

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



UN LIBRARY

APR 6 1981

COLLECTION



Distr.  
GENERAL

E/1980/6/Add.17  
27 January 1981

ORIGINAL: RUSSIAN

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА  
ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И  
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады в отношении прав, предусматриваемых в статьях  
10-12 Пакта, представленные государствами-участниками  
Пакта в соответствии с резолюцией 1958 (D) Совета

Добавление

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[5 июня 1980 года]

За период, прошедший после представления Экономическому и Социальному Совету в 1978 году доклада об осуществлении в СССР положений статей 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах I/, в Советском Союзе были приняты новые важные законодательные и другие официальные акты, имеющие непосредственное отношение к обеспечению прав и свобод советских граждан, в частности в экономической, социальной и культурной сферах. К их числу следует отнести Законы СССР "О Совете Министров СССР" от 5 июля 1978 года ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1978, № 28), "О гражданстве СССР" от 1 декабря 1978 года ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1978, № 49), "О дальнейшем улучшении пенсионного обеспечения колхозников" от 6 июля 1978 года ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1978, № 28). Вторая сессия Верховного Совета СССР десятого созыва, состоявшаяся в ноябре 1979 года, уделила значительное внимание вопросам дальнейшего укрепления социалистической законности, совершенствованию советского законодательства. Ею приняты Законы СССР о "Народном контроле в СССР", "О верховном Суде СССР", "О Прокуратуре СССР", "О государственном арбитраже в СССР" и "Об адвокатуре в СССР".

Принятые законы - яркое свидетельство дальнейшего, последовательного развития социалистической демократии, укрепления правовой основы государственной и общественной жизни. При этом вопросы обеспечения законности и правопорядка неразрывно связываются с воспитанием граждан в духе точного и неуклонного исполнения Конституции СССР и других законодательных актов, соблюдения государственной дисциплины.

I/ E/1978/8/Add.16 от 10 апреля 1978 года.

8I-02382

/...

Совершенствование и развитие системы советского законодательства имеет своей важной целью наиболее полное удовлетворение материальных и духовных потребностей советских людей, всестороннее обеспечение их прав и свобод.

Ниже приводится обзор положения с обеспечением в СССР прав и свобод, предусматриваемых статьями 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

#### СТАТЬЯ 10. ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Брак, семья, материнство и детство находятся в СССР под особой защитой государства.

В решениях XXV съезда КПСС указывается, что одним из направлений политики партии является "создание более благоприятных условий для охраны здоровья матери и ребенка ..." 2/.

Забота о детях, охрана здоровья матери и ребенка является одним из конституционных принципов Советского государства. В ст. 53 Конституции СССР установлено, что семья находится под защитой государства.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования служб быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

Статья 66 Конституции СССР обязывает всех граждан СССР заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно-полезному труду, растить достойными членами социалистического общества. Дети в свою очередь обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Статья 5 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье 3/ предусматривает, что семья в СССР находится под защитой государства.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений, организации и совершенствования служб быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

---

2/ Материалы XXV съезда Коммунистической партии Советского Союза, М., Политиздат, 1967 год, стр. 216.

3/ "Ведомости Верховного Совета СССР", № 42 от 17 октября 1979 года, стр. 848-850.

Материнство в СССР окружено всенародным почетом и уважением, охраняется и поощряется государством. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщин, созданием условий, позволяющих женщине сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление женщинам оплачиваемых отпусков по беременности и родам с сохранением содержания и других льгот беременным женщинам и матерям.

Помощь семье проявляется и в том, что государство берет на себя большую часть расходов на содержание ребенка в дошкольном детском учреждении. В СССР более 120 тыс. таких учреждений. Свыше 12 млн. детей получают в них необходимое развитие, воспитание и подготовку к школе. Дошкольные учреждения в значительной степени способствуют активному участию женщин-матерей в общественно-полезном труде. В этих целях для детей, родители которых заняты на сезонных работах, ежегодно организуются сезонные дошкольные учреждения и детские площадки. В 1978 году ими было охвачено 5 млн. детей, в том числе почти 2 млн. детей дошкольного возраста.

Государство несет значительную часть расходов на содержание детей в дошкольных детских учреждениях. Так, на содержание одного ребенка в яслях в год расходуется свыше 500 руб., а в детском саду свыше 450 руб., на которых 80 процентов выплачивает государство и только 20 процентов родители. Что же касается общеобразовательных школ, то в них дети обучаются полностью за счет государства. В школах-интернатах на долю родителей падает лишь 8 процентов стоимости содержания ребенка в данном учреждении 4/. В СССР насчитывается более чем 137 тыс. дневных общеобразовательных школ, в которых обучается около 40 млн. детей.

Немаловажную помощь матери в воспитании детей и подростков оказывают школы с продленным днем и школы с группами продленного дня.

В воспитании высокой нравственности, культуры, всесторонней образованности существенную роль играют внешкольные детские учреждения. В настоящее время в распоряжении советских детей находятся 4,7 тыс. дворцов и домов пионеров и школьников, 1,9 тыс. станций юных техников и юных натуралистов, 7,1 тыс. детских музыкальных, художественных и хореографических школ, детских библиотек.

Для детей и подростков, желающих заниматься спортом, создана широкая сеть детско-юношеских спортивных школ. В 1977 году, например, их число достигло 5 956, а количество учащихся - 1 972,7 тыс. человек.

---

4/ "Вестник статистики", 1979 год. № 2. стр. 78.

Значительную роль в укреплении здоровья детей имеет организация летнего отдыха. Сеть пионерских лагерей достигла в 1978 году 53,4 тыс., ими было охвачено 11,1 млн. детей школьного возраста. Широкое развитие получило санаторно-курортное обслуживание детей и подростков, в том числе в санаториях, домах отдыха и пансионатах для родителей с детьми от 4 до 14 лет. Учитывая, что расходы, связанные с отдыхом детей и родителей, осуществляются в значительной степени за счет средств социального страхования и государственного бюджета, нетрудно увидеть, сколь существенную помощь оказывает государство семье в период оздоровительного отпуска всех ее членов.

Всего в общей сложности по Государственному бюджету СССР расходы на обслуживание детей в детских домах, садах, яслях, пионерских лагерях и учреждениях по внешкольной работе с детьми (без расходов на капитальные вложения) составили в 1975 году 5 584 млн. рублей, а в 1977 году 6 221 млн. рублей. Расходы на содержание дневных общеобразовательных школ, включая школы-интернаты (без расходов на капитальные вложения) составили в 1975 году 8 168 млн. рублей, а в 1977 году 8 322 млн. рублей 5/.

Государство оказывает помощь семье, устанавливая минимальную квартирную плату, проявляя постоянную заботу об улучшении жилищных условий семьи. Только за минувшие пять лет переехали в новые современные квартиры или улучшили бытовые условия 54 млн. человек 6/. В СССР ежедневно около 30 тыс. человек улучшают свои жилищные условия 7/. Другой вид государственной помощи семье - бытовое обслуживание населения, которое интенсивно развивается в нашей стране. За последние 13 лет объем бытовых услуг населению возрос более чем в 4,3 раза 8/.

Другой канал государственной помощи семье - различного рода пособия. Сюда входят: пособие по случаю рождения ребенка, пособия многодетным матерям и др.

Государственное пособие многодетным матерям предусмотрено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 года "Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания "Мать-героиня" и учреждении ордена "Материнская слава" и медали "Медаль материнства" 8/. Пособие многодетным матерям

---

5/ Там же, 1979 год, № 1, стр. 76.

6/ "Правда", 13 мая 1979 года.

7/ "Вестник статистики", 1979 год, № 4, стр. 78.

8/ "Ведомости Верховного Совета СССР", 1944 год, № 37.

состоит из двух видов пособия: а) единовременного, выплачиваемого при рождении третьего ребенка; б) ежемесячного, которое выплачивается при рождении четвертого ребенка (со второго года после его рождения до достижения им 5-летнего возраста). Ежемесячное пособие назначается на каждого последующего ребенка независимо от получения матерью пособия на ранее рожденных ею детей.

Одинокая мать (женщина, не состоящая в браке с отцом ребенка), получает ежемесячное государственное пособие на одного или более детей и имеет ряд льгот, связанных с воспитанием ее ребенка в детском дошкольном учреждении: преимущественное право на устройство ребенка в ясли, детский сад, установление минимальной оплаты за содержание ребенка в детском учреждении, право помещения ребенка на воспитание в детское государственное учреждение полностью за государственный счет 9.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 сентября 1974 года № 748 "О дальнейшем увеличении материальной помощи малообеспеченным семьям, имеющим детей" 10/ предусмотрено пособие на детей малообеспеченным семьям. Оно выплачивается в случаях, если средний совокупный доход на одного человека в семье не превышает 50 руб. в месяц. Пособия, установленные для малообеспеченных семей, выплачиваются им и в том случае, если они уже получают ежемесячные пособия на детей, назначенные по другим основаниям (например, пособия по многодетности, на детей военнослужащих срочной службы, на инвалидов с детства и др.).

С 1 декабря 1975 года установлены новые льготы при выдаче пособия по уходу за больным ребенком. Согласно постановлению Совета Министров СССР от 26 июля 1973 года матери на определенный срок выдается больничный лист и пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет. Одиноким матерям, вдовам и разведенным женщинам в этом плане предоставляются дополнительные льготы.

Матери, освобожденной от работы для нахождения вместе с больным ребенком в стационаре, пособие выдается за все время освобождения (п. 12 Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию, утвержденного постановлением ВЦСПС 5 февраля 1955 года). Основы законодательства Союза ССР и

---

9/ Закон СССР "Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье" от 27 июня 1968 года, ст. 6. ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1968 год, № 27, ст. 241).

10/ См. Собрание постановлений Правительства СССР, № 22, 1974 год.

союзных республик о браке и семье (ст. I) относят дальнейшее укрепление советской семьи, основанной на принципах коммунистической морали, к числу важнейших задач советского законодательства о браке и семье.

Существованию прочной, здоровой семьи способствует равенство прав ее членов. Ст. 53 Конституции устанавливает, что "брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях". Взаимное согласие лиц, вступающих в брак, равно как и достижение ими брачного возраста, относятся к обязательным условиям его заключения. (Ст. 10 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье). Нарушение этого условия влечет за собой признание брака недействительным (ст. 15 Основ).

Все правила заключения брака равным образом распространяются и на женщину и на мужчину, для которых установлен одинаковый брачный возраст - 18 лет. Исключение составляют Украина и Узбекистан, где брачный возраст для женщин - 17 лет.

О равноправии женщины и мужчины в семейных отношениях специально говорится в ст. 3 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье. Равноправие граждан в семейных отношениях, независимо от их национальности, расы и отношения к религии посвящается ст. 4 Основ, формулирующая следующее правило: "Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от национальной, расовой принадлежности или отношения к религии".

Конституционное положение о равенстве женщины и мужчины в семейных отношениях развивается не только в общих положениях Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье, семейных республиканских кодексов, но и в нормах семейного права, призванных регулировать конкретные брачно-семейные отношения.

Личные права супругов по законодательству о браке и семье СССР, куда входит право выбора фамилии при заключении брака, право на совместное решение вопросов жизни семьи, воспитания детей, право на свободный выбор занятий, профессии, места жительства, принадлежат обоим супругам на паритетных началах. Что касается имущественных прав супругов, то в законе (ст. 12 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье) специально оговаривается, что "супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения имуществом, нажитым во время брака". Причем равенство имущественных прав сохраняется и в случаях, если один из супругов был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка. Суд может отступить от общего правила (равенства долей супругов), если того требуют интересы

/...

несовершеннолетних детей или заслуживающие внимания интересы одного из супругов. По законодательству о браке и семье союзных республик доля одного из супругов, в частности, может быть увеличена, если другой супруг уклонялся от общественно полезного труда или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи.

Законодательство о браке и семье СССР уделяет серьезное внимание равенству прав и обязанностей родителей, в том числе и в случае, когда брак между ними расторгнут (ст. 18 Основ). Законодательство о браке и семье союзных республик имеет специальные нормы, предназначенные для обеспечения равенства прав и обязанностей родителей, если один из них не проживает вместе с детьми.

При расторжении брака супруги пользуются равными правами, на них равным образом распространяются условия развода. "Супруг, изменивший свою фамилию при вступлении в брак на другую, вправе и после расторжения брака именоваться этой фамилией, либо по его требованию ему присваивается добрачная фамилия" (ст. 14 Основ).

Браки советских граждан с иностранцами, а также браки иностранцев между собой заключаются в СССР по советскому законодательству (ст. 31 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье).

Браки советских граждан с иностранцами, заключенные вне пределов СССР с соблюдением формы брака, установленной законом места его совершения, признаются в СССР действительными, если для такого признания нет препятствий, вытекающих из советского законодательства (ст. 32 Основ).

Расторжение браков советских граждан с иностранцами, а также браков иностранцев между собой в СССР производится по советскому законодательству (ст.33 Основ).

Таким образом, конституционное положение о равенстве граждан в брачно-семейных отношениях находит свое последовательное выражение в законодательстве о браке и семье, идет ли речь о стадии формирования семьи, периоде осуществления семьей ее функций или прекращения семьи.

В соответствии со ст.35 Конституции СССР осуществление равенства женщины и мужчины обеспечивается созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством, правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства. Законодательство о труде СССР предусматривает специальные гарантии обеспечения условий труда будущей матери, женщины, имеющей ребенка в возрасте до одного года.

Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировки беременных женщин и матерей, кормящих грудью, а также женщин, имеющих детей в возрасте до одного года.

Женщины, имеющие детей в возрасте от одного года до восьми лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия (ст.69 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст.ст.161-163 КЗОТ РСФСР)\*.

Беременные женщины в соответствии с врачебным заключением переводятся на время беременности на другую, более легкую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе.

Матери, кормящие грудью, и женщины, имеющие детей в возрасте до одного года, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе на все время кормления ребенка или до достижения ребенком возраста одного года (ст.70 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 164 КЗОТ РСФСР).

Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 56 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. В случае ненормальных родов или рождения двух и более детей отпуск после родов предоставляется продолжительностью 70 календарных дней (ст.71 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде).

---

\* КЗОТ РСФСР - Кодекс законов о труде РСФСР.



Кроме отпуска по беременности и родам, женщине, по ее заявлению, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста одного года (ст.71 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст.ст.165, 167 КЗОТ РСФСР).

Пособие по беременности и родам выплачивается в течение всего отпуска по беременности и родам в размере полного заработка (ст.102 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде).

В случае предоставления женщине после отпуска по беременности и родам, по ее заявлению, дополнительного отпуска до достижения ребенком возраста одного года, за время отпуска за женщиной сохраняется место работы (должность). Этот отпуск засчитывается в общий и непрерывный стаж работы женщины, а также в стаж работы по специальности (ст.167 КЗОТ РСФСР).

Женщинам, усыновившим новорожденных детей непосредственно из родильного дома, предоставляется отпуск за период со дня усыновления и до истечения пятидесяти шести дней со дня рождения ребенка с выплатой им за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

По заявлению женщины, усыновившей новорожденного ребенка непосредственно из родильного дома, ей предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста одного года (ст.168 КЗОТ РСФСР).

Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него женщине, по ее заявлению, предоставляется ежегодный отпуск независимо от стажа работы на данном предприятии, в учреждении, организации (ст. 166 КЗОТ РСФСР).

Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка.

Увольнение беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации учреждения, предприятия, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством (ст. 73 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 170 КЗОТ РСФСР).

Отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности, а равно отказ в приеме на работу или увольнение с работы матерей, кормящих грудью, наказываются исправительными работами на срок до одного года или увольнением с должности (ст. 139 Уголовного Кодекса РСФСР и соответствующие статьи уголовных кодексов других союзных республик).

В случае необходимости администрация предприятий, организаций по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза может выдавать беременным женщинам путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывать им материальную помощь (ст. 171 КЗОТ РСФСР).

На предприятиях и в организациях с широким применением женского труда организуются детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин (ст. 172 КЗОТ РСФСР и соответствующие статьи КЗОТ других союзных республик).

Главной особенностью системы охраны здоровья матери и ребенка является ее профилактическая направленность. В стране создана разветвленная сеть специальных учреждений: женские консультации, родильные дома, санатории и дома отдыха для беременных женщин и матерей, детские дошкольные учреждения и др.

Все женщины — как в городах, так и в сельской местности обеспечена возможность находиться в течение беременности под наблюдением медицинских работников, а роды проводить в стационаре (в настоящее время практически все женщины при родах обеспечены врачебной медицинской помощью). Наблюдение за ходом беременности и за здоровьем кормящей матери осуществляется в женских консультациях, которые бесплатно оказывают не только лечебно-профилактическую, но в случае необходимости, и социальную помощь. В 1977 году число женских консультаций составляло свыше 10 000. Консультации помогают женщине по ее желанию планировать рождение детей, дают рекомендации по режиму работы и отдыха, питания беременных женщин и кормящих матерей, оказывают необходимую помощь в переводе беременной женщины на более легкую работу, если это требуется по медицинским показаниям. Врачи консультаций в соответствии с существующим законодательством предоставляют беременной женщине отпуска по беременности и родам.

Одной из главных задач работы женских консультаций являются массовые профилактические осмотры женщин, диспансерное наблюдение, выявление больных и их оздоровление.

Особое внимание уделяется охране здоровья работниц промышленных предприятий. На предприятиях при медико-санитарных частях организуются женские консультации или гинекологические кабинеты (это зависит от количества работающих женщин), которые обеспечивают акушерско-гинекологическую помощь женщинам, работающим на данном предприятии, постоянно контролируют состояние их здоровья. Эти учреждения наблюдают также за гигиеной труда женщин, изучают особенности производства, влияние производственных факторов на организм женщин. На основании полученных данных и научных исследований устанавливают нормы санитарно-гигиенического режима на различных производствах, выявляют и устраняют вредные факторы и вырабатывают комплексы профилактических мероприятий.

Развивается выездная врачебная акушерско-гинекологическая помощь женщинам - жительницам сельской местности на различных этапах обслуживания (выездные женские консультации центральных районных, областных, республиканских больниц, шефская помощь сотрудников акушерско-гинекологических кафедр медицинских институтов).

В крупных городах созданы специализированные родильные дома и отделения для беременных женщин с сердечно-сосудистыми эндокринными и другими заболеваниями и для женщин с определенными видами акушерских осложнений, что позволяет предупредить тяжелые осложнения у женщин и новорожденных детей.

Санатории-профилактории, дома отдыха и санатории для беременных женщин и гинекологических больных, отделения патологии беременности полусанаторного типа способствуют укреплению здоровья женщин и предупреждению возникновения ряда серьезных осложнений во время беременности и родов.

В целях дальнейшего улучшения условий труда и быта женщин на пятой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва (октябрь 1976 года) были созданы Постоянные комиссии Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства в составе 35 депутатов каждая. Наряду с разработкой предложений по вопросам труда и быта женщин для рассмотрения соответствующими палатами или Президиумом Верховного Совета СССР, названные комиссии призваны оказывать содействие государственным органам и организациям, а также депутатам Верховного Совета СССР в работе по осуществлению решений Верховного Совета СССР и его Президиума по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, осуществлять контроль за деятельностью министерств и ведомств, а также республиканских и местных органов, предприятий и организаций по проведению в жизнь законодательства об охране трудовых прав женщин.

С момента образования эти комиссии рассмотрели ряд вопросов. Так, 13 июня 1977 года рассмотрен вопрос "О соблюдении законодательства об охране труда женщин, занятых в сельском хозяйстве", 24 октября 1978 года - "О соблюдении требований законодательства об охране материнства и детства на предприятиях Министерства рыбного хозяйства и Министерства текстильно-швейного и текстильного машиностроения", 29 июня 1979 года - "О соблюдении законодательства об обеспечении медицинской помощью беременных женщин и новорожденных". По итогам рассмотрения указанных вопросов приняты соответствующие решения.

Сложившаяся в стране система организации медицинской помощи детям состоит из трех основных, функционально связанных между собой звеньев: поликлиника - больница - оздоровительные учреждения (санатории, специализированные дошкольные учреждения, лесные школы, пионерские лагеря санаторного типа и др.).

Ведущее место в этой системе принадлежит детским поликлиническим учреждениям, которые в нашей стране стали подлинными центрами здоровья детей и наиболее полно претворяют в жизнь основной принцип советского здравоохранения — единство профилактики и лечения.

Главная задача детских поликлиник — вырастить здорового, гармонически развитого ребенка.

Детские поликлиники оснащены современной диагностической и лечебной аппаратурой, санитарным транспортом.

Центральной фигурой педиатрической службы является участковый педиатр: семейный врач, под непрерывным наблюдением которого осуществляется с рождения правильное физическое воспитание ребенка, рациональное вскармливание, закаливание, принимаются меры по предупреждению инфекционных заболеваний, а также обеспечивается ранняя диагностика, своевременное лечение и оздоровление детей с выявленными заболеваниями.

Основной формой работы детских поликлиник является проведение сплошной диспансеризации всего детского населения на основе организации комплексных профилактических осмотров. В настоящее время в нашей стране повсеместно в диспансеризации здоровых детей принимают участие врачи-специалисты: хирурги, невропатологи, окулисты и др. Они совместно и под контролем врачей-педиатров осуществляют профилактические осмотры детей с периода новорожденности и обеспечивают проведение детям комплекса лечебно-оздоровительных мероприятий.

Для улучшения организации деятельности врачей в дошкольных учреждениях и школах в большинстве детских поликлиник организованы специальные школьно-дошкольные отделения. В их работе все больше внимания уделяется вопросам совершенствования методов физического воспитания детей, адаптации детей дошкольного возраста к пребыванию в коллективе, подготовке их к поступлению в школу; пропаганде среди родителей здорового образа жизни. Осуществление комплексных медико-педагогических мероприятий позволяет создавать оптимальные условия для нормального развития детей в коллективах. Во многих школах организованы логопедические, зубоврачебные, физиотерапевтические кабинеты, что позволяет оздоравливать детей в стенах школы.

Важное место в работе детских поликлиник занимает организация правильного питания детей, поскольку рациональное питание, особенно детей младшего возраста, является важнейшим условием обеспечения их нормального физического, нервно-психического развития.

Наряду с проведением широких профилактических мероприятий детские поликлиники оказывают квалифицированную лечебно-диагностическую помощь, в т.ч. специализированную, которая в настоящее время осуществляется по 18-20 специальностям, совершенствуют ее организационные формы.

/...

Важным звеном в системе охраны здоровья детей является организация больничной помощи.

Дальнейшее развитие получила специализированная больничная помощь. Организованы Всесоюзные центры восстановительного лечения детей с поражением центральной нервной системы, бронхо-легочной патологией, с поражением зрения, слуха, речи. В стране имеется 87 пульмонологических и 70 аллергологических республиканских, областных и городских Центров и отделений, широко распространены ортопедические, офтальмологические, неврологические центры и др.

Важной формой специализированной медицинской помощи детям и большим достижением последних лет являются отделения патологии новорожденных и недоношенных детей (в настоящее время их насчитывается свыше 250). Все отделения оснащены необходимой аппаратурой и лекарственными средствами для проведения полного комплекса лечебно-диагностических мероприятий.

Огромное значение в оздоровлении детей играет санаторно-курортная помощь. Помимо детских санаториев различного профиля, в стране существуют и развиваются другие виды учреждений для оздоровления детей: детские дошкольные учреждения санаторного типа для больных с различной патологией, санаторные лесные школы, специализированные школы-интернаты, санаторные пионерские лагеря. Кроме того, ежегодно свыше 9 млн. школьников укрепляют здоровье в пионерских лагерях.

Успехи в охране здоровья женщин и детей в значительной мере обусловлены уровнем медицинской науки в стране и внедрением ее достижений в практику. В настоящее время изучение наиболее актуальных проблем охраны здоровья женщин и детей в стране осуществляется 24 научно-исследовательскими институтами педиатрии, охраны материнства и детства, акушерства, гинекологии и педиатрии, а также 346 кафедрами педиатрии, акушерства и гинекологии: в медицинских институтах и институтах усовершенствования врачей. Ведущим направлением научных исследований является разработка методов профилактики заболеваний женщин и детей, укрепления здоровья подрастающего поколения, изучение влияния вредных факторов внешней среды на организм женщины-матери ребенка и вопросов рационального питания здорового и больного ребенка, разработка новых форм оказания медицинской помощи детям.

\* \* \*

Особая забота государства о здоровье подрастающего поколения нашла закрепление в ст. 42 Конституции СССР, в соответствии с которой запрещается применение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием.

Прием на работу лиц моложе шестнадцати лет не допускается.

/...

В исключительных случаях, по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза, могут приниматься на работу лица, достигшие пятнадцати лет (ст. 74 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 173 КЗОТ РСФСР).

Для всех предприятий и организаций устанавливаются нормы приема на работу и на производственное обучение молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессионально-технические и технические училища, а также других лиц моложе восемнадцати лет (ст. 80 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 181 КЗОТ РСФСР).

Несовершеннолетние (лица, не достигшие восемнадцати лет) в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о труде и другими актами трудового законодательства (ст. 174 КЗОТ РСФСР и соответствующие ст.ст. КЗОТ союзных республик).

Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах (ст. 75 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 175 КЗОТ РСФСР).

Список производств, профессий, специальностей и работ, на которых запрещено применение труда лиц, не достигших 18-летнего возраста, утвержден постановлением Государственного Комитета по труду и социальным вопросам Совета Министров СССР по согласованию с Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных Союзов (ВЦСПС) 29 августа 1959 года. В последующие годы в Список вносились изменения и дополнения. Действующий Список содержит около 3 000 наименований специальностей и профессий, на которых не допускается применение труда подростков.

Обучение лиц, не достигших 18 лет, профессиям, специальностям и работам, предусмотренным в Списке, в системе индивидуально-бригадного ученичества также не допускается.

Специальные ограничения в применении труда несовершеннолетних устанавливаются законодательством не только в интересах охраны их жизни и здоровья, но и в интересах правильного воспитания. Именно обеспечению целей правильного воспитания служит запрещение принимать несовершеннолетних на работу, связанную с производством, хранением и торговлей спиртными напитками 11/.

11/ Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 года "О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма". См. "Ведомости Верховного Совета РСФСР", 1972 год.

/...

Запрещаются также переноска и передвижение несовершеннолетними тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (ст. 175 КЗОТ РСФСР).

Все лица, моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (ст. 76 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде).

Для рабочих и служащих в возрасте от 16 до 18 лет установлена 36-часовая рабочая неделя, а для лиц в возрасте от 15 до 16 лет 24-часовая рабочая неделя (ст. 22 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде).

Ежегодный отпуск рабочим и служащим моложе 18 лет предоставляется продолжительностью в один календарный месяц (ст. 33 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде. (Ст. 67 КЗОТ РСФСР). При этом ежегодные отпуска предоставляются им в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года (ст. 178 КЗОТ РСФСР).

Для рабочих моложе 18 лет нормы выработки устанавливаются, исходя из нормы выработки для взрослых рабочих, но пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени для лиц, не достигших 18 лет.

Для молодых рабочих, поступающих на предприятие, в организацию по окончании общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, курсов, а также прошедших обучение непосредственно на производстве, в предусмотренных законодательством случаях и размерах и на определяемые им сроки могут утверждаться пониженные нормы выработки. Эти нормы утверждаются администрацией предприятия, организации по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза (ст. 179 КЗОТ РСФСР).

Заработная плата рабочим и служащим моложе 18 лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как и рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Труд рабочих и служащих моложе 18 лет, допущенных к отдельным работам, оплачивается по специальным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников (ст. 77 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 180 КЗОТ РСФСР).

Рабочих и служащих моложе 18 лет запрещается привлекать к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни (ст. 78 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 179 КЗОТ РСФСР).

Молодые рабочие, окончившие профессионально-технические и технические училища, и молодые специалисты, окончившие высшие и средние специальные учебные заведения, обеспечиваются работой в соответствии с полученной специальностью и квалификацией (ст. 81 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 182 КЗОТ РСФСР).

Увольнение рабочих и служащих моложе 18 лет по инициативе администрации допускается, помимо соблюдения общего порядка увольнения, только с согласия районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних. При этом увольнение по таким основаниям, как ликвидация предприятия, учреждения, организации, сокращение численности или штата работников; несоответствие рабочего или служащего занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы; восстановление на работе рабочего или служащего, ранее выполнявшего эту работу, - производится лишь в исключительных случаях и не допускается без трудоустройства (ст. 82 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, ст. 183 КЗОТ РСФСР).

Труд детей и подростков в СССР запрещен законом, однако отношение к работе, начальные трудовые навыки вырабатываются в раннем возрасте. Большую работу по трудовому воспитанию учащихся проводит школа, Всесоюзная пионерская организация имени В.И.Ленина.

Пионерская организация, объединяющая в своих рядах на добровольной основе детей в возрасте от 10 до 15 лет, привлекает детей к активному участию в общественно полезном труде в доступной их возрасту и возможностям форме. Пионеры собирают металлолом и бумажную макулатуру, участвуют в озеленении улиц, поддерживают чистоту в школьных помещениях, во время каникул помогают взрослым в уборке урожая и т.п. Это позволяет детям приобрести навыки общения в коллективе, вырабатывать умение выявлять в любой работе творческое начало, воспитывать любовь к труду, готовность в будущем трудиться на благо общества.



ГЛАВА 11. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ, СВОБОДУ  
ОТ ГОЛОДА; ПРИНЯТИЕ ГОСУДАРСТВАМИ НЕОБХОДИМЫХ  
МЕР ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

В Советском Союзе неуклонно проводится политика повышения жизненного уровня трудящихся. Она осуществляется как посредством соответствующего законодательства, так и через проведение необходимых практических мероприятий.

В соответствии с Программой КПСС, решениями XXV съезда партии высшая цель общественного социалистического производства заключается в максимальном удовлетворении постоянно растущих материальных и духовных потребностей советского человека. Статья 15 Конституции СССР в качестве высшей цели общественного производства при социализме прямо указывает на "наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей". Высокий жизненный уровень гарантируется всей системой общественной собственности, планомерным производством и распределением национального дохода, произведенного коллективным трудом всех граждан страны. В статье 23 Конституции СССР указывается что на основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

Конституция СССР гарантирует советским гражданам право на труд, образование и социальное обеспечение. Полная занятость трудящихся в постоянно растущем общественном производстве, система бесплатного общего и профессионального обучения - все это основа получения населением растущих трудовых доходов в виде заработной платы рабочих и служащих и доходов от общественного хозяйства колхозов.

За период с 1966 по 1978 годы численность рабочих и служащих возросла на 31,7 млн. человек, или на 41,2 процента, среднемесячная заработная плата - на 65,7 процента и общий фонд оплаты труда, соответственно в 2,3 раза.

Особое внимание обращено в советском законодательстве на гарантию минимальных доходов. Граждане СССР имеют право на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера (статья 40 Конституции СССР).

Повышение минимальных размеров доходов осуществляется в соответствии с планами социального и экономического развития народного хозяйства СССР, в которых предусматривается минимальный размер заработной платы.

Помимо постоянного увеличения заработной платы рост минимальных доходов гарантируется целой системой мер в области налогообложения. В СССР систематически в плановом порядке проводится увеличение

Ежегодно правительство СССР принимает постановления, направленные на более успешное выполнение весенне-полевых работ и уборки урожая в целях своевременного и качественного проведения работ, обеспечение сельского хозяйства кадрами работников и повышению их материальной заинтересованности; увеличение поставок сельскому хозяйству сельскохозяйственных машин, минеральных удобрений, ядохимикатов и др.

В развитии общественного производства, увеличении промышленного и сельскохозяйственного производства все шире и рациональнее используются природные ресурсы СССР - земельные богатства, леса, воды, недра и другие; совершенствуются мероприятия по охране окружающей природной среды. В текущей, десятой пятилетке на эти цели выделено 11 миллиардов рублей, а с учетом всех косвенных расходов - более 55 миллиардов. Природные ресурсы являются экономической основой для развития производства. Они используются в целях укрепления здоровья населения, повышения его материального благосостояния и культурного уровня.

В последние годы в СССР приняты специальные общесоюзные законодательные акты в этой области: Основы земельного, лесного и водного законодательства Союза ССР и союзных республик, а также законодательства о недрах; республиканские земельные, водные и лесные кодексы и кодексы о недрах; готовятся законы об использовании и охране атмосферного воздуха и животного мира, другие акты о рациональном использовании природных ресурсов и охране окружающей природной среды. Строятся новые водохранилища, оросительные каналы, расширяются мероприятия по переброске стока рек из северных районов страны в южные.

В целях повышения жизненного уровня граждан в СССР широко развито коллективное и индивидуальное подсобное хозяйство.

Каждое промышленное предприятие, организация и учреждение, детские и школьные, медицинские и другие организации в соответствии с законодательством могут развивать подсобные сельские хозяйства для производства сельскохозяйственных продуктов в целях улучшения снабжения ими рабочих и служащих. В настоящее время в стране насчитывается свыше 40 000 таких подсобных сельских хозяйств, которые поставляют в столовые для питания рабочих и служащих помимо общегосударственных фондов значительную часть продуктов питания - мяса, молока, картофеля, овощей, фруктов и др.

Основные доходы все граждане получают от участия в общественном производстве и из общественных фондов (здравоохранение, образование, социальное обеспечение, культурно-бытовое обслуживание и др.). В то же время по законодательству они имеют право вести личное подсобное хозяйство для получения дополнительных доходов. В соответствии со

статьей 13 Конституции СССР и другим законодательством гражданам предоставляются в пользование земельные участки для ведения на них личного подсобного хозяйства; они имеют в личной собственности скот и птицу в установленных размерах; в городах земельные участки предоставляются гражданам под коллективные и индивидуальные огороды для выращивания на них картофеля и овощей, других продуктов питания в целях улучшения своего благосостояния. Необходимую часть продуктов питания, выращенных на приусадебных участках и в огородах, они используют на свои личные цели, а излишки вправе продавать на рынке.

На современном этапе профилактическое направление включает широкие санитарно-гигиенические (охрана окружающей среды, оздоровление условий труда, санитарный контроль за проектированием, строительством и эксплуатацией техники и различных объектов), противоэпидемические (обеспечение эпидемического благополучия, предупреждение и борьба с эпидемическими и инфекционными заболеваниями и пр.), а также социально-медицинские мероприятия.

Социально-медицинские мероприятия, проводимые лечебно-профилактическими учреждениями, непосредственно направлены на борьбу с наиболее распространенными и опасными заболеваниями, в частности, с сердечно-сосудистыми, онкологическими и др. Они по ряду проблем носят в нашей стране комплексный, общегосударственный характер и включают широкий круг мероприятий, предусматривающих предупреждение и раннее активное выявление заболеваний, активное наблюдение за отдельными лицами и целыми коллективами и др.

О размахе профилактической работы в нашей стране свидетельствуют следующие данные: ежегодно все виды профилактического осмотра проходят более 100 млн. человек, а число лиц, находящихся на диспансерном наблюдении и проходящих профилактические осмотры, ежегодно увеличивается более чем на 1,5 млн. человек. В отдельных союзных республиках (Латвийская и Эстонская ССР, РСФСР) на диспансерном учете состоит 130-200 человек на 1 000 населения 12/.

Современный этап развития диспансеризации предусматривает переход от диспансеризации отдельных групп населения к массовой диспансеризации.

Важной профилактической мерой является охрана труда, которая в СССР осуществляется по чрезвычайно насыщенным программам во всех без исключения отраслях народного хозяйства, социально-культурного строительства, на всех производствах, участках. За годы IX пятилетки на мероприятия по дальнейшему улучшению условий труда, повышению технической оснащенности предприятий современными средствами охраны труда и техники безопасности государством было израсходовано 14,7 млрд. рублей, что почти на 40 процентов больше, чем за предыдущую пятилетку. Бесплатную спецодежду, спецобувь и предохранительные приспособления получают более 55 млн. человек. Научной разработкой проблем охраны труда занято свыше 500 организаций 13/.

---

12/ "Клиническая медицина", 1979 год, № 3, стр.5.

13/ "Советское здравоохранение", 1979 год, № 2, стр. 7.

Задачи, стоящие перед органами и учреждениями здравоохранения СССР, определены XXV съездом КПСС. К ним, в первую очередь, относятся всемерное улучшение охраны здоровья советских людей, совершенствование медицинской помощи, усиление охраны окружающей среды, создание благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения и увеличения продолжительности жизни советских людей.

В целях выполнения этих задач развивается и совершенствуется материальная база здравоохранения, осуществляется рациональное строительство многопрофильных и специализированных больниц, расширяется строительство амбулаторно-поликлинических учреждений, в первую очередь, в районах новостроек и сельской местности. Общее число больничных коек в стране к 1980 году превысило 3,3 млн., т.е. на каждые 10 000 жителей будет приходиться 125 коек. Число врачей возросло до 960 тыс., среднего медицинского персонала - до 2 930 тыс., что составляет 36 врачей и 109 средних медицинских работников на 10 000 населения 14/.

Проявлением заботы советского государства о здоровье советских людей является всемерное повышение качества медицинской помощи и уровня организационной работы, укрепление первичного звена здравоохранения: участковой службы, скорой медицинской помощи, сельских участковых больниц и амбулаторий. Наряду с этим планируется дальнейшее развитие восстановительных центров и специализированной помощи: кардиологической, онкологической, травматологической, пульмонологической и др.

Советским правительством принят ряд мер по расширению научных исследований по актуальным проблемам медицинской науки и совершенствованию внедрения ее достижений в практику здравоохранения, улучшению обеспечения лечебно-профилактических учреждений и населения лекарственными средствами и предметами медицинской техники.

Все эти мероприятия положены в основу разрабатываемого плана развития здравоохранения на 1980-1985 годы, успешное выполнение которого явится новой ступенью в развитии советского здравоохранения и будет способствовать дальнейшему улучшению здоровья и увеличению активного долголетия советских людей.

Социальная политика социалистического государства в области здравоохранения, проведение в жизнь мер социально-профилактического характера позволили осуществить беспрецедентный в истории скачок от крайне низкого уровня общественного здоровья, каким оно было в нашей стране до Великой Октябрьской социалистической революции, к нынешнему состоянию, характеризующемуся весьма благоприятными показателями. Можно утверждать, что никогда и нигде в масштабах столь

---

14/ Там же, 1979 год, № 9, стр. 12.

большой страны, как СССР, в течение жизни одного только поколения не происходили такие коренные изменения общественного здоровья. Эти изменения затронули все его основные характеристики: картину распространенности, удельный вес различных болезней, величину и структуру причин смерти, физическое развитие и другие.

Особое внимание уделяется охране здоровья подрастающего поколения, развиваются система специальных лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий и сеть учреждений для детей и подростков. Показательным является тот факт, что за годы Советской власти детская смертность уменьшилась почти в 10 раз.

В Постановлении Президиума Верховного Совета от 19 февраля 1979 года "О проведении в СССР Международного года ребенка" 15/ особо сказано о проведении в СССР системы государственных и общественных мероприятий, направленных на дальнейшее улучшение охраны материнства и детства, укрепление здоровья детей. Президиум Верховного Совета СССР поручил Президиумам Верховных Советов союзных и автономных республик, местным Советам народных депутатов, их постоянным комиссиям усилить внимание к вопросам выполнения заданий десятилетнего плана страны по развитию сети детских больниц и поликлиник, санаториев и дошкольных учреждений, улучшению медицинского обслуживания.

Одним из показателей созданных в СССР условий для наивысшего достижимого уровня физического и психического здоровья людей является число лиц, занимающихся в Советском Союзе физической культурой. Так, численность физкультурников, т.е. лиц, систематически занимающихся в коллективах физкультуры, составляла (млн. чел.): в 1970 году - 43,6; в 1976 году - 52,4; в 1978 году - 57,8 16/.

В СССР уделяется большое внимание физическому воспитанию подрастающего поколения.

В распоряжении юных спортсменов свыше 400 стадионов, 57 000 спортивных залов, 510 плавательных бассейнов, около 2 000 лыжных баз, свыше 280 000 различных спортивных площадок и игровых полей, а также около 6 000 детско-юношеских спортивных школ, 6 790 спортивно-оздоровительных лагерей. В работе с детьми занято более 167 000 штатных физкультурных работников.

---

15/ "Ведомости Верховного Совета СССР", 1979 год, № 8, стр. 124.

16/ Народное хозяйство СССР в 1978 году, ЦСУ СССР, 1979 год, стр. 410-424.

Во Всесоюзных спортивных соревнованиях ежегодно принимают участие около 43 миллионов юных спортсменов и физкультурников. Особой популярностью у детей и подростков пользуются всеююзные детские спортивные игры "Старты надежд", Всесоюзные спартакиады школьников.

21 институт физической культуры, 1 пединститут физического воспитания, 90 факультетов физического воспитания и физической культуры при педагогических институтах и университетах и ряд средних специальных учебных заведений страны готовят кадры специалистов для работы среди детей и подростков. В ряде научно-исследовательских институтов широко ведутся научные исследования по проблемам физического воспитания подрастающего поколения.

\* \* \*

Приведенные материалы свидетельствуют, что в СССР полностью реализуются положения соответствующих статей Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

-----