



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/1995/7
14 November 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
Четырнадцатая сессия
16 января - 3 февраля 1995 года
Пункт 9 предварительной повестки дня*

ВКЛАД КОМИТЕТА В РАБОТУ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

Доклад Комитета о прогрессе, достигнутом в осуществлении
Конвенции

Записка секретариата

1. На своей тридцать шестой сессии в 1992 году Комиссия по положению женщин постановила включить в основную документацию для четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, которая будет проведена в Пекине в 1995 году, обновленный информационный доклад о достижениях в ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Первоначально информационный доклад был подготовлен в качестве доклада Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о достижениях и трудностях, с которыми государства-участники столкнулись при осуществлении этой Конвенции, в целях представления его Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, которая состоялась в Найроби в июле 1985 года (A/CONF.116/13).
2. На своей двенадцатой сессии в 1993 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обратился к секретариату с просьбой представить ему для рассмотрения на его тринадцатой сессии основные положения проекта обновленного информационного доклада. На тринадцатой сессии Комитету

*CEDAW/C/1995/1.

был представлен подготовленный секретариатом проект обновленного информационного доклада об осуществлении Конвенции (CEDAW/C/1994/7). Комитет рассмотрел структуру и содержание этого документа и постановил внести изменения в заглавие, структуру и содержание документа, подготовленного секретариатом.

3. Комитет постановил озаглавить обновленный информационный доклад "Доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Конвенции". Он постановил расширить доклад, с тем чтобы он включал следующие главы:

- a) Введение
- b) Предыстория Конвенции и практика Комитета
- c) Толкование и осуществление Конвенции
- d) Будущее Конвенции и Комитета.

Комитет далее подробно рассмотрел содержание каждой главы.

4. Прилагаемый к этому документу проект был подготовлен в соответствии с полученными инструкциями Отделом по улучшению положения женщин, выступающим в качестве секретариата Комитета. Ожидается, что данный проект будет рассмотрен, дополнен и, *mutatis mutandis*, принят Комитетом на его четырнадцатой сессии с целью представления его четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ
ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ПЕРВЫЙ ПРОЕКТ

Подготовлен Отделом по улучшению положения женщин

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	1-7	5
I. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РАВНЫЕ ПРАВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, 1946-1994 ГОДЫ	1-163	6
А. Истоки деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению равноправия мужчин и женщин	3-11	6
В. Институциональные и организационные вопросы	12-33	8
С. Установление фактов, разработка стандартов и подготовка международных документов	34-58	14
D. Меры по осуществлению	59-100	20
E. Эволюция объединенной долгосрочной программы для улучшения положения женщин	101-117	29
F. Международный год женщины и начало Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций	118-131	32
G. Подготовка конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	137-156	36
H. Мероприятия, осуществленные в последнее время	157-163	40
II. ХРОНОЛОГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	164-302	42
A. Состав Комитета	167-183	42
B. Организация работы	184-237	53
C. Функции Комитета	238-277	62
D. Комитет и другие учреждения и органы	278-292	69
E. Комитет и Комиссия по положению женщин, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея	293-298	71
F. Секретариат Комитета	299-302	72

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРИЛОЖЕНИЯ - РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА, ПРИНЯТЫЕ КОМИТЕТОМ ..		73
III. ПРАКТИКА КОМИТЕТА И НОРМАТИВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ	303-467	75
А. Оговорки к Конвенции	320-328	77
В. Анализ статей Конвенции	329-467	79
IV. БУДУЩЕЕ КОНВЕНЦИИ И КОМИТЕТА	468-565	119
А. Замечания по существу вопроса	473-532	119
В. Институциональные аспекты	533-558	131
С. Общественная информация/гласность	559-565	135

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. В 1995 году исполняется шестнадцать лет с момента принятия Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и четырнадцать лет со дня вступления ее в силу. Вместе с тем прошло пятьдесят лет, с тех пор как Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению мероприятий, направленных на достижение цели, изложенной в ее Уставе, которая заключается в том, чтобы "вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и равенство прав больших и малых наций..."

2. Пятидесятилетняя годовщина Организации Объединенных Наций, а также четвертая Всемирная конференция по положению женщин предоставляют возможность для оценки мер, с помощью которых Организация Объединенных Наций стремится превратить свою веру в реальные дела. Настоящий доклад, подготовленный Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин с помощью его секретариата, роль которого выполняет Отдел по улучшению положения женщин Организации Объединенных Наций, является результатом этого стремления.

3. Принятие в 1979 году указанной Конвенции явилось завершением тридцатилетней работы Комиссии по положению женщин, учрежденной в 1946 году. В течение своих первых 24 сессий Комиссия рассмотрела и окончательно сформулировала многие принципы, которые включены в Конвенцию. В первой главе настоящего доклада рассматриваются мероприятия, осуществленные в течение этого периода, а также последующие мероприятия, которые имеют отношение к осуществлению Конвенции.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин был учрежден в 1981 году для наблюдения за осуществлением Конвенции. В течение четырнадцати лет своего существования Комитет разработал политику и практику, которые помогают осуществлению Конвенции. Работа Комитета и его состав излагаются в главе II.

5. Большая часть работы Комитета была посвящена углублению понимания значения различных статей Конвенции. В главе III рассматривается текущее толкование этих статей. Оно основывается на изучении Комитетом докладов государств-участников, которые легли в основу рекомендаций общего характера, а также на основе специального анализа, осуществленного в этом докладе.

6. В преддверии пятидесятилетней годовщины Организации Объединенных Наций в докладе делается попытка взглянуть на будущее Конвенции с точки зрения ее содержания и институциональных аспектов. Следует надеяться, что такое рассмотрение окажет содействие уже достигнутому прогрессу.

7. Хотя настоящий доклад был подготовлен для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, он служит также в качестве основного справочного материала для всех, кто заинтересован в обеспечении равноправия прав мужчин и женщин и в осуществлении Конвенции.

[Подпись]

Председатель,
Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

I. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РАВНЫЕ ПРАВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, 1946-1994 ГОДЫ

1. Настоящий доклад представляет собой историческую справку о деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на оказание содействия и обеспечение женщинам равных прав с мужчинами. Истоки этой деятельности относятся к началу 1946 года. В докладе в краткой форме излагаются предыстория вопроса и начало деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся положения женщин, освещается период сбора информации и установления стандартов, указываются основные конвенции, декларации и другие сделанные рекомендации и разъясняются меры, принятые для контроля за осуществлением этих международных документов. В докладе рассматривается также начало мероприятий, связанных с вопросом участия женщин в развитии, и показывается эволюция этой концепции, а также появление нынешнего основного направления в деятельности, объединяющей три темы, - равенство, развитие и мир. В основном данный доклад представляет собой отчет о работе Комиссии по положению женщин как главного органа, выступающего за права женщин, а также как организации, оказывающей стимулирующее влияние на деятельность других организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций.

2. Часто утверждается, что права женщин являются частью прав человека и что поэтому нет необходимости в существовании специального органа, который бы отдельно занимался правами женщин. Те, кто придерживается этого взгляда, считают, что равные права женщин с мужчинами могут быть наиболее эффективно обеспечены в контексте общих прав человека. С другой стороны, с равной степенью убедительности утверждается, что, хотя эта точка зрения, возможно, не лишена логики, опыт показывает, что на практике положение обстоит иначе и что без наличия специального органа, отстаивающего интересы женщин, вопросы, которые затрагивают женщин иначе, чем мужчин, будут игнорироваться и не рассматриваться как первоочередные наряду с другими аналогичными острыми проблемами. Хотя в данной главе не предполагается дать четкий ответ на этот трудный вопрос, история деятельности Комиссии по положению женщин показывает, что без новаторских усилий Комиссии женщинам не удалось бы достигнуть такого прогресса, которого они достигли, и что, несмотря на их значительные достижения, женщинам еще предстоит приложить большие усилия для достижения равных прав с мужчинами.

A. Истоки деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению равноправия мужчин и женщин

3. Организация Объединенных Наций занимается правами человека и обеспечением равноправия мужчин и женщин начиная с момента учреждения этой Организации в 1945 году. Она является не первой международной и межправительственной организацией, которая занимается вопросами, касающимися положения женщин. Еще до создания Лиги Наций по этому вопросу проводились международные конференции и были приняты международные конвенции, не имевшие, правда, прямого отношения к вопросу о положении женщин ¹/ . Еще задолго до создания Лиги Наций и Организации Объединенных Наций существовали международные женские неправительственные организации, которые активно занимались вопросами, связанными с положением женщин, и оказывали сильное влияние на деятельность, связанную с расширением прав женщин.

4. Первым международным межправительственным органом, начавшим осуществление мероприятий, направленных конкретно на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, явился Панамериканский союз, который в настоящее время известен под названием Организация американских государств. На своей конференции в 1923 году он постановил, что в будущем на конференциях следует рассмотреть

пути устранения конституционных и правовых ограничений прав женщин, а в 1928 году учредил Межамериканскую комиссию по делам женщин для изучения положения женщин в государствах, расположенных на американском континенте, и для осуществления деятельности, направленной на обеспечение гражданских и политических прав женщин 2/.

5. В Уставе Лиги Наций, принятом 28 апреля 1919 года, содержится призыв к государствам - членам Лиги Наций прилагать усилия для обеспечения справедливых и гуманных условий труда для мужчин, женщин и детей. В нем также поручалось Лиге Наций принимать меры для запрещения торговли женщинами и детьми. Впоследствии под давлением женских организаций и представителей женщин, особенно из американских государств, Лига Наций провела исследования по вопросу о гражданских и политических правах женщин. В 1937 и 1938 годах Лига приступила к осуществлению общего обзора положения женщин с учетом существующих внутригосударственных законодательств и их применения. Исследование должно было осуществляться по трем направлениям и касаться публичного, частного и уголовного права. Однако эта работа была прекращена ввиду начала второй мировой войны.

6. Устав Организации Объединенных Наций, принятый в Сан-Франциско в июне 1945 года, является первым международным договором, в котором содержится конкретное указание на права человека и на равноправие мужчин и женщин. В преамбуле народы Объединенных Наций подтверждают их веру в "основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций". Принцип равенства конкретно упомянут в статье 8, в которой говорится: "Организация Объединенных Наций не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах". Цели и принципы Организации, изложенные в статье 1, включают поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии. Согласно статье 55 Организация Объединенных Наций также должна содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии 3/, а в статье 56 все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения этой цели.

7. Эти положения были включены в Устав главным образом под влиянием неправительственных организаций, женских организаций и представителей женщин, которые принимали участие в конференции в Сан-Франциско, заложившей основы Организации Объединенных Наций. В первых проектах, согласованных ранее в Думбартон-Оксе, не содержалось никаких положений, касающихся прав человека или прав женщин.

8. На совещании в Лондоне в феврале 1946 года во время первой Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 17 женщин-делегатов и советников из 11 стран подготовили открытое письмо к женщинам мира, которое Элеонора Рузвельт (Соединенные Штаты Америки) от их имени представила Генеральной Ассамблее на ее 29-м пленарном заседании. В письме говорилось:

"Эта первая Ассамблея Объединенных Наций знаменует собой вторую попытку народов мира жить в условиях мира в демократическом мировом сообществе. Этот новый шанс для установления мира был завоеван благодаря совместным усилиям мужчин и женщин, стремившимся к обеспечению общих идеалов свободы человека в то время, когда необходимость в совместных усилиях преодолела барьеры расы, веры и пола.

Благодаря тому, что женщины столь мужественно и успешно выполняли самые различные задачи во время войны, 17 женщин - представителей и советников из 11 государств-членов принимают участие в работе, которая открывает новый этап международных усилий. Это вызывает у нас большое удовлетворение. Мы надеемся, что их участие в работе Организации Объединенных Наций будет расширяться и приведет к еще более глубокому пониманию ими существующих проблем и повышению их профессионализма. Поэтому мы призываем все государства поощрять женщин к еще более активному участию во внутренних и международных делах, а женщин, которые осознают открывающиеся перед ними возможности, выступить с инициативой и принять участие в работе по созданию мира и восстановлению точно так же, как они принимали участие в войне и в движении сопротивления.

Мы признаем, что женщины в различных частях мира в разной степени принимают участие в жизни своих общин, что некоторые из них на основании законов лишены возможности в полной мере пользоваться правами гражданина и что поэтому они, возможно, иначе смотрят на стоящие перед ними неотложные проблемы.

Достигнув согласия в отношении этих целей, мы хотели бы как группа довести до сведения женщины всех стран о нашей твердой вере в то, что перед женщинами Объединенных Наций открываются широкие возможности и на них ложится большая ответственность; они должны: во-первых, признать прогресс, достигнутый женщинами в период войны, и активно участвовать в усилиях по повышению уровня жизни в своих странах и в неотложной работе по восстановлению, с тем чтобы могли появиться обладающие высокой квалификацией женщины, готовые взять на себя ответственность, когда появятся новые возможности; во-вторых, воспитывать своих детей, мальчиков и девочек, таким образом, чтобы они понимали мировые проблемы и необходимость международного сотрудничества, а также проблемы их стран; в-третьих, не допустить введения себя в заблуждение нынешними и будущими антидемократическими движениями; в-четвертых, признать, что полноправное участие в жизни и в выполнении обязанностей перед их странами и международным сообществом является общей целью, в достижении которой женщины всего мира должны оказывать помощь друг другу" 4/.

9. На том же заседании французская делегация представила декларацию, в которой содержались аналогичные идеи, и настоятельно призвала к расширению роли женщин в работе делегаций на следующей сессии Организации Объединенных Наций.

10. По этим двум декларациям голосования не проводилось, однако Председатель Генеральной Ассамблеи и некоторые представители выразили надежду на то, что эти заявления получат широкое распространение и будут серьезно рассмотрены. Некоторые делегации подчеркнули также важность создания комитета по положению женщин, который бы функционировал под руководством Комиссии по правам человека Экономического и Социального Совета 5/.

11. Таким образом, в 1946 году были заложены основы для будущей работы Организации Объединенных Наций по обеспечению равноправия мужчин и женщин.

В. Институциональные и организационные вопросы

1. Создание комиссий и подкомиссий

12. В соответствии с Уставом Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Секретариат являются тремя главными органами Организации

Объединенных Наций и несут главную ответственность за обеспечение прав человека, включая положение женщин; Комиссия по правам человека является единственной функциональной комиссией, упомянутой в Уставе (статья 68). При создании этой Комиссии на своей первой сессии, состоявшейся в Лондоне в феврале 1946 года, Совет выразил мнение, что она "будет нуждаться в специальных заключениях относительно проблем, касающихся прав женщин", и в связи с этим учредил Подкомиссию по правам женщин. Он уполномочил Подкомиссию представлять Комиссии по правам человека предложения, рекомендации и доклады, касающиеся положения женщин, и представлять Совету через Комиссию по правам человека предложения, касающиеся ее полномочий. В этот период и впоследствии Совет не создавал какой-либо другой подкомиссии Комиссии по правам человека. Он постановил также на этой сессии, что эти два органа будут состоять первоначально из основной группы в составе девяти человек со сроком полномочий до 31 марта 1947 года, и назначил членов этих органов (резолюция 5(I) Совета от 16 февраля 1946 года).

13. Подкомиссия по правам женщин провела лишь одну сессию с 29 апреля по 13 мая 1946 года, на которой подготовила всеобъемлющую программу работы и рекомендовала, чтобы в последующем она состояла из 15 членов, выступающих в своем личном качестве. На этих первоначальных заседаниях ни Подкомиссия, ни Комиссия по правам человека не имели официальных возражений в отношении статуса Подкомиссии. Вместе с тем была выражена обеспокоенность, особенно женщинами-представителями и неправительственными организациями, тем, что большой объем работы, который предстоит выполнять Комиссии по правам человека, включая подготовку международного билля о правах человека, приведет к тому, что вопросам, касающимся женщин, будет уделяться незначительное внимание и они будут иметь ограниченную приоритетность. Они выразили также опасение, что руководящий орган не будет уделять внимания конкретным потребностям женщин, многие из которых рассматриваются как неотложные вопросы. В результате их усилий Совет принял решение от 21 июня 1946 года, в соответствии с которым Подкомиссия, подобно Комиссии по правам человека, получает полный статус Комиссии и представляет доклады непосредственно Совету.

2. Членский состав и периодичность проведения заседаний

14. На второй сессии Совета, проведенной в Нью-Йорке в июне 1946 года, возникли разногласия в отношении состава всех функциональных комиссий, созданных к этому времени. Должны ли в них входить эксперты, выступающие в своем личном качестве, или представители правительства? В итоге было решено, что Совет будет выбирать для представительства в Комиссиях государства, которые затем будут консультировать Генерального секретаря в отношении их кандидатов. После окончания процесса консультаций Совет утвердил соответствующее лицо в качестве "члена" Комиссии с правом голоса. До 1970 года при применении этой процедуры право голоса предоставлялось лишь члену или надлежащим образом назначенному заместителю, однако такая процедура стала иметь меньшее значение, поскольку большинство решений в настоящее время принимаются на основе консенсуса.

15. Члены Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, созданной в 1947 году, всегда избираются в своем личном качестве, при этом обеспечивается географическое представительство стран, граждане которых являются ее членами.

16. В результате увеличения членского состава Организации Объединенных Наций произошло расширение организационной структуры различных органов, занимающихся вопросами прав человека. Первоначально Комиссия по положению женщин состояла из 15 членов; в 1952 году их число было увеличено до 18, в 1961 году - до 21,

а в 1966 году все комиссии расширили свой состав до 32 членов в соответствии с принципом обеспечения справедливого географического представительства (резолюция Совета 1147 (XLI) от 4 августа 1966 года). В 1989 году Комиссия в очередной раз увеличила свой состав до 45 членов. Комиссия по правам человека придерживалась аналогичной процедуры, за исключением того, что первоначально в ее состав входило 18 членов. Членский состав Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств также был увеличен с 12 членов до 14 в 1959 году, до 18 - в 1965 году и до 26 - в 1969 году.

17. Если Комиссия по правам человека проводила ежегодные заседания с момента своего создания, то Комиссии по положению женщин часто приходилось прилагать значительные усилия, чтобы убедить Экономический и Социальный Совет проводить ежегодные сессии. За исключением 1964 года, когда сессия не проводилась, Комиссии удалось проводить ежегодные заседания с 1947 по 1970 год. После этого Совет принял решение о проведении заседаний лишь раз в два года, и эта процедура продолжалась до 1987 года, когда было вновь принято решение о ежегодном проведении заседаний до 2000 года.

3. Функции

18. Функции Комиссии по положению женщин, созданной в 1946 году, были определены следующим образом: "подготовка рекомендаций и докладов Экономическому и Социальному Совету по вопросу о защите прав женщин в области политической, экономической, социальной и в области образования" и по "срочным и требующим немедленного разрешения проблемам, относящимся к правам женщин". Последняя фраза была в следующем году изменена для отражения принципа равенства прав мужчин и женщин. В измененной форме она гласила: "срочные и требующие немедленного разрешения проблемы, относящиеся к правам женщины, с целью проведения в жизнь принципа, согласно которому мужчины и женщины должны пользоваться равными правами, и с целью выработки предложений относительно выполнения таких рекомендаций" (резолюция 48 (IV) Совета от 29 марта 1947 года). Комиссия сохранила такой мандат, хотя он был расширен в 1987 году и стал включать функции содействия реализации задач, касающихся обеспечения равенства, развития и мира, контроля за осуществлением мер по улучшению положения женщин и рассмотрения и оценки прогресса, достигнутого на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

19. В соответствии с этой же резолюцией 1947 года Комиссия по правам человека имеет следующие функции: "представлять Совету предложения, рекомендации и доклады по: а) международному биллю о правах человека; б) международным декларациям или конвенциям о гражданских свободах, положении женщин, свободе информации и аналогичных вопросах; с) защите меньшинств; d) предупреждению дискриминации на основании расы, пола, языка или религии; и е) по любому другому вопросу, касающемуся прав человека и не охваченному пунктами (а), (б), (с) и (d). Этот мандат, включая ссылку на положение женщин, по-прежнему имеет силу.

4. Комиссия по положению женщин и другие органы Организации Объединенных Наций

а) Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет

20. В качестве функциональной комиссии Экономического и Социального Совета Комиссия по положению женщин функционирует под его руководством и представляет свои рекомендации непосредственно Совету и через Совет Генеральной Ассамблее. Она направляет также через Совет рекомендации правительствам.

b) Комиссия по правам человека и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

21. Формальные положения, регулирующие взаимоотношения Комиссии по положению женщин и Комиссии по правам человека и других органов Организации Объединенных Наций, были разработаны Советом в 1947 году (резолюция 48 (IV) от 29 марта 1947 года). Совет пришел к согласию, что Комиссия по положению женщин должна быть представлена на всех сессиях Комиссии по правам человека, на которых будут рассматриваться разделы проекта международного билля о правах человека, касающихся прав женщин, и что текст проекта должен быть разослан обеим Комиссиям одновременно. Несколько лет позднее, в 1955 году, Совет вновь одобрил эти взаимоотношения и просил Комиссию по правам человека предложить Комиссии по положению женщин присылать своего представителя для участия, без права голоса, в происходящих прениях, когда на повестке дня стоят вопросы, непосредственно касающиеся женщин (резолюция 566 (XIX) от 6 апреля 1955 года). В 1965 году вновь по рекомендации Комиссии по правам человека и по случаю подготовки к проведению Международного года прав человека (1968 год) Совет постановил, чтобы представитель Комиссии по положению женщин был приглашен на заседания Рабочей группы для выработки программы на год, предпочтительно в то время, когда будут обсуждаться вопросы, касающиеся предложенной конференции по правам человека (резолюция 1074 F (XXXIX) от 28 июля 1965 года).

22. Аналогичные положения содержались в резолюции 48 (IV) Совета 1947 года, касающиеся участия представителя Комиссии по положению женщин на заседаниях Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

23. В соответствии с этими решениями представитель Комиссии принимал участие в последующих сессиях Комиссии по правам человека и ее Подкомиссии; кроме того, на каждой сессии в ее повестку дня включались вопросы для обсуждения докладов представителей, принимавших участие в этих заседаниях. Комиссия сочла такую процедуру полезной, поскольку она позволяла ей вносить конкретный и непосредственный вклад в работу этих органов, включая подготавливаемые и представляющие интерес для женщин проекты деклараций и конвенций, а также глобальные исследования, проводимые специальными докладчиками, назначаемыми в этот период Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В ряде случаев Комиссия определяла, что права женщин не учитываются должным образом в этих исследованиях и она либо предлагала изменения, либо сама проводила исследования.

24. Практика представительства обоих органов была отменена в 1970 году главным образом по финансовым причинам, но также вследствие предстоящего перевода Отдела прав человека в Женеву; в связи с этим после 1970 года было решено, что заседания Комиссии по положению женщин будут проводиться лишь раз в два года. С этого времени координация деятельности осуществлялась через Секретариат, однако отсутствие повседневного контакта, особенно в результате разъединения соответствующих подразделений Секретариата, сначала между Нью-Йорком и Женевой, а позднее между Веной и Женевой создало еще большие проблемы.

c) Комиссия социального развития

25. Хотя первоначально Комиссия по положению женщин не поддерживала тесные рабочие отношения с Социальной комиссией (в настоящее время Комиссия социального развития), она часто проявляла интерес и высказывала свои мнения по таким аспектам работы Комиссии, как пресечение торговли женщинами и детьми, предупреждение преступности и обращение с правонарушителями и развитие

общества, а также принимала участие в заседаниях этой Комиссии. Взаимный интерес двух комиссий к вопросам развития сблизил их работу после 1970 года, следствием чего явилось установление более тесных контактов между соответствующими подразделениями Секретариата после 1972 года (см. раздел 5 ниже).

d) Совет по опеке

26. С момента своего создания Комиссия по положению женщин проявляла интерес к положению женщин на подопечных и самоуправляющихся территориях и представляла этому Совету через Экономический и Социальный Совет, являющийся ее руководящим органом, различные предложения. Например, она предложила внести поправки в вопросники, направленные управляющим властям в целях получения более подробной информации о женщинах. До 1970 года, когда еще существовали несколько таких территорий, на каждой сессии Комиссии Генеральный секретарь регулярно представлял доклады о положении женщин на этих территориях, которые Комиссия обычно рассматривала в контексте политических прав. На основе получаемой информации Комиссия выражала также обеспокоенность по поводу определенных обычаев и практики, включая вступление в брак несовершеннолетних и "ритуалы", совершаемые в отношении молодых девушек; другие органы Организации Объединенных Наций многие годы не рассматривали эту проблему (см. главу IV, раздел 4 ниже).

e) Специализированные учреждения и другие органы Организации Объединенных Наций

27. К специализированным учреждениям, которые поддерживают наиболее тесное сотрудничество с Комиссией по положению женщин с момента ее создания, относятся Международная организация труда (МОТ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которым в 1947 году было предложено принять участие в ее работе. Оба учреждения регулярно принимали участие в сессиях Комиссии и представляли доклады об осуществляемых ими мероприятиях, касающихся женщин, а также проводили по просьбе Комиссии специальные исследования по вопросам, входящим в сферу их компетенции. В некоторых первоначальных сессиях Комиссии была также представлена Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), например, при рассмотрении положения медсестер и обсуждении вопроса о конкретной традиционной практике. Позже в них стала принимать участие Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

28. По мере осуществления комплексной долгосрочной программы по улучшению положения женщин, особенно после провозглашения Международного года женщины и Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций все большее число учреждений и органов Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, стали проявлять интерес к улучшению положения женщин, и постепенно в этот процесс включилась система Организации Объединенных Наций в целом.

f) Межправительственные организации

29. Уже в 1947 году Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендацию Комиссии по положению женщин о том, чтобы предлагать региональным межправительственным организациям направлять наблюдателей на сессии Комиссии "в целях оказания консультативных и информационных услуг и обеспечения обмена информацией между Комиссией по положению женщин и этими организациями по вопросам, связанным с положением женщин". Единственным таким органом, существовавшим в этот период, была Межамериканская комиссия женщин, которая регулярно принимала участие в сессиях Комиссии. После того как в начале

70-х годов был создан Комитет по положению арабских женщин, он стал поддерживать аналогичные рабочие отношения с Комиссией.

g) Неправительственные организации

30. Заинтересованные международные неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, всегда поддерживали тесные рабочие отношения с Комиссией по положению женщин. Они активно участвуют в качестве наблюдателей в сессиях Комиссии, делают письменные и устные заявления и играют ключевую роль в осуществлении рекомендаций Комиссии как на национальном, так и международном уровнях путем осуществления своих программ и программ их национальных подразделений и путем активного ведения переговоров.

5. Секретариат

31. Являясь одним из главных органов Организации Объединенных Наций, Секретариат играет ключевую роль во всех программах Организации Объединенных Наций. Он обслуживает заседания различных органов, ведет аналитическую работу, подготавливает доклады и другую документацию, оказывает содействие разработке политики и отвечает за обеспечение выполнения сделанных рекомендаций, а также за составление бюджета и обеспечение его утверждения в Секретариате и органами Организации Объединенных Наций, отвечающими за финансовые вопросы.

32. В 1946 году в рамках Департамента по социальным вопросам был создан возглавляемый директором Отдел прав человека, а в рамках этого Отдела была создана Секция по положению женщин под руководством директора. Когда Подкомиссия по положению женщин была преобразована в Комиссию, Секция сохранила свои функции и отвечала за обслуживание Комиссии и по-прежнему входила в Отдел прав человека. Вскоре после этих первоначальных организационных процедур Департамент по социальным вопросам объединился с Департаментом по экономическим вопросам, а Отдел прав человека автоматически вошел в новый Департамент по экономическим и социальным вопросам. В 1958 году в результате очередного изменения Отдел был переведен в Управление Генерального секретаря и стал подотчетен руководителю кабинета и заместителю Генерального секретаря по специальным политическим вопросам. Причина такого изменения частично объяснялась необходимостью повысить уровень программы в области прав человека и частично тем, что, как считалось, она была ближе к правовым и политическим вопросам, чем к экономическим вопросам, которые в это время были в центре внимания Департамента. Эти изменения сохранялись в силе до перевода отдела в Женеву и преобразования его в Центр по правам человека. Такое перемещение было сделано, поскольку считалось, что программа в области прав человека будет осуществляться более эффективным образом в обстановке, которая будет менее политически накаленной, чем та, которая существовала в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций.

33. К началу 70-х годов в рамках программы по положению женщин все большее внимание стало уделяться вопросам развития по мере осуществления комплексной долгосрочной программы по улучшению положения женщин. В 1972 году впервые заместителем Генерального секретаря была назначена женщина; после ее назначения в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам был создан Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам. Вслед за этим было решено перевести Секцию по положению женщин в этот Центр, преобразовать ее в сектор, известный как Сектор по содействию равноправия между мужчинами и женщинами. Это решение оставалось в силе до перевода Центра в Вену в 1978 году, где он изменил свое название и был преобразован в Отдел по

улучшению положения женщин. После значительного преобразования Секретариата Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях Отдел по улучшению положения женщин вошел в новый Департамент по координации политики и устойчивому развитию и был переведен в 1993 году из Вены в Нью-Йорк в штаб-квартиру Организации Объединенных Наций.

С. Установление фактов, разработка стандартов и подготовка международных документов

34. С момента образования Организации Объединенных Наций в мире произошли очень значительные изменения. В этом столетии еще предстояло добиться значительного технологического прогресса. Еще не имело широкого распространения телевидение и еще не существовала комплексная сеть связи, которая в настоящее время воспринимается всеми как должное. Воздушный коммерческий транспорт только зарождался. Вторая мировая война выявила серьезные нарушения прав человека, и основатели новой организации стремились создать мировой порядок, при котором такие нарушения не повторились бы. В 1945 году членами Организации Объединенных Наций было лишь 51 государство, а многие суверенные государства, которые в настоящее время являются членами Организации Объединенных Наций, были колониями. Было необходимо, чтобы международное сообщество выработало определение обеспечения соблюдения прав человека, провозглашенных в Уставе. Женщины, особенно замужние женщины, сталкивались со многими барьерами как с точки зрения закона, так и в жизни, и подвергались дискриминации в большинстве стран.

35. Органы Организации Объединенных Наций, на которые возложена задача обеспечивать соблюдение прав человека и прав женщин, столкнулись со сложной задачей, особенно с точки зрения пункта 7 Статьи 2 Устава, который ограничивал вмешательство в дела, которые входят во внутреннюю компетенцию государств.

36. Первая задача Комиссии по правам человека заключалась в подготовке международного билля о правах человека; сразу же появились различные мнения в отношении того, будет ли билль в форме декларации или юридически обязательной конвенции. Мнения разошлись и в отношении нескольких других документов по правам человека. Во многих случаях принималось решение о том, чтобы начать с подготовки декларации, в отношении которой достичь соглашения может быть более легкой задачей; кроме того, она содержит руководящие принципы для правительств, которые не могут ратифицировать или присоединиться к конкретной конвенции. На более позднем этапе может быть подготовлена юридически обязательная конвенция, а декларация продолжает служить руководством для тех стран, которые не стали сторонами Конвенции. В отношении международного билля о правах человека было принято решение о подготовке как декларации, так и конвенции. Другими примерами подготовки обоих документов являются декларация и конвенция о ликвидации расовой дискриминации, декларация и конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и декларация и конвенция о правах ребенка.

37. На своей второй сессии в 1947 году Комиссия по правам человека приняла решение о том, что международный билль о правах человека будет состоять из трех частей: декларация, конвенция или конвенции и меры осуществления. Первая часть международного билля - Всеобщая декларация прав человека - была завершена в 1948 году, а два международных пакта о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах были приняты лишь много лет спустя в 1966 году.

38. Генеральная Ассамблея в резолюции 217 (III) провозгласила Всеобщую декларацию прав человека 10 декабря 1948 года в качестве "задачи, к выполнению

которой должны стремиться все народы и все государства", изложив гражданские, политические, экономические и культурные права, на которые имеют право все люди. Включение экономических, социальных и культурных прав наряду с гражданскими и политическими правами представляло собой новый подход. Что касается пактов, то в конечном счете было решено подготовить два отдельных документа, с тем чтобы отразить различный характер двух категорий прав. Положения Всеобщей декларации и двух международных пактов о правах человека применяются в равной степени к мужчинам и женщинам. С тем чтобы подчеркнуть этот факт, Комиссия по положению женщин предложила поправки к проектам, подготовленным Комиссией по правам человека. Например, в соответствии со статьей 3 каждого пакта государства-участники обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми предусмотренными правами, а в статье 2 предусматривается, что провозглашенные права осуществляются, помимо прочего, без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола.

39. В рамках Организации Объединенных Наций были приняты многочисленные другие международные декларации, конвенции и рекомендации, касающиеся прав человека. Некоторые из них, подготовленные главным образом Комиссией по правам человека, направлены на обеспечение прав и свобод всех людей. Другие, подготовленные Комиссией по положению женщин и перечисленные ниже, касаются непосредственно прав женщин, которые, по мнению Комиссии, не были должным образом охвачены другими действующими документами. МОТ также приняла большое число международных конвенций и рекомендаций, касающихся трудящихся в целом и вопросов, особо затрагивающих женщин. ЮНЕСКО приняла международные документы, направленные на ликвидацию дискриминации в области образования.

40. Всеобщая декларация прав человека в значительной степени содействовала началу работы Комиссии по положению женщин, связанной с ее программой выявления фактов и разработкой стандартов после прекращения функционирования Лиги Наций. В конце 40-х годов и в 50-х годах она затратила много времени и усилий на изучение всех прав, охватываемых ее сферой компетенции, с уделением особого внимания юридическому положению женщин. Она уделяла наиболее приоритетное внимание политическим правам, поскольку считала, что женщины могут достичь значительного прогресса в других областях лишь в том случае, если они будут пользоваться этими правами на равной основе с мужчинами. Более того, в 1945 году, когда была образована Организация Объединенных Наций, женщины могли принимать участие в голосовании лишь в 30 из 51 государства, являвшегося на тот момент государством-членом.

41. Комиссия провела углубленное исследование положения женщин в области частного права, взяв за основу статью 16 Всеобщей декларации, в которой провозглашаются равные права мужчин и женщин "в отношении вступления в брак, во время состояния брака и во время его расторжения". Секретариат подготовил фактографические доклады на основе информации, представленной правительственными и неправительственными организациями в вопросниках или официальных бюллетенях, трудов известных ученых, а также информации по результатам региональных семинаров по положению женщин в рамках семейного права. Он принял многочисленные резолюции, с тем чтобы обратить внимание на проблемы и существующее неравенство между мужчинами и женщинами, выработать международные стандарты и руководящие принципы, поощряющие правительства внести поправки в законодательства, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам б/.

42. В течение этого периода Комиссия работала также в тесном сотрудничестве с МОТ в изучении различных аспектов экономических прав и занятости женщин. В этой области она в своей работе взяла за основу статью 23 Всеобщей декларации. Она подготовила свои предложения и сделала также рекомендации

МОТ, включая предложения, касающиеся конвенций и формальных рекомендаций, подготавливаемых этим учреждением 7/.

43. Кроме того, Комиссия поддерживала тесные рабочие отношения с ЮНЕСКО в рассмотрении всех аспектов системы образования для женщин на основе статьи 26 Всеобщей декларации. Она признала, что образование является ключевым элементом улучшения положения женщин в любой области, и представила многочисленные рекомендации, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин на всех уровнях образования во всех его видах. Она занималась также решением серьезной проблемы неграмотности среди женщин. Все ее рекомендации призывали национальные органы принимать активные меры для обеспечения обучения девочек и женщин на основе равенства с мальчиками и мужчинами 8/.

а) Конвенция о политических правах женщин

44. Начиная с 1946 года осуществлялся сбор данных, ежегодно представляемых Генеральной Ассамблее и Комиссии, которые составляли перечень стран, в которых женщины могли принимать участие в голосовании и занимать государственные должности на равных условиях с мужчинами. В 1949 году Комиссия начала работу над Конвенцией о политических правах женщин, которую Генеральная Ассамблея приняла в резолюции 640 (VII) 20 декабря 1952 года. Она была одной из первых принятых конвенций о правах человека. В трех основных статьях Конвенции предусматривается, что женщины имеют право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации (статья I), могут быть избираемы во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (статья II) и имеют право занимать должности на общественной государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (статья III). Статья III была включена с большим трудом, причем государства - участники Конвенции высказали в отношении нее ряд оговорок.

45. В настоящее время немногим женщинам отказано в политических правах, однако, несмотря на достигнутый прогресс, они еще не пользуются ими на равной основе с мужчинами, в связи с чем обеспечение доступа женщин к государственной службе по-прежнему является приоритетной задачей. С самого начала своей деятельности одной из основных задач Комиссии была также разработка программ гражданского и политического образования и осуществление других мер, способствующих активному участию женщин в общественной жизни.

б) Женщины в системе Организации Объединенных Наций

46. Доступ к государственной службе включает работу женщин в качестве представителей своих правительств на международных заседаниях и в качестве членов секретариатов организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций. С самого начала своей работы Комиссия по положению женщин проявляла заинтересованность к обеспечению представительства большего числа женщин во всех органах Организации Объединенных Наций и назначению их на руководящие должности в Секретариате в соответствии с положениями статьи 8 Устава. В соответствии с высказанной просьбой Комиссии была предоставлена статистическая информация о количестве женщин в Секретариате Организации Объединенных Наций, после анализа которой она сделала многочисленные рекомендации, направленные на улучшение их положения, а также ликвидацию дискриминационных положений в правилах и положениях о персонале. Большинство ее рекомендаций не были выполнены в связи с тем, что вопросы персонала являлись прерогативой Генерального секретаря и должны были быть рассмотрены Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи. В 1954 году Генеральный секретарь выступил в Комиссии

и заверил ее, что не допустит дискриминации в отношении женщин в течение срока своего пребывания на этом посту 9/. Кроме того, Комиссия была информирована, что ей больше не будут представляться статистические данные.

47. Хотя Комиссия продолжала высказывать свою обеспокоенность, лишь в 1970 году она вновь подняла этот конкретный вопрос. Она выразила надежду, что организации системы Организации Объединенных Наций покажут пример с точки зрения возможностей занятости женщин на руководящих постах и других должностях категории специалистов; призвала их обеспечивать равные возможности занятости квалифицированных женщин на руководящих постах и других постах категории специалистов; и просила Генерального секретаря включать в представляемые Генеральной Ассамблее доклады о составе Секретариата данные о женщинах, включая их численность и занимаемые должности. Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендации Комиссии (резолюция 1511 (XLVIII) от 28 мая 1970 года), при этом в 1972 и 1974 годах до осуществления этих рекомендаций были приняты еще две резолюции. Впоследствии, особенно после проведения Международного года женщины и после того, как женщины сами стали создавать организационные структуры и требовать равных прав с мужчинами, этот вопрос стал обсуждаться открыто. Статистические данные о женщинах регулярно включаются в представляемый Пятому комитету доклад Генерального секретаря о составе Секретариата, при этом в рамках системы осуществляется ряд других мер, направленных на улучшение положения женщин. Тем не менее еще многое предстоит сделать для обеспечения равенства, что по-прежнему является одним из важных вопросов.

с) Конвенция о гражданстве замужней женщины

48. В начале в 1948 года до провозглашения в статье 15 Всеобщей декларации прав человека права каждого человека на гражданство Комиссия по положению женщин провела ряд исследований о законодательстве и практике, касающихся гражданства. В результате проведения этих исследований было выявлено существование коллизии норм права в отношении гражданства замужних женщин, что в ряде случаев создает серьезные проблемы для женщины, заключившей брак с мужчиной, являющимся гражданином другого государства. Она может утратить важные личные права в тех случаях, когда гражданство затрагивает права и обязанности в частном праве. Коллизия норм права может также создать опасность потери гражданства.

49. В целях урегулирования этих вопросов Комиссия стала инициатором Конвенции о гражданстве замужней женщины, которая была принята Генеральной Ассамблеей в 1957 году. В статьях 1 и 2 этой Конвенции государства-участники соглашаются, что "ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены" и что "ни добровольное приобретение гражданства какого-либо другого государства, ни отказ какого-либо из его граждан от своего гражданства не будут препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина". В соответствии со статьей 3 иностранка, состоящая замужем за гражданином какого-либо государства, может приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа в специальном упрощенном порядке натурализации. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 указанной статьи Конвенция не будет толковаться как затрагивающая какие-либо законодательство или судебную практику, согласно которым иностранка, состоящая замужем за кем-либо из его граждан, может по праву приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа.

d) Конвенция и Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков

50. Конвенция и Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков имеют целью установить принцип добровольного согласия на вступление в брак и запретить вступление в брак несовершеннолетних. Они основаны на исследованиях, проведенных Комиссией по положению женщин, а также являются результатом подготовки дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года. Конференция полномочных представителей, созванная для утверждения дополнительной Конвенции, просила Экономический и Социальный Совет "рассмотреть вопрос о целесообразности начать исследование вопроса о браке, с целью обратить внимание на желательность свободного согласия на брак обеих сторон и установления требуемого для брака минимального возраста, предпочтительно не ниже 14 лет". Совет постановил, что Комиссии по положению женщин следует провести такое исследование (резолюция 640 (XXIII) от 25 апреля 1957 года).

51. В соответствии с этой Конвенцией не допускается заключение брака без полного и свободного согласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично в соответствии с законом, после надлежащего оглашения, в присутствии представителя власти, имеющего право на оформление брака, и в присутствии свидетелей. Существует особое исключение, если соответствующий компетентный представитель власти удостоверится, что налицо имеются исключительные обстоятельства и что эта сторона перед каким-либо компетентным представителем власти и в порядке, предусматриваемом законом, изъявила согласие и не взяла его обратно (статья 1). Государства-участники издают законодательные акты, устанавливающие минимальный брачный возраст (статья 2), однако соглашения в отношении такого возраста достигнуто не было. В соответствии с предложениями такой возраст составлял от 14 до 18 лет, и вследствие отсутствия консенсуса было решено предоставить право определять такой возраст каждому государству-участнику. Все браки регистрируются компетентным органом власти в соответствующем официальном реестре (статья 3).

52. Официальная рекомендация, составленная по образцу рекомендаций, принятых МОТ, соответствует резолюции Генеральной Ассамблеи. По существу, ее основные положения совпадают с положениями Конвенции, за исключением того, что минимальный возраст составляет 15 лет и включена ссылка на брак по доверенности. Она включает также систему представления докладов. Цель рекомендации заключалась в том, чтобы обеспечить руководящие принципы для правительств, которые не смогли ратифицировать Конвенцию. Как исключение, юридически обязательная конвенция была принята до рекомендации. Это единственный документ по правам человека, принятый в такой конкретной форме.

53. Хотя в этот период Комиссия приняла большое число резолюций по правам женщин, связанным с браком, Конвенция и Рекомендация являются единственными подготовленными ею официальными международными документами; вместе с тем Декларация и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержат статьи по данному вопросу. Однако они не являются такими всеобъемлющими, как Конвенция и Рекомендация в том, что касается гарантии добровольного согласия на брак. В разное время делались предложения о необходимости большего числа документов, специально регулирующих положение женщин в частном и семейном праве.

е) Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин

54. Предложение о подготовке такой декларации поступило не от Комиссии по положению женщин, а от Генеральной Ассамблеи в 1963 году (резолюция 1921 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1963 года). Это объяснялось главным образом тем, что заседания Комиссии не должны были проводиться в течение двух лет и ее сторонники в Третьем комитете считали, что декларация, которая бы объединяла в одном документе международные стандарты во всех областях, которые Комиссия рассматривала с момента своего создания, будет ценным шагом на пути содействия обеспечению равных прав мужчин и женщин. Необходимость такого документа сформулирована во вступительной части к декларации (резолюция 2263 (XXII) от 7 ноября 1967 года) в следующей форме: "несмотря на Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека, международные пакты о правах человека и другие документы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и несмотря на осуществленный в вопросе равноправия прогресс, продолжает существовать значительная дискриминация в отношении женщин".

55. Процесс подготовки Декларации был сложным даже несмотря на то, что резолюция Генеральной Ассамблеи, содержащая призыв к ее подготовке, была принята единогласно, большая часть вопросов существа была охвачена в других документах и резолюциях и соответствующий документ был декларацией, а не юридически обязательной конвенцией. Потребовалось две сессии Комиссии, прежде чем сама Комиссия согласовала текст для передачи на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, которая не утвердила его. Ассамблея просила Комиссию пересмотреть текст с учетом представленных поправок и замечаний правительств. Комиссия завершила пересмотр в начале 1967 года и передала пересмотренный текст на утверждение Генеральной Ассамблеи. Генеральной Ассамблее было передано в общей сложности 66 поправок, но лишь 11 из них были в конечном счете включены в окончательный текст Декларации, которую Ассамблея приняла 7 ноября 1967 года.

56. Основные статьи Декларации касаются следующих вопросов: политические права (статья 4); право гражданства (статья 5); права в рамках гражданского права (статья 6); дискриминационные положения в рамках уголовного права (статья 7); торговля женщинами (статья 8); права в области образования (статья 9); и экономические права (статья 10). Наибольшие разногласия в ходе заседаний Комиссии и Генеральной Ассамблеи вызвали статьи 6 и 10, касающиеся двух областей - брак и семья и занятость; в этих областях принцип равенства мужчин и женщин закрепить не так просто. Несмотря на возникшие проблемы в достижении согласия, Генеральная Ассамблея единодушно приняла заключительный текст.

57. Декларация явилась важным шагом на пути обеспечения равных прав мужчин и женщин до принятия и вступления в силу несколько лет спустя Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В течение многих лет она являлась основным механизмом, с помощью которого Комиссия определяла прогресс, достигнутый в области юридического положения женщин и положения женщин де-факто.

f) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

58. Прежде чем приступить к разработке Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 1972 году Комиссия по положению женщин решила проконсультировать государства-члены в отношении характера и содержания нового документа или документов о ликвидации дискриминации в отношении женщин, поскольку они были далеко не единодушны в отношении необходимости общей конвенции на этом этапе. Некоторые члены Комиссии отдавали предпочтение

конвенции или конвенциям о конкретных правах, особенно в области семейного права. Вместе с тем в 1974 году с учетом полученных замечаний и предложений Комиссия пришла к согласию, что новый документ должен быть общей конвенцией, и она начала работу над его подготовкой. Генеральная Ассамблея завершила и приняла Конвенцию 18 декабря 1979 года (резолюция 34/180). Ее основные положения значительно выходят за рамки прав, провозглашенных в Декларации (см. раздел Н ниже).

D. Меры по осуществлению

1. Положения, включенные в конвенции

59. Подлинная эффективность любой международной конвенции зависит от степени применения ее положений государствами-участниками на национальном уровне. Поэтому крайне целесообразна ратификация конвенции или присоединение к ней как можно большего числа государств, предпочтительно без каких-либо оговорок. Меры по осуществлению конвенций по правам человека, как правило, касаются национальных мер, которые принимают государства-участники с целью осуществления положений конвенций, и международных мер и процедур, которые устанавливаются для осуществления обзора или контроля за принимаемыми мерами. Такие обзоры могут осуществляться с применением системы представления докладов и могут включать также процедуры для проведения расследований жалоб на нарушения той или иной конвенции, представленных одними государствами-участниками против других государств-участников, или отдельными лицами или группами лиц согласно процедуре, установленной в соответствующей конвенции.

60. Международные меры по осуществлению, включенные в конвенции Организации Объединенных Наций, которые касаются, в частности, женщин и которые были приняты в более ранние годы, различны в разных конвенциях. Большинство из них содержат положения, регулирующие споры между государствами-участниками относительно толкования или применения той или иной конвенции. Если такие споры не удастся разрешить путем переговоров, они по просьбе одной из сторон в споре передаются Международному Суду для принятия решения, если эти стороны не достигнут согласия в отношении другого способа разрешения данного спора.

61. В Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержатся наиболее широкие международные положения по осуществлению по сравнению с положениями всех конвенций о правах человека, принятых в этот период. В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах государства-участники обязуются принимать меры, которые могли бы способствовать "эффективному постепенному" полному осуществлению прав, признаваемых в этом Пакте, и создается четко регламентированная система представления докладов Экономическому и Социальному Совету (статьи 16-25) 10/. С другой стороны, государства - участники Международного пакта о гражданских и политических правах принимают немедленные меры для обеспечения прав, признанных в этом Пакте, всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. В данном Пакте содержится положение, предусматривающее учреждение Комитета по правам человека, состоящего из независимых экспертов, создание системы представления докладов государствами-участниками для рассмотрения указанным Комитетом, который уполномочивается также принимать и рассматривать жалобы государств-участников о нарушении другим государством-участником данного Пакта, а также создание специальных согласительных комиссий (статьи 28-45). В первом Факультативном протоколе к этому Пакту Комитет по правам человека наделяется полномочиями получать жалобы от отдельных лиц. В обоих пактах ничего не говорится об оговорках.

62. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержатся положения по осуществлению, которые фактически аналогичны положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, за исключением того, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) наделяется полномочиями получать жалобы от отдельных лиц и групп лиц при условии, что государства-участники заявляют о готовности согласиться с компетенцией Комитета поступать таким образом (статья 14).

63. Ни в одной из этих трех конвенций, принятых по инициативе Комиссии по положению женщин в 1952, 1957 и 1962 годах, не включено положений, предусматривающих осуществление международного обзора, за исключением случаев разрешения споров, касающихся применения или толкования конвенции. Однако, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, как об этом говорится в разделе 2 ниже, создавалась система представления докладов, функционирование которой не влекло за собой принятие норм, которые имели бы обязательную силу, какую имели положения конвенций.

64. Когда принимались эти три конвенции, то не существовало прецедента включения положений по осуществлению в конвенции о правах человека, принимаемые под эгидой Организации Объединенных Наций, хотя МОТ в соответствии с положениями своего устава всегда располагала процедурами для детального обзора, которые применялись в отношении как конвенций, так и официальных рекомендаций МОТ. В этом отношении Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1965 года открыла новый этап, за которым последовало принятие в следующем году международных пактов.

65. Во всех этих трех конвенциях предусматриваются оговорки. Об этом конкретно говорится в статье VIII Конвенции о политических правах женщин. В статье 8 Конвенции о гражданстве замужних женщин разрешается делать оговорки в отношении статей 3 и 4, но запрещается делать их в отношении статей 1 и 2, в то время как в Конвенции о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков ничего не говорится по этому вопросу.

66. В двух других конвенциях, которые были приняты в этот период и которые касались женщин, - Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года и Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1949 года) - предусматривается направление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций информации о законах, распоряжениях и других мерах, принимаемых для осуществления указанных конвенций 11/. В первой конвенции внесение оговорок не допускается, в то время как во второй ничего не говорится по этому вопросу.

67. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривается создание комитета экспертов для рассмотрения докладов, представляемых государствами-участниками. В ней не предусматривается получение жалоб о нарушениях ни от государств-участников, ни от отдельных лиц, ни от групп лиц. В Конвенции допускаются оговорки при условии, что они совместимы с целями и задачами настоящей Конвенции (статья 28).

68. В конвенциях о правах человека, принятых в последние годы, предусматривается учреждение комитета экспертов для рассмотрения докладов, представляемых государствами-участниками. В соответствии с некоторыми из этих конвенций указанные комитеты наделяются полномочиями получать жалобы от государств-участников или отдельных лиц при условии, что государства-участники заявляют о своем согласии признать компетенцию таких комитетов поступать подобным образом.

2. Системы представления докладов

69. До принятия Всемирного плана действий в 1975 году Комиссия по положению женщин осуществляла контроль за положением женщин главным образом на основе информации, содержащейся в информационных докладах, подготавливаемых Секретариатом, которые включали информацию, представляемую государствами в ответ на вопросники, а также благодаря существующим системам представления докладов, которые функционировали применительно к различным международным документам, касающимся женщин.

70. В 1953 году, когда Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии предложил государствам-членам каждые два года представлять доклады о мерах, принятых для осуществления Конвенции о политических правах женщин, начала функционировать система представления докладов, созданная применительно к этой Конвенции (резолюция 504 E (XVI) Экономического и Социального Совета от 23 июля 1953 года). В 1963 году всем государствам-членам, независимо от того, являлись ли они участниками данной Конвенции или нет, было предложено представлять доклады. При этом запрашивалась подробная информация о выборах женщин в парламенты стран и назначении их на ответственные правительственные, судебные и дипломатические должности (резолюция 961 В (ЖХХVI) Экономического и Социального Совета от 12 июля 1963 года).

71. В Рекомендацию о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков 1965 года в качестве одного из положений включено учреждение системы представления докладов. Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы государства - члены Организации по истечении трех лет, а затем через каждые пять лет представляли Генеральному секретарю доклады о своих законах и практике, касающихся тех вопросов, к которым относится настоящая рекомендация, указывая, в какой мере проведены в жизнь или предполагается провести в жизнь положения этой рекомендации и какие изменения признаются или могут быть признаны ими необходимыми при ее применении и выполнении. Комиссии по положению женщин было поручено рассматривать эти доклады и представлять соответствующие рекомендации Экономическому и Социальному Совету.

72. Правительствам не предлагалось конкретно представлять доклады о мерах, принятых для осуществления Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 года. Однако Секретариат продолжал собирать информацию об изменениях в законодательстве, касающихся гражданства. Эти доклады рассматривались на каждой сессии Комиссии с учетом положений Конвенции.

73. В 1956 году Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека создали систему представления периодических докладов о правах человека. Правительствам было предложено каждые три года представлять доклады о правах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека (резолюция 624 В (XXII) Экономического и Социального Совета от 1 августа 1956 года). До подготовки и вступления в силу двух упомянутых международных пактов эти доклады имели важное значение, поскольку они информировали Комиссию по правам человека о принимаемых мерах и достигнутом прогрессе. Кроме того, эта процедура применялась по отношению к государствам, которые не являлись участниками вышеуказанных пактов. Любая информация, касающаяся положения женщин, доводилась до сведения Комиссии по положению женщин. В установленную процедуру несколько раз вносились изменения. В 1965 году Совет установил трехгодичный цикл для представления и рассмотрения этих докладов: в течение первого года в представляемой информации основное внимание уделяется рассмотрению гражданских и политических прав, в течение второго года - экономических, социальных и культурных прав и в течение третьего года -

свободе информации. В своей резолюции Совет конкретно указал, что информация, касающаяся положения женщин, должна доводиться до сведения Комиссии по положению женщин, которой было предложено сообщать Комиссии по правам человека свои замечания о материалах, полученных в соответствии с настоящей резолюцией, и любые рекомендации, которые она пожелает сделать (резолюция 1074 С (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 28 июля 1965 года).

74. В 1968 году, один год спустя после принятия Декларации о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Экономический и Социальный Совет, следуя рекомендациям Комиссии по положению женщин, предложил систему информирования о ее осуществлении (резолюция 1325 (XLIV) Экономического и Социального Совета от 31 мая 1968 года). Совет предложил государствам-членам, специализированным учреждениям и неправительственным организациям информировать Генерального секретаря о мерах, принятых ими во исполнение принципов этой Декларации, а также о мерах для ее широкого пропагандирования. Он также отметил, что 1968 год, провозглашенный Международным годом прав человека, предоставляет прекрасную возможность для пропагандирования Декларации. Предусматривалось, что доклады должны были представляться Комиссии по положению женщин на каждой сессии.

75. В 1972 году, для того чтобы уменьшить бремя правительств и избежать дублирования, различные системы представления докладов, касающихся принимаемых Организацией Объединенных Наций документов по положению женщин, были сведены в единую систему, призванную осуществлять наблюдение за выполнением Декларации о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комиссия по положению женщин рекомендовала Совету обратиться к государствам-членам с просьбой сообщать информацию о соответствующих документах в соответствии с четырехлетним циклом, представляя отдельно информацию об осуществлении гражданских и политических прав и отдельно об осуществлении экономических, социальных и культурных прав. В рекомендации конкретно указывались следующие документы: Конвенция о политических правах женщин, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (в документе не упоминалась Конвенция о гражданстве замужних женщин и Конвенция и Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков). Эти доклады должны были быть непосредственно увязаны с соответствующими положениями Декларации, и основное внимание в них должно было быть уделено положению в области законодательства и фактическому положению с указанием противоречий, если таковые имеются, между положением в области законодательства и фактическим положением, а также любыми препятствиями, которые мешают полному осуществлению принципов Декларации (резолюция 1677 (LII) Экономического и Социального Совета от 2 июня 1972 года).

76. После принятия в 1975 году Всемирного плана действий системы представления докладов были еще более тесно объединены и установлены всеобъемлющие процедуры для обзора, оценки и осуществления контроля за выполнением Всемирного плана и других рекомендаций, сделанных на всемирных конференциях, проведенных в 1975, 1980 и 1985 годах. Существующая в настоящее время система контроля была учреждена после принятия Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин на Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, состоявшейся в Найроби в 1985 году. В этом документе предлагается каждые пять лет проводить обзор и оценку осуществления Стратегий.

3. Сообщения о правах человека и положении женщин

77. Отдельные лица, группы и неправительственные организации направляют письменные сообщения Организации Объединенных Наций начиная с 1946 и 1947 годов. Во многих этих сообщениях содержится информация о якобы имевших место нарушениях прав человека властями отдельных стран. Вопрос о том, как относиться к этим сообщениям, всегда представлял собой трудную и сложную проблему.

78. Первоначальные процедуры рассмотрения таких сообщений, принятые в 1947 году, отражали стремление государств защитить себя от обвинений в якобы совершенных нарушениях, поскольку, как они опасались, такие обвинения могли быть использованы в политических целях. Это особенно относится к периоду холодной войны и борьбы самоуправляемых территорий за достижение ими независимости. Беспокорство вызвало также стремление защитить от преследования отдельных лиц, пожаловавшихся в Организацию Объединенных Наций на то, что их права были нарушены. В силу этих двух причин конфиденциальность имела важное значение.

79. На своих первых сессиях в 1947 году Комиссия по правам человека и Комиссия по положению женщин учредили подкомитеты для рассмотрения способов обращения с полученными сообщениями. С технической точки зрения, оба эти органа рекомендовали аналогичные процедуры с одной имеющей важное значение разницей. В докладе Подкомитета Комиссии по правам человека содержалось заявление о том, что "Комиссия не располагает полномочиями для принятия каких-либо мер в отношении любых жалоб, касающихся прав человека". Все члены Комиссии по правам человека поддержали это заявление. Правда, при этом была сделана оговорка, гласившая, что при представлении доклада Комиссии Экономическому и Социальному Совету Докладчик может обратить внимание Совета "на серьезный пробел, который существует в результате отсутствия таких полномочий". В докладе Подкомитета, созданного Комиссией по положению женщин, такого заявления не содержалось; в его рекомендациях, которые, с технической точки зрения, были аналогичны предложению Комиссии по правам человека 12/, указывалось, что Комиссия по положению женщин предполагала по крайней мере рассматривать полученные сообщения.

80. Во время своей сессии в конце 1947 года Экономический и Социальный Совет в своих резолюциях 75 (V) и 76 (V) от 5 августа 1947 года установил аналогичные процедуры для обеих Комиссий. В указанных резолюциях говорится, что Комиссии не имеют полномочий для принятия каких-либо действий в отношении жалоб. Предусматривалось составление конфиденциальных списков и предоставление их каждой Комиссии на частном заседании, не предавая гласности личности авторов сообщений, если на это не будет дано разрешение.

81. В 1950 году в обе эти резолюции были внесены поправки с целью провести различие между сообщениями, касающимися принципов, включив эти сообщения в списки, не являющиеся конфиденциальными, и "другими сообщениями" (т.е. жалобами), которые должны рассматриваться в конфиденциальном порядке. Идея этих изменений исходила от Комиссии по правам человека. Они были одобрены Комиссией по положению женщин, прежде чем они были одобрены Экономическим и Социальным Советом 13/.

82. Вслед за принятием этих резолюций Генеральный секретарь подготавливал для каждой сессии Комиссии по положению женщин список, который не являлся конфиденциальным и в котором в краткой форме излагалось содержание сообщений, относящихся к оказанию содействия правам женщин в политической, экономической, гражданской, социальной и просветительской областях, и конфиденциальный

список, в котором в краткой форме излагались другие сообщения и которые представлялись членам Комиссии на частных заседаниях; при этом личность авторов сообщений гласности не предавалась, если на то не было дано разрешения. В соответствии с инструкциями Генеральный секретарь, когда это было необходимо, извещал также авторов сообщений о том, что Комиссия не имеет полномочий предпринимать каких-либо действий в отношении жалоб, касающихся положения женщин, и направлял государствам-членам копии любого сообщения, в котором содержалась прямая ссылка на это государство, не предавая гласности личности автора, если он не был на то уполномочен.

83. На каждой сессии в период с 1951 по 1970 год Комиссия учреждала Комитет по сообщениям с целью рассмотрения обоих списков и любых ответов, полученных от правительств. Доклады Комитета распространялись среди всех членов Комиссии на частных заседаниях. Комиссия ограничивалась лишь принятием к сведению докладов Комитета. Иногда с учетом этой очень ограниченной процедуры правительства по собственной инициативе рассматривали представленные жалобы и принимали меры для исправления положения, но таких случаев было немного и в любом случае правительства не были обязаны сообщать Комиссии о принятых ими мерах.

84. Однако начиная с 1966 года Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека несколько раз попытались внести изменения в заявление, согласно которому Комиссия по правам человека не имеет полномочий предпринимать какие-либо действия в отношении сообщаемых нарушений прав человека. Эти усилия привели к установлению четкой процедуры, изложенной в резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета от 27 мая 1970 года, для рассмотрения сообщений, которые свидетельствуют "о систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека". Совет поручил Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, являвшейся назначенной им Рабочей группой, и Комиссии по правам человека рассматривать все полученные сообщения и определять, какое из них заслуживает дальнейшего рассмотрения в соответствии с положениями этой резолюции.

85. Ставшая известной под названием "процедура 1503" не применяется к случаям, касающимся отдельных лиц, а лишь к ситуациям, которые могут затрагивать права большого числа лиц в течение продолжительного периода времени. Жалобы на якобы имевшие место нарушения прав отдельных лиц могут рассматриваться в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, если государство, на которое подана жалоба, является участником этого Факультативного протокола, если на нарушение, о котором говорится в жалобе, распространяются положения этого Пакта, а также в соответствии с другими конвенциями о правах человека, в которых предусматривается получение жалоб от отдельных лиц.

86. Комиссия по положению женщин не принимала участия в разработке этой новой процедуры и в ее применении. Однако компетенция этих органов, на которые возложена обязанность по осуществлению "процедуры 1503", может распространяться на все нарушения прав человека, в том числе прав женщин, если имеющаяся информация свидетельствует о систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека.

87. Когда были внесены эти два изменения, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека упустили из виду, что в то время две комиссии уже применяли аналогичные процедуры для рассмотрения сообщений. Комиссия по положению женщин проводила свои сессии лишь один раз в два года, и в период с 1970 по 1972 год никаких сообщений, касающихся положения женщин, получено не

было. Поэтому лишь на своей сессии в 1974 году Комиссия рассмотрела этот вопрос. Секретариат обратил ее внимание на то, что принимая резолюцию 1503 (XLVIII), Экономический и Социальный Совет не учел последствий этой процедуры для положения женщин и самой Комиссии. Были высказаны резко противоположные точки зрения в отношении мер, которые необходимо принять. Тем не менее большинство одиннадцатью голосами против пяти при десяти воздержавшихся приняло предложение представителя Союза Советских Социалистических Республик о том, что в будущем сообщения, касающиеся положения женщин, следует рассматривать в соответствии с резолюцией 1503 (XLVIII) и что этот пункт следует исключить из повестки дня. Это предложение было принято, несмотря на то, что "процедура 1503" применялась лишь к ограниченной категории предполагаемых нарушений.

88. В 1975 году после рассмотрения доклада Генерального секретаря, в котором излагались все разные процедуры рассмотрения сообщений (E/5628), Совет предложил Комиссии пересмотреть свое решение и обсудить целесообразность рассмотрения и далее сообщений, касающихся положения женщин, в свете информации, представляемой в докладах, и обсуждений данного вопроса в самом Совете (решение 86 (LVIII) Экономического и Социального Совета от 6 мая 1975 года). Члены Совета подчеркивали, что исключение данного пункта из повестки дня Комиссии явится шагом назад, особенно в 1975 году, который был провозглашен Международным годом женщины.

89. Во время сессии Комиссии в 1976 году мнения по данному вопросу вновь резко разделились. Некоторые выступали за сохранение данного пункта в повестке дня, поскольку, по их мнению, сообщения являлись важным источником информации и, поскольку, как они полагали, Комиссия обязана рассматривать случаи предполагаемых нарушений прав женщин. Другие считали, что вопрос о правах человека следует рассматривать в совокупности и что в любом случае Комиссии и без того предстоит проделать очень большую работу в течение Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. В своих рекомендациях Совету Комиссия постановила сохранить процедуру рассмотрения сообщений как часть ее программы работы и просила Генерального секретаря продолжать составлять конфиденциальные списки и списки, не имеющие конфиденциального характера, в соответствии с резолюцией 76 (V) Совета с поправками, внесенными в нее на основании резолюции 304 I (XI) от 14 и 17 июля 1950 года. Комиссия постановила также учредить специальную рабочую группу, которая проводила бы свои заседания в период сессий Комиссии для рассмотрения сообщений "с целью изучения информации, которая может оказать помощь Комиссии в осуществлении ее полномочий в соответствии с резолюцией 48 (IV) Совета".

90. Поэтому на том этапе Комиссия предпочла, чтобы другие органы, занимающиеся правами человека, применяли "процедуру 1503" для рассмотрения сообщений, которые свидетельствуют о систематических грубых нарушениях прав женщин. Последующие попытки внести поправки в процедуру в 80-е годы существенным образом не изменили ее. Поскольку в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не содержится положений, предусматривающих получение жалоб от государств или отдельных личностей, Комиссия сама и Комитет, созданный в соответствии с этой Конвенцией, не уполномочены рассматривать предполагаемое нарушение прав женщин. Ни Комиссия, ни Комитет не представлены при рассмотрении предполагаемых нарушений соответствующими органами, которые занимаются правами человека.

4. Ситуации, которые вызывают особое беспокойство

91. В некоторых случаях Комиссия по положению женщин оказывала содействие в привлечении внимания к тяжелому положению женщин, столкнувшихся с особо

острыми проблемами и испытывающих страдания не по причине нищеты или неблагоприятных экономических условий. В этих случаях Комиссия настоятельно предлагала принять незамедлительные действия для оказания им помощи.

92. Два таких случая возникли как следствие второй мировой войны. В 1950 году Комиссия, которую поддержал Экономический и Социальный Совет, обратилась с призывом к Генеральной Ассамблее оказать помощь греческим матерям, дети которых, депортированные во время войны, не были возвращены на родину. Генеральная Ассамблея откликнулась на эту просьбу и на доклады, представленные Международным комитетом Красного Креста и Лигой обществ Красного Креста, обратившись с призывом ко всем заинтересованным сторонам и учредив постоянный комитет, который должен был действовать в консультации с Генеральным секретарем, Комитетом и Лигой. Кроме того, он включил этот вопрос в свою повестку дня (резолюция 382 (V) С Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года).

93. В 1950 году Комиссия обратила также внимание Экономического и Социального Совета на трагическую судьбу женщин, которые в течение войны находились в нацистских концентрационных лагерях и стали жертвами научных опытов. Совет отметил трагическую судьбу бывших узников концентрационных лагерей, мужчин и женщин, и предложил Генеральному секретарю совместно с соответствующими властями обсудить способы, которые позволили бы облегчить участь всех этих жертв. Таковы были первые меры, которые впоследствии привели к принятию Федеративной Республикой Германии законодательства, в котором предусматривалась выплата компенсаций жертвам концентрационных лагерей. Позднее многие иски были рассмотрены секретариатом (резолюции 305 (XI) от 14 июля 1950 года, 353 (XII) от 19 марта 1951 года и 386 (XIII) от 15 сентября 1951 года).

94. В результате исследований положения женщин в подопечных и самоуправляющихся территориях и прав женщин в связи с браком внимание Комитета было обращено на некоторые традиционные обычаи, которые наносят ущерб здоровью и благосостоянию женщин. В 1952 году по инициативе Комиссии Совет предложил всем государствам, в том числе тем из них, которые несут или принимают на себя ответственность за управление самоуправляющимися территориями, "принять немедленно все необходимые меры с целью постепенного упразднения ... всех обычаев, которые нарушают телесную неприкосновенность женщины и которые, таким образом, нарушают достоинство и ценность человеческой личности, провозглашенные в Уставе и во Всеобщей декларации прав человека" (резолюция 445 С (XIV) Совета от 28 мая 1952 года). Аналогичная резолюция была принята два года спустя (резолюция 547 Н (XVIII) от 12 июля 1954 года). В 1958 году в рамках исследований, касающихся брака, Комиссия на закрытом заседании обсудила вопрос о "ритуальных операциях" и просила ВОЗ провести исследование "о продолжающемся существовании обычаев, согласно которым девушки подвергаются ритуальным операциям, и о мерах, принятых или намечаемых для того, чтобы положить конец этой практике". Совет поддержал эту просьбу (резолюция 680 В (XXVI) от 10 июля 1958 года).

95. Однако ВОЗ ответила, что такая практика носит социально-культурный, а не медицинский характер и поэтому компетенция Организации не распространяется на такую практику. Ассамблея Всемирной организации здравоохранения в 1959 году предложила Генеральному директору представить любую информацию медицинского характера любой другой организации, которой будет предложено осуществить такое исследование. На своей сессии в 1960 году Комиссия вновь обсудила этот вопрос как часть ее исследования вопросов, касающихся брака. Она рекомендовала Совету предложить ВОЗ, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНЕСКО и МОТ "при планировании своих программ и деятельности учитывать необходимость совместных действий против продолжения практики ритуальных

операций". Совет не поддержал эту просьбу, но выразил надежду, что заинтересованные правительства будут прилагать дальнейшие и еще более активные усилия с целью окончательного запрещения любой такой практики, именуемой ныне "операции, основанные на обычаях", и с этой целью воспользуются всеми соответствующими услугами Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, которые, по их мнению, могут оказать помощь в достижении этой цели (резолюция 771 (XXX) D от 25 июля 1960 года).

96. В 1961 году Комиссия вновь вернулась к рассмотрению этого вопроса после того, как африканские женщины на семинаре, проведенном в Аддис-Абебе в декабре 1960 года, решительно высказались за запрещение такой практики. Поддержав рекомендацию Комиссии, Совет обратился с просьбой к ВОЗ сообщить Совету о том, не считает ли это учреждение "нужным в ответ на настойчивые пожелания, выраженные африканскими женщинами, предпринять исследование медицинских аспектов, основанных на обычаях, операций, жертвой которых являются еще многие женщины" (резолюция 821 II (XXXII) от 19 июля 1961 года). ВОЗ вновь отклонила эту просьбу, заявив, что исследование медицинских аспектов этого вопроса не может быть осуществлено изолированно и что оно должно быть увязано с культурными и социально-экономическими традициями соответствующих стран (E/3592).

97. Этот вопрос был рассмотрен на Всемирной ассамблее здравоохранения, состоявшейся в рамках Международного года женщины в 1975 году. В 1979 году в Судане был организован семинар. Однако сама Комиссия в эти годы данным вопросом не занималась. В 80-х годах он был передан Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии по правам человека и был включен в категорию "Традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей".

98. Начиная с 1969 года Комиссия сосредоточила свое внимание на защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов; Комиссия по правам человека и Международный комитет Красного Креста по просьбе Генеральной Ассамблеи в целях обновления существующих конвенций параллельно проводили исследования в области прав человека в период вооруженных конфликтов.

99. Комиссия по положению женщин рассмотрела два аспекта этого вопроса: защита женщин и детей в соответствии с гуманитарным правом того времени; и женщины и дети в конкретных условиях чрезвычайных обстоятельств и вооруженных конфликтов. Пункт, в рамках которого Комиссия рассматривала этот вопрос с 1969 по 1974 год, назывался "Защита женщин и детей в борьбе за мир, самоопределение, национальное освобождение и независимость". В связи с политическим характером этого пункта в Комиссии выражались различные точки зрения, которые, тем не менее, были взвешенными, и чаще всего члены Комиссии избегали упоминания конкретных случаев. Одни возражали против выделения женщин и их специального упоминания и специальной защиты, полагая, что женщины должны быть включены в число всех гражданских лиц, нуждающихся в защите. Они утверждали также, что женщины принимают все более широкое участие в боевых действиях в ходе вооруженных конфликтов. Другие, а их было большинство, не соглашались с таким подходом, подчеркивая, что женщины и дети составляют наиболее уязвимую часть населения и как таковые имеют право на особую защиту. Информация, которую Генеральный секретарь должен был представить Комиссии, была по решению Экономического и Социального Совета ограничена лишь сведениями, полученными от Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста, а также от каких-либо других соответствующих органов Организации Объединенных Наций" (резолюция 1515 (XLVIII) от 28 мая 1970 года).

100. В результате рассмотрения этого пункта в Комиссии была подготовлена и в конечном итоге утверждена Генеральной Ассамблеей Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (резолюция 3318 (XXIX) от 14 декабря 1974 года). В этой Декларации Генеральная Ассамблея призывает все государства уберечь женщин и детей от разрушительных последствий войны и запретить "преследование, пытки, карательные меры, унижительное обращение и насилие", особенно в отношении женщин и детей. В ней также говорится, что женщины и дети "не должны лишаться крова, пищи, медицинской помощи и других неотъемлемых прав". Как это ни удивительно, изнасилования в ней не упоминаются.

Е. Эволюция объединенной долгосрочной программы для улучшения положения женщин

101. В 60-х и 70-х годах быстро рос членский состав Организации Объединенных Наций, которая стала уделять все большее внимание проблемам третьего мира. Кроме того, в это же время учреждения Организации Объединенных Наций, занимавшиеся вопросами развития, стали уделять больше внимания сбалансированному экономическому и социальному развитию и человеческому фактору. Эти изменения оказали заметное влияние на программы, затрагивавшие интересы женщин.

102. Комиссия по положению женщин стала уделять основное внимание осуществлению своих рекомендаций, признавая, что существует значительное несоответствие между положением женщин de jure и de facto. Больше внимание стало уделяться роли женщин и причинам их дискриминации. Комиссия заявила о своей озабоченности в связи с положением женщин в развивающихся странах. Продолжая заниматься изучением правовых вопросов и подготовкой и осуществлением международных актов, Комиссия расширила поле своей деятельности, включив в нее такие темы, как общинное развитие, сельское развитие, сельскохозяйственные рабочие, планирование размеров семьи, изображение женщин в средствах массовой информации, последствия научно-технического прогресса для женщин и особенно расширение помощи женщинам в развивающихся странах. Выражение "улучшение положения женщин" постепенно заменило термин "положение женщин".

103. Основы понятия, которое позже стало известно как "женщины в процессе развития", были заложены в 1962 году, но не в Комиссии, а в Генеральной Ассамблее, которая призвала изучить "возможность предоставления и развития новых ресурсов, специально предназначенных для введения и осуществления объединенной долговременной программы Организации Объединенных Наций для улучшения положения женщин" (резолюция 1777 (XVII) от 7 декабря 1962 года). В рамках этого изучения особое внимание должно было уделяться вопросам расширения помощи через посредство технической помощи и программ консультативного обслуживания в области прав человека и социального обеспечения в деле улучшения положения женщин в развивающихся странах. Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, специализированные учреждения, ЮНИСЕФ и неправительственные организации, а также Комиссию по положению женщин сотрудничать с Генеральным секретарем в проведении этого исследования.

104. С момента своего образования в 1947 году Комиссия часто обращалась к правительствам с настоятельным призывом шире использовать программы технической помощи для женщин, однако эти призывы практически не были услышаны. Исключение составили программа консультативного обслуживания в области прав человека и в меньшей степени программа консультативного обслуживания в области социального обеспечения, некоторые проекты ЮНИСЕФ и

проекты, осуществлявшиеся рядом специализированных учреждений. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и региональные комиссии стали заниматься этой деятельностью лишь на более позднем этапе. Экономическая комиссия для Африки была первым учреждением, рассмотревшим программу помощи африканским женщинам.

105. Программа консультативного обслуживания в области прав человека была создана в 1956 году в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 926 (X) от 14 декабря 1955 года по инициативе Комиссии по правам человека 14/ и развивалась иначе, чем другие программы технической помощи. В ее основу был положен принцип обмена знаниями и опытом, в том числе об общих проблемах и путях их разрешения. Финансируемая из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, программа предусматривала оказание по просьбе правительств помощи в трех формах: предоставление услуг экспертов; организация региональных и межрегиональных семинаров и предоставление стипендий. В первые годы основное внимание уделялось организации семинаров. Заявок на экспертов поступало мало, кандидатур женщин на получение стипендий выдвигалось немного, хотя некоторые стипендии все же предоставлялись женщинам. В то время эта программа была единственной в своем роде, которая непосредственно занималась вопросами, касавшимися женщин. Благодаря этой программе женщины региона получили прекрасную возможность встречаться друг с другом, делиться опытом и обмениваться мнениями и идеями о том, как решать общие проблемы. Это было важное начинание, особенно в то время, когда региональные комиссии не уделяли достаточного внимания улучшению положения женщин. Эти вопросы включались в общую программу прав человека, и в период 1957-1977 годов в силу нехватки средств лишь приблизительно один из трех семинаров в год непосредственно посвящался вопросам, связанным с положением женщин 15/.

106. В исследовании, подготовленном Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 1777 (XVII), делался вывод о том, что большинство программ технической помощи, за исключением программы консультативного обслуживания в области прав человека, основываются на национальных планах развития. Если женщины и могут косвенным образом воспользоваться улучшением экономического и социального положения в стране, хотя это происходило далеко не всегда, проекты, разработанные непосредственно для оказания им помощи, в основном зависят от того, какую приоритетность они получают в общем плане национального развития той или иной страны.

107. Поэтому следующий важный шаг в развитии объединенной долгосрочной программы улучшения положения женщин был сделан в 1966 году, когда Совет в связи с рассмотрением в Комиссии по положению женщин представленного исследования предложил Генеральному секретарю подготовить вопросник для выяснения мнений правительств и неправительственных организаций о "возможной роли женщин в экономическом и социальном развитии их стран, о значении, которое следует придавать вкладу женщин в различные области национального экономического и социального развития, о проблемах, возникающих в этих областях, о возможных способах их разрешения и о роде помощи, которая может для этого потребоваться" (резолюция 1133 (XLI) от 26 июля 1966 года).

108. В отдельной резолюции Совет просил специализированные учреждения, ЮНИСЕФ и ПРООН, а также неправительственные организации сотрудничать в разработке объединенной долгосрочной программы улучшения положения женщин. В это время были заложены основы организации, которая впоследствии стала известна как Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Генеральному секретарю было предложено в предварительном порядке изучить "возможность дополнения деятельности, предпринимаемой органами Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству и развитию с целью

разработки объединенной долгосрочной программы улучшения положения женщин путем создания фонда, в предоставлении средств для которого можно было бы предложить принять участие промышленным и торговым предприятиям, неправительственным организациям, фондам и отдельным лицам и который можно было бы использовать для оказания помощи правительствам в выполнении ими своих национальных программ улучшения положения женщин" (резолюция 1134 (XLI) от 26 июля 1966 года).

109. В принятой на той же сессии третьей резолюции Совет увязывал улучшение положения женщин непосредственно с проведением в 1968 году Международного года по правам человека и Конференции в Тегеране. Он считал важным включить в программу Года и в повестку дня Конференции тему "Права женщин в современном мире". По его мнению, осуществление объединенной долгосрочной программы по улучшению положения женщин явится важным событием Года, основные задачи которого следовало бы сформулировать с учетом норм, установленных в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

110. Международная конференция по правам человека, которая проводилась в Тегеране с 22 апреля по 13 мая 1968 года, явилась еще одним важным шагом на пути улучшения положения женщин. По соответствующей просьбе Конференция включила в свою повестку дня пункт, озаглавленный "Меры, способствующие расширению прав женщин в современном мире, включая объединенную долгосрочную программу Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин". На Конференции была принята всеобъемлющая резолюция, разработанная на основе проекта, который был составлен женщинами - участницами Конференции на неофициальных заседаниях. В этой резолюции Конференция подтвердила основные цели объединенной долгосрочной программы, первоначально предложенные Генеральным секретарем, и рекомендовала меры, направленные на их достижение.

111. В ознаменование двадцатой годовщины принятия Всеобщей декларации о правах человека 1968 год был объявлен Международным годом прав человека. Двадцать пять лет спустя после Тегеранской конференции в Вене в июне 1993 года Организация Объединенных Наций созвала вторую Всемирную конференцию по правам человека. В ходе подготовки к Конференции неправительственные организации и женские группы особое внимание уделяли исторически обусловленному пренебрежению к правам человека женщин и нарушению прав человека в отношении женщин. Эта озабоченность разделялась также правительствами и в итоге в Венской декларации и Программе действий исключительно большое внимание уделяется необходимости включения прав человека женщин в деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека и недопущения нарушений конкретных прав человека с социально-половой точки зрения.

112. В ходе обсуждений в Комиссии по положению женщин, Экономическом и Социальном Совете и на Генеральной Ассамблее, а также результаты Международной конференции по правам человека в Тегеране, стало ясно, что объединенная долгосрочная программа по улучшению положения женщин не должна ограничиваться оказанием технической помощи женщинам в развивающихся странах, хотя это было и останется важным элементом программы. Основная цель заключается в создании программы согласованных международных действий, в осуществлении которой будет участвовать вся система Организации Объединенных Наций и которая будет направлена на улучшение положения женщин и расширение их эффективного участия, без какой-либо дискриминации, во всех секторах национальной и международной жизни.

113. Проведенные обсуждения показали также, что по вопросам развития Комиссия по положению женщин до тех пор работала в основном изолированно и поэтому многие ее рекомендации оказались неэффективными. Приоритетная задача должна

была заключаться в том, чтобы обеспечить учет вопросов, касающихся положения женщин, в национальных планах развития. Для учета потребностей и интересов женщин на национальном уровне в качестве первого шага считалось необходимым создание какого-либо национального механизма, например, национальной комиссии или группы экспертов. В ответах правительств на вопросник, распространенный в 1966 году, признавалось, что, поскольку во многих странах положение женщин в течение столь длительного времени было столь неудовлетворительным, потребуется еще какое-то время для разработки специальных мер помощи.

114. К 1970 году "Объединенная долгосрочная программа по улучшению положения женщин" была переименована в "Программу согласованных международных действий по улучшению положения женщин". 1970 год ознаменовал новый шаг на пути ее развития. В Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, изложенной в резолюции Генеральной Ассамблеи 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года, впервые прямо упоминаются женщины, а к числу целей и задач Десятилетия относится необходимость "поощрять полное участие женщин в общих усилиях в целях развития". Эта резолюция была подготовлена Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи.

115. На этой же сессии Третий комитет принял важную резолюцию, разработанную на основе рекомендаций Комиссии по положению женщин, в которой излагаются цели и задачи, подлежащие выполнению как можно в большем объеме в течение 70-х годов. Генеральная Ассамблея рекомендовала проведение на высоком уровне региональных и международных совещаний для рассмотрения "путей и способов улучшения положения женщин в рамках всеобщего развития" (резолюция 2716 (XXV) от 15 декабря 1970 года). Было определено девять общих целей и минимальных задач в области образования, подготовки и занятости, здравоохранения и охраны материнства, управления и общественной жизни.

116. Во исполнение постановлений этих двух резолюций Генеральный секретарь созвал в июне 1972 года Межрегиональное совещание экспертов под эгидой Комиссии по социальному развитию и Комиссии по положению женщин. Это совещание было важным в том отношении, что на нем впервые встретились эксперты по вопросам развития и по вопросам, касающимся женщин 16/. На совещании было разработано несколько рекомендаций, в том числе предложения, касавшиеся подготовки кадров в сельской местности и вопросов модернизации в сочетании с земельными реформами; комплексных программ для женщин на мелких предприятиях; скоординированных программ подготовки кадров и консультирования по вопросам профессионального обучения; создания рабочих мест для женщин. На совещании была также отмечена роль региональных комиссий, в частности программ, разработанных Экономической комиссией для Африки 17/.

117. Дальнейшему прогрессу в этой области в рамках основной темы: равенство, развитие и мир способствовали провозглашение 1975 года Международным годом женщины и подготовка к проведению в Мехико Всемирной конференции.

F. Международный год женщины и начало Десятилетия женщины
Организации Объединенных Наций

118. События незадолго до 1975 года, а также в этом году ознаменовали начало новой деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин. Успех Международного года женщины превзошел все ожидания; благодаря всестороннему освещению в рамках Года вопросов, касавшихся положения женщин, а также благодаря широкому интересу, проявленному к этим вопросам, было признано, что права женщин и волнующие их проблемы не должны рассматриваться изолированно как вопросы, представляющие интерес только для женщин, но как важные вопросы для общества в целом. Органы Организации

Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, пришли к выводу, что низкий статус женщин в значительной степени является одновременно причиной и следствием недостаточного развития и тесно связан с такими мировыми проблемами, как нищета, чрезмерный рост народонаселения, неграмотность, миграция и урбанизация, нехватка продуктов питания, недоедание и плохое здоровье. Рекомендации Всемирных конференций по народонаселению и продовольствию, которые были проведены в 1974 году и на которых впервые конкретно упоминались проблемы женщин, свидетельствуют об изменении отношения этих органов к вопросам, связанным с положением женщин.

119. В 1972 году Комиссия по положению женщин решила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее провозгласить 1975 год Международным годом женщины, в ходе которого необходимо осуществить более активные усилия для обеспечения равноправия мужчин и женщин и повышения вклада женщин в национальное и международное развитие. Генеральная Ассамблея добавила третью задачу, а именно проводить более активную деятельность в целях признания важности повышения вклада женщин в развитие дружественных отношений и сотрудничества между государствами и в укрепление мира во всем мире. Страны, предложившие эту поправку 18/, подчеркивали, что перед миром стоят две основные задачи - поддержание мира и разоружение, и что женщинам не следует находиться в стороне от этих основополагающих вопросов, наоборот, их нужно поощрять играть важную роль в поисках столь необходимых решений.

120. Поэтому в 1972 году была сформулирована тема: равенство, развитие и мир, которая оставалась центральной темой в области улучшения положения женщин в течение всего Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций и в последующий период.

121. На своем очередном совещании в январе 1974 года Комиссия по положению женщин рассмотрела и внесла поправки в подготовленный Секретариатом проект программы Международного года женщины, посвященный теме равенства, развития и мира, а также представила подробные предложения в отношении национальных, региональных и международных мероприятий по празднованию Года. На совещании широко обсуждался вопрос о целесообразности проведения международной конференции как основного мероприятия Года 19/. Данное предложение, хотя оно и явилось противоречивым, в конце концов было принято. Возражения высказывались частично по финансовым, но главным образом по политическим причинам. Международная демократическая федерация женщин, которая активно предлагала провести Год, собиралась организовать в 1975 году в Берлине свою собственную конференцию. Поэтому ее сторонники в Комиссии с неохотой согласились на проведение конференции Организации Объединенных Наций, которая могла отвлечь внимание от берлинской конференции. Предложение о проведении конференции было принято Комиссией после того, как Колумбия предложила выступить принимающей страной конференции. Однако позднее после окончания сессии Комиссии правительство Колумбии было вынуждено отказаться от своего предложения. Позднее в том же году соответствующее приглашение поступило от Мексики.

122. Поскольку положение о финансировании конференции в бюджете отсутствовало, Комиссия предложила финансировать ее "из имеющихся средств за счет перераспределения приоритетов". Она рекомендовала также создать фонд добровольных взносов для проведения Международного года женщины, в который государства-члены, межправительственные и неправительственные организации, частные фонды и заинтересованные лица могли бы делать взносы.

123. В мае 1974 года, рассмотрев рекомендации Комиссии, Совет утвердил программу Года, создал фонд добровольных взносов и просил Генерального

секретаря созвать конференцию. Существенная помощь должна была быть предоставлена "за счет имеющихся средств" (резолюции 1849 (LVI) и 1851 (LVI) Совета от 16 мая 1974 года).

124. По определению Совета, цель конференции, которая несколько отличалась от уже предложенной Комиссией 20/ и включала упоминание о расизме и расовой дискриминации, заключалась в том, чтобы изучить:

"в какой степени организации системы Организации Объединенных Наций осуществили рекомендации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, сделанные Комиссией по положению женщин со времени ее создания, и приступить к осуществлению Международной программы действий, включая краткосрочные и долгосрочные меры, направленные на обеспечение участия женщин наравне с мужчинами в общих усилиях в целях развития и на ликвидацию дискриминации по признаку пола, а также на обеспечение самого широкого привлечения женщин к укреплению международного мира и ликвидации расизма и расовой дискриминации" (резолюция 1851 (LVI) Совета, пункт 1).

Совет рекомендовал также, чтобы Генеральная Ассамблея включила в повестку дня пункт о Международном годе женщины и рассмотрела предложения о конференции на своей сессии в 1974 году.

125. Хотя Комиссия по положению женщин принимала деятельное участие в провозглашении Международного года женщины и созыве Конференции, она совершенно не участвовала в подготовительной работе, поскольку ее очередное совещание было запланировано только на 1976 год.

126. Для подготовки Конференции, которая была проведена в Мехико с 19 июня по 2 июля 1975 года, имелись минимум времени и средств. Подготовительный комитет как таковой создан не был. Однако в 1974 году и в начале 1975 года было проведено несколько совещаний, которые финансировались за счет средств программы консультативного обслуживания в области прав человека, а также средств, предоставленных Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА). На этих совещаниях была подготовлена основная документация для Конференции, в том числе региональные планы действий 21/.

127. На своей сессии в 1974 году Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить проект международного плана действий; кроме того, был создан консультативный комитет в составе 23 членов, который должен был оказывать консультативные услуги при подготовке проекта. Совещание Комитета, которое должно было быть проведено не позднее марта 1975 года и которое по своей продолжительности не должно было превышать 10 рабочих дней, должно было финансироваться из фонда добровольных взносов, созданного Советом в соответствии с резолюцией 1850 (LVI). Эти и другие руководящие принципы по проведению Конференции были утверждены 10 декабря 1974 года в День прав человека. На подготовку Конференции оставалось приблизительно шесть месяцев.

128. Совещание Консультативного комитета было проведено в марте 1975 года, на котором в соответствии с его ограниченным мандатом были рассмотрены и предложены поправки к первоначальному проекту всемирного плана действий, подготовленному Секретариатом. Затем проект был изменен с учетом рекомендаций Комитета и представлен на рассмотрение Конференции вместе с другими необходимыми документами.

129. На Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, первой всемирной конференции по положению женщин, было представлено 133 государства,

15 органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, 9 подразделений Секретариата, 7 национально-освободительных движений, Комиссия по правам человека, 8 межправительственных организаций и 114 неправительственных организаций, имеющих консультативный статус в Совете. Еще большее число участников насчитывал параллельно организованный Форум неправительственных организаций.

130. К проекту всемирного плана действий было представлено большое число поправок. Из-за ограниченного времени сама Конференция смогла рассмотреть только два раздела: введение с изложением общих принципов и главу I о деятельности на национальном уровне. Конференция решила принять без голосования эти два раздела с поправками, внесенными рабочими группами, которые были созданы на Конференции, а также разделы II-VI в том виде, как они были представлены на Конференции. Эти разделы охватывали конкретные области национальных действий; исследование, сбор и анализ данных; средства массовой информации; действия на международном и региональном уровнях и обзор и оценку.

131. Во Всемирном плане действий, направленных на достижение целей Международного года женщины, содержались руководящие принципы на десятилетний период 1975-1985 годов. Особое внимание уделялось деятельности на национальном уровне, однако каждой стране предоставлялось право решать, какой быть ее собственной национальной стратегии, а также определить собственные цели и приоритеты в рамках Всемирного плана. Были установлены минимальные цели, которые должны были быть достигнуты через пять лет. Конкретные области деятельности на национальном уровне включали международное сотрудничество и укрепление международного мира; участие в политической жизни; образование и профессиональную подготовку; занятость и связанные с ней экономические роли женщин; здравоохранение и питание; вопросы семьи в современном обществе; народонаселение; жилье и связанные с ним службы; другие социальные вопросы, которые включали в себя развитие социальных служб, проблемы женщин-мигрантов, пожилых женщин, женской преступности, вопросы возвращения женщин-правонарушителей к нормальной жизни и меры по борьбе с проституцией и торговлей женщинами.

132. Важный раздел Плана был посвящен вопросам исследования, сбора и анализа данных. В этом разделе указывались также недостатки, связанные со сбором данных, касающихся женщин. В Плане подчеркивалась роль средств массовой информации, которые оказывают влияние на формирование отношения к женщинам и их роли в обществе. В План были включены также конкретные предложения о действиях на региональном и международном уровнях; в Плане содержался призыв к организациям системы Организации Объединенных Наций предпринимать самостоятельные и совместные усилия, направленные на улучшение положения женщин как в качестве средства достижения социального прогресса и развития, так и в качестве самостоятельной цели. И наконец, в Плане предусматривалось периодическое проведение обзора и оценки стратегии на второе Десятилетие развития. Таким образом, это была программа действий на будущее.

133. На Конференции были приняты Всемирный план действий и Мексиканская декларация о равенстве женщин и их вкладе в развитие и мир, региональные планы для Азии, Африки и Латинской Америки и значительное число резолюций на различные темы. 15 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея наряду с выражением признательности правительству Мексики приняла шесть резолюций по итогам Конференции (резолюции 3519-3524 (XXX)). В числе своих многих других рекомендаций Ассамблея постановила, что период с 1976 по 1985 годы, т.е. Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций, должен быть посвящен выполнению Всемирного плана и соответствующих резолюций Конференции и призвала все заинтересованные стороны - правительства, организации системы Организации

Объединенных Наций, межправительственные организации и неправительственные организации - сделать все возможное для осуществления Всемирного плана и соответствующих резолюций.

134. Когда в 1976 году состоялось совещание Комиссии по положению женщин, на котором были рассмотрены результаты Международного года женщины и Конференции, проводившиеся по инициативе Комиссии, то основное внимание она сосредоточила на двух главных темах: подготовка Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и разработка программы действий на первую половину Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций.

135. Несмотря на сложную политическую обстановку, в которой проводились Конференция и Форум НПО, в Мехико было определено новое направление деятельности Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин и ликвидации дискриминации в отношении них. Тема: равенство, развитие и мир, мероприятия в рамках Международного года женщины и Конференция в Мексике отражают и расширяют проводимую в течение длительного времени значительную деятельность Комиссии по положению женщин. Однако мероприятия, начатые в рамках Года, и планы на Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций в значительной степени выходят за рамки деятельности любого отдельного органа Организации Объединенных Наций. Вся система Организации Объединенных Наций стала активно заниматься осуществлением программ, направленных на улучшение положения женщин. Были созданы новые учреждения, такие, как Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ). Позднее, после того, как участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин стало значительное число стран, был создан Комитет по контролю над осуществлением Конвенции. Во всех региональных комиссиях были разработаны свои собственные программы. ПРООН стала все шире включать женщин в свои проекты, для чего через ЮНИФЕМ часто предоставлялись стартовые средства. Этот фонд вырос и стал составной частью ПРООН.

136. События 1975 года в основном определили новую роль Комиссии по положению женщин как катализатора системы Организации Объединенных Наций. Помимо разработки собственных программ Комиссия должна была поддерживать темп осуществления мероприятий, вызванных этими событиями, а также контролировать и постоянно следить за прогрессом в обеспечении женщинам равных прав с мужчинами во всех областях человеческой деятельности.

G. Подготовка конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

137. Конференция в Мехико призвала к выработке Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, которая на практике обеспечила бы полное равноправие мужчин и женщин во всех областях, в том числе в политической жизни, в получении общего и профессионального образования, в области занятости, в вопросах равной заработной платы, в области здравоохранения, социального обеспечения и семьи, а также гражданских и правовых отношений. Поэтому одна из двух важнейших задач, стоявших перед Комиссией по положению женщин на ее двадцать шестой сессии в 1976 году, заключалась в завершении работы по подготовке этой Конвенции, а вторая - в разработке программы действий на первую половину Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций.

138. Подготовка международно-правового документа (или документов) о ликвидации дискриминации в отношении женщин была начата Комиссией в 1974 году после того, как в 1972 году в рамках Комиссии было достигнуто согласие о проведении этой работы. К 1976 году на основе комментариев, полученных от правительств,

специализированных учреждений и неправительственных организаций, а также докладов, подготовленных по этому вопросу Генеральным секретарем, Комиссия завершила первый раунд подробных обсуждений, касающихся существа этого нового документа, механизма его осуществления, а также других положений, включение которых было сочтено желательным.

139. В 1974 году Комиссия 22 голосами при четырех воздержавшихся, причем никто не голосовал против, приняла решение о том, что будет подготовлена единая всеобъемлющая конвенция "без нанесения ущерба подготовке какого-либо будущего документа или документов, которые могут быть выработаны либо Организацией Объединенных Наций, либо ее специализированными учреждениями по вопросу о дискриминации в конкретных областях". Правительствам для представления комментариев был разослан проект, подготовленный рабочей группой Комиссии. Он состоял из преамбулы, одного раздела, содержащего общие положения, включая определение дискриминации в отношении женщин, трех основных разделов, касающихся политических прав, социальных и экономических прав, гражданских и семейных прав, а также раздела, содержащего заключительные положения.

140. В 1976 году было выдвинуто и принято предложение о включении статьи, касающейся оговорок. Принимая такое решение, Комиссия основывалась на прецеденте, установленном Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

141. В распространенном среди правительств проекте было отражено принятое рабочей группой решение о том, что она не будет проводить голосования ни по одной из статей. Вследствие этого в связи с соответствующими проектами статей указывалось на случаи, когда рабочей группе не удалось достичь консенсуса, когда предлагались альтернативные тексты или высказывались рекомендации или оговорки. Следует отметить, что рабочая группа придерживалась этой процедуры в течение всего периода своей деятельности, сначала в рамках Комиссии (в 1974 году), а затем в рамках Третьего комитета Генеральной Ассамблеи (в 1977, 1978 и 1979 годах). В каждом случае, когда отсутствовал консенсус, соответствующее положение передавалось основному органу для принятия дальнейшего решения.

142. На основе ответов, полученных от 40 правительств, четырех специализированных учреждений и 10 неправительственных организаций, а также дальнейшего подробного обсуждения на двадцать шестой сессии, Комиссия по положению женщин смогла завершить свою работу. Принимая проект, Комиссия провела голосование по ряду статей, в том числе по тем, которые впоследствии стали статьями 9(2) и 16 Конвенции. На основе голосования отклонялись или принимались многочисленные поправки к статьям. По вопросу о механизме осуществления, который должен быть создан для контроля за соблюдением Конвенции, мнения резко разделились. Без проведения голосования был принят выработанный в результате длительных переговоров компромиссный проект статьи, хотя по ряду пунктов этого проекта было проведено голосование. Некоторые государства-члены высказали оговорки в отношении принятого текста.

143. Проект Конвенции в целом был принят Комиссией без голосования 17 декабря 1976 года, а затем представлен Экономическому и Социальному Совету для принятия Генеральной Ассамблеей.

144. В Совете обсуждение этого проекта не проводилось. Вместо этого проект был вновь разослан государствам-членам. Им было предложено в срочном порядке представить свои комментарии по проекту, который вместе с докладом Генерального секретаря, содержащим анализ полученных комментариев, был передан Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии "с целью принятия проекта Конвенции на этой сессии" (резолюция 2058 (LXII) Совета от 12 мая 1977 года)

145. В момент представления текста Комиссии Совету и Генеральной Ассамблее содержание основных положений будущей Конвенции уже в значительной мере было согласовано. В результате переговоров в рамках рабочей группы Третьего комитета содержание статей было уточнено и детализировано, некоторые повторы были устранены, а определенные статьи и некоторые пункты преамбулы были расширены.

146. Большие изменения были внесены в процедуры осуществления и контрольный механизм, предложенные Комиссией по положению женщин. Предложение Комиссии предусматривало, что Комиссия создаст группу, состоящую из 10-15 человек, избранных из членов Комиссии, являющихся государствами - участниками Конвенции, и из числа включенных в дополнительный список лиц, указанных государствами, являющихся участниками Конвенции, но не членами Комиссии. Характер этого органа был аналогичен механизму, созданному в соответствии с Конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него. В рамках него Председатель Комиссии по правам человека назначает трех членов для проведения заседаний непосредственно перед сессией Комиссии по правам человека или после нее для рассмотрения докладов, представленных в соответствии с положениями Конвенции.

147. Согласно проекту Комиссии государства-участники должны были представлять доклады поэтапно, каждые два года, в соответствии с программой работы, которая должна была быть выработана этой специальной группой. В соответствующем положении оговаривалось, что группа будет, как правило, проводить совещания продолжительностью не более двух недель до открытия регулярной сессии Комиссии для рассмотрения представленных докладов. Такая двухнедельная продолжительность сессий контрольного органа была сохранена. В настоящее время эта процедура рассматривается как серьезное препятствие для выполнения Комиссией своих функций, предусмотренных Конвенцией.

148. На основе представленного ей проекта и дальнейших комментариев, полученных от государств-членов, Генеральная Ассамблея согласовала, в частности, следующие изменения: в статью 2 была включена отдельная статья об отмене дискриминационных положений уголовных кодексов; была добавлена статья 8, касающаяся участия женщин в работе международных организаций; статьей 11 стала не статья, посвященная обеспечению равных прав в экономической и социальной жизни, а статья, посвященная ликвидации дискриминации в области занятости; в качестве отдельной статьи была сформулирована статья 12, касающаяся здравоохранения; статья, посвященная женщинам, проживающим в сельской местности, была расширена; были исключены положение, касающееся ликвидации дискриминации в отношении родителей-одиночек, и ссылка на принципы, содержащиеся в Декларации прав ребенка.

149. По вопросу о контрольном механизме состоялись длительные обсуждения, однако вопрос о необходимости предусмотреть в той или иной форме надзор за осуществлением Конвенции был уже принципиально решен Комиссией по положению женщин. Обсуждения в основном касались вопроса о том, следует ли возложить контроль за осуществлением Конвенции на Комиссию, специальный комитет Комиссии или же особый орган. После длительных дискуссий было достигнуто согласие об учреждении независимого органа экспертов для контроля за осуществлением. Кроме того, хотя возражений против процедуры представления докладов не высказывалось, Генеральная Ассамблея пересмотрела вопросы о периодичности и содержании этих докладов. С точки зрения возможного включения в Конвенцию были рассмотрены дополнительные процедуры, такие, как процедуры представления жалоб государствами или отдельными лицами, которые были в конечном итоге отклонены.

150. Рабочая группа Третьего комитета Генеральной Ассамблеи провела в целом 12 заседаний в 1977 году и 21 заседание в 1978 году и завершила свою работу по всем положениям Конвенции, за исключением механизма контроля, формулирования статьи об оговорках и преамбулы.

151. В 1979 году рабочая группа представила составленный ею проект Третьему комитету. Представляя доклад, Председатель рабочей группы информировал Комитет о том, что, поскольку достичь согласия по некоторым положениям, касающимся, например, осуществления, оказалось невозможным, Третьему комитету требуется лишь провести голосование по представленным ему вариантам. Кроме того, некоторые делегации в последнюю минуту представили поправки по вопросам существа, касающиеся преамбулы, статей 5, 6, 9 и 16. Однако большинство из этих поправок было отклонено в ходе голосования, заносимого в отчет о заседании. Положение, касающееся механизма осуществления, было принято путем не заносимого в отчет о заседании голосования 98 голосами против одного при 12 воздержавшихся.

152. В то время как Комитет стремился завершить свою работу над проектом в целях принятия Конвенции на той же сессии, ряд государств-членов считали, что принятие Конвенции следует отложить до 1980 года и что правительствам следует предоставить еще одну возможность представить комментарии по проекту. По мнению некоторых делегаций, при завершении работы была проявлена слишком большая спешка. В Конвенцию были включены некоторые элементы, не имеющие отношения к рассматриваемому вопросу, а также отмечалась некоторая несбалансированность в том, что касается различных правовых систем. Учитывая эти недостатки Конвенции, было высказано предположение о том, что, даже если Конвенция вступит в силу, к ней, по всей вероятности, будут сделаны столь многочисленные оговорки, что ценность Конвенции станет сомнительной. Было сделано предложение направить проект в 1980 году на рассмотрение Шестого (правового) комитета Генеральной Ассамблеи.

153. С другой стороны, делегации приводили доводы о том, что у правительств была возможность представить комментарии по двум различным проектам и что Третий комитет предпринял все возможные усилия для подготовки удовлетворительного текста. Было высказано опасение, что, если будет решено отложить принятие Конвенции, это будет использовано для бесконечного затягивания принятия этого документа. Утверждалось, что, поскольку предусматривается возможность оговорок к Конвенции при ее открытии для подписания и ратификации, правительства будут иметь возможность в соответствующий момент провести обзор своего национального законодательства; если какое-либо правительство не будет удовлетворено текстом Конвенции, то при ратификации могут быть сделаны оговорки. По крайней мере одна делегация заявила, что именно так намеревается поступить ее правительство.

154. Призыв отложить принятие Конвенции был отклонен, и Конвенция в целом была принята Генеральной Ассамблеей 18 декабря 1979 года 130 голосами при 11 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. По просьбе было проведено голосование по отдельным статьям: по пунктам 10 и 11 преамбулы (108 голосов при 26 воздержавшихся, причем никто не голосовал против), статье 9(2) (92 голоса против 13 при 28 воздержавшихся) и статье 16(1)(с) (104 голоса при 32 воздержавшихся, причем никто не голосовал против). Принимая соответствующую резолюцию, Генеральная Ассамблея выразила надежду, что Конвенция в скором времени вступит в силу, и просила Генерального секретаря представить текст Конвенции Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций для ее сведения.

155. В соответствии с просьбой, высказанной Экономическим и Социальным Советом в начале 1980 года, в ходе Копенгагенской конференции была организована специальная церемония подписания Конвенции. Эта церемония была проведена 17 июля 1980 года; в ходе нее 64 государства поставили свои подписи, а два государства также сдали свои ратификационные грамоты. В соответствии со статьей 27(1) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вступила в силу 3 сентября 1981 года.

156. Первое совещание государств - участников Конвенции было созвано 16 апреля 1982 года в целях проведения выборов членов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Работа Комитета по контролю за осуществлением Конвенции в государствах-участниках излагается в главе II; статьи Конвенции и подход Комитета к их осуществлению, а также - посредством принятия рекомендаций общего характера - понимание Комитетом нормативного содержания прав, установленных в Конвенции, в свете опыта, полученного в результате рассмотрения докладов государств-участников, рассматриваются в главе III.

Н. Мероприятия, осуществленные в последнее время

157. С принятием и последующим вступлением в силу Конвенции усилия Организации Объединенных Наций, направленные на кодификацию международно-правовых стандартов и норм, касающихся улучшения положения женщин, достигли своей высшей точки. После этого в декабре 1993 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин (резолюция 48/104 от 20 декабря 1993 года), которая представляет собой важнейшее и имеющее особое значение для женщин нормативное добавление к прогрессивному развитию международного права по вопросам прав человека. С большим энтузиазмом было воспринято назначение Комиссией по правам человека в 1994 году Специального докладчика по теме насилия в отношении женщин, включая его причины и последствия. Ожидается, что Специальный докладчик внесет большой вклад в глобальные усилия, направленные на ликвидацию этого наиболее распространенного препятствия на пути осуществления женщинами своих прав, а также на предупреждение возникновения такого препятствия.

158. Многолетняя практика применения Конвенции показала, что возможность использования процедуры подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Конвенцией о женщинах может укрепить осуществление женщинами предусматриваемых в Конвенции прав и способствовать пониманию нормативного содержания ее статей, а также рассмотрению на ее основе дел. Согласно соответствующей рекомендации Всемирной конференции по правам человека, которая была всецело поддержана активистами в области прав человека женщин, Комиссия постановила изучить в сотрудничестве с Комитетом возможность включения права подавать петиции на основании Конвенции о женщинах. После Конференции, проведенной в Найроби в 1985 году, Комиссия по положению женщин провела дальнейшее уточнение своего программного подхода к улучшению положения женщин в качестве необходимого дополнения к работе договорного механизма. В своей работе Комиссия исходит из того, что уважение прав женщин, содействие их осуществлению, а также использование женщинами своих прав зависят одновременно как от создания международно-правовой основы с помощью установления стандартов и их последующего включения в национальное право и практику, так и от содействия глобальной политике обеспечения равенства полов.

159. После 1985 года основное внимание в работе Комиссии по положению женщин уделялось осуществлению Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин, которые были приняты в 1985 году. Используя эти Стратегии в качестве основы, Комиссия разрабатывает ориентированные на принятие конкретных мер рекомендации, которые, как ожидается, послужат

руководством для выработки национальной политики и программ по преодолению структурной, системной и сохраняющейся дискриминации в отношении женщин во многих областях. Комиссия вырабатывает также руководящие положения для принимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций мер по улучшению положения женщин, и выполняет таким образом свою функцию в качестве центра, содействующего решению связанных с женщинами вопросов.

160. Если рассматривать самые последние события, в ходе активизации подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин и в результате благоприятного воздействия таких событий, как Всемирная конференция по правам человека 1993 года, можно отметить возрождение интереса к улучшению положения женщин на основе обеспечения прав человека. В то время как конвенции 1952, 1957 и 1962 годов концентрировались на конкретных аспектах повестки дня в области политических и гражданских прав, а также прав гражданства, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин устанавливает всеобъемлющий перечень прав в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях.

161. Все более активно ставится под вопрос целесообразность рассмотрения экономических, социальных и культурных условий жизни женщин, в том числе в их связи с правами, установленными Конвенцией, с точки зрения обеспечения социальной защиты; все более активно отстаивается целесообразность всеобъемлющего, основывающегося на правах подхода. В своем документе, представленном Всемирной конференции по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что "страховочная сеть", которая может быть снята по прихоти правительств или других кругов, не может поэтому обеспечить необходимую защиту экономических, социальных и культурных прав" (A/CONF.157/PC/62/Add.5, пункт 10). Применение в рамках Конвенции подхода к улучшению положения женщин, в основе которого лежит защита прав человека, будет способствовать укреплению обязательств в отношении прав человека, которые до настоящего времени рассматриваются как обязанность правительств добросовестно прилагать усилия в целях обеспечения социального благосостояния женщин. Однако меры по социальному обеспечению не создают юридических прав и могут быть отменены без каких-либо правовых последствий. С другой стороны, обязательства в области прав человека существуют *erga omnes* и их обеспечение является обязанностью всех государств.

162. Поскольку международное сообщество проводит в настоящее время подготовку еще к одной глобальной конференции для поддержания и укрепления движения к обеспечению такого положения, при котором женщины будут полностью пользоваться равными правами с мужчинами во всех областях, Конвенция о женщинах и - после 1985 года - Перспективные стратегии представляют собой два одинаковых элемента, которые должны учитываться на правительственном, межправительственном, неправительственном и индивидуальном уровне при принятии действий, направленных на обеспечение уважения, защиты и реализации прав женщин. Установление международных правовых норм и стандартов и проводимая в настоящее время работа по практическому обеспечению выполнения этих стандартов через Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин показали женщинам во всех странах мира критерии, используя которые можно оценить обязательства их собственных правительств в отношении использования женщинами их прав во всех областях частной и государственной жизни.

163. Все это придает особое значение Конвенции как инструменту для использования при подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин и при реализации ее решений. Достижение к 2000 году всеобщей ратификации Конвенции без каких-либо оговорок должно являться одной из важнейших целей правительств и неправительственных организаций, приверженных обеспечению на практике равенства, развития и мира в интересах женщин.

II. ХРОНОЛОГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

164. Институциональные аспекты осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин находят свое выражение в деятельности его контрольного органа – Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Эволюция деятельности Комитета наглядно показывает изменение со времени проведения первой сессии Комитета в 1982 году понимания им своего мандата и подход к его осуществлению.

165. Благодаря рассмотрению докладов государств-участников, совершенствованию практики подготовки рекомендаций общего характера, а также другим видам деятельности Комитет стал играть важную роль на международной арене, причем не только в вопросах контроля за осуществлением Конвенции, но и в других областях, учитывая его вклад в прогрессивное развитие международного права в области прав человека и активное участие в международных делах.

166. Подход Комитета к выполнению своих обязанностей позволяет лучше познакомиться с концепциями и функционированием системы международного права в области прав человека применительно к женщинам. Последовательность, гибкость и эффективность, с которыми Комитет выполняет свои обязанности, находят свое отражение в его работе и в принимаемых решениях. Состав Комитета с точки зрения национальной принадлежности и профессиональной компетентности его членов предопределяет отношение Комитета к своим задачам, глубину анализа и его роль в осуществлении Конвенции. На деятельность Комитета как договорного органа по правам человека оказывают влияние отношения с другими международными органами, в частности с договорными органами по правам человека, Комиссией по положению женщин и Генеральной Ассамблеей.

A. Состав Комитета

167. В соответствии со статьей 17 Конвенции Комитет состоит из 23 экспертов, обладающих высокими моральными качествами и компетентностью в области, охватываемой Конвенцией. Эти эксперты избираются государствами-участниками и выступают в своем личном качестве, при этом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм цивилизации, а также основных правовых систем.

168. Конвенция предусматривает, что в момент вступления ее в силу Комитет первоначально будет состоять из 18 экспертов. После ратификации или присоединения к Конвенции тридцать пятого государства-участника их число возрастет до 23. Когда в апреле 1982 года было проведено первое заседание государств-участников, то участниками Конвенции являлись уже 38 государств. Поэтому с самого начала Комитет состоял из 23 экспертов.

1. Члены Комитета с разбивкой по национальной принадлежности

169. К моменту проведения первого заседания государств-участников, на котором предстояло избрать членов Комитета, было представлено только 23 кандидатуры. Поэтому в течение первых трех лет работы Комитета в его состав, с точки зрения географической представленности, входили лица из числа кандидатур, представленных государствам-участникам 22/. На последующих выборах, на которых было представлено большее число кандидатур, в составе Комитета произошли изменения. Со временем дополнительным фактором, влияющим на состав Комитета с точки зрения географической принадлежности его членов, стало число ратификаций по регионам.

170. Число экспертов из региона западноевропейских и других государств, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Азии и региона Тихого океана остается относительно постоянным: в среднем от четырех до шести экспертов от каждого из этих регионов. Наиболее примечательные изменения произошли в численности экспертов из стран Восточной Европы и региона Африки: если на первой сессии в состав Комитета было избрано шесть экспертов от стран Восточной Европы и два эксперта от Африки, то на двенадцатой и тринадцатой сессиях членами Комитета являлись два эксперта от восточноевропейских стран и шесть экспертов от Африки. На седьмой сессии государств-участников, которая состоялась в феврале 1994 года, срок полномочий двух экспертов из стран Восточной Европы истек. Хотя от этого региона было представлено четыре кандидата, ни один из них не был избран. В результате впервые в истории Комитета в составе Комитета на четырнадцатой и пятнадцатой сессиях не будет экспертов от одного из пяти географических регионов Организации Объединенных Наций. В течение этого двухгодичного периода состав Комитета является следующим: шесть экспертов от Африки, пять - от Азии, семь - от западноевропейских и других государства и пять - от стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Таблица 1. Состав Комитета с разбивкой по национальной принадлежности и сессиям

Первая сессия, 1982 год (в 1983 и 1984 годах без изменений)

Восточная Европа (6 членов)	Африка (2 члена)	Латинская Америка и Карибский бассейн (6 членов)	Азия и район Тихого океана (5 членов)	Западноевропейские и другие государства (4 члена)
Союз Советских Социалистических Республик	Руанда [Египет]	Гайана Эквадор Мексика	Филиппины Шри-Ланка Монголия	Канада Португалия Швеция
Югославия		Уругвай	Китай	Норвегия
Венгрия		Панама	Вьетнам	
Германская Демократическая Республика		Куба		
Болгария				
Польша				

Двенадцатая и тринадцатая сессии (1993 и 1994 годы)

Восточная Европа (2 члена)	Африка (6 членов)	Латинская Америка и Карибский бассейн (5 членов)	Азия и район Тихого океана (4 члена)	Западноевропейские и другие государства (6 членов)
Российская Федерация	Гана Тунис	Эквадор Венесуэла	Бангладеш Филиппины	Испания Италия
Югославия	Буркина-Фасо Эфиопия Египет Нигерия	Аргентина Колумбия Барбадос	Япония Китай	Финляндия Германия Турция Новая Зеландия

2. Члены Комитета с указанием их специальностей

171. Со временем заметно изменился состав Комитета с точки зрения профессии его членов. В настоящее время членами Комитета являются эксперты с различным образованием и профессиональной подготовкой, что обеспечивает многосторонний подход к работе.

172. На первых трех сессиях 70 процентов членов Комитета составляли юристы. В течение двухгодичного периода 1993-1994 годов их число сократилось до 22 процентов. Однако группа, состоящая из юристов, политологов и специалистов в области международных отношений, по-прежнему является самой большой (52 процента от общего числа). Постоянно растет группа специалистов в области общественных наук (в настоящее время 35 процентов), а также группа "другие специальности" (13 процентов), в том числе медиков, экономистов, литературоведов, специалистов в области языкознания и инженеров. Соответственно уменьшается доля юристов и преподавателей (определяемых как специалисты, имеющие научную степень или работающие в высших учебных заведениях), а число социологов и активистов/участников движения в защиту прав женщин возрастает.

173. Постоянно снижается также число членов Комитета - профессиональных дипломатов. По определению эта группа включает в себя не только экспертов, работающих в министерствах иностранных дел, но и лиц, представлявших свои страны на различных международных форумах, в частности, в системе Организации Объединенных Наций. С другой стороны, эксперты по вопросам, касающимся прав женщин, неизменно обладают значительным опытом международной работы, а также работы в этой области на национальном уровне. В настоящее время опыт работы в этой области на национальном уровне имеют приблизительно 80 процентов членов Комитета. В среднем около 20 процентов членов активно участвовали в политической жизни на национальном уровне. Большинство членов в разное время занимали государственные должности, однако точную цифру определить трудно. Как минимум, эксперты работали в государственных комитетах или рабочих группах, обычно в качестве специалистов в своих областях.

174. После первых трех сессий средний возраст новых членов возрос с 43 до 51 года. На двенадцатой и тринадцатой сессиях он снизился до 46 лет.

175. За исключением одного эксперта-мужчины на первых трех сессиях (г-на Норденфельта из Швеции) Комитет состоит исключительно из экспертов-женщин. На это положение указывалось. При этом, однако, подчеркивалось, что в равной степени неудовлетворительным является положение и в других договорных органах по правам человека, которые состоят преимущественно или исключительно из мужчин. В случае увеличения числа женщин в других договорных органах в будущем государства-участники смогут выдвигать кандидатуры и избирать в состав Комитета мужчин. Сам Комитет положительно относится к такой возможности.

3. Срок пребывания в должности членов Комитета

176. Членство в Комитете имеет два аспекта. С одной стороны, ряд членов Комитета занимают свои должности в течение длительного времени, обеспечивая тем самым необходимую преемственность и укрепляя институциональные аспекты работы Комитета. Другие члены находятся в своей должности в течение одного или двух сроков, что позволяет значительно разнообразить деятельность Комитета и придать ей различную направленность. Один член Комитета находился на должности 13 сессий, три - 11 сессий. В среднем срок пребывания в должности членов Комитета составляет шесть лет.

177. После работы в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин ряд экспертов были затем выбраны в другие договорные органы по правам человека, в частности в Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Ранее в другие договорные органы бывшие члены Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин не избирались.

Таблица 2. Членский состав Комитета, 1982-1994 годы

(Члены Комитета перечисляются по сессиям, на которых были впервые избраны)

<u>Эксперты</u>	<u>Государство-участник</u>	<u>Срок пребывания в должности</u>
<u>Первая, вторая и третья сессии</u>		
г-жа Дезире П. Бернар	Гайана	1982-1992 годы <u>a/</u>
г-жа Александра П. Бирюкова	Союз Советских Социалистических Республик	1982-1986 годы
г-жа Мари Карон	Канада	1982-1988 годы
г-жа Ирэн Р. Кортес	Филиппины	1982-1986 годы
г-жа Грасьела Эскудеро-Москосо	Эквадор	1982-1984 годы
г-жа Шерли Фильд-Ридли	Гайана	1982-1982 год <u>a/</u>
г-жа Аида Гонзалес Мартинес	Мексика	1982-1992 годы
г-жа Лувсанданзангин Идер	Монголия	1982-1988 годы
г-жа Загорка Илич	Югославия	1982-1994 годы
г-жа Винита Джайясинг	Шри-Ланка	1982-1986 годы
г-жа Ванда Ламм	Венгрия	1982-1984 годы
г-жа Рабель Маседо де Шеппард	Уругвай	1982-1986 годы
г-жа Лия Патино де Мартинес	Панама	1982-1984 годы
г-жа Гуань Миньцян	Китай	1982-1990 годы
г-жа Мария Маргарита де Рего да Коста Салема Моура Рибейро	Португалия	1982-1988 годы
г-жа Ландрада Мукайиранга	Руанда	1982-1986 годы
г-жа Нгуен Нгок Дун	Вьетнам	1982-1984 годы
г-н Йохан Норденфельт	Швеция	1982-1984 годы
г-жа Эдит Эзер	Германская Демократическая Республика	1982-1992 годы
г-жа Васселина Пейчева	Болгария	1982-1986 годы
г-жа Мария Регент-Леховец	Польша	1982-1986 годы
г-жа Рабель Сурлиен	Норвегия	1982-1982 год <u>b/</u>
г-жа Эстер Велис де Вильялвилля	Куба	1982-1988 годы
г-жа Мерват Таллави	Египет	<u>c/</u>
г-жа Люси Смит	Норвегия	1983-1986 годы <u>b/</u>
г-жа Фарида Абу Эль-Фетух	Египет	1983-1986 годы <u>c/</u>
<u>Четвертая и пятая сессии</u>		
г-жа Элизабет Эватт	Австралия	1985-1992 годы
г-жа Криссанти Лайю-Антониу	Греция	1985-1992 годы
г-жа Альма Монтенегро де Флетчер	Панама	1985-1988 годы

Таблица 2 (продолжение)

<u>Эксперты</u>	<u>Государство-участник</u>	<u>Срок пребывания в должности</u>
г-жа Конгит Синегриоргис	Эфиопия	1985-
г-жа Маргарета Вадштейн	Швеция	1985-1988 годы
г-жа Рёко Акамацу	Япония	1987-1994 годы
г-жа Иванка Корти	Италия	1987-
<u>Шестая и седьмая сессии</u>		
г-жа Хаджа Асса Диалло Сумаре	Мали	1987-1990 годы
г-жа Рут Эскобар	Бразилия	1987-1990 годы
г-жа Норма Форд	Барбадос	1987-1994 годы
г-жа Эльвира Новикова	Союз Советских Социалистических Республик	1987-1990 годы
г-жа Лили Пилатакси де Аренас	Эквадор	1987-1990 годы
г-жа Ида Сукаман	Индонезия	1987-1987 год <u>a/</u>
г-жа Мерват Таллави	Египет	1987-
г-жа Роуз Укедже	Нигерия	1987-1994 годы
г-жа Пудживати Сайогьо	Индонезия	1987-1990 годы <u>d/</u>
<u>Восьмая и девятая сессии</u>		
г-жа Ана Мария Альфонсин де Фасан	Аргентина	1989-1992 годы
г-жа Карлота Бустело Гарсия дель Реал	Испания	1989-
г-жа Грете Фенгер-Мёллер	Дания	1989-1992 годы
г-жа Ханна Беате Шёп-Шиллинг	Федеративная Республика Германии	1989-
г-жа Киссем Валла Чанге	Того	1989-1992 годы
<u>Десятая и одиннадцатая сессии</u>		
г-жа Шарлотта Абака	Гана	1991-
г-жа Эмна Ауидж	Тунис	1991-
г-жа Дора Глэдис Нэнси Браво Нунес де Рамсей	Эквадор	1991-1994 годы
г-жа Татьяна Николаева	Союз Советских Социалистических Республик	1991-1994 годы
г-жа Тересита Кинтос-Делес	Филиппины	1991-1994 годы
г-жа Линь Шанчжэнь	Китай	1991-
<u>Двенадцатая и тринадцатая сессии</u>		
г-жа Гюль Айкор	Турция	1993-
г-жа Сильвия Роуз Картрайт	Новая Зеландия	1993-
г-жа Эвангелина Гарсия-Принс	Венесуэла	1993-

Таблица 2 (продолжение)

<u>Эксперты</u>	<u>Государство-участник</u>	<u>Срок пребывания в должности</u>
г-жа Лилиана Гурдулич де Карреа	Аргентина	1993-
г-жа Сальма Хан	Бангладеш	1993-
г-жа Пиррко Аннели Мякинен	Финляндия	1993-
г-жа Эльза Виктория Муньос-Гомес	Колумбия	1993-
г-жа Ажуа Уэдраого	Буркина-Фасо	1993-

Четырнадцатая и пятнадцатая сессии

г-жа Мириам Йоланда Эстрада Кастильо	Эквадор	1995-
г-жа Аурора Хавате де Диос	Филиппины	1995-
г-жа Сунарьяти Хартоно	Индонезия	1995-
г-жа Гинко Сато	Япония	1995-
г-жа Кармель Шалев	Израиль	1995-
г-жа Тендай Рут Бар	Зимбабве	1995-
г-жа Дезире П. Бернар	Гайана	1995-

a/ Г-жа Фильд-Ридли была избрана на первом заседании государств-участников. Она умерла до начала первой сессии Комитета. В соответствии со статьей 17.7 Конвенции по предложению правительства и с одобрения Комитета обязанности члена Комитета в течение оставшегося срока полномочий г-жи Фильд-Ридли исполняла г-жа Бернар.

b/ В соответствии со статьей 17.7 по предложению правительства и с одобрения Комитета обязанности члена Комитета в течение оставшегося срока полномочий г-жи Сурлиен исполняла г-жа Смит.

c/ Г-жа Таллави была избрана на первом заседании государств-участников. Затем она стала штатным сотрудником Организации Объединенных Наций и поэтому утратила право быть членом Комитета. В соответствии со статьей 17.7 по предложению правительства и с одобрения Комитета обязанности члена Комитета в течение оставшегося срока полномочий г-жи Таллави выполняла, начиная со второй сессии, г-жа Фарида Абу Эль-Фетух.

d/ В соответствии со статьей 17.7 по предложению правительства и с одобрения Комитета обязанности члена Комитета в течение оставшегося срока полномочий г-жи Сокаман исполняла г-жа Сайогьо.

Таблица 3. Данные о членах Комитета с разбивкой по возрасту, полу и профессии на основе представленных в секретариат биографических данных

Новые члены Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин	1982-1984 годы (сессии I-III)	1985-1988 годы (сессии IV-VII)	1989-1992 годы (сессии VIII-XI)	1993-1994 годы (сессии XII-XIII)	1993 год все члены
Всего новых членов	24 е)	15	10	9	23
1. Средний возраст (возрастные рамки (возраст эксперта на его первой сессии)	43,56 (28-55)	51,46 (40-61)	49,6 (41-61)	46,6 (41-52)	50,75
2. Пол	1 мужчина	после первой сессии все члены Комитета являются женщинами			
3. Государственная служба	50% (12)	60% (9)	80% (8)	100% (9)	82,6% (19)
4. Должность преподавателя высшего учебного заведения/профессор	16% (4)	6,6% (1)	-	-	4,3% (1)
5. Прошлая политическая деятельность и/или должность в национальной политической организации	29% (7)	13,3% (2)	30% (3)	33% (3)	21,7% (5)
6. Опыт работы по вопросам, касающимся женщин, на национальном уровне (в национальных организациях или деятельность в рамках женского движения)	58% (14)	73,3% (11)	100% (10)	77,7% (7)	78,2% (18)

Таблица 3 (продолжение)

7. Опыт работы в международной области	41,6% (10)	53,3% (8)	20% (2)	11,1% (1)	30,4% (7)
- на работе за границей	20,8% (5)	13,3% (2)	-	-	17,3% (4)
8. Опыт работы на международном уровне по вопросам, касающимся женщин	66,6% (16)	80 % (12)	40% (4)	55,5% (5)	56,5% (13)
9. Образование; область специализации:	70,8% (17)	66,6% (10)	40% (4)	22,2% (2)	52,1% (12)
а) право и международные отношения, политология					
б) общественные науки и педагогика	12,5% (3)	26,6% (4)	10% (1)	55,5% (5); включая социологию и общественное развитие	34,7% (8)
в) другие специальности	16,6% (4)	6,6% (1)	50% (5)	22,2% (2)	13% (3)
	экономика, литература, история, журналистика, технология текстильного производства	медицина	медицина, языко-знание и литература	технология производства, экономика	медицина, экономика и технология производства
Уровень образования: ученая степень доктора наук	20,8% (5)	13,3% (2)	10% (1)	-	8,6% (2)

а/ Эксперт из Гайаны умерла до начала первой сессии Комитета. Ее место было занято другим экспертом из Гайаны, кандидатура которой была утверждена Комитетом в соответствии со статьей 17.7 Конвенции. Оба эксперта считаются членами Комитета.

4. Должностные лица Комитета

178. В статье 19 Конвенции предусматривается, что Комитет утверждает свои собственные правила процедуры; и что он избирает своих должностных лиц на двухлетний срок. В соответствии с правилами процедуры Комитета должностные лица Комитета состоят из Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика (правило 13). Срок полномочий определяется Конвенцией, однако это положение Конвенции дополняется правилом 14, которое предусматривает, что должностные лица могут быть переизбраны "при условии соблюдения принципа ротации".

179. Как видно из прилагаемой ниже таблицы, Бюро Комитета состоит из пяти членов, по одному от каждого из пяти регионов Организации Объединенных Наций. Срок полномочий первого Бюро составил три года, последующие Бюро исполняли свои обязанности в течение двух лет, за исключением Председателя четвертой и пятой сессий, который исполнял свои обязанности также на шестой и седьмой сессиях.

180. Первый Председатель Комитета был избран тайным голосованием, поскольку были предложены две кандидатуры. Председателем была избрана г-жа Лувсанданзангин Идер из Монголии (11 голосами из 21). Г-жа И.Р. Кортес из Филиппин получила десять голосов. За исключением голосования на первой сессии, во всех остальных случаях члены Бюро избирались путем консенсуса. В результате этого в отношении избрания должностных лиц установилась практика коллегиальности и единодушия, которая также способствовала укреплению процедуры принятия решений в Комитете на основе консенсуса.

181. В правилах процедуры (правило 24) определяются основные полномочия Председателя. В соответствии с правилами Председатель контролирует работу Комитета, в том числе руководит прениями и объявляет решения. Помимо этих официальных полномочий Председатель в силу своей должности может влиять на общее направление деятельности данного органа, при условии обеспечения консенсуса членов Комитета и целенаправленности при решении стоящих перед ними задач. Тот факт, что, за исключением первых выборов, на всех остальных председателях Комитета избирались путем консенсуса и что решения Комитета принимались в принципе единогласно, свидетельствует о квалифицированном руководстве Комитетом в течение многих лет 23/.

182. Что касается процедурных вопросов, то Председатель тесно сотрудничает с секретариатом при подготовке сессии, своевременном исполнении работы, включая подготовку документов, обеспечение присутствия государств-участников для рассмотрения докладов и в обеспечении общей поддержки Комитету. Председатель может просить Секретариат проконсультировать Комитет по техническим и другим аспектам, в частности, по вопросам прежней практики Комитета и по правилам процедуры.

183. Председателю Комитета все чаще приходится представлять Комитет при проведении различных международных мероприятий и на форумах, в том числе на международных конференциях и других межправительственных совещаниях Организации Объединенных Наций. Кроме того, по поручению Комитета Председатель участвует в работе проводимых один раз в два года совещаниях председателей договорных органов по правам человека, на которых выносятся рекомендации для Генеральной Ассамблеи по всем вопросам, касающимся функционирования договорного режима и возможности договорных органов осуществлять свои полномочия.

Таблица 4. Должностные лица Комитета, 1982-1994 годы

Сессии	Председатель	Регион	Заместители Председателя	Регион	Докладчик	Регион
<u>Первая сессия</u>	г-жа Идер, Монголия	Азия и регион Тихого океана	г-жа Карон, Канада	Западно- европейские и другие государства	г-жа Бернар, Гайана	Латинская Америка и Карибский бассейн
<u>Вторая сессия</u>						
<u>Третья сессия</u>			г-жа Илич, Югославия	Восточная Европа		
			г-жа Мокайранга, Руанда	Африка		
<u>Четвертая сессия</u>	г-жа Бернар, Гайана	Латинская Америка и Карибский бассейн	г-жа Кортес, Филиппины	Азия и регион Тихого океана	г-жа Эзер, Германская Демократическая Республика	Восточная Европа
<u>Пятая сессия</u>			г-жа Синегриоргис, Эфиопия	Африка		
			г-жа Смит, Норвегия	Западно- европейские и другие государства		
<u>Шестая сессия</u>	г-жа Бернар, Гайана	Латинская Америка и Карибский бассейн	г-жа Акумацу, Япония	Азия и регион Тихого океана	г-жа Вадштейн, Швеция	Западно- европейские и другие государства
<u>Седьмая сессия</u>			г-жа Сумаре, Мали	Африка		
			г-жа Новикова, СССР	Восточная Европа		

<u>Восьмая сессия</u>	Г-жа Эварт, Австралия	Западно- европейские и другие государства	Г-жа Гуань, Китай	Азия и район Тихого океана	Г-жа Укедже, Нигерия	Африка
<u>Девятая сессия</u>			Г-жа Эзер, Германская Демократическая Республика	Восточная Европа		
			Г-жа Пилатакси, Эквадор	Латинская Америка и Карибский бассейн		
<u>Десятая сессия</u>	Г-жа Таллави, Египет	Африка	Г-жа Фасан, Аргентина	Латинская Америка и Карибский бассейн	Г-жа Лайю- Антониу, Греция	Западно- европейские и другие государства
<u>Одиннадцатая сессия</u>			Г-жа Акаматцу, Япония	Азия и район Тихого океана		
			Г-жа Илич, Югославия	Восточная Европа		
<u>Двенадцатая сессия</u>	Г-жа Корти, Италия	Западно- европейские и другие государства	Г-жа Николаева, Российская Федерация	Восточная Европа	Г-жа Лайю- Антониу, Греция	Западно- европейские и другие государства
<u>Тринадцатая сессия</u>			Г-жа Гарсия- Принс, Венесуэла	Латинская Америка и Карибский бассейн	Г-жа Кинтос- Делес, Делес, Карибский бассейн	Азия и район Тихого океана Филиппины
			Г-жа Укейдж, Нигерия	Африка		

В. Организация работы

1. Правила процедуры

184. На первой сессии Комитета, проведенной в Вене с 18 по 22 октября 1982 года, были рассмотрены организационные вопросы, в частности, были приняты правила процедуры Комитета, которые действуют до сих пор.

185. Правила процедуры определяют внутреннюю организацию и методы работы Комитета, охватывая такие вопросы, как сессии Комитета (время и место проведения и т.д.), повестку дня, членский состав Комитета и его должностных лиц, ведение заседаний, голосование, доклады государств-участников и участие специализированных учреждений.

186. Практика работы Комитета постепенно совершенствуется с учетом новых требований, запросов и подходов. Поэтому на двенадцатой сессии в 1993 году Комитет принял решение пересмотреть свои правила процедуры, с тем чтобы отразить в них новые явления и устранить все несоответствия. На тринадцатой сессии в 1994 году Комитет решил пересмотреть на своей четырнадцатой сессии в 1995 году и изменить формулировку правил 3(1) (место проведения сессии), 5(1) (предварительная повестка дня), 8(b) (начало действия срока полномочий новых членов), 43(1) (выборы должностных лиц тайным голосованием), 46(2) (форма докладов Комитета), 49(2) (присутствие государств-членов) и 50 (рабочие методы рассмотрения докладов). Кроме того, Комитет решил рассмотреть дополнительные правила, которые можно было бы включить в правила процедуры на основании существующей в Комитете практики.

2. Место и время проведения сессий Комитета

187. Вопрос о месте проведения сессий Комитета с самого начала являлся сложным. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, обязанный в соответствии с Конвенцией обеспечить необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления функций Комитета (статья 17(9)), поручил основное техническое обслуживание Комитета Отделу (в то время Сектору) по улучшению положения женщин. В соответствии с установившейся в Организации Объединенных Наций практикой и неоднократным подтверждением такой практики в резолюциях Генеральной Ассамблеи (в том числе в резолюции 40/243 от 18 декабря 1985 года) совещания ее органов проводятся по месту нахождения секретариата, осуществляющего основное обслуживание.

188. На первой сессии в ходе обсуждения правила 3 (место проведения) подробно обсуждался текст статьи 20 Конвенции (сессии Комитета, "как правило, проводятся в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом"). Некоторые члены выступали за проведение совещаний только в Нью-Йорке, поскольку это облегчило бы для экспертов обсуждение вопросов с государствами-участниками. С другой стороны, секретариат Комитета, находящийся в Вене, мог бы обеспечить лучшее техническое и основное обслуживание. В 1982 году Комитет решил, что "Центральные учреждения" означают и Нью-Йорк, и Вену и что соответственно его сессии могут проводиться поочередно в Нью-Йорке и Вене.

189. Учитывая общее финансовое положение Организации, а также принятое в 1987 году решение Генеральной Ассамблеи о придании Отделению Организации Объединенных Наций в Вене функций координационного центра по вопросам социального прогресса и развития, Комитету пришлось неоднократно пересматривать свое первоначальное решение. Несмотря на сильное давление, в том числе со стороны Генеральной Ассамблеи, Комитет продолжал занимать твердую

позицию по вопросу о месте проведения сессий и в период с 1982 по 1994 год проводил их поочередно в Вене и Нью-Йорке. Эта позиция была четко выражена в рекомендации общего характера 7 государств – участников Конвенции (1988 год), которая предусматривала поддержку со стороны государств-членов предложения Комитета о проведении своих сессий в Нью-Йорке и Вене.

190. Комитет полагал, что в пропагандистских целях, для повышения информированности и лучшего понимания целей и задач Комитета его сессии раз в два года должны проводиться в Нью-Йорке. Кроме того, проведение сессий только в Вене создало бы трудности для развивающихся стран, не имеющих своих дипломатических представительств в Вене.

191. Перевод в 1993 году Отдела по улучшению положения женщин в Нью-Йорк в Департамент по координации политики и устойчивому развитию положил конец ощутимой изоляции, в которой Комитет находился в Вене. На тринадцатой сессии Комитет принял решение о том, что четырнадцатая сессия в 1995 году также будет проведена в Нью-Йорке.

192. Недавно в качестве нового или альтернативного места проведения сессий Комитета была предложена Женева – местонахождение Центра Организации Объединенных Наций по правам человека и место проведения сессий договорных органов по правам человека, которые обслуживаются этим Центром. В частности, это предложение было сделано на третьем и четвертом совещаниях председателей договорных органов по правам человека. Сам Комитет предложил Всемирной конференции по правам человека, чтобы ее обслуживание осуществлялось Отделом по улучшению положения женщин и Центром по правам человека и чтобы соответственно было изменено местонахождение Отдела.

193. В течение первых нескольких лет сроки проведения сессий Комитета неоднократно менялись. Несмотря на то, что в 1989 году Комитет попытался оказать большее влияние на решение вопроса о сроках проведения своих сессий, необходимость координации общего расписания межправительственных конференций Организации Объединенных Наций и особенно органов, занимающихся вопросами улучшения положения женщин, не оставили Комитету большого выбора. Поэтому сессии Комитета проводятся в январе/начале февраля каждого календарного года, с тем чтобы их решения можно было представить в этом же году на рассмотрение Комиссии по положению женщин.

3. Продолжительность сессий Комитета

194. В ходе обсуждения правила 1 о ежегодных сессиях Комитета некоторые эксперты высказывали мнение о том, что устанавливаемые для проведения ежегодных сессий Комитета, сроки являются слишком короткими. Они считают, что в случае необходимости следует проводить или большее число сессий, или увеличить их продолжительность и что этот вопрос должен быть решен самим Комитетом. Другие эксперты были несогласны с такой интерпретацией текста Конвенции.

195. Этот вопрос был поднят на первой сессии Комитета, который вскоре столкнулся с проблемой увеличения числа нерассмотренных докладов государств-участников, возникшей в связи с быстрой ратификацией Конвенции и представлением докладов. Когда на своей пятой сессии в 1986 году Комитет приступил к рассмотрению вопроса о возможности увеличения продолжительности его сессий, то серьезным препятствием оказались статья 20 Конвенции, которая ограничивает продолжительность сессии "ежегодным периодом, не превышающим двух недель", и финансовые последствия проведения более продолжительной сессии.

196. В 1986 году Комитет впервые получил от Генеральной Ассамблеи, в виде исключения, разрешение на продление своей сессии и проведение дополнительно восьми заседаний (четыре дня). Одновременно Комитет просил государства рассмотреть возможность обеспечить достаточный период времени для проведения сессий Комитета, с тем чтобы он мог должным образом выполнять свои задачи. В то время вопрос о внесении поправок в статью 20 не затрагивался, с тем чтобы не препятствовать ратификации Конвенции новыми членами.

197. Аналогичная просьба об увеличении продолжительности сессий Комитета, которая была высказана на седьмой сессии Комитета и обосновывалась постоянным увеличением объема работы, не была удовлетворена. Впоследствии Комитет предложил создать предсессионную рабочую группу (см. ниже), и Генеральная Ассамблея предоставила необходимые средства для проведения в 1990 году первого совещания рабочей группы.

198. Несмотря на более оперативное рассмотрение докладов с учетом списка вопросов, подготовленного предсессионной рабочей группой, число нерассмотренных докладов начиная с 1990 года еще более возросло. С одобрения Генеральной Ассамблеи с 1993 года Комитет стал проводить свои ежегодные сессии в течение трех недель. Дополнительно в течение одной недели работает его предсессионная рабочая группа.

199. Кроме того, Комитет рекомендовал Всемирной конференции по правам человека принять меры для внесения поправок в статью 20, с тем чтобы обеспечить необходимый период времени для проведения его сессий. Впоследствии эта рекомендация была подробно изложена государствам-участникам. Комиссия по положению женщин изучила этот вопрос и призывает Генеральную Ассамблею принять соответствующее решение на своей сорок девятой сессии в 1994 году. В распоряжении Комиссии находился доклад по вопросам, связанным с Конвенцией, в котором в том числе рассматриваются методы работы Комитета и возможности для выполнения мандата (A/49/308).

200. Включение в правовой документ положения о сроках проведения сессии - факт уникальный; все другие договорные органы по правам человека предоставляют возможность решать этот вопрос контрольному органу. Обеспокоенность Комитета по поводу своих возможностей эффективного выполнения мандата является достаточно обоснованной и подтверждается количеством докладов, ожидающих рассмотрения, и иногда продолжительными периодами времени между представлением доклада и его фактическим рассмотрением, что, очевидно, не способствует своевременному выполнению государствами своих обязательств по представлению докладов.

201. Кроме того, Комитет предусматривает проведение в среднем одного совещания для рассмотрения вторых и последующих докладов и полутора совещаний для рассмотрения первоначальных докладов. Члены Комитета высказывают озабоченность в связи с тем, что это едва позволяет провести всесторонний обмен мнениями с государством-участником и ставит под угрозу конструктивный диалог с отчитывающимся государством. Считается, что такой диалог играет важную роль в системе представления докладов по правам человека. Поэтому Комитет принимает меры по двум направлениям: обращаясь с просьбой предоставить дополнительное время для проведения совещаний и таким образом решить эту проблему на временной основе, он одновременно выступает за ее решение в долгосрочном плане путем внесения поправок в статью 20 Конвенции, с тем чтобы исправить неудовлетворительное положение, в котором в равной степени находится и Комитет, и государства-участники.

4. Рассмотрение докладов государств-участников

202. В статье 17 Конвенции предусматривается, что основная задача Комитета заключается в рассмотрении докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции. Комитет также может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников (статья 21). Вопросы, связанные с рассмотрением докладов государств-участников, подробно рассматриваются ниже в разделе С. В последующих подразделах рассматривается практика Комитета, связанная с организационными аспектами его деятельности.

5. Отбор докладов для рассмотрения

203. В ходе своих первых сессий (1983-1985 годы) Комитет постепенно разработал общие критерии отбора докладов для рассмотрения на последующих сессиях. Большое внимание уделялось участию представителей отчитывающегося государства в конструктивном диалоге. Учитывались также такие факторы, как различная степень развития стран, их географическое разнообразие, экономическая и политическая ситуация, дата представления доклада и предпочтительное место проведения сессии (Вена или Нью-Йорк). До пятой сессии Комитета отбором докладов для рассмотрения на Комитете занимался секретариат, который руководствовался вышеуказанными критериями. С 1986 года эта работа была поручена недавно созданной рабочей группе по путям и средствам повышения оперативности работы Комитета.

204. В течение многих лет на своих ежегодных ограниченных по времени сессиях Комитету приходится рассматривать значительное число докладов. При отборе докладов для рассмотрения Комитет стремится добиться определенной сбалансированности между различными географическими регионами, уровнями развития стран и их различными экономическими и социальными системами. Важными факторами в процессе отбора по-прежнему являются дата представления доклада и участие представителей правительства в конструктивном диалоге. Кроме того, первостепенное внимание Комитет уделяет рассмотрению первоначальных докладов.

6. Представление докладов государствами-участниками

205. В правилах процедуры Комитета предусматривается, что "представители государств-участников присутствуют на заседаниях Комитета, на которых рассматривается доклад государства, и участвуют в обсуждении и отвечают на вопросы, касающиеся упомянутого доклада". Поскольку доклады для рассмотрения заблаговременно отбираются секретариатом, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет государства-участников, доклады которых были отобраны для рассмотрения, о дате открытия, продолжительности и месте проведения сессии, на которой будут рассмотрены их соответствующие доклады.

206. Отсутствие представителей правительств на рассмотрении их докладов считается весьма прискорбным и рассматривается как неуважение к Комитету. Поэтому Комитет принял практические меры, для того чтобы не отменять рассмотрения докладов из-за неявки представителей правительства. Одновременно Комитет подчеркивает важность участия представителей национальных органов, знакомых с законодательством и программами, касающимися женщин, в конструктивном диалоге в целях надлежащего рассмотрения Конвенции.

207. К таким практическим мерам Комитета относится указание в его ежегодном докладе названий стран, доклады которых отобраны для рассмотрения в следующем году; письменное уведомление государства-участника о необходимости

представления доклада; и просьба к государству-участнику направить до 1 сентября письменное подтверждение о своем участии. Составляется также резервный список, с тем чтобы обеспечить замену государства, не имеющего возможности принять участие в диалоге.

208. Недавно государства-участники, доклады которых отбираются для рассмотрения, получили возможность представлять пересмотренный или новый доклад, если положение в их стране изменилось в такой степени, что замена доклада является оправданной. Комитет пытается таким образом компенсировать значительную задержку в рассмотрении Комитетом докладов государств-участников, представленных ими в секретариат.

209. В целом опыт Комитета свидетельствует о том, что практика составлять за год вперед список докладов, подлежащих рассмотрению на последующей сессии, а также резервный список дает прекрасные результаты с точки зрения участия представителей государств-участников. Кроме того, подготавливая сессии Комитета, секретариат пытается заблаговременно определить готовность государства-участника представить свой доклад в удобное для него время.

7. Представление докладов

210. В статье 18 Конвенции предусматривается, что государства-участники обязуются представлять доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении Конвенции, "в течение одного года со дня вступления Конвенции в силу" и после этого "по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет". В правиле 47 правил процедуры Комитета определяются меры, которые необходимо принять в случае неполучения докладов. В частности, предусматривается направлять напоминания государствам, не представившим доклад, а также включать соответствующую информацию в ежегодный доклад Комитета.

211. В течение многих лет Комитет выражал озабоченность в связи с невыполнением государствами-участниками своих обязательств в отношении предоставления докладов. Хотя иногда Комитет учитывал трудности, с которыми сталкиваются государства-участники в связи со своими многочисленными обязательствами по предоставлению докладов, он твердо отстаивал необходимость в полной мере осуществлять договорные обязательства, содержащиеся в статье 18.1, а именно, своевременно представлять первоначальный и последующие доклады каждые четыре года. Изменение отчетного периода не допускается. В 1986 году Комитет принял по этому поводу рекомендацию общего характера.

212. Для того чтобы дать возможность государствам-участникам выполнить все их обязательства, связанные с предоставлением докладов, на десятой сессии Комитета было принято решение о том, что государства-участники, имеющие более одного просроченного доклада, могут представить сводный доклад (т.е. первоначальный, второй и, возможно, третий периодические доклады, объединенные в один сводный доклад). Таким образом, Комитет побуждал не представившие доклады государства представлять сводные доклады. Одновременно секретариат по просьбе Комитета расширил техническую помощь странам в подготовке первоначальных докладов.

213. В ежегодном докладе Комитета содержится информация о ходе представления и рассмотрения докладов. Судя по этим спискам, на июнь 1994 года от государств-участников не получено 38 первоначальных, 39 вторых периодических и 40 третьих периодических докладов, в общей сложности своевременно не представлено 117 докладов. Шестнадцать стран задержали представление своих докладов на 5 лет и более; двенадцать из них более чем на 8 лет, а восемь - более чем на 10 лет.

8. Нерассмотренные доклады

214. Начиная с пятой сессии Комитета число нерассмотренных докладов неуклонно возрастает главным образом в результате увеличения числа государств, ратифицировавших Конвенцию, и числа представленных впоследствии докладов, а также ограничения времени для заседаний, выделяемого Комитету на его ежегодных сессиях.

215. В течение трехнедельной сессии Комитет рассматривает в среднем 14-16 докладов. Тем не менее по состоянию на июнь 1994 года не были рассмотрены 33 доклада, причем период ожидания составляет от одного до 52 месяцев. Восемь докладов были представлены в 1991 году или ранее, 7 докладов - в 1992 году, 12 докладов - в 1993 году и 6 докладов - в 1994 году. В 1994 году период времени между получением и рассмотрением докладов составлял в среднем 34 месяца, увеличившись с 18 месяцев в 1985 году.

9. Создание рабочих групп

216. Начиная со своей второй сессии Комитет использует специальные рабочие группы для подготовки его решений по определенным вопросам. Каждый раз Комитет тщательно и глубоко изучает вопрос о целесообразности создания таких рабочих групп и об их составе, если принимается решение об их создании. В 1983 году первая рабочая группа рассмотрела руководящие принципы, касающиеся подготовки докладов государств-участников. После длительного обсуждения этого вопроса задача подготовки окончательного проекта доклада Комитета Всемирной конференции, проведенной в 1985 году, была поручена таким рабочим группам. Подготовка сводного проекта рекомендаций общего характера также была возложена на рабочую группу в 1986 году. Однако использование рабочих групп вскоре стало обычным методом Комитета для действенного и эффективного выполнения некоторых своих обязанностей.

217. На своей шестой сессии Комитет организационно оформил этот метод путем создания постоянных сессионных рабочих групп: одну - для рассмотрения и вынесения предложений в отношении путей и средств повышения оперативности в работе Комитета (Рабочая группа I), а другую - для рассмотрения путей и средств выполнения статьи 21 Конвенции (Рабочая группа II). Эти две рабочие группы считаются наиболее полезными, поскольку Комитет стремился расширить свои полномочия и повысить свой престиж наблюдательного органа путем вынесения рекомендаций, а также выполнять свои задачи по рассмотрению докладов государств-участников наиболее эффективным и всесторонним образом.

218. Членский состав этих рабочих групп является гибким и открытым, хотя в первые годы существования этих групп он определялся путем назначения их членов. Обе рабочие группы продолжают функционировать в трудных условиях с учетом прежде всего весьма ограниченного времени, выделяемого им. Очень часто они вынуждены проводить свои заседания не в официально выделенное им время или же по крайней мере вести подготовительную работу в свое собственное время и без надлежащего содействия, в том числе без устного перевода. Члены Комитета указывали на проблемы, возникающие в результате отсутствия общего рабочего языка, а также невозможности следить за деятельностью другой рабочей группы, поскольку их заседания планируются одновременно с целью экономии времени.

10. Разработка процедур рассмотрения докладов государств-участников

219. В статье 18 Конвенции указывается, какого рода информацию государства-участники должны, как предполагается, включать в свои доклады, т.е. информацию о "законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими

для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи". В докладах "могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств" по настоящей Конвенции. Помимо принятия руководящих принципов, касающихся подготовки докладов (детали, относящиеся к данным руководящим принципам, см. в разделе С ниже), Комитет неоднократно проводил обзор своей методологии рассмотрения докладов.

220. В этой связи огромное значение для Комитета имели установление тесных связей между Комитетом и государством, представившим доклад, в ходе конструктивного диалога, а также сохранение гибкости и права отдельных экспертов высказывать замечания и ставить вопросы в отношении любого аспекта, охватываемого Конвенцией. Метод координации этих вопросов и использования подхода в виде постатейного рассмотрения докладов был удовлетворительным и эффективным образом разработан в ходе достижения данных двух целей.

221. После принятия в 1987 году руководящих принципов, касающихся подготовки вторых и последующих периодических докладов, Рабочая группа I Комитета предложила составить перечень проблем и вопросов, который после обсуждения и одобрения Комитетом направлялся бы представителям правительств, с тем чтобы они могли подготовить ответы до начала заседания, что, таким образом, означало использование методов работы Комитета по правам человека (учрежденного в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах). С учетом необходимости не допускать использования слишком жестких и бюрократических методов работы данное предложение было одобрено на экспериментальной основе, поскольку оно позволяло уменьшить объем времени, необходимого для рассмотрения вторых периодических докладов. Обсуждая свои методы работы, некоторые члены Комитета выразили озабоченность в связи с тем, что Комитет тратит много времени на направление государствам-участникам запросов о представлении дополнительной информации и мало времени на определение того, какого прогресса добились государства в осуществлении Конвенции. Высказывалась надежда на то, что рационализация методов работы позволит Комитету сосредоточить свои усилия на проведении более глубокого анализа докладов государств-участников.

11. Создание предсессионной рабочей группы

222. Комитет знал о том, что, начиная с его девятой сессии, ему придется рассматривать большее число вторых и последующих докладов, чем первоначальных докладов, что вызвало крайнюю необходимость в создании эффективной системы для выполнения такого объема работы и рассмотрения постоянно увеличивающегося числа нерассмотренных докладов. С учетом опыта в подготовке перечня вопросов его Рабочей группой I и после тщательного изучения преимуществ (более быстрое и эффективное рассмотрение докладов) и недостатков (бюрократизация, потеря гибкого взаимодействия с представителями государств-участников) Комитет по предложению Рабочей группы I решил обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой выделить средства на создание предсессионной рабочей группы для составления перечня вопросов, которые надлежало с наибольшей пользой для дела обсудить с государством, представившим доклад, при рассмотрении вторых и последующих периодических докладов.

223. На своей девятой сессии в 1990 году Комитет впервые рассмотрел ход работы его предсессионной рабочей группы. Эта группа в составе пяти членов Комитета - один член от каждого региона - проводила свои заседания в течение трех дней с целью составления перечня вопросов, касающихся докладов, которые на своей предыдущей сессии Комитет отобрал для рассмотрения. Опыт использования этого метода оказался весьма положительным и с учетом данного успеха Комитет с тех пор запрашивал у Генеральной Ассамблеи разрешение на

проведение в течение пяти дополнительных рабочих дней заседаний предсессионной рабочей группы; Генеральная Ассамблея неизменно удовлетворяла эту просьбу. В настоящее время эта группа проводит свои заседания непосредственно перед каждой сессией Комитета. Членский состав этой рабочей группы определяется каждый год на основе ротации, и она, как правило, состоит из пяти членов Комитета – один член от каждого региона.

224. Предсессионная рабочая группа стремится ограничить число вопросов, которые будут поставлены перед каждым государством, представившим доклад, сосредоточивая свое внимание на аналитических аспектах и аспектах качества, а также на достижениях и сохраняющихся трудностях. Замечания и вопросы группируются в отношении каждой из статей Конвенции. Цель таких усилий заключается в проведении анализа положения в какой-либо данной стране и в определении тенденций в решении в течение определенного времени вопросов, касающихся женщин. Ограниченное время, которое выделяется на составление перечней вопросов, а также на проведение конструктивного диалога, продолжает препятствовать тщательному и глубокому обсуждению прогресса, достигнутого в осуществлении Конвенции отдельными государствами, представившими свои доклады.

225. Всем членам Комитета предлагается сообщать об интересующих их вопросах и проблемах секретариату за месяц до начала заседаний рабочей группы, с тем чтобы она принимала их во внимание при составлении перечней вопросов. В предсессионной рабочей группе установилась практика, согласно которой ее отдельные члены играют ведущую роль в проведении обзора одного или нескольких докладов и вынесении вопросов и проблем на рассмотрение, обеспечивая таким образом определенное разделение труда и глубокое изучение всех докладов.

226. По завершении составления предсессионной рабочей группой перечня вопросов этот перечень направляется государству, представившему доклад, которое излагает свои ответы и замечания на заседании, выделенном для рассмотрения его доклада. Во время рассмотрения члены Комитета могут задавать дополнительные и последующие вопросы и высказывать свои замечания по любым вопросам, затрагиваемым Конвенцией.

12. Заключительные замечания

227. Начиная со своей одиннадцатой сессии, Комитет представляет свои заключительные замечания в конце рассмотрения докладов государств-участников. Первоначально они излагались Председателем Комитета и включались в доклад Комитета Генеральной Ассамблее. Однако на своей тринадцатой сессии Комитет решил придерживаться практики подготовки более подробных заключительных замечаний по каждому рассмотренному докладу государства-участника с целью их включения в ежегодный доклад Комитета. Эти замечания призваны выделить наиболее важные моменты, которые были затронуты в ходе конструктивного диалога, определить конкретные области, в которых был достигнут прогресс, а также вызывающие озабоченность проблемы, которые, как хотел бы Комитет, государству-участнику нужно затронуть в своем следующем периодическом докладе. При утверждении своих заключительных замечаний Комитет следует практике, которая уже установилась в Комитете по правам человека и Комитете по экономическим, социальным и культурным правам.

228. В отношении доклада каждого государства-участника Председатель назначает двух членов Комитета для подготовки проекта, который затем обсуждается и завершается Комитетом на закрытом заседании и который впоследствии становится частью доклада Комитета. На своей тринадцатой сессии Комитет вновь столкнулся с трудностями, вызванными нехваткой времени, при утверждении своих заключительных замечаний. Вследствие этого Комитет не смог утвердить заключительные замечания по докладам трех государств.

229. Вопрос о разработке замечаний по отдельным докладам государств-участников неоднократно поднимался в ходе предыдущих сессий Комитета. Однако в то время Комитет полагал, что он еще не готов выносить рекомендации, касающиеся какого-либо конкретного государства. Во время принятия Комитетом решения о новой процедуре составления его заключительных замечаний на его тринадцатой сессии одним из членов Комитета была высказана оговорка в отношении этой процедуры.

13. Просьба о подготовке предсессионной документации

230. В течение ряда лет Комитет обращается к секретариату с просьбой готовить все большее число предсессионных документов в целях оказания Комитету содействия в его работе, а также повышения ее эффективности. В число обычных документов входит предварительный анализ докладов государств-участников, включая степень соблюдения принятых Комитетом руководящих принципов, касающихся докладов; рассмотрение докладов государств-участников, представленных другим договорным органом, и получение информации, имеющей отношение к Конвенции; анализ успехов или недостатков в деятельности правительства по выполнению конкретных статей Конвенции и предоставление статистических справочных материалов в связи с данным докладом.

231. Секретариат также должен проводить подробный анализ и рассмотрение конкретных положений Конвенции. Такой анализ может обеспечить необходимые справочные материалы для подготовки рекомендаций общего характера или для использования с целью оказания Комитету содействия в подготовке решений, касающихся Конвенции, и соответствующих материалов по конкретным статьям. Кроме того, секретариат составляет доклад о путях и средствах повышения оперативности в работе Комитета, содержащий всю информацию, которая, по мнению секретариата, является необходимой для обсуждения с учетом опыта, накопленного в предыдущие годы, замечаний экспертов и произошедших где-либо еще изменений в режиме прав человека.

14. Обсуждение особых вопросов и тем

232. На своих последних сессиях Комитет признавал важность проведения общего обсуждения возникающих тенденций, касающихся положения женщин. Например, на своей одиннадцатой сессии в качестве такого вопроса было определено увеличение числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В течение двенадцатой сессии Комитета неоднократно высказывались призывы к проведению общего обсуждения новых тенденций. Хотя такие обсуждения пока не имеют какого-либо особого формата или структуры, они вполне могут превратиться в будущем в обсуждение на организованной основе по примеру однодневных общих прений по отдельным вопросам, проводимых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Однако ограниченное время, которым располагает Комитет, создаст серьезные препятствия проведению такого обсуждения.

15. Брифинги, проводимые Председателем

233. Еще одним примером гибкости, проявляемой Комитетом в адаптации своих методов работы к новым изменениям, являются брифинги, которые недавно стал проводить Председатель Комитета. С 1993 года в начале каждой сессии Председатель кратко информирует Комитет о мероприятиях и событиях, включая международные конференции, имеющих отношение к деятельности Комитета.

16. Утверждение ежегодного доклада Комитета

234. В соответствии со статьей 21 Конвенции Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет свой доклад Генеральной

Ассамблее. В этом докладе содержатся, среди прочего, предложения, рекомендации общего характера и решения, принятые Комитетом, краткое изложение хода рассмотрения им докладов государств-участников, информация о членском составе Комитета и его должностных лицах и о решениях его рабочих групп, а также перечень, отражающий число государств, ратифицировавших Конвенцию, и число докладов, представленных государствами.

235. Доклад Комитета утверждается в конце каждой сессии. Единственным исключением было утверждение второго доклада Комитета, являющегося его первым докладом по существу, которое было перенесено на начало третьей сессии. Хотя этот перенос был сделан с большим сожалением, Комитет хотел обеспечить достоверность и полноту своего доклада. Кроме того, он все еще накапливает опыт в отношении того, что он желает включить в свой доклад и каким образом обеспечить, чтобы его члены относились к его работе в духе сотрудничества и конструктивного взаимопонимания, включая представление его собственного доклада Генеральной Ассамблее.

236. Доклад Комитета о работе его седьмой сессии был завершен путем переписки, поскольку в последний день сессии Комитет не располагал всеми частями своего доклада на всех официальных языках.

237. Поскольку Комитет уже накопил определенный опыт и специальные познания, его решения на практике принимаются консенсусом после конструктивного обсуждения каждого вопроса по существу. Хотя в первые годы существования Комитета политические соображения, возможно, играли определенную роль в трудном процессе принятия решений, Комитет обеспечил эффективность своей деятельности в качестве независимого экспертного органа, вносящего действенный вклад в осуществление Конвенции.

С. Функции Комитета

238. Комитет, учрежденный для наблюдения за прогрессом в осуществлении Конвенции, отвечает за рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18. Кроме того, Конвенция устанавливает, что Комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников (статья 21).

1. Рассмотрение докладов государств-участников

239. Рассмотрение докладов государств-участников является основной функцией Комитета. В предыдущие годы это подчеркивалось в такой степени, что рассмотрение докладов фактически считалось единственной функцией Комитета. Рассмотрение докладов по-прежнему занимает большую часть времени Комитета в течение его ежегодных сессий. В то же время большая часть его других видов деятельности, в частности подготовка рекомендаций общего характера, также является результатом рассмотрения Комитетом докладов государств-участников.

а) Общие руководящие принципы, касающиеся формы и содержания докладов, полученных от государств-участников в соответствии со статьей 18

240. В своей статье 18 Конвенция указывает на информацию, подлежащую включению в доклады. На этой основе Комитет подготовил подробные руководящие принципы для обеспечения того, чтобы все существенные статьи Конвенции охватывались докладом и чтобы доклады представлялись единообразно с целью получения полного представления о ходе осуществления Конвенции и о прогрессе, достигнутом в реализации закрепленных ею прав.

241. Было решено, что в докладе должны излагаться общие политические, социальные и экономические условия, сложившиеся в представившем его государстве, с тем чтобы можно было получить полное представление о существующих правовых институтах и принимаемых практических мерах. В нем должны отражаться меры социального характера, призванные способствовать осуществлению правовых положений, а также практические шаги, предпринятые для ликвидации ситуаций, характеризующихся проявлением дискриминации. Простой перечень действующих законов и правовых документов считается недостаточным: скорее нужна информация о том, каким образом они выполняются, или же об отсутствии определенных документов. Более того, правительства должны предоставлять статистические данные всегда, когда это является возможным.

242. На своей второй сессии Комитет принял руководящие принципы, касающиеся подготовки первоначальных докладов. Они призваны помочь Комитету в действенном и эффективном выполнении им своих обязанностей и способствовать проведению конструктивного диалога с государством, представившим доклад. Хотя эти руководящие принципы не являются обязательными для государств-участников, Комитет в своей рекомендации общего характера 2 (1987 год) подчеркнул, что при подготовке докладов необходимо придерживаться данных общих руководящих принципов. Комитет также решил, что он не будет отклонять доклад на том основании, что при его подготовке не были соблюдены руководящие принципы. Однако он предложил государствам-участникам, доклады которых не являются полными, дополнять свои доклады новой информацией в течение определенного срока.

243. Первая часть руководящих принципов требует включать в доклады общую справочную информацию, относящуюся к положению женщин и осуществлению Конвенции в государстве, представившем доклад. В них приводится подробный перечень вопросов, которые должны быть затронуты в этой части доклада, с тем чтобы Комитет мог получить всестороннее представление о фактах, которые определяют положение женщин в государстве, представившем доклад. Во второй части руководящих принципов запрашивается информация по каждой статье Конвенции. В руководящих принципах точно указывается, какого рода подробности Комитет стремится получить в связи с осуществлением каждой статьи Конвенции.

244. Время от времени Комитет обсуждал вопрос о внесении изменений и поправок в общие руководящие принципы, касающиеся первоначальных докладов. Предложение включить просьбу о представлении статистической информации в большем объеме было отклонено с учетом того обстоятельства, что в Отделе по улучшению положения женщин был создан банк данных о положении женщин, который может предоставлять соответствующую информацию Комитету. На своей сессии 1991 года Комитет просил секретариат провести анализ докладов каждого государства-участника, включая статистические данные, с использованием отдельных сопоставимых показателей. Данный предсессионный анализ, проведенный секретариатом, оказался весьма полезным, и с тех пор он является обычным компонентом работы Комитета.

b) Руководящие принципы, касающиеся подготовки вторых и последующих периодических докладов

245. На своей седьмой сессии Комитет принял руководящие принципы, касающиеся подготовки вторых и последующих периодических докладов. В этих принципах подчеркивается, что вторые и последующие доклады должны сосредотачиваться на тех изменениях, которые произошли в период после предыдущего диалога между Комитетом и государством, представившим доклад. Запрашиваемая информация, охватывая те же статьи Конвенции, что и предыдущий доклад, должна быть более подробной и конкретной и, в частности, должна затрагивать вопросы, которые в

недостаточной мере рассматривались в предыдущем докладе. Она должна конкретно сосредоточиваться на тех изменениях, которые произошли после рассмотрения предыдущего доклада, т.е. на новых принятых законах, на фактическом прогрессе, достигнутом в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также на фактическом обеспечении равенства женщин на основе Конвенции.

246. Недавно принятая Комитетом практика подготовки заключительных замечаний после рассмотрения доклада каждого государства-участника позволяет более четко определить области и виды информации, которая с наибольшей пользой может быть включена в последующие доклады. Эта новая практика является поэтому для Комитета дополнительным средством сосредоточения его усилий на конструктивном диалоге по вопросам, вызывающим у него особую озабоченность.

с) Сводные руководящие принципы, касающиеся подготовки докладов

247. Второе совещание председателей договорных органов по правам человека, состоявшееся в 1988 году, среди прочего, рекомендовало свести воедино руководящие принципы, касающиеся подготовки первоначальных частей докладов государств-участников в соответствии со всеми договорами о правах человека, с тем чтобы уменьшить для государств-участников трудности, связанные с обязанностью представлять доклады. Комитет благожелательно рассмотрел эту рекомендацию и способствовал разработке сводных руководящих принципов. Эти сводные руководящие принципы были одобрены на третьем совещании председателей договорных органов в 1990 году и касаются первоначальной или общей части докладов государств-участников. Они разрешают государствам, которые являются участниками более чем одного договора о правах человека, представлять один базовый документ всем договорным органам вместо того, чтобы повторять одну и ту же информацию в каждом своем докладе. Вторая часть докладов, состоящая из информации о поэтапном выполнении соответствующего договора о правах человека, не затрагивается этими сводными руководящими принципами.

d) Просьба о представлении докладов в порядке исключения

248. На своей двенадцатой сессии Комитет принял решение, в котором выражалась его озабоченность в отношении положения в конкретной стране, т.е. в бывшей Югославии, посредством направления сообщения на имя Специального докладчика, назначенного для изучения положения в области прав человека на территории бывшей Югославии. За этим последовала просьба Комитета к государствам, расположенным на территории бывшей Югославии, представить доклады в порядке исключения. Эти доклады были рассмотрены Комитетом на его тринадцатой сессии.

249. Принимая решения о направлении государствам, расположенным на территории бывшей Югославии, просьб представить доклады, Комитет официально заявил о своем обязательстве изучать аналогичные грубые нарушения прав, с которыми сталкиваются женщины в любой части мира. Кроме того, Комитет подчеркнул, что такая просьба соответствует практике других договорных органов по правам человека.

e) Конструктивный диалог

250. В течение всего периода своего существования Комитет неизменно подчеркивал важность установления и поддержания конструктивного диалога между ним и государством, представившим доклад, в ходе представления и рассмотрения первоначальных, а также последующих докладов. Такой диалог, который проходит на открытом заседании Комитета, характеризуется участием представителей государства, представившего доклад, в заседании Комитета, на котором ставятся вопросы и даются ответы на них. Это призвано создать конструктивную атмосферу,

в которой участники обмениваются информацией, опытом, идеями и предложениями в совместных усилиях по осуществлению Конвенции в государстве, представившем доклад.

2. Подготовка предложений и рекомендаций общего характера

251. В статье 21 Комитету поручается "вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников". В своих правилах процедуры Комитет отметил, что такие предложения или рекомендации общего характера могут быть сформулированы в отношении формы, содержания и сроков представления докладов государствами-участниками (правило 46, форма докладов). В правиле 48, касающемся предложений и рекомендаций общего характера, Комитет указал, что он может запрашивать дополнительную информацию у государств, представивших доклады. Далее в этом правиле излагается содержание статьи 21.1.

252. Уже несколько лет ведется спор о полномочиях и компетенции Комитета. Одним из основных вопросов, по которому существуют разногласия, являются полномочия Комитета делать рекомендации конкретного - или общего - характера в отношении одного представившего доклад государства или в отношении всех государств, представивших доклады. В связи с этим Комитет рассмотрел вопрос о том, могут ли такие рекомендации принимать форму оценки положения в отдельных странах или они должны носить чисто технический характер, касающийся лишь формы, содержания и сроков представления докладов.

253. Комитет подробно обсудил данный вопрос в 1986 году, с тем чтобы точнее определить объем и содержание предложений и рекомендаций общего характера. Именно в указанном году впервые за все время существования Комитета один из пунктов его повестки дня назывался "пути и средства осуществления статьи 21". Комитет обратился также с просьбой к Управлению по правовым вопросам Организации Объединенных Наций разъяснить значение предложений и рекомендаций общего характера и в связи с этим полномочия Комитета в соответствии с Конвенцией. В качестве руководства была рассмотрена практика других договорных органов, занимающихся правами человека, в частности, Комитета по правам человека и Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

254. Существовало две основные точки зрения по данному вопросу. Сторонники первой точки зрения выступали за ограниченное толкование значения статьи 21.1 и полномочий Комитета. Это означало бы, что в своих рекомендациях Комитет должен ограничиваться лишь техническими аспектами. Сторонники такого подхода утверждали, что ограниченное число рассмотренных до настоящего времени докладов затрудняет выработку общих заключений, которые были бы применимы ко всем государствам-участникам. Сторонники другой точки зрения заявляли, что рекомендации в отношении существа вопросов позволили бы Комитету указывать проблемы, которые являются общими для нескольких государств, тем самым содействуя своими заключениями прогрессивному осуществлению Конвенции. Кроме того, эта группа сторонников утверждала, что обязанностью Комитета является не только наблюдение за осуществлением Конвенции, но и также оказание содействия улучшению положения женщин в целом. Комитет мог бы использовать возможность, предоставляемую ему статьей 21, не затрагивая мандата Комиссии по положению женщин. Кроме того, были высказаны решительные возражения против предложений о том, чтобы рекомендации общего характера были адресованы отдельным государствам.

255. Проведенные прения позволили Комитету достигнуть прогресса в отношении подготовки рекомендаций общего характера государствам-участникам, хотя при этом была проявлена осторожность и нерешительность. Был достигнут консенсус в

отношении того, что Комитет может действительно делать предложения и замечания общего характера, но основной вопрос, каким является сфера компетенции Комитета, окончательно все еще не был решен.

256. Создание постоянной сессионной рабочей группы, которая занималась бы вопросами путей и средств осуществления статьи 21.1 на шестой сессии Комитета в 1987 году, разработка процедур для подготовки предложений и рекомендаций общего характера и появившийся консенсус в отношении характера и формулировок этих предложений и рекомендаций позволили Комитету к концу своей тринадцатой сессии принять в общей сложности 6 предложений и 21 рекомендацию общего характера.

257. Характер и подробное содержание рекомендаций общего характера Комитета разрабатывались постепенно в течение нескольких лет. Рекомендации более раннего характера Комитета формулировались в общих выражениях, а их стиль и язык были аналогичны резолюциям межправительственных органов. Ни одна из них не адресована отдельному государству-участнику, и многие носят технический характер. Рекомендация общего характера 19, сделанная в 1992 году, по форме и содержанию резко отличается от ранее принятой практики.

258. Рекомендация общего характера 19 о ликвидации насилия в отношении женщин является глубоким, конкретным и всесторонним анализом данного вопроса в рамках Конвенции. Отражая мнения Комитета, основанные на рассмотрении докладов многих государств-участников, эта рекомендация содержит подробные предложения в отношении действий, которые необходимо принять государствам-участникам в отношении путей искоренения насилия и мер помощи, которые следует оказать женщинам - жертвам насилия. Таким образом, эта рекомендация позволила всем государствам-участникам ознакомиться с выводами, сделанными Комитетом при осуществлении им своих функций, и тем самым содействовала прогрессивному осуществлению Конвенции.

259. Рекомендация общего характера 19 соответствует практике Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и была поддержана государствами - участниками Конвенции, государствами - членами Организации Объединенных Наций, а также организациями, выступающими за права женщин. Комитет продолжил указанную выше практику принятием на своей последующей сессии рекомендации общего характера 21 о равноправии в браке и в семейных отношениях. Полагают, что при подготовке рекомендации общего характера в отношении статей 7 и 8, которая в настоящее время разрабатывается, будет использован аналогичный подход.

260. Рекомендации общего характера Комитета приобретают форму научных работ благодаря проведенному при их подготовке аналитическому исследованию и всестороннему подходу. В то же самое время они отражают опыт, приобретенный Комитетом в ходе рассмотрения положения во многих странах с различной практикой, которым могут воспользоваться все государства-участники. В них разъясняется значение положений Конвенции, и они тем самым способствуют ее прогрессивному осуществлению. Их цель состоит в том, чтобы оказать помощь государствам-участникам и тем самым улучшить систему представления докладов, а также обеспечить больший объем информации о правах, изложенных в Конвенции. Хотя они не имеют обязательной силы, они помогают сосредоточить внимание на некоторых вопросах и проблемах в процессе обеспечения равноправия мужчин и женщин. Таким образом, Комитет выступил инициатором среди других договорных органов разработки детальных рекомендаций общего характера на основе рассмотрения докладов государств-участников.

261. Усилия Комитета по подготовке более конкретных рекомендаций потребовали дополнительной поддержки со стороны секретариата. Начиная со своей десятой сессии Комитету по его просьбе предоставлялся подготовленный секретариатом анализ конкретных вопросов и статей, на которые Комитет указал в ходе дискуссии. Эта справочная информация имеет очень важное значение для проведения более глубокого анализа вопросов. В то же самое время Комитет по предложению секретариата подготовил долгосрочную программу работы по подготовке рекомендаций общего характера, которая заменила процедуру, принятую на шестой сессии Комитета.

262. Перечень всех предложений и принятых рекомендаций общего характера содержится в приложении к главе II.

f) Долгосрочная программа работы Комитета в соответствии со статьей 21.1

263. Уделение Комитетом основного внимания конкретным рекомендациям вызвало необходимость заблаговременного планирования, с тем чтобы дополнительный объем работы Отдела по улучшению положения женщин мог быть включен в программу текущей работы, или обращения за дополнительными средствами. Однако до настоящего времени не удалось получить дополнительных средств для удовлетворения просьб об издании обширной предсессионной документации. Комитет и Отдел продолжали разрешать эти трудности путем четкого определения потребностей и рационализации рабочих методов с целью достижения максимальной эффективности.

264. На десятой сессии один из членов Комитета подготовил рабочий документ, в котором излагалась процедура подготовки в будущем рекомендаций общего характера, а секретариат – справочный документ о путях и средствах ускорения работы Комитета, который включал предложения по подготовке анализа конкретных статей и общих тенденций, служащих в качестве основы для рационализации методов работы Комитета в будущем. Однако предложение секретариата в отношении более широкой координации между выбором Комитетом статей и вопросов, в отношении которых необходимо подготовить рекомендации общего характера, и приоритетными темами Комиссии по правам человека не было поддержано Комитетом, с тем чтобы никоим образом не ограничивать независимость экспертов.

265. Десятая сессия явилась важным шагом в разработке Комитетом детальной, хорошо разработанной процедуры подготовки рекомендаций общего характера и участия Комитета в решении международных вопросов. На двух последующих сессиях Комитета в эту процедуру были внесены окончательные поправки и уточнения.

266. Комитет достиг согласия в отношении статей, по которым он хотел бы подготовить рекомендации общего характера в течение следующих нескольких лет и которые в то же самое время явятся вкладом Комитета в работу международных форумов и конференций. Так, его рекомендация общего характера о насилии в отношении женщин явилась его вкладом в работу Всемирной конференции по правам человека, проведенной в 1993 году, и рекомендация общего характера в отношении статей 9, 15 и 16 – в проведение Международного года семьи (1994 год). Хотя подготовка рекомендации общего характера в отношении статей 7 и 8 еще не завершена, Комитет постановил, что на своей четырнадцатой сессии в 1995 году первоочередное внимание будет уделено подготовке общей рекомендации в отношении статьи 2.

267. Подготовка проекта рекомендации общего характера в отношении каждой из выбранных статей или вопросов осуществляется отдельными членами Комитета. Секретариат заранее готовит аналитический документ. Проекты и аналитические

документы составляют основу для проведения дискуссий. Комитет обращался к секретариату с просьбой подготовить и координировать сбор дополнительного материала о статьях, которые планируется рассмотреть, в том числе материала, представленного учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, и распространить их среди всех членов. Комитет учредил также координационный механизм с целью оказания содействия работе экспертов, которые занимаются подготовкой проектов.

3. Вклад Комитета в проведение международных конференций и связанные с этим вопросы

а) Доклад Комитета Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 1985 год

268. Вопрос о вкладе Комитета в работу Конференции, которая проводилась в Найроби, был поднят на второй сессии Комитета. Экономический и Социальный Совет внес изменение в рекомендацию Комитета подготовить доклад о достижениях и трудностях, с которыми сталкиваются государства-участники в осуществлении Конвенции. Вместо этого Совет поручил Генеральному секретарю подготовить сборник информации на основе национальных докладов, с тем чтобы оказать помощь Комитету в подготовке им документации для Конференции.

269. Комитет учредил рабочую группу для рассмотрения подготовленного проекта. Комитет, взяв за основу доклады 18 государств-участников, которые он к тому времени рассмотрел, разбил информацию применительно к трем видам стран: развитым странам с рыночной экономикой, странам с централизованно планируемой экономикой и развивающимся странам. Имеющаяся информация была сгруппирована с учетом отдельных тем, а не статей Конвенции. Эта информация представляла собой картину достижений и трудностей, с которыми столкнулись 18 государств-участников при осуществлении Конвенции. Учитывая вышесказанное, Комитет указал, что представленная информация не отражает положения женщин во всех 65 странах, которые к тому времени ратифицировали Конвенцию.

б) Другие конференции и события

270. На пятой сессии в 1986 году Комитет в свете решения Генеральной Ассамблеи о сотрудничестве в достижении целей Международного года мира принял резолюцию, посвященную этому Году. Он поддержал цели Года и обратился с призывом к государствам-участникам принять меры для обеспечения равноправного участия женщин в работе всех директивных органов. Он обратился с призывом ко всем мужчинам и женщинам активизировать свои усилия для достижения этой цели.

271. Что касается Всемирной конференции по правам человека, то первоначально Комитет предложил включить в повестку дня Конференции вопрос о равноправном пользовании женщинами прав человека и основных свобод. Комитет подчеркнул необходимость рассмотрения эффективности методов и механизмов осуществления, предусмотренных в актах и конвенциях о правах человека применительно к вопросу о равноправии. Кроме того, Комитет указал на необходимость рассмотрения Конференцией вопроса о поправках к конвенциям о правах человека.

272. В своем предложении 4, направленном Конференции, Комитет, в частности, обратился с просьбой приравнять Конвенцию о правах женщин к другим договорам о правах человека, что должно отразиться на продолжительности проведения ежегодных сессий Комитета; обеспечить обслуживание Комитета Центром по правам человека, а также Отделом по улучшению положения женщин; и рассмотреть вопрос о возможности подготовки проектов факультативных протоколов к Конвенции.

273. Рекомендация общего характера 19 о насилии в отношении женщин была подготовлена в сроки, которые позволили представить ее Всемирной конференции по правам человека, уделившей впоследствии этому вопросу первоочередное внимание.

274. После провозглашения Организацией Объединенных Наций 1994 года Международным годом семьи Комитет подготовил рекомендацию общего характера 21 о равноправии в вопросах брака и семейных отношений (статьи 9, 15 и 16), которая также явилась вкладом Комитета в проведение Года.

275. Комитет тщательно рассмотрел подготавливаемые им документы для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая будет проведена в 1995 году. Он изучил предложения, представленные секретариатом, и постановил, что доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Конвенции, явится его наиболее важным документом. Для этой цели Комитет утвердил настоящий доклад.

276. Что касается Всемирной конференции по народонаселению и развитию, то Комитет подготовил для этой Конференции предложение 6.

277. Комитет рассмотрел вопрос о своем участии во Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и вопрос о своем вкладе в работу этого Сопредседателя.

D. Комитет и другие учреждения и органы

1. Специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций

278. Рабочие отношения Комитета с органами системы Организации Объединенных Наций, особенно со специализированными учреждениями, деятельность которых имеет отношение к выполнению статей Конвенции, претерпели значительные изменения в период существования Комитета. Начиная со своей второй сессии, Комитет постоянно предлагает этим учреждениям принимать участие в работе его сессий и представлять доклады и другую информацию. В настоящее время Комитет стремится к улучшению и обеспечению более эффективного сотрудничества с этими учреждениями и получению от них соответствующей информации. В настоящее время при рассмотрении им докладов государств-участников и при осуществлении других видов деятельности он регулярно получает информацию от МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, ФАО и других организаций.

279. При подготовке предложений и рекомендаций общего характера вклад других учреждений может также оказаться очень полезным. Так, например, при подготовке рекомендации общего характера 11, касающейся равного вознаграждения за равный труд, большая помощь была оказана со стороны МОТ.

280. Комитет продолжает изучать пути и средства обеспечения более систематизированного и упорядоченного сотрудничества со специализированными учреждениями в осуществлении Конвенции.

281. На своей десятой сессии Комитет отошел от ранее применяемой им практики и постановил предоставить возможности экспертам из специализированных учреждений и других органов Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций представлять информацию, относящуюся к конкретным статьям Конвенции, или, в случае необходимости, к вопросам, в отношении которых разрабатываются рекомендации общего характера. Эти специалисты могут приглашаться для участия в качестве экспертов для обсуждения вопросов в рабочих группах, которые проводят закрытые заседания.

282. Кроме того, секретариату было предложено включить в анализ статей информацию, предоставляемую другими органами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями и, в случае необходимости, обратиться к ним с просьбой подготовить исследования для рассмотрения Комитетом через посредство существующих механизмов межучрежденческой координации.

2. Участие неправительственных организаций

283. Комитет знает о возможностях неправительственных организаций сотрудничать с Комитетом и в более широком смысле при осуществлении Конвенции в государствах-участниках. Вместе с тем лишь немногие неправительственные организации регулярно принимали участие в работе сессий Комитета или предоставляли информацию его членам.

284. Комитет рассмотрел этот вопрос на своих последних сессиях и стремится найти пути исправления существующего положения. Эти усилия Комитета являются частью существующей тенденции среди всех договорных органов, занимающихся вопросами прав человека, предлагать неправительственным организациям вносить свой вклад в работу над этими вопросами. Четвертое совещание председателей договорных органов, занимающихся вопросами прав человека, также привело к выводу, что информация, предоставляемая неправительственными организациями, имеет важное значение для обеспечения эффективной деятельности в этой области.

3. Совещания председателей договорных органов, занимающихся правами человека

285. Первое такое совещание было проведено в 1984 году. Однако председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин не был приглашен на это совещание. Впоследствии секретариат Комитета принял меры для того, чтобы обеспечить участие его представителей в работе подобных совещаний в будущем. Начиная с 1988 года такие совещания проводились один раз в два года. Они предоставляют возможность председателям всех договорных органов, занимающихся правами человека, обсудить все аспекты, связанные с осуществлением конвенций, включая вопросы существа, а также вопросы технического, финансового и организационного/административного характера. На этих совещаниях был принят ряд общих и конкретных рекомендаций. Доклады о работе этих совещаний представляются Генеральной Ассамблее.

286. Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин принимает участие в работе этих совещаний начиная с 1988 года и излагает на них вопросы, которые представляют интерес для Комитета. К этим вопросам относится увеличение средств подразделения секретариата, которое обслуживает работу Комитета; совершенствование и более четкая координация в рамках системы представления докладов, включая рассмотрение проблем, связанных с несоблюдением обязательств по представлению докладов; более тесная связь и сотрудничество между Комитетом и другими договорными органами, занимающимися вопросами прав человека, включая обмен информацией, предоставляемой государствами-участниками; роль неправительственных организаций; придание более широкой гласности содержанию Конвенций и работе Комитета.

287. Председатель Комитета в свою очередь информирует Комитет о результатах работы совещаний. Комитет заявил об общей поддержке заключений и рекомендаций, в частности, в отношении таких вопросов, как: единые руководящие принципы, несвоевременное представление докладов, техническая помощь и консультативные услуги, ресурсы персонала, руководство по представлению докладов о правах человека, создание компьютеризированной базы данных, доступ к информации, предоставляемой неправительственными

организациями и специализированными учреждениями и использование ее, а также распространение информации о Конвенции и деятельности Комитета.

4. Связь с отдельными договорными органами

288. Помимо проводимых раз в два года совещаний председателей в настоящее время не существует официального механизма сотрудничества и координации между Комитетом и другими договорными органами, занимающимися правами человека. Как следствие этого, Комитет предлагает своим членам следить за работой других договорных органов и поддерживать контакты с членами этих органов с целью взаимного обмена информацией. Однако в отличие от других договорных органов, занимающихся вопросами прав человека, Комитет не назначил конкретных членов для выполнения этих задач в интересах Комитета. Секретариату предлагается и далее распространять все ежегодные доклады других договорных органов, а также любую другую соответствующую информацию в соответствии с установившейся практикой.

289. В последние годы Комитет высказывал растущую озабоченность в отношении изъятия вопросов, касающихся прав женщин, из общего режима прав человека и изолирования его рамками Конвенции. Чтобы исправить это положение, Комитет в настоящее время активно поощряет другие договорные органы признать права женщин как часть общей деятельности по правам человека и отразить ее в своей деятельности, используя в качестве руководства работу Комитета по осуществлению Конвенции. Рекомендация общего характера 19 о насилии в отношении женщин была избрана в качестве основы для контроля за положением, связанным с насилием в государствах, представивших доклады в соответствии с общим режимом прав человека.

290. Чтобы улучшить общую недостаточно тесную связь между договорными органами, Комитет поручил Председателю Комитета направлять резюме о сессиях Комитета председателям других договорных органов, в том числе рекомендации общего характера и другие заключения, принятые Комитетом. Ежегодный доклад Комитета будет также направляться другим комитетам.

291. Совсем недавно сотрудник Центра по правам человека информировал Комитет о соответствующей деятельности, осуществляемой Центром.

292. После проведения Всемирной конференции по правам человека и ее обращения включить вопросы, связанные с правами женщин, в деятельность по правам человека, осуществляемую Организацией Объединенных Наций, Комитет намерен активно содействовать улучшению координации и сотрудничества с другими договорными органами, занимающимися правами человека.

Е. Комитет и Комиссия по положению женщин, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея

293. Комиссия по положению женщин подготовила первый проект Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1976 году. Однако не существует официальной связи между этим межправительственным органом и органом экспертов, кроме как представления доклада Комитета Комиссии по положению женщин "для ее информации" (статья 21.2). Комитет регулярно получает доклад о последствиях его деятельности для первоочередных вопросов, рассматриваемых Комиссией. В то же время конечной целью обоих органов является обеспечение осуществления женщинами всех их прав во всех областях на основе равноправия с мужчинами.

294. Комитет осуществляет свою деятельность в рамках Конвенции, положения которой являются обязательными для государств-участников. Комиссия по положению женщин стремится обеспечить осуществление Найробийских перспективных стратегий, которые установили более широкие рамки для осуществления политики, в которых осуществляется Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Поскольку Комиссия является глобальным органом по разработке политики, ее рекомендации направляются всем государствам - членам Организации Объединенных Наций. Поэтому Комиссия устанавливает общие рамки в отношении улучшения положения женщин. В ее работе находят отражение текущие тенденции и существующие в этой области проблемы. Одной из первоочередных целей в соответствии с Конвенцией является обеспечение всеобщей ратификации Конвенции без каких-либо оговорок к 2000 году.

295. Комитет представляет свои ежегодные доклады Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. Иногда он обращается к Совету за одобрением некоторых просьб, таких, как недавние просьбы о предоставлении дополнительного времени для проведения сессий с целью изучения нерассмотренных докладов и создания рабочей группы в период, предшествующий сессии.

296. В решении, принятом на шестой сессии в 1987 году, Комитет обратился с просьбой к учреждениям системы Организации Объединенных Наций в целом и в частности к специализированным учреждениям и Комиссии по положению женщин "содействовать проведению или осуществить проведение исследований о положении женщин в условиях исламских законов и обычаев и, в частности, о положении и равноправии женщин в семье в таких вопросах, как брак, развод, опека, право собственности и их участие в общественной жизни общества, принимая во внимание принцип "Аль-Ижтихад в исламе". После проведенных дискуссий Комитет указал на необходимость дополнительного разъяснения данного вопроса, с тем чтобы он мог должным образом осуществлять свои обязанности, связанные с рассмотрением докладов государств-участников.

297. Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея выступили с резкой критикой этой просьбы и решения Комитета, высказав возражения против содержания и правовой основы решения и компетенции Комитета. Вслед за рекомендацией Совета Ассамблея постановила не принимать никаких мер в отношении решения Комитета и вместо этого предложила Комитету пересмотреть его решение, принимая во внимание мнения, высказанные на сессии Совета и на Генеральной Ассамблее.

298. На своей седьмой сессии Комитет ответил на некоторые сделанные заявления и разъяснил ситуацию, указав на причину, которая привела к просьбе о проведении исследования. Эта просьба была сделана с целью лучше понять существующую проблему. Это решение касалось нескольких докладов, и поскольку оно затрагивало многие страны, Комитет вместо того, чтобы обращаться к каждой стране за разъяснением предложил провести исследование.

Г. Секретариат Комитета

299. С момента создания Комитета Отдел по улучшению положения женщин обеспечивал обслуживание основной деятельности Комитета, а также решение технических/процедурных вопросов. Несмотря на возросший объем работы и потребности, на которые указывал Комитет и которые возникли вследствие изменения его мандата, Отдел не получил дополнительных ресурсов из регулярного бюджета. Секретариат постепенно от чисто технического обслуживания заседаний и обеспечения бесперебойного потока информации перешел к выполнению аналитической работы и подготовке справочных материалов для обсуждения в Комитете.

300. Для того чтобы секретариат мог выполнить просьбы Комитета в отношении предсессионной документации, Комитет разработал долгосрочную программу работы, с тем чтобы позволить секретариату по возможности включать просьбы Комитета в регулярную программу работы Отдела. В рамках своих ограниченных ресурсов секретариат в настоящее время регулярно готовит некоторые предсессионные аналитические документы для рассмотрения Комитетом докладов; подготавливает аналитические справочные документы для разработки Комитетом рекомендаций общего характера и осуществления им других видов деятельности; и готовит доклады о путях и средствах ускорения работы Комитета, в которых содержатся также информация о всех аспектах, которые, по мнению секретариата, необходимо довести до сведения Комитета.

301. В течение ряда лет Отдел разрабатывает программы подготовки и предоставляет консультативные услуги, с тем чтобы помочь государствам-участникам в выполнении Конвенции и, в частности, в выполнении ими их обязательств по представлению докладов. В течение 1988-1992 годов Отдел по улучшению положения женщин направил в отдельные страны в общей сложности шесть консультативных миссий. В региональных семинарах приняли участие сотрудники из 87 стран. Секретариат содействует также распространению информации, которая относится к выполнению Конвенции и деятельности Комитета.

302. Совместное обслуживание, обеспечиваемое Отделом работы Комиссии по положению женщин и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин укрепляет многие общие аспекты, которые существуют в деятельности этих двух органов, учитывая в то же время существующие между ними различия. Опыт, накопленный в течение многих лет по вопросам, связанным с правами женщин, и социально-правовым вопросам, оказался полезным для обоих органов. Аспекты улучшения положения женщин, как правовые аспекты, так и аспекты, связанные с общей политикой, не могут и не должны рассматриваться изолированно друг от друга. Укомплектованный квалифицированными кадрами, четко работающий секретариат помогает также обоим органам оказывать стимулирующее воздействие на рассмотрение вопросов, относящихся к женщинам, и выполнять свои функции с учетом социально-половых аспектов в рамках системы Организации Объединенных Наций и на национальном уровне.

Приложение

РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА, ПРИНЯТЫЕ КОМИТЕТОМ

Полный текст рекомендаций общего характера регулярно издается в отпечатанной фотоспособом форме Отделом по улучшению положения женщин. Эти рекомендации включены в сборник аналогичных документов всех договорных органов, выпускаемый Центром по правам человека

Рекомендация общего характера 1 (пятая сессия, 1986 год): Первоначальные доклады

Рекомендация общего характера 2 (шестая сессия, 1987 год): Подготовка первоначальных докладов

Рекомендация общего характера 3 (шестая сессия, 1987 год): Осуществление статьи 5 Конвенции

Рекомендация общего характера 4 (шестая сессия, 1987 год): Оговорки

- Рекомендация общего характера 5 (седьмая сессия, 1988 год): Временные специальные меры
- Рекомендация общего характера 6 (седьмая сессия, 1988 год): Эффективные национальные механизмы и информирование общественности
- Рекомендация общего характера 7 (седьмая сессия, 1988 год): Ресурсы
- Рекомендация общего характера 8 (седьмая сессия, 1988 год): Осуществление статьи 8
- Рекомендация общего характера 9 (восьмая сессия, 1989 год): Статистические данные, касающиеся положения женщин
- Рекомендация общего характера 10 (восьмая сессия, 1989 год): Десятая годовщина принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Рекомендация общего характера 11 (восьмая сессия, 1989 год): Технические консультативные услуги для выполнения обязательств по представлению докладов
- Рекомендация общего характера 12 (восьмая сессия, 1989 год): Насилие в отношении женщин
- Рекомендация общего характера 13 (восьмая сессия, 1989 год): Равное вознаграждение за равный труд
- Рекомендация общего характера 14 (девятая сессия, 1990 год): Обрезание у женщин
- Рекомендация общего характера 15 (девятая сессия, 1990 год): Недопущение дискриминации женщин в национальных стратегиях предупреждения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и борьбы с ним
- Рекомендация общего характера 16 (десятая сессия, 1991 год): Женщины, безвозмездно работающие на городских и сельских семейных предприятиях
- Рекомендация общего характера 17 (десятая сессия, 1991 год): Измерение и количественное определение объема неоплачиваемого труда женщин на дому и его учет в валовом национальном продукте
- Рекомендация общего характера 18 (десятая сессия, 1991 год): Женщины-инвалиды
- Рекомендация общего характера 19 (одиннадцатая сессия, 1992 год): Насилие в отношении женщин
- Рекомендация общего характера 20 (одиннадцатая сессия, 1992 год): Оговорки к Конвенции
- Рекомендация общего характера 21 (тринадцатая сессия, 1994 год): Равноправие в браке и в семейных отношениях

III. ПРАКТИКА КОМИТЕТА И НОРМАТИВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

303. Любая попытка проведения всестороннего сопоставительного анализа процесса осуществления Конвенции в государствах-участниках на основе докладов этих стран, представляемых на рассмотрение Комитета, неизбежно ограничивается самой процедурой предоставления докладов, которые значительно отличаются друг от друга по объему, глубине и охвату вопросов. Эти доклады отражают положение женщин в какой-то определенный момент времени или в течение какого-то ограниченного периода времени. Сроки представления докладов зависят от даты ратификации или присоединения к Конвенции государств-участников. Поэтому подобный анализ осуществления Конвенции предполагает прежде всего сбор самых разнообразных, часто прямо противоположных данных, на основе которых можно сделать лишь самые общие выводы. Сопоставительный анализ отдельных докладов из разных регионов осложняется необходимостью отбора конкретных докладов из общего числа и представляет интерес главным образом для стран, доклады которых будут отобраны для анализа. Подобная методология исключает использование опыта других государств-участников и ограничивает целесообразность и эффективность анализа.

304. Кроме того, для четвертой Всемирной конференции по положению женщин подготавливается доклад о втором обзоре и оценке осуществления Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин. В этот доклад будут включены многие права, охватываемые Конвенцией. В нем будет также дана оценка в глобальном масштабе и за определенный период времени положения женщин в областях, вызывающих озабоченность. В докладе будут использованы данные из различных источников информации, в том числе из национальных докладов, подготовленных для Конференции государствами - членами Организации Объединенных Наций.

305. С другой стороны, представляет интерес выполнение Комитетом своих обязанностей по контролю над осуществлением Конвенции в государствах-участниках, поскольку это позволит лучше понять подход Комитета к рассмотрению прав, гарантируемых Конвенцией. Предполагается, что анализ вопросов Комитетом и поднимаемые им в ходе конструктивного диалога проблемы по различным статьям Конвенции помогут лучше определить его точку зрения о характере вытекающих из Конвенции обязательств государств-участников. В основе такого анализа должно лежать рассмотрение Комитетом всех докладов. В принципе такой анализ будет представлять интерес для всех нынешних, а также будущих государств-участников, которые должны представлять свои доклады на рассмотрение Комитета.

306. С момента своего создания вплоть до тринадцатой сессии в 1994 году Комитет рассмотрел значительное число докладов государств-участников: в общей сложности 69 первоначальных, 35 вторых периодических, 9 третьих периодических и 7 сводных докладов, а всего 120 докладов.

307. Поэтому вместо проведения сопоставительного анализа докладов государств-участников предлагается проанализировать подход Комитета к рассмотрению статей Конвенции. Изучение задаваемых Комитетом вопросов и постановка им проблем в связи с той или иной статьей в ходе рассмотрения целого ряда докладов поможет определить, что Комитет считает наиболее важным для осуществления данной статьи. Предполагается, что в ходе подобного анализа будет в одинаковой степени показан прогресс в улучшении положения женщин (такая оценка будет содержаться во втором обзоре и оценке), а также позиция Комитета в отношении содержания прав, гарантируемых в различных статьях Конвенции.

308. Осуществление положений Конвенции, как и других международных документов в области прав человека, является обязанностью государств-участников, которые берут на себя соответствующие обязательства. Однако, поскольку эти обязательства устанавливаются в рамках международного права, решать вопрос о выполнении их должно не только само государство-участник. Для определения выполнения государством-участником своих обязательств существует созданный в соответствии с Конвенцией контрольный орган - Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

309. Кроме того, во многих статьях Конвенции предусматривается, что государства-участники должны принимать "все соответствующие меры", чтобы обеспечить женщинам, на равных условиях с мужчинами права, указанные в Конвенции. Эта формулировка налагает на Комитет дополнительную обязанность определять выполнение государствами своих обязательств.

310. Коллективное мнение Комитета по различным статьям Конвенции приобретает особую значимость в периоды повышенного интереса к правовому толкованию экономических, социальных и культурных прав, а также в тех случаях, когда основное внимание уделяется вопросам осуществления Конвенции, а не разработке соответствующих правовых норм. Все шире осознается необходимость более глубокого изучения обязательств государств-участников, которые они принимают на себя в соответствии с существующими актами о правах человека. Это обеспечивает более четкое соблюдение всех международных норм.

311. Конвенция охватывает весь спектр гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав женщин. Однако полного понимания нормативного содержания многих указанных в Конвенции прав еще нет. Комитет внимательно следит за осуществлением Конвенции и с этой целью делает заключительные замечания и подробные рекомендации общего характера, которые разъясняют обязательства государств-участников. Рекомендации общего характера разрабатываются на основе рассмотренных Комитетом докладов государств-участников и отражают опыт Комитета применительно к какой-либо статье или вопросу. В этом смысле они содержат положения, которые Комитет считает основополагающими для осуществления данной статьи или вопроса.

312. Принципиальная поддержка Комитетом идеи создания факультативного протокола, предусматривающего право подачи петиций, в результате чего должно улучшаться понимание нормативного содержания Конвенции благодаря разработке соответствующих правовых норм, лишней раз подтверждает решимость Комитета дополнительно разъяснить нормативное содержание Конвенции и на вытекающие из нее обязательства государств-участников.

313. Контрольная функция Комитета в значительной степени зависит от информации, предоставляемой Комитету государствами, представляющими доклады. Задаваемые в ходе конструктивного диалога вопросы определяются тем, о чем говорится или не говорится в докладе. Поэтому одни и те же вопросы в отношении одной и той же статьи, как правило, не задаются, хотя и отмечается некоторая тенденция задавать по некоторым статьям одинаковые вопросы, что свидетельствует скорее об эволюции позиции Комитета в отношении нормативного содержания отдельных статей. Хотя между многими статьями наблюдается определенная взаимосвязь, в каждой статье можно выделить "преимущественное" содержание и определить соответствующий ряд вопросов. Более полному осуществлению статей Конвенции будет способствовать более последовательный подход к их нормативному содержанию и их более четкое толкование.

314. Рассматриваемый в настоящей главе подход, представляющий собой попытку анализа осуществления Конвенции на основе изучения позиции Комитета, может также оказаться полезным и для самого Комитета в том, что касается разработки

его рекомендаций общего характера, поскольку таким образом можно составить самый общий перечень вопросов, которые в течение определенного периода поднимались самим Комитетом.

315. Позиция Комитета по каждой статье рассматривается под следующими заголовками: а) охват и общее содержание; б) связь с другими статьями; с) основные вопросы и стратегии осуществления; d) последовательное осуществление статьи; и е) вопросы для будущего рассмотрения.

316. В пункте (а) кратко излагается содержание статьи. В нем упоминаются также соответствующие рекомендации общего характера Комитета. Пункт (b) показывает, насколько различные статьи Конвенции являются взаимосвязаны. Анализируется главным образом пункт (с), в котором кратко излагаются основные рассматриваемые области и вопросы, задававшиеся в Комитете в течение длительного времени. В рамках этого пункта не дается исчерпывающей перечень вопросов или проблем, а скорее определяются общие аспекты, вызывающие озабоченность Комитета в связи с той или иной статьей. Многие нужные, важные и подробные вопросы, задаваемые Комитетом, касаются конкретного положения в государстве, представляющем доклад. Такие вопросы следует рассматривать как признак озабоченности Комитета в связи с более общими проблемами или тенденциями. Эти вопросы становятся частью основных проблем. В этом пункте также кратко излагаются некоторые основные стратегии Комитета по осуществлению данной статьи. В пункте (d) определяется, насколько это возможно, направленность вопросов Комитета в связи с рассмотрением первоначальных или последующих докладов. В пункте (е) в предварительном порядке перечисляются проблемы, в отношении которых Комитет хотел бы получить дополнительные разъяснения.

317. По каждой статье анализ строится на вопросах, задаваемых Комитетом во время конструктивного диалога с государствами-участниками. При этом используется также руководство по составлению докладов по правам человека.

318. На своих сессиях (вплоть до четырнадцатой) Комитет принял в общей сложности 21 рекомендацию общего характера. В одних рекомендациях затрагиваются технические и процедурные вопросы. Ряд рекомендаций в значительной мере содействует пониманию нормативного содержания вопросов или статей, к которым они относятся. Эволюция подхода Комитета к содержанию рекомендаций общего характера более подробно описана в главе II.

319. Вопрос об оговорках к Конвенции по-прежнему вызывает озабоченность у Комитета, так как, по его мнению, они мешают осуществлению Конвенции. Поэтому в данной главе рассматриваются меры, которые принимаются Комитетом для обеспечения соблюдения Конвенции с учетом сделанных оговорок.

А. Оговорки к Конвенции

320. С момента своего создания Комитет уделял этому вопросу особое внимание. В Конвенции имеются положения, непосредственно касающиеся внесения и снятия оговорок. В Конвенции предусматривается также, что "оговорка, несовместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается" (статья 28.2).

321. В течение многих лет Конвенция является договорным документом в области прав человека с самым большим числом оговорок по существу вопросов. Количество этих оговорок вызывает серьезную озабоченность не только у Комитета, но и у некоторых государств-участников, которые возражают против них как несовместимых с целями и задачами Конвенции. Вопрос об оговорках обсуждался в рабочем порядке с государствами, представляющими доклады.

Комитет призвал их снять свои оговорки. Этот вопрос рассматривался также в более широких рамках режима прав человека Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет содействовал решению этого вопроса на различных форумах.

322. На одной из своих первых сессий Комитет запросил и получил юридическую консультацию от Секретариата Организации Объединенных Наций, в которой отмечалось, что цель оговорок определяется статьей 17 Конвенции, в которой не предусматривается наделение Комитета правом решать вопрос о соответствии или несоответствии оговорок. Совершенно очевидно, что недопустимые оговорки отрицательно сказываются на осуществлении Конвенции и Комитет мог высказывать свою точку зрения по данному вопросу в своих докладах. Нежелание Комитета занять официальную позицию по этому вопросу уступило место чувству долга, поскольку в соответствии с Конвенцией Комитет должен контролировать ее осуществление. Комитет признавал и продолжает признавать право государств-членов самим решать вопрос о соответствии или несоответствии оговорок.

323. В своей рекомендации общего характера 4 от 1987 года Комитет выражает озабоченность в связи со значительным числом оговорок, "которые являются несовместимыми с целями и задачами Конвенции". Комитет призвал государства пересмотреть такие оговорки с целью их снятия.

324. Во второй рекомендации общего характера 20 от 1992 года вопрос о предусматриваемых в Конвенции оговорках увязывается с положениями об оговорках, существующими в других конвенциях. Кроме того, Комитет рекомендовал, чтобы в связи с подготовкой к Всемирной конференции по правам человека государства-участники рассмотрели вопрос об оговорках, в частности в том, что касается их законности и юридической силы, в контексте оговорок к другим договорам по правам человека; и пересмотрели эти оговорки в целях укрепления процесса осуществления положений всех договоров по правам человека.

325. В 1993 году Комитет представил Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств свои соображения по поводу предложения обратиться в Международный Суд с просьбой высказаться в консультативном порядке относительно законности и юридической силы оговорок к Конвенции. Комитет приветствовал это предложение и отметил, что он рассчитывает на такой ответ, который мог бы побудить правительства пересмотреть свои оговорки с целью их снятия.

326. После Всемирной конференции по правам человека Комитет вновь обратился к этому вопросу на своей тринадцатой сессии в 1994 году. Он обратил внимание государств-участников на серьезный характер данного вопроса. Комитет решил также изменить принципы, которыми следует руководствоваться при подготовке первоначальных и последующих периодических докладов, таким образом, чтобы государства-участники, сделавшие оговорки, знали, что именно Комитет хотел бы получить от них в этой связи.

327. В новых руководящих принципах предусматривается, что государствам-участникам, сделавшим оговорки по существу, следует сообщать о них в каждом периодическом докладе. Комитет хотел бы также получать информацию о наличии аналогичных оговорок к другим договорным актам, об их воздействии на национальное законодательство и политику и о планах государств-участников ограничить их сферу применения, а также о предполагаемых сроках их снятия. Кроме того, в этой связи был согласован ряд дополнительных мер. И наконец, в измененных руководящих принципах предусматривается необходимость представления государствами-участниками, которые сделали общие оговорки, не относящиеся к какой-либо конкретной статье Конвенции, либо оговорки к статьям 2 и 3,

сообщений о последствиях внесения таких оговорок и об их толковании, поскольку Комитет "считает их несовместимыми с целями и задачами настоящей Конвенции".

328. Комитет достиг согласия в отношении ряда дополнительных мер, направленных на решение этого вопроса. В частности, предусматривается консультирование государств-участников по вопросам снятия оговорок, доведение до сведения Комиссии по положению женщин, Комиссии по правам человека и других договорных органов, занимающихся правами человека, обеспокоенности Комитета в связи с этим вопросом, и, в соответствующих случаях, отражение мнений Комитета в заключительных замечаниях по докладам государств-участников.

В. Анализ статей Конвенции

1. Статьи 1, 2 и 3

[Текст будет представлен после обсуждения рекомендации общего характера на четырнадцатой сессии Комитета. Комитету будет представлен аналитический доклад, подготовленный Секретариатом (CEDAW/C/1995/4).]

2. Статья 4

[Будет представлена после обсуждения статьи 2 на четырнадцатой сессии.]

3. Статья 5

а) Сфера применения и общее содержание статьи 5

329. В статье 5(а) предусматривается, что государства-участники принимают активное участие в процессе изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин в целях искоренения предрассудков и практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин. В статье 5(б) материнство рассматривается как социальная функция; признается также общая ответственность мужчин и женщин за воспитание своих детей.

330. В статье 5 признается существенная роль культурных моделей поведения в обеспечении равноправия женщин и ликвидации дискриминации в отношении них. В статье подчеркивается также общая ответственность мужчин и женщин за воспитание своих детей. Таким образом, признается, что функции женщины как матери по-прежнему являются причиной сохранения стереотипного представления о роли мужчин и женщин.

331. Поэтому в соответствии с Конвенцией государствам-участникам предлагается определить поведенческие модели, которые необходимо изменить, и каким образом это можно осуществить.

б) Связь с другими статьями

332. Предопределенное полом стереотипное представление о роли и характере поведения мужчин и женщин накладывает свой отпечаток на пользование женщинами всеми предусмотренными в Конвенции правами. Поэтому данная статья (а также статьи 1-4) должна учитываться в ходе осуществления всех других статей Конвенции, особенно статьи 10 (образование) и 11 (занятость).

с) Ключевые вопросы и стратегии осуществления

333. Явно нарушая юридические нормы, статья 5 возлагает основное бремя точного определения обязательств государств-участников на самих государств-участников, а также на Комитет. При том положение женщин де-факто в значительной степени определяется традициями, обычаями и стереотипным поведением, которые и закрепляют дискриминацию и неравенство. Комитет неоднократно подчеркивал, что государствам-участникам следует обратить особое внимание на статью 5. Поэтому при рассмотрении докладов государств-участников Комитет пытается четко выяснить существующее положение в государствах-участниках, принятые меры и прогресс, достигнутый в достижении указанных в статье целей.

334. С помощью вопросов Комитет пытается прежде всего выяснить, известно ли государству-участнику, что поведение мужчин и женщин в значительной степени определяется культурным уровнем и традициями, т.е. Комитет хочет убедиться, что государства-участники признают наличие дискриминации, в основе которой лежат культурные и социальные модели поведения. Во-вторых, Комитет подчеркивает необходимость выявить традиции и культурную практику, которые препятствуют улучшению положения женщин. В-третьих, Комитет пытается определить, в какой мере подобная практика препятствует достижению равенства и закрепляет неравенство женщин. Далее, с помощью вопросов Комитет устанавливает, какие меры государство приняло или намерено принять, чтобы изменить социальные и культурные модели поведения, которые закрепляют или способствуют возникновению идеи неполноценности или превосходства одного из полов, и исправить неверные представления о превосходстве одного пола над другим.

335. В рамках этих основных параметров Комитет определяет, посредством каких законов, политики, программ и других мер можно изменить общие и частные аспекты социальных и культурных моделей поведения и как они повлияют (или не повлияют) на положение женщин.

336. Вопросы Комитета касаются мер общего характера, направленных на осуществление структурных изменений и изменение социального поведения, наносящего ущерб интересам женщин. В частности, Комитет изучает вопросы, касающиеся стереотипов в отношении к лицам разного пола, machismo и мужского превосходства; деятельностью или движениями, цель которых изменить сознание мужчин и женщин; участием мужчин в обеспечении равенства; а также ролью и влиянием церкви, в том числе католической, в обеспечении равноправия мужчин и женщин. Вторая категория вопросов касается конкретных целенаправленных мер в областях, в которых стереотипное поведение является наиболее устойчивым или имеет тенденцию к усилению.

337. В рамках статьи 5 Комитет чаще всего рассматривает следующие конкретные вопросы: роль образования, роль средств массовой информации, стереотипы в области занятости, участие мужчин в ведении домашнего хозяйства и исполнении семейных обязанностей.

338. Признавая ведущую роль образования в том, что касается стереотипного представления о роли мужчин и женщин, а также о роли женщин в семье и обществе, Комитет изучает различные аспекты в области образования и конкретные меры, осуществляемые государствами-участниками. В частности, рассматриваются модели обучения как в рамках официальной системы образования, так и на уровне семьи. Социально-половые стереотипы находят отражение в учебниках и учебных программах, в том, каким образом распределяются в семье обязанности между мальчиками и девочками. Поэтому все эти аспекты требуют особого внимания со стороны государств-участников.

339. Что касается средств массовой информации, то Комитет проявляет особое внимание к вопросам изображения женщин в средствах массовой информации. Комитет интересуется, осуществляется ли в этой связи законодательный или административный контроль со стороны государства-участника. Комитет наиболее часто интересуется следующими вопросами: изображение женщин и женского тела в рекламных объявлениях; использование средств массовой информации в целях изменения стереотипного представления о роли мужчин и женщин и поведенческих моделей; отношение к порнографии в средствах массовой информации и в законодательстве.

340. Что касается существования и влияния стереотипов, касающихся трудоустройства женщин, то чаще всего в Комитете задаются вопросы, касающиеся объявлений о трудоустройстве, в которых проводятся различия по признаку пола; высказывается обеспокоенность в связи с тем, что роль женщин, их участие на рынке рабочей силы часто считаются второстепенными, не представляющими особой ценности по сравнению с участием мужчин, а также выясняются различные аспекты сегрегации в области экономической деятельности и выполнение определенных видов работ представителями того или иного пола.

341. Что касается участия мужчин в ведении домашнего хозяйства и воспитании детей, то Комитет обычно задает вопросы о политике в области семьи и о ее социально-половых особенностях, а также о всех мерах, которые принимаются для привлечения мужчин к выполнению домашних обязанностей и воспитанию детей. В рамках данной статьи ставится вопрос о существовании и использовании отцами родительского отпуска.

342. Предвзятости и стереотипы, ущемляющие интересы женщин, закрепляются посредством деятельности в самых различных областях жизни. Эта деятельность оказывает влияние на различные аспекты жизни женщин и препятствует их равноправному участию в экономической, социальной, политической и культурной жизни страны. Поэтому Комитет обращает внимание государств-членов на необходимость принятия активных мер в различных областях, на контроль и оценку эффективности и результатов этих мер.

343. Комитет поддерживает стратегию перемен, направленную на ознакомление женщин с их правами. Комитет поддерживает также информационные кампании, проводимые средствами массовой информации и общественностью в целях повышения информированности мужчин и женщин по вопросам равенства. Хотя в данной статье затрагиваются более конкретные меры, они рассматриваются в основном ниже в рамках статей 10 и 11.

c) Постепенное осуществление статьи

344. Осуществляемый Комитетом контроль за соблюдением этого положения Конвенции предусматривает прежде всего оценку последствий политики и программ, осуществленных государством-участником, а также всех дополнительных мер, которые, возможно, были приняты. Комитет может поднять этот вопрос на любом этапе отчетного цикла государства-участника в случае непредставления информации или представления неполной с точки зрения Комитета информации или в случае отсутствия достаточного прогресса в осуществлении данной статьи.

d) Аспекты для рассмотрения в будущем

345. Комитет неоднократно заявлял о том, что данной статье государства-участники должны уделять особое внимание. Различные вопросы Комитета направлены на определение изменений, тенденций и отношения государства-участника и его граждан к проблемам, охватываемым данной статьей. После

проведения оценки положения, а также принятых шагов и мер Комитет может установить нормативные показатели осуществления данной статьи и конкретные обязательства для соответствующего государства-участника. Для этого Комитет может более четко определить, что он понимает под "соответствующими" и "несоответствующими" мерами в контексте данной статьи, с тем чтобы государства-участники могли руководствоваться этим определением в целях осуществления Конвенции. Например, Комитет уделяет особое внимание роли средств массовой информации, которую они играют в закреплении стереотипного представления о роли мужчин и женщин. Комитет мог бы более подробно рассмотреть обязательства государств-участников принимать в этой связи конкретные меры с должным учетом взаимозависимости между свободой слова и правом на недопущение дискриминации. Комитет обращает большое внимание на роль религии и ее влияние в обеспечении равенства мужчин и женщин. Комитет мог бы определить, что следует считать соответствующими мерами для изменения моделей поведения, наносящих ущерб интересам женщин. Если выяснится, что религия поощряет такое поведение, он принимает меры для исправления такого положения, должным образом учитывая при этом свободу вероисповедания.

4. Статья 6

a) Сфера применения и общее содержание статьи 6

346. Статья 6 касается половых злоупотреблений в отношении женщин и предписывает государствам-участникам принимать все соответствующие меры для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

347. Эта статья прежде всего направлена против лиц, извлекающих прибыль из половой эксплуатации женщин и девочек.

348. К данной статье относятся рекомендация общего характера 19 (одиннадцатая сессия, 1992 год) о насилии в отношении женщин и рекомендация общего характера 15 (девятая сессия, 1990 год) о СПИДе.

b) Связь с другими статьями

349. В рамках статьи 2(g) (положения уголовного законодательства) рассматриваются вопросы регулирования проституции. Все более важное значение приобретает статья 12 (о здравоохранении) в связи с ВИЧ/СПИД.

c) Ключевые вопросы и стратегии осуществления

350. Поскольку в доклады государств-участников, как правило, включаются вопросы, связанные с эксплуатацией проституции, Комитет значительно больше внимания уделяет проблемам проституции, чем торговле женщинами.

351. Что касается проституции, то Комитет обращает основное внимание на правовое положение, в частности, на вопросы запрещения проституции, ее криминализации, уголовного преследования и наказания занимающихся проституцией, их клиентов и всех третьих лиц, извлекающих прибыль из проституции других лиц. Комитет следит за тем, как применяются правоохранные меры против лиц, занимающихся проституцией, их клиентов, а также против секс-туристов.

352. Изучая причины проституции, Комитет подчеркивает ее неприемлемость как явления, унижающего достоинство женщин. Отмечается, что часто женщины занимаются проституцией из-за своего материального положения и социального статуса. Комитет пытается определить масштабы этой проблемы, какие меры

принимаются для предупреждения и искоренения проституции, а также эффективность принимаемых мер. В этой связи Комитет интересуется конкретной информацией об осуществляемых или планируемых программах реабилитации, степени участия в этих программах и их эффективности, а также о формах контроля над их осуществлением.

353. Рассматривая меры по предупреждению проституции и реабилитации проституток, Комитет подчеркивает необходимость защиты, реабилитации и вовлечения проституток в общественную жизнь. Беспокойство Комитета вызывают такие проблемы, как насилие против проституток, особенно изнасилование, возможная связь между алкоголизмом, наркоманией и проституцией, а также проституция и СПИД. Комитет выясняет, существует ли секс-туризм, и какие меры принимаются против клиентов.

354. Особого внимания в связи с угрозой инфицирования ВИЧ/СПИД заслуживают меры, касающиеся общего медицинского обследования проституток, а также их доступа к медицинским услугам и возможности регулярно пользоваться такими услугами. К числу таких мер относятся программа профилактики ВИЧ/СПИД для проституток, а также раздача презервативов. Комитет выясняет, наступает ли в случае изнасилования проституток уголовная ответственность и осуществляется ли в этом случае уголовное преследование, как и в других случаях изнасилования.

355. Иногда Комитет интересуется, ратифицировало ли государство-участник Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и сталкивается ли отчитывающееся государство с проблемами купли-продажи людей и их незаконного провоза.

356. Иногда Комитет задает вопросы о порнографии и о законодательстве, касающемся этой области. Комитет запрашивает информацию о любых мерах против порнографии и эксплуатации женского тела.

d) Постепенное осуществление статьи

357. Комитет уделяет все большее внимание выявлению возможной связи между проституцией, распространением ВИЧ/СПИД и его влиянием на положение женщин, а также необходимости усиления мер по защите здоровья проституток в связи с распространением СПИДа. Особое внимание Комитет уделяет мерам профилактики в этой области, в частности, в свете рекомендации общего характера 15.

e) Аспекты для рассмотрения в будущем

358. Хотя Комитет принял подробную рекомендацию общего характера о насилии в отношении женщин, в которую включено также насилие в отношении женщин в контексте статьи 6, существует ряд вопросов, связанных с проституцией, которые Комитет, возможно, пожелает выяснить дополнительно для защиты прав отдельных лиц и более полного определения обязанностей государств-участников. Например, Комитет, возможно, пожелает разъяснить значение термина "торговля женщинами". Для этого Комитет может рассмотреть связь между статьей 6 и Конвенцией 1949 года. Комитет может также более полно разъяснить понимание им второй части, т.е. эксплуатации проституции женщин и обязанностей государств-участников принимать все соответствующие меры для ее пресечения. Комитет, возможно, уточнит, что именно государства-участники должны пресекать - и соответственно, что не должно пресекаться - и какие меры в области уголовного или другого законодательства необходимо принять для выполнения этого обязательства.

359. Комитет в этой связи задает вопрос о порнографии, использовании женского тела для коммерческих целей, а также о существующих стандартах в отношении непристойных и унижительных изображений и возможности использования таких стандартов для ограничивания порнографии. Руководящие указания Комитета в отношении возможной взаимосвязи между порнографией и конкретными статьями Конвенции, включая статью 6, а также другими международно признанными правами человека и основными свободами, например свободой слова, и обязательствами государств-участников в этой области могут оказаться весьма полезными для осуществления Конвенции.

5. Статьи 7 и 8

[Добавить рекомендацию общего характера, которая в настоящее время разрабатывается.]

6. Статья 9

360. Статьи 9, 15 и 16 являются предметом рекомендации общего характера 21 о равноправии в браке и в семейных отношениях, которая была принята Комитетом на его тринадцатой сессии. Текст этой рекомендации общего характера воспроизводится в связи со статьей 16 ниже.

7. Статья 10

а) Сфера применения и общее содержание статьи

361. Образование является мощным инструментом общественных действий и может послужить катализатором изменений в интересах женщин на всех уровнях. Образование и профессиональная подготовка во всех формах способствуют изменению соотношения сил, предоставляя женщинам доступ к информации, знаниям и профессиональным навыкам.

362. В статье 10 признается значение образования в качестве средства, позволяющего женщинам и мужчинам участвовать на основе равенства во всех сферах личной и общественной жизни, конкурировать на равных условиях на рынке рабочей силы и получать равные возможности для достижения экономической независимости. В этой статье прямо закрепляются равные права женщин на получение образования по сравнению с мужчинами. При этом предусматривается равный доступ к аналогичным (но не эквивалентным) видам и качеству образования; и равенство возможностей в области образования.

363. Требования статьи 10 можно подразделить на две крупные категории: с одной стороны, государства-участники призваны обеспечить равный доступ к одинаковым программам обучения и, с другой стороны, они обязаны проводить политику, направленную на изменение социально-культурных моделей поведения на основе образования, с тем чтобы улучшить положение женщин.

364. Эта статья предусматривает обеспечение одинаковых условий для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий. Предлагается обеспечить одинаковое качество образования с точки зрения программ обучения, экзаменов, преподавательского состава, а также помещений и оборудования; одинаковые возможности получения стипендий и пособий на образование; а также одинаковый доступ к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности. В этой статье рассматривается также вопрос о необходимости сокращения числа девушек, не заканчивающих школу, и разработки специальных программ для девушек,

преждевременно покинувших школу. В статье подчеркивается, что девушкам должны быть предоставлены одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой. С учетом роли образования в изменении традиционного поведения в статье предусматривается устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения. В соответствии с этой статьей государства-участники должны обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

365. В рекомендации общего характера 18 (десятая сессия, 1991 год) в отношении женщин-инвалидов государствам-участникам рекомендуется представлять в своих периодических докладах информацию о женщинах-инвалидах и о мерах, принятых для решения вопросов, связанных с их особым положением, в том числе о специальных мерах, принятых для обеспечения им равного доступа к образованию и занятости, здравоохранению и социальному обеспечению и для обеспечения им возможности участвовать во всех аспектах социальной и культурной жизни.

366. Отношение к данной статье имеет рекомендация общего характера 14 (девятая сессия, 1990 год) об обрезании у женщин (см. ниже в разделе, посвященном статье 12).

b) Связь с другими статьями

367. В связи с требованием устранить любые стереотипные концепции роли мужчин и женщин статья 10 тесно связана со статьей 5 Конвенции. Статья 11, касающаяся сферы занятости, связана с вопросами образования и профессиональной подготовки, поскольку они обеспечивают ту основу, которая позволяет девушкам и женщинам на равных основаниях конкурировать на рынке рабочей силы. Аналогичным образом статья 12 предусматривает обеспечение женщинам равного доступа к медицинскому обслуживанию, в частности, в том, что касается планирования размеров семьи. В статье 14 признаются особые проблемы женщин, проживающих в сельской местности, и конкретно определяются их потребности в области профессиональной подготовки и образования.

c) Ключевые вопросы и стратегии осуществления

368. В соответствии с двумя категориями требований, установленных в статье 10, Комитет контролирует положение в области: а) доступа женщин и девушек к образованию, б) обеспечения одинаковых программ и качества предоставляемого образования, в) политики, программ и конкретных мероприятий государств-участников, направленных на достижение равноправия в сфере образования и д) конкретных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей тех женщин, которым не были обеспечены равные возможности в прошлом, или же конкретных групп женщин, например женщин, проживающих в сельской местности.

369. Достаточно полное представление об общем положении в сфере образования в отдельных государствах-членах можно получить на основе соответствующих статистических данных. Такие данные позволяют также прежде всего получить информацию о том, обладают ли женщины и девушки равным доступом к образованию всех видов и на всех уровнях. Поэтому Комитет неоднократно призывает государства-участники обеспечить сбор и представление Комитету подробных статистических данных с разбивкой по признаку пола относительно общего положения в сфере образования в данной стране и, в частности, положения женщин и девушек по сравнению с мужчинами и юношами с точки зрения совокупных показателей неграмотности, удельного веса в дошкольных учреждениях, начальной,

средней и высшей школе, а также в технических, профессиональных и высших технических учебных заведениях и среди обучающихся без отрыва от производства, а также доли женщин среди выпускников учебных заведений по сравнению с мужчинами. Такая статистическая информация должна также показывать любые различия между женщинами в целом и определенными, как правило, находящимися в неблагоприятном положении группами женщин, например женщинами, проживающими в сельской местности, женщинами-мигрантами и женщинами-иммигрантами, женщинами-инвалидами или женщинами преклонного возраста. Кроме того, Комитет запрашивает информацию о численности и доле преподавателей-женщин на различных уровнях и по различным дисциплинам, а также о численности женщин на руководящих и ответственных постах в правительственных и учебных заведениях в качестве возможных показателей сохранения стереотипных представлений о роли мужчин и женщин, а также сохраняющегося неравенства в доступе к образованию и в его качестве. Довольно объективное представление об общей политике и философии данной страны в области образования позволяют получить такие показатели, как общий объем расходов на образование на различных уровнях и уровень таких расходов в расчете на душу населения.

370. Оценивая доступ женщин и девушек к образованию, Комитет особо указывает на необходимость изучения причин любого сохраняющегося неравенства. Запрашивается информация об использовании позитивных или положительных мер в качестве стратегии достижения равного доступа к образованию для женщин и девушек.

371. Комитет запрашивает информацию о качестве обучения, которое предлагается женщинам и мужчинам. В тех случаях, когда совместное обучение не практикуется или же существует в ограниченных масштабах, Комитет запрашивает информацию о функционировании системы образования, о действующих механизмах обеспечения одинакового обучения для юношей и девушек и о любых планах по интегрированию системы образования.

372. Комитет регулярно рассматривает содержание учебных пособий и методик обучения на предмет наличия в них стереотипных представлений о роли мужчин и женщин. Особого внимания заслуживает вопрос о содержании учебных процессов и их возможных последствиях с точки зрения сохранения дискриминационных обычаев и традиций, с одной стороны, и их потенциала с точки зрения изменения отношений в плане стереотипных представлений о роли мужчин и женщин, с другой стороны. Комитет запрашивает информацию о содержании учебных курсов для преподавателей и методологиях обучения и о том, как они содействуют преодолению или ликвидации стереотипных представлений.

373. Комитет уделяет также особое внимание вопросам качества, характера и актуальности образования, получаемого женщинами, с тем чтобы оценить воздействие этих факторов на положение женщин в области трудоустройства, служебного роста и способности внедриться в нетрадиционные сферы деятельности.

374. Комитет регулярно устанавливает причины неравенства в области образовательного уровня женщин, которые могут определяться традициями и обычаями, экономическими условиями, недостаточным вниманием к обеспечению равного доступа к одинаковым видам обучения для женщин и девушек и недостаточно активными усилиями в этой области, или же недооценкой важности образования для женщин и девушек.

375. Неравенство женщин и девушек в сфере образования и особенно высокие показатели отсева из учебных заведений часто обусловлены социально-культурными факторами, включая ранние браки, деторождение и уделение повышенного внимания образованию юношей, а также несоответствием программ обучения интересам

женщин. Кроме того, определенное влияние на возможности девушек и женщин в области получения образования и выбора программы обучения оказывают такие экономические факторы, как стоимость образования, наличие соответствующих учебных заведений и трудное материальное положение. Комитет устанавливает наличие таких факторов и оценивает их воздействие, а также результаты любых осуществляемых программ и мер, направленных на их устранение.

376. Комитет анализирует последствия такого неравенства, которые могут проявляться в неравных возможностях на рынке труда, в процессе принятия решений в общественной и личной жизни и в том, что женщины не могут на основе равенства пользоваться своими правами во многих областях.

377. Комитет приветствует различные кампании по борьбе с неграмотностью и продолжение осуществления программ в области образования взрослых, однако подчеркивает, что их следует тщательно контролировать и оценивать с точки зрения воздействия таких мероприятий на достижение общей цели по ликвидации и предупреждению неравенства между мужчинами и женщинами в области образования. Необходимо также оценивать то, в какой степени женщины могут воспользоваться преимуществами таких программ.

378. Комитет запрашивает информацию о наличии, характере и целевых группах программ полового воспитания, наличии специальных программ в области планирования семьи и охраны здоровья семьи, а также о методах, используемых для их популяризации.

379. Комитет регулярно запрашивает информацию о способности женщин, проживающих в сельской местности, воспользоваться преимуществами учебных программ, включая программы профессиональной подготовки и консультирования, а также о наличии и воздействии специальных программ, предназначенных для этой категории женщин.

380. Комитет интересуется также тем, в какой степени женщины и девушки могут участвовать в занятиях спортом без какой-либо дискриминации, и политикой, проводимой в целях осуществления этого права.

381. Комитет обсуждал вопрос о желательности усилий, направленных на предоставление женщинам права поступать в военные училища.

382. Комитет запрашивает информацию об осуществляемых стратегиях по любому из упомянутых вопросов. Запрашивается, в частности, информация об усилиях, направленных на расширение участия и повышение уровня образования женщин и девушек, о полученных результатах и накопленном опыте в этой области и о мерах по оценке эффективности таких стратегий с точки зрения достижения конкретных целей.

383. Анализ областей обучения, а также решений о выборе карьеры и профессии показывает, что женщины и девушки в основном представлены в одних областях, а мужчины и юноши - в других, что зачастую свидетельствует о сохранении стереотипных представлений о роли мужчин и женщин. Поэтому Комитет интересуется тем, осуществляются ли специальные меры и конкретные шаги для того, чтобы стимулировать женщин и девушек получать образование и работу в нетрадиционных областях и продолжать обучение после получения обязательного образования. Содержание учебных пособий также зачастую является объектом особого внимания, поскольку они могут способствовать закреплению сегрегации в области образования и занятости в результате использования стереотипных представлений о роли мужчин и женщин. Поэтому Комитет запрашивает информацию об осуществляемой политике и принимаемых конкретных мерах, которые позволяют

обеспечить женщинам свободу выбора профессии, включая выбор профессии в нетрадиционных областях. Комитету следует предоставлять информацию о любом планируемом или осуществляемом пересмотре учебных планов и учебных пособий в целях устранения тех положений, которые основаны на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин.

d) Постепенное осуществление статьи

384. Комитет подчеркивает необходимость регулярной оценки и соответствующей корректировки осуществляемой политики, программ и проектов по реализации прав, закрепленных в этой статье, как в отношении общих показателей грамотности женщин и девушек и их доступа к образованию и профессиональной подготовке, так и в отношении устранения стереотипных представлений и изменения социально-культурных моделей поведения. Наряду с такими общими тенденциями Комитет рассматривает различные области и аспекты, которые требуют дополнительного внимания и принятия дополнительных мер. Недавно Комитет рассмотрел вопрос о воздействии мероприятий в области структурной перестройки на образование, а также эффективность учебных мероприятий по информированию о ВИЧ/СПИД.

e) Аспекты для рассмотрения в будущем

385. В статье 10 Конвенции закрепляется обязательство государств-участников устранить дискриминацию в отношении женщин в области образования. Для этих целей они должны обеспечить женщинам и девушкам доступ на основе равенства к образованию одинакового вида и одинакового качества, включая образование в течение всего срока жизни. Для достижения этой цели должны быть приняты все необходимые меры. Комитет может оказать государствам-участникам помощь в усилиях по соблюдению их обязательств на основе дальнейшего разъяснения возможных минимальных требований этой статьи, которые включают ответственность государств-участников за обеспечение равных возможностей, а также за обеспечение одинаковых результатов. В Конвенции неоднократно указывается право на одинаковый доступ и одинаковые возможности. Тем не менее в некоторых случаях этого может оказаться недостаточно для преодоления традиционно дискриминационных структур. Комитет вполне может указать, следует ли и в какой степени принимать соответствующие позитивные или специальные меры в соответствии со статьей 4 для обеспечения выполнения требований статьи 10.

386. На различие возможностей мужчин и женщин в области образования обращалось внимание в ходе таких мероприятий, как Всемирная конференция по вопросам образования для всех: удовлетворение основных потребностей в области образования, которая проходила в Джомтьене, Таиланд, в 1990 году. Участники Конференции призвали, в частности, устранить все стереотипные представления в отношении роли мужчин и женщин в области образования и, таким образом, подтвердили одно из положений Конвенции. Более комплексный подход к реализации потребностей в устранении стереотипных представлений в сфере образования и через систему образования на основе опыта Комитета и в свете других глобальных изменений мог бы оказаться наиболее эффективным методом оказания содействия государствам-участникам в выполнении их договорных обязательств.

8. Статья 11

a) Сфера применения и общее содержание статьи

387. В этой статье рассматриваются три основных аспекта права женщины на недискриминационный режим в области занятости: их права на труд; предупреждение дискриминации при найме на работу по причине замужества или

материнства; а также различные аспекты, связанные с законодательством, касающимся защиты прав.

388. Пункт 1 этой статьи начинается с утверждения о том, что женщина имеет право на труд как неотъемлемое право всех людей. Поэтому в Конвенции признается основополагающее значение права женщин на труд по доходной и свободно выбранной профессии, т.е. права, в отношении которого не могут применяться какие-либо юридические ограничения. Для осуществления этого права женщины в соответствии с законом не нуждаются в разрешении отца, супруга или другого родственника мужского пола. После этого в пункте 1 подробно излагаются равные права женщин в области занятости, включая право на одинаковые возможности при найме на работу; на равные условия найма, включая профессиональную подготовку; на равное вознаграждение, включая получение льгот; на социальное обеспечение; а также на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

389. В пункте 2 этой статьи указывается, что государства-участники обязаны принимать меры по предупреждению дискриминации в области занятости по причине замужества или материнства. В связи с этим подтверждается, в частности, право женщин не подвергаться увольнению с работы на основании беременности или семейного положения. Государства-участники соглашаются далее ввести оплачиваемые отпуска по беременности и родам или предоставлять женщинам сопоставимые социальные пособия без утраты, в частности, прежнего места работы или старшинства. Кроме того, в этом пункте указывается на необходимость поощрять предоставление социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни. В заключение предусматривается специальная защита для беременных женщин на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

390. В пункте 3 предусматривается, что законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается и пересматривается в свете научно-технических знаний.

391. Ряд рекомендаций, принятых Комитетом, касается вопросов, затрагиваемых в этой статье. В рекомендации общего характера 13 (восьмая сессия, 1989 год) о равном вознаграждении за равный труд предлагается, в частности, чтобы государства-участники ратифицировали Конвенцию № 100 МОТ; чтобы они рассмотрели вопрос об изучении, разработке и принятии систем оценки работы, в основе которых лежит критерий нейтрального отношения к обоим полам и которые облегчат сопоставление ценностей разного рода профессий, где в настоящее время преобладают женщины, с теми профессиями, где в настоящее время преобладают мужчины, и чтобы они включали полученные результаты в свои доклады Комитету; и чтобы они поддержали - насколько это практически осуществимо - создание механизмов реализации и поощряли усилия сторон к достижению коллективных договоренностей, в соответствии с которыми они стремились бы обеспечивать применение принципа равного вознаграждения за равный труд.

392. В рекомендации общего характера 16 (десятая сессия, 1991 год) о женщинах, безвозмездно работающих на городских и сельских семейных предприятиях, содержится предложение о том, чтобы государства участники включали в свои доклады информацию о правовом и социальном положении женщин, безвозмездно работающих на семейных предприятиях; чтобы они собирали статистические данные в отношении женщин, работающих безвозмездно, без социального обеспечения и социальных льгот на предприятиях, принадлежащих одному из членов семьи, и включали эти данные в свои доклады Комитету; и чтобы они приняли необходимые меры для гарантирования оплаты труда, социального обеспечения и социальных

льгот для женщин, которые работают, не получая таких льгот, на предприятиях, принадлежащих одному из членов семьи.

393. В рекомендации общего характера 17 (десятая сессия, 1991 год) об измерении и количественном определении объема неоплачиваемого труда женщин на дому и его учете в валовом национальном продукте (ВНП) содержится, в частности, предложение о том, чтобы государства-участники поощряли и оказывали поддержку проведению исследований в этой области; предприняли шаги для определения такого труда и его включения в валовый национальный продукт; и включали в свои доклады информацию о проведенных исследованиях и экспериментальных анализах, а также о прогрессе, достигнутом в деле включения неоплачиваемого труда женщин на дому в национальные счета.

394. Рекомендация общего характера 18 о женщинах-инвалидах также связана с положениями статьи 11.

b) Связь с другими статьями

395. Статья 10 об образовании определяет равные права женщин в области занятости следующим образом: образование и профессиональная подготовка дают женщинам и девушкам возможность на равных прилагать усилия для получения доступа к занятости, и на самом рынке рабочей силы они имеют равные права в том, что касается квалификации, выбора рода занятий, продвижения по службе и т.д.; кроме того, образование является одним из ключевых элементов, которые определяют возможность женщин выбирать род занятий вне пределов традиционных сфер приложения женского труда. В этой связи важное значение имеет также статья 5(a), в которой содержится призыв к изменению социальных и культурных моделей поведения с целью искоренения предрассудков. В статье 5(b) подчеркивается общая ответственность мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей; это положение перекликается с положениями статьи 11.2(c), в которых содержится призыв создавать родителям условия для совмещения выполнения семейных обязанностей с трудовой деятельностью. Статья 4, предусматривающая временные специальные меры, неразрывно связана со статьей 11 в том, что касается ускорения установления фактического равенства в области занятости. Положения статьи 11, касающиеся охраны здоровья работающих беременных женщин, следует рассматривать в сочетании с положениями статьи 12. В статье 13 перечислены дополнительные права женщин на семейные пособия, помимо прав, связанных с трудовыми льготами. Кроме того, статьи 7 и 8 следует рассматривать через призму обеспечения занятости.

c) Ключевые вопросы и стратегии

396. Глубина и охват вопросов, задаваемых Комитетом по этой статье и по каждому из ее подпунктов, свидетельствуют о том, что Комитет рассматривает эту статью как имеющую исключительно важное значение для достижения общих целей Конвенции. Этот серьезный подход означает также, что многие государства-члены еще не выполняют положения этой статьи в полном объеме.

397. Задавая вопросы по каждому из подпунктов этой статьи, Комитет обращает особое внимание на следующие четыре аспекта: а) равные с мужчинами права и возможности женщин в области занятости; б) предоставление женщинам одинакового с мужчинами статуса в области занятости; в) деторождение и воспитание детей и их влияние на занятость женщин; г) законодательство, касающееся защиты прав, и его действенность с точки зрения недопущения дискриминации.

398. Хотя право женщин на труд как неотъемлемое право всех людей редко оспаривается, практическая реализация равных с мужчинами прав и возможностей женщин в области занятости является основным предметом беспокойства Комитета. Он анализирует общее экономическое положение той или иной страны в увязке с занятостью женщин и наблюдает за тем, какое влияние на доступ женщин к занятости оказывают крупные изменения макроуровня (приватизация, спад производства, экономические коррективы и т.д.). Комитет изучает представление о женщинах, сложившееся в отдельной стране, в частности устанавливает, по-прежнему ли женщинам отводится в основном роль матери и домашней хозяйки, и определяет, какая политика проводится в отношении их представленности на рынке рабочей силы. Комитет определяет, по-прежнему ли скрытая дискриминация препятствует осуществлению прав женщин в области занятости.

399. Общая оценка фактического положения дел, касающегося прав женщин в области занятости, обычно осуществляется на основе статистических данных с разбивкой по полу в отношении численности женщин в общем контингенте рабочей силы организационного сектора, численности женщин, с разбивкой по профессиям, работающих, в частности, на руководящих должностях и в директивных органах, численности женщин, занятых квалифицированной и неквалифицированной работой, и численности женщин, работающих в государственном и частном секторах экономики. Показателями доступа женщин занятости и их возможностей в области занятости являются также безработица среди женщин, неполная занятость женщин, работа в течение неполного рабочего дня, работа на дому в сочетании с работой в неорганизованном секторе.

400. Изучаются различные сдерживающие факторы, которые могут иметь как социальный, так и экономический характер, их последствия, а также меры, принятые для улучшения положения. Комитет устанавливает также, существует ли определенная связь между некоторыми видами трудовой деятельности, которыми занимаются преимущественно женщины, и предоставлением женщинам таких связанных с трудовой деятельностью льгот, как пособие по безработице, пособие по социальному обеспечению, пособие по состоянию здоровья и пенсии.

401. Комитет уделяет исключительно важное внимание вопросу правового, особенно фактического положения женщин, в том, что касается права женщин на равную оплату за равный труд и за труд равной ценности. Сопоставление различий в заработной плате внутри профессиональных групп, а также между профессиональными группами, в которых преобладают либо мужчины, либо женщины, а также фактические различия в заработной плате мужчин и женщин являются предметом постоянного внимания Комитета. В этой связи Комитет подчеркивает необходимость разработки критериев сопоставления ценности труда, выполняемого в основном женщинами, с ценностью труда, выполняемого преимущественно мужчинами, с тем чтобы можно было беспристрастно оценить выполняемую работу.

402. Пособия по социальному обеспечению, связанному с трудовой деятельностью, включают в себя пособие по безработице и пенсии. Порядок выплаты пособий нередко основан на традиционном разделении труда между мужчинами и женщинами, в результате которого мужчинам отводится роль кормильцев. В этой связи Комитет интересуется, обладают ли женщины независимыми правами на пенсионное обеспечение и засчитывается ли репродуктивный период в срок, установленный для начисления пенсии. Он интересуется, имеют ли работающие женщины возможность перечислять свои льготы супругу и/или детям. Он регулярно интересуется возрастом выхода на пенсию мужчин и женщин и просит представить подробные объяснения, почему, как это часто бывает, применяются различные стандарты.

403. Комитет интересуется наличием у женщин средств правовой защиты от дискриминации в области занятости, количеством и результатами судебных дел,

рассмотренных в рамках такого законодательства, и правовыми последствиями их рассмотрения.

404. К другим вопросам, которые Комитет рассматривает в связи со статьей 11 или в связи с ее соответствующими положениями, относятся наличие профессиональной ориентации, (в частности, направлена ли она на обеспечение нетрадиционных форм занятости женщин), наличие и осуществление программ подготовки кадров без отрыва от производства, использование новых технологий и существование конкретных мер по расширению их использования женщинами и повышению их полезности для женщин.

405. На способность женщин заниматься производительным трудом сильное влияние оказывают их репродуктивные функции, которые выходят за рамки деторождения и воспитания детей и включают в себя уход за другими иждивенцами, а также ведение домашнего хозяйства и выполнение домашних обязанностей. В этой связи Комитет выясняет два вопроса: с одной стороны, он изучает действующее законодательство и практику, которые связаны с занятостью, беременностью и материнством и, с другой стороны, Комитет определяет наличие условий, позволяющих женщинам совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью.

406. Комитет проявляет интерес к действующему законодательству, в том числе средствам правовой защиты и санкциям для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине материнства. В связи с настоящей статьей рассматриваются такие вопросы, как предоставление (оплачиваемого) отпуска по беременности и родам женщинам, а также отпуска отцам в связи с рождением ребенка, численность мужчин и женщин, фактически пользующихся таким отпуском, его обязательный или добровольный характер и порядок его предоставления в государственном и частном секторе экономики. Что касается оплачиваемого отпуска по беременности и родам и/или отпуска отцам в связи с рождением ребенка, то Комитет интересуется размерами их денежного выражения и источниками их финансирования. Комитет определяет, влияет ли тем или иным образом состояние женщин в браке на их права в области занятости. Такие вопросы, как порядок рассмотрения заявлений о приеме на работу и практика найма на работу женщин, включая беременных женщин, подлежат тщательному контролю в целях недопущения дискриминационной практики.

407. Что касается создания надлежащих условий для выполнения семейных и трудовых обязанностей, то Комитет оценивает наличие учреждений по уходу за детьми, стоимость их услуг и их доступность. Участие мужчин в уходе за детьми, в частности наличие отпуска отцам в связи с рождением ребенка и фактическое использование такого отпуска мужчинами, служат показателями того, меняются или нет традиционные роли мужчин и женщин. Изучаются также такие вопросы, как, участвуют ли мужчины в ведении домашнего хозяйства и принимают ли государства-участники какие-либо меры по уравниванию тягот, связанных с ведением домашнего хозяйства.

408. Комитет уделяет пристальное внимание возможным конфликтам и дискриминации, вызванным применением трудового законодательства, порой негибкого, касающегося защиты прав и защиты материнства. Такое законодательство может лишить женщин возможности устроиться на хорошо оплачиваемую работу либо вообще лишить их возможности заниматься оплачиваемым трудом. Запрещение некоторых видов работ, например работы в ночное время или в выходные дни, часто под предлогом охраны здоровья и материнства, изучается самым тщательным образом с целью выявления возможного нарушения прав женщин в области занятости. В этой связи Комитет просит государства-участников представить ему разъяснения в отношении того, почему некоторые виды работ

являются вредными или опасными для женщин, но не для мужчин. Такое же важное значение Комитет придает отнесению женщин на основании законодательства или политики в особую категорию трудящихся, поскольку это часто связано со скрытой дискриминацией в области занятости. Изучаются также такие вопросы, как влияние отпуска по беременности и родам на профессиональный рост женщин, их продвижение по службе и улучшение их положения в иных отношениях.

409. Изучая общие законодательные и политические основы государств-участников, касающиеся прав женщин в области занятости, Комитет подчеркивает необходимость тщательно контролировать осуществление применимых законодательных и административных положений и вносить в надлежащих случаях соответствующие коррективы. Комитет придает важное значение контролю за условиями труда женщин на основе применимого международного права, в частности на основе конвенций МОТ, во всех секторах экономики, включая частный сектор, и эффективному контролю за их выполнением. В этой связи Комитет интересуется также наличием возможных стимулов для частного сектора принимать временные особые меры и активно содействовать достижению женщинами фактического равенства с мужчинами в области занятости.

410. Комитет интересуется тем, как профессиональные союзы подходят к вопросу занятости женщин, например, поддерживают ли они претензии женщин в случае их дискриминации, и ставят ли они перед собой задачу достижения равенства.

411. Что касается занятости женщин, то Комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы то или иное государство-участник в процессе осуществления положений Конвенции уделяло должное внимание определенным группам женщин, таким, как сельские женщины, женщины, работающие в неорганизованном секторе, женщины-прислуги, работающие женщины-мигранты, женщины, возглавляющие домашние хозяйства, которые в значительно большей степени лишены защиты и подвергаются дискриминации. Комитет уделяет особое внимание женщинам, работающим в неорганизованном секторе, их вкладу в экономику, интересуется мерами по включению этой рабочей силы в официальную статистику труда.

412. Комитет интересуется случаями половых домогательств на рабочем месте, а также политикой и мерами, принимаемыми в этой связи.

413. Комитет интересуется, предусматривается ли служба женщин в вооруженных силах и, если нет, то почему.

414. Комитет в ряде случаев поднимает вопросы в отношении структуры (доходов) налоговой системы, в частности, стимулирует или нет такая структура доходную занятость женщин, и не испытывают ли на себе замужние и незамужние работающие женщины дискриминационного отношения в том, что касается налогов. Одна из задач Комитета заключается в выявлении возможной дискриминации в этой области. Этот вопрос подпадает также под действие статьи 13.

415. Комитет интересуется действующими стратегиями и мерами в любой выявленной ключевой области. Так, он интересуется мерами по реализации на практике принципа равной оплаты за равный труд и за труд равной ценности и мерами по предотвращению любой дискриминации в выборе рода занятий по признаку пола с целью осуществления на практике прав женщин на свободный выбор профессии и рода деятельности, включая нетрадиционные и новые сферы трудовой деятельности. Поскольку репродуктивные функции женщин и их семейные обязанности по-прежнему ограничивают их равные права на труд и на трудоустройство, то Комитет рассматривает любые меры, направленные на содействие осуществлению на

практике такого права и на содействие трудоустройству женщин в государственном и частном секторе, а также опыт применения таких мер.

d) Постепенное осуществление статьи

416. При рассмотрении вторых и последующих докладов Комитет стремится получить более полное представление о положении дел в государствах, представляющих доклады, в частности, выявлять те вопросы, которые были недостаточно полно отражены в предыдущих докладах. Кроме того, Комитет изучает накопленный опыт и результаты, связанные с применением мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости. Он настоятельно рекомендует государствам-участникам продолжать оценивать и, если это необходимо, пересматривать и видоизменять такие меры в соответствии с меняющимися условиями. В этой связи важное значение придается конкретному требованию статьи 11 о том, чтобы законодательство, касающееся защиты прав, пересматривалось в свете научно-технических знаний.

e) Аспекты для рассмотрения в будущем

417. В статье 11 предусматривается, что государства-участники обязаны принимать меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости. С этой целью они должны обеспечивать равное право женщин на труд, право на одинаковые возможности и равные условия в отношении трудоустройства или выбора рода занятий независимо от семейного положения или беременности и родов. Эта цель должна достигаться всеми надлежащими мерами.

418. Способность женщин свободно выбирать род работы и заниматься трудовой деятельностью, приносящей достаточный доход, является основной предпосылкой для их экономической независимости и личного материального благополучия. Если Комитет будет и далее разъяснять государствам-участникам их обязанности обеспечивать женщинам свободный выбор рода занятий и равные условия в отношении труда и профессии, то это, возможно, облегчит процесс осуществления государствами-участниками настоящей статьи Конвенции. Комитет мог бы, например, более четко определить обязанности государств в отношении вопросов, которые были ранее подняты в рекомендациях общего характера Комитета, в частности, в отношении такого вопроса, как обеспечение равной оплаты за труд равной ценности с целью наделения женщин правом на равное вознаграждение.

419. Настоящая статья прямо предусматривает возможность принятия законодательства, касающегося защиты прав, вместе с тем Комитет неоднократно выражал беспокойство по поводу того, что некоторые меры могут носить или фактически носят дискриминационный характер. Представляется желательным, чтобы Комитет дал более четкие руководящие указания в этой связи с целью содействия выполнению положений Конвенции.

420. Возможности женщин распоряжаться своими правами в области занятости, которые предусмотрены Конвенцией, во многом зависят от общего экономического положения в той или иной стране и сдерживаются экономическими трудностями и стереотипными представлениями о роли мужчин и женщин в семье и обществе. Вместе с тем представляется, что необходимо с особой тщательностью следить за выполнением государствами-участниками их обязательств в отношении равных прав женщин в области занятости в трудных ситуациях с целью предотвращения подрыва этих прав. Было бы целесообразно более четко определить обязанности государств-участников, в частности, в трудных ситуациях, с тем чтобы обеспечить минимальный уровень их выполнения.

9. Статья 12

а) Сфера применения и общее содержание статьи

421. Дискриминация в отношении женщин зачастую приводит к ухудшению их здоровья. В свою очередь состояние здоровья женщин тесно связано с состоянием здоровья членов семьи и, следовательно, общества в целом. Женщины, как правило, и пользуются услугами здравоохранения, и оказывают первичную медико-санитарную помощь членам семьи.

422. Статья 12 Конвенции предусматривает равный доступ женщин к услугам системы здравоохранения, в том числе к услугам, связанным с планированием размера семьи. Кроме того, она направлена на обеспечение предоставления женщинам особых услуг в период беременности и родов. Государства-участники обязаны принимать все необходимые меры с целью обеспечения предоставления женщинам этого права без дискриминации.

423. В рекомендации общего характера 14 (девятая сессия, 1990 год), обрезание у женщин, предлагается, чтобы государства-участники принимали соответствующие и эффективные меры с целью искоренения практики обрезания у женщин. Комитет заявил, что такие меры могут включать следующее: сбор и распространение университетами, медицинскими или дошкольными учреждениями, национальными женскими организациями или другими органами основных данных о таких традициях и практике; оказание поддержки на национальном и местном уровнях женским организациям, стремящимся добиться ликвидации обрезания у женщин, и других обычаев, вредных для здоровья женщин; поощрение политических деятелей, специалистов, религиозных и общинных лидеров на всех уровнях, включая средства массовой информации и сферу искусств, к тому, чтобы они сотрудничали в формировании настроений в пользу искоренения практики обрезания у женщин; принятие соответствующих образовательных и учебных программ и проведение семинаров на основе данных научных исследований по проблемам, возникающим в результате обрезания у женщин. Комитет рекомендовал также, чтобы государства-участники включили в свою национальную политику в области здравоохранения соответствующие стратегии, направленные на ликвидацию практики обрезания у женщин в государственных службах здравоохранения. В рамках таких стратегий можно было бы специально возложить на работников здравоохранения и на повитух функции по разъяснению опасных последствий обрезания у женщин. Он рекомендовал также государствам-участникам просить соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций предоставлять помощь, информацию и консультации с целью оказания поддержки и содействия усилиям по ликвидации опасных для здоровья традиций и обычаев, а также включать в свои доклады информацию о мерах, принимаемых с целью ликвидации обрезания у женщин в соответствии со статьями 10 и 12 Конвенции.

424. В рекомендации общего характера 15 (девятая сессия, 1990 год) о недопущении дискриминации женщин в национальных стратегиях предупреждения СПИДа и борьбы с ним государствам-участникам предлагается активизировать усилия по распространению информации, с тем чтобы население лучше знало о риске инфицирования ВИЧ и СПИД, в особенности для женщин и детей, и чтобы в программах по борьбе со СПИДом особое внимание уделялось правам и нуждам женщин и детей и факторам, связанным с ролью женщин как матерей, и их подчиненному положению в некоторых обществах, которое делает их особенно уязвимыми перед инфицированием ВИЧ; чтобы государства-участники обеспечили активное участие женщин в системе первичной медицинской помощи и приняли меры по усилению их роли как лиц, обеспечивающих уход, работников здравоохранения и просветителей по вопросам профилактики инфицирования ВИЧ; и чтобы все государства-участники включили в свои доклады в соответствии со статьей 12

Конвенции информацию о воздействии СПИДа на положение женщин и шагах, предпринимаемых для того, чтобы учесть нужды инфицированных женщин и не допускать особой дискриминации в отношении женщин при осуществлении мер по борьбе со СПИДом.

b) Связь с другими статьями

425. Статья 12 касается права женщин иметь равный доступ к услугам здравоохранения, тогда как подпункт (f) пункта 1 статьи 11 конкретно посвящен праву на охрану здоровья и безопасные условия труда, включая сохранение функции продолжения рода. Право женщин на образование (статья 10) включает их доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семьи, включая информацию и консультации о планировании размера семьи. Статья 14 касается доступа сельских женщин к системе здравоохранения. Статья 16.1(e) также касается вопросов равенства женщин.

c) Ключевые вопросы и стратегии

426. При рассмотрении докладов государств-участников в соответствии со статьей 12 Комитет уделяет основное внимание общему состоянию здоровья женщин, а также здоровью женщин в связи с их функцией деторождения.

427. Комитет выясняет основные аспекты общей политики государства-участника в области здравоохранения. На основе информации о женской смертности, особенно материнской смертности, Комитет изучает общее состояние здоровья женщин. Он следит за тенденциями, касающимися показателей деторождения и фертильности, а также средней продолжительности жизни женщин. Комитет выясняет наличие медицинского обслуживания для женщин, а также возможность получения медицинской помощи женщинами, проживающими в городских и сельских районах, стоимость таких услуг и их доступность. Комитет выясняет также возможное воздействие общих экономических условий на наличие и доступность для женщин услуг в области здравоохранения.

428. Что касается вопроса о здоровье женщин в связи с их функцией деторождения, то Комитет рассматривает его с различных точек зрения. Он стремится получить информацию о политике, проводимой государством-участником в области планирования размера семьи. Учитываются наличие и доступность услуг в области планирования размера семьи и противозачаточных средств, а также информация об этом, их характер и охват и их использование различными группами женщин. Комитет заинтересован в выяснении того, в какой степени услуги в области планирования размера семьи касаются только женщин и есть ли стремление охватить ими и мужчин. Комитет изучает используемые методы планирования размера семьи, а также выясняет процентную долю женщин и супружеских пар, использующих методы планирования размера семьи и противозачаточные средства. Учитывается возможность для женщин свободно выбирать и использовать такие услуги, а также стоимость их предоставления. В этой связи Комитет стремится определить, существуют ли какие-либо различия в доступе и использовании таких услуг женщинами с точки зрения возрастной группы, социального положения, гражданского состояния, а также женщин, проживающих в городских и сельских районах. Комитет выясняет, является ли половое воспитание частью учебной программы в системе образования и могут ли молодые люди получать в конфиденциальном порядке консультации по вопросам использования противозачаточных средств.

429. Определяется доступ женщин к медицинскому обслуживанию и помощи в связи с беременностью и рождением ребенка, причем в этой связи большое значение имеет информация о существовании каких-либо программ социального обеспечения матери

и ребенка. Существование и размер пособий в связи с рождением ребенка и отпуска по беременности и родам, а также число женщин, которые имеют к ним доступ и могут на практике воспользоваться ими, представляют собой показатели, касающиеся степени осуществления Конвенции, которые учитываются Комитетом.

430. Комитет, как правило, ставит вопросы о действующих в государствах-участниках законах, касающихся аборта. Он определяет, является ли аборт законным и если это так, то существуют ли правовые ограничения в какой-либо форме и какие санкции применяются в случае нарушения закона как в отношении женщины, так и в отношении врача, а также производятся ли незаконные аборты. В той мере, в какой аборт является незаконным, Комитет выясняет число незаконных абортов и применяемые в связи с этим санкции. В любом случае Комитет запрашивает информацию о воздействии таких условий на здоровье женщин, а также о планируемых или принимаемых мерах по предотвращению нежелательной беременности. Комитет выясняет мнение общественности, а также женщин и женских организаций в отношении аборта.

431. Комитет стремится выяснить, существует ли традиционная практика, причиняющая вред здоровью женщин, и осуществляются ли в связи с этим какие-либо программы.

432. Злоупотребление наркотиками и наркомания среди женщин порождают серьезные проблемы в области здравоохранения, и Комитет стремится выяснить, принимаются ли в этой связи какие-либо меры.

433. Комитет стремится получить данные о распространенности ВИЧ/СПИД в стране, а также об их воздействии на здоровье женщин. Комитет может запросить информацию о каких-либо мерах защиты, касающихся проституток, которые являются особенно уязвимой группой.

434. Комитет выясняет подход государства-участника к использованию новых технологий в связи с деторождением и то, каким образом государство-участник регулирует эти вопросы.

435. В связи со статьей 11 Комитет выясняет количество аварий на производстве и случаев профессиональных заболеваний, касающихся женщин.

436. Комитет ставит вопросы, относящиеся к состоянию здоровья некоторых уязвимых групп женщин, например женщин-иммигранток, а также вопросы их доступа к услугам в области здравоохранения.

437. Комитет стремится определить, осуществляются ли какие-либо программы по предупреждению и выявлению на ранних стадиях таких заболеваний, как рак груди.

438. Стратегии в соответствии с этой статьей, осуществление которых поощряется Комитетом, включают обеспечение более широкого доступа женщин к услугам в области здравоохранения путем расширения возможностей для этого, обеспечения большего охвата и доступности. Это должно включать более широкую доступность, наличие и распространение информации о методах планирования размеров семьи различными средствами и органами массовой информации.

d) Постепенное осуществление статьи

439. Комитет следит за изменениями в государствах-участниках, касающимися абортов. Здоровье женщин с точки зрения их функции деторождения и изменения в доступе к методам планирования размера семьи и в использовании таких методов являются областями, в которых в течение определенного времени осуществляется

наблюдение. Комитет рассматривает СПИД/ВИЧ как растущую угрозу здоровью женщин. Он знакомится с технологическими достижениями в области медицины и их воздействием на женщин.

е) Аспекты для рассмотрения в будущем

440. Данная статья уделяет особое внимание здоровью женщин в связи с их функцией деторождения, а Комитет, наблюдая за осуществлением этой статьи, также уделяет основное внимание этим аспектам. Тем не менее статья требует от государств-участников обеспечить женщинам равный доступ к услугам в области здравоохранения. Дальнейшее обсуждение этого широкого требования Комитетом могло бы привести к улучшению осуществления данной статьи. В этой связи можно было бы и далее оценивать общую ориентацию служб в области здравоохранения, исследований и разработки технологии, а также их значение для женщин, с тем чтобы можно было определить уровень соблюдения данной статьи. Что касается здоровья женщин с точки зрения их функции деторождения, то Комитет может пожелать уточнить конкретные обязательства государств-участников с точки зрения правовой основы для этого, а также практические шаги по обеспечению права женщин на доступ к услугам, касающимся планирования размера семьи.

10. Статья 13

а) Сфера применения и общее содержание статьи

441. Эта статья обеспечивает равенство женщин во всех других областях экономической и социальной жизни, которые не охватываются другими статьями Конвенции. В частности, упоминаются три области: право женщин на семейные пособия, их право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита, а также их право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

б) Связь с другими статьями

442. Равные права женщин на льготы, связанные с занятостью, предусматриваются статьей 11. Статья 10, касающаяся образования, предусматривает предоставление женщинам одинаковых возможностей активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой. Статьи 10 и 11 имеют отношение к праву женщин на участие во всех областях культурной жизни.

с) Ключевые вопросы и стратегии осуществления

443. Поскольку некоторые вопросы, охватываемые данной статьей, рассматриваются Комитетом в других случаях, количество вопросов, которые ставятся в связи с этой статьей, в течение ряда лет уменьшилось до нескольких отдельных вопросов.

444. Реализация прав женщин, в частности через доступ женщин к займам, ссудам под недвижимость и другим финансовым средствам, вызывает особую озабоченность у Комитета в связи с данной статьей. В этом отношении Комитет выясняет, могут ли быть установлены какие-либо ограничения в отношении этого права на основе гражданского состояния женщин или их способности заключать договоры или владеть имуществом независимо от супруга или родственника. Комитет стремится определить, соответствуют ли виды и суммы предоставляемых займов или кредитов потребностям женщин, которые прибегают к ним. Право женщин владеть землей и наследовать земельные участки и другие активы также рассматривается в рамках этой статьи.

445. Вторым вопросом, который Комитет ставит в связи с этой статьей, касается систем налогообложения, установленных в государствах-участниках. В этой связи Комитет стремится выяснить структуру, в частности, системы подоходного налога, а также следующие вопросы: составляют ли супруги налоговую декларацию отдельно или совместно, поощряет ли система налогообложения женщин, особенно замужних женщин, к участию на рынке оплачиваемого труда или же она не стимулирует их к этому.

446. Третья область, которая вызывает у Комитета интерес, касается пособий, выплачиваемых женщинам, которые не имеют работы или работают в неформальном секторе. Сюда относится вопрос о том, могут ли женщины получать некоторые пособия в качестве иждивенцев.

447. В связи с вышеупомянутыми вопросами регулярно рассматривается значимость гражданского состояния женщин для реализации данного права.

448. Комитет выясняет, какие меры планируются или принимаются, а также какой опыт накоплен в этой связи в целях ликвидации дискриминации в областях, охватываемых данной статьей, особенно в отношении ликвидации дискриминации на основе гражданского состояния женщин. Еще один вопрос, вызывающий интерес у Комитета, касается мер по предоставлению семейных и других социальных пособий женщинам, которые работают в неформальных и нетоварных секторах экономики.

d) Постепенное осуществление статьи

449. Комитет следит за изменениями в правовом и фактическом положении с точки зрения доступа и возможности для женщин пользоваться своими правами, охватываемыми данной статьей.

e) Аспекты для рассмотрения в будущем

450. Право женщин и девушек активно участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни, согласно статьям 13 и 10, является неотъемлемой частью Конвенции, т.е. законным правом, а также важным аспектом полного развития женщин и улучшения их положения. Дальнейшее разъяснение Комитетом того, каким образом это право должно осуществляться, может оказать государствам-участникам помощь в выполнении их договорных обязательств.

451. Права женщин на социальные и семейные пособия, особенно пособия, предоставляемые независимо от занятости в формальном секторе экономики, иногда увязываются с их статусом как супругов или иждивенцев родственников-мужчин. Работа женщин в неформальном и нетоварном секторах экономики, работа в течение неполного рабочего дня и другие виды ограниченной занятости, как правило, влияют на их право на получение социальных и других пособий. И все же по многим причинам женщины выбирают такие виды деятельности или соглашаются с ними. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть последствия таких экономических и социальных условий для осуществления женщинами своих прав, а также обязательства государств-участников в этой связи по содействию соблюдению положений Конвенции.

11. Статья 14

a) Сфера применения и общее содержание статьи

452. Статья 14 – впервые в международно-правовом документе, касающемся прав человека, – признает проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в

сельской местности, как четко определенная группа женщин, и устанавливает для государств-участников обязательство обеспечивать применение положений Конвенции к таким женщинам и обеспечивать право женщин, проживающих в сельской местности, на участие в развитии сельских районов и получение выгод от такого развития.

453. Установив данное общее обязательство для государств-участников, Конвенция добавляет к нему неисчерпывающий перечень прав, принадлежащих женщинам, которые проживают в сельских районах, причем государства-участники обязаны обеспечивать эти права. Эти права включают право участвовать в разработке и осуществлении планов развития, а также во всех видах коллективной деятельности. Статья предусматривает ряд прав, которые также содержатся в других статьях Конвенции, хотя и в несколько иной форме, и которые изменены, с тем чтобы они более полно соответствовали положению женщин, проживающих в сельских районах. Они включают: а) право на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая планирование размера семьи; б) право непосредственно пользоваться благами программ социального страхования; с) право получать все виды подготовки и формального и неформального образования, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам для повышения их технического уровня; d) право организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к возможностям в области занятости; e) право на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, другим услугам, а также на равный статус в земельных и аграрных реформах, включая планы переселения земель; и f) право пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами и т.д. Интересно отметить, что последний момент, как представляется, имеет особое отношение также ко многим женщинам, проживающим в городских районах, хотя и не охватывается другими статьями Конвенции.

b) Связь с другими статьями

454. Поскольку статья 14 четко устанавливает, что женщины, проживающие в сельской местности, правомочны обладать всеми правами, предусмотренными положениями Конвенции, каждая из ее статей имеет отношение к статье 14.

c) Ключевые вопросы и стратегии осуществления

456. В зависимости от обстоятельств, сложившихся в конкретных государствах-участниках, Комитет может запрашивать информацию о положении женщин, проживающих в сельской местности, согласно любой из статей Конвенции. В то же время в случае необходимости он будет рассматривать каждый из разделов статьи 14. В связи с этой статьей наиболее часто затрагиваются нижеследующие вопросы.

457. Комитет запрашивает информацию об общем числе женщин, проживающих в сельской местности, их процентном соотношении к численности женщин, проживающих в городских районах, а также о значимости сельскохозяйственного сектора в экономике государства-участника. Он запрашивает данные о тенденциях в области миграции, местах назначения мигрантов и причинах такой миграции.

458. В соответствии с этой статьей Комитет наблюдает за тем, что может быть равнозначным "двойной" дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности, т.е. дискриминации в отношении них как уязвимой группы и их дискриминации по признаку пола. Поэтому Комитет стремится провести сравнение между доступом, возможностями и услугами, которыми могут воспользоваться женщины, проживающие в сельской местности, и условиями,

которыми располагают женщины, проживающие в городских районах, с точки зрения образования и обучения, занятости, медицинского обслуживания и получения аналогичных услуг. Во-вторых, большое значение имеет обеспечение равного доступа и возможностей для женщин, проживающих в сельской местности, по сравнению с мужчинами, проживающими также в сельской местности. Доступ к земле, кредитам и консультативным службам по сельскохозяйственным вопросам, равные права женщин в земельных и аграрных реформах, их доступ к технологии и обучению, их право владеть собственностью входят в число аспектов, за которыми Комитет наблюдает весьма тщательно.

459. Комитет также следит за тем, какие социальные льготы, включая льготы, связанные с их функцией деторождения, предоставляются женщинам, проживающим в сельской местности.

460. Комитет выясняет возможности в области занятости, созданные в сельских районах и не связанные с сельским хозяйством. Комитет знакомится с наличием кооперативов и других возможностей для обеспечения самостоятельной занятости. Кроме того, Комитет интересуется участием женщин в агропромышленном производстве в сопоставлении с их участием в натуральном хозяйстве.

461. Он выясняет, осуществляются ли специальные программы для женщин, проживающих в сельской местности, и учитывается ли при этом их социально-экономическое положение. Такие стратегии могут включать усилия по предоставлению женщинам консультативных услуг по вопросам сельского хозяйства, а также осуществление специальных программ в области подготовки кадров, применения технологии и т.д.

d) Постепенное осуществление статьи

462. В связи с этим вопросом Комитет наблюдает за демографическими тенденциями, изменениями и прогрессом в обеспечении доступа к экономическим и социальным правам, включая имущественные права, а также возможности пользоваться ими, доступа к финансовым кредитам, доступа женщин к водным ресурсам, санитарным услугам и медицинскому обслуживанию. Комитет выясняет степень участия женщин в разработке и осуществлении планов развития.

e) Аспекты для рассмотрения в будущем

463. Признание того, что сельские женщины как группа сталкиваются с особыми проблемами, означает также возложение на государства-участники особого обязательства принимать меры по ликвидации дискриминации. Оно требует проведения тщательной оценки и непрерывного наблюдения за сложившимся положением с целью обеспечения функционирования соответствующих механизмов и принятия мер по предупреждению и ликвидации дискриминации, если она имеет место.

464. Обязательства государств-участников в отношении уязвимых групп женщин в целом и сельских женщин в частности не всегда излагались четко. И все же именно в отношении таких групп защита, предлагаемая настоящей Конвенцией, приобретает особое значение.

465. Участие женщин в процессе принятия решений, касающихся развития сельских районов, может быть также одним из аспектов, в связи с которым Комитет может давать дополнительные ориентиры государствам-участникам с точки зрения выполнения их обязательств по этой статье.

12. Статьи 9, 15 и 16

466. Комитет принял рекомендацию общего характера № 21 (тринадцатая сессия, 1994 год), в которой анализируются данные три статьи. Текст этой рекомендации общего характера приводится ниже.

Равенство в браке и семейных отношениях

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подтверждает равенство прав женщин и мужчин в обществе и в семье. Конвенция занимает важное место среди международных договоров, касающихся прав человека.
2. Другие конвенции и декларации также придают большое значение семье и положению женщины в ней. В их число входят Всеобщая декларация прав человека (резолюция 217/A (III) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1948 года), Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение, от 16 декабря 1966 года), Конвенция о гражданстве замужней женщины (резолюция 1040 (XI) Генеральной Ассамблеи, приложение, от 29 января 1957 года), Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (резолюция 1763 A (XVII) Генеральной Ассамблеи, приложение, от 7 ноября 1962 года) и последующая Рекомендация в отношении этой Конвенции (резолюция 2018 (XX) Генеральной Ассамблеи от 1 ноября 1965 года), а также Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин 24/.
3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вновь устанавливает неотъемлемые права женщины, которые уже закреплены в вышеупомянутых конвенциях и декларациях, однако она идет дальше, признавая значение культуры и традиций в определении мышления и поведения мужчин и женщин, а также значительную роль, которую они играют в ограничении осуществления женщинами своих основных прав.

Исходная информация

4. В своей резолюции 44/82 от 8 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея провозгласила 1994 год Международным годом семьи. Комитет хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы подчеркнуть значение соблюдения основных прав женщины в семье в качестве одной из мер, призванных поддерживать и поощрять мероприятия в рамках этого Года, которые будут проведены в различных странах.
5. Избрав такой способ празднования Международного года семьи, Комитет хотел бы проанализировать три статьи Конвенции, которые имеют особое значение для положения женщин в семье.

Статья 9

1. Государства-участники представляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцами, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государство-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Комментарий

6. Гражданство имеет решающее значение для полного участия в жизни общества. В целом государства предоставляют гражданство тем, кто был рожден в данной стране. Гражданство также может быть приобретено в результате переселения или предоставлено по гуманитарным соображениям таким лицам, как лица без гражданства. Не имея статуса подданного или гражданина, женщины лишаются права голоса или права выставить свою кандидатуру на занятие какой-либо государственной должности и им может быть отказано в доступе к государственным пособиям или в выборе местожительства. Взрослая женщина должна быть в состоянии изменить свое гражданство, причем она не должна произвольно лишаться гражданства вследствие вступления в брак или расторжения брака, или же в результате того, что ее муж или отец изменили свое гражданство.

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Комментарий

7. Когда какая-либо женщина не может заключить договор или не имеет доступа к финансовому кредиту или же может сделать это только с согласия ее мужа или родственника мужского пола или же только в случае предоставления ими гарантий, она лишена правовой автономии. Любое такое ограничение лишает ее возможности владеть собственностью в качестве единоличного собственника, а также препятствует законному управлению ею своей собственной предпринимательской деятельностью или же заключению ею договора в любой иной форме. Такие ограничения серьезно воздействуют на возможности женщины обеспечивать себе и своим иждивенцам средства к существованию.

8. Право женщины возбуждать разбирательство ограничивается в некоторых странах законом или степенью ее доступа к услугам адвоката, а также ее возможностями искать защиты в судах. В других странах ее статусу свидетеля или же ее показаниям придается меньшее значение или вес, чем аналогичному статусу мужчины. Такие законы или обычаи ограничивают право женщины эффективно пользоваться или сохранять свою равную долю в

имуществе и ослабляют ее позиции в качестве независимого, ответственного и пользующегося уважением члена общества. Когда страны ограничивают правоспособность женщины в своих законах или позволяют каким-либо лицам или учреждениям делать это, они лишают женщин их прав на равенство с мужчинами и ограничивают возможности женщин обеспечивать для себя и своих иждивенцев средства к существованию.

9. Местожителство представляет собой концепцию, получившую распространение в странах общего права, и означает ссылку на страну, в которой какое-либо лицо намерено проживать и юрисдикции которой оно намерено подчиняться. Местожителство первоначально приобретает ребенок через посредство его родителей, однако во взрослом возрасте означает страну, в которой какое-либо лицо обычно проживает и в которой оно намеревается проживать постоянно. Как и в случае с гражданством, изучение докладов государств-участников показывает, что женщине закон не всегда разрешает выбирать свое местожителство. Взрослая женщина должна быть в состоянии по своей воле менять местожителство, как и гражданство, независимо от ее семейного положения. Любые ограничения права женщины выбирать свое местожителство на равной основе с мужчиной могут ограничить ее доступ к судам страны, в которой она проживает, или же лишить ее возможности свободно и правомерно уезжать из какой-либо страны и возвращаться в нее.

10. Женщины-мигранты, которые временно проживают и работают в другой стране, должны пользоваться теми же правами, что и мужчины, т.е. правом на то, чтобы их супруги, партнеры и дети могли присоединиться к ним.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Комментарий

Общественная и частная жизнь

11. Исторически общественная и частная жизнь человека оценивалась и регулировалась в различных обществах по-разному. В тех обществах, в которых женщины выполняли традиционную роль в личной или семейной жизни, выполняемые ими работы всегда рассматривались как не имеющие большого значения.

12. Поскольку общественная и частная жизнь способствуют выживанию общества, то к ней абсолютно неприменимы двойные стандарты и дискриминационные обычаи. Доклады государств-участников свидетельствуют о том, что в некоторых странах по-прежнему отсутствует равенство де-юре. Вследствие этого женщины лишены равного доступа к ресурсам и не занимают равного положения в семье и обществе. Даже в тех странах, где равенство существует де-юре, женщинам отводится подчиненная роль. В этих случаях нарушаются принципы справедливости и равенства, содержащиеся, в частности, в статье 16, а также в статьях 2, 5 и 24 Конвенции.

Различные формы семьи

13. Во всех государствах существуют свои формы и концепции семьи. Даже в одном государстве эти формы и концепции могут быть различными в разных регионах. Однако, независимо от этих форм и концепций и независимо от характера правовой системы или обычаев и традиций в стране, положение женщин в семье, как правовое, так и фактическое, должно отвечать принципам равенства всех людей и справедливости, как указывается в статье 2 Конвенции.

Полигамные браки

14. Доклады государств-участников свидетельствуют также о том, что в ряде стран практикуются полигамные браки. Полигамные браки противоречат принципу равенства женщин и мужчин. Ввиду серьезных эмоциональных и финансовых последствий таких браков для женщины и для ее иждивенцев эти браки следует осуждать и запрещать. Комитет с беспокойством отмечает, что некоторые государства-участники, конституции которых гарантируют равные права, допускают создание полигамных брачных союзов согласно персональному или обычному праву. Подобная практика является нарушением конституционных прав женщин и нарушением положений статьи 5(а) Конвенции.

Статья 16(1)(a) и (b)

15. Хотя большинство стран сообщают о том, что их национальные конституции и законы соответствуют Конвенции, некоторые обычаи, традиции и неспособность обеспечить соблюдение этих законов на практике противоречат Конвенции.

16. Право женщины на свободный выбор супруга и свободное вступление в брак имеет важнейшее значение для ее жизни, достоинства и равенства как человека. Изучение докладов государств-участников показывает, что есть страны, в которых на основе обычаев, религиозных верований или этнического происхождения некоторых людей допускается насильственное вступление в брак или насильственное вступление в повторный брак. В некоторых странах женщин выдают замуж за денежный выкуп или за возможность получить повышение по службе. Есть страны, в которых бедность вынуждает женщин вступать в браки с иностранцами по меркантильным соображениям. Если женщина достигла брачного возраста и не состоит в близком родстве со своим избранником, она должна иметь охраняемое законом право свободно решать вопрос о том, когда ей вступить в брак, вступать ли ей в брак, а также с кем именно вступать в брак.

Статья 16(1)(c)

17. Изучение докладов государств-участников показывает, что права и обязанности супругов регулируются принципами общего права, религиозными нормами или нормами обычного права, а не принципами, содержащимися в Конвенции. Такое регулирование и практика брачных отношений имеют далеко идущие последствия для женщин и, безусловно, ограничивают их права занимать равное положение в браке и нести одинаковые обязанности. Ущемление этих прав нередко приводит к тому, что муж занимает в семье главенствующее положение и принимает единоличные решения, что в свою очередь противоречит положениям Конвенции.

18. Кроме того, как правило, права лиц, состоящих во внебрачных союзах, вообще не охраняются законом. Женщины, состоящие в таких союзах, должны занимать равное с мужчиной положение в семье и иметь право на равную долю доходов и благ, что должно охраняться законом. Такие женщины должны обладать равными с мужчинами правами и нести равные обязанности по уходу за детьми, воспитанию детей или по уходу за другими членами семьи.

Статья 16(1)(d) и (f)

19. Большинство государств признают положения статьи 5(b), в которых закреплен принцип общей ответственности родителей за уход за детьми, их защиту и воспитание. Представляется, что в настоящее время повсеместное признание нашел принцип того, что "первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка", который включен в Конвенцию о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение от 17 ноября 1979 года). Однако на практике в некоторых странах принцип общей ответственности родителей за детей не соблюдается, в частности, когда они не состоят в браке. Дети таких внебрачных союзов не всегда пользуются теми же правами, что и дети, родившиеся от родителей, состоящих в браке, и если родители разведены или живут отдельно, то многие отцы не выполняют свою долю обязанностей по уходу за детьми, их защите и воспитанию.

20. Законодательство должно надлежащим образом предусматривать одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей. Законодательство государств-участников должно предусматривать, что оба родителя, независимо от их семейного положения и независимо от того, проживают они вместе со своими детьми или нет, имеют равные права и обязанности в отношении своих детей.

Статья 16(1)(e)

21. Репродуктивные функции женщин и их обязанности по воспитанию детей затрагивают их право на получение доступа к образованию, занятости и другим видам деятельности, связанным с улучшением их положения. Кроме того, эти функции и обязанности налагают на женщин большее бремя физического труда. Количество детей и промежутки между их рождениями также оказывают влияние на жизнь женщин и их физическое и психическое здоровье, а также физическое и психическое здоровье их детей. Поэтому женщины имеют право самостоятельно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями.

22. Некоторые доклады свидетельствуют о том, что в отношении женщин совершаются акты насилия, такие, как насильственная беременность, насильственные аборты или насильственная стерилизация. Решения о том, иметь детей или нет, предпочтительно принимать вместе с супругом или партнером, однако супруг, родители, партнер или правительство не должны оказывать влияние на принятие таких решений. Решения, связанные с безопасными надежными противозачаточными средствами, должны приниматься женщинами на основе соответствующей информации о противозачаточных средствах и их использовании. Кроме того, женщины должны иметь гарантированный доступ к половому воспитанию и консультативным услугам по планированию размера семьи, как это предусмотрено в статье 10(h) Конвенции.

23. Широко признается, что меры добровольного регулирования рождаемости улучшают здоровье, положение и благосостояние всех членов семьи. Кроме того, такие меры повышают в целом качество жизни и улучшают здоровье населения. Добровольное регулирование численности населения способствует охране окружающей среды и достижению устойчивого экономического и социального развития.

Статья 16(1)(g)

24. Прочность семьи определяется такими факторами, как равенство, справедливость и индивидуальный подход к каждому члену семьи. Поэтому супруги имеют право свободно выбирать профессию или род трудовой деятельности, которые в полной мере отвечают его или ее способностям, квалификации и стремлениям, как это предусмотрено в пунктах (a) и (c) статьи 11.1 Конвенции. Кроме того, супруги должны иметь право выбора своей фамилии, которая определяет их индивидуальность и личность в обществе и отличает людей друг от друга. Женщины лишаются этого права в тех случаях, когда закон или обычай предписывает женщинам менять свою фамилию при вступлении в брак или при его расторжении.

Статья 16 (1)(h)

25. Права, предусмотренные в этой статье, дублируют и дополняют права, указанные в статье 15.2, которая гласит, что государства обязаны

предоставлять женщинам равные права при заключении договоров и управлении имуществом.

26. В статье 15.1 предусматривается равенство мужчин и женщин перед законом. Право на владение, управление, пользование и распоряжение имуществом играет ключевое значение для получения экономической независимости женщины, и во многих странах это право имеет решающее значение для женщины в том, что касается обеспечения средств к жизни, надлежащего жилья и питания для нее и для ее семьи.

27. В странах, в которых осуществляется программа аграрной реформы или производится перераспределение земли между группами различного этнического происхождения, женщинам, независимо от их семейного положения, необходимо предоставлять гарантированное право пользоваться такой перераспределенной землей на равных условиях с мужчинами.

28. Во многих странах на незамужних или разведенных женщин, численность которых значительна, лежит обязанность самостоятельно обеспечивать семью средствами к жизни. Посылка о том, что только мужчина несет ответственность за обеспечение средств к жизни женщинам или своим детям и ответственно выполняет такие функции и что в связи с этим при разделе имущества он пользуется преимущественным правом, не имеет под собой достаточных оснований. Таким образом, любые законы или обычаи, наделяющие мужчин правом на получение большей доли имущества при расторжении брака или прекращении внебрачных отношений или в случае смерти какого-либо родственника, являются дискриминационными и серьезно затрагивают практические возможности женщин развестись со своим мужем, материально обеспечивать себя или членов своей семьи, а также неблагоприятным образом затрагивают ее достоинство и независимость.

29. Все эти права должны быть гарантированы независимо от семейного положения женщин.

Имущество супругов

30. В некоторых странах женщины лишены права владеть равной с мужем долей имущества в период состояния в браке или внебрачных отношений, а также при расторжении брака или прекращении внебрачных отношений. Во многих странах это право признается, но женщины не могут реализовать его на практике в полном объеме в силу определенных правовых преград или обычаев.

31. В законодательстве некоторых стран предусматриваются такие права для женщин, и суды обеспечивают их реализацию на практике, но даже в этом случае мужчина может управлять имуществом, которое принадлежит женщине, в период нахождения в браке или после его расторжения. Во многих государствах, в том числе в государствах, где практикуется общинное владение собственностью, отсутствуют какие-либо правовые нормы, предусматривающие участие женщин в решении вопроса о продаже или каком-либо отчуждении имущества, принадлежащем супругам в период их нахождения в браке или во внебрачном союзе. Это ограничивает возможности женщин контролировать распоряжение имуществом или извлекать из него доход.

32. В некоторых странах при разделе имущества супругов особое значение придается финансовым вложениям в имущество, приобретенное во время нахождения в браке, а другие вложения, например в воспитание детей, уход

за престарелыми и выполнение семейных обязанностей, отодвигаются на задний план. Нередко вложения нефинансового характера со стороны жены позволяют мужу получать и увеличивать доходы. Финансовые и нефинансовые вложения должны иметь одинаковый статус.

33. Во многих странах правовой статус имущества, приобретенного в период нахождения во внебрачном союзе, отличается от правового статуса имущества, приобретенного в период брака. В случае прекращения внебрачных отношений женщина, как правило, получает значительно меньшую долю имущества, чем ее партнер. Дискриминационные законы и обычаи, регулирующие имущественные права, которые ущемляют права замужних или незамужних женщин с детьми или без детей, должны быть отменены и изжиты.

Наследование

34. В доклады государств-членов следует включать комментарии о правовых нормах или обычаях, регулирующих наследственные права, поскольку они затрагивают положение женщины, как это предусмотрено Конвенцией и резолюцией 884 D (XXXIV) Экономического и Социального Совета от 16 июля 1962 года, в которой Совет рекомендовал государствам обеспечивать, чтобы мужчины и женщины, состоящие в одинаковой степени родства с умершим, имели право на равные доли наследственной массы и занимали равное положение в порядке наследования. Эта рекомендация выполняется не всеми странами.

35. Во многих странах законы и практика, касающиеся наследования и собственности, серьезно ущемляют права женщин. Вследствие этого неравного положения женщины могут получать меньшую долю имущества мужа или отца в случае их смерти, чем вдовцы и сыновья. В некоторых странах женщины обладают ограниченными и строго регламентированными правами и получают доходы только с имущества умершего. Нередко наследственные права вдов не согласуются с принципами равенства в отношении владения имуществом, приобретенным в период супружеской жизни. Такие нормы противоречат положениям Конвенции, и их следует отменить.

Статья 16(2)

36. В Венской декларации и Программе действий 25/, принятых на Всемирной конференции по правам человека, проходившей в Вене с 14 по 25 июня 1993 года, содержится настоятельный призыв к государствам отменить ныне действующие законы и положения и изжить обычаи и практику, которые допускают дискриминацию в отношении девочек и наносят им вред. В положениях статьи 16.2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и положениях Конвенции о правах ребенка говорится, что государства-участники не должны допускать или признавать имеющими юридическую силу браки между лицами, которые не достигли своего совершеннолетия. Согласно Конвенции о правах ребенка "ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее". Несмотря на это определение и принимая во внимание положения Венской декларации, Комитет считает, что для мужчин и для женщин должен быть установлен минимальный брачный возраст в 18 лет. Когда мужчины и женщины вступают в брак, они берут на себя важные обязанности. Поэтому не должны допускаться браки до достижения ими полной зрелости и дееспособности. По данным Всемирной организации здравоохранения, вступление в брак несовершеннолетних и рождение ребенка может серьезно подорвать их здоровье, особенно девочек, затруднить их доступ к получению образования и, следовательно, ограничить их возможности к самообеспечению.

37. Такие браки не только ограничивают возможности женщин получить профессию, независимость и работу, но и неблагоприятным образом сказываются на положении их семей и общества в целом.

38. В некоторых странах законом устанавливается различный брачный возраст для мужчин и для женщин. Поскольку эти законы ошибочно основаны на том, что умственное развитие женщин отличается от умственного развития мужчин и что состояние физического здоровья и умственного развития женщин при вступлении в брак не имеет существенного значения, то эти законы следует отменить. В других странах допускаются обручения девочек или брачные обязательства от ее имени со стороны членов семьи. Это не только противоречит положениям Конвенции, но и является нарушением права женщин свободно выбирать себе супруга.

39. Государства-участники должны также требовать регистрации всех браков, независимо от того, заключаются ли они в соответствии с гражданским правом, обычаем или религиозным правом. Это служит гарантией того, что государства будут соблюдать положения Конвенции, обеспечивать равенство между супругами, устанавливать минимальный возраст вступления в брак, запрещать бигамию и полигамию и охранять права детей.

Рекомендации

Насилие в отношении женщин

40. При рассмотрении роли женщин в семейной жизни Комитет подчеркивает, что положение рекомендации общего характера 19 (одиннадцатая сессия) 26/, касающаяся насилия в отношении женщин, имеет важное значение для возможностей женщин пользоваться правами и свободами на основе равенства с мужчинами. Государствам-участникам настоятельно рекомендуется выполнять эту рекомендацию общего характера с целью обеспечения того, чтобы ни в общественной, ни в семейной жизни женщины не подвергались насилию по признаку пола, которое серьезно ущемляет их права и свободы как личностей.

Оговорки

41. Комитет выразил обеспокоенность в связи с оговорками ряда государств-участников в отношении всего текста статьи 16 или ее части, особенно оговорками в отношении статьи 2. При этом эти государства заявили, что их соблюдение может противоречить традиционному представлению о семье, основанного, в частности, на культурных или религиозных убеждениях или экономическом или политическом положении страны.

42. Многие из этих стран убеждены в необходимости патриархальной структуры семьи, в рамках которой отец, муж или сын находятся в более благоприятном положении. В некоторых странах, в которых фундаменталистические или иные экстремистские взгляды или неблагоприятное экономическое положение способствовали возвращению к старым ценностям и традициям, положение женщин в семье значительно ухудшилось. В других странах, в которых признано, что экономический прогресс современного общества и общее благосостояние общества зависят от равноправного участия всего взрослого населения, независимо от пола, эти табу и реакционные и экстремистские взгляды постепенно искореняются.

43. В частности, в соответствии со статьями 2, 3 и 24 Комитет считает необходимым, чтобы все государства-участники постепенно достигли такого положения, при котором на основе решительного осуждения неравенства женщин в их странах каждая страна сняла свои оговорки, в частности, в отношении статей 9, 15 и 16 Конвенции.

44. Государства-участники должны решительно осуждать любые проявления неравенства мужчин и женщин, которые сохраняются на основе законов или религиозного или частного права или в силу обычая, и добиваться достижения такого положения, при котором оговорки, в частности, в отношении статьи 16, будут сняты.

45. На основе изучения первоначальных и последующих периодических докладов Комитет отметил, что в отдельных государствах – участниках Конвенции, которые ратифицировали ее или присоединились к ней без оговорок, ряд законов, особенно связанных с семьей, в действительности не соответствует положениям Конвенции.

46. В их законах по-прежнему содержится много положений, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам на основе норм, обычаев и социально-культурных предрассудков. Эти государства, ввиду их особого положения с точки зрения этих статей, затрудняют оценку и понимание положения женщин Комитетом.

47. Комитет, в частности, на основе статей 1 и 2 Конвенции просит эти государства-участники принять необходимые меры для изучения положения де-факто, связанного с этими вопросами, и принять требуемые меры в их национальных законодательствах, в которых по-прежнему содержатся положения, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам.

Доклады

48. На основе замечаний, содержащихся в настоящей общей рекомендации, в своих докладах государствам-участникам следует:

а) указывать достигнутый страной прогресс в снятии всех оговорок в отношении Конвенции, в частности оговорок в отношении статьи 16;

б) указывать, соответствуют ли их законы принципам статей 9, 15 и 16, и случаи, когда в силу религиозных традиций, частного права или обычаев не обеспечивается соблюдение закона или Конвенции.

Законодательство

49. В тех случаях, когда необходимо соблюдение Конвенции, в частности статей 9, 15 и 16, государствам-участникам следует принимать законодательство и обеспечивать его соблюдение.

Поощрение соблюдения Конвенции

50. На основе замечаний, представленных в настоящей общей рекомендации, и в соответствии со статьями 2, 3 и 24 государствам-участникам следует принимать меры, направленные на поощрение полного соблюдения принципов Конвенции, в частности, в тех случаях, когда религиозное или частное право или обычай противоречат этим принципам.

13. Насилие в отношении женщин

467. Комитет принял рекомендацию общего характера 19 (одиннадцатая сессия, 1992 год) о насилии в отношении женщин. Ниже приводится текст этой общей рекомендации.

Рекомендация общего характера 19 (одиннадцатая сессия,
1992 год)

Насилие в отношении женщин

Исходная информация

1. Насилие в отношении женщин представляет собой одну из форм дискриминации, которая серьезно ограничивает возможности женщин пользоваться правами и свободами на основе равенства с мужчинами.
 2. На своей восьмой сессии в 1989 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам включать в свои доклады информацию, касающуюся насилия и мер, которые принимаются в целях борьбы с ним (рекомендация общего характера 12, восьмая сессия).
 3. На десятой сессии Комитета, состоявшейся в 1991 году, было принято решение посвятить часть одиннадцатой сессии обсуждению и изучению статьи 6, а также других статей Конвенции, касающихся насилия в отношении женщин, сексуальных домогательств и эксплуатации женщин. Эта тема была выбрана с учетом предстоящего проведения в 1993 году Всемирной конференции по правам человека.
 4. Комитет пришел к выводу о том, что тесная взаимосвязь между дискриминацией в отношении женщин, насилием в отношении женщин и нарушениями прав человека и основных свобод не всегда находит должное отражение в докладах государств-участников. Всестороннее соблюдение Конвенции требует от государств принятия конструктивных мер в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин.
1. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН ЯВЛЯЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
5. Комитет рекомендовал государствам-участникам при пересмотре своих законов и политики и представлении докладов в соответствии с Конвенцией учитывать нижеследующие замечания Комитета, касающиеся насилия в отношении женщин.

ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Насилие по признаку пола является дискриминацией

6. В статье 1 Конвенции дается следующее определение дискриминации в отношении женщин:

"любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

7. Это определение дискриминации охватывает насилие в отношении женщин, т.е. насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она - женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие. Это включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления свободы. Акты насилия в отношении женщин могут приводить к нарушениям конкретных положений Конвенции вне зависимости от того, содержат ли эти положения недвусмысленное упоминание о насилии.

Насилие по признаку пола является нарушением прав человека

8. Насилие в отношении женщин, затрудняющее или сводящее на нет пользование женщинами правами человека и основными свободами в соответствии с общими нормами международного права или положениями конвенций о правах человека, является дискриминацией по смыслу статьи 1 Конвенции. Эти права и свободы включают:

- право на жизнь
- право не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания
- право на равную защиту в соответствии с гуманитарными нормами в период международных или внутренних вооруженных конфликтов
- право на свободу и безопасность личности
- право на равную защиту законом
- право на равенство в семье
- право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
- право на справедливые и благоприятные условия труда

Конвенция охватывает акты, совершаемые государственными органами и частными лицами

9. Конвенция применима к актам насилия, совершаемым государственными органами. Помимо того, что они представляют собой нарушение данной Конвенции, подобные акты насилия могут также приводить к нарушению обязательств соответствующего государства, которое оно несет согласно общим нормам международного права в области прав человека и другим конвенциям.

10. Вместе с тем следует подчеркнуть, что по смыслу Конвенции дискриминация не ограничивается действиями, которые совершаются правительствами или от их имени (см. 2(e) и (f) и 5). Так, например, в статье 2(e) Конвенции государствам-участникам предписывается принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия. В соответствии с общими нормами международного права и положениями конкретных пактов о правах человека на государства может быть также возложена ответственность за деяния, совершаемые частными лицами, в том случае, если эти государства не проявляют должной заботливости для предотвращения нарушения прав или же расследования актов насилия, наказания виновных и выплаты компенсации.

11. Государствам-участникам следует принимать надлежащие и эффективные меры для искоренения всех форм насилия по признаку пола, как-то со стороны государственных органов, так и со стороны частных лиц.

ЗАМЕЧАНИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ КОНВЕНЦИИ

Ликвидация дискриминации во всех ее формах (статьи 2 и 3)

12. В соответствии со статьями 2 и 3 государства призваны принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в этих областях. Характер мер, которые должны быть приняты, не ограничивается вопросами, охватываемыми конкретными статьями Конвенции. Статьи 2 и 3 в дополнение к конкретным обязательствам в соответствии со статьями 5-16 предусматривают всеобъемлющее обязательство ликвидировать дискриминацию во всех ее формах.

13. Государства должны обеспечивать, чтобы в законах, запрещающих насилие в семье, а также различного рода злоупотребления, изнасилование, сексуальные домогательства и другие виды насилия по признаку пола, обеспечивались надлежащая защита всех женщин, уважение их прав и достоинства. Жертвам следует предоставлять соответствующие услуги, обеспечивающие защиту и поддержку. Для эффективного осуществления Конвенции особо важное значение имеет подготовка сотрудников судебных и правоохранительных органов и других государственных должностных лиц по социально-половым вопросам.

14. Государствам следует поощрять сбор статистических данных и анализ масштабов, причин и последствий насилия, а также эффективности мер по предупреждению и искоренению насилия.

Традиционные взгляды, обычаи и практика (статьи 2(f), 5 и 10(c))

15. Традиционные подходы, в рамках которых женщинам отводится подчиненное по отношению к мужчинам положение или стереотипные роли, ведут к сохранению широко распространенных видов практики, связанной с насилием или принуждением, например, насилие и злоупотребления в семье, принуждение к вступлению в брак, случаи, когда мужа убивают своих жен, стремясь жениться повторно и вновь получить приданое, нападения с применением кислоты, обрезание у женщин. Такого рода предрассудки и практика могут служить оправданием насилия в отношении женщин как своеобразной формы защиты женщин или контроля над ними. В результате такого физического и психического насилия в отношении женщин они лишаются возможности в равной степени пользоваться правами человека и основными свободами, осуществлять и знать их. Несмотря на то, что данное замечание касается главным образом фактических актов насилия или угроз насилия, основные последствия этих форм насилия в отношении женщин способствуют увековечению подчиненного положения женщин, являются одной из причин их неактивного участия в политической жизни, а также того, что они имеют более низкий уровень образования, квалификации и меньшие возможности с точки зрения работы. Для всестороннего осуществления Конвенции необходимы эффективные меры для преодоления этих взглядов и практики. Для содействия искоренению предрассудков, препятствующих равенству женщин, государствам необходимо осуществлять программы в области образования и общественной информации (рекомендация 3, 1987 год).

16. Подобные подходы способствуют также распространению порнографии и изображению женщин не в качестве индивидуумов, а в качестве объектов для

удовлетворения сексуальных потребностей, и других видов коммерческой эксплуатации женщин. Это, в свою очередь, является одной из причин насилия в отношении женщин. Необходимо принимать эффективные меры для обеспечения того, чтобы средства массовой информации проявляли и поощряли уважение к женщинам.

17. В докладах государств необходимо указывать характер и распространенность взглядов, обычаев и практики, которые способствуют сохранению насилия в отношении женщин, а также характер насилия. Они должны представлять доклады о принятых ими мерах в целях ликвидации насилия и результатах этих мер.

Эксплуатация проституции и торговля женщинами (статья 6)

18. В статье 6 государствам-участникам предписывается принимать меры "для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

19. Нищета и безработица способствуют расширению возможностей торговли женщинами. Помимо уже имеющихся форм торговли женщинами, существуют новые формы эксплуатации женщин, такие, как секс-туризм, наем домашней прислуги из развивающихся стран для работы в развитых странах, а также организация браков между женщинами из развивающихся стран и мужчинами - гражданами других стран. Такая практика идет вразрез с принципом равноправного пользования женщинами правами человека и уважения их прав и достоинства. Она делает женщин особенно уязвимыми для насилия и злоупотреблений. Для искоренения торговли и сексуальной эксплуатации необходимы специальные превентивные и репрессивные меры.

20. Нищета и безработица вынуждают также многих женщин, в том числе молодых, заниматься проституцией. Проститутки находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения насилия, поскольку их статус, который может являться незаконным, как правило, вызывает их маргинализацию. Они нуждаются в равной правовой защите от изнасилований и других форм насилия.

21. Войны, вооруженные конфликты и оккупация территорий часто ведут к росту проституции, торговли женщинами и сексуальных посягательств на женщин, что требует конкретных мер защиты и наказания.

22. В докладах государств должны указываться масштабы всех этих проблем и меры, включая положения уголовного законодательства, превентивные меры и меры реабилитации, которые принимаются для защиты женщин, занимающихся проституцией или подвергающихся торговле или другим формам сексуальной эксплуатации. Необходимо также указывать эффективность таких мер.

Насилие и равенство в области занятости (статья 11)

23. Принципу равенства в области занятости может быть причинен серьезный ущерб в тех случаях, когда женщины подвергаются насилию по признаку пола, например, сексуальным домогательствам на работе.

24. Под сексуальными домогательствами понимаются, в частности, такие виды нежелательного сексуально мотивированного поведения, как физический контакт и приставание, реплики с сексуальным подтекстом, показ порнографических материалов и сексуальные притязания, будь то в форме высказываний или действий. Подобное поведение может быть унижительным и представлять угрозу здоровью и безопасности; оно приобретает характер

дискриминации в том случае, если у женщины есть разумные основания полагать, что возражения с ее стороны поставят ее в неблагоприятное положение с точки зрения ее работы, включая ситуации, когда речь идет о приеме на работу или продвижении по службе, или же если оно приводит к возникновению неприязненной атмосферы на рабочем месте. Необходимо предусмотреть эффективные процедуры обжалования и судебной защиты, включая компенсацию.

25. Государствам следует включать в свои доклады информацию о сексуальных домогательствах и о мерах защиты женщин от сексуальных домогательств и других форм насилия или давления на работе.

Насилие и охрана здоровья (статья 12)

26. В соответствии со статьей 12 государствам-участникам предписывается принимать меры для обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию. Насилие в отношении женщин ставит под угрозу их здоровье и жизнь. Государствам следует создавать или оказывать поддержку службам для жертв насилия в семье, изнасилования, сексуальных домогательств и других форм насилия по признаку пола, включая беженцев; такую поддержку следует оказывать прежде всего квалифицированному медицинскому персоналу, службам реабилитации и консультирования.

27. В некоторых государствах существует традиционная, закреплённая в культуре и обычаях практика, которая является вредной для здоровья женщин и детей. К подобной практике относятся ограничения в еде беременных женщин, предпочтение, оказываемое мальчикам, и женское обрезание или повреждение половых органов. Государствам следует принимать меры для ликвидации подобной практики. Кроме того, им следует учитывать рекомендации Комитета о женском обрезании (рекомендация 14) при представлении данных по вопросам здравоохранения.

28. Обязательная стерилизация или аборт отрицательно влияют на физическое и психическое здоровье женщин и нарушают права "женщин решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями" (16.1(e)). Государствам следует не допускать принуждения в вопросах деторождения и обеспечить, чтобы женщины не были вынуждены прибегать к опасным медицинским процедурам, например, к незаконным абортам, из-за отсутствия соответствующих услуг, связанных с контролем над деторождением.

29. В представляемых государствами докладах следует указывать масштабы этих проблем, принятые меры и их последствия.

Женщины, проживающие в сельской местности (статья 14)

30. Женщины, проживающие в сельской местности, подвергаются опасности насилия на половой почве, так как во многих сельских общинах по отношению к ним сохраняется традиционное отношение, согласно которому женщине отводится подчиненная роль. Государствам следует обеспечить, чтобы в сельской местности женщинам - жертвам насилия предоставлялись соответствующие услуги, а в необходимых случаях специальные услуги предоставлялись и в изолированных общинах. Опасности насилия и половой эксплуатации особенно подвергаются девушки из сельских общин, когда они переезжают в город, чтобы устроиться на работу. Меры по их защите от насилия должны включать в себя возможность профессиональной подготовки и трудоустройства, а также контроль над условиями труда домашней прислуги.

31. Государства должны представлять информацию об опасности, которой подвергаются женщины из сельской местности, о масштабах и характере насилия и злоупотреблений по отношению к ним, об их потребностях и о возможности получения поддержки и других услуг и об эффективности мер, направленных против насилия.

Насилие в семье (статья 16)

32. Насилие в семье является одной из наиболее скрытых форм насилия в отношении женщин. Оно существует во всех обществах. В рамках семейных отношений женщины всех возрастов подвергаются различного рода насилию, включая побои, изнасилования, различные формы полового принуждения, психологическое и другие формы насилия, указанные в статье 5 и закрепленные традициями. Многие женщины вынуждены поддерживать отношения, для которых характерно насилие, лишь из-за материальных соображений. Отказ мужчин от исполнения своих семейных обязанностей также может представлять собой форму насилия и принуждения. Подобные формы насилия опасны для здоровья женщин и препятствуют их участию в семейной и общественной жизни на основе равенства. Меры, необходимые для преодоления насилия в семье, включают в себя:

- в случае необходимости уголовное преследование и гражданско-правовые средства судебной защиты
- разработку законодательства, устраняющую ссылку на защиту чести в случае нападения на женщину - члена семьи или ее убийства
- обеспечение безопасности жертвам насилия в семье, включая предоставление убежища, консультирование и программы реабилитации
- программы реабилитации для лиц, совершивших насилие в семье
- оказание поддержки семьям, в которых имели место случаи кровосмешения или изнасилования

33. Государства должны сообщать о масштабах насилия в семье и половых злоупотреблений и о принятых мерах в области профилактики, наказания и обеспечения судебной защиты.

II. МЕРЫ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ НАСИЛИЯ

В свете этих замечаний Комитет рекомендует:

1. Государствам следует принять все правовые и другие меры, необходимые для эффективной защиты женщин от насилия на половой почве, в том числе:

- а) эффективные правовые меры, включая уголовные санкции, гражданско-правовые средства судебной защиты и компенсацию для защиты женщин от всех видов насилия, в том числе от насилия и плохого обращения в семье, посягательств на половой почве и половых домогательств по месту работы;

b) превентивные меры, включая осуществление просветительных программ и программ общественной информации, направленных на изменение отношения к роли и статусу мужчин и женщин;

с) защитительные меры, включая предоставление убежища, консультирование, реабилитацию и оказание поддержки женщинам, являющимся жертвами насилия или подвергающимся риску насилия.

2. Государствам сообщать о всех формах насилия по признаку пола и включать в такие доклады все имеющиеся данные о масштабах такого насилия и о последствиях для женщин - жертв насилия.

3. Государствам в своих докладах указывать информацию о правовых, превентивных и защитительных мерах, принятых для ликвидации насилия в отношении женщин, и об эффективности таких мер.

IV. БУДУЩЕЕ КОНВЕНЦИИ И КОМИТЕТА

468. За 14 лет своего существования Комитет неизменно стремился развить и расширить свое понимание мандата, предоставленного ему в соответствии с Конвенцией. Бесспорно, что основным видом деятельности и предметом внимания Комитета является рассмотрение докладов государств-участников. В будущем этой деятельности будет по-прежнему уделяться основное внимание. Эту свою функцию Комитет будет продолжать совершенствовать на гибкой и конструктивной основе, с тем чтобы эта деятельность отвечала новым требованиям. Комитет будет знакомиться с опытом и практикой других договорных органов по правам человека и использовать этот опыт в своих целях. Ожидается, что по мере развития процесса представления докладов, в частности, в связи с увеличением количества вторых и последующих докладов, представляемых Комитету, будет постоянно и активно пересматриваться используемая методология рассмотрения докладов, с тем чтобы не допустить превращения этого процесса в скучную и утомительную рутинную процедуру.

469. Основная задача Комитета все более дополняется другими мерами защиты и поощрения прав женщин, указанных или отсутствующих в Конвенции. Работа Комитета по подготовке подробных рекомендаций общего характера в соответствии со статьей 21.1 помогает государствам-участникам лучше понимать свои обязательства, предусмотренные в Конвенции.

470. Кроме того, Конвенция и Комитет все шире используются в деятельности системы Организации Объединенных Наций, направленной на достижение одной из всеобъемлющих целей Организации, т.е. на поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия, в том числе пола. В этой связи встает вопрос об институциональных и основных связях Конвенции и Комитета с другими органами системы, а также о том, располагают ли Конвенция и Комитет всеми необходимыми средствами для достижения этих целей на национальном и на международном уровнях.

471. В заключение следует отметить, что, поскольку влияние Комитета явно выходит за рамки договорного режима, было бы полезно изучить характер институциональных связей между договорными и директивными режимами, с тем чтобы сделать некоторые выводы относительно таких связей в будущем.

472. Поэтому будущее Конвенции и Комитета можно рассматривать с двух точек зрения: по существу и с учетом институциональных связей. Кроме того, роль Конвенции и Комитета, которую они будут играть в режиме всеобщих прав человека в целом и в области улучшения положения женщин в частности, будет определяться так называемой общественной информацией/пропагандой.

A. Замечания по существу вопроса

1. Представление докладов в будущем в соответствии с Конвенцией

473. Разработка проекта Конвенции явилась кульминационным моментом в длительном процессе установления международно-правовых рамок, ответственности и обязанностей государств по обеспечению равноправия женщин и ликвидации дискриминации по отношению к ним. В Конвенции, как и в других договорах о правах человека, предусматривается система представления докладов, с тем чтобы улучшить международную отчетность государств-участников в области защиты и поощрения прав, указанных в Конвенции. Государства-участники рассматривают обязанность представления докладов как вытекающую из Конвенции.

474. Как уже отмечалось, система представления докладов лежит в основе международной системы поощрения уважения и защиты прав человека (A/44/668, пункт 31). Однако при функционировании этой системы возникает множество трудностей, отдельные из которых, в той мере, в какой они относятся к Комитету, были рассмотрены в предыдущих разделах настоящего доклада. В исследовании, подготовленном в 1989 году независимым экспертом о возможных долгосрочных подходах к повышению эффективности функционирования существующих и будущих органов, создаваемых в соответствии с документами Организации Объединенных Наций по правам человека (A/44/668), и обновленном в 1993 году, а также в докладах совещаний председателей договорных органов по правам человека также говорится о наличии многочисленных проблем и предлагаются различные пути их решения.

475. Польза и эффективность механизма представления докладов, а также доверие к нему будут во все большей степени увязываться с задачами улучшения системы в целом и в частности в рамках Конвенции. Ниже кратко рассматриваются некоторые из этих вопросов.

а) Продолжительность сессий

476. В течение многих лет Комитет пытается решить проблемы, связанные с представлением докладов, с помощью ряда мер. Однако он так и не может преодолеть препятствия, с которыми он сталкивается в ходе осуществления своей наблюдательной функции. В статье 20.1 Конвенции продолжительность ежегодных сессий ограничивается "периодом, не превышающим двух недель". По мнению Комитета, долговременное решение заключается в изменении текста статьи, которая должна предусматривать возможность предоставления Комитету дополнительного времени, необходимого для отправления его обязанностей. Процедура внесения поправок в Конвенцию излагается в статье 26.

477. На своей тринадцатой сессии Комитет официально рекомендовал седьмому совещанию государств-участников внести в виде исключения и только применительно к заседаниям Комитета поправку в статью 20 Конвенции, предусматривающую возможность проведения ежегодных совещаний Комитета для рассмотрения докладов, представляемых в соответствии со статьей 18. Этот вопрос был поручен Комиссии по положению женщин, которая просила Генеральную Ассамблею изучить методы работы Комитета и его возможности эффективно выполнять свой мандат и рассмотреть вопрос о целесообразности внесения поправки в статью 20 Конвенции в том, что касается продолжительности проведения заседаний Комитета.

[Текст будет представлен после того, как Генеральная Ассамблея примет соответствующее решение в декабре 1994 года.]

б) Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями и рассмотрением докладов

478. В связи с серьезной проблемой ограниченности времени, выделяемого для рассмотрения в Комитете докладов, необходимо активизировать сам процесс рассмотрения докладов государств-участников, особенно вторых и последующих периодических докладов, с тем чтобы этот процесс не потерял своего смысла. Новая практика Комитета, касающаяся заключительных замечаний, будет плодотворна только тогда, когда эти замечания будут систематически учитываться при рассмотрении последующего доклада государства-участника. Серьезного внимания заслуживает также возможность систематического и последовательного привлечения дополнительных источников информации помимо докладов государств-участников. Следует расширять существующую в Секретариате практику

предоставления статистической информации и проведения предварительных анализов докладов для подготовки кратких справок по странам, в том числе на основе материала, получаемого от других подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и научных кругов.

с) Общие руководящие принципы для составления докладов

479. Общие принципы Комитета, которыми следует руководствоваться при подготовке первоначальных, вторых и последующих докладов, помогают государствам-участникам выполнять свои обязательства, связанные с предоставлением докладов. Однако, учитывая накопленный опыт, рассмотрение докладов и появление новых процедур, касающихся, в частности, представления заключительных замечаний, Комитет, возможно, пожелает пересмотреть свои руководящие принципы, исходя из следующих соображений.

480. Оба свода руководящих принципов Комитета разработаны лишь в общих чертах. Однако в Конвенции содержится полный перечень гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Поэтому, возможно, есть смысл ознакомиться с общими руководящими принципами Комитета по правам человека и соответственно Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и выяснить, какие требования предъявляются в обоих договорных органах в связи с подготовкой докладов.

481. Комитет призван также рассматривать "ход осуществления" Конвенции. Заключительные замечания Комитета должны "четко указывать на то, что, по мнению Комитета, государству-участнику следовало бы включить в свой очередной доклад".

482. Пересмотренный свод руководящих принципов для составления первоначальных докладов мог бы состоять из двух частей. В первую часть можно было бы включить сводные руководящие принципы, общие для всех договорных органов по правам человека. Во второй части мог бы быть применен постатейный подход на основе уже существующих руководящих принципов; однако следовало бы более подробно указать, какого рода информацию Комитет надеется получить от государств, представляющих доклады, с учетом опыта, приобретенного Комитетом в период с 1983 года, в частности, в связи со статьями, посвященными экономическим, социальным и культурным правам. В этот свод можно было бы включить ряд основополагающих принципов, которыми следует руководствоваться при составлении вторых и последующих докладов.

483. Принципы, которыми следует руководствоваться при подготовке вторых и последующих докладов, могли бы касаться двух основных аспектов: первый - обязанность Комитета "рассматривать ход" осуществления Конвенции, и второй - деятельность, связанная с выполнением заключительных замечаний. Соответственно в первой части руководящих принципов для подготовки вторых и последующих докладов основное внимание можно было бы уделить ходу осуществления Конвенции в отчитывающихся государствах, используя с этой целью информацию, содержащуюся в первом докладе, а также основным тенденциям, связанным с положением женщин в данной стране. В этой части можно было бы также указать факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции. Во второй части доклада основное внимание можно было бы уделить указанным Комитетом аспектам, по которым он хотел бы получить информацию от государства-участника в его последующем докладе. Кроме того, можно было бы запросить краткую информацию о новых процессах, законах и т.д., относящихся к каждой статье. Такая процедура могла бы сократить время отчетности, а государства-участники могли бы сосредоточить свое внимание на конкретных

аспектах. С другой стороны, благодаря такой процедуре улучшился бы сам процесс представления докладов, т.к. в этом случае повышенное внимание уделялось бы проблемным областям.

484. Поскольку Комитет лишь недавно стал принимать заключительные замечания, потребуется какой-то переходный период, в течение которого следовало бы разработать первую часть руководящих принципов с учетом вышеуказанных замечаний, а во второй части отразить вопросы, которые, по мнению Комитета, являются наиболее целесообразными с точки зрения имеющегося опыта.

485. Для облегчения подготовки вторых и последующих докладов Комитет мог бы просить Секретариат извещать заранее за шесть месяцев государство-участника о датах представления последующих докладов и одновременно обратить его внимание на принятые заключительные замечания.

d) Просроченные доклады

486. Невыполнение государствами-участниками требований, касающихся представления докладов, является нарушением международного права. В настоящее время насчитывается в общей сложности 117 просроченных докладов по Конвенции. Хотя Комитет призывает государства, не представившие доклады, объединять просроченные доклады, чтобы таким образом уменьшить объем работы, связанный с отчетностью, необходимы меры в отношении тех государств, которые, несмотря на многочисленные напоминания Комитета, по-прежнему нарушают свои обязательства. Возможные меры могут включать в себя направление напоминаний, личные контакты с представителями страны, предоставление технической помощи в подготовке докладов, командировки в страну отдельных экспертов, вплоть до рассмотрения Комитетом положения женщин в данной стране без представления доклада. Для разработки соответствующей процедуры решения проблем, связанных с просроченными докладами, полезно использовать опыт других договорных органов.

e) Методология рассмотрения докладов

487. В заключение следует отметить, что, поскольку процесс представления докладов является основой контроля над ходом осуществления Конвенции в государствах-участниках, Комитет, возможно, пожелает рассмотреть применяемую методологию наблюдения за осуществлением прав женщин и принятую процедуру поддержания конструктивного диалога, и, в частности, дать качественную оценку процедуре вопросов и ответов, определить возможность немедленного принятия мер в связи с вопросами, поставленными в ходе диалога, а также возможность использования дополнительной информации помимо той, которая представляется государством-участником. В этой связи Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о назначении "докладчиков по странам", как это обычно делается в других комитетах, которые обязаны изучать доклады и всю имеющуюся дополнительную информацию и принимать активное участие в постановке вопросов, не ограничивая участие в диалоге других экспертов. Чтобы такой диалог был как можно более плодотворным, Комитет мог бы решить, в каких случаях и при каких обстоятельствах ему следует запрашивать дополнительную информацию от государства-участника в период после того, как принимается решение о рассмотрении доклада, но до фактического рассмотрения его в Комитете.

488. В этой связи Комитет, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос об официальном (или неофициальном) участии лиц, помимо экспертов Комитета и представителей государства-участника, в рассмотрении докладов. Хотя в настоящее время в ходе контроля за осуществлением Конвенции отчасти используется письменная информация, получаемая из других источников, а также достигнута договоренность о том, что для участия в работе рабочей группы II

Комитета могут приглашаться специалисты, Комитет, возможно, пожелает изучить возможности для более широкого рассмотрения докладов с учетом всех имеющихся источников информации.

489. В период до рассмотрения очередного доклада Комитет никогда серьезно не контролировал осуществление рекомендаций, высказанных в ходе конструктивного диалога, за исключением случаев, когда он обращался с просьбой о представлении специальных докладов ввиду чрезвычайных обстоятельств. В каких случаях можно запрашивать дополнительную информацию до истечения сроков представления очередного доклада? Каким образом такую информацию следует рассматривать в Комитете? Может ли Комитет по результатам диалога сам предложить отчитывающемуся государству принять конкретные меры?

f) Сотрудничество с другими договорными органами

490. В настоящее время Комитет поощряет своих членов наблюдать за работой других договорных органов, информировать Комитет об интересующей его деятельности и использовать личные контакты для информирования других договорных органов о деятельности Комитета. Кроме того, Комитет направляет другим договорным органам официальные уведомления, в которых информирует их о своих решениях и о рекомендациях общего характера. Возможно, Комитет пожелает рассмотреть вопрос о придании официального статуса наблюдению за деятельностью других договорных органов и с этой целью решит назначить лиц, желающих взять на себя эту работу. Они могли бы обращать внимание Комитета на конкретные вопросы, представляющие для него интерес, что, очевидно, способствовало бы более глубокому изучению ежегодных докладов, представляемых Секретариатом всем членам Комитета.

2. Рекомендации общего характера

491. Благодаря установившейся в последнее время в Комитете практике подготовки подробных рекомендаций общего характера по существу вопроса, которые в большей степени соответствуют общим замечаниям Комитета по правам человека и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, чем резолюциям межправительственных органов, существенно расширились возможности Комитета по ознакомлению участников Конвенции с результатами рассмотрения значительного числа докладов по конкретным вопросам. Рекомендации общего характера содействуют более глубокому пониманию нормативного содержания прав, указанных в Конвенции. Они во все большей степени становятся важным источником правовой документации по Конвенции. Кроме того, они способствуют распространению информации о деятельности Комитета и учету социально-половых вопросов в работе Организации Объединенных Наций.

492. С помощью рекомендаций общего характера Комитет затронул важный вопрос, конкретно не указанный в Конвенции, а именно насилие в отношении женщин (рекомендация общего характера 19). В этой рекомендации содержится подробный анализ данного явления, подчеркивается, что насилие в отношении женщин носит постоянный характер и государствам-участникам предлагаются различные методы для его искоренения. В ней указываются также средства судебной защиты, которые должны быть предоставлены в распоряжение женщин - жертв насилия. Не будучи обязательной для государств-участников, эта рекомендация отражает авторитетное мнение Комитета и его понимание Конвенции в той ее части, которая касается насилия в отношении женщин, что, тем самым, вносит вклад в разработку правовых документов, имеющих отношение к Конвенции.

493. Поскольку в рекомендациях общего характера содержатся предложения в отношении характера информации, которую Комитет надеется получить из докладов

государств-участников, можно ожидать представления более подробной информации по вопросам насилия в отношении женщин. Ожидается, что такая информация, а также сама рекомендация окажут содействие и поддержку Специальному докладчику Комиссии по правам человека в его работе по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин, в том числе в выявлении причин и последствий такого насилия (резолюция 1994/45 Комиссии по правам человека от 4 марта 1994 года). Специальному докладчику четко предлагается выполнять свой мандат, в частности, в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларации об искоренении насилия в отношении женщин.

494. На подготовку вышеуказанной Декларации (резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года) значительное влияние оказала рекомендация общего характера 19. Принимаемая эту Декларацию, Ассамблея четко указала на связь между эффективным осуществлением Конвенции и искоренением насилия в отношении женщин. Ожидается, что Декларация укрепит и дополнит этот процесс и явится, таким образом, вкладом в свод международных норм в области прав человека.

495. В последние годы на выбор конкретных вопросов или статей, по которым готовились комментарии общего характера, частично повлияло время проведения некоторых международных мероприятий (например, Всемирная конференция по правам человека повлияла на подготовку рекомендации общего характера 19, Международный год семьи - на подготовку рекомендации общего характера 21). Совершенно очевидно, что для разработки рекомендации общего характера начиная от представления первого проекта до ее утверждения одной сессии Комитета недостаточно. Это в равной мере относится и к другим договорным органам, которые готовят подобные общие замечания.

496. В этой связи Комитет, возможно, пожелает принять долгосрочную программу работы (приблизительно на 3-4 года) с указанием статей или вопросов, обсуждение которых будет начато на конкретных сессиях, и учитывая, что для подготовки рекомендаций общего характера одной сессии недостаточно. Предполагается, что первый проект будут, как и ранее, подготавливать отдельные эксперты. Одновременно Секретариат будет готовить и предсессионный документ, в котором будет анализироваться информация по статье или вопросу, содержащемуся в докладах государств-участников, и который будет использоваться экспертами в качестве основного справочного документа.

497. Комитет, возможно пожелает ознакомить со своей программой работы другие договорные органы и в свою очередь получить информацию о программах работы других комитетов, что могло бы принести взаимную пользу. Комитет, возможно, пожелает также прокомментировать проекты общих замечаний других договорных органов и, по-видимому, представит с этой целью проекты собственных рекомендаций.

498. Совершенно очевидно, что многие соображения, указанные выше в разделах 1 и 2, могут быть осуществлены только в случае значительного увеличения продолжительности ежегодных сессий Комитета.

3. Факультативный протокол, предусматривающий право подачи заявлений

499. В процессе подготовки проектов поднимался вопрос о целесообразности создания в рамках Конвенции о женщинах механизма, устанавливающего процедуру подачи жалоб отдельными лицами. При этом несколько делегаций ссылались на существующие прецеденты, в частности, на Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему и на Конвенцию о

ликвидации расовой дискриминации. Однако каких-либо серьезных усилий по созданию аналогичных механизмов в рамках Конвенции, касающейся женщин, не предпринималось.

500. В последние годы основное внимание в области прав человека в системе Организации Объединенных Наций было перенесено с разработки нормативных положений на соблюдение существующих международных стандартов. Хотя международный контроль над осуществлением всех договоров в области прав человека по-прежнему чаще всего осуществляется в рамках процедуры представления докладов, в международной практике в течение длительного времени используются также процедуры, обеспечивающие отдельным лицам возможность судебной защиты в связи с якобы существующими нарушениями их прав человека.

501. Несколько основных международных конвенций в области прав человека предусматривают создание механизмов подачи отдельными лицами или группами лиц жалоб о нарушениях прав, гарантируемых соответствующим договором. Примерами таких механизмов являются Международный пакт о гражданских и политических правах и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В настоящее время процедуры подачи жалоб в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах не существует, однако этот вопрос уже в течение нескольких лет рассматривается в его Комитете. В документе, представленном на Всемирной конференции по правам человека, Комитет подробно изложил основные вопросы, связанные с разработкой проекта факультативного протокола к указанному Пакту. Исходя из этих соображений, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам сообщил Конференции, что "существуют веские основания для того, чтобы принять процедуру представления жалоб (в виде факультативного протокола к Пакту) в отношении экономических, социальных и культурных прав, признанных в Пакте" (A/CONF.157/PC/62/Add.5).

502. После того как в 1991 года на совещании группы экспертов по вопросам насилия в отношении женщин была принята в числе прочих рекомендация о целесообразности разработки проекта факультативного протокола к Конвенции, Комитет рассмотрел вопрос о возможности разработки факультативных протоколов к Конвенции. Секретариатом было проведено совещание экспертов для рассмотрения соответствующего предложения Комиссии по положению женщин, которое было утверждено Экономическим и Социальным Советом. Затем Комитет провел обзор итогов работы сессии группы экспертов и в своих рекомендациях Всемирной конференции по правам человека предложил привести Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствие с другими конвенциями по правам человека и с этой целью подготовить исследование о целесообразности разработки факультативных протоколов. Комитет не уточнял, какие вопросы могут включаться в такие протоколы.

503. В соответствии с рекомендацией Всемирной конференции по правам человека, в которой Комиссии по положению женщин и Комитету предлагается в оперативном порядке рассмотреть возможность установления права на подачу петиций путем подготовки факультативного протокола к Конвенции, на тринадцатой сессии Комитета в рамках специальной рабочей группы была рассмотрена целесообразность подготовки такого факультативного протокола к Конвенции. Обсуждению этого вопроса способствовал анализ, проведенный Секретариатом и изложенный в предсессионном документе о путях и средствах повышения оперативности работы Комитета.

504. На основе этого обсуждения и рекомендации своей специальной рабочей группы (рабочая группа III) Комитет принял предложение, предусматривающее

проведение совещания группы экспертов с участием члена Комитета по подготовке проекта факультативного протокола к Конвенции с процедурой представления жалоб. Комитет полного состава намеревался прокомментировать доклад совещания до его представления на рассмотрение Комиссии по положению женщин.

505. Такая процедура соответствовала бы рекомендации четвертого совещания председателей договорных органов в области прав человека о новых международных документах, т.е. о том, что предпочтительно разрабатывать протоколы к уже существующим, а не разрабатывать новые документы, причем контроль за осуществлением протокола следует возлагать на существующий орган. Председатели рекомендовали также в ходе подготовки таких протоколов до их окончательного утверждения проводить консультации с соответствующим договорным органом.

506. Соответствующее решение, принятое межправительственным механизмом относительно права подачи петиций в рамках Конвенции, было сформулировано более осторожно. Вместо того, чтобы удовлетворить просьбу Комитета относительно целесообразности и желательности разработки факультативного протокола, предусматривающего право на подачу петиций, Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии поручил ей лишь изучить возможность установления такого права.

507. Постепенно стало еще более очевидно, что отсутствие процедуры подачи жалоб отдельными лицами в соответствии с Конвенцией не может быть компенсировано за счет использования аналогичных процедур, предусмотренных в других международных договорах о правах человека. Поэтому можно утверждать, что наличие факультативного протокола к Конвенции укрепит потенциал международного режима прав человека в том, что касается их осуществления, поскольку такой протокол будет способствовать реализации прав человека женщин.

508. Помимо содействия осуществлению указанных в Конвенции прав отдельных лиц, право на подачу заявлений позволит в принципе сделать существенный шаг вперед и внести ясность в нормативное содержание Конвенции путем разработки правовых норм, связанных с подачей жалоб или заявлений. Это особенно важно для экономических, социальных и культурных прав, указанных в Конвенции, возможность рассмотрения которых в судебном порядке иногда, а часто без достаточных оснований, оспаривается. В целом в этих правах отражаются насущные проблемы, с которыми женщины сталкиваются в своей повседневной жизни, но решение которых затрудняется нечетким и неопределенным подходом к их трактовке в рамках общих прав человека. Утверждается также, что разработка договорными органами рекомендаций общего характера в значительной степени содействует более четкому пониманию нормативного содержания положений международных договоров в области прав человека. Однако договорные органы далеко не всегда вносят существенный вклад в разработку правовых норм. (См. A/CONF.157/PC/62/Add.5, Аналитический документ, принятый Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в связи с разработкой факультативного протокола к Пакту.)

509. Факультативный характер протокола, предусматривающего право подачи заявлений в соответствии с Конвенцией, позволит отдельному государству-участнику самому решать, станет ли оно участником этого механизма и если станет, то когда. Как показывает пример Международного пакта о гражданских и политических правах, наличие двух факультативных протоколов, принятых в разное время и предусматривающих различные по сравнению с Пактом уровни ратификации, никоим образом не сказывалось на целостности договорного режима или деятельности Комитета.

510. Высказывается озабоченность в связи с тем, что наличие факультативного протокола к Конвенции может привести к получению большого числа жалоб, которые Комитет будет не в состоянии рассмотреть. Выражается также опасение, что поскольку протокол будет скорее всего ратифицирован странами, в которых вопросы, касающиеся положения женщин, широко освещаются, объектом жалоб станут, вероятно, правительства стран, в которых проводится активная политика по социально-половым вопросам. Страны же, в которых предпринимается значительно меньше усилий для реализации указанных в Конвенции прав, окажутся вне критики. Если сослаться на опыт других договорных органов в этом вопросе, то, как следует отметить, ни один из них не был перегружен жалобами отдельных лиц. Кроме того, международные процедуры подачи жалоб, как правило, не наделяют орган, занимающийся их рассмотрением, полномочиями осуществлять правовую защиту. Он получает лишь право устанавливать факт нарушения договора. Однако подобные процедуры существенно способствуют более глубокому пониманию нормативного содержания предусматриваемых в договорах прав (см. A/CONF.157/PC/62/Add.5).

511. Проблему, которую необходимо своевременно и эффективно решить в связи с рассмотрением вопроса о факультативном протоколе к Конвенции, касается возможностей Комитета заниматься жалобами в пределах того времени, которое отводится для этого на его ежегодных сессиях. Вопрос о ресурсах, которые в этой связи потребуются Секретариату, рассматривается ниже в разделе В.

512. Как уже отмечалось выше, двух недель, которые предоставляются Комитету для проведения его ежегодных сессий, явно недостаточно. Поэтому прежде чем возлагать на Комитет какие-либо дополнительные обязанности, необходимо решить эту проблему четко и на долговременной основе.

4. Права женщин и общий режим прав человека

513. Благодаря созданию в 1946 году отдельных параллельных механизмов по вопросам прав человека и по вопросам, касающимся положения женщин, Комиссия по положению женщин стала заниматься конкретными проблемами, с которыми сталкиваются женщины. С момента своего образования Комиссия работала над вопросами, касающимися прав женщин, параллельно с общими аспектами режима прав человека. Создание политико-договорных режимов по улучшению положения женщин и защите их прав через посредство Комиссии и Комитета привело к тому, что в рамках механизмов по положению женщин были накоплены обширные знания и опыт, разработаны эффективные рекомендации в области политики. Кроме того, эти механизмы должным образом зарекомендовали себя в системе Организации Объединенных Наций и на национальном уровне (см. главу I настоящего доклада).

514. Глобальный подход Организации Объединенных Наций к проблемам улучшения положения женщин, основанный на разработке политики и определении международно-правовых стандартов и норм, предусматривает, в частности, учет в целях улучшения положения женщин двух четких, взаимосвязанных и обязательных аспектов: правового, в соответствии с которым государства-участники отчитываются об осуществлении договорных обязательств; и политического, ориентированного на установление норм деятельности государства и отдельных лиц и на реализацию прав женщин во всех государствах - членах Организации Объединенных Наций. Признается также, что равенство и недопущение дискриминации женщин определяются целым рядом факторов, которые включают в себя уважение прав человека, содействие социальному развитию, изменение социально обусловленного поведения и стереотипов, равное участие и пользование всеми гражданскими правами, а также наличие политической воли, с тем чтобы начать процесс, который в конечном итоге приведет к кардинальной структурной перестройке в интересах всего общества.

515. Разработка в Комиссии по положению женщин нормативных положений, касающихся обязанностей государства и отдельных лиц, позволяет государствам - участникам Конвенции лучше понять свои договорные обязательства; кроме того, положениями Конвенции следует руководствоваться при разработке национальной политики, которая должна способствовать осуществлению де-факто, а не только де-юре международно признанных прав человека женщин.

516. В последнее время растет озабоченность в связи с тем, что проблемам, касающимся прав человека женщин, и, в частности, нарушениям социально-полового характера в рамках общего режима прав человека уделяется незначительное внимание, или вообще не уделяется никакого внимания. Считается, что проблемы прав человека женщин рассматриваются в рамках Конвенции менее тщательно и изолированно; при этом общий режим прав человека, в том числе договорные органы, специальные докладчики и другие механизмы, освобождаются от ответственности поощрять уважение и осуществление прав человека и основных свобод для всех, как это предусматривается в Уставе Организации Объединенных Наций.

517. В ходе Всемирной конференции по правам человека и подготовительной работы к ней был пересмотрен принцип разделения этих двух режимов. В соответствии с рекомендациями Конференции на сорок девятой сессии Комиссии по правам человека была принята резолюция, предписывающая механизмам по правам человека учитывать в своей деятельности права женщин.

518. В Венской декларации и Программе действий Всемирной конференции по правам человека перечисляются проблемы, приоритеты и цели, которые должны определить будущее направление деятельности в области прав человека в рамках Организации Объединенных Наций. Некоторые из них имеют непосредственное отношение к статусу женщин и улучшению их положения.

519. В Венской декларации и Программе действий выражается глубокая озабоченность продолжающимся насилием и дискриминацией в отношении женщин во всем мире, вновь подтверждается принцип о том, что права человека женщин и девочек-подростков являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Из этого основополагающего принципа можно сделать два вывода: первоочередными целями международного сообщества является обеспечение полного и равного участия женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни; права человека женщин являются составной частью всей деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека.

520. Для оказания содействия этому процессу в Программе действий предусматривается расширение сотрудничества и более четкая координация целей и деятельности договорных и директивных органов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

521. Конференция рекомендует всем органам, подразделениям и специализированным учреждениям повысить уровень сотрудничества в целях укрепления, рационализации и упорядочения своей деятельности и избежания ненужного дублирования в работе. Всем органам предлагается оценивать воздействие своей политики и программ на осуществление всех прав человека. Это означает, что все органы должны более критически оценивать свою деятельность, в том числе с учетом таких факторов, как важность и соответствие деятельности других органов их работе и наличие ресурсов, которые могут быть получены через них и которые могут способствовать выполнению их мандатов. Одновременно им следует шире оценивать последствия своей собственной деятельности, а также учитывать деятельность других органов, которые могут использовать их информацию и опыт.

522. Призывая включить права человека женщин в сферу деятельности органов Организации Объединенных Наций в области прав человека, Конференция рекомендует, в частности, расширить сотрудничество между общим режимом прав человека и режимом прав женщин, включая Комиссию по правам человека, Комиссию по положению женщин и Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В этом контексте Конференция призвала расширять сотрудничество и координацию деятельности между Центром по правам человека и Отделом по улучшению положения женщин.

523. В ней подчеркивается роль Центра по правам человека в координации деятельности системы в области прав человека и в то же время Отделу по улучшению положения женщин в сотрудничестве с Центром по правам человека поручается осуществлять меры по обеспечению того, чтобы в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека регулярно рассматривались случаи нарушения прав человека женщин, включая злоупотребления по признаку пола.

524. Во исполнение этой рекомендации Конференции Комиссия по положению женщин в своей резолюции 38/2 просила, в частности, Генерального секретаря подготавливать совместный план работы по вопросам имеющимся у женщин прав человека для Центра и Отдела на ежегодной основе.

525. На своей тринадцатой сессии Комитет отметил, что права человека женщин станут составной частью деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, особенно связанной с обеспечением соблюдения Конвенции и анализом с социально-половой точки зрения осуществления других международных договоров по правам человека. Хотя обеспечение соблюдения Конвенции рассматривается ниже в рамках мероприятий, касающихся общественной информации, в настоящей части дополнительно рассматривается вопрос, касающийся анализа с социально-половой точки зрения осуществления международных договоров по правам человека.

526. Недавно в докладе Генерального секретаря было отмечено: Применительно к международным нормам в области прав человека такой анализ показывает, что эти нормы не являются нейтральными с точки зрения пола, и их осуществление (и частично их содержание) и тем самым обеспечение равноправной защиты и поощрения прав женщин зависят от социально определяемых отношений между мужчинами и женщинами. Другими словами, хотя в общем признается обязательство ликвидировать дискриминацию в соответствии с международными нормами в области прав человека, в официальном требовании равноправного обращения с мужчинами и женщинами не принимаются во внимание особые корни дискриминации в отношении женщин, которая имеет систематический, повсеместный, структурный и культурный характер и является основной причиной неравенства, с которым сталкиваются женщины при осуществлении своих прав. Поэтому для достижения цели всеобщей реализации прав человека всего населения без какой-либо дискриминации международные нормы в области прав человека должны применяться таким образом, чтобы учитывать структурные причины неравноправного положения женщин. Тот факт, что основанием для отказа в правах является принадлежность к женскому полу, становится очевидным при включении в анализ таких вопросов, как систематическая дискриминация в общественной и частной жизни, более низкое социальное положение женщин в сравнении с мужчинами того же класса общества и закрепление в законодательстве привилегий мужчин или неупоминание в нем привилегий женщин. Подчеркивание того факта, что различия в положении вызваны принадлежностью к различному полу, является одним из необходимых условий для обеспечения того, чтобы механизмы по правам человека стали рассматривать все формы дискриминации, от которых страдают женщины, и создали равные условия для равного осуществления мужчинами и женщинами своих прав. Конвенция о

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин остается основным международным документом, который способствует улучшению положения женщин в рамках механизма прав человека и в котором признается, что дискриминация как в общественной, так и в частной сферах жизни является одним из основных препятствий на пути улучшения положения женщин, и содержатся положения о создании надлежащих возможностей и открытии соответствующего доступа.

527. Не следует ожидать, что уделение первоочередного внимания правам человека женщин и их включение в режим Организации Объединенных Наций в области прав человека произойдет в результате простого обмена документами, принятия решения о месте проведения заседаний Комитета по положению женщин, проведения раз в два года заседаний председателей или обращения к государствам-участникам с просьбой включать данные с разбивкой по полу в их доклады, представляемые основным органам по правам человека. Недостаточно лишь добавления в доклады государств-участников информации о женщинах, а в работу Комитета вопросов о положении женщин. Эти вопросы не могут приобрести первоочередное значение лишь в результате декларирования политической воли государствами - членами Организации Объединенных Наций, особенно в Комиссии и Центре по правам человека. Эта задача не будет решена лишь за счет добавления отдельной категории прав человека женщин, как это осуществлено в Венской декларации и Программе действий.

528. Превращение вопроса о положении женщин в число наиболее важных вопросов требует переоценки методологий и рабочих методов, используемых договорными органами, и переоценки концептуального подхода, используемого при контроле за осуществлением договоров; оно может также потребовать в особой степени переосмысления различных прав человека, защита которых обеспечивается в договорах.

529. Этот процесс требует воли и, в частности, способности договорных органов по правам человека в течение ограниченного времени, имеющегося в их распоряжении, рассматривать отдельные доклады государств-участников с точки зрения социально-половых аспектов. Важное значение в рамках этих мероприятий имеет использование опыта и знаний, накопленных Комитетом на основе рассмотрения докладов государств-участников и в своих рекомендациях общего характера.

530. В целях достижения этой задачи или по крайней мере в целях осуществления процесса в этом направлении все договорные органы по правам человека будут нуждаться в активной поддержке Секретариата Организации Объединенных Наций при проведении исследований и анализа или воспользуются такой поддержкой. Информация и опыт, накопленные в ходе осуществления Конвенции, являются логическим источником, позволяющим оказывать поддержку договорным органам в осуществлении на практике политических заявлений, которые должны приносить реальные результаты и пользу.

531. В этой связи в качестве одной из приоритетных задач следует рассматривать оказание Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин на основе имеющегося у него опыта по социально-половым вопросам основным услуг другим договорным органам по правам человека с целью уделения правам человека женщин первоочередного внимания в рамках режима Организации Объединенных Наций по правам человека.

532. Кроме того, вполне очевидно, что превращение вопроса о правах человека женщин в первоочередной может не быть ограничено договорными органами, т.е. взаимоотношениями между Комитетом и другими договорными органами и их соответствующими секретариатами. Поэтому необходимо, чтобы предложения в

отношении такого превращения, которые в настоящем докладе в силу необходимости адресованы лишь Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рассматривались в более широких рамках, в которых вопросы прав женщин в конечном счете будут осуществлены. Помимо деятельности государств-членов Организации Объединенных Наций, как самостоятельно на национальном уровне, так и в рамках международных организаций, основой любого такого предложения будет создание основных/аналитических и технических возможностей, а также институциональных связей и механизмов, которые обеспечивают надлежащее, эффективное и своевременное оказание поддержки соответствующему подразделению.

В. Институциональные аспекты

533. Многое, если не все из того, что обсуждалось выше, имеет последствия для институциональных аспектов, относящихся к функционированию Конвенции и Комитета. Многое из сказанного тесно связано с ресурсами, выделяемыми на обслуживание как таковое и на оказание поддержки другой деятельности Комитета и договорных органов в целом с точки зрения осуществления прав женщин.

534. В соответствии с Конвенцией ответственность за обслуживание Комитета возложена на Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь решил поручить обслуживание Комитета подразделению Секретариата, несущему главную ответственность за осуществление программы Организации Объединенных Наций по положению женщин, т.е. Отделу по улучшению положения женщин, а не подразделению, которое отвечает на процедурном уровне за обслуживание других договорных органов по правам человека, т.е. Центру по правам человека.

535. Несмотря на возросший объем работы и потребности Комитета, связанные с его новым мандатом, из регулярного бюджета дополнительных ресурсов Отделу выделено не было. В связи с этим Отделу приходится постоянно выполнять возросший объем работы в рамках своей регулярной программы работы. После 1985 года количество штатных сотрудников сократилось. Поскольку возросло число сотрудников, которым поручено удовлетворять потребности Комитета в основном обслуживании, за последние годы значительно возросла доля рабочего времени, необходимого для выполнения работы Комитетом в абсолютном выражении, если учесть при этом также сокращение численности персонала после 1985 года.

536. Комитет при поддержке Генеральной Ассамблеи неоднократно обращался с просьбой укрепить техническую и основную поддержку Комитету. Как правило, просьбы Генеральной Ассамблеи сопровождались оговоркой, что такое укрепление будет осуществляться "за счет имеющихся ресурсов".

537. В своем предложении 4, представленном Всемирной конференции по правам человека, Комитет, в частности, рекомендовал, чтобы обслуживание Комитета осуществлялось как Центром по правам человека, так и Отделом. В связи с таким совместным обслуживанием предлагалось также изменить место проведения сессий.

538. Комитет отметил позицию Всемирной конференции по правам человека в отношении роли Центра по правам человека и Отдела по улучшению положения женщин. Он выразил надежду на более тесное сотрудничество, которое обеспечило бы Комитету такой же уровень обслуживания, как и другим договорным органам по правам человека. Он просил Секретариат представить ему доклад о таком более тесном сотрудничестве в рамках его предсессионного доклада о путях и средствах улучшения работы Комитета. Комитет подчеркнул необходимость обеспечения достаточным объемом ресурсов как Отдел, так и Центр, что является необходимым условием улучшения сотрудничества. Комитет подчеркнул, что следует увеличить объем ресурсов, имеющихся у Отдела, для обслуживания Комитета. Он отметил,

что "в рамках структуры Отдела по улучшению положения женщин целесообразно создать надлежащим образом укомплектованное подразделение, которое обслуживало бы Комитет на постоянной основе" (A/49/38, пункт 808).

539. Таким образом, при рассмотрении институциональных аспектов, касающихся будущей Конвенции и Комитета, целесообразно отметить следующие аспекты:

a) поддержание и достижение самого высокого уровня профессионализма в рамках секретариатской поддержки с точки зрения реализации прав женщин;

b) обеспечение равного положения женщин и прав женщин в основной деятельности системы Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями Всемирной конференции по правам человека;

c) эффективное обслуживание Комитета путем обеспечения его доступа к таким же услугам и возможностям, как и другие договорные органы по правам человека.

540. В этих целях Комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие возможности и предложения.

1. Основное обслуживание

541. В качестве первого шага можно было бы создать в рамках структуры Отдела по улучшению положения женщин надлежащим образом укомплектованное подразделение для обслуживания Комитета на постоянной основе.

542. Хотя известно, что полномочия Комитета ограничены его функционированием и взаимоотношениями с другими договорными органами, он мог бы рассмотреть возможность рассмотрения этим подразделением, помимо обслуживания Комитета, всех аспектов, касающихся прав женщин и вытекающих из Венской конференции и других межправительственных мандатов, в частности, мандатов Комиссии по положению женщин. Такая структура сохранит общий подход, традиционно используемый Организацией Объединенных Наций к вопросам, касающимся улучшения положения женщин, и в то же время позволит укрепить аналитические и пропагандистские возможности Отдела по улучшению положения женщин с точки зрения прав женщин.

543. Было бы целесообразно, чтобы это подразделение являлось источником специализированных знаний для всех органов, призванных тем или иным образом рассматривать вопросы прав женщин, включая все органы по правам человека (Комиссия по правам человека, специальные докладчики, рабочие группы и т.д.) и другие органы, такие, как Департамент по гуманитарным вопросам и Департамент по операциям по поддержанию мира. Это подразделение будет также отвечать за поддержание рабочих отношений со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и научными кругами. В связи с этим специализированные знания потребуются в отношении международного права по правам человека с точки зрения положения женщин, а также на секторальном уровне. Это подразделение будет служить механизмом сотрудничества с Центром по правам человека.

544. Необходимо обеспечить такие ресурсы в виде персонала и других услуг специалистов, которые позволили бы выполнять следующие задачи:

a) подготовка предсессионной документации Комитета в соответствии с установленной практикой для рассмотрения Комитетом докладов государств-участников;

b) подготовка в соответствии с растущими потребностями Комитета, о чем говорилось выше, дополнительного анализа по мере того, как процедура представления докладов становится более сложной;

c) подготовка справочной документации и анализ в целях содействия работе Комитета по подготовке предложений и общих рекомендаций;

d) основное обслуживание других договорных органов по правам человека с точки зрения прав человека женщин путем сбора, оценки и анализа информации, связанной с Конвенцией, для использования соответствующим договорным органом при рассмотрении докладов государств-участников и подготовки общих замечаний или осуществления аналогичных мероприятий. Помимо информации, имеющейся у Комитета, и докладов государств-участников услуги, предоставляемые другим договорным органам, как это делается в настоящее время для Комитета, будут оказываться на основе других источников и данных, имеющихся в Отделе по улучшению положения женщин. В качестве примера можно упомянуть базу данных Отдела и проводимый им анализ участия женщин в политике и создаваемую базу данных о насилии в отношении женщин. Что касается экономических и социальных прав женщин, то Отдел в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций осуществлял и осуществляет сбор различных данных и показателей и подготавливает анализ в этих областях. Его доступ к сетям, неправительственным организациям и другим исследовательским учреждениям расширит возможности Отдела в изучении вопросов социально-полового характера.

545. Такие возможности необходимы для оказания содействия с точки зрения социально-половых аспектов работе других механизмов по правам человека, таких, как Комиссия по правам человека, специальные докладчики и рабочие группы; однако рассмотрение таких вопросов выходит за рамки задачи настоящего доклада.

2. Техническое обслуживание

546. Отдел по улучшению положения женщин обеспечивает основное и техническое обслуживание Комитета начиная с первой сессии Комитета в 1982 году. Такая процедура сохранилась после включения Отдела в Департамент по координации политики и устойчивому развитию, несмотря на то, что в Департаменте существует отдел, выполняющий конкретные функции технического обслуживания межправительственных органов. В рамках Департамента Отдел по улучшению положения женщин остается единственным самостоятельным отделом, также выполняющим функции технического обслуживания.

547. На Всемирной конференции по правам человека Комитет предложил, чтобы его обслуживание осуществлялось как Отделом по улучшению положения женщин, так и Центром по правам человека. В настоящее время Центр вносит вклад в обслуживание Комитета путем представления сотрудником Центра информации о последних изменениях в режиме прав человека, что может представлять особый интерес для Комитета. Такая информация представлялась на двенадцатой и тринадцатой сессиях Комитета.

548. В целях выполнения просьбы Комитета в отношении совместного обслуживания одно из решений будет заключаться в том, чтобы распределить обслуживание, т.е., чтобы Отдел занимался основным обслуживанием, а Центр – техническим обслуживанием.

549. Поскольку Центр отвечает за обслуживание пяти других договорных органов, в его распоряжении имеется закрепленная и широко разветвленная структура, которая обеспечивает эффективное техническое, административное, процедурное и материально-техническое функционирование договорных органов. Как

предполагается, такой механизм будет создан в течение года и будет обслуживать все договорные органы, что позволит обеспечить эффект масштаба и, по-видимому, более удовлетворительное обслуживание со стороны Центра по правам человека.

550. На протяжении многих лет эффективно применялась процедура разделения основного и технического обслуживания для других органов Организации Объединенных Наций, таких, как Комиссия по положению женщин.

551. Можно с полной уверенностью сказать, что включение Комитета в такую структуру позволит решить ряд проблем, с которыми сталкивался Комитет на протяжении многих лет (недостаточная секретариатская и другая помощь, задержка переводов, неудовлетворительная профессиональная поддержка с точки зрения необходимой юридической помощи). В то же время такое включение позволит обеспечить его объединение с подразделением основной программы и доступ к нему. В соответствии с вышеупомянутым предложением основное обслуживание с точки зрения прав человека женщин следует распространить также на все договорные органы.

552. В этой связи следовало бы обратить внимание на доклад Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о работе его восьмой сессии, в котором он подчеркивает свои потребности в получении значительно большей помощи оперативно-функционального характера со стороны секретариата. По мнению Комитета, для этого потребуются укрепить и перестроить деятельность соответствующих подразделений Центра по правам человека, с тем чтобы обеспечить возможность использования услуг компетентных научных работников для оказания помощи членам Комитета в их начинаниях.

3. Сотрудничество со Специальным тематическим докладчиком по теме насилия в отношении женщин, включая его причины и его последствия

553. Отношения между Комитетом и Специальным тематическим докладчиком по теме насилия в отношении женщин заслуживают особого внимания, поскольку перед Специальным докладчиком поставлена задача осуществлять свой мандат в рамках, в частности, Конвенции и Декларации о насилии в отношении женщин. Поэтому необходимо создать постоянно действующие организационные механизмы в целях обеспечения того, чтобы Специальный докладчик имел доступ не только к информации, но и к опыту и специальным знаниям, которыми располагает Комитет в этой области. Кроме того, Комитету и Докладчику необходимо проводить регулярные консультации.

4. Отношения между Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комиссией по положению женщин

554. В соответствии с Конвенцией Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклады Генеральной Ассамблее. Его доклад препровождается Комиссии по положению женщин "для ее информации". Существовавшие ранее разногласия в Комитете в отношении компетенции Комитета по Конвенции и мандата Комиссии в настоящее время преодолены.

555. Решения, предложения и рекомендации общего характера Комитета регулярно доводятся до сведения Комиссии в документах для залов заседаний сразу же после окончания сессии Комитета. Полный доклад Комитета представляется Комиссии в следующем календарном году. Комиссия постоянно реагирует на запросы Комитета, например, в отношении сроков проведения его заседаний и конференционного обслуживания. По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет призвал государства-участников предпринять необходимые шаги для осуществления рекомендации общего характера 19 о насилии в отношении женщин. Комитету

регулярно представляется подготавливаемый секретариатом предсессионный доклад, в котором содержится информация о результатах работы Комитета по приоритетным темам Комиссии.

556. Однако Комитет полностью независим в вопросах, касающихся программы его работы и приоритетов в рамках Конвенции. В связи с тем, что в прошлом Комитет отвечал на запросы, адресованные ему другими органами (например, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств), Комитет, возможно, пожелает представлять свои квалифицированные соображения и другим органам, в частности, по вопросам, имеющим непосредственное отношение к его сфере деятельности.

5. Отношения между Комитетом и государствами - участниками Конвенции

557. Государства - участники Конвенции проводят свои совещания раз в два года сразу же после завершения сессии Комитета в Нью-Йорке. Поскольку государства-участники всегда проводят свои совещания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и эти совещания обслуживаются Отделом по улучшению положения женщин, то во избежание дополнительных путевых расходов на перелет сотрудников из Вены в Нью-Йорк к обслуживанию этих совещаний привлекались сотрудники, обслуживающие сессию Комитета.

558. Однако этот уплотненный график снижал оперативность ответов государств-участников на любые просьбы или рекомендации, адресованные ему Комитетом, и во многом ограничивал участие государств-участников в назначении своих экспертов в Комитет. Поскольку в настоящее время Отдел переведен в Нью-Йорк, можно было рассмотреть вопрос об изменении расписания совещаний государств-участников. Это может облегчить участие государств-участников в решении вопросов, доводимых до их сведения Комитетом, таких, как озабоченность Комитета в отношении достаточности срока для проведения совещаний или непредставления докладов в установленные сроки.

С. Общественная информация/гласность

559. На протяжении многих лет Комитет отмечал отсутствие в целом исчерпывающей информации о Конвенции и работе Комитета на национальном и международном уровнях.

560. На протяжении этих лет вопросы, связанные с Конвенцией и работой Комитета, освещались Департаментом общественной информации и Отделом по улучшению положения женщин. Одно издание Отдела Women 2000 было специально посвящено Конвенции и правам женщин (№ 3, 1992 год), а другой выпуск был посвящен вопросам насилия в отношении женщин (№ 4, 1992 год). Департамент общественной информации подготовил ряд справочных документов.

561. Информационная работа по Конвенции должна преследовать две цели: полная реализация прав, предусмотренных в Конвенции, и всеобщая ратификация без оговорок к 2000 году.

562. Конвенция служит важным инструментом для реализации прав женщин во всех странах мира, для процесса разработки политики и для объединения женщин и групп женщин. Вместе с тем Конвенция является частью международного права в области прав человека, кодифицированного Организацией Объединенных Наций в международных договорах.

563. Поэтому необходимо, чтобы Центр по правам человека освещал по линии общественной информации вопросы, связанные с Конвенцией и работой Комитета, в

том же объеме, что и вопросы, связанные с другими международными договорами по правам человека и работой других договорных органов. Можно надеяться, что такая информационная работа будет содействовать претворению в жизнь принципа, провозглашенного на Венской конференции, согласно которому права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека, за счет, в частности, лучшего понимания прав женщин организациями, группами и сетями, занимающимися общими вопросами прав человека, и уделения ими более пристального внимания правам женщин.

564. Поэтому программа общественной информации, призванная освещать положения Конвенции, должна состоять из двух элементов: повышение осведомленности о положениях Конвенции как международного договора по правам человека, с тем чтобы женщины могли пользоваться ею для защиты своих прав, и освещение положений Конвенции по линии общественной информации, касающейся прав человека в целом. Все эти мероприятия должны предусматривать также освещение вопросов, связанных с тем, как Комитет контролирует осуществление положений Конвенции.

565. Комитет, возможно, сочтет целесообразным рекомендовать следующие шаги системе Организации Объединенных Наций и, в частности, четвертой Всемирной конференции по положению женщин:

- 1) обратиться с призывом к государствам, участвующим в Пекинской конференции, взять на себя обязательство стать государствами - участниками Конвенции к 2000 году без оговорок, и призвать государства, сделавшие оговорки, снять эти оговорки;
- 2) активизировать усилия правительств, неправительственных организаций и межправительственных организаций, направленные на уважение, защиту и содействие осуществлению на практике прав женщин и девочек;
- 3) обеспечивать, чтобы первоначальный и последующий доклады государств-участников широко распространялись на национальном уровне и открыто обсуждались при составлении их проектов;
- 4) обеспечивать, чтобы заключительные комментарии Комитета широко распространялись в государстве, представляющем доклад, в частности, среди групп женщин и групп, занимающихся правами человека, сотрудников директивных органов, научных работников и политиков;
- 5) обеспечить перевод Конвенции и рекомендаций общего характера Комитета на местные языки, а также обеспечить их распространение в удобной для понимания форме, с тем чтобы они были доступны всем слоям общества;
- 6) обеспечивать, чтобы в изданиях Организации Объединенных Наций по правам человека включалась информация о положениях Конвенции и о работе Комитета и чтобы вопросы прав женщин включались во все публикации по правам человека, а также чтобы в сборники публикаций по договорам о правах человека и о договорных органах обязательно включались вопросы, связанные с Конвенцией и работой Комитета;
- 7) обеспечить, чтобы вопросы прав женщин включались во все мероприятия, связанные с подготовкой кадров, обучением, технической помощью и консультативными услугами в области прав человека.

Примечания

1/ Например, в 1902 году в Гааге были приняты международные конвенции о внутригосударственном коллизионном праве, касающиеся вступления в брак, расторжения брака и опекунов несовершеннолетних; в 1904 году и в 1910 году были приняты конвенции о пресечении торговли женщинами и детьми.

2/ Организация Объединенных Наций и положение женщин (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 64.I.10).

3/ Аналогичные положения включены в статью 13 о Генеральной Ассамблее и статью 76(с) о Совете по опеке, тогда как в статье 62 об Экономическом и Социальном Совете говорится о необходимости содействия соблюдению прав человека для всех.

4/ A/PV./29, стр. 403 и 404.

5/ Там же.

6/ Темы включали следующие вопросы: правоспособность замужних женщин; матримониальные режимы; право женщин заниматься свободно выбранной трудовой деятельностью; domicilio и постоянное место проживания замужних женщин; имущественные права замужних женщин; права и обязанности родителей; наследственное право в части, касающейся женщин; расторжение брака, признание брака недействительным и раздельное жительство супругов по решению суда; и положение незамужней матери.

7/ Эти темы включали следующие вопросы: различные аспекты доступа женщин к занятости и условия труда женщин; профессиональная ориентация и профессиональная подготовка; равная оплата за равный труд; возраст выхода на пенсию и права пенсионеров; налоговое законодательство; работа в течение неполного рабочего дня; работающие престарелые женщины; занятие ремеслами и домашним производством; и последствия научных и технологических изменений для условий труда женщин.

8/ Рекомендации касались таких вопросов, как: ликвидация неграмотности среди женщин; внешкольное обучение и обучение взрослых; обучение в сельских районах; начальное, среднее и высшее образование; доступ женщин к преподавательской работе; техническое и профессиональное обучение; и совместное обучение лиц обоего пола.

9/ Генеральный секретарь заверил также Комиссию, что на должности в Секретариате будут назначены самые лучшие кадры. Он указал на то, что от эмансипации женщин слишком рано ожидать приближения численности высококвалифицированных женщин к численности высококвалифицированных мужчин и что в нынешней ситуации, очевидно, во всех странах очень немногие женщины занимают высокие государственные посты. Он отметил, что доля квалифицированных женщин на государственных должностях постепенно увеличивается и что это увеличение неизбежно скажется на кадровом составе международных организаций и что низкая численность женщин, занимающих в настоящее время высокие должности в секретариатах этих организаций, не может в этой связи служить веским доказательством существования дискриминации (см. E/2571, пункт 85).

10/ Система контроля в рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах претерпела существенные изменения в 80-х годах. Орган экспертов аналогичный органу, созданному в рамках

Международного пакта о гражданских и политических правах, в 1987 году взял на себя функции контроля, которые первоначально выполнялись Экономическим и Социальным Советом. Этот Комитет стал важной составной частью договорных органов по правам человека.

11/ В статье 8 Дополнительной Конвенции говорится, что государства-участники обязуются посылать Генеральному секретарю копии всех законов, правил и административных распоряжений, издаваемых и вводимых в действие для осуществления постановлений настоящей Конвенции, Генеральный секретарь обязан сообщать полученную информацию другим участникам Конвенции и Экономическому и Социальному Совету в числе документов, направляемых Совету для обсуждения вопроса, которое Совет может предпринять для выработки дальнейших рекомендаций относительно упразднения рабства, работорговли или институтов и обычаев, которые являются предметом настоящей Конвенции. В статье 21 Конвенции о борьбе с торговлей людьми говорится, что государства-участники сообщают Генеральному секретарю о законах и постановлениях, изданных в их государствах, и ежегодно после этого сообщают о законах и постановлениях, которые будут изданы в связи с Конвенцией, а также о всех принятых мерах, касающихся применения настоящей Конвенции. Полученная информация периодически публикуется Генеральным секретарем и рассылается им всем государствам-членам, которым было предложено стать участниками этой Конвенции.

12/ Комиссия по положению женщин рекомендовала, чтобы: а) Генеральному секретарю было предложено подготавливать перед каждой сессией Комиссии конфиденциальный список полученных сообщений, касающихся положения женщин; б) этот конфиденциальный список, в котором будут указываться также содержание сообщений и названия организаций, от которых они были получены, препровождать членам Комиссии по крайней мере за 14 дней до открытия каждой сессии; с) члены Комиссии по их просьбе имели доступ к оригиналам этих сообщений; и d) к Генеральному секретарю была обращена просьба информировать авторов всех этих сообщений о том, что они будут доведены до сведения Комиссии (Cf. E/281/Rev.1, пункт 12).

13/ Резолюция Совета 75 (V) была изменена в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII). Аналогичные изменения в резолюции 76 (V) были внесены в соответствии с резолюцией 304 (XI).

14/ В 1952 году член Комиссии по правам человека от Соединенных Штатов, заявляя о том, что Соединенные Штаты не подпишут международные пакты по правам человека, предложила Комиссии программу, состоящую из трех частей, одним из элементов которой была программа оказания консультативных услуг. Два других элемента предусматривали периодические доклады по правам человека и глобальные исследования.

15/ В рамках этой программы были проведены 19 региональных и три межрегиональных семинара, а именно: региональные семинары по участию женщин в государственной жизни, Бангкок, 1957 год, Богота, 1959 год, Аддис-Абеба, 1960 год, Улан-Батор, 1965 год; по гражданскому и политическому образованию женщин в Хельсинки в 1967 году и в Аккре в 1968 году; по правовому положению женщин в семье в Бухаресте в 1961 году, в Токио в 1962 году, в Боготе в 1964 году и в Ломе, Того, в 1964 году; о влиянии научно-технических достижений на положение женщин, Иази, Румыния, 1969 год; о мерах, необходимых для улучшения положения женщин с уделением особого внимания разработке долгосрочной программы, Манила, 1966 год; межрегиональный и региональный семинар об участии женщин в экономической жизни (с уделением особого внимания статье 10 Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин), Москва, 1970 год, и Либревиль, Габон, 1971 год; один межрегиональный семинар и два

региональных семинара о положении женщин и планировании размеров семьи, Стамбул, Турция, 1972 год, Джакарта, Индонезия, 1973 год, Санто-Доминго, 1973 год; межрегиональный семинар по вопросам семьи в меняющемся обществе, Лондон, 1973 год; межрегиональный семинар о национальных механизмах ускорения вовлечения женщин в процесс развития и ликвидации дискриминации по признаку пола, Оттава, 1974 год; региональный семинар об участии женщин в экономическом, социальном и политическом развитии, Буэнос-Айрес, 1976 год; и региональный семинар об участии женщин в политическом, экономическом и социальном развитии с уделением особого внимания механизмам ускорения вовлечения женщин в процесс развития, Катманду, 1977 год.

16/ Г-н Артур Льюис (Сент-Люсия), председатель, Азиза Хуссейн (Египет), Эстер Босеруп (Дания), Летиция Шахани (Филиппины), Мина Бен-Зви (Израиль), Шарда Диван (Индия), Аббас Фархар (Ливан), Ребекка Итриаго (Венесуэла), А.Р. Джиагге (Гана), Элизабет Кунц (США), Моулаи Ривз (Либерия), Халид Шибли (Пакистан), Инга Торссон (Швеция), Вида Томич (Югославия) и Карлос Вилламил (Колумбия).

17/ См. ST/SOA/120.

18/ Представители Греции и Гватемалы в Третьем комитете.

19/ Самой активной сторонницей проведения Международного года женщины в Комиссии была представительница Румынии, поддержавшая предложение, которое первоначально было выдвинуто Международной демократической федерацией женщин, тогда как представительница Соединенных Штатов Америки была активной сторонницей проведения конференции.

20/ Комиссия определила цели конференции следующим образом: "изучить, в каком объеме система Организации Объединенных Наций выполнила рекомендации по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сделанных Комиссией по положению женщин с момента ее создания; рассмотреть дальнейшие программы по содействию всестороннему вовлечению женщин в глобальный процесс развития с уделением особого внимания женщинам сельских районов; разработать план действий, который увеличит вклад женщин в достижение целей второго Десятилетия развития, и признать важность увеличения вклада женщин в налаживание дружественных отношений, сотрудничество и дело мира".

21/ Международный форум о роли женщин в вопросах народонаселения и развития (февраль-март 1974 года); региональные консультации для Азии и Дальнего Востока по вопросам вовлечения женщин в процесс развития (май 1974 года); региональные консультации для Африки по вопросам вовлечения женщин в процесс развития (июнь 1974 года); межрегиональный семинар о национальных механизмах ускорения вовлечения женщин в процесс развития и ликвидации дискриминации по признаку пола (сентябрь 1974 года); и региональные консультации для Латинской Америки по вовлечению женщин в процесс развития (апрель-май 1975 года).

22/ Первое совещание государств-участников проходило 16 апреля 1982 года. На нем было принято решение, что четырехлетний срок полномочий членов Комитета начнется 16 апреля. Первая сессия Комитета проходила в октябре 1982 года. Впоследствии одна сессия Комитета проходила в августе 1983 года, а другая - в марте-апреле 1984 года. В результате проведения сессий по этому графику членство Комитета оставалось неизменным в период первых трех сессий в соответствии с положением об истечении полномочий одиннадцати членов 15 апреля 1984 года. Член Комитета от Египта стал штатным сотрудником Организации Объединенных Наций, и поэтому он не имеет права быть избранным членом Комитета.

23/ Все официально объявленные решения Комитета были приняты единогласно. В ряде случаев члены Комитета высказывали оговорки главным образом в отношении процедурных вопросов, касающихся внутренних аспектов деятельности Комитета.

24/ См. Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел A.

25/ A/CONF.157/24 (Часть I), глава III.

26/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/47/38), глава I.