

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.18
28 January 1981

ORIGINAL: RUSSIAN

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады в отношении прав, предусматриваемых в статьях 11-12
Пакта, представленные государствами-участниками Пакта в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

9 июня 1980 года

1. В рамках представления периодических докладов по правам человека значительная информация относительно законодательства Белорусской Советской Социалистической Республики, а также практики и сведений статистического характера по Белорусской ССР опубликованы в документах Экономического и Социального Совета ООН: E/1978/L, Дополнение 19, от 20 июля 1978 года (в отношении статей 6-9 международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) и CCPR/C/1/, Дополнение 27, от 15 июня 1978 года (в отношении положений международного пакта о гражданских и политических правах). Затрагиваемые в статьях 10, 11 и 12 Пакта об экономических, социальных и культурных правах вопросы получили определенное освещение в ряде документов, представленных Белорусской ССР в последние годы в секретариаты международных организаций.

2. Последовательное развитие социалистической демократии, укрепление правовой основы государственной и общественной деятельности, обеспечение законности и правопорядка, как это следует из указанных выше информации, неразрывно связаны с воспитанием граждан в духе точного и неуклонного исполнения Конституции и других законодательных актов, соблюдения государственной дисциплины. Совершенствование и развитие системы действующего в Белорусской ССР законодательства имеет своей важной целью наиболее полное удовлетворение материальных и духовных потребностей советских людей, всестороннее обеспечение их прав и свобод.

3. Исходя из того, что в данном докладе следует указать "основные условия" и "основные программы и институты, имеющие отношение к правам, затронутым в статьях 10-12", уделив особое внимание изменениям, которые имели место после вступления Пакта в силу, а именно после 1 января 1976 года, ниже излагается материал по специфическим вопросам статей 10, 11 и 12 Пакта.

I. СТАТЬЯ 10: ОПРАВА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

4. Брак, семья, материнство и детство находятся в Белорусской ССР под особой защитой государства. Создание более благоприятных условий для охраны здоровья матери и ребенка является одним из важных направлений политики коммунистической партии и государства. В статье 51 Конституции Белорусской ССР установлено, что семья находится под защитой государства.

5. Основными законодательными актами в Белорусской ССР по вопросу охраны семьи, материнства и детства являются:

- a) Конституция Белорусской ССР;
- b) Кодекс о браке и семье Белорусской ССР от 13 июня 1969 года;
- c) Кодекс законов о труде Белорусской ССР от 23 июня 1972 года;
- d) Закон Белорусской ССР о здравоохранении от 4 июня 1970 года.

/...

6. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организаций и совершенствования служб быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

7. Статья 64 Конституции Белорусской ССР обязывает всех граждан заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно-полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети в свою очередь обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

8. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений, организации и совершенствовании службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

9. Материнство в Белорусской ССР окружено всенародным почетом и уважением, охраняется и поощряется государством. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, созданием условий, позволяющих женщине сочетать материнство с активной производственной и общественно-политической деятельностью; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление женщинам оплачиваемых отпусков по беременности и родам с сохранением содержания и других льгот беременным женщинам и матерям.

10. Помощь семье проявляется и в том, что государство берет на себя большую часть расходов на содержание ребенка в дошкольном детском учреждении. В 1976 году в постоянных дошкольных учреждениях воспитывалось более 390 000 детей, а в 1979 году - 463 000. Сезонными детскими учреждениями обслужено в 1976 году 110 000 детей, из них 20 000 - дошкольного возраста, в 1979 году 124 000 и 21 000 соответственно. За годы десятой пятилетки (1976-1980 годы) численность детей в дошкольных учреждениях в целом увеличилась на 30 процентов по сравнению с 1975 годом. Забота государства о воспитании подрастающего поколения не только создает возможность родителям активно участвовать в производственной и общественной деятельности, но и увеличивает бюджет семьи, так как взносы родителей на содержание ребенка в детском саду в среднем составляют лишь 21 процент, а в яслях - 15 процентов от общей суммы затрат. Все остальные расходы берет на себя государство.

11. Что касается общеобразовательных школ, то в них дети обучаются полностью за счет государства. В школах-интернатах на долю родителей приходится лишь 8 процентов стоимости содержания ребенка в данном учреждении. Немаловажную помощь матери в воспитании детей и подростков оказывают школы с продленным днем и школы с группами продленного дня.

12. В воспитании высокой нравственности, культуры, всесторонней образованности существенную роль играют внешкольные детские учреждения. В Белорусской ССР в распоряжении детей находятся 168 дворцов и домов пионеров и школьников, 51 станция юных техников и юных натуралистов, 299 детских библиотек, а также целый ряд детских музыкальных, художественных и хореографических школ.

13. Большое внимание уделяется физическому воспитанию подрастающего поколения. Для детей и подростков, желающих заниматься спортом, создана сеть детско-юношеских спортивных школ, имеются многочисленные стадионы, плавательные бассейны, лыжные базы, детские парки и другие спортивно-оздоровительные сооружения.

14. Институт физической культуры, факультеты физического воспитания и физической культуры при педагогических институтах и ряд средних специальных учебных заведений Белорусской ССР готовят кадры специалистов для работы среди детей и подростков. Широко ведутся также научные исследования по проблемам физического воспитания подрастающего поколения.

15. Значительную роль в укреплении здоровья детей имеет организация летнего отдыха. Более миллиона детей и подростков имеет возможность отдохнуть летом в пионерских и школьных лагерях, на экскурсионно-туристских базах или выезжать на летний период в дачные места с детскими учреждениями. Кроме того, широкое развитие получило санитарно-курортное обслуживание детей и подростков, в том числе в санаториях, домах отдыха и пансионатах для родителей с детьми от 4 до 14 лет. Расходы, связанные с отдыхом детей и родителей, производятся в значительной степени за счет средств социального страхования и государственного бюджета, что свидетельствует о существенной помощи государства семье в период оздоровительного отпуска всех ее членов.

16. Расходы по Государственному бюджету Белорусской ССР на социально-культурные мероприятия и науку постоянно увеличиваются и составили в 1975 году - 1 785,6 млн.руб., а в 1978 году - 2 020,8 млн.руб. При этом значительный рост расходов приходится на здравоохранение и просвещение.

17. Государство оказывает помощь семье, устанавливая незначительную квартирную плату, проявляя постоянную заботу об улучшении жилищных условий семьи. За последние десять лет переехали в новые современные квартиры или улучшили бытовые условия половина населения Республики.

18. Другой вид государственной помощи семье - бытовое обслуживание населения, которое интенсивно развивается, высвобождая для женщин значительные резервы времени. За 1976-1980 годы объем реализации бытовых услуг в Белорусской ССР увеличивается в 1,5 раза.

19. Еще один канал государственной помощи семье - различного рода пособия. Сюда входят: пособие по случаю рождения ребенка, пособия многодетным матерям и др.

20. Государственное пособие многодетным матерям предусмотрено Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 3 июля 1944 года "Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания "мать-героиня" и учреждении ордена "Материнская слава" и медали "Медаль материнства". Пособие многодетным матерям состоит из двух видов пособия: а) единовременного, выплачиваемого при рождении третьего ребенка; б) ежемесячного, которое выплачивается при рождении четвертого ребенка (со второго года после его рождения до достижения им 5-летнего возраста). Ежемесячное пособие назначается на каждого последующего ребенка независимо от получения матерью пособия на ранее рожденных ею детей. Многодетные семьи пользуются преимуществом при получении жилой площади и при улучшении их жилищных условий, а также пользуются налоговыми льготами (снижение подоходного налога на 30 процентов при наличии в семье более трех детей).

21. Одинокая мать (женщина, не состоящая в браке с отцом ребенка) получает ежемесячное государственное пособие на одного или более детей и имеет ряд льгот, связанных с воспитанием ее ребенка в детском дошкольном учреждении: преимущественное право на устройство ребенка в ясли, детский сад, установление минимальной оплаты за содержание ребенка в детском учреждении, право помещения ребенка на воспитание в детское государственное учреждение полностью за государственный счет.

22. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 сентября 1974 года № 748 "О дальнейшем увеличении материальной помощи малообеспеченным семьям, имеющим детей" в тех случаях, когда средний совокупный доход на одного человека в семье не превышает 50 руб. в месяц, на детей выплачиваются пособия. Эти пособия выплачиваются семье и в том случае, если семья уже получает ежемесячные пособия на детей, назначенные по другим основаниям (например, пособия по многодетности, на детей военнослужащих срочной службы, на инвалидов с детства и др.).

23. С 1 декабря 1975 года установлены новые льготы при выдаче пособия по уходу за больным ребенком. Согласно постановлению Совета Министров СССР от 26 июля 1973 года матери на определенный срок выдается больничный лист и пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет. Одиноким матерям, вдовам и разведенным женщинам в этом плане предоставляются дополнительные льготы.

24. Матери, освобожденной от работы для нахождения вместе с больным ребенком в стационаре, пособие выдается за все время освобождения (пункт 12 Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию, утвержденного постановлением ВЦСПС 5 февраля 1955 года).

25. Кодекс о браке и семье Белорусской ССР относит дальнейшее укрепление советской семьи, основанной на принципах коммунистической морали, к числу важнейших задач советского законодательства о браке и семье. Существованию прочной, здоровой семьи способствует равенство прав ее членов. Статья 51 Конституции Белорусской ССР устанавливает, что "брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях". Взаимное согласие лиц, вступающих в брак, равно как и достижение ими брачного возраста, относится к обязательным условиям его заключения (статья 15 Кодекса о браке и семье БССР). Нарушение этого условия влечет за собой признание брака недействительным (статья 45 Кодекса о браке и семье БССР).

26. Все правила заключения брака равным образом распространяются и на женщину и на мужчину, для которых установлен одинаковый брачный возраст - 18 лет. О равноправии женщины и мужчины в семейных отношениях специально говорится в статье 3 Кодекса о браке и семье БССР. Равноправие граждан в семейных отношениях, независимо от их национальности, расы и отношения к религии закреплено в статье 4 Кодекса о браке и семье БССР. Эта статья гласит: "Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от национальной, расовой принадлежности или отношения к религии".

27. Конституционное положение о равенстве женщины и мужчины в семейных отношениях развивается не только в Кодексе о браке и семье БССР, но и в других нормах семейного права, призванных регулировать конкретные брачно-семейные отношения.

28. Личные права супругов по действующему в Белорусской ССР законодательству о браке и семье, куда входит право выбора фамилии при заключении брака, право на совместное решение вопросов жизни семьи, воспитания детей, право на свободный выбор занятий, профессии, места жительства, принадлежат обоим супругам на паритетных началах. Что касается имущественных прав супругов, то в законе (статья 21 Кодекса) специально оговаривается, что супруги имеют равные права владения,

пользования и распоряжения имуществом, нажитым во время брака. Причем равенство имущественных прав сохраняется и в случаях, если один из супругов был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка. Суд может отступить от общего правила (равенства долей супругов), если того требуют интересы несовершеннолетних детей или заслуживающие внимания интересы одного из супругов. По действующему законодательству доля одного из супругов, в частности, может быть увеличена, если другой супруг уклонялся от общественно полезного труда или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи.

29. Законодательство о браке и семье Белорусской ССР в статье 22 Кодекса уделяет серьезное внимание равенству прав и обязанностей родителей, в том числе и в случаях, когда брак между ними расторгнут. Имеются также специальные нормы, предназначенные для обеспечения равенства прав и обязанностей родителей, если один из них не проживает вместе с детьми.

30. При расторжении брака супруги пользуются равными правами, на них равным образом распространяются условия развода. В частности, статья 43 Кодекса устанавливает, что супруг, изменивший свою фамилию при вступлении в брак на другую, вправе и после расторжения брака именоваться этой фамилией, либо по его требованию ему присваивается добрачная фамилия.

31. Браки граждан страны с иностранцами, а также браки иностранцев между собой заключаются в Белорусской ССР на основе действующего в Белорусской ССР законодательства. Этот принцип действует и для расторжения браков.

32. Таким образом, конституционное положение о равенстве граждан в брачно-семейных отношениях находит свое последовательное выражение в законодательстве о браке и семье, идет ли речь о стадии формирования семьи, периоде осуществления семьей ее функций или прекращения семьи.

33. В соответствии со статьей 33 Конституции Белорусской ССР осуществление равенства женщин и мужчин обеспечивается созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства. Кодекс законов о труде БССР предусматривает специальные гарантии обеспечения условий труда будущей матери, женщины, имеющей ребенка в возрасте до одного года.

34. Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировки беременных женщин и матерей, кормящих грудью, а также женщин, имеющих детей в возрасте до одного года. Женщины, имеющие детей в возрасте от одного года до восьми лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия (статьи 162 и 163 Кодекса законов о труде БССР).

35. Беременные женщины в соответствии с врачебным заключением переводятся на время беременности на другую, более легкую, работу с сохранением среднего заработка по прежней работе. Матери, кормящие грудью, и женщины, имеющие детей в возрасте до одного года, в случае невозможности выполнения прежней работы, переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе на все время кормления ребенка или до достижения ребенком возраста одного года (статья 164 КЗОТ БССР).

36. Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 56 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. В случае ненормальных родов или рождения двух и более детей отпуск после родов предоставляется продолжительностью 70 календарных дней (статья 165 КЗОТ БССР).
37. Кроме отпуска по беременности и родам, женщине, по ее заявлению, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста одного года (статья 167 КЗОТ БССР). Пособие по беременности и родам выплачивается в течение всего отпуска по беременности и родам в размере полного заработка (статья 243 КЗОТ БССР). В случае предоставления женщине после отпуска по беременности и родам, по ее заявлению, дополнительного отпуска до достижения ребенком возраста одного года, за время отпуска за женщиной сохраняется место работы (должность). Этот отпуск засчитывается в общий и непрерывный стаж работы женщины, а также в стаж работы по специальности (статья 167 КЗОТ БССР).
38. Женщинам, усыновившим новорожденных детей непосредственно из родильного дома, предоставляется отпуск за период со дня усыновления и до истечения 56 дней со дня рождения ребенка с выплатой им за этот период пособия по государственному социальному страхованию. По заявлению женщины, усыновившей новорожденного ребенка непосредственно из родильного дома, ей предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста одного года (статья 168 КЗОТ БССР). Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него женщине, по ее заявлению, предоставляется ежегодный отпуск независимо от стажа работы на данном предприятии, в учреждении, организации (статья 166 КЗОТ БССР).
39. Имеются специальные гарантии для женщин-матерей и в отношении приема на работу и прекращения трудовых отношений. Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка. Увольнение беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации учреждения, предприятия, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством (статья 170 КЗОТ БССР). Отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности, а равно отказ в приеме на работу или увольнение с работы матерей, кормящих грудью, наказываются исправительными работами на срок до одного года или увольнением с должности (статья 136 Уголовного Кодекса БССР).
40. В случае необходимости администрация предприятий, организаций по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза может выдавать беременным женщинам путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывать им материальную помощь (статья 171 КЗОТ БССР).

41. На предприятиях и в организациях с широким применением женского труда организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин (статья 172 КЗОТ БССР).

42. Конституция Белорусской ССР (статья 40) закрепила право граждан на охрану здоровья. Закон Белорусской ССР о здравоохранении подробно говорит об охране материнства и детства. В основе организации охраны здоровья женщин и детей в Республике, как и во всей стране, лежит главный принцип советского здравоохранения - государственная, бесплатная, общедоступная, высококвалифицированная медицинская помощь всем гражданам и профилактическая направленность в деятельности всех медицинских учреждений.

43. В Белорусской ССР имеется разветвленная сеть специальных учреждений: женские консультации, родильные дома, санатории и дома отдыха для беременных женщин и матерей, детские дошкольные учреждения и др. В Республике насчитывается 613 женских консультаций, детских поликлиник и амбулаторий. Они имеются в каждом районе, в каждом городе, а во многих городах их насчитывается по 2-3 и более.

44. Всем женщинам - как в городах, так и в сельской местности - обеспечена возможность находиться в течение беременности под наблюдением медицинских работников, а роды проводить в стационаре (в настоящее время практически все женщины при родах обеспечены врачебной медицинской помощью). Наблюдение за ходом беременности и за здоровьем кормящей матери осуществляется в женских консультациях, которые бесплатно оказывают не только лечебно-профилактическую, но в случае необходимости, и социальную помощь. Консультации помогают женщине по ее желанию планировать рождение детей, дают рекомендации по режиму работы и отдыха, питания беременных женщин и кормящих матерей, оказывают необходимую помощь в переводе беременной женщины на более легкую работу, если это требуется по медицинским показаниям. Врачи консультации в соответствии с существующим законодательством предоставляют беременной женщине отпуска по беременности и родам.

45. Одной из главных задач работы женских консультаций являются массовые профилактические осмотры женщин, диспансерное наблюдение, выявление больных и их оздоровление.

46. Особое внимание уделяется охране здоровья работниц промышленных предприятий. На предприятиях при медико-санитарных частях организуются женские консультации или гинекологические кабинеты (это зависит от количества работающих женщин), которые обеспечивают акушерско-гинекологическую помощь женщинам, работающим на данном предприятии, постоянно контролируют состояние их здоровья. Эти учреждения наблюдают также за гигиеной труда женщин, изучают особенности производства, влияние производственных факторов на организм женщин. На основании полученных данных и научных исследований устанавливают

нормы санитарно-гигиенического режима на различных производствах, выявляют и устраняют вредные факторы и вырабатывают комплексы профилактических мероприятий.

47. Развивается выездная врачебная акушерско-гинекологическая помощь женщинам-жительницам сельской местности на различных этапах обслуживания (выездные женские консультации районных, областных и республиканских больниц, шефская помощь сотрудников акушерско-гинекологических кафедр медицинских институтов).

48. В крупных городах созданы специализированные родильные дома и отделения для беременных женщин с сердечно-сосудистыми, эндокринными и другими заболеваниями и для женщин с определенными видами акушерских осложнений, что позволяет предупредить тяжелые осложнения у женщин и новорожденных детей.

49. Санатории-профилактории, дома отдыха и санатории для беременных женщин и гинекологических больных, отделения патологии беременности полусанаторного типа способствуют укреплению здоровья женщин и предупреждению возникновения ряда серьезных осложнений во время беременности и родов.

50. Свидетельством большого внимания к условиям работы и жизни матери является создание в 1976 году при Верховном Совете БССР Постоянной комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, в состав которой входят 17 депутатов. Например, на своей сессии в июне 1979 года Верховный Совет Белорусской ССР рассмотрел вопрос о работе этой Комиссии, об осуществлении ею контроля за состоянием работы по охране здоровья и воспитанию детей, выполнением плановых заданий по строительству школ, детских садов и яслей, больниц и поликлиник. Указанная сессия Верховного Совета БССР приняла постановление, в котором одобряется деятельность Постоянной Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства и ставятся дальнейшие задачи по осуществлению мероприятий, направленных на охрану здоровья и труда, совершенствование медицинского и бытового обслуживания женщин, улучшение условий жизни детей, их учебы, воспитания, охраны здоровья и организации отдыха.

51. В конце 1979 года на заседании Президиума Верховного Совета Белорусской ССР был рассмотрен вопрос об осуществлении мероприятий в связи с проведением Международного года ребенка. Было отмечено, что в Республике проведена значительная работа по дальнейшему улучшению охраны материнства и детства, укреплению здоровья детей, совершенствованию их воспитания и образования.

52. Были приняты меры по увеличению производства и повышению качества товаров и изделий для детей, развитию сети детских дошкольных учреждений, школ и внешкольных учреждений, улучшению системы

медицинского обслуживания матерей и детей, строительству новых детских медицинских учреждений, развитию материальной базы для отдыха детей с семьями, совершенствованию системы физического воспитания детей и подростков.

53. В частности, в 1979 году в Белорусской ССР дополнительно были открыты 7 детских санаториев и санаторно-лесных школ, были введены в строй детские поликлиники, новые общеобразовательные школы на 57 500 мест и дошкольные учреждения почти на 27 500 мест, было построено 50 пионерских лагерей, открыто 9 городских и районных домов пионеров и школьников. С 1 сентября 1979 года введено бесплатное обеспечение учебниками учащихся вторых и третьих классов общеобразовательных школ (для учащихся первых классов это мероприятие было осуществлено в 1978 году).

54. В Белорусской ССР система организации медицинской помощи детям состоит из трех основных, функционально связанных между собой звеньев: поликлиника - больница - оздоровительные учреждения (санатории, специализированные дошкольные учреждения, лесные школы, пионерские лагеря санаторного типа и др.).

55. Ведущее место в этой системе принадлежит детским поликлиническим учреждениям, которые являются важными по своей роли центрами здоровья детей и наиболее полно претворяют в жизнь основной принцип советского здравоохранения - единство профилактики и лечения. Главная задача детских поликлиник - вырастить здорового, гармонически развитого ребенка. Детские поликлиники оснащены современной диагностической и лечебной аппаратурой, санитарным транспортом.

56. Центральной фигурой педиатрической службы является участковый педиатр: семейный врач, под непрерывным наблюдением которого осуществляется с рождения правильное физическое воспитание ребенка, рациональное вскармливание, закаливание, принимаются меры по предупреждению инфекционных заболеваний, а также обеспечиваются ранняя диагностика, своевременное лечение и оздоровление детей с выявленными заболеваниями. Основной формой работы детских поликлиник является проведение сплошной диспансеризации всего детского населения на основе организации комплексных профилактических осмотров. В диспансеризации здоровых детей принимают участие врачи-специалисты: хирурги, невропатологи, окулисты и др. Они совместно и под контролем врачей-педиатров осуществляют профилактические осмотры детей с периода новорожденности и обеспечивают проведение детям комплекса лечебно-оздоровительных мероприятий.

57. Для улучшения организации деятельности врачей в дошкольных учреждениях и школах в большинстве детских поликлиник организованы специальные школьно-дошкольные отделения. В их работе усиленное внимание уделяется вопросам совершенствования методов физического

воспитания детей, адаптации детей дошкольного возраста к пребыванию в коллективе, подготовке их к поступлению в школу, пропаганде среди родителей здорового образа жизни. Осуществление комплексных медико-педагогических мероприятий позволяет создавать оптимальные условия для нормального развития детей в коллективах. Во многих школах организованы логопедические, зубоврачебные, физиотерапевтические кабинеты, что позволяет оздоравливать в стенах школы детей, нуждающихся в этом.

58. Важное место в работе детских поликлиник занимает организация правильного питания детей, поскольку рациональное питание, особенно детей младшего возраста, является важнейшим условием обеспечения их нормального физического и нервно-психического развития. Наряду с проведением широких профилактических мероприятий детские поликлиники оказывают квалифицированную лечебно-диагностическую помощь, в том числе специализированную, которая в настоящее время осуществляется почти по 20 специальностям, совершенствуют ее организационные формы.

59. Важным звеном в системе охраны здоровья детей является организация больничной помощи, в том числе специализированной больничной помощи. В Белорусской ССР имеется значительное количество пульмонологических и аллергологических центров и отделений, а также ортопедических, офтальмологических, неврологических и других центров.

60. Важной формой специализированной медицинской помощи детям и большим достижением последних лет являются отделения патологии новорожденных и недоношенных детей. Эти отделения оснащены необходимой аппаратурой и лекарственными средствами для проведения полного комплекса лечебно-диагностических мероприятий.

61. Огромное значение в оздоровлении детей играет санаторно-курортная помощь. Помимо детских санаториев различного профиля, существуют и развиваются другие виды учреждений для оздоровления детей: детские дошкольные учреждения санаторного типа для больных с различной патологией, санаторные лесные школы, специализированные школы-интернаты, санаторные пионерские лагеря.

62. Успехи в охране здоровья женщин и детей в значительной мере обусловлены высоким уровнем советской медицинской науки и внедрением ее достижений в практику. За годы Советской власти детская смертность уменьшилась более чем в десять раз.

63. Особая забота государства о здоровье подрастающего поколения нашла закрепление в статье 40 Конституции БССР, в соответствии с которой запрещается применение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием. Прием на работу лиц моложе шестнадцати лет не допускается. В исключительных случаях, по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза, могут приниматься на работу лица, достигшие пятнадцати лет (статья 173 Кодекса законов о труде БССР).

64. Для всех предприятий и организаций устанавливаются нормы приема на работу и на производственное обучение молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессионально-технические и технические училища, а также других лиц моложе восемнадцати лет (статья 182 КЗОТ БССР).

65. Несовершеннолетние (лица, не достигшие восемнадцати лет) в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными Кодексом законов о труде и другими актами трудового законодательства (статья 174 КЗОТ БССР).

66. Запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах (статья 175 КЗОТ БССР).

67. Список производств, профессий, специальностей и работ, на которых запрещено применение труда лиц, не достигших 18-летнего возраста, был утвержден 29 августа 1959 года постановлением Государственного Комитета по труду и социальным вопросам Совета Министров СССР по согласованию с ВЦСПС. В последующие годы в этот Список вносились изменения и дополнения. Указанный Список содержит около 3 000 наименований специальностей и профессий, на которых не допускается применения труда подростков.

68. Обучение лиц, не достигших 18 лет, профессиям, специальностям и работам, предусмотренным в Списке, в системе индивидуально-бригадного ученичества также не допускается. Определенные ограничения в применении труда несовершеннолетних устанавливаются законодательством не только в интересах охраны их жизни и здоровья, но и в интересах правильного воспитания. Именно обеспечению целей правильного воспитания служит запрещение принимать несовершеннолетних на работу, связанную с производством, хранением и торговлей спиртными напитками.

69. Запрещается также переноска и передвижение несовершеннолетними тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (статья 175 КЗОТ БССР).

70. Все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (статья 176 КЗОТ БССР).

71. Для рабочих и служащих в возрасте от 16 до 18 лет установлена 36-часовая рабочая неделя, а для лиц в возрасте от 15 до 16 лет - 24-часовая рабочая неделя (статья 43 КЗОТ БССР).

72. Ежегодный отпуск рабочим и служащим моложе восемнадцати лет предоставляется продолжительностью в один календарный месяц (статья 67 КЗОТ БССР). При этом ежегодные отпуска предоставляются им в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года (статья 178 КЗОТ БССР).

73. Для рабочих моложе восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются, исходя из норм выработки для взрослых рабочих, но пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени для лиц, не достигших восемнадцати лет. Для молодых рабочих, поступающих на предприятие, в организацию по окончании общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, курсов, а также прошедших обучение непосредственно на производстве, в предусмотренных законодательством случаях и размерах и на определяемые им сроки могут утверждаться пониженные нормы выработки. Эти нормы утверждаются администрацией предприятия, организации по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза (статья 180 КЗОТ БССР).

74. Заработная плата рабочим и служащим моложе восемнадцати лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как и рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы. Труд рабочих и служащих моложе восемнадцати лет, допущенных к отдельным работам, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое

продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников (статья 181 КЗОТ БССР). Рабочих и служащих моложе восемнадцати лет запрещается привлекать к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни (статья 177 КЗОТ БССР).

75. Молодые рабочие, окончившие профессионально-технические и технические училища, и молодые специалисты, окончившие высшие и средние специальные учебные заведения, обеспечиваются работой в соответствии с полученной специальностью и квалификацией (статья 184 КЗОТ БССР).

76. Увольнение рабочих и служащих моложе восемнадцати лет по инициативе администрации допускается, помимо соблюдения общего порядка увольнения, только с согласия районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних. При этом увольнение по таким основаниям, как ликвидация предприятия, учреждения, организации, сокращение численности или штата работников; несоответствие рабочего или служащего занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы; восстановление на работе рабочего или служащего, ранее выполнявшего эту работу, — производится лишь в исключительных случаях и не допускается без трудоустройства (статья 185 КЗОТ БССР).

77. Следует при этом помнить, что в Белорусской ССР все дети школьного возраста учатся. Численность учащихся в общеобразовательных школах Белорусской ССР составляет 1,5 млн. человек.

78. Труд детей и подростков в Белорусской ССР запрещен законом, однако отношение к работе, начальные трудовые навыки вырабатываются в раннем возрасте. Большую работу по трудовому воспитанию учащихся проводит школа, Всесоюзная пионерская организация имени В.И.Ленина. Пионерская организация, объединяющая в своих рядах на добровольной основе детей в возрасте от 10 до 15 лет, привлекает детей к посильному участию в общественно полезном труде в доступной их возрасту и возможностям форме. Пионеры собирают металлолом и бумажную макулатуру, участвуют в озеленении улиц, поддерживают чистоту в школьных помещениях, во время каникул помогают взрослым в уборке урожая и т.п. Это позволяет детям приобрести навыки общения в коллективе, вырабатывать умение выявлять в любой работе творческое начало, воспитывать любовь к труду, готовность в будущем трудиться на благо общества.

II. СТАТЬЯ 11: ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

79. Конституция Белорусской ССР устанавливает, что высшая цель общественного производства при социализме - наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей (статья 15). Проводимая в нашей стране политика повышения жизненного уровня трудящихся осуществляется как посредством соответствующего законодательства, так и через проведение необходимых практических мероприятий. Высокий жизненный уровень гарантируется всей системой общественной собственности, планомерным производством и распределением национального дохода, произведенного коллективным трудом всех граждан страны. В статье 23 Конституции БССР указывается, что на основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

80. Конституция БССР гарантирует право на труд, образование и социальное обеспечение. Полная занятость трудящихся в постоянно растущем общественном производстве, система бесплатного общего и профессионального обучения - все это составляет основу получения населением растущих трудовых доходов в виде заработной платы рабочих и служащих и доходов от общественного хозяйства колхозов.

81. Стабильность розничных цен на основные товары, полная занятость, отсутствие инфляции, неуклонный рост уровня оплаты труда и удовлетворения потребностей за счет общественных фондов являются характерными чертами увеличения реальных доходов трудящихся Белорусской ССР.

82. Численность рабочих и служащих в Белорусской ССР увеличилась с 3 075 000 чел. в 1970 году до 3 860 000 чел. в 1978 году.

83. Национальный доход за годы десятой пятилетки (1971-1975 годы) увеличился на 47 процентов, реальные доходы на душу населения - на 28 процентов, выплаты и льготы из общественных фондов потребления составили 13,1 миллиарда рублей и возросли по сравнению с восьмой пятилеткой в 1,4 раза. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих возросла на 18,4 процента, а доходы колхозников от общественного хозяйства - на 37 процентов.

84. Реальные доходы на душу населения за четыре года текущей пятилетки (1976-1979 годы) увеличились на 16,4 процента, причем средняя заработная плата рабочих и служащих - на 16,2 процента, а доходы колхозников от общественного хозяйства - на 32 процента. Размер выплат и льгот населению за счет общественных фондов потребления увеличился за этот период на 24,4 процента и достиг 3,7 млрд. рублей против 3 млрд. рублей в 1975 году.

85. В 1979 году реальные доходы на душу населения увеличились на 4 процента. Средняя месячная заработная плата рабочих и служащих возросла на 3,2 процента, доходы колхозников от общественного хозяйства - на 7 процентов. Выплаты и льготы, полученные населением из общественных фондов потребления, возросли на 3,9 процента. Таким образом, жизненный уровень населения неуклонно повышается.

86. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения охраняется законом. Все предприятия и учреждения Белорусской ССР являются государственной или кооперативно-колхозной собственностью, или же собственностью общественных организаций (например, профсоюзов), а хозяйственная жизнь страны направляется и определяется государственными планами экономического и социального развития. В связи с этим исключена возможность банкротства предприятия или ликвидация его в судебном порядке. В Белорусской ССР гарантируется выплата заработной платы в установленном размере независимо от финансового состояния предприятия или учреждения.

87. Особое внимание уделяется гарантии доходов трудящихся. Граждане Белорусской ССР имеют право на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера (статья 38 Конституции БССР).

88. Повышение минимальных размеров доходов осуществляется в соответствии с государственными планами социального и экономического развития народного хозяйства, в которых предусматривается минимальный размер заработной платы. Помимо постоянного увеличения заработной платы рост минимальных доходов гарантируется целой системой мер в области налогообложения: систематически в плановом порядке проводится повышение необлагаемого налогами минимума заработной платы и снижение ставок налогов с относительно низких заработков. Так, в 1973-1975 годах необлагаемый налогами минимум был повышен почти на 17 процентов и на 15 процентов снижены ставки налогов с невысоких заработков.

89. Достаточный уровень жизни гарантируется не только работающим, но и нетрудоспособным с помощью системы социального обеспечения и социального страхования. Граждане Белорусской ССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, беременности и родов, а также потери кормильца (статья 41 Конституции БССР). Это право предусматривает для рабочих, служащих и колхозников выплату пособий по временной нетрудоспособности; выплату пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца за счет средств государства и колхозов; заботу о престарелых гражданах и об инвалидах; другие формы социального обеспечения. В дополнение к ранее установленным льготам в 1980 году введены новые, более широкие

льготы инвалидам Великой Отечественной войны, а также инвалидам из состава вооруженных сил (снижение вдвое квартплаты и платы за коммунальные услуги, освобождение от подоходного налога, повышение размера пенсий ряду категорий, бесплатный раз в году проезд по железной дороге или на судах речного флота). Участникам гражданской, Великой Отечественной войны и других боевых операций по защите Родины снижен вдвое размер подоходного налога с заработной платы. Им также предоставляется преимущество в обеспечении жилой площадью.

90. Выплаты пенсий и пособий производятся за счет общественных средств без взимания с населения каких-либо взносов на эти цели. На выплату пособий, пенсий и других видов социального обеспечения ежегодно ассигнуются по государственному бюджету Республики большие средства. За период девятого пятилетнего плана (1971-1975 годов) расходы государства только на выплату пенсий и пособий составили более 3,3 млрд. рублей, что на 63 процента больше, чем за предыдущие пять лет.

91. В 1976-1980 годах осуществлялось дальнейшее улучшение социального обеспечения населения. В результате повышения максимальных размеров пенсий и других мер, расходы на все виды социальной помощи составят за пятилетие свыше 6 млрд. рублей против 4,8 млрд. рублей за минувшую пятилетку.

92. За счет средств государства содержатся все учреждения сферы образования, здравоохранения, культуры, санаторно-курортного обслуживания. Право на бесплатное образование, профессиональную подготовку, медицинское обслуживание и отдых гарантировано законом (статьи 39, 40 и 43 Конституции БССР). Предоставлены возможности работать лицам, частично утратившим трудоспособность.

93. Выплаты и льготы из общественных фондов потребления (пенсии, пособия, стипендии, а также средства на бесплатное здравоохранение, образование и культуру) увеличивают заработную плату рабочих и служащих более чем на одну треть. Кроме того, государство берет на себя расходы на строительство жилья, коммунальных предприятий, больниц и других объектов социального обслуживания, что освобождает семью от необходимости расходовать на эти цели свои средства.

94. Особое значение в системе гарантированности условий жизни населения имеет установление законодательством права на жилище для каждого гражданина. Это право, согласно статье 42 Конституции БССР, обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги.

95. В Белорусской ССР из жилищного строительства полностью исключен принцип получения прибыли, более того, размеры квартирной платы покрывают далеко не полностью издержки на эксплуатацию, ремонт и содержание жилищ. За счет квартирной платы и платы за коммунальное обслуживание покрывается около 32 процентов расходов, а остальные суммы возмещаются за счет государственных средств и составляют отдельную статью расходов по государственному бюджету. Устойчиво низкий уровень квартирной платы (всего 3-4 процента от доходов семей рабочих и служащих) позволяет иметь хорошую обеспеченность жильем всем семьям, включая и семьи с относительно невысокими доходами. Такой порядок строительства и содержания жилья за счет государства является экономической основой равноправия всех граждан в пользовании жильем.

96. Постоянно растущие доходы населения обеспечиваются планомерным развитием производства продуктов и товаров народного потребления. Производимые в государственном и колхозно-кооперативном секторе продовольственные и промышленные товары поступают населению через государственную и кооперативную торговлю, включая общественное питание.

97. В целях роста народного потребления ежегодно производятся крупномасштабные вложения в сельское хозяйство, в пищевую и легкую промышленность с тем, чтобы обеспечить систематический рост производства в этих отраслях. Высокий уровень потребления всех групп населения обеспечивается стабильностью розничных цен на основные товары массового спроса. Льготные цены установлены на товары детского ассортимента, а также на услуги транспорта и коммунальных предприятий.

98. С каждым годом увеличивается продажа населению важнейших товаров народного потребления в государственной и кооперативной торговле, включая общественное питание. Если продажу всех товаров в 1970 году принять за 100, то в сопоставимых ценах рост соответственно составляет: 1976 год - 149; 1977 год - 158; 1978 год - 165.

99. Ежегодно повышается потребление населением важнейших товаров промышленного производства. Так, продажа населению предметов одежды возросла следующим образом:

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли

(миллионов рублей)

| | <u>1975 год</u> | <u>1976 год</u> | <u>1977 год</u> | <u>1978 год</u> |
|---------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Ткани | 215,7 | 231,2 | 238,6 | 233,0 |
| Одежда и белье, головные уборы и меха | 734,1 | 795,9 | 849,1 | 882,2 |
| Трикотажные изделия, носки, чулки | 431,3 | 454,2 | 487,6 | 508,9 |

Таким образом, право населения на достаточную одежду гарантируется и развивается благодаря постоянно растущим объемам производства и продажи соответствующих товаров, а также уже отмеченным увеличением реальных доходов населения.

100. Одним из основных направлений улучшения жизненного уровня в стране является дальнейшее развитие сельского хозяйства. В статье 22 Конституции указывается: "В Белорусской ССР последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки". Осуществляется процесс специализации и концентрации сельского хозяйства на базе межхозяйственной кооперации и аграрно-промышленной интеграции. Широко внедряются материальное стимулирование тружеников, повышение их материальной заинтересованности в увеличении производства.

/...

101. Осуществляются также мероприятия, направленные на более успешное выполнение весенне-полевых работ и уборки урожая в целях своевременного и качественного проведения работ; увеличение поставок сельскому хозяйству сельскохозяйственных машин, минеральных удобрений, ядохимикатов и т.п.

102. Крупное коллективное производство создало в нашей стране благоприятные условия для механизации сельскохозяйственных работ и облегчения труда крестьян. Колхозы и совхозы в настоящее время являются главными производителями и поставщиками сельскохозяйственной продукции государству. Среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства неуклонно возрастает. Повышается урожайность зерновых и других культур, увеличивается поголовье всех видов скота и повышается его продуктивность. За последние 13 лет производство зерна возросло в колхозах и совхозах в 2,2 раза, молока - в 2 раза, мяса - в 2,7, яиц - более чем в 7 раз.

103. Расширение производства продуктов животноводства на промышленной основе, строительство комплексов - важная составная часть процесса интенсификации сельскохозяйственного производства. Развивается зональная специализация в растениеводстве с учетом природно-климатических условий. Более интенсивно происходит дальнейшее углубление специализации и повышение концентрации возделывания технических культур, овощей, картофеля.

104. В соответствии со специализацией каждого сельскохозяйственного предприятия осуществляется комплектование их системами высокопроизводительных машин, механизмов, оборудования, позволяющих комплексно механизировать производственные процессы как в растениеводстве, так и в животноводстве, повышать и дальше производительность труда и эффективность сельскохозяйственного производства. В настоящее время в Республике успешно действует ряд межхозяйственных предприятий, создаваемых колхозами и совхозами на основе объединения части своих ресурсов с целью создания производства, организуемого на современной технологической основе, более совершенной организации производства и труда. Связь науки с производством получила свое воплощение в организации научно-производственных объединений (по племенному животноводству, семеноводству многолетних трав, зерновых культур, картофеля, агрохимическому обслуживанию колхозов и совхозов и научно-экономическое объединение по сельскому хозяйству).

105. Все более широкое развитие получают взаимосвязи сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью, создание агропромышленных предприятий. В первую очередь это относится к таким отраслям, как скотоводство, свекловодство, льноводство и другие. Именно благодаря успехам в развитии сельского хозяйства в Белоруссии достигли высокого уровня такие отрасли перерабатывающей промышленности, как мясная, молочная, консервная, сахарная, льноперерабатывающая. Существует государственная система контроля за качеством сельскохозяйственной продукции, действующая на основе требований стандартов.

/...

106. В развитии общественного производства, увеличении промышленного и сельскохозяйственного производства все шире и рациональнее используются природные ресурсы Республики - земельные богатства, леса, воды, недра и другие; совершенствуются мероприятия по охране окружающей среды. Природные ресурсы используются в целях укрепления здоровья населения, повышения его материального благосостояния и культурного уровня. В последние годы в Белорусской ССР приняты специальные законодательные акты в этой области: земельные, водные и лесные кодексы и кодекс о недрах; готовятся другие акты о рациональном использовании природных ресурсов и охране окружающей природной среды.

107. Основным условием выполнения комплексной программы развития сельскохозяйственного производства Республики является повышение продуктивности земли, ее плодородия на основе внедрения в каждом хозяйстве научно-обоснованной системы земледелия, комплекса мероприятий по борьбе с эрозией почв, новых сортов и гибридов, прогрессивных технологий возделывания и уборки сельскохозяйственных культур, рационального использования удобрений и средств защиты урожая от вредителей и болезней.

108. Охрана и рациональное использование земельных ресурсов, повышение плодородия почв, исправление недостатков почвообразовательных процессов в Республике являются предметом постоянной заботы государства. На осуществление этих мероприятий выделяются значительные материальные, финансовые и трудовые ресурсы. Эта работа осуществляется в плановом порядке. В настоящее время в Республике площадь осушаемых земель достигла 2,5 млн. гектаров или 32,4 процента всех земель, требующих осушительной мелиорации. На площади 156 000 гектаров производится орошение.

109. Обязательным условием в землепользовании является рекультивация земельных угодий, нарушенных в процессе добычи полезных ископаемых. Рекультивируемые земли с учетом экономической целесообразности используются в земледелии, рыбном или лесном хозяйстве.

110. Проводимая в широких масштабах работа по интенсификации сельскохозяйственного производства дает положительные результаты. В 1978 году большая группа колхозов и совхозов получила урожай зерновых от 30 до 50 центнеров с гектара; 64 процента хозяйств получают по 200-400 центнеров сахарной свеклы с гектара; многие хозяйства получают урожай картофеля 300-350 центнеров с гектара.

111. В решении задач увеличения производства сельскохозяйственной продукции и повышения ее качества ведущая роль принадлежит науке и передовой практике. В настоящее время научно-исследовательскую работу в сельском хозяйстве осуществляют 11 научно-исследовательских и проектно-технологических институтов, 6 государственных областных и 2 специализированные опытные станции. В них работает более 2 000 научных работников, в том числе 40 докторов и 900 кандидатов наук.

II2. Результатом усилий, прилагаемых в Республике в области сельскохозяйственного производства, стало заметно возросшее потребление высококачественных продуктов, улучшение структуры питания. В период 1965-1978 годов потребление мяса на каждого жителя Республики поднялось в среднем на 18 килограммов, молокопродуктов - на 91 килограмм, потребление яиц более чем удвоилось.

II3. Делу повышения жизненного уровня населения содействует также коллективное и индивидуальное подсобное хозяйство.

II4. Каждое промышленное предприятие, организация и учреждение, детские и школьные, медицинские и другие организации в соответствии с законодательством могут развивать подсобные сельские хозяйства для производства сельскохозяйственных продуктов в целях улучшения снабжения ими рабочих и служащих. Эти подсобные хозяйства поставляют в столовые для питания рабочих и служащих помимо общегосударственных фондов определенную часть продуктов питания - мяса, молока, картофеля, овощей, фруктов и др.

II5. Основные доходы все граждане получают от участия в общественном производстве и из общественных фондов (здравоохранение, образование, социальное обеспечение, культурно-бытовое обслуживание и др.). В то же время по законодательству они имеют право вести личное подсобное хозяйство для получения дополнительных доходов. В соответствии со статьей 13 Конституции БССР и другим законодательством гражданам предоставляются в пользование земельные участки для ведения на них личного подсобного хозяйства; они имеют в личной собственности скот и птицу в установленных размерах; в городах земельные участки предоставляются гражданам под коллективные и индивидуальные огороды для выращивания на них картофеля и овощей, других продуктов питания в целях улучшения своего благосостояния. Необходимую часть продуктов питания, выращенных на приусадебных участках и в огородах, они используют на свои личные цели, а излишки могут продавать на рынке.

II6. Что касается вопроса о международном сотрудничестве, направленном на избавление людей от голода и нищеты, то Белорусская ССР убеждена в том, что перестройка международных экономических отношений на справедливой и демократической основе, экономический и социальный прогресс всех стран, в том числе и развивающихся, неразрывно связаны с проблемами разоружения, упрочения мира и международной безопасности. Дальнейшее продвижение вперед в деле углубления и упрочения разрядки, ограничение и прекращение гонки вооружений, переключенные на созидательные цели ресурсы, поглощаемые гонкой вооружений, создали бы благоприятные перспективы для экономического и социального прогресса народов, в том числе для решения мировой проблемы продовольствия.

II7. Белорусская ССР считает также, что решение проблемы увеличения сельскохозяйственного производства в значительной мере зависит от степени мобилизации внутренних ресурсов в странах и от того, как глубоко осуществляются в них демократические аграрные реформы и другие прогрессивные социально-экономические преобразования.

/...

III. СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

118. Право граждан Белорусской ССР на охрану здоровья гарантировано Конституцией БССР и Законом Белорусской ССР о здравоохранении.

119. В статье 40 Конституции БССР говорится: "Граждане Белорусской ССР имеют право на охрану здоровья. Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан".

120. На обеспечение охраны здоровья человека направлен и ряд других конституционных положений. К ним относятся, в частности, статья 55 Конституции БССР о судебной защите жизни и здоровья граждан, статья 21, обязывающая заботиться об улучшении условий и охране труда, сокращении и вытеснении тяжелого физического труда, статья 33, говорящая о социальных мерах по охране здоровья женщин, статья 25, подчеркивающая значение физического развития молодежи, статья 18 о принятии необходимых мер для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды. Многие из этих конституционных положений развиваются и конкретизируются в Законе Белорусской ССР о здравоохранении и других актах.

121. Действующее в Белорусской ССР законодательство о здравоохранении предусматривает, что охрана здоровья населения является обязанностью всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций. В обеспечении охраны здоровья населения в соответствии со своими уставами (положениями) принимают участие и профсоюзные, кооперативные, другие общественные организации.

122. В законодательстве также предусматривается, что и сами граждане должны бережно относиться к своему здоровью и здоровью других членов общества (статья 3 Закона о здравоохранении).

123. В соответствии с нормами законодательства иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие постоянное местожительство в Белорусской ССР, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами страны.

124. Действующее в Белорусской ССР законодательство о здравоохранении подробно регламентирует вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, лечебно-профилактической помощи населению, охраны материнства и детства, санаторно-курортного лечения, организации отдыха, туризма и физической культуры, медицинской экспертизы, лекарственной и протезной помощи.

125. Государство осуществляет комплексную программу мер, направленных на совершенствование организации работы учреждений здравоохранения, профилактики заболеваемости и предупреждения травматизма, повышение качества медицинской помощи, расширение ее специализированных видов, развитие материально-технической базы здравоохранения, улучшение деятельности научно-исследовательских институтов и медицинских вузов, широкое внедрение в медицинскую практику достижений науки и техники, передового опыта и научной организации труда. Научными учреждениями Министерства здравоохранения БССР проводятся научно-исследовательские работы по изучению влияния на внешнюю среду и предупреждению неблагоприятного воздействия на здоровье человека предприятий органического синтеза, производства калийных удобрений и стекловолокна, животноводческих комплексов, транспортного шума. Кроме того, ведутся исследования по гигиеническому нормированию ряда химических веществ, пестицидов, физических факторов.

126. Забота государства и всего общества о здоровье людей не ограничивается организацией медицинской помощи населению, а охватывает чрезвычайно широкий круг вопросов, связанных со здоровьем граждан. Такой принцип организации народного здравоохранения диктуется профилактическим характером многих здравоохранительных мер. Профилактика - не узковедомственная функция органов здравоохранения. Она обеспечивается всей системой социально-экономических мероприятий общества, направленных на охрану окружающей среды, труда и улучшение условий жизни. Профилактика при социализме имеет всеобъемлющий характер. В наши дни она направлена не только на охрану здоровья и предупреждение болезней, но и делает шаг вперед - нацелена на гармоническое развитие человека, охватывает все стороны его жизни, способствует охране здоровья не только отдельных личностей или групп населения, а всего общества в целом.

127. На современном этапе профилактическое направление включает широкие санитарно-гигиенические (охрана окружающей среды, оздоровление условий труда, санитарный контроль за проектированием, строительством и эксплуатацией техники и различных объектов), противозидемические (обеспечение эпидемиологического благополучия, предупреждение и борьба с эпидемическими заболеваниями и пр.), а также социально-медицинские мероприятия.

128. Социально-медицинские мероприятия, проводимые лечебно-профилактическими учреждениями, непосредственно направлены на борьбу с наиболее распространенными и опасными заболеваниями, в частности, с сердечно-сосудистыми, онкологическими и др. Они по ряду проблем носят в нашей стране комплексный, общегосударственный характер и включают широкий круг мероприятий, предусматривающих предупреждение и раннее активное выявление заболеваний, активное наблюдение за отдельными лицами и целыми коллективами и др.

129. Учитывая всевозрастающее влияние производственной деятельности человека на внешнюю среду и социально-экономическое значение здоровых и безопасных условий, в Белорусской ССР уделяется большое внимание различным аспектам охраны окружающей среды и улучшения условий труда, а также предупреждения неблагоприятного влияния процесса урбанизации.

130. В Белорусской ССР предусматриваются и осуществляются меры по развитию и совершенствованию техники безопасности и производственной санитарии, расширению сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан, проведению широких профилактических мероприятий по охране здоровья подрастающего поколения, развертыванию научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан.

131. Действующее в Белорусской ССР законодательство по вопросам охраны труда включает, в частности, нормы и правила, регулирующие планирование и организацию охраны труда; и нормы и правила по технике безопасности и производственной санитарии.

132. Согласно статье 139 Кодекса законов о труде БССР все предприятия и учреждения должны принимать необходимые меры к недопущению и устранению вредных условий труда, предупреждению несчастных случаев и содержанию мест работы в надлежащем санитарно-гигиеническом состоянии. Статья 26 Закона Белорусской ССР о здравоохранении устанавливает, что руководители предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечивать содержание производственных помещений и рабочих мест в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и правилами.

133. В этих нормах и правилах содержатся санитарно-гигиенические требования к производственным и вспомогательным зданиям и помещениям, а также установлены пределы допустимой концентрации вредных газов, паров, пыли и других аэрозолей в воздухе производственных помещений, уровень температуры, влажности и скорости движения воздуха, а также естественного и искусственного освещения. Во всех необходимых случаях производится обеспечение работающих бесплатной спецодеждой, спецобувью и предохранительными приспособлениями.

134. Все категории рабочих и служащих проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры для определения пригодности их к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний. Предварительные и периодические

медицинские осмотры трудящихся проводятся медико-санитарными частями и поликлиниками при промышленных предприятиях, а также лечебно-профилактическими учреждениями. В отношении каждого обследуемого трудящегося, в тех случаях, когда это вызывается необходимостью, намечаются лечебно-оздоровительные мероприятия. К таким мероприятиям относятся: направление на стационарное или санаторно-курортное лечение, в дом отдыха или профилакторий, временный перевод на другую работу с более легкими условиями труда.

135. Все расходы по проведению осмотров несет предприятие в размерах, устанавливаемых местными органами государственной власти - исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов. За время осмотра или обследования за трудящимися сохраняется средняя заработная плата.

136. С целью повышения уровня обеспеченности населения специализированной медицинской помощью, эффективного использования коечного фонда, медицинской техники и врачебных кадров в Республике осуществляется строительство крупных многопрофильных больниц с одновременной реконструкцией и расширением существующей стационарной сети. В течение девятой пятилетки (1971-1975 годы) в Белоруссии построено 40 больниц и отдельных корпусов при функционирующих больницах на 9,8 тысяч коек; коечный фонд за этот период увеличился на 13,6 процента. В настоящий период в Республике на 10 000 населения приходится 122 койки.

137. Проявлением заботы государства о здоровье людей является всемерное повышение качества медицинской помощи и уровня организационной работы, укрепление первичного звена здравоохранения: участковой службы, скорой медицинской помощи, сельских участковых больниц и амбулаторий. Планируется дальнейшее развитие восстановительных центров и специализированной помощи: кардиологической, онкологической, травматологической, пульмонологической и других видов медицинской помощи.

138. Социальная политика социалистического государства в области здравоохранения, проведение в жизнь мер социально-профилактического характера позволили осуществить беспрецедентный в истории скачок от крайне низкого уровня общественного здоровья, каким оно было в нашей стране до Великой Октябрьской социалистической революции, к нынешнему состоянию, характеризующемуся весьма благоприятными показателями. До Великой Октябрьской социалистической революции единой системы организации здравоохранения в Белорусской ССР не существовало. В 1913 году один врач приходился на 7 700 человек. В настоящее время в Белорусской ССР работает 30 900 врачей или 32,3 врача на 10 000 населения.

139. Эти изменения, происшедшие за период жизни одного поколения, затронули все основные характеристики здоровья населения: картину распространенности, удельный вес различных болезней, величину и структуру причин смерти, физическое развитие и т.п.

I40. За этот период средняя продолжительность жизни населения Белорусской ССР увеличилась вдвое.

I41. Особое внимание, как отмечалось выше, уделяется охране здоровья подрастающего поколения, развиваются система специальных лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий и сеть учреждений для детей и подростков.

I42. Одним из показателей созданных в Белорусской ССР условий для высокого уровня физического и психического здоровья людей является число лиц, занимающихся физической культурой. Так, количество лиц, систематически занимающихся в коллективах физкультуры, составляло: в 1970 году - 1 967 600 человек, в 1976 году - 2 035 900 человек, в 1978 году - 2 268 000 человек.

I43. Изложенный выше материал показывает, что в Белорусской ССР полностью реализуются положения (как законодательно, так и на практике) статей 10, 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
