



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.5/1995/3
10 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Тридцать четвертая сессия
10-20 апреля 1995 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

Проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года
и на последующий период

Доклад Генерального секретаря

1. В приложении к настоящему докладу содержится проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. Он был подготовлен Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 49/152 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года на основе ответов, полученных от правительств, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций и неправительственных молодежных и занимающихся молодежной проблематикой организаций. Ответы, полученные после тридцать третьей сессии Комиссии социального развития в 1993 году, выделены жирным шрифтом.
2. Проект представляется Комиссии социального развития для рассмотрения специальной рабочей группой по проблемам молодежи, которая, как ожидается, будет создана Комиссией на этой сессии.
3. Комиссия, возможно, вновь обратит внимание на резолюцию 45/103 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, в которой подчеркивается необходимость разработки глобальной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период. В 1991 году от правительств, органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственных молодежных организаций и организаций, занимающихся молодежной проблематикой, были запрошены мнения и предложения относительно программы. Кроме того, восьмое совещание неофициальной межучрежденческой рабочей группы технического уровня по проблемам молодежи (Вена, 30-31 мая 1991 года) и Форум системы Организации Объединенных

* E/CN.5/1995/1.

Наций по вопросам молодежи (Вена, 27–29 мая 1991 года) также предоставили заинтересованным членам системы Организации Объединенных Наций и неправительственным молодежным организациям возможности для высказывания предложений и мнений.

4. В своей резолюции 1991/11 от 30 мая 1991 года Экономический и Социальный Совет постановил создать специальную рабочую группу открытого состава Комиссии социального развития на ее тридцать третьей сессии в 1993 году с целью проведения обзора и оценки достигнутого прогресса и выявленных препятствий, мешающих осуществлению целей Международного года молодежи: участие, развитие, мир; а также для подготовки проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

5. Подробная информация о проекте программы действий была представлена Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии в 1991 году (A/46/360) в соответствии с резолюцией 45/103 Генеральной Ассамблеи. В свете положений резолюции 45/103 9–13 декабря 1991 года в Вене было проведено консультативное совещание экспертов по вопросам молодежи, на котором были подготовлены вступительное заявление о намерениях и проект программы действий. Основное внимание в проекте программы было посвящено шести приоритетным вопросам, которые были определены в резолюции 45/103 Ассамблеи, а именно: образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда и злоупотребление наркотическими средствами. Замечания правительств и органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций составляют основу пересмотренного проекта программы действий, который был представлен Генеральным секретарем Комиссии на ее тридцать третьей сессии в 1993 году.

6. На этой сессии Комиссия внесла в проект программы действий несколько изменений и дополнений. Комиссия предложила два приоритетных вопроса, которые первоначально были определены в резолюции 45/103 Генеральной Ассамблеи, а именно: преступность несовершеннолетних и досуг. В резолюции 1993/24 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря продолжить работу над совершенствованием проекта всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период в соответствии с предложениями, которые будут представлены государствами-членами, специализированными учреждениями и другими органами системы Организации Объединенных Наций и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями, прежде всего в свете результатов работы Комиссии на ее тридцать третьей сессии. Совет также просил Генерального секретаря запросить мнения государств-членов относительно заявления Организации Объединенных Наций о намерениях в отношении молодежи: проблемы и потенциальные возможности, которые могли бы стать составной частью всемирной программы действий, касающейся молодежи.

7. Пересмотренный проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, был распространен для комментариев в 1994 году, а Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии доклад по этому вопросу (A/49/434). В своей резолюции 49/152 от 23 декабря 1994 года Ассамблея приняла этот доклад к сведению и предложила Комиссии социального развития на ее тридцать четвертой сессии в первоочередном порядке еще раз рассмотреть проект всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период и представить его через Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии. Ассамблея также постановила посвятить до четырех пленарных заседаний в ходе своей пятидесятой сессии празднованию десятой годовщины Международного года молодежи и рассмотрению, с целью принятия, всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

Приложение

ПРОЕКТ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КАСАЮЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ,
ДО 2000 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕАМБУЛА	1 - 3	4
I. ЦЕЛИ	4 - 5	5
II. УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ	6 - 8	5
III. СТРАТЕГИИ И КОНКРЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ	9 - 13	6
IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	14 - 77	7
A. Образование	16 - 25	7
B. Занятость	26 - 32	9
C. Голод и нищета	33 - 39	11
D. Здравоохранение	40 - 52	13
E. Окружающая среда	53 - 57	15
F. Злоупотребление наркотическими средствами	58 - 70	16
G. Преступность среди несовершеннолетних	71 - 73	19
H. Организация досуга	74 - 77	20
V. СРЕДСТВА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	78 - 111	21
A. Национальный уровень	80 - 84	22
B. Региональное сотрудничество	85 - 89	22
C. Международное сотрудничество	90 - 111	23

ПРЕАМБУЛА

1. Прошедшее после Международного года молодежи десятилетие: участие, развитие, мир было периодом, в ходе которого в мире произошли коренные политические, экономические и социально-культурные изменения. Их последствия неизбежно будут ощущаться по крайней мере в первом десятилетии XXI века.

2. Молодые люди являются проводниками, бенефициариями и жертвами крупных изменений в обществе, сталкиваясь в целом с парадоксальной ситуацией: с одной стороны, они стремятся вписаться в существующий порядок, а с другой, выполняют роль силы, преобразующей этот порядок. Молодежь всего мира, живя в странах, характеризующихся различными уровнями развития и разными социально-экономическими условиями, стремится к полнокровному участию в жизни общества. Это предусматривает следующие элементы:

- a) достижение уровня образованности соответственно с устремлениями молодых людей;
- b) доступ к видам занятости, отвечающим их способностям;
- c) продовольствие и питание, необходимые для обеспечения полнокровного участия в жизни общества;
- d) физическая и социальная среда, способствующая хорошему здоровью и защите от болезней и вредных пристрастий;
- e) основные свободы и права без различия расы, пола, языка, религии;
- f) участие в процессе выработки решений, в том числе право на добровольное членство в представительных, избираемых демократическим путем организациях молодежи;
- g) места и объекты для культурного отдыха и занятий спортом.

3. Правительствам настоятельно предлагается рассмотреть следующие меры в качестве основы осуществления всемирной программы действий, касающейся молодежи до 2000 года и на последующий период:

- a) обеспечение новых возможностей для молодых людей с целью обеспечения их полнокровного и эффективного участия в жизни общества и выработке решений;
- b) расширение возможностей для молодых людей с целью обеспечения их продуктивной и приносящей доход занятости;
- c) учет молодежной проблематики в политике и планах национального развития;
- d) защита молодых людей от пагубного воздействия наркотических средств и последствий злоупотребления табачными изделиями и алкоголем;
- e) содействие обеспечению взаимного уважения и понимания между молодыми людьми различной расовой и религиозной принадлежности;
- f) содействие расширению доступа общественности к соответствующей свежей информации о положении и потребностях молодых людей;

g) содействие укоренению духа мира и взаимопонимания между странами на основе расширения возможностей в сфере образования, практической деятельности и технического обмена между молодыми людьми;

h) обеспечение соответствующей направленности демографических мероприятий с учетом интересов молодежи и привлечение молодых людей в качестве участников в процесс пропаганды образовательных, информационных и коммуникационных программ по вопросам народонаселения и семейной жизни;

i) содействие активному участию молодых людей в процессе экологического просвещения и деятельности по охране окружающей среды;

j) обеспечение равного доступа девочек и молодых женщин к образованию и занятости и их полноправного участия в жизни общества.

I. ЦЕЛИ

4. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, обеспечивает основы политики и практические руководящие принципы для деятельности на национальном уровне и международной поддержки с целью улучшения положения молодых людей. Программа содержит предложения в отношении практических действий до 2000 года и на последующий период для достижения целей Международного года молодежи и содействия обеспечению условий и механизмов, способствующих улучшению благосостояния и условий жизни молодых людей.

5. Программа действий нацелена, в частности, на меры по укреплению национального потенциала в области молодежи и расширению количественных и качественных возможностей для полноправного, эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества.

II. УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

6. В 1995 году численность молодежи в мире – по определению Организации Объединенных Наций, к молодежи относятся люди в возрасте 15–24 лет – оценивалась в 1,03 млрд. человек, или 18 процентов от общего населения планеты. Большинство молодежи мира (84 процента в 1995 году) проживает в развивающихся странах. По прогнозам, этот показатель увеличится в 2025 году до 89 процентов. Трудные условия, с которыми сталкиваются люди во многих развивающихся странах, зачастую носят для молодых людей еще более острый характер ввиду ограниченных возможностей в сферах образования и профессиональной подготовки, продуктивной занятости, здравоохранения и социального обслуживания, а также растущих масштабов злоупотребления веществами и преступности среди несовершеннолетних. Кроме того, во многих развивающихся странах отмечаются беспрецедентные темпы миграции молодежи из сельских районов в городские.

7. Молодые люди в промышленно развитых странах составляют относительно небольшую часть общего населения ввиду в целом низких темпов рождаемости и высоких показателей продолжительности жизни. Они относятся к той социальной группе населения, которая сталкивается с особыми проблемами и неопределенностью в отношении своего будущего, что отчасти связано с ограниченными возможностями в сфере соответствующей занятости.

8. Молодые люди во всех странах составляют основу людских ресурсов, необходимых для развития, и являются главными проводниками социальных изменений, экономического развития и

технического прогресса. Их творческое воображение, идеалы, могучая энергия и проницательность имеют важное значение для обеспечения постоянного развития того общества, в котором они живут. Проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди, а также их представления и надежды являются одним из основных компонентов задач и перспектив развития нынешнего общества, а также будущих поколений. Поэтому ощущается особая необходимость в обеспечении новых стимулов в разработке и осуществлении молодежной политики и программ на всех уровнях. От того, каким образом в рамках политики будут решаться проблемы и реализовываться потенциальные возможности молодежи, будут зависеть нынешние социальные и экономические условия и благосостояние и условия жизни будущих поколений.

III. СТРАТЕГИИ И КОНКРЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ

9. В 1965 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами 1/. В период с 1965 по 1975 годы Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет выделили три основные темы в области молодежи: участие, развитие и мир. Была также подчеркнута необходимость проведения международной политики в интересах молодежи. В 1979 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 34/151 и провозгласила 1985 год "Международным годом молодежи: участие, развитие и мир". В 1985 году в своей резолюции 40/14 Генеральная Ассамблея одобрила "Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи" (A/40/256, приложение). Эти "Руководящие принципы" имеют важное значение, ибо в них учитываются интересы молодых людей как широкой категории, включающей различные подгруппы, а не единой демографической единицы. В них содержатся предложения в отношении конкретных мер с целью удовлетворения потребностей таких подгрупп молодежи, как инвалиды, сельская и городская молодежь и молодые женщины.

10. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период составлена на основе этих общих и конкретных международных документов, касающихся молодежной политики и программ. Программа действий представляет собой важный документ, который включает межсекторальные нормы, касающиеся как выработки политики, так и разработки и осуществления программ. Она послужит моделью для комплексных мероприятий на всех уровнях, проводимых с целью более эффективного решения проблем, с которыми сталкиваются молодые люди в различных условиях, и расширения их участия в жизни общества.

11. Эти темы, определенные Генеральной Ассамблеей в рамках Международного года молодежи, - участие, развитие, мир - отражают высоко приоритетное значение, придаваемое международным сообществом обеспечению справедливости через посредство распределения благ, широкому участию масс и улучшению качества жизни. Они были отражены в руководящих принципах, а также представляют собой общие темы Всемирной программы действий, касающейся молодежи.

12. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, также базируется на других, недавно принятых международных документах, к числу которых относятся: Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 2/, Венская декларация и программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека 3/, Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию 4/ и Копенгагенская декларация по социальному развитию и программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 5/.

13. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, состоит из трех этапов: первый этап посвящен анализу и разработке программы действий и ее принятию Генеральной Ассамблеей на ее пятидесятой сессии в 1995 году; второй этап предусматривает глобальное осуществление программы до 2000 года; третий этап, охватывающий период 2001–2010 годов, будет посвящен оценке достигнутого прогресса и имеющихся препятствий; в его ходе будут предложены соответствующие изменения долгосрочных целей и конкретные меры по улучшению положения молодых людей в обществе, в котором они живут.

IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

14. Каждое из восьми приоритетных направлений деятельности, выделенных международным сообществом, представляется в виде основных вопросов, конкретных задач и мер, предлагаемых для осуществления различными участниками с целью достижения этих целей. В целях и действиях нашли отражение три темы Международного года молодежи: участие, развитие, мир; они носят взаимосвязанный и взаимодополняющий характер.

15. К восьми приоритетным направлениям деятельности, определенным международным сообществом, относятся: образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда, злоупотребление наркотическими веществами, преступность несовершеннолетних и культура/досуг. Программа действий будет предусматривать включение новых приоритетных вопросов, которые могут быть впоследствии определены в ходе контроля и оценки.

A. Образование

16. Несмотря на то, что в последние годы достигнут впечатляющий прогресс на пути к целям всеобщего образования и грамотности, число неграмотных будет по-прежнему расти, и многим развивающимся странам, вероятнее всего, не удастся выйти на уровень всеобщего начального образования к 2000 году. В этой связи применительно к существующим системам образования можно выделить три основные проблемы. Первая из них заключается в том, что многие родители в развивающихся странах не могут отправить своих детей в школу, поскольку сделать это не позволяют местные социально-экономические условия. Вторая сопряжена с узостью возможностей получения образования, открывающихся перед девушками, мигрантами, беженцами, перемещенными лицами, беспризорными детьми, представителями меньшинств, сельской молодежью и молодыми людьми с инвалидностью. Третья проблема связана с вопросами соотносительности между образованием и возможностями трудоустройства и тем, насколько полезным оно оказывается для молодых людей при переходе к взрослой жизни и в контексте обретения прав и обязанностей гражданина.

17. В интересах поощрения разработки учебно-просветительских систем, которые в большей мере соответствовали бы нынешним запросам молодых людей и будущим потребностям их обществ, было бы целесообразно наладить обмен опытом и изучить альтернативные механизмы, в частности неофициальные и неформальные механизмы обеспечения базовой грамотности.

Предлагаемые меры

1. Повышение уровня базового образования, профессионального обучения и грамотности среди молодежи

18. Приоритетное внимание следует уделять поощрению базового образования для всех (включая грамотность), мобилизуя в этих целях все каналы, факторы и формы обучения и подготовки в

соответствии с концепцией непрерывного образования. Первоочередное внимание следует уделять также реформе содержательной стороны образования и курсов обучения на всех уровнях с упором на научную грамотность, человеческие ценности и формирование навыков с учетом изменяющихся условий окружающей среды и жизни в многоэтнических обществах. Следует подчеркнуть значение развития информационных навыков, т.е. навыков поиска информации, доступа к ней и ее использования, а также информатики. Неправительственным молодежным организациям и просветительским организациям следует разрабатывать программы молодежных обменов в интересах базового образования, профессионального обучения и грамотности. Следует уделить внимание разработке программ, которые давали бы возможность пенсионерам и престарелым учить молодежь грамоте и навыкам арифметического счета. Особое внимание следует уделять особым группам молодежи, живущим в условиях нищеты, включая молодых мигрантов и беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей и детей бедноты в городских и сельских районах, а также особым проблемам, связанным с обучением грамоте и навыкам счета незрячих подростков и молодых людей с другими видами инвалидности.

2. Культурное наследие и современные модели жизни общества

19. Правительствам следует учредить или укрепить программы, ориентированные на изучение молодежью культурного наследия своего общества. Правительствам в сотрудничестве с неправительственными молодежными организациями следует организовывать программы поездок и обменов и трудовые лагеря, участие в которых помогало бы молодежи понять многообразие культур, выработать навыки изучения обычаев и культуры других народов и приобщиться к делу сохранения культурного наследия своего общества. Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в сотрудничестве с заинтересованными неправительственными организациями предлагается расширить международные программы, в частности шире использовать практику организации молодежных лагерей, в рамках которых молодые люди, особенно из развивающихся стран, являющиеся носителями различных культур, получили бы возможность оказывать помощь в восстановлении основных имеющих международное значение памятников культуры.

3. Поощрение взаимопонимания, идеалов мира и терпимости в молодежной среде

20. Общественный строй многих стран порождает целые поколения молодежи, для которых насилие и ненависть являются неотъемлемыми чертами образа жизни. Правительствам следует разрабатывать программы, нацеленные на формирование навыков миротворчества и урегулирования споров и конфликтов, и стимулировать их внедрение на всех уровнях школьного обучения. Начиная с начальной школы детям и подросткам должна предоставляться возможность изучать культуру других народов и формы социальной жизни, отличные от их собственных.

4. Профессионально-техническое обучение

21. Правительствам и учреждениям системы образования в сотрудничестве с региональными и международными организациями следует повышать соотнесенность профессионально-технического обучения с требованиями современных и перспективных условий работы на основе применения в деле обучения молодежи более широкого и гибкого подхода к развитию людских ресурсов, обеспечивающего формирование у квалифицированных рабочих способности приспосабливаться к изменениям спроса на рынке труда.

5. Программы подготовки к ведению предпринимательской деятельности

22. Правительствам в сотрудничестве с региональными и международными организациями надлежит разрабатывать типовые программы обучения молодежи работе в индивидуальных и кооперативных предприятиях. Им следует учреждать автономные центры предпринимательства, в рамках которых молодежь могла бы планировать и проверять на практике свои концепции предпринимательской деятельности.

6. Инфраструктура для подготовки персонала по работе с молодежью и руководителей молодежи

23. Правительствам следует провести оценку адекватности имеющихся средств и программ подготовки персонала по работе с молодежью и руководителей молодежи, включая анализ адекватности учебных программ и укомплектованности штатов. На основе таких оценок правительствам следует планировать и осуществлять соответствующие учебные программы. Необходимо поощрять неправительственные молодежные организации и сети организаций к разработке и распространению типовых курсов подготовки для использования организациями-членами и оказывать им помощь в этом деле.

24. Заинтересованным организациям следует изучить возможность создания международного института по подготовке персонала по работе с молодежью и руководителей молодежи с упором на прием в первую очередь кандидатов из развивающихся стран. В сотрудничестве с соответствующими организациями, предоставляющими возможности обучения для молодежи, включая стажировки и добровольческие программы, этому институту следует разработать сводный перечень общесистемных руководящих принципов для таких программ.

25. Организациям следует оказывать молодежи в развивающихся странах помощь в получении мест в подходящих учебных заведениях в развитых странах или в других развивающихся странах.

В. Занятость

26. Безработица и недостаточная занятость среди молодежи представляют собой повсеместную проблему. По существу к ее решению следует подходить в рамках более широкой борьбы за создание рабочих мест в целом. Данная проблема усугубилась в последние годы в связи с общемировым экономическим спадом, который тяжелее всего поразил развивающиеся страны. Еще большую тревогу вызывает то, что начало фазы экономического подъема зачастую не сопровождается ростом показателей занятости. Сложность отыскания подходящего рабочего места затрудняется целым рядом других проблем, стоящих перед молодежью, включая неграмотность и недостаточный уровень профессиональной подготовки, и усугубляется периодами экономического спада и общим изменением экономических тенденций, главным образом в развивающихся странах. В некоторых странах проблемы, обусловленные притоком молодежи на рынок труда, стоят весьма остро. Согласно оценкам Международной организации труда (МОТ), для того, чтобы обеспечить подходящие возможности занятости для растущего числа молодежи в рядах экономически активного населения развивающихся стран, в течение ближайших 20 лет потребовалось бы создать более 100 млн. рабочих мест. Безотлагательного внимания требуют проблемы положения девочек и молодых женщин, а также подростков с инвалидностью, молодых беженцев, перемещенных лиц, беспризорных детей, молодых мигрантов и представителей меньшинств.

27. Кризис занятости среди молодежи представляет собой также кризис возможностей участия молодых людей в жизни общества. В связи с научно-техническим прогрессом и развитием техники связи в совокупности с повышением производительности труда возникли новые проблемы в области молодежной занятости. Все больший объем продукции производится сейчас все меньшим числом работающих. Молодежь входит в категорию лиц, на интересах которых эта тенденция отражается

наиболее пагубно, поскольку она предвещает в будущем ограничение возможностей для трудоустройства и сужение перспектив для самореализации личности. Если действенные решения не будут отысканы, то в долгосрочной перспективе издержки для общества будут значительно более высокими. Безработица порождает ряд социальных пороков, и молодежь особенно сильно подвержена влиянию ее пагубных последствий, таких, как отсутствие профессионального роста, ослабление чувства собственного достоинства, маргинализация, обнищание и расточительное отношение к огромному потенциалу людских ресурсов.

Предлагаемые меры

1. Возможности для самостоятельной занятости

28. Правительствам и организациям следует создавать дотационные механизмы предоставления первоначальных инвестиций в целях поощрения и поддержания программ предпринимательства и занятости для молодежи. К оказанию на основе партнерства финансовой и технической помощи таким механизмам должны привлекаться предприниматели и представители деловых кругов. Следует разрабатывать механизмы сотрудничества, позволяющие вовлекать молодежь в производство и сбыт товаров и услуг. Следует рассмотреть возможности создания молодежных банков развития. Комитету по содействию оказанию помощи кооперативам предлагается разработать модели для молодежных кооперативов в развитых и развивающихся странах. Такие модели должны включать руководящие принципы подготовки по вопросам управления и обучения технике предпринимательской деятельности.

2. Возможности занятости для особых групп молодежи

29. В рамках ресурсов, выделяемых на содействие обеспечению занятости молодежи, правительствам следует выделять фиксированный процент средств на цели программ в поддержку усилий молодых женщин, молодых людей с инвалидностью, молодежи, возвращающейся с военной службы, молодых мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и беспризорных детей. В деятельность по планированию и осуществлению этих программ должны непосредственно вовлекаться молодежные организации.

3. Добровольная общественная служба для молодежи

30. В тех странах, где программ молодежной добровольной службы еще нет, правительствам следует рассмотреть вопрос об их создания. Такие программы в зависимости от национальной политики и приоритетов могли бы использоваться в качестве альтернативы военной службе или же включаться как один из обязательных элементов в учебные планы. В число предлагаемых вариантов должны входить трудовые лагеря, проекты общественных работ, программы охраны защиты окружающей среды и сотрудничества между представителями разных поколений. Молодежные организации должны непосредственно участвовать в разработке, планировании и осуществлении таких программ добровольной службы.

4. Потребности, порождаемые техническим прогрессом

31. Правительства, особенно в развитых странах, должны обеспечивать создание возможностей для трудоустройства молодежи в областях, развивающихся быстрыми темпами в результате внедрения технологических новшеств. В данных по занятости, собираемых правительствами, отдельной графой должна проходить информация о трудоустройстве молодежи в тех областях, характерной особенностью которых является применение новейших технологий.

32. Особое внимание следует уделять разработке и широкому внедрению подходов, стимулирующих гибкость в работе систем подготовки кадров и сотрудничество между учебными заведениями и работодателями, особенно в том, что касается занятости молодежи в высокотехнологичных областях.

С. Голод и нищета

33. Свыше 1 миллиарда людей в мире живут сегодня в неприемлемых условиях нищеты, главным образом в развивающихся странах, и особенно в сельских районах стран с низким уровнем дохода в азиатско-тихоокеанском регионе, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также наименее развитых стран. Проявления нищеты многолики, в частности это отсутствие дохода и производительных ресурсов, достаточных для устойчивого жизнеобеспечения; голод и недоедание; низкий уровень здравоохранения; ограниченность или отсутствие доступа к образованию и другим базовым услугам; повышенные показатели заболеваемости и смертности от болезней; наличие бездомных и неадекватность жилья; небезопасные условия окружающей среды; и социальная дискриминация и исключение неимущих из жизни общества.

34. Голод остается одной из наиболее серьезных и неподатливых проблем, несущих угрозу человечеству. Он лишает тех, кто от него страдает, а это чаще всего молодежь и дети, возможности принимать участие в жизни общества. Голод является результатом многих факторов: неграмотного управления распределением; нерационального распределения финансовых средств; неразумной эксплуатации природных ресурсов; загрязнения окружающей среды; стихийных и антропогенных бедствий; конфликтов между традиционными и современными системами производства; роста населения; и вооруженных конфликтов.

Предлагаемые меры

1. Сделать занятие фермерством более благодарным делом, а жизнь в сельскохозяйственных районах – более привлекательной

35. Правительствам следует повысить уровень культурно-просветительского обслуживания и использовать другие стимулы в сельских районах, с тем чтобы сделать жизнь в них более привлекательной для молодежи. Следует инициировать экспериментальные программы фермерства, ориентированные на молодежь, и расширять деятельность консультативных служб в целях поддержания достигнутого уровня в области производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

36. Местным и национальным органам управления в сотрудничестве с молодежными организациями следует организовывать культурные мероприятия, стимулирующие обмены между городской и сельской молодежью. Следует поощрять молодежные организации к организации съездов и совещаний в сельских районах с особым упором на обеспечение взаимодействия с сельским населением, включая сельскую молодежь, и оказывать им в этом помощь.

2. Профессиональная подготовка в интересах получения дохода молодежью

37. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует разработать программы подготовки для молодежи, обеспечивающие совершенствование методов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. Обучение должно основываться на учете экономических потребностей села и запросов молодежи, проживающей в сельских районах, в деле развития производства и обеспечения производственной безопасности. В рамках таких программ следует уделять внимание молодым женщинам, молодежи, возвращающейся в сельские районы из городов,

молодым людям с инвалидностью, молодым беженцам и эмигрантам, перемещенным лицам и беспризорным детям, а также молодежи, возвращающейся с военной службы.

3. Предоставление земли молодым людям с особыми потребностями

38. Правительствам следует предоставлять землю молодежи и молодежным организациям на условиях безвозмездной ссуды, оказывая при этом финансовую и техническую помощь и обеспечивая необходимую подготовку. Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации Объединенных Наций и МОТ предлагается подготовить документацию и распространить среди правительств информацию о национальном опыте использования механизмов предоставления земли и расселения.

4. Сотрудничество между городской и сельской молодежью в деле производства и обеспечения поставок продуктов питания

39. Неправительственным организациям следует организовывать группы прямого маркетинга, включая кооперативы, занимающиеся производством и обеспечением поставок, в целях совершенствования деятельности существующих механизмов маркетинга и обеспечения того, чтобы молодые фермеры имели к ним доступ. Цель создания таких групп должна заключаться в сокращении продовольственного дефицита и снижении потерь, обусловленных несовершенством систем доставки продуктов питания на рынки.

D. Здравоохранение

40. В некоторых частях мира молодые люди страдают слабым здоровьем, что является следствием существующих в обществе социальных условий, а также их собственного поведения. Зачастую причина плохого состояния здоровья кроется в нехватке информации и отсутствии систем медицинского обслуживания молодежи, особенно в развивающихся странах. Это и обуславливает такие проблемы, как, в частности, болезни, передающиеся половым путем, включая поражение вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ); беременности в раннем возрасте; несоблюдение санитарно-гигиенических требований, лежащее в основе инфекционных и инвазионных болезней и диарей; наследственные и врожденные болезни; расстройства психики и психические болезни; злоупотребление наркотическими и психотропными веществами; злоупотребление алкоголем и табаком; неоправданный риск и деструктивное поведение, приводящее к получению неумышленных травм; недостаточное питание и слабое регулирование интрагенетических интервалов.

Предлагаемые меры

1. Развитие санитарного просвещения

41. Правительствам следует включать в планы обучения учебных заведений на уровне начальной и средней школы программы, ориентированные на получение знаний и практических навыков в области первичного медико-санитарного обслуживания. Особый упор следует делать на усвоение основных гигиенических требований и необходимость формировать и поддерживать здоровую среду. Эти программы необходимо разрабатывать с полным учетом потребностей и приоритетов молодежи и при ее непосредственном участии.

42. Следует стимулировать сотрудничество между правительствами, учебными заведениями и институтами системы здравоохранения с целью содействовать воспитанию личной ответственности за здоровый образ жизни и содействовать распространению знаний и навыков, необходимых для его

формирования, включая пропаганду знаний о правовых, социальных и медицинских последствиях моделей поведения, вредных для здоровья.

2. Пропаганда репродуктивного здоровья в молодежной среде и разработка соответствующих просветительских программ по вопросам репродуктивного здоровья

43. Правительствам следует совместно с учебными заведениями разрабатывать курсы обучения в целях организации надлежащего просвещения по вопросам репродуктивного здоровья на всех уровнях системы образования, в частности в контексте профилактики ВИЧ и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). Национальным и местным органам управления в сотрудничестве с неправительственными молодежными организациями необходимо расширять возможности организации программ ведения консультативной работы подростками в своей возрастной группе и аналогичных молодежных программ, а также правительственных программ в целях воспитания у молодежи конструктивного отношения к вопросам равноправия полов и сексуального здоровья и в интересах преодоления сексуальных стереотипов; в этой связи Фонду Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) и другим заинтересованным организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается продолжать свои усилия, направленные на обеспечение того, чтобы мальчики и юноши воспитывались в духе уважения представительниц противоположного пола, а девочкам и девушкам должны предоставляться все возможности для развития чувства собственного достоинства.

44. Правительствам следует разрабатывать всеобъемлющие программы обслуживания в области репродуктивного здоровья для молодежи, направленные на доведение до ее сведения требований, которые необходимо соблюдать для формирования здоровой семьи, и на предоставление консультативных услуг молодежи, живущей в условиях нищеты. Следует поощрять ЮНФПА и другие заинтересованные организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они по-прежнему уделяли первоочередное внимание вопросам пропаганды репродуктивного здоровья в подростковой среде.

3. Заражение ВИЧ и СПИДом и молодежь

45. Правительствам и молодежным организациям следует разработать специальные информационно-просветительские программы для молодежи, с тем чтобы научить ее надлежащим мерам профилактики против заражения ВИЧ и заболевания СПИДом.

4. Пропаганда надлежащих санитарно-гигиенических навыков

46. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует поощрять создание национальных молодежных медико-санитарных ассоциаций в целях пропаганды санитарной культуры и надлежащих гигиенических навыков.

5. Профилактика в молодежной среде болезней и заболеваний, являющихся результатом вредных для здоровья привычек

47. Правительствам в сотрудничестве с молодежными организациями следует изучить возможность принятия политики, направленной на борьбу с курением и употреблением алкоголя в молодежной среде, включая запрет на рекламу табачных изделий и спиртных напитков.

48. При содействии соответствующих органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций следует организовывать программы подготовки медицинского и парамедицинского персонала

по санитарно-гигиеническим вопросам с уделением особого внимания молодежи, включая вопросы пропаганды здорового образа жизни. Следует поощрять научные исследования по таким вопросам, в частности исследования, касающиеся последствий злоупотребления наркотиками и наркомании и возможных лечебных мер. В эту работу должны вовлекаться молодежные организации.

6. Борьба с сексуальными посягательствами в молодежной среде

49. В соответствии с рекомендациями Международной конференции по народонаселению и развитию странам следует принять эффективные меры для решения проблем, связанных с безнадзорностью, жестоким обращением и всеми видами эксплуатации детей, подростков и молодежи, таких, как похищение, изнасилование и кровосмешение, использование их для порнографии и проституции, торговля детьми и оставление их родителями 6/. Правительствам рекомендуется запретить действия, наносящие увечья женским половым органам, в странах, где бытует такая практика, и оказывать активную поддержку усилиям неправительственных, общинных и религиозных организаций по ее искоренению 7/.

7. Сокращение масштабов причастности молодежи к актам насилия, будь то в роли жертв или преступников

50. Правительствам следует разработать соответствующие программы профилактики преступлений, связанных с насилием, и своевременного вмешательства. Предотвращение преступлений имеет более важное значение, чем реагирование на уже свершившиеся акты. Поэтому оказание содействия достижению равенства и справедливости при сокращении масштабов нищеты и безысходности является более предпочтительным, чем те меры, которые опираются на систему уголовного правосудия.

51. В рамках социальной политики поддержки и законодательства необходимо поощрять развитие общественных организаций, в частности молодежных, вовлекая в эту деятельность общинные структуры. Содействие правительства должно быть направлено на расширение возможностей общинных и молодежных организаций оценивать и выражать свои потребности в плане профилактики насилия и преступлений, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать свои мероприятия. Наилучшим способом осуществления этой деятельности является партнерство, однако при этом необходимо поощрять общинные организации к обеспечению необходимых услуг по профилактике преступности и насилия в рамках, предусматривающих соответствующие стандарты, профессиональную подготовку, оценку и отчетность.

8. Деятельность по борьбе с неполноценным и неправильным питанием молодежи

52. Правительствам следует оказывать поддержку проектам в сфере здравоохранения, осуществляемым отдельными лицами и молодежными организациями вне школ и вне системы начального школьного образования, уделяя особое внимание информации о практике здорового питания. Программы обеспечения школьных завтраков, предусматривающие дополнительное питание за проделанную работу и аналогичные услуги, должна осуществляться по возможности повсеместно, с тем чтобы способствовать обеспечению соответствующего питания для молодежи.

Е. Окружающая среда

53. Ухудшение состояния окружающей среды является одной из тех проблем, которые вызывают самую серьезную озабоченность молодежи всех стран мира, поскольку это явление оказывает непосредственное воздействие на ее сегодняшнее и завтрашнее благополучие. Заботу об

окружающей среде должны проявлять как нынешние, так и будущие поколения. Необходимо устранить причины, вызывающие ее деградацию. Эксплуатация природных ресурсов с должным учетом экологических факторов и экологически устойчивый экономический рост улучшат качество жизни человека. Устойчивое развитие стало ключевым элементом программ молодежных организаций всех стран мира. Ответственность за поддержание и сохранение окружающей среды несут все слои общества, однако молодежь в первую очередь заинтересована в сохранении здоровой окружающей среды, поскольку именно она унаследует ее от старшего поколения. Молодежь должна принимать участие в разработке и осуществлении соответствующей природоохранной политики.

Предложения в отношении действий

1. Включение экологической проблематики в учебные программы и программы профессиональной подготовки

54. В школьных программах следует уделять большее внимание вопросам охраны окружающей среды. Для преподавателей следует организовывать учебные программы по экологическим аспектам их дисциплин и дать им возможность прививать учащимся бережливость по отношению к природе.

55. Необходимо поощрять участие молодежных групп в сборе экологических данных и в деятельности по обеспечению понимания смысла природоохранной деятельности в качестве одного из средств углубления их знаний об окружающей среде и увеличения их личного вклада в ее охрану.

2. Совершенствование информационного обмена по экологической проблематике между развитыми и развивающимися странами

56. Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с неправительственными молодежными организациями предлагается активизировать выпуск информационных материалов, иллюстрирующих связь между ухудшением состояния окружающей среды в развивающихся и развитых странах и освещающих результаты инициатив, осуществляемых в этих странах. Программе предлагается активизировать свои усилия по распространению информации среди молодежных организаций и по налаживанию между ними обмена информацией. Правительствам следует оказывать молодежным организациям поддержку и содействие в установлении и развитии молодежных контактов в рамках сотрудничества городов-побратимов и аналогичных программ в целях распространения опыта, накопленного в разных странах.

3. Расширение участия молодежи в охране и сохранении окружающей среды и улучшении ее состояния

57. Правительствам и молодежным организациям следует выступать инициаторами программ действий, направленных на сокращение отходов и поощрение практики их утилизации и на принятие различных мер по охране природы. Участие молодежи и молодежных организаций в таких программах может обеспечить возможности для качественной профессиональной подготовки, содействовать повышению информированности и проведению конкретных природоохранных мероприятий. Программы в области утилизации отходов могут представлять потенциальные возможности для приносящих доходы видов деятельности, которые обеспечивают занятость.

F. Злоупотребление наркотическими средствами

58. В последние годы уязвимость молодежи в отношении наркомании стала вызывать серьезную озабоченность. Последствия широкого распространения наркомании и торговли наркотиками, особенно среди молодых мужчин и женщин, являются вполне очевидными.

59. Ассортимент психотропных веществ постоянно расширяется, а их воздействие и практика их применения даже по предписанию врача часто полностью не изучены, поэтому в ряде случаев некоторые пациенты не проходят курс лечения, который им необходим, а для других предписанная дозировка лекарственных препаратов может оказаться чрезмерной. Практика самолечения с помощью успокоительных средств, снотворных и стимулирующих препаратов может также создавать серьезные проблемы, особенно в тех странах и регионах, в которых контроль за распределением медикаментов является недостаточно строгим, а препараты, формирующие синдром зависимости, приобретаются за рубежом или через утечки из официальной сети распространения.

60. Международное сообщество придает особое значение ограничению спроса и предотвращению первичного употребления наркотических средств, полностью сознавая трудности, связанные с эффективным излечением лиц, злоупотребляющих наркотиками и зависящих от них, а также удручающе высокий уровень рецидивов наркомании после прохождения курса лечения. Разработка комплексных программ, учитывающих социальный и культурный контекст, представляет собой трудную задачу, которая еще более осложняется отсутствием единого мнения в отношении эффективности различных подходов к лечению наркомании.

Предложения в отношении действий

1. Участие молодежи и молодежных организаций в программах, направленных на ограничение у молодых людей спроса на наркотические средства

61. В стратегиях в области контроля над наркотиками, осуществляемых на национальном и международном уровнях, важное значение неизменно придается инициативам, направленным на ограничение злоупотребления наркотическими средствами среди молодых людей. Это нашло свое отражение в резолюциях Комиссии по наркотическим средствам и в программе ограничения спроса Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами (ПМКНС). Для обеспечения результативности программы ограничения спроса должны быть ориентированы на конкретные группы молодежи, которые считаются "группами риска", а содержание этих программ должно непосредственно отвечать интересам и потребностям этих людей. Важными мерами профилактики наркомании среди молодежи являются расширение возможностей в плане трудоустройства молодых людей и мероприятия, направленные на расширение общественного участия. Молодежные организации могут играть важную роль в разработке и осуществлении программ, способствующих вовлечению молодежи в деятельность общин и развивающих навыки здорового образа жизни, которые являются наилучшей защитой от злоупотребления наркотиками. Эти программы могли бы включать вовлечение молодежи в групповые виды деятельности, такие, как занятие коллективными видами спорта, пеший туризм, а также участие в общественной работе в общинах и наставничество. Гражданские общественные организации могли бы внести свой вклад посредством предоставления необходимого оборудования и инвентаря и оказания помощи в сооружении спортивных и игровых площадок, а также посредством развития у молодежи организационных навыков. Такие программы должны включать обучение молодежных лидеров навыкам коммуникации, воспитательной деятельности и межличностного общения.

62. Правительствам следует расширять сеть учреждений, занимающихся обеспечением контроля над наркотическими средствами, которые созданы в соответствии с положениями существующих

конвенций Организации Объединенных Наций для наблюдения за распространением наркотических средств, приводящих к наркомании. В соответствии с

международными договорами государственные учреждения и неправительственные организации должны сотрудничать в осуществлении программ ограничения спроса на незаконные наркотические средства, табачные изделия и алкоголь.

2. Обучение учащихся медицинских учебных заведений рациональному использованию фармацевтических препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества

63. В связи с тем, что мужчины и женщины обучаются медицинским специальностям, как правило, в возрасте немногим более 20 лет или моложе, программы их профессионального обучения целесообразно было бы расширить, с тем чтобы они включали сведения о воздействии формирующих привыкание наркотических средств и соответствующих предписываемых методиках. Аналогичным образом, программы профессиональной подготовки, осуществляемые без отрыва от производства для персонала больниц и складов фармацевтической продукции, должны включать сведения о технике контроля, направленного на предотвращение непреднамеренной и преднамеренной утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот.

64. ПМКНС и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приступили к разработке инициатив, отвечающих эти потребностям, и в настоящее время в нескольких университетах различных стран введены соответствующие учебные курсы. ВОЗ, ассоциации врачей и среднего медицинского персонала, фармацевтические корпорации и медицинские факультеты могли бы разработать образцы учебных курсов для включения в учебные программы медицинских школ. Образцы можно было бы перевести на различные языки и обеспечить их широкое распространение, с тем чтобы оказать содействие университетам и другим учебным заведениям в обеспечении должной подготовки их учащихся к выполнению своих обязанностей.

3. Лечение и реабилитация молодых людей, злоупотребляющих наркотиками или выработавших устойчивую зависимость от них, а также молодых людей-алкоголиков и курильщиков

65. В настоящее время проводится исследование, направленное на определение возможностей выявления медицинских препаратов, блокирующих тягу к конкретным наркотическим средствам, не вызывая при этом вторичной зависимости, однако в этой области предстоит сделать еще очень многое. Необходимость создания таких медицинских препаратов становится все более безотлагательной в связи с повсеместным увеличением масштабов злоупотребления наркотическими средствами и наркомании, при этом следует учитывать, что распространение СПИДа все более тяжелым бременем ложится на лечебные учреждения и осложняет проблемы наркомании, поскольку инфекция передается через зараженные иглы.

66. Студентов выпускных курсов медицинских и химических факультетов, а также факультетов социальных служб и гражданской администрации можно было бы поощрять к тому, чтобы они сосредоточили свои исследования на таких сложных вопросах, как лечение лиц с устойчивой зависимостью от наркотиков и лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами; административная деятельность в секторах здравоохранения, занимающихся лечением и реабилитацией наркоманов; изучение эффективности различных видов терапии и их комбинаций, а также сопоставление данных о рецидивах наркомании.

67. Особый интерес представляет разработка методик лечения, учитывающих позитивное воздействие семьи и сверстников. Молодые люди могли бы внести в эту деятельность существенный вклад посредством участия в сеансах групповой терапии сверстников, с тем чтобы облегчить молодым наркоманам и лицам, злоупотребляющим наркотическими средствами,

возвращение к нормальной жизни в своих общинах. Непосредственное участие в реабилитационной терапии подразумевает тесное сотрудничество между молодежными группами, общинными службами и службами здравоохранения, при этом ВОЗ и другие международные медицинские организации и организации, занимающиеся вопросами психогигиены, могли бы определить основные направления перспективных исследований и принципы осуществления в различных условиях сопоставимых реабилитационных программ, эффективность которых могла бы оцениваться по истечении определенного периода времени.

4. Забота о молодых людях, злоупотребляющих наркотическими средствами, и наркоманах с синдромом зависимости, которые являются подозреваемыми и преступниками, в системе уголовного правосудия и в тюрьмах

68. Власти могли бы рассмотреть возможные стратегии, направленные на ограничение возможностей злоупотребления наркотиками и формирования зависимости от них среди молодых людей, подозреваемых в совершении уголовных преступлений или осужденных за такие преступления. Такие стратегии могли бы включать и альтернативные меры, такие, как необходимость ежедневно отмечаться в полицейском участке или регулярно посещать сотрудников полиции, отвечающих за поведение освобожденных под расписку, либо отработать установленное количество часов в одной из служб общины.

69. Тюремным администрациям следует тесно сотрудничать с правоохранительными органами, с тем чтобы не допускать проникновения наркотиков в тюрьмы. От тюремного персонала следует добиваться нетерпимости к проникновению наркотических средств в пенитенциарные учреждения.

70. Молодые заключенные, у которых уже сформировалась зависимость от наркотических средств, должны содержаться изолированно, насколько это возможно, и в первую очередь направляться на лечение и реабилитацию. Необходимо разработать руководящие принципы и минимальные стандартные правила для оказания содействия национальным властям в обеспечении соблюдения законов, а пенитенциарным системам – в обеспечении необходимого контроля и создании лечебных и реабилитационных служб. Эта деятельность является весьма перспективной для общества в целом, поскольку цикл формирования зависимости, освобождения из тюрьмы, повторных правонарушений и повторных заключений тяжелым бременем ложится на всю систему уголовного правосудия, не говоря уже о бесплодно прожитой жизни и личных трагедиях, которые являются результатом зависимости от наркотических средств и преступного поведения.

G. Преступность среди несовершеннолетних

71. Преступность среди несовершеннолетних представляет собой серьезную проблему во всем мире. Интенсивность и тяжесть этих преступлений в основном зависят от социальных, экономических и культурных условий каждой страны. Вместе с тем имеются свидетельства явного повсеместного роста преступности среди несовершеннолетних, совпадающего с экономическим спадом, особенно в бедных районах крупных городов. Во многих случаях молодыми правонарушителями являются "уличные дети", которые уже сталкивались с насилием в своем непосредственном социальном окружении либо в качестве свидетелей, либо жертв. Уровень их образования, если таковое имеется, как правило, весьма низок; тот первичный социальный опыт, который они приобретают в семье, слишком часто является недостаточным, а их социально-экономическое окружение определяется нищетой и безысходностью.

Предложения в отношении действий

1. Первоочередное внимание профилактическим мерам

72. В первую очередь правительства должны заниматься вопросами и проблемами преступности среди несовершеннолетних, уделяя особое внимание политике и программам ее предупреждения. В сельских районах необходимо создать соответствующие социально-экономические и административные структуры и службы, которые могли бы способствовать тому, чтобы молодые люди не уезжали в города. Для молодежи из бедных городских районов следует организовывать специальные образовательные программы, программы досуга, а также программы обеспечения занятости, особенно в период продолжительных школьных каникул. Для тех молодых людей, которые бросили школу или воспитываются в неблагополучных семьях, необходимо организовывать специальные социальные программы, которые могли бы помочь им обрести самоуважение и уверенность в себе, что будет способствовать формированию чувства ответственности во взрослом возрасте.

2. Реабилитационные службы и программы

73. Нищета, плохие жилищные условия, недостаточное образование, недоедание, неграмотность, безработица и отсутствие досуга являются основными причинами маргинализации молодых людей, которая делает их уязвимыми к эксплуатации и толкает их к преступности и другим видам аномального поведения. Если профилактические меры направлены на устранение самих причин преступности, то для тех, кто уже совершал уголовные преступления, необходимо организовать реабилитационные программы и службы. В большинстве случаев преступления молодежи начинаются с мелких правонарушений, таких, как ограбление или хулиганство, которые легко поддаются выявлению и исправлению в специальных учреждениях, в общине и в семье. По существу, обеспечение соблюдения законов должно стать составной частью реабилитационных мер. И наконец, молодым людям, находящимся в тюрьмах, необходимо обеспечить защиту их прав человека, при этом большое внимание следует уделять принципам соответствия меры наказания возрасту наказуемого в соответствии с нормами уголовного права.

Н. Организация досуга

74. Важное значение организации досуга в целях психологического, познавательного и физического развития молодых людей признается в любом обществе. Мероприятия по проведению досуга включают игры, спортивные состязания, культурные мероприятия и развлечения. Помимо своих прямых функций, различные виды досуга считаются факторами, ограждающими молодых людей от безделья, особенно в свободное время. В связи с этим соответствующие молодежные программы досуга являются элементами любых мер, направленных на борьбу с социальными проблемами, такими, как злоупотребление наркотиками, преступность среди молодежи и другие виды аномального поведения. Программы досуга могут в значительной степени способствовать развитию физического, интеллектуального и эмоционального потенциала молодых людей, однако при разработке этих программ следует должным образом учитывать то обстоятельство, что они не должны использоваться в качестве одного из средств, отвлекающих молодежь от участия в других аспектах общественной жизни или для целей индоктринации молодежи. Программы организованного досуга должны быть доступны для всех молодых людей.

Предложения в отношении действий

1. Организованный досуг в качестве составной части политики и программ для молодежи

75. При планировании, разработке и осуществлении политики и программ для молодежи правительствам следует уделять первоочередное внимание мероприятиям досуга, активно вовлекая в

эту деятельность молодежные движения и организации. Важное значение, придаваемое досугу, должно находить свое отражение в бюджетных ассигнованиях.

2. Досуг в качестве элемента образовательных программ

76. Одним из средств, с помощью которых правительства могли бы уделять первоочередное внимание досугу молодежи, является выделение учебным заведениям ресурсов, необходимых для создания соответствующей инфраструктуры. Помимо этого, организованный досуг мог бы стать частью обычных школьных программ.

3. Учет необходимости досуга при планировании городского строительства и развития сельских районов

77. Национальные правительства, а также местные власти и учреждения, занимающиеся развитием общин, должны предусматривать программы организованного досуга и необходимые для этого условия в планировании городского строительства, уделяя особое внимание районам с высокой плотностью населения. Аналогичным образом в программах развития сельских районов следует уделять должное внимание потребностям сельской молодежи в плане досуга.

V. СРЕДСТВА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

78. Для эффективного осуществления Всемирной программы действий в интересах молодежи потребуются убедительные свидетельства приверженности учреждений, отвечающих за ее утверждение и осуществление, а также активное участие таких организаций и особенно молодых людей, представляющих все слои общества. Без такой приверженности правительственных, межправительственных и неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях Программа действий останется не более чем глобальным заявлением о намерениях и общим стандартом действий.

79. Таким образом, для осуществления Программы действий необходимо создать всеобъемлющую систему действенных механизмов. Такие механизмы должны охватывать на постоянной основе людские, политические, экономические и социально-культурные ресурсы, необходимые для осуществления Программы действий с должной эффективностью.

A. Национальный уровень

80. Осуществление Всемирной программы действий в интересах молодежи в конечном итоге является задачей правительств, которые должны делать это в сотрудничестве, при необходимости, с неправительственным и частным секторами. Претворение содержащихся в Программе предложений в отношении действий в конкретные планы, задачи и законы будет зависеть от национальных приоритетов, ресурсов и исторического опыта. В этом процессе правительствам будут оказывать помощь по их просьбе региональные и международные организации.

81. Правительствам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается разработать и принять комплексную национальную политику в отношении молодежи в качестве средства решения проблем, связанных с молодежью. Это следует сделать в рамках постоянного процесса анализа и оценки положения молодежи, выработки национальной межсекторальной программы действий в ее интересах, предусматривающей конкретные и определенные по срокам задачи, а также систематической оценки достигнутых успехов и возникших проблем.

82. Более широкому учету проблем молодежи в мероприятиях по развитию может способствовать создание многосторонних механизмов для проведения консультаций, распространения информации, координации, контроля и оценки. Они должны носить межсекторальный характер и предусматривать участие департаментов и министерств по делам молодежи, национальных неправительственных молодежных организаций и частного сектора.

83. Могут потребоваться особые и дополнительные усилия для разработки и распространения рамочных моделей для комплексной политики, а также определения и организации соответствующего разделения функций между правительственными и неправительственными организациями, связанными с вопросами молодежи. Кроме того, можно предпринять особые и дополнительные усилия для укрепления национальных возможностей в области сбора данных и распространения информации, проведения исследований и изучения политики, планирования и координации, а также услуг в области подготовки кадров и оказания консультативной помощи.

84. Необходимо надлежащим образом укрепить национальные координационные механизмы для комплексной политики и программ в интересах молодежи. Там, где таких механизмов нет, правительствам настоятельно рекомендуется принять меры для их создания на многоплановом и межсекторальном уровнях.

В. Региональное сотрудничество

85. Деятельность региональных комиссий Организации Объединенных Наций, осуществляемая в сотрудничестве с соответствующими региональными межправительственными и неправительственными молодежными организациями и организациями, связанными с проблемами молодежи, является важным дополнением к национальным и глобальным мероприятиям, направленным на укрепление национального потенциала.

86. Региональным комиссиям предлагается способствовать осуществлению Программы действий в соответствии с их собственными планами и бюджетами по программам, предпринять всесторонние обзоры достигнутых успехов и возникших препятствий, а также определить пути дальнейшей деятельности на региональном уровне.

87. Региональные межправительственные совещания министров, занимающихся вопросами молодежи, в сотрудничестве с соответствующей региональной комиссией Организации Объединенных Наций и региональными неправительственными молодежными организациями могут внести особый вклад в дело разработки, осуществления и оценки мероприятий на региональном уровне, включая периодический контроль за осуществлением региональных программ в интересах молодежи.

88. Сбор данных, распространение информации, исследования и изучение политики, межорганизационная координация, а также услуги в области технического сотрудничества, подготовки кадров и консультативного обслуживания относятся к числу тех мер, которые можно предпринимать по запросу на региональном уровне для укрепления, осуществления и оценки программ в интересах молодежи.

89. Региональным неправительственным молодежным организациям и региональным представительством органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами молодежи, предлагается рассмотреть вопрос о проведении совещаний раз в два года для анализа и обсуждения вопросов и тенденций, а также определения предложений в отношении регионального и субрегионального сотрудничества. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций могут играть важную роль как конduit для соответствующих вкладов и региональных действий.

С. Международное сотрудничество

90. Важная роль международного сотрудничества состоит в создании благоприятных условий для осуществления Всемирной программы действий в интересах молодежи на всех уровнях. В числе доступных путей можно назвать дискуссии на уровне органов, определяющих политику, и принятие решений на межправительственном уровне, глобальный контроль за соответствующими вопросами и тенденциями, сбор данных и распространение информации, анализ и исследования, планирование и координация, техническое сотрудничество, а также информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между заинтересованными представителями неправительственного и частного секторов.

91. Комиссия по социальному развитию в качестве вспомогательного органа Экономического и Социального Совета, отвечающего за вопросы социального развития на глобальном уровне, должна сыграть существенную роль в качестве координационного центра для осуществления Программы. Для эффективного и действенного выполнения этой роли важно, чтобы Комиссия получила четкий мандат в отношении ведения непрерывного диалога на директивном уровне по молодежным вопросам, координации политики и периодического контроля за соответствующими вопросами и тенденциями.

92. Нынешним региональным и межрегиональным конференциям министров, отвечающих за вопросы молодежи в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии, предлагается рассмотреть вопрос о созыве постоянной конференции министров, занимающихся этими вопросами, которая бы собиралась раз в четыре года под эгидой Организации Объединенных Наций и в увязке с заседаниями Комиссии по социальному развитию. Такая постоянная конференция может стать эффективным форумом для целенаправленного диалога

по вопросам, касающимся молодежи, в целях обеспечения эффективного укрепления Программы и контроля за ее осуществлением на национальном, региональном и международном уровнях.

93. Органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами молодежи, предлагается поддерживать работу вышеупомянутой постоянной конференции министров, отвечающих за вопросы молодежи. В этой связи существующая специальная межучрежденческая группа по вопросам молодежи должна проводить ежегодные совещания и приглашать на них все соответствующие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций и соответствующие межправительственные организации для обсуждения путей и средств, с помощью которых они смогут укреплять и продолжать осуществлять Программу на скоординированной основе, а также способствовать эффективному планированию и реализации последующих мер постоянной конференции министров.

94. Эффективные каналы связи между неправительственными молодежными организациями и системой Организации Объединенных Наций имеют важнейшее значение для диалога и консультаций по вопросам положения молодежи и последствий для осуществления Программы действий. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала важность каналов связи в вопросах молодежи. Молодежный форум системы Организации Объединенных Наций может способствовать осуществлению Программы путем определения и расширения совместных инициатив для укрепления целей Программы с тем, чтобы они более полно отражали интересы молодежи.

1. Сбор данных и распространение информации

95. Потенциал в области сбора, анализа и представления актуальных и точных данных имеет важнейшее значение для эффективного планирования и определения целей, контроля за возникающими проблемами и тенденциями и оценки достигнутых успехов в осуществлении Всемирной программы действий в интересах молодежи. Особое внимание следует уделять укреплению национального потенциала и учреждений в области сбора и регулярного составления рядов социально-экономических данных на межсекторальной основе и с разбивкой по когортам. Для этого заинтересованным центрам и учреждениям, по-видимому, следует рассмотреть возможность создания в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций или совместного укрепления систем по вопросам сбора данных и публикации статистической информации, что позволит в результате эффекта масштаба добиться большей экономии в области подготовки и распространения статистических данных по вопросам молодежи.

96. Основной вклад в соответствующую деятельность в настоящее время вносят органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся информацией и статистическими данными по вопросам молодежи. Сюда входят: сбор социально-экономических данных и деятельность по развитию статистики, осуществляемые Статистическим бюро Секретариата Организации Объединенных Наций; политика в интересах молодежи и информационная деятельность по программе Отдела по социальной политике и развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию; мероприятия по сбору данных в отношении уровня образования и грамотности, осуществляемые ЮНЕСКО. Соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций настоятельно предлагается изучить пути и средства для достижения большей согласованности в области сбора информации и публикации статистических данных. Это может включать планирование по программам и координацию на межучрежденческой основе. Например, программа создания банка данных по вопросам здоровья подростков, осуществляемая Всемирной организацией здравоохранения, координируется с деятельностью Статистического бюро Секретариата Организации Объединенных Наций. Другим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается вносить данные по своим соответствующим сферам деятельности в комплексный банк социально-экономических данных по

вопросам молодежи. Например, международной системе оценки масштабов злоупотребления наркотическими средствами Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами настоятельно предлагается рассмотреть вопрос о включении компонента, касающегося молодежи и наркотиков. Департамент по координации политики и устойчивому развитию мог бы осуществлять координацию перечня новаторских политических курсов, программ и проектов в интересах молодежи и представлять соответствующую информацию заинтересованным пользователям. В числе других тем, которые можно изучить на предмет принятия совместных мер, можно назвать молодежную преступность, побеги из семьи и бездомные молодые люди.

97. Общественная информация и связь имеют одинаково важное значение в области ознакомления общественности с молодежной проблематикой, а также для выработки консенсуса в отношении надлежащего планирования и мероприятий. Соответствующим органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается в порядке первоочередности пересмотреть выпускаемые в настоящее время публикации и определить, каким путем они смогут в большей мере содействовать осуществлению Программы действий и в каких областях эти публикации следует дополнить за счет выпусков бюллетеней и плакатов, посвященных знаменательным событиям.

98. В целях содействия самой широкой осведомленности и поддержки Программы действий правительствам, неправительственным организациям и, в соответствующих случаях, частному сектору предлагается рассмотреть возможность подготовки как печатных, так и аудиовизуальных материалов по вопросам, затрагиваемым в Программе. Это можно сделать при содействии Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с ней, а распространение материалов можно осуществлять через каналы общественной информации Организации Объединенных Наций. Молодежным же организациям предлагается определить и распланировать информационные мероприятия, посвященные прежде всего приоритетным вопросам, которыми они займутся в контексте Программы действий.

2. Исследования и изучение политики

99. Сопоставительные анализы вопросов и тенденций, касающихся молодежи, имеют важнейшее значение в контексте постоянного расширения и развития глобального комплекса знаний о соответствующих теоретических вопросах, концепциях и методах. Международным, региональным и национальным исследовательским центрам и учреждениям, занимающимся вопросами молодежи, предлагается рассмотреть возможности налаживания отношений сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для обеспечения эффективной связи между практической деятельностью по осуществлению Программы действий и соответствующими исследованиями и анализами.

100. С этим тесно связан вопрос о сотрудничестве в области укрепления и совершенствования национального потенциала планирования исследовательских работ, а также проведения и распространения результатов соответствующих исследований по вопросам положения молодежи.

101. Третий вопрос касается совершенствования планирования и координации дефицитных людских и финансовых ресурсов с той целью, чтобы уделять соответствующее внимание инициативам молодежи на всех уровнях в отношении приоритетных областей, определенных во Всемирной программе действий в интересах молодежи, выявления и оценки соответствующих вопросов и тенденций, а также обзора и оценки политических инициатив.

3. Планирование и координация

102. На основе нынешних механизмов системы Организации Объединенных Наций в области планирования, разработки программ и координации мероприятий, касающихся молодежи, заинтересованным органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается пересмотреть свои процессы среднесрочного планирования в целях уделения надлежащего внимания укреплению молодежных аспектов в их деятельности. Кроме того, им предлагается определить те нынешние и планируемые программные мероприятия, которые соответствуют приоритетам Программы действий, чтобы их можно было укрепить в рамках всей системы. Соответствующее внимание необходимо уделить вопросам выявления возможностей для совместного планирования между заинтересованными элементами системы, чтобы можно было осуществлять совместные действия, отражающие их соответствующие сферы компетенции и представляющие непосредственный интерес для молодежи или же удовлетворяющие приоритетным потребностям молодежи, находящейся в особых условиях.

103. Дополнительный механизм координации обеспечивается каналами, которые были созданы между Организацией Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными молодежными организациями. Такие механизмы необходимо соответствующим образом укрепить, чтобы они в большей мере соответствовали приоритетам в отношении действий, установленным в Программе действий.

4. Техническое сотрудничество, подготовка кадров и консультативное обслуживание

104. Техническое сотрудничество является одним из важнейших путей укрепления национального потенциала и организационных возможностей. Органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, предлагается проанализировать и оценить сферу их программной и оперативной деятельности в свете приоритетов для действий, определенных во Всемирной программе действий в интересах молодежи, а также укрепить молодежное направление мероприятий по техническому сотрудничеству. В этой связи следует уделить особое внимание мерам, которые послужат дальнейшему расширению возможностей для технического сотрудничества в области молодежи в качестве средства расширения и укрепления объединений учреждений и организаций.

105. Необходимо добиться повышения рационализации политики и процедур технического сотрудничества, в частности для подготовки кадров и консультативного обслуживания, чтобы они не ложились дополнительным административным бременем на национальных должностных лиц. Поскольку главным путем технического сотрудничества является деятельность на национальном уровне, учреждения, отвечающие за национальные программы и политику в области молодежи, должны быть в состоянии планировать и осуществлять мероприятия по техническому сотрудничеству со всеми сторонами с использованием единого формата с такими дополнениями, какие могут

потребоваться соответствующей организации-донору. Задача должна состоять в ограничении административных расходов, поскольку они отвлекают на себя пропорциональную долю ресурсов на цели технического сотрудничества.

106. Организация для правительств по их запросам межучрежденческих миссий по обзору, оценке и планированию технического сотрудничества в интересах молодежи является одним из примеров конкретного вклада системы Организации Объединенных Наций в дело осуществления Программы действий.

107. Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи является уникальным источником ресурсов для поддержки каталитических и новаторских действий, касающихся молодежи. Деятельность по осуществлению Программы можно расширить за счет оказания Фондом технической и финансовой поддержки экспериментальным мероприятиям, исследованиям и техническим обменам по нетрадиционным вопросам, касающимся молодежи, которые носят столь краткосрочный характер, что это часто затрудняет получение необходимой поддержки в рамках традиционных процессов составления бюджетов. Вместе с тем возможности Фонда в отношении новаторских мероприятий ограничены с учетом приоритетов Программы, и заинтересованным правительствам, неправительственным организациям и частному сектору настоятельно предлагается рассмотреть возможности поддержки деятельности Фонда на предсказуемой и устойчивой основе. С этой целью соответствующие стороны могут пожелать рассмотреть возможность создания временного консультативного органа на соответствующем уровне для анализа практической реализации сферы полномочий Фонда, приоритетов и путей укрепления его возможностей.

5. Информационно-пропагандистская деятельность и партнерство между специализированными участниками

108. Одним из важнейших элементов осуществления Программы действий является признание того, что одних правительственных действий недостаточно для обеспечения ее успеха. Потребуется систематическая информационно-пропагандистская работа и партнерство между многочисленными участниками деятельности по осуществлению Программы как в неправительственном, так и в частном секторах.

109. Важнейшим первым шагом является поэтапное расширение и перевод на регулярную основу каналов связи между Организацией Объединенных Наций и неправительственными молодежными организациями для охвата представителей заинтересованных организаций частного сектора. Это позволит укрепить положения резолюции 45/103 Генеральной Ассамблеи об участии молодежных и неправительственных молодежных организаций в разработке Программы действий. Молодежным, связанным с молодежью и заинтересованным организациям частного сектора предлагается определить в сотрудничестве с правительствами, какими путями они смогут вносить свой вклад в деятельность на местном уровне по осуществлению Программы, а также в ее периодические обзоры и оценки и выработку направлений для достижения ее целей и задач.

110. Практическая деятельность по реализации Программы действий обеспечивает следующие важные возможности: расширение технического и культурного обмена между представителями молодежи в рамках новых партнерств в государственном и частном секторах; определение и проверка более совершенных путей мобилизации государственных ресурсов в сотрудничестве с неправительственным и частным секторами для укрепления приоритетов Программы; поощрение и совместное планирование новаторских подходов к критическим вопросам, таким, как насилие в отношении молодых женщин, содействие открытию новых и жизнеспособных возможностей в области образования и занятости, сексуальное поведение и здравоохранение, включая пандемию ВИЧ/СПИД.

111. Добровольные организации, занимающиеся конкретными темами, в частности вопросами образования, занятости, здравоохранения, голода, окружающей среды и среды обитания, а также злоупотребления наркотиками, могут способствовать осуществлению Программы путем привлечения молодежи к планированию их программ и осуществлению мероприятий на местах. Программа действий может способствовать работе таких организаций путем обеспечения глобальной политической основы для консультаций и координации.

Примечания

1/ Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи.

2/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

3/ Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена, 14-25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (часть I), глава III).

4/ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (A/CONF.171/13 и Add.1), глава I, резолюция 1, приложение.

5/ Доклад Встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (A/CONF.166/9), глава I, резолюция 1, приложения I и II.

6/ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию . . . , глава I, резолюция 1, приложение, пункт 6.9.

7/ Там же, пункт 4.22.
