

Distr.
GENERAL

S/1995/450
4 June 1995
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

مجلس الأمن



تقرير الأمين العام عن بعثة الأمم المتحدة
لتقديم المساعدة إلى رواندا

أولاً - مقدمة

١ - هذا التقرير مقدم عملاً بالفقرة ١ من قرار مجلس الأمن رقم ٩٦٥ (١٩٩٤) المؤرخ ٣ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٤، الذي قرر فيه مجلس الأمن مد وتوسيع ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا حتى ٩ حزيران/يونيه ١٩٩٥. ومنذ اعتماد ذلك القرار قدمت إلى المجلس تقارير عن «حالة رواندا» في ٦ شباط/فبراير (S/1995/107). وفي ٩ نيسان/أبريل (S/1995/247) وعن حالة الأمن في معسكرات اللاجئين الروانديين في يوم ٢٥ كانون الثاني/يناير (S/1995/65) ويوم ١٤ نيسان/أبريل (S/1995/304). كما أطلعت المجلس شفويًا على التطورات الراهنة في رواندا ويعطي هذا التقرير معلومات محدثة عن الحالة منذ تقريري المرحل إلى ٩ نيسان/أبريل كم يقدم توصيات تتعلق بدور الأمم المتحدة في رواندا.

ثانياً - التطورات السياسية

٢ - ساد رواندا جو من الاستقرار النسبي منذ تقريري الأخير المقدم إلى مجلس الأمن. والسلم مستتب إلى حد كبير في البلد، وعادت إليه خطوط الكهرباء والمياه والاتصالات. وأعيد فتح المدارس الابتدائية والثانوية، واستأنف الاقتصاد والزراعة أنشطتها وبدأت عملية التعمير الطويلة الشاقة.

٣ - وقد اتخذت الحكومة مؤخرًا عدداً من الإجراءات الإيجابية فقد قدمت في الآونة الأخيرة إلى الجمعية الوطنية قائمة بأسماء ١٢ مرشحاً لكي تنتخب الجمعية منهم أعلى ستة قضاة في البلاد. إلاّ وهم رئيس المحكمة العليا ونوابه الخمسة. ويقتضي اتفاق أروشا للسلام بأن تخatar الجمعية الوطنية «ملاء» القضاة من قائمة تعددتها الحكومة وترشح فيها إثنين لكل مصب وقد بدأت الجمعية الوطنية أيضاً مناقشاتها حول دستور جديد لإحلاله محل دستور عام ١٩٩٢ الساري حالياً. وفي ٢ أيار/مايو، بدأت محكمة عسكرية عملها في كيغالي لمحاكمة ١٤ جندياً بتهمة أنهم كانوا ضالعين في القتل والسطو المسلح. وبعد تحقيقات داخلية مبدئية، أوقفت إثنين من كبار الضباط العسكريين الضالعين في مأساة كيبيمو.

٤ - ومع ذلك، مازالت الحالة متواترة. ولم يطرأ نقدم كبير على عملية المصالحة الوطنية. وما تزال السجون بشعة الاكتظاظ، والاعتقالات تعسفية، والتوتر مهيمن على حقوق الملكية، والنظام القضائي غير فعال. ويلزم تحليل التوترات والاحباطات الحالية في رواندا فأولاً، تعتبر الأنشطة العسكرية وأخبار



شحنات الأسلحة المرسلة الى عناصر من قوات حكومة رواندا السابقة الموجودة في البلدان المجاورة مصدر قلق عميق للحكومة. كما تزداد الغارات المنظمة على رواندا من جانب هذه القوات، مما أدى الى إعلان حالة الطوارئ الأمنية واعتقال المشتبه في تعاطفهم معها. وما يقلق الحكومة عدم وجود قيود فعالة مفروضة على التدريب العسكري لعناصر قوات الحكومة السابقة وعلى إرسال شحنات الأسلحة اليها، ثم، حين ان حظر ارسال الأسلحة الى رواندا ما زال ساريا.

- وهناك سبب آخر للإحباط العميق هو التأخير في إحالة المسؤولين عن إبادة الأجانس إلى القضاء، سواء أمام المحكمة الدولية أومحاكم البلد. وتذكر حكومة رواندا أن كثيرون من هؤلاء المسؤولين عن إبادة الأجانس ما زالوا يعيشون صراحة من الخارج رغم اعتماد مجلس الأمن قراره ٩٧٨ (١٩٩٥)، ورغم ارسال قوائم بأسماء المجرمين المشتبه فيهم إلى البلدان المعنية. كما أن المحكمة الدولية لم تبدأ عملها بعد، بالإضافة إلى النقص الحاد في الموظفين والموارد الالزامـة لنظام القضاـني الوطـني الذي يـعتبر «مـؤولاً عـن تجـهـيز قـضاـيا مـعـظم المـحـتجـزين حالـياً فـي سـجـون روـانـدا». كما أنه يعتمد على الدعم الدولي. وهناك عنصر ثالـث تـشدد عـلـيه أوسـاط حـكـومـة روـانـدا هو البـطـء فـي تـسلـيم المسـاعـدة الـاـقـتصـاديـة التي تعـهد بـها اـجـتمـاع المـائـدة المـسـتـديـرة الـذـي عـقدـه بـرـنـامـج الـأـمـم الـمـتـحـدـة الإنـماـني فـي جـنـيف يومـي ١٨ و ١٩ كانـونـالـذـانـيـيـنـاـيـرـ ١٩٩٥. فـرـغـمـ أنه تعـهد بـمـبلغ ٦٢٤ مـلـيـون دـولـار لـهـذا الغـرضـ لمـ يـأتـ مـنـها فـعلاـ سـوى ٦٩ مـلـيـونـاـ. استـخدمـتـ في سـدادـ الـديـونـ وـمنـ الـعـمـمـ التـصـدـيـ لـهـذهـ المشـاـكـلـ

٦ - وهناك اعتراف بأن سلامة عودة اللاجئين عنصر حيوي في استباب الاستقرار والوثام في البلد. ولقي هذا التصور قبولاً في مؤتمر قمة نيروبي، ومؤتمر بوجمبورا، وفي الاتفاques الثلاثية بين رواندا ومكتب مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين والبلدان المجاورة. والإحساس بالأمن والثقة الذي يقنع اللاجئين بالعودة لا يتوقف فقط على تحسن الأحوال داخل البلد وإنما أيضاً على تحسن العلاقات بين بلدان البحيرات الكبرى. وأنا أرى عقد مؤتمر إقليمي (وهو ما أيده مجلس الأمن مراراً) بأسرع ما يمكن، وبالتشاور مع منظمة الوحدة الأفريقية بهدف حل قضايا متراقبة أوسع هي السلم والأمن والاستقرار في المنطقة.

ثالثاً - جواب الأمان

- ٧ - منذ أن أرسلت تقريري الأخير إلى مجلس الأمن، استمرت الحكومة في إطلاعي على الاستعدادات والغارات العسكرية من جانب عناصر النظام السابق. وما زال عدد المعتقلين بدعوى التواطؤ في إبادة الأجانس مرتفعاً. لذلك فإن انتشار عدم الإحساس بالأمن داخل التجمعات المحلية قد حال بشدة بين إعادة اللاجئين إلى ديارهم. فما زالت السجون شديدة الازدحام (انظر الفقرة ٢٦ أدناه). وسبب هذا معاناة إنسانية كبيرة. كما تستمر دون هواة الانتقادات الموجهة إلى الأوساط الدولية عموماً والتي بشرت الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا بوجه خاص، مما ساهم في خلق جو من عدم التعاون وحتى الهداء على المستويات الوسطى وما دونها في حكومة رواندا.

٨ - وظل الجيش الوطني الرواندي خلال الفترة المستعرضة يمنع وصول البعثة الى أرجاء من اللد، وقام بتفتيش واحتياز مركبات ومعدات أخرى للبعثة، وشارك في مظاهرات ضد البعثة. وكثير من هذه الأنشطة التي تنتهك الاتفاق الخاص بمركز البعثة قد عرقلت تصريف البعثة لمهامها البرية. واستمرت الدعوبات في تناوب القوات، بسبب تأخير أفراد البعثة في مطار كيغالي أو منعهم من دخوله. كما أن الشهور الثلاثة الماضية لم تشهد أية اجتماعات مشتركة بين البعثة والجيش الوطني الرواندي رغم أنه تقرر إسداها كل أسبوعين.

٩ - وبدأ في ٧ نيسان/أبريل أسبوع من الحداد في ذكرى جريمة إبادة الأجانس التي جرت في العام الماضي. وقد وجّهت في هذه المناسبة رسالة تعزية الى الرئيس بيزيونغو باسم المجتمع الدولي وشهدت جميع أنحاء رواندا تظاهرات جماهيرية وخطباً ومظاهرات استهدف بعضها المجتمع الدولي والبعثة بوجه خاص. وأكد الرئيس ونائب الرئيس لممثلي الخاص القدرة على التحكم في هذه الانفجارات العدائية. ومع ذلك ظل مستوى التعاون مع البعثة غير مرض.

١٠ - وقد أكدت مأساة كيببيهو أن التوترات والمخاوف ما زالت موجودة في رواندا تحت السطح مباشرة. ففي ١٨ نيسان/أبريل، قامت حكومة رواندا بتطويق وإغلاق المعسكرات الثمانية الباقية التي تأوي المشردين داخل البلد في منطقة جيكونغورو، والتي يعتبر معسكر كيببيهو أكبرها على الإطلاق. ورأىت الحكومة أن عناصر من قوات وميليشيا الحكومة السابقة تستخدم هذه المعسكرات ملحاً لها. ومن ثم فهى تزعزع الاستقرار وتعرض أمن المنطقة للخطر. وكانت المفاوضات حاربة بين الحكومة والأمم المتحدة بشأن إغلاق المعسكرات طوعاً، عندما قررت الحكومة اتخاذ إجراء دون إخطار أو تشاور. وجدير بالاعتراف أن سبعة من هذه المعسكرات أغلقت دون حادث خطير. بيد أن التقديرات تشير الى أن ٨٠ من المشردين محلياً في معسكر كيببيهو حاولوا الإفلات منه يوم ٢٢ نيسان/أبريل بعد أن قضوا خمسة أيام فوق تل واحد ولم يكن لديهم ما يكفيهم من الحير والمأوى والغذاء ومرافق الإصلاح، ولتي الكثيرون هُصّر عهم برصاص قوات الحكومة، أو بالأقدام التي داستهم وسحقتهم خلال موجة الإjection هرباً من المكان، أو بمناجل المتشددين الذين هاجموهم في المعسكر وأرببو كل من أبدوا إشارة بأنهم يودون مغادرة المعسكر.

١١ - وعندما بدأ الجيش الوطني الرواندي عمليته، ردت البعثة فوراً واتخذت خلال ٢٤ ساعة إجراءات هي: وزع الشاحنات لنقل المشردين المحليين، وأقامت الوحدة الطبية الاسترالية مركزين لجمع الضحايا وتقديم المساعدة الطبية الطارئة، وأقامت البعثة مركزاً للقيادة فيه منشآت للاتصال من أجل تعزيز الاتصالات والتواصل بين القوات البرية وقوات البعثة. وفي نفس الوقت قام مهندسو البعثة بتحسين طريق بوتاري - كيببيهو لتسهيل حركة قوافل المشردين المحليين والمساعدة الإنسانية. ونقلت قوات البعثة المرضى والمحاصبين من هؤلاء المشردين إلى منشآت طبية تابعة للمنظمات غير الحكومية في بوتاري. وتعرقلت أحياناً عملية الإجلاء بسبب القيود على التنقل ومنع مرور البعثة ووكالات الإغاثة. وازداد وجود قوات البعثة في مراكز الإغاثة المفتوحة، وعلى محطات الطرق ومراكز العبور. وزيدت قوات الدورية لتسهيل استقبال المشردين المحليين وزيادة عملية إجلائهم من هذه المنشآت المؤقتة إلى ديارهم الأصلية

المختلفة. وزادت البعثة أيضاً وجود المراقبين العسكريين من أجل تيسير الرصد وتعزيز قدرته على القيام بواجبات المراقبة.

١٢ - خلال كامل فترة الأزمة، ابتداءً من الحصار الذي فرضه الجيش الوطني الرواندي يوم ١٨ نيسان /أبريل حتى وقوع الأحداث الفاجعة يوم ٢٢ نيسان /أبريل، قام كبار موظفي البعثة، ومنهم ممثلُيِّنُ الخاصِّ وقائدِ القوة ونائبُ قائدِ القوة، بزيارة كيبوبيو والمناطق المجاورة لها عدة مرات لتقديرِ الحالة البرية، وللبحث على ضبط النفس، والمساعدة في تنسيقِ أنشطةِ أفرادِ البعثة ووكالات الإغاثة.

١٣ - وفي أعقابِ مأساةِ كيبوبيو، أوفدت فوراً السيدُ أندُو إجيليُو إلى كيبوبيو بصفته ممثلِيِّنُ الخاصِّ لكي يبلغُ قادةَ رواندا قلقَه ويبحثُ الحكومةُ على إجراءِ تحقيقٍ نزيهٍ. وفي ٢٧ نيسان /أبريل، أعلنتُ الحكومةُ أنها ستتشكلُ لجنة دولية مستقلة للتحقيق في ملابسات وأسباب هذه الأحداث، وأنَّ اللجنة سوفٰ تتألفُ من ألمانيا وبولندا وفرنسا وكندا والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وايرلندا الشمالية وهولندا والولايات المتحدة الأمريكية، ومن منظمة الوحدة الأفريقية وحكومة رواندا.

١٤ - وزار مبعوثُيُّنُ الخاصِّ رواندا من ٢٨ إلى ٢٠ نيسان /أبريل ورحب بقرارِ تشكيلِ لجنة التحقيق، وحيثُ السلطات الرواندية على التعاون في توزيع مواد الإغاثة الإنسانية في كيبوبيو وفي تجمعاتِ السكان، كما أكدَ السماح بعودةِ غيرِ المشتبهِ في مساهمتهم في أعمالِ إبادةِ الأجانس إلى ديارِهم بأمان.

١٥ - ويسعدني القول أنَّ مبعوثيُّنُ الخاصِّ قد أكدَت له حكومة رواندا أنها ستتعاون بالكامل مع بعثة التحقيق، وأنَّ وكالات المساعدة الإنسانية ستلتقيُ كاملاً في التعاون عند تقديمِ مساعدتها الإنسانية في مراكز تجمعِ السكان. وتحقق هذا التزام، وأدى ذلك إلى حعلِ كثيرٍ من المشردين محلياً يستعدون للعودة إلى ديارِهم. وبعد ثلاثة أسابيع من الإقناع، أمكنَ أيضاً بفضل جهود مشتركة من البعثة وحكومة رواندا إعادة قرابة ٥٠٠ من المشردين المحليين الذين بقوا في كيبوبيو إلى ديارِهم.

١٦ - أصدرت اللجنة الدولية للتحقيق تقريرها (S/1995/411) وخلصت إلى أنَّ مأساةَ كيبوبيو لم تكن نتيجة عمل مدبر ولم تكن أيضاً حادثةً يستطيعُ منعها. وسلمت اللجنة بالجهود التي يبذلها الممثلُ الخاصُ للأمين العام، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا، وحكومة رواندا والمنظمات الأخرى من جل مواصلة السيطرة على الحالة في كيبوبيو. وخلصت إلى توفر أدلة موثقة كافية تثبت أنَّ المشردين «دخلوا العزل» تعرضوا لانتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان ارتكبها أفراد من الجيش الرواندي وعناصر مسلحة في المخيم. وأعربت اللجنة عن ترحيبها بمبادرة الحكومة الرواندية لإجراء تحقيق على الصعيد الوطني. كما أوصت المجتمع الدولي بمواصلة تشجيع ومساعدة رواندا في جهودها الرامية إلى تحقيق العدالة والمصالحة الوطنية والتعويض.

رابعا - الجواوب العسكرية

١٧ - في ٣١ أيار/مايو ١٩٩٥، بلغ قوام البعثة ٥٨٦ جندياً و ٢١٧ مراقباً عسكرياً (انظر السرفق). وأُستكملاً تناوب الوحدات النيجيرية والاثيوبية والغانية. كما جرى تناوب أجزاء من الوحدتين الزامبية والهندية في الموعد المقرر.

١٨ - وبالرغم من الموارد المحولة لتلبية حالة الطوارئ المتعلقة بالمشددين داخلياً، واصل المكون العسكري للبعثة أداء مهامه الأخرى، ومن جملتها توفير الأمن لمراقبى حقوق الإنسان وموظفي المحكمة الدولية وموظفي وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية. وبالنظر لتدور الحالة الأمنية في كيغالي، وزيادة عمليات السطو المسلح، فقد تعين على البعثة إجراء بعض التعديلات في وزع تشكيلات القوات من أجل تعزيز الأمن في العاصمة. وتعد تفاصيل وزع قوات البعثة في الخريطة المرفقة.

١٩ - وعلاوة على أداء المهام المبينة في قرار مجلس الأمن رقم ٩٦٥ (١٩٩٤)، واصل الجنود والمراقبون العسكريون مرافقة قوافل المعونة الإنسانية وتوفير المساعدة الطبية الطارئة للمواطنين الروانديين في مختلف مواقع البعثة في البلد، وتقديمها إلى المشددين داخلياً خلال إقفال مخيمات هؤلاء الموجودة في الجنوب الغربي من رواندا. وأتيحت في سائر أرجاء البلد الموارد السوقية للبعثة، ولا سيما وسائل النقل للمشددين داخلياً واللاجئين العائدين. وساعد مهندسو البعثة في إصلاح الخدمات والمرافق الأساسية، بما فيها إعادة تعمير الجسور وإصلاح الطرقات وشبكات إمدادات المياه. وظل مراقبو البعثة العسكريون على اتصال وتنسيق مستمرین مع الحكومة ومراقبى حقوق الإنسان ووكالات الأمم المتحدة بهدف تأمين، تنقل ومواصلة مراقبة اللاجئين المعاد توطينهم والمشددين داخلياً، على نحو سلس وفعال. وقدّم الدعم، كذلك إلى حكومة رواندا لتحسين إدارة السجون وتخفيف الحالة المروعة السائدة فيها. وإن وجود قوات البعثة ومراقبيها العسكريين يهيئ مناخاً من الأمان والثقة في سائر أرجاء البلد ويمكن لمس ذلك من خلال، قدوم كثير من المواطنين الروانديين في كثير من الأحيان إلى منشآت البعثة طلباً للحماية.

خامسا - الشرطة المدنية

٢٠ - خلال الفترة المشمولة بالتقرير، ظلل تدريب قوة شرطة وطنية متكاملة جديدة، وفق ما قرره مجلس الأمن في قراره ٩٦٥ (١٩٩٤) يمثل نشاطاً رئيسياً من أنشطة مكون الشرطة المدنية للبعثة. وفي ٢٩ نيسان/أبريل، أكملت مجموعة مؤلفة من ٢٠٠ دركي و ٢٠ مرشداً برنامجاً تدريبياً مكثفاً مدته ١٦ أسبوعاً. ومن المتوقع أن تفرز الحكومة أفراد هذه المجموعة إلى أفواج الدرك في سائر أرجاء البلد. وقد تحدث الترتيبات اللازمة للبدء بتدريب ٤٠٠ مرشح آخر في حزيران/يونيه على مدى أربعة شهور. ويأتي ذلك تدريب ١٠٠ مرشد جرى اختيارهم من رجال الدرك الذين تم تدريبيهم بالفعل. غير أن الحكومة الرواندية، كما هو مشار إليه في الفقرة ٥٦ أدناه، اتخذت موقفاً يطالب بانهاء أنشطة مكون الشرطة المدنية.

٢١ - وساعدت البعثة كذلك رئيس أركان الدرك الوطني في تحديد تنظيم قوة الشرطة الجديدة واحتياجاتها التشغيلية. وانتهى العمل على وثيقة توجيه ختامية ستنستخدم كدليل أساسى لإعداد الطلبات الرسمية التي تقدمها الحكومة إلى شركائها الثنائيين والمتعددى الأطراف للحصول منها على منادات وغير ذلك من الدعم السوقي للدرك الوطني.

٢٢ - ويواصل مراقبو الشرطة المدنية التابعون للبعثة مهامهم التدريبية ويبقون بالإضافة إلى ذلك على اتصال وثيق مع السلطات المحلية في مقاطعات رواندا الـ١٤ عشرة ويضطلعون بأنشطة المراقبة والتحقيق. ويعمل المراقبون بشكل وثيق مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية ويساعدون على وجه الخصوص مراقبى حقوق الإنسان وموظفي البعثة في أداء أنشطتهم اليومية فيسائر أرجاء البلد.

٢٣ - ولم تستجب الدول الأعضاء لغاية الآن لنداءات الأمانة العامة المتكررة للحصول على مدربين للشرطة ناطقين باللغة الفرنسية. فمن أصل القوام المأذون به البالغ ١٢٠ مراقبا، لم ينشر لغاية ٢١ أيار/مايو سوى ٦٤ مراقب شرطة من ٨ بلدان (انظر المرفق).

سادساً - جوايب حقوق الإنسان

٢٤ - واصلت العملية الميدانية لحقوق الإنسان في رواندا أنشطتها في المجالات الرئيسية الثلاثة التي تشكل ولايتها: التحقيق في إبادة الأجانس والانتهاكات الخطيرة للقانون الدولي الإنساني والتعليق بحقوق الإنسان؛ ورصد حالة حقوق الإنسان وتهيئة مناخ من الثقة ولا سيما فيما يتعلق بعودة المشردين داخلياً؛ والتعاون التقني والتشخيص في مجال حقوق الإنسان وفي ٢٥ أيار/مايو ١٩٩٥، بلغ عدد العاملين في العملية الميدانية ١٢١ شخصاً وبلغ عدد مكاتبها الميدانية أحد عشر مكتباً منتشرة فيسائر أرجاء البلد.

٢٥ - وما تزال التحقيقات في جرائم إبادة الأجانس التي ارتكبت في عام ١٩٩٤ تمثل مكوناً هاماً من ولاية العملية الميدانية لحقوق الإنسان في رواندا. وقد وُضعت في متناول المقرر الخاص والمحكمة الدولية لرواندا التقارير والأدلة المكثفة التي جمعت من موقع المجازر التي ارتكبت فيسائر أرجاء رواندا. وفي أثناء الزيارة التي قام بها المنفوض السامي لحقوق الإنسان في رواندا في الفترة من ٢١ آذار مارس إلى ٣ نيسان/أبريل ١٩٩٥، سلم مواداً إضافية إلى نائب المدعي العام. وحال استلام أفرقة التحقيق، أية تقارير إضافية، تحيلها حسب الأصول إلى المقرر الخاص لرواندا وإلى المحكمة الدولية لرواندا.

٢٦ - وخلال الفترة المشمولة بالاستعراض، ظلت الظروف المروعة السائدة في سجون رواندا من الشواغل الجدية للبعثة. إذ يوجد الآن ما يقارب ٤٢٠٠٠ محتجز في سائر أرجاء البلد ويُحبس كثير منهم في ظروف غير إنسانية. وما لم يقدم المحتجزو للمحاكمة في الوقت المناسب ووفقاً للقواعد والمعايير الدولية الأساسية فإن الجهود التي تبذل حالياً لزيادة طاقة السجون الرواندية لا تمثل مع ذلك سوءاً حل جزئي. وهناك مؤشرات تدل على ركود مؤقت في الاعتقالات في مناطق معينة بسبب اكتظاظ السجون إلى حد

كبير. وقد أعرب المقرر الخاص لرواندا عن أسفه لقصور هذه السياسة على مناطق معينة في البلد.. واقتصر تطبيقها في سائر أرجاء البلد عامة.

٢٧ - وقد قامت العملية الميدانية لحقوق الإنسان في رواندا، في سياق جهودها الرامية إلى التغلب على الأزمة الناشئة عن إغلاق مخيمات المشردين داخلياً بالقوة في جنوب غربي رواندا، بتعزيز أفرادتها عن طريق وزع ٢٤ موظفاً ميدانياً إضافياً إلى مناطق غينيونغورو وبوتاري وبوجوسيرا المتأثرة بصفة رئيسية، وعيّنت منسقاً لحالات الطوارئ في بوتاري. ويجري بشكل منتظم اطلاع حكومة رواندا والمنظمات الدولية المعنية بحالة حقوق الإنسان في بلدان المنشأ التي يعود إليها المشردون داخلياً. وطيلة الأربعة شجعت العملية الميدانية لحقوق الإنسان الوزارات الحكومية المعنية على زيارة المناطق المتأثرة. وظلت بذلك على اتصال وثيق مع السلطات المحلية بهدف تحسين سبل وصول موظفي حقوق الإنسان الميدانيين إلى القرى، وتيسير إمكانية إنشاء لجان مشتركة تناط بها عملية إعادة التوطين.

٢٨ - وواصلت وحدة التعاون التقني التابعة للعملية الميدانية تطوير أنشطتها الرامية إلى إصلاح النظام القضائي وإعادة بناء المجتمع المدني. وشروع بعدة مشاريع محددة. ولا سيما إيفاد ٥٠ من الخبراء القانونيين الدوليين للمساعدة في إعداد ملئفات الدعاوى ضد المتهمنين بالاشتراك بجريمة إبادة الأجانس. وثمة جهداً هاماً آخر هو تقديم المساعدة إلى حكومة رواندا لتمكينها من موافقة تشريعاتها مع القانون الدولي لحقوق الإنسان. ويساعد التعاون التقني كذلك في إرهاص الوعي بحقوق الإنسان في البلد من خلال توعية الأفراد العسكريين والشرطة وغيرهم من المسؤولين الحكوميين، والجمهور.

٢٩ - وتنتظر الحكومة الرواندية في إمكانية إنشاء لجنة وطنية لحقوق الإنسان، وفق ما هو منصوص عليه في اتفاقات أروشا للسلم. ويتوقع من هذه اللجنة المؤلفة من سبعة أعضاء مستقلين يعملون لفترة عضوية مدتها ثلاثة سنوات، أن تقوم بمقتضى هذه الاتفاقيات بالتحقيق في انتهاكات حقوق الإنسان التي تکثّف على الأراضي الرواندية، بما في ذلك الأفعال التي ارتكبتها الأجهزة الحكومية أو موظفوها.

سابعاً - المحكمة الدولية لرواندا

٣٠ - بعيد تعيين نائب المدعي العام للمحكمة الدولية لرواندا، بدأت عملية التحقيق في أفعال إبادة الأجانس وغيرها من الانتهاكات الخطيرة للقانون الإنساني الدولي المرتكبة في رواندا. وسيضطلع بالتحقيقات في رواندا وخارجها، ولا سيما في البلدان الأفريقية الأخرى، وأوروبا وشمال أمريكا وستشمل ٤٠٠ من المشتبه فيهم المعروفين الذين التمس معظمهم اللجوء في الخارج. وبمقتضى المادة ١٨ من النظام الأساسي لمحكمة رواندا (انظر القرار ٩٥٦ (١٩٩٤) المرفق)، يقع على الدول التزام بالتعاون مع المحكمة الدولية والامتثال لأي طلب منها، بما في ذلك اعتقال أو احتجاز الأشخاص وتسليم أو نقل المشتبه فيهم.

٢١ - ويعمل مكتب المدعي العام حاليا على تعيين محققين ومدعين عامين. وفي الوقت نفسه، بدأت الحكومات بالمساهمة بخدمات موظفين مؤهلين لانتزارات مؤقتة ريثما تستكمل المحكمة تماما «لاتها من الموظفين».

٢٢ - وما يزال مكتب المدعي العام يعمل على أساس إذن التزام منحته اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بمبلغ ٢,٩ مليون دولار، لتفحص الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٢١ آذار/مارس ١٩٩٥ وسيقدم بيان الميزانية لسنة ١٩٩٥ إلى الدورة التاسعة والأربعين المستأنفة للجمعية العامة في حزيران/يونيه ١٩٩٥. ويبلغ حاليا مجموع التبرعات المعلنة والمقدمة إلى الصندوق الاستثماري للمحكمة الدولية ٣٤٠٩٥٩٠١ دولار.

٢٣ - وزارت بعثة تابعة للأمم المتحدة مؤخرا لجمهورية ترانسنيستريا لبحث الحوافن التقنية، القانونية المتعلقة بإنشاء مقر المحكمة الدولية في أروشا وناقشت البعثة نطاق احتياجات المحكمة وتفاوضت بشأن اتفاق المقر واتفاق إيجار المباني. وسيقدم إلى المجلس قريبا تقرير عن هذه المسألة.

٢٤ - وقد وضع مجلس الأمن بمقتضى فراره ١٩٩٥ (١٩٩٥) المؤرخ ٢٤ نيسان/أبريل ١٩٩٥، قائمة تضم أسماء ١٢ مرشحا للتعيين في منصب قاض بالمحكمة الدولية. وفي ٢٥ أيار/مايو، انتخبت الجمعية العامة ستة قضاة لغرف المحاكمة. ومن المقرر أن تعقد المحكمة دورة استثنائية في لاهاي في ٢٦ حزيران/يونيه بهدف اعتماد لائحتها الداخلية وأصول المحاكمات فيها.

٢٥ - وقام المدعي العام للمحكمة الدولية، القاضي غولدستون، بزيارته الثانية إلى رواندا في الفترة من ١٨ إلى ٢٠ أيار/مايو. واجتمع مع كبار المسؤولين الحكوميين، ومع ممثلي الخاص وناقش الترتيبات العملية لاداء المحكمة لوظائفها. وفي ١٩ أيار/مايو، انعقد مؤتمر للمانحين لمدة يوم واحد لبحث الدعم الدولي للمحكمة، ولا سيما التمويل. وأود أن أتوجه بالشكر إلى الدول الأعضاء التي قدمت تبرعات إلى الصندوق الاستثماري للمحكمة، وأن أتمس استمرار المساعدة وتقديم مساعدات إضافية لتمكين المحكمة من العمل بشكل فعال.

ثاماً - الدوافع الإنسانية

٢٦ - منذ تقريري الأخير، مافتئت الجهود الإنسانية التي يبذلها البلد توجه بشكل رئيسي نحو معالجة الآثار المترتبة على الإغلاق القسري لمخيمات المشردين في الداخل التي تقع جنوب غربي رواندا. ومما لا شك فيه أن الاستجابة السريعة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا ومكتب الأمم المتحدة للطوارئ في رواندا ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات الحكومية الدولية، ولاسيما المنظمة الدوائية للهجرة والمنظمات غير الحكومية، قد أدت إلى الحيلولة دون حدوث المزيد من الإصابات والمعاناة الناجمة عن الحالات الطارئة للمشردين في الداخل. وقد بذلت هذه الجهود بالتعاون مع وزارات حكومية مديدة في كيغالي ومراكيز الشرطة في بوتار وغيكونغورو كما قامت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة

الدولية للهجرة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا والمنظمات غير الحكومية بتقديم مساعدة لنقل ما يزيد عن ٧٠ ٠٠٠ شخص؛ وأنشئت مرافق طبية لحالات الطوارئ للعناية بالمرضى والجرحى، وذلك في بوتار بصفة رئيسية؛ واستخدمت المحطات المتوسطة ومراكز الإغاثة المفتوحة التي تديرها وتدعمها المنظمات غير الحكومية كنقطة للاسعافات الأولية وتوفير الأغذية والماء وغير ذلك من المواد الازمة لحالات الطوارئ، بالنسبة للسكان السابقين لمخيمات المشردين في الداخل.

٢٧ - وعلى الرغم من أن المرحلة الأولية من حالة الطوارئ قد انتهت حاليا، فإن المشاكل المتصلة بإغلاق المخيمات لم تحل حتى الآن. وفي بداية الأمر، أفادت التقارير بأن سكان المخيمات السابعين كانوا يتعرضون للضرب والرجم بالحجارة والمضايقات، إما وهم في طريقهم إلى كمبيوناتهم أو داخل هذه الكمبيونات. وقد أبلغ مؤخرا عن حدوث بعض التحسن في استيعاب المشردين في الداخل تم، أعقاب الوجود المتزايد لأفراد بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا وغيرهم من الموظفين الدوليين في الكمبيونات، فضلا عن عمليات التوسط التي يقوم بها وزير الداخلية، غير أن العودة الواسعة النطاق للمشردين في الداخل، الذين أجبر معظمهم على ترك ممتلكاتهم في المخيمات أو تعرضوا للتهب وهم في طريقهم إلى ديارهم، قد فرضت مطالبات ضخمة على الأحوال المعيشية بالفعل في كثير من الكمبيونات. وهناك حاجة ملحة بشكل متزايد لقيام المجتمع الدولي بالتعجيل بتقديم المساعدة، لإصلاح الوضع، ولا سيما في المناطق التي عادت إليها أكبر أعداد من المشردين في الداخل. وفي هذا الصدد، قامت أفرقة للتقدير، تتألف من موظفين حكوميين وموظفين من الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية، بزيارات إلى معظم الكمبيونات في مركز شرطة بوتار لتحديد الاحتياجات الملحة وال المجالات ذات الأولوية التي تستلزم التدخل، وفي كيغالي، تم تنشيط الخلايا الفطاعية، من خلال مركز العمليات المتكاملة، الذي يشترك في تشغيله كل من الحكومة ومكتب الأمم المتحدة للطوارئ في رواندا ووكالات الأمم المتحدة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا والمنظمات غير الحكومية، لضمان تحفيظ وتنسيق، أنشطة الإصلاح على نحو فعال.

٢٨ - وعلى الرغم من أن برنامج الأغذية العالمي ولجنة الصليب الأحمر الدولي وبعض المنظمات غير الحكومية قد بدأت في توزيع الأغذية على المشردين في الداخل العائدين وغيرهم من المدفوعين في الكمبيونات، فإن كثيرا من الناس يفتقرن إلى سبل انتاج الأغذية حتى الموسم الزراعي القادم من أول سبتمبر ١٩٩٥ إلى كانون الثاني/يناير ١٩٩٦، ونتيجة لذلك، فإنهم سيحتاجون إلى المساعدة الغذائية فضلا عن البذور والأدوات اللازمة للموسم الزراعي القادم. وبالإضافة إلى المشردين في الداخل العائدين، فإن النساء الضعيفة الأخرى ستحتاج أيضا إلى معونات غذائية مستدامة في المستقبل المرتقب. ويشمل ذلك الحالات "الجديدة" و "القديمة" للعائدين الذين لم يتم حتى الآن توطين معظمهم ولذلك فإنهم لا يملكون أراضي لزراعتها. وتشمل النساء الضعيفة الأخرى المرضى المقيمين بالمستشفيات والأيتام والأهالى غير المصحوبين بذويهم. وخلال شهر أيار/مايو، يعتزم برنامج الأغذية العالمي توزيع ٤٦ ٣ طن من الفلال و ١٢٤ طن من الحبوب و ٢٤٤ طن من الزيوت و ٨٥ طن من المواد الغذائية الأخرى على ما مجموعه ٤٢٠ ٠٠٠ من المستفيدين من النساء المذكورة أعلاه. وقد قدمت بالفعل إلى سكان

المخيمات السابقين مساعدات طارئة غير غذائية، كأغطية السرائر البلاستيكية وقدور الطهي، والبطانيات والصابون والملابس، وسيستمر تقديمها.

٢٩ - وتحتاج المرافق الصحية في جميع أنحاء البلد إلى إصلاحات عاجلة وعدد إضافي من الموظفين لكةالة توفير الخدمات الصحية بصورة مناسبة، وبخاصة للمشردين في الداخل العائدين. وتقوم «مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين»، في إطار برنامجها الخاص بتقديم المساعدة إلى العائدين، بإصلاح ثمانى مستشفيات بالمديريات و٤٢ مركزاً صحياً في المناطق التي تم توطين أعداد كبيرة من العائدين. وتتضمن البرامج الصحية الأخرى برنامجاً تدريبياً نظمته منظمة الصحة العالمية لـ ٢٠ من عمال الصحة، في مجال مراقبة الأوبئة ومكافحتها وبرنامجاً آخر لـ ٢٢ مدرباً أعدته الحكومة وصندوق الأمم المتحدة للستاند ومنظمة الصحة العالمية للوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (إيدز) والأمومة المأمونة.

٤٠ - وبالنسبة للمياه والمرافق الصحية، تقوم منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) بـ عم إصلاح شبكة الإمداد بالمياه في الجزء الشمالي الشرقي من البلد، وهي منطقة يعود إليها غالبية اللاجئين "القادمي" من أوغندا بقطيعان مواشيهما. ويجري حالياً حفر ما يزيد عن ٢٠ من الآبار الضحلة وستستكمل عمليات الحفر قبل نهاية تموز يوليه لتلبية احتياجات ما يزيد عن ٢٠٠٠ شخص. وفي المناطق الأخرى من البلد، سيتم وضع صنابير على حوالي ١٥٠ ينبع بحلول ٢١ كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٥ لخدمة حوالي ٣٠٠٠ شخص من ثلاث مقاطعات.

٤١ - كذلك أدى إغلاق المخيمات إلى زيادة عدد التصرّف غير المصحوبين بذويهم، الذين إما كانوا قد تركوا في المخيمات أو عثّر عليهم على طول الطريق. وتفيد اليونيسيف بأنه يوجد حوالي ٢٠٠٠ من التصرّف غير المصحوبين بذويهم، ٧٠ في المائة منهم دون الخامسة من العمر. وقد تعرض معظمهم إلى أذى بالغ من تجاربهم وتقوم وحدة الجراحة التابعة لليونيسيف بمساعدتهم.

٤٢ - وللاضطلاع بالمشاريع التي ستتيح للناس سهولة الوصول إلى الرعاية الصحية ومياه الشرب والمرافق الصحية والتعليم، فضلاً عن سبل استئناف الأنشطة الزراعية. لا تزال هناك حاجة إلى تمويلات، خاصة من مجتمع المانحين. وكما أوردت في نيسان/أبريل، فإن المستوى غير الكافي للاستجابة للنداء الموجه المشترك بين الوكالات من أجل رواندا والمنطقة دون الإقليمية قد أعاد الأنشطة الفوتوية وبدء أنشطة الإصلاح والتعمير. وحتى ١٥ أيار/مايو، لم يعلن عن سوى ٨٠ في المائة من مجموع الاحتياجات التي تبلغ ٢١٩ مليون دولار من أجل رواندا. وبالنسبة للمنطقة دون الإقليمية، بلغت التبرعات المعلنة ٣٤ مليون دولار، في مقابل الاحتياجات الإجمالية التي تبلغ ٥٨٧ مليون دولار.

٤٣ - وتبلغ المساهمات الإجمالية التي وردت حتى الآن من مختلف البلدان والمصادر الخاصة، ٦,٢ مليون دولار. ومن هذا المبلغ، ساهمت هولندا بما يزيد عن ٤,٥ مليون دولار لبرنامج ينفذه برنامج الأمم المتحدة

الإنساني لدعم الحكومة. كذلك تم اعتماد موارد لوزارة التعمير والتكامل الاجتماعي على وجه التحديد لتيسير تقديم المساعدة الطارئة إلى الكميونات. ويتضمن ذلك شراء المعدات والوازم للسلطات الإدارية المحلية وللنظام القضائي.

٤٤ - وقد أثار عدد من الأحداث قلقاً بشأن احترام المبادئ المتعلقة بحماية ومعالجة اللاجئين والمشردين في الداخل. وفي نهاية آذار/مارس، قامت السلطات التيزانية بإغلاق حدودها مع بوروندي في وجه الآلاف من طالبي اللجوء، ومن فيهم اللاجئون الروانديون الفارون من المخيمات في بوروندي في أعقاب الاضطرابات التي حدثت في ذلك البلد. وهناك أيضاً مؤشرات تفيد بأن بعض المشردين في الداخل الذين فروا بعد إغلاق المخيمات مؤخراً في رواندا لم يسمح لهم بدخول بوروندي أو أعيدوا خدراً غباتهم إلى رواندا بعد دخول البلد. ومن الممكن أن يؤدي الإغلاق القسري لمخيمات المشردين في الداخل إلى خلق مزيد من العقبات بالنسبة للعودة الطوعية لللاجئين من البلدان المجاورة، كما يتضح من الانخفاض الذي حدث مؤخراً في عدد من عمليات الإعادة الطوعية المنظمة إلى الوطن من المعسكرات الموجودة في زائير.

٤٥ - كذلك أدى قرار الحكومة الرواندية بإغلاق الحدود مع زائير في وجه كل حركة السير، بما في ذلك الأغذية المتوجهة إلى مخيمات اللاجئين في منطقة يوكافو في زائير، إلى زيادة تعقيد السلسلة الصعبة بالفعل للوازم والسوقيات، وفي كل من غوما وبوكافو، انخفض معدل توزيع الأغذية بنسبة ٥٠% في المائة من الاحتياجات المعتادة.

٤٦ - وفيما يتعلق بالحالة الأمنية في معسكرات اللاجئين في زائير، يسرني أن أفيد بأن وضع الوحدة الأمنية الزائرية قد بلغ الآن كامل قوته البالغة ٥٠٠ شخص وأنه، نتيجة لذلك، تحسنت الأحوال الأمنية في المخيمات إلى حد كبير. وفي الوقت نفسه، لا تزال المباحثات جارية مع السلطات الزائرية بشأن إمكانية تحديد موقع جديدة للمخيمات التي تقع مباشرة بالقرب من الحدود.

٤٧ - إنني أحيث الدول الأعضاء على أن تضع في اعتبارها المقدمة المنطقية الإنسانية التي تقدم على أساسها أنشطة الأمم المتحدة. وفي هذا السياق، فإنني أؤيد الدعوة التي وجهها مجلس الأمن مؤخراً إلى الدول إلى الوفاء بالتزاماتها المالية السابقة وزيادة مساعداتها المقدمة لأنشطة الإنسانية في رواندا، وكذلك دعوته إلى جميع الحكومات في المنطقة إلى إبقاء حدودها مفتوحة لهذا الغرض. كما أود أن أشدد على طلب مجلس الأمن لحكومة رواندا بأن تعمل على تسهيل إيصال المساعدة الإنسانية وتوزيعها على اللاجئين والمشردين بشكل يتناسب مع المبادئ الدولية (S/PRST/1995/22).

تاسعاً - الجوانب الإدارية والمالية

٤٨ - أذنت لي الجمعية العامة، بموجب مقررها المؤرخ ٦ نيسان/أبريل ١٩٩٥، بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز إجماليه ١٩٣٤٢٠٠٠ دولار (صافي ١٨٩٨٩٠٠٠ دولار) للفترة الممتدة من ١ حزيران/

يونيه إلى ٩ تموز/يوليه ١٩٩٥، وذلك رهنا بتمديد ولايةبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا إلى ما بعد ٩ حزيران/يونيه ١٩٩٥. فإذا قرر المجلس تمديد ولايةبعثة، سأطلب من الجمعية العامة في دورتها التاسعة والأربعين المستأنفة أن ترصد اعتمادات كافية من أجل تشغيلبعثة.

٤٩ - وحتى ١٧ أيار/مايو ١٩٩٥، بلغت الاشتراكات المقررة غير المدفوعة للحساب الخاص لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا ٧٠,١ مليون دولار. وبلغ مجموع الاشتراكات المقررة غير المدفوعة المتعلقة بجميع عمليات حفظ السلام ١٨٥٤,١ مليون دولار.

عاشرًا - الاستنتاجات والتوصيات

٥٠ - لقد عانى الشعب الرواندي أبشع المعاناة بما يفوق كل وصف. والهدف السياسي للأمم المتحدة في رواندا هو مساعدة الشعب على تحقيق السلام والاستقرار والتعويض وفقاً لمبادئ اتفاقات أروشا الدسم. ولا يمكن بلوغ هذا الهدف إلا إذا قدم أولئك المذنبون الذين ارتكبوا جريمة الإبادة الجماعية للمحاكمة ونافرت لزعماً وشعب رواندا الإرادة السياسية لتحقيق المصالحة الوطنية من خلال الاحترام والتفاهم المتبادلين. والأمم المتحدة على استعدادمواصلة جهودها من أجل المساعدة في هذه العملية الشاقة. وأسهمت بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا إسهاماً كبيراً في الاستقرار وتطبيع الحالة النسبتين الذين، تحققنا في رواندا على مدى السنة الماضية. ومع ذلك، فإن الوضع المعقد الذي ورد وصف له في الجزء، الثاني والثالث أعلاه جعل حكومة رواندا تتساءل بشأن دور هذه العملية في المستقبل.

٥١ - لقد صُمِّمت الولاية الحالية لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا حينما كانت رواندا تعيش في ظروف إبادة جماعية وحرب أهلية مدمرتين. وكانت المسؤولية الرئيسية التي عهد بها إلىبعثة بموجب قرار مجلس الأمن رقم ٩١٨ (١٩٩٤) المؤرخ ١٧ أيار/مايو ١٩٩٤ هي الإسهام في تحقيق أمن وحماية المشردين واللاجئين والمدنيين المعرضين للخطر في رواندا. وقد انتهت الحرب والإبادة الجماعية مع إقامة الحكومة الحالية لرواندا في ١٩ تموز/يوليه ١٩٩٤. ومنذ ذلك الوقت، تغير الوضع تغييراً جذرياً، ولا شك في أن هذه التغييرات تستدعي إجراء تسويات في ولايةبعثة. بحيث يمكن لدورها أن يعكس الوضع الراهن.

٥٢ - واحتسباً لانتهاء ولايةبعثة في ٩ حزيران/يونيه ١٩٩٥، أجرى ممثلي الخاص مشاورات موسعة مع حكومة رواندا، بغية تحقيق تفاهم مشترك بشأن الدور الذي يمكن للأمم المتحدة أن تؤديه بصورة مضيفة في المستقبل. وفي البداية، أوضحت الحكومة أنها تصر على إجراء تخفيض حاد في كل من نطاق مهامبعثة ومستويات القوات.

٥٣ - وخلال هذه المشاورات، ناقش ممثلي الخاص مع الحكومة ولاية جديدة تتتألف من مهام يبيهي، فيرأيي، أن تؤديهابعثة خلالالستة أشهر القادمة. وسيستمر تنفيذ هذه المهام مع مراعاة الاحترام الكامل

للسلطة السيادية للحكومة. وسيستتبع ذلك تحول في تركيز ولاية البعثة من حفظ السلم إلى دور بناء الثقة. وعلى هذا الأساس، ستضطلع البعثة بالمهام التالية:

(أ) مهام مطلوبة بخاصة لإدامة وجود عملية حفظ السلم التي تضطلع بها الأمم المتحدة في رواندا، وبشكل أساسي في كيغالي: تنطوي تلك المهام على حماية أماكن عمل الأمم المتحدة وحماية موظفي المحكمة الدولية، وعند الاقتضاء حماية وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية، بما في ذلك عناصر الاحتياطي المستعدة والقيادة اللازمة، وعنابر المراقبة والدعم

(ب) المهام التي تهدف إلى مساعدة حكومة رواندا في بناء الثقة وتعزيز مناخ يُفضي إلى تحقيق الاستقرار وعودة اللاجئين والمشريدين: تنطوي تلك المهام على الرصد في شتى أنحاء البلد مع المراقبين العسكريين/مراقبي الشرطة استكمالاً لمهام مراقبى حقوق الإنسان؛ والمساعدة في توزيع المساعدة الإنسانية؛ وتسييل عودة اللاجئين في المدن والكميونات وإعادة دمجهم؛ وتوفير المساعدة الخبرة في مجالات الهندسة والسوقيات والرعاية الطبية وإزالة الألغام؛ ووضع احتياطي محدود من القوات المكونة لتشكيلات في بعض المقاطعات. ولن تقوم هذه القوات بأي مهام تنطوي على دوريات ولكنها ستساعد في أداء المهام المذكورة أعلاه، حسب الاقتضاء.

٥٤ - وبعد المشاورات مع ممثلي الخاص وقائد القوات، يقدر أن البعثة ستحتاج من أجل الاصطدام بهذه الوظائف، إلى حوالي ٢٣٠ من أفراد القوات المكونة لتشكيلات، و ٣٢٠ مراقباً عسكرياً و ٦٥ شرطياً مدنياً. وسيكون ذلك بمثابة تخفيض كبير بالنسبة لقوة المأذون بها حالياً وقوامها ٥٠٠ من الأفراد، و ٣٢٠ مراقباً عسكرياً و ١٢٠ شرطياً مدنياً. وسيبدأ هذا التخفيض في أقرب وقت ممكن وسينفذ تدريجياً على مدى الشهرين القادمين أو ثلاثة أشهر القادمة. على أن يكون مفهوماً أن كتائب المشاة الموزعة حالياً في المقاطعات ستقوم بعد ٩ حزيران/يونيه ١٩٩٥ بتغيير مهامها الحالية إلى المهام المذكورة أعلاه.

٥٥ - وسيكون هيكل القوة المقترحة في إطار ما يلي. كتيبة مشاة قوامها ٨٠٠ من الأفراد. من جميع الرتب، يكون موقعها في كيغالي وتعززها وحدات دعم أساسية مثل موظفي المقر (٥٠)، والاتصالات (٥٠)، والهندسة (٢٠٠)، وأخصائيين طبيين (١٠٠)، والأفراد العاملين في مجال السوقيات (١٠٠)، والشرطة العسكرية (٣٠). وبالإضافة إلى ذلك، سيتم وزع سرية مشاة في كل قطاع من القطاعات الحالية لعمليات البعثة. وستضم هذه السريات الخمس المستقلة، ومجموع أفرادها حوالي ١٠٠٠، عناصر من وحدات الدعم أو أخصائيين، وفقاً لمتطلبات المهام الإنسانية المحددة.

٥٦ - بيد أنه، خلال المشاورات التي أجريت مع ممثلي الخاص، اقترحت الحكومة الرواندية «ورا مختلعاً وأكثر تقييداً للبعثة، متذرعة في ذلك بأن الظروف الحالية على الساحة تستدعي تخفيضاً كبيراً جداً في عدد أفراد قوات الأمم المتحدة». ومنذ موقف الحكومة أن معظم وظائف حفظ السلم التي اضطلع بها البعثة حتى الآن أصبحت غير لازمة، وأن مفهوم تعزيز الأمن والثقة من خلال وجود البعثة لم يعد من الممكن قبوله.

حيث أن الحكومة أخذت على عاتقها مسؤولية الأمن الوطني في كافة أنحاء البلد. وكذلك فإن الحكومة تتحمل مسؤولية حماية قوافل المساعدة الإنسانية وينبغي أن يقتصر دوربعثة على الرصد فحسب. ونوقشت مسألة رصد الحدود، ولكن الحكومة ترى أنه ليس هناك ما يستدعي أن تصطليعبعثة بمثل هذا الدور في رواندا. وبالإضافة إلى ذلك، أعربت الحكومة عن رأي مناده أن برنامج التدريب المالي الذي يصطلع به عنصر الشرطة المدنية التابع للبعثة، ينبغي استبداله بترتيبات ثنائية ويمكن أن يستمر فقط لحين العمل بهذه الترتيبات.

٥٧ - وباختصار، اقترحت الحكومة الرواندية تخفيض البعثة الى قوام أقصاه ٨٠٠ من القوات المكونة لتشكيلات يتم وزعهم في كيغالي فضلا عن المقاطعات. كما اقترحت تمديد ولاية البعثة لستة شهور، على أن يكون متفقاً أنه لن يكون هناك تمديداً آخر وينتهي الشروع فوراً في الخطوات الرامية الى تخفيض عدد القوات التابعة للبعثة خارج كيغالي.

- وتبين من تحليل هذا الاقتراح أنه لن يكون بمقدور البعثة بقوة قوامها ١٨٠٠ من القوات المكونة لتشكيلات، مضافا إليها ٦٥ شرطياً مدنياً، أن تؤدي بصورة ملائمة مهامها الموصوفة في الفقرة ٥١ أعلاه. وفي حين أنتي أتفهم موقف حكومة رواندا، فلدي اقتناع بأن البعثة لا تزال عنصراً أساسياً في جهود المجتمع الدولي الرامية إلى مساعدة حكومة وشعب رواندا وأنه لا بد أن تكون لها القدرة على تنفيذ وظائفها بفعالية. وفي الوقت ذاته، بما أن البعثة هي عملية لحفظ السلام أنشئت بموجب الفصل السادس من الميثاق، فإن استمرار وجودها يتوقف على موافقة الحكومة وتعاونها النشط. ولذلك، فإني وبالتالي، أعتزممواصلة المشاورات مع حكومة رواندا وسوف أقدم تقريراً شفرياً إلى المجلس بشأن نتيجة تلك المشاورات قبل أن يتخذ المجلس قراراً بشأن ولاية البعثة في المستقبل.

٦٠ - ووفقاً لإعلان مؤتمر قمة نيروبي الصادر في كانون الثاني/يناير ١٩٩٥، وإعلان بوجمبوا المؤرخ شباط/فبراير ١٩٩٥ والاتفاقات الرسمية التي وقعت عليها رواندا، يتعين بذل جهد كبير لإغاثة مليوني لاجئ رواني بالعودة إلى مساكنهم في سلامٍ وبكرامة. وينبغي أن يتم ذلك دون الإضرار بالإجراء الفعال، في إطار قواعد الإجراءات القانونية، ضد المجرميين المتهمنين بإيادة الأجانس. وفقاً للقرار مجلس

الأمن ٩٧٨ (١٩٩٥). وفي هذا الصدد، ينبغي للمجتمع الدولي أن يقوم على الفور باتخاذ خطوات لدعم تنشيط المحكمة الدولية في أبكر وقت ممكن وإصلاح النظام الوطني للعدالة في رواندا. وفي الوقت نفسه، ينبغي اتخاذ تدابير فعالة لضمان عدم السماح للمواطنين الروانديين الموجودين في بلدان مجاورة بتلقي إمدادات الأسلحة أو القيام بأنشطة عسكرية تهدف إلى زعزعة الاستقرار في رواندا. وأشف بالقلق، خاصة، بأنه اذا لم يتخذ إجراء أكثر قوة للحيلولة دون تلك الأنشطة، فسوف تتضاعف الاشتباكات، بصورة خطيرة عبر الحدود الأمر الذي من شأنه أن يؤدي إلى إصابة بعده جديد لามساة رواندا ويسفر عن نتائج لا يمكن التنبؤ بها.

٦١ - ومن شأن تنفيذ الخطوات المذكورة في الفقرتين ٥٩ و ٦٠ أعلاه أن يسمم في إقرار السلام والأمن في رواندا. بيد أنه لا يزال يتطلب عمل الشيء الكثير، وثمة ضرورة للتعجيل بتقديم المساعدة الدولية إلى رواندا إذا أريد تهيئة آية فرصة للاجتماع للمؤسسات الحيوية في البلد. ومن الضروري أن تجد سبل تحسين الإجراءات التي أدت إلى تأخير دفع المساعدة لحل المواقف التي تتطلب الاهتمام على سبيل الأولوية. وفيما يتعلق بالحل الطويل الأجل لمشاكل اللاجئين والمشاكل ذات الصلة في دول البحيرات، الكبri، أعتزم تعيين مبعوث خاص لإجراء مشاورات مع البلدان المعنية، فضلاً عن منظمة الوحدة الأفريقية، بشأن الأعمال التحضيرية للمؤتمر الأقليمي المعنى بالأمن والاستقرار والتنمية وعقد ذلك المؤتمر في أسرع وقت ممكن.

٦٢ - وأود، في ختام هذا التقرير، أن أعرب عن تقديرني لممثلي الخاص السيد شهريار خان، وقائد القوة، اللواء غاي توسيفيناث، والى جميع الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة المدنية العاملين في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة الى رواندا لمساهمتهم البارزة في هذه البعثة للأمم المتحدة ومساهمتها من أجل تحقيق السلام والاستقرار في رواندا.

مرفق

تكوين بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى

رواندا - اعتبارا من ٢١ أيار/مايو ١٩٩٥

المجموع الكلي	الشرطة المدنية	الأفراد العسكريون			البلد
		المجموع	المرافقون	القوات	
١٧		١٧	١٧		الاتحاد الروسي
٨٢٤		٨٣٤		٨٣٤	إثيوبيا
		١	١		الأردن
٢	صفر				استراليا
٣٠٢		٣٠٢		٣٠٢	ألمانيا
٩	صفر				أوروغواي
٢٦		٢٦	٢٦		بنغلاديش
٣٧		٣٦	١		بولندا
		٢	٢		تشاد
		٢		٢	تونس
٨٤٤		٨٣٤	١٠		جيوبوتي
٧	صفر				زامبيا
٨٠١	١٠	٨٠١	٢٠	٨٢١	زمبابوي
		٢٤	٢٤		السنغال
٢٤٠		٢٤٠	٢	٢٣٨	غانا
٨١٩	١٠	٨١٩	٢٥	٧٨٤	غينيا
		١٧	١٧		غينيا - بيساو
٥	٢	٢			فيجي
		١	١		كندا
١٢٤		١٢٤	١٩	١٠٥	الكونغو
		٨	٨		مالي
٢٢٩	١٠	٢٢٩	٣١	١٩٨	ملاوي
١٩٧		١٩٧	١٤	١٨٣	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية
		١		١	النمسا
١٥		١٥	١٥		نيجيريا
٢٥٦	١٠	٢٥٦	١٧	٢٣٩	الهند
٩٥٤		٩٥٤	٢٠	٩٣٤	المجموع
٥٩٦٢	٦٤	٥٩٠٢	٢١٧	٥٥٨٦	

