



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Каир, 29 апреля – 8 мая 1995 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.169/4  
15 March 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРАКТИЧЕСКАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ  
В УКРЕПЛЕНИИ ЗАКОННОСТИ: СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

В данном рабочем документе рассматривается роль международного сотрудничества в укреплении законности, анализируются существующие формы технической помощи, препятствия на пути осуществления такой деятельности, а также роль программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе оцениваются возможности создания стратегических объединений для повышения эффективности международного сотрудничества в оказании помощи отдельным государствам и международному сообществу в более широком плане.

\*A/CONF.169/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-6	3
I. РАЗВИТИЕ, УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ И ПОТРЕБНОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ .....	7-15	5
II. ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМ ПРАВОСУДИИ .....	16-31	9
A. Участники сотрудничества .....	20-21	10
B. Различные формы международного сотрудничества .....	22-25	10
C. Сотрудничество с целью создания потенциала ...	26-31	12
III. ТРУДНОСТИ НА ПУТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ .....	32-53	14
A. Трудности на пути сотрудничества по созданию потенциала .....	32-49	14
B. Препятствия для оказания взаимной юридической помощи, осуществления выдачи и сотрудничества в других правовых областях .....	50-53	18
IV. РОЛЬ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В ОКАЗАНИИ ПРАКТИЧЕСКОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ .....	54-93	19
A. Структурная перестройка программы в 1991 году .....	58-60	20
B. Потенциал программы .....	61-66	21
C. Деятельность в рамках программы .....	67-93	24
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	94-115	32
A. Новые стратегии международного сотрудничества и технической помощи .....	94-105	32
B. Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия .....	106-113	34
C. Учреждение дня или недели Организации Объединен- ных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	114	35
D. Программа практических действий .....	115	35

## ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/24 постановил, что тема I девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями будет называться "Международное сотрудничество и практическая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". Данное решение подчеркивает важное значение, которое имеет этот вопрос для отдельных государств и международного сообщества.

2. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в Милане в 1985 году, принял Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка 1/. В принципах 36-47 этого документа подчеркивается необходимость расширения сотрудничества между государствами в предупреждении и борьбе с преступностью различными средствами, такими, как выдача преступников и предоставление правовой помощи, оказание содействия в установлении международных стандартов, расширение роли международных организаций в этой области, в том числе региональных учреждений, а также осуществление технического сотрудничества с развивающимися странами. В Миланском плане действий 2/ седьмой Конгресс подчеркнул необходимость укрепления международного сотрудничества и призвал к пересмотру программы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия с целью установления первоочередных задач и обеспечения ориентированных на практические мероприятия действий.

3. Эти вопросы были далее рассмотрены на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Гаване в 1990 году, который рассмотрел большое число важных тем, для осуществления которых были предложены различные формы международного сотрудничества. В проекте резолюции 3/, впоследствии принятой Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 45/107, Конгресс рекомендовал, в частности, государствам - членам Организации Объединенных Наций практически использовать типовые договоры Организации Объединенных Наций по уголовным вопросам, по вопросам создания и функционирования информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия, осуществления технического сотрудничества и оказания помощи в соблюдении норм и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, в том числе оценке потребностей и разработке и осуществлении проектов.

4. После проведения Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия\*, проходившего в Париже с 21 по 23 ноября 1991 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/152, в которой она признала, что преступность требует принятия согласованных ответных мер со стороны международного сообщества, направленных на предупреждение преступности и рецидивизма, совершенствование функционирования систем уголовного правосудия и

---

\*Генеральная Ассамблея в разделе E программы действий Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение, раздел II) изложила

правоохранительных органов и большого уважения прав личности. Новая программа предусматривает также подготовку кадров и повышение квалификации персонала, работающего в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия, оказание технической помощи, в том числе консультативных услуг, особенно в связи с планированием, осуществлением и оценкой программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также подготовку кадров и использование современных средств связи и информации.

5. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/22, принятой по рекомендации вновь созданной Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, постановил, чтобы вопрос о технической помощи включался в повестку дня Комиссии в качестве постоянного пункта, и предоставил Секретариату мандат с целью оказания содействия координации и планирования оперативной деятельности. Впоследствии Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 47/91, 48/103 и 49/158 и Экономический и Социальный Совет в своих резолюциях 1993/34 и 1994/22 подтвердил необходимость более широкого технического сотрудничества.

6. Обсуждение на девятом Конгрессе этой темы должно предоставить возможность для оценки основных потребностей в этой области с учетом национальных и международных возможностей для их удовлетворения 4/. На всех пяти региональных подготовительных совещаниях, предшествовавших девятому Конгрессу, подчеркивалось важное значение международного сотрудничества и содержался призыв к расширению усилий международного сообщества для оказания помощи нуждающимся странам\*. В данном документе анализируется роль технической помощи в укреплении законности с учетом рекомендаций региональных подготовительных совещаний. Существующие формы международного сотрудничества и оказания технической помощи в предупреждении преступности и в вопросах

---

структуру программы и управления ею; эта структура включает Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также организационную структуру Секретариата и программы (в частности, в настоящее время Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней). В разделе F излагается вспомогательная структура программы, которая включает следующие элементы: институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, сеть назначенных правительствами национальных корреспондентов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Глобальная информационная сеть в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (в настоящее время официально известная под названием "Информационная сеть Организации Объединенных Наций по преступности и уголовному правосудию) и межправительственные и неправительственные организации.

\*Доклады региональных подготовительных совещаний содержатся в документах A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Согг.1, A/CONF.169/RPM.2, A/CONF.169/RPM.3 и Согг.1, A/CONF.169/RPM.4 и A/CONF.169/RPM.5. Резюме всех рекомендаций региональных подготовительных совещаний излагаются в документе E/CN.15/1994/L.20.

уголовного правосудия рассматриваются одновременно с трудностями на пути осуществления такой деятельности; при этом основное внимание уделяется внешней и потенциальной роли программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Далее дается оценка возможностям создания стратегических объединений с целью повышения эффективности международного сотрудничества в оказании помощи отдельным странам и международному сообществу в более широком смысле. В заключение делаются предложения в отношении мероприятий по укреплению международного сотрудничества.

## I. РАЗВИТИЕ, УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ И ПОТРЕБНОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

7. Одна из целей, провозглашенных в статье 55 Устава Организации Объединенных Наций, состоит в содействии созданию условий экономического и социального прогресса для обеспечения условий стабильности и благополучия. Эффективные, действенные и справедливые системы уголовного правосудия, основанные на законности, имеют важное значение для создания и сохранения социальной стабильности и мира. В соответствии со статьей 55 Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам помощь в создании эффективных, действенных и справедливых систем уголовного правосудия, основанных на законности и оказании содействия их установлению\*.

8. Связь между преступлением и развитием рассматривалась в рамках повестки дня конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в течение последних 20 лет 5/. Этот вопрос являлся одним из главных в повестке дня седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций, состоявшего в 1985 году, когда были приняты Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка\*\*.

9. В последнем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о развитии и международном экономическом сотрудничестве, озаглавленном "Повестка дня для развития" (A/48/935) говорится, что "совершенствование и укрепление системы управления - это одно из главных слагаемых успеха любой программы или стратегии развития. Система управления является, пожалуй, самым важным параметром развития, который зависит от воли конкретного государства" 6/. Отправление уголовного правосудия является одним из ключевых компонентов системы управления. Без демократии развитие окажется непрочным и уязвимым процессом. "Демократия - единственное долгосрочное средство как поиска

---

\*Законность в том виде, как это понятие используется в настоящем докладе и в контексте уголовного правосудия, означает преимущественное положение установленных кодексов поведения, их принятия и использования как учреждениями, ответственными за уголовное правосудие, так и членами сообщества. Что касается использования этого термина применительно конкретно к вопросам прав человека, см. доклад Генерального секретаря об укреплении законности (A/49/512).

\*\*Генеральная Ассамблея в пункте 4 своей резолюции 40/32 рекомендовала эти Руководящие принципы для осуществления соответственно на национальном, региональном и международном уровнях.

решений, так и регулирования многочисленных ... социальных, экономических и этнических проблем" 6/.

10. Развивающиеся страны и страны, находящиеся на переходном этапе, сталкиваются с особыми трудностями в борьбе с преступностью, темпы роста которой в настоящее время во всем мире составляют около 5 процентов в год\*. Происходящие коренные изменения нарушили функционирование неофициальных систем социального контроля и официальных систем правосудия во многих развивающихся странах и в странах, находящихся на переходном этапе. Войны и внутригосударственные конфликты привели к росту перемещенных лиц в рамках отдельных государств и к международным потокам беженцев\*\*. В развивающихся странах перемещение больших масс населения привело к тому, что огромное число мигрировавших из сельских районов в города лиц оказались вне сферы традиционных сетей социального контроля и форм отправления правосудия. Вновь прибывшие в города лица сталкиваются с ограниченными возможностями получения образования и работы 7/. Во многих странах попытки обеспечить экономическое развитие оказались неудачными; при этом резко возросла их международная задолженность. В некоторых странах внутренние конфликты и провалившиеся планы экономического развития привели к созданию такого серьезного положения, что появился новый термин, который применяется к странам, стоящим на краю полной катастрофы, - "страны, находящиеся в состоянии хронического кризиса" 8/. Учитывая масштабы этих проблем, совершенно очевидно, что система уголовного правосудия во многих развивающихся странах функционирует неудовлетворительно, не располагает достаточными ресурсами и не имеет квалифицированных кадров.

11. В странах, находящихся на переходном этапе, попытка быстро перейти от управляемой государством экономики и однопартийных систем к рыночной экономике и многопартийным демократиям сопровождалась радикальными политическими, экономическими и социальными изменениями. Последние события подтверждают

---

\*В докладах Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности указывается, что регистрируемая преступность возрастает примерно на 5 процентов в год; эти темпы роста превышают размеры, которые могут объясняться лишь темпами роста населения (см. "World crime trends and justice: facts, figures and estimates", Resource Information Update, 15 November 1991). Предварительные результаты четвертого обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (1986-1990 годы) подтверждают эти темпы роста (см. промежуточный доклад Секретариата о результатах четвертого обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (1986-1990 годы) (A/CONF.169/15). Хотя в статистических данных, касающихся зарегистрированной преступности, фактические масштабы ее, возможно, отражены менее точно, чем, например, в обзорах виктимизации, они с достаточной степенью обоснованности указывают на масштабы преступности, с которой приходится иметь дело национальным системам уголовного правосудия, и таким образом степень давления, которую испытывают эти системы.

\*\*Как заявил один из представителей развивающейся страны: "Преступность приводит к потере такого же количества жизней невинных лиц и имущества, как и война. Но преступность является постоянным фактором и потому еще более разрушительна, чем войны". (Trends: The Global View of Crime and Justice, a special issue of Crime and Justice Letter, United Nations Crime and Justice Information Network, November 1991, p. 4), в которой сообщаются выводы обзоров Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия).

предположение о наличии тесной связи между быстрыми, непланируемыми и нарушающими нормальное функционирование экономическими и социальными изменениями и ростом преступности. Во многих случаях неизбежными последствиями таких изменений являются массовая безработица, высокий уровень инфляции и нарушение функционирования систем социального обеспечения, здравоохранения и образования.

12. Сократившиеся возможности многих развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, вести эффективную борьбу с преступностью привели к росту так называемых "обычных" видов преступлений (например, краж, краж со взломом, ограблений и нападений) и современных видов преступлений (такие, как экологические преступления и преступления "белых воротничков"), а также организованной преступности. Растущая транснационализация преступности, особенно в ее новых и более изощренных формах, усугубили указанные выше проблемы. Кроме того, многие происходящие изменения фактически создали почти идеальный климат для роста организованной преступности как внутри страны, так и в международном масштабе\*.

13. Кроме того, во многих странах широко распространенная коррупция и некомпетентное управление нанесли серьезный ущерб инвестированию в развитие, тем самым поставив под угрозу успех международной помощи в целом, включая предоставление помощи и создание условий для экономического развития. Так, первоначальные усилия в рамках международного сотрудничества, направленные на укрепление экономической и технической инфраструктуры общества при одновременном отсутствии должного внимания к системам уголовного правосудия, оказались слишком узкими в двух отношениях: во-первых, необходимость направления все большего объема ресурсов на борьбу с преступностью в странах-реципиентах снижает степень воздействия международной помощи. Во-вторых, преступность в форме коррупции привела непосредственно к потере части помощи, оказываемой в целях развития.

14. Поэтому во многих странах определенная часть общества разочарована неэффективностью существующих систем и низкой результативностью систем уголовного правосудия. Такое положение может привести, официально или неофициально, к принятию "чрезвычайных мер", начиная от незначительных нарушений положений, регулирующих, например, проведение обыска или ареста, и кончая такими серьезными нарушениями, как использование пыток и не предусмотренных законом произвольных и суммарных казней. Использование жестких и репрессивных подходов к отправлению правосудия может усугубить проблему преступности и нарушить хрупкий баланс между эффективной борьбой против преступности и демократическими принципами. Все это происходит в условиях бюджетных ограничений со стороны правительств. В результате этого под угрозу поставлено соблюдение традиционных стандартов правосудия, в том числе стандартов, которые отражены в нормах и стандартах Организации Объединенных Наций.

15. Законность является краеугольным камнем, на котором построена система уголовного правосудия. Программа Организации Объединенных Наций по

---

\*Более подробный анализ явлений, связанных с организованной преступностью, содержится в рабочем документе, подготовленном Секретариатом в рамках темы II, касающейся борьбы с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и ролью уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество (A/CONF.169/5).

предупреждению преступности и уголовному правосудию с момента своего создания\* преследовала цель установить стандарты и как можно шире распространить их как основное средство укрепления законности\*\*. В будущем усилия в рамках

---

\*Историю разработки программы см. United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter, Nos. 20/21 (June 1993) (специальное двойное издание, посвященное истории и достижениям Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия вплоть до 1 февраля 1992 года; и Newsletter, Nos. 22/23 (July 1993) (специальное двойное издание, посвященное деятельности Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию).

\*\*Соответствующие стандарты Организации Объединенных Наций в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия включают такие элементы, как: а) независимые судебные органы, создаваемые с учетом Основных принципов, касающихся независимости судебных органов (см. седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года; доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D); б) система уголовного преследования, созданная с учетом Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование (см. восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года; доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C, резолюция 26, приложение); в) независимый орган юристов, созданный с учетом основных принципов, касающихся роли юристов (там же, раздел B, резолюция 3, приложение); г) роль полиции и других органов по обеспечению правопорядка, осуществляющих свою деятельность с учетом Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций ..., глава I, раздел B, резолюция 2, приложение); д) уголовное право и уголовно-правовые процедуры, разработанные с учетом международных стандартов отправления правосудия, в том числе Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение); е) законы и положения, касающиеся мест заключения, разработанные с учетом Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (см. Права человека: сборник международных документов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.88.XIV.1), раздел G), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение) и другие соответствующие международные документы; и г) правовое положение жертв, определенное с учетом Декларации основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение). Кроме того, другие органы Организации Объединенных Наций разработали относящиеся к этому вопросу положения, такие, как Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи, приложение), которые имеют непосредственное отношение к осуществлению гарантированных в международном плане прав человека. Полный перечень документов содержится в "Сборнике стандартов и норм Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1).



программы станут еще шире и позволят оказать практическую помощь в соблюдении этих стандартов, что явится важным вкладом в укрепление законности.

## II. ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМ ПРАВОСУДИИ

16. В пункте 3 статьи 1 Устава говорится, что общей целью международного сотрудничества\* является разрешение международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Международное сотрудничество может преследовать достижение различных целей: осуществление экономической реформы, защиту окружающей среды, перестройку экономики, социальной жизни и фактически всего, что способствует политической и социальной стабильности. С точки зрения предупреждения преступности и обеспечения уголовного правосудия, создание стабильной инфраструктуры и обеспечение минимальных потребностей для благосостояния являются основными условиями для успешного проведения уголовно-правовой политики.

17. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия может включать широкий круг деятельности: оказание содействия в разработке или реформе уголовного права; создание и организация деятельности учреждений, занимающихся вопросами уголовного правосудия, создание ключевых административных учреждений, таких, как министерства; оказание международной правовой помощи; оказание помощи и обеспечение защиты жертвам преступлений; организация подготовки кадров и проведение исследований.

18. Участие в деятельности по предупреждению преступности и уголовному правосудию в контексте операций по поддержанию мира стало еще одной важной областью сотрудничества 9.

19. Международное сотрудничество и техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия принимают все более широкие масштабы. Государства заинтересованы в оказании помощи их соседям с целью недопущения преступности и борьбы с ней частично для того, чтобы остановить растущую волну преступлений, которая выходит за рамки национальных границ. Это касается как обычных видов преступлений, так и экологических преступлений, незаконного оборота наркотиками, терроризма, экономических преступлений и организованной преступности\*\*. Совершенно естественно,

---

\*В данном докладе слова "международное сотрудничество" означают деятельность, в которой принимают участие более чем одна страна и которые направлены на достижение общей цели.

\*\*В справочном документе о наиболее эффективных формах международного сотрудничества в целях предупреждения организованной транснациональной преступности и борьбы с ней на уровне расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства, подготовленного Секретариатом для Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, указывается, что "если транснациональные преступные организации обнаруживают, что какая-то страна становится менее "гостеприимной" в результате применения более решительных и эффективных мер по пресечению преступной деятельности, некоторые из их членов могут просто перенести свою операционную базу в другую страну" (E/CONF.88/4, пункт 5).

что в основе большей части деятельности, связанной с международным сотрудничеством в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, лежат также гуманитарные соображения, такие, как стремление обеспечить защиту прав жертв преступления, подозреваемых, подсудимых и заключенных.

#### **А. Участники сотрудничества**

20. В мероприятиях, связанных с осуществлением в настоящее время международного сотрудничества и оказанием технической помощи\* в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принимают участие главным образом правительства и правительственные учреждения. Международное сотрудничество в виде технической помощи обеспечивается также через ряд межправительственных организаций, международных учреждений, занимающихся вопросами развития и фондов\*\*. В рамках Секретариата Организации Объединенных Наций помимо программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имеются несколько других учреждений, которые принимают участие в этой деятельности; к ним относятся Центр по правам человека, Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Департамент координации политики и устойчивому развитию и Департамент операций по поддержанию мира и региональные комиссии. Осуществляемые Организацией Объединенных Наций операции на местах также являются важным средством для реализации принятых на международном уровне решений в мероприятия на местном уровне.

21. Оказанием помощи, как непосредственно, так и через структуры Организации Объединенных Наций, занимаются самые различные международные и национальные неправительственные организации, местные профессиональные и научные ассоциации, ассоциации, занимающиеся защитой прав человека, академические институты, а также отдельные лица. Организации низового уровня удовлетворяют потребности небольших общин и хорошо знакомы с взаимосвязанными интересами стабильного экономического и социального развития, а также развития людских ресурсов.

#### **В. Различные формы международного сотрудничества**

22. Учитывая широкий характер существующих потребностей, техническое сотрудничество принимает различные формы. Техническое сотрудничество может включать такие вопросы, как:

---

\*В настоящем документе "техническая помощь" означает помощь или поддержку, которые предназначены для расширения возможностей учреждений, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, осуществлять свои функции или оказывать помощь общинам в осуществлении аналогичной деятельности. Посредством оказания технической помощи преследуется основная цель международного сотрудничества - оказание содействия государствам-реципиентам более эффективно использовать собственные человеческие, природные и промышленные ресурсы.

\*\*Эти организации включают Программу развития Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный банк, региональные фонды развития, Организацию экономического сотрудничества и развития, Международную организацию уголовной полиции, Секретариат Содружества, Совет Европы и Европейский союз.

а) осуществление мер на национальном уровне в области законодательства и в рамках стратегий по предупреждению преступности;

б) создание эффективных региональных механизмов сотрудничества посредством разработки соглашений в области права и сотрудничества между правоохранительными органами государств одного и того же района и постоянный обмен информацией и опытом во всех областях, связанных с преступностью;

с) оказание содействия выполнению положений существующих международных документов, а также проведение глобальной политики по предупреждению преступности в соответствии с решениями международных органов, имеющих компетенцию в этом вопросе.

23. Достижение этих целей требует расширения возможностей для оказания технической помощи, для того чтобы обеспечить нуждающимся странам необходимые средства для принятия соответствующих мер для достижения трех вышеуказанных целей.

24. Заключение многосторонних соглашений предполагает взятие подписавшими его государствами на себя обязательств выполнять всеми сторонами некоторые общие правила, по которым было достигнуто согласие\*. Разработка, внесение поправок и прекращение действия этих соглашений создают более серьезные трудности, чем двусторонние соглашения. Создание инфраструктуры, необходимой для осуществления многосторонних соглашений, часто требует вложения дополнительных средств. Однако в то же самое время многосторонние соглашения обеспечивают большую степень стабильности в вопросах международного сотрудничества. Их цель состоит в том, чтобы разработать более стабильные правила и учреждения, в основе которых лежит общая солидарность и общие обязанности. Кроме того, присоединение к многосторонним соглашениям освобождает государства от необходимости заключения ряда различных двусторонних соглашений, каждое из которых может потребовать соблюдения различных процедур. И наконец, расширение многосторонних соглашений о сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия сужает возможности правонарушителей избегать правосудия путем осуществления деятельности в государствах, которые не являются сторонами таких соглашений, или с территории этих государств, или находить убежище в этих государствах.

25. Кроме того, переход от многосторонних соглашений, в которых участвуют некоторые, но не все государства, к глобальным соглашениям во многих случаях является длительным процессом. Существуют несколько примеров глобальных соглашений, в которых дается определение некоторых преступлений, например, запрещение работорговли, торговли женщинами и детьми, подделка денежных знаков, геноцид, военные преступления, терроризм и незаконная торговля

---

\*Перечень многосторонних договоров по вопросам уголовного права содержится в М.С. Bassiouni, A Draft International Criminal Code and Draft Statute for an International Criminal Tribunal (1987), pp. 355-475.

наркотиками\*. Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности после глубокого обсуждения выразила мнение, что данный вопрос следует держать под пристальным наблюдением. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/159 с признательностью приняла к сведению рекомендации Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности и одобрила Неапольскую Политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение). Что касается возможности подготовки международных документов, таких, как конвенция или конвенции против организованной транснациональной преступности, то Всемирная конференция в Глобальном плане действий предложила Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратиться к правительствам с целью получения их мнений относительно воздействия такой конвенции и относительно вопросов, которые могут быть ею охвачены (там же, раздел А, приложение, пункт 34).

### С. Сотрудничество с целью создания потенциала

26. В настоящее время основной объем технической помощи в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия осуществляется на двусторонней основе. Помощь предоставляется главным образом для совершенствования и проведения реформ существующей инфраструктуры по обеспечению уголовного правосудия: эти усилия называются "сотрудничество с целью создания потенциала". Потенциал может создаваться самым различным образом: путем предоставления услуг экспертов, оказания финансовой помощи или предоставления иных средств, проведения исследований, обмена информацией и подготовки кадров. Сотрудничество с целью создания потенциала может оказаться особенно полезным в тех случаях, когда требуется полностью перестроить структуры, как, например, в странах, находящихся на переходном этапе, или во вновь создаваемых государствах.

27. Помощь в виде услуг экспертов. Помощь может иметь форму услуг со стороны экспертов в отношении создания или перестройки структур по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в том числе в отношении таких мероприятий, как: воссоздание и перестройка учреждений, проведение административной и правовой реформы, разработка и изменение уголовного права

---

\*См. Roger S. Clark, The United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Program: Formulation of Standards and Efforts at their Implementation (Philadelphia, University of Pennsylvania Press, 1994). Организация Объединенных Наций обеспечила рамки для разработки, в частности, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 1948 года (резолюция 260А (III) Генеральной Ассамблеи, приложение), Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 1973 года (резолюция 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, приложение), Международной конвенции о пресечении преступлений апартеида и наказании за него от 1973 года (резолюция 3068 (XXVIII), приложение), Международной конвенции о борьбе с захватом заложников от 1980 года (резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи, приложение), Конвенции о борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1985 года (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 1988 года (см. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5), документ E/CONF.82/15).

(или всего права или его отдельных областей, таких, как вынесение приговоров, несовершеннолетние преступники, незаконная торговля наркотиками, экономические или экологические преступления); разработка структуры и функционирования полицейских органов; процедур в период, предшествующий суду; организация и работа прокурорских служб, адвокатов и судов; обеспечение исполнения приговоров, условно-досрочное освобождение или отложение исполнения приговора; организация деятельности ключевых административных учреждений, таких, как министерство юстиции, министерство внутренних дел (включая криминалистический учет и уголовную статистику, а также разработку технологий уголовного правосудия); международная правовая помощь (выдача преступников, передача заключенных и т.д.); защита прав человека при рассмотрении уголовных дел, защита жертв преступлений и оказание им поддержки; стратегия предупреждения преступности (например, в отношении организованной преступности, экономических преступлений, коррупции, терроризма и преступлений с применением насилия); и разработка типовых учебных программ и соответствующих учебных материалов для обучения по вопросам уголовного правосудия.

28. Материальная и финансовая помощь. Прямая материальная и финансовая помощь является еще одним важным элементом помощи. Безвозмездно предоставляемые средства могут быть различными типами оборудования, такими, как транспортные средства, персональные компьютеры и лабораторное оборудование для проведения судебных анализов, экземпляры основных учебников или предоставление финансовых средств. Оказание помощи натурой, возможно, является отражением озабоченности доноров в отношении неудовлетворительного использования средств, поскольку в некоторых странах отсутствуют должные административные органы, которые могли бы руководить использованием средств и осуществлять контроль над ними\*. С другой стороны, при предоставлении средств натурой должна учитываться инфраструктура и конкретные потребности.

29. Обмен информацией и опытом. Такой обмен может принимать форму участия в международных семинарах, конгрессах и других совещаниях (или создания условий для участия представителей других стран в совещаниях в организующих их государствах или участия научных работников и лиц, конкретно занимающихся этими вопросами из организующих эти совещания государств, в совещаниях, проводимых в других странах), обмена копиями решений, принятых судами, законодательствами, изданиями, бюллетенями и другими документами, представляющими интерес, путем предоставления услуг в качестве координационного информационного центра или командирования сотрудников по связи.

30. Проведение исследований. Для обеспечения профессионального и стабильного руководства системами уголовного правосудия крайне важно наличие надежной всесторонней и самой последней информации о характере и масштабах преступности в конкретной общине или о функционировании всех элементов самой системы. Исследования могут принимать форму совместно осуществляемых проектов, в рамках которых внешние учреждения оказывают техническую, методологическую и финансовую поддержку проводимым исследованиям, которые будут содействовать разработке политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, осуществлению правовой реформы или административной перестройки.

---

\*См., например, доклад Африканского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Кампала, Уганда, 14-18 февраля 1994 года (A/CONF.169/RPM.2), глава II, пункт 17.

31. Подготовка кадров. Хотя государство несет основную ответственность за подготовку специалистов по отправлению уголовного правосудия, в настоящее время все больше внимания уделяется выгодам международного сотрудничества в этой области\*. Подготовка кадров является важным средством для изменения методов работы лицами, занимающимися отправлением уголовного правосудия. Установка только современного оборудования или поверхностное ознакомление с новыми методами не принесут желаемых изменений в деятельности. Лица, занимающиеся вопросами уголовного правосудия, должны по мере возможности непосредственно знакомиться с практикой в этой области в других странах в рамках тщательно разработанных проектов, посредством ознакомительных поездок, практических учебных курсов, обмена сотрудниками или участия в просветительской деятельности, целью которой является ознакомление общественности с данным вопросом. Подготовка кадров может отвечать интересам конечных пользователей, например сотрудников полиции, прокуроров, судей или сотрудников тюрем, или быть рассчитана на оказание многостороннего воздействия посредством ориентации на инструкторов, в частности преподавателей учебных заведений правоохранительных органов или учебных заведений, занимающихся подготовкой персонала для пенитенциарных учреждений. Эта деятельность может также состоять из подготовки учебных программ, руководств и учебных пакетов для базовых курсов.

### III. ТРУДНОСТИ НА ПУТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

#### A. Трудности на пути сотрудничества по созданию потенциала

32. Установление первоочередных задач. Хотя и признается, что различные страны имеют разные приоритеты в отношении уголовного правосудия, необходимо установить общую отправную точку. Первоочередные задачи в области предупреждения преступности и в рамках реформы системы уголовного правосудия в каком-либо отдельном государстве отличаются от первоочередных задач, которые устанавливаются в отношении уголовного правосудия в целом в процессе развития. Развивающимся странам и странам, находящимся на переходном этапе, необходимо постоянно обеспечивать равновесие между экономической реформой и реформой рынка, реформой конституции, разработкой гражданского и административного права, совершенствованием инфраструктуры, предоставлением базисных услуг в социальной области, в области здравоохранения, жилищного строительства и образования, защитой окружающей среды, созданием местной администрации, внешней обороной и т.д.

33. Критерии. Каждая сторона ответит по-разному на вопрос о том, какие первоочередные цели следует устанавливать в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В конечном итоге все они очень часто устанавливаются с учетом обстоятельств различными властями на разных уровнях. Общая область и характер помощи будут определяться главным образом возможностями и политическими интересами тех, кто предоставляет помощь.

---

\*См., например, справочный документ о наиболее эффективных формах международного сотрудничества в целях предупреждения организованной транснациональной преступности и борьбы с ней на уровне расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства, подготовленного Секретариатом Всемирной конференции на уровне министров на уровне организованной транснациональной преступности (E/CONF.88/4), раздел IV, пункты 33-35 и 37.

Доноры обычно не выходят за рамки их области компетенции, стремясь удовлетворить потребности, которые, по мнению реципиента, являются первоочередными.

34. Пробелы и стремление избежать дублирования. Усилия по определению полезности помощи и установления первоочередных задач политики, направленной на развитие, сами по себе не окажут помощь учреждениям в принятии решения в отношении необходимых действий. В рамках сотрудничества по созданию потенциала принимают участие много сторон, которые оказывают самую различную помощь большому числу реципиентов. Учитывая большое число участников и широкий характер оказываемой помощи, неизбежно возникают проблемы, связанные с координацией. Дублирование и пробелы в деятельности лиц и организаций поистине огромны. Очевидно, стороны, принимающие участие в осуществлении совместных проектов, часто не осведомлены о том, что делают или делали другие. В результате этого отдельные учреждения и институты в конкретных странах получают значительную помощь, в то время как другие учреждения и институты, в равной степени заслуживающие такой помощи, оказываются без средств. Такие пробелы наблюдаются в целых странах. В течение последних пяти лет, например, выражалось беспокойство в отношении того, что основное внимание, уделяемое развитыми странами странам, находящимся на переходном этапе, отвлекает усилия от осуществления проектов, которые оказывали бы содействие развивающимся странам.

35. Дублирование может само по себе носить позитивный характер, поскольку повторение проектов может способствовать осуществлению необходимой реформы. Однако даже те организации и учреждения, которые получают помощь из нескольких источников, могут обнаружить, что это порождает свои проблемы в форме вносящих неясность и противоречащих друг другу советов 10/.

36. Проверка полезности международной помощи. В идеале любой инициативе по осуществлению сотрудничества должна предшествовать оценка фактических потребностей государства-получателя. Слишком часто в основе осуществления проектов лежит желание или настоятельная необходимость скорейшего изменения ситуации или необходимость принятия соответствующих мер в связи с чрезвычайным положением. Такие проекты могут привести к тому, что ситуация будет улучшена лишь на поверхности. В то же время более радикальное улучшение возможно лишь после тщательного изучения существующей ситуации и имеющихся ресурсов, а также фактических долгосрочных потребностей.

37. Стороны, предоставляющие техническую помощь, также могут иметь скрытые планы или исходные предпосылки, которые могут породить проблемы. Некоторые участники проектов сотрудничества, как представляется, исходят из того, что самое лучшее, что могут сделать государства - получатели помощи, - это смоделировать свою систему по типу системы уголовного правосудия государства-донора. Трудность здесь состоит в том, что уголовное правосудие как таковое не является предметом экспорта. Идеи и концепции всегда должны быть приведены в соответствие с конкретными условиями принимающей стороны. Иначе существует опасность того, что проект будет полностью отвергнут или не даст соответствующих результатов в чуждой среде.

38. Другие вопросы, связанные с полезностью международной помощи, являются более прозаичными. Библиотеки государств-получателей могут быть признательными за получение специальных изданий, учебников, исследований и докладов о новом законодательстве или рассмотрении в судах различных дел, однако нет большого смысла рассылать устаревшие доклады или нераспроданные книги, посвященные непонятным предметам, особенно если они написаны на языке, который в государстве-получателе мало кто понимает. Бывшие в употреблении

персональные компьютеры могут найти получателей, которые будут в них заинтересованы, однако могут также оказаться бесполезными, если не уделять достаточного внимания вопросам подготовки кадров, совместимости, имеющегося программного обеспечения или технического обслуживания, поддержки пользователей, а также необходимой инфраструктуре и ресурсам.

39. Приведение в соответствие с местной правовой культурой. Проект сотрудничества может либо являться частью долговременной работы, либо осуществляться с расчетом на удачу. Например, слишком часто семинары, посвященные подготовке кадров, которые организуются на единовременной основе, не увязаны с общими планами развития и поэтому не могут иметь долгосрочных последствий, которых можно было бы от них ожидать. Такие единовременные мероприятия часто плохо планируются. Темы недостаточно глубоко продумываются, письменные материалы малоинформативны, ораторы недостаточно осведомлены о целях совещания, программы недостаточно четко приведены в соответствие с местной правовой культурой или не учитывают необходимости преодоления языкового барьера, производится недостаточно строгий отбор участников или они плохо подготовлены, обсуждению уделяется мало времени и т.д. Улучшению такого положения может способствовать надлежащая подготовка, установление четких сроков и использование списков экспертов.

40. Приведение в соответствие с правовой культурой может быть облегчено в том случае, если проект осуществляется многонациональными группами, представляющими различные мнения. Группы, представленные лишь одной правовой культурой, рискуют использовать шовинистический подход к уголовному правосудию; они могут быть склонны подходить к решению проблем путем простого перенесения их собственного подхода к уголовному правосудию на принимающую страну. Группы, состоящие из представителей одной правовой культуры, могут также быть в большей степени подвержены опасности непонимания реалий других правовых культур. Сведение воедино представителей нескольких правовых культур может способствовать выявлению и преодолению такой опасности и оказаться благотворным для самих участников, расширив их понимание функционирования систем уголовного правосудия.

41. Не следует умалять роль неправительственных организаций, особенно местного масштаба, в предоставлении технической помощи на местном уровне 11/. Такие организации могли бы, например, оказать помощь африканским странам в более широком использовании местных решений.

42. Точная информация. Последнюю информацию иногда трудно получить. Обмен информацией, собранной на местах другими участниками, может способствовать лучшему взаимопониманию.

43. Поиск подходящих партнеров. Значительное число проектов сотрудничества разрабатывается на единовременной основе. Некоторые партнеры по проектам сотрудничества сталкивались со случаями, когда предложенная ими помощь не оказала надлежащего воздействия в силу неспособности их клиентов использовать эту помощь так, как это было задумано. К простым примерам относится передача в дар документации или персональных компьютеров, которые не доходят до тех, кто в них нуждается. Другим примером является случай, когда приглашение принять участие в ознакомительных поездках или приглашения на совещания, проводимые в государствах-донорах, не доходят до лиц, которые могли бы наилучшим образом ими распорядиться и передать другим полученные ими знания.

44. Выявление партнеров по сотрудничеству зависит от различных факторов. Одним из факторов является запрашивающая сторона, часто определяемая в качестве местного партнера. Миссии по планированию и консультации с другими



учреждениями или организациями облегчают выявление других лиц, связанных с ресурсами. Поэтому особое внимание следует уделять выявлению местных специалистов и привлечению экспертов к планированию и осуществлению проекта на как можно более ранней стадии. Привлечение местных партнеров и экспертов облегчит адаптацию иностранных концепций к существующим национальным структурам, а также внедрение их в эти структуры, в результате чего будет удовлетворено требование об отражении региональных, национальных и местных условий и, в соответствующих случаях, культурных и других характеристик. Активное участие местных экспертов и партнеров должно также способствовать созданию общего фонда знаний, который поможет им самим осуществить конкретный проект, например, путем включения соответствующего вопроса в национальную программу подготовки кадров. Доноры в то же время могут специализироваться лишь на одной области предоставления экспертных услуг, действовать в рамках данной структуры и иногда требовать подключения соответствующих сотрудников или организаций.

45. Координация. Вторая проблема, связанная с выявлением надлежащего партнера, касается уровня контактов, иными словами, должны ли они осуществляться на самом высоком директивном уровне в стране, на уровне среднего руководящего звена или на уровне лиц, занимающихся конкретной работой на местах. Часто необходимо в той или иной степени объединить все эти три уровня. Принимающие решения стороны должны уяснить необходимость всех соответствующих изменений; поэтому следует заручиться их политическим и финансовым участием. Среднее руководящее звено должно быть подключено, поскольку именно на этом уровне принимаются каждодневные решения по вопросам политики. Наконец, фактические исполнители должны понимать смысл предлагаемых реформ. Им необходимо дать понять, что они являются частью этого процесса и что осуществление проекта отвечает их собственным интересам. Иначе попытки проведения реформы могут не дать ожидаемого результата.

46. Проект сотрудничества должен рассматриваться в качестве составной части дальнейшего развития системы уголовного правосудия принимающей стороны. Проекты не должны рассматриваться изолированно от других осуществляемых или планируемых проектов. Проекты должны осуществляться в тесной консультации с местным отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и такими компонентами структуры предупреждения преступности и уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, как сеть институтов, с другими отделениями системы Организации Объединенных Наций и с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями. Проекты должны быть интегрированы в краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы развития, если это возможно, - в контексте генерального плана по конкретной стране, в котором конкретные цели определены в отношении каждого компонента и надлежащим образом скоординированы с другими осуществляемыми проектами оказания помощи. Это позволило бы также заручиться необходимыми долгосрочными обязательствами, а также долгосрочной финансовой и политической поддержкой.

47. Последующая деятельность. Целесообразно предусматривать компонент последующих мероприятий для оценки воздействия проекта или отсутствия такового. Кроме того, надлежащая оценка позволит установить степень отчетности и обратной связи как для доноров, так и для получателей помощи. Оценка воздействия осуществляемых и завершенных проектов также должна способствовать принятию решений о желательности и осуществимости каких-либо

последующих шагов или новых проектов в данной области и позволять прогнозировать трудности, которые могут возникнуть при осуществлении проекта\*.

48. Финансовая и политическая стабильность. Наличие сравнительно стабильной инфраструктуры создаст благоприятные условия для осуществления более сложных проектов сотрудничества. Финансовая стабильность поможет также обеспечить непрерывное финансирование проекта на всех этапах его осуществления; иначе, например, проект компьютеризации может не дать нужных результатов, в результате чего дорогостоящие компьютеры будут установлены, но никто не будет обучен обращению с ними. Политическая стабильность будет способствовать тому, что за проектом от начала до конца будут стоять высшие руководители, которые в случае необходимости могут преодолеть любое сопротивление на более низких эшелонах власти.

49. Наоборот, для стран, переживающих период нестабильности, возможно, особенно важно получить помощь в перестройке своей системы уголовного правосудия и консультации по вопросу о том, как наилучшим образом гарантировать минимальный уровень уголовного правосудия. В странах, пострадавших от войны, возможно, потребуются всеобъемлющие проекты для восстановления учреждений системы правосудия. В странах, находящихся на переходном этапе, возможно, возникнет необходимость в перестройке существующих учреждений и в адаптации законодательства к международным требованиям и нормам. Однако в таких случаях следует проводить оценку в отношении того, достигнута ли та сравнительная экономическая или политическая стабильность, при которой есть смысл осуществлять соответствующий проект.

**В. Препятствия для оказания взаимной юридической помощи,  
осуществления выдачи и сотрудничества  
в других правовых областях**

50. Особой областью практического сотрудничества, осуществляемого, правда, почти исключительно между государствами-членами, является сотрудничество в вопросах уголовного правосудия, включая задержание правонарушителей, бежавших в другие страны, сбор данных и показаний от свидетелей в других странах, международное вручение вызовов в суд и сообщение о принятых решениях, а также международное обеспечение выполнения решений и приговоров. Основное препятствие на пути расширения международного правового сотрудничества по индивидуальным случаям связано с укоренившимся понятием национального суверенитета, тем фактом, что государство традиционно не признает правового и конституционного органа выше самого себя. Например, государство неохотно осуществляет выдачу своих граждан для рассмотрения их дел в суде других стран. Сложность политических отношений между запрашивающим и запрашиваемым государствами может также привести к тому, что последнее не пожелает отказаться от своего суверенитета даже в отношении таких вопросов, как оказание помощи во вручении повестки в суд иностранцам, находящимся на его территории. Такое нежелание может сочетаться с низким уровнем информированности как работников системы правосудия, так и руководителей запрашиваемого государства о необходимости международного сотрудничества.

---

\*Общее рассмотрение элементов, которые должны рассматриваться при планировании проектов сотрудничества, см. в "Ten golden rules for international co-operation in crime prevention and criminal justice", в М. Joutsen, International Cooperation: The Development of Crime Prevention and Criminal Justice in Central and Eastern Europe, HEUNI Paper No. 2 (Helsinki, 1994), p.3.

51. Другое серьезное препятствие связано с существующими различиями между национальными правовыми системами. Просьбы о выдаче, об оказании взаимной помощи и других видов помощи при рассмотрении индивидуальных уголовных дел часто не удовлетворяются в силу расхождений в определении уголовного поведения, в порядке защиты личного имущества, в действии права на отказ от изобличения себя, в судебных гарантиях, в сфере действия "финансовых" правонарушений, а также в силу различия требований и процедур, связанных с предоставлением доказательств.

52. Одной из причин неудовлетворения просьб могут служить также различия в национальной уголовной политике: определение общественного порядка, требования двойной уголовной ответственности, изъятия в отношении политических правонарушений, необходимость ясности, значение оговоренных оснований для отказа в удовлетворении просьб, защита национальных интересов запрашиваемой стороны и защита граждан (например, широко применяемое правило, запрещающее выдачу граждан).

53. Могут встречаться и трудности более практического порядка, связанные с недостатком информации о требованиях согласно законодательству другой страны (независимо от того, является ли она запрашивающим или запрашиваемым государством), нереальными для выполнения сроками, предусматриваемыми для удовлетворения просьбы, возникающими при этом расходами финансовых средств и людских ресурсов и просто сложностью некоторых просьб. Учитывая такие практические трудности, работники системы уголовного правосудия, которые не в полной мере понимают необходимость международного сотрудничества и обращают внимание прежде всего на внутренние приоритеты, могут принять решение об отказе в просьбе или просто не выполнить ее вовремя. Это непонимание того, как международное сотрудничество может способствовать осуществлению внутренних приоритетов, не говоря уже о международных приоритетах, часто связано с соображениями финансового характера. Оказание помощи может рассматриваться как альтруизм, а не как процесс познания или взаимовыгодное взаимодействие.

#### **IV. РОЛЬ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В ОКАЗАНИИ ПРАКТИЧЕСКОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

54. Действенная, эффективная и справедливая система уголовного правосудия является неотъемлемым элементом развития и поддержания социального мира на основе соблюдения законности 12/. Оказание технической помощи, услуг в области подготовки кадров и предоставления консультаций государствам-членам в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия стало одним из основных видов деятельности в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

55. В рамках системы Организации Объединенных Наций в программу в области предупреждения преступности и уголовного правосудия включены все вопросы, связанные с уголовным правосудием. Исходя из полученных полномочий и в соответствии с программной ориентацией Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Сектор Секретариата Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию является единственным подразделением системы Организации Объединенных Наций, которому непосредственно и исключительно поручено заниматься вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая предоставление технической помощи, консультативных услуг и услуг в области подготовки кадров. Поскольку ряд других подразделений системы Организации Объединенных Наций продолжает проводить выборочную работу в этой области, надлежащее внимание уделяется роли

Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве координирующего и основного органа в целях сведения к минимуму дублирования и параллелизма и обеспечения полного учета основного опыта Сектора. Сектор является также координирующим центром всемирной сети учреждений, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия. Будучи подразделением, на которое возложено осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Сектор служит не только информационно-аналитическим центром деятельности в этой области, но и хранилищем знаний и опыта институтов и отдельных лиц.

56. Учитывая ее полномочия, опыт, потенциал и условия функционирования, консультативные услуги, предоставляемые в рамках программы, и услуги в области подготовки кадров внутри системы Организации Объединенных Наций действуют как структура предоставления помощи государствам-членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Была проведена работа по выработке новаторских подходов, включая осуществление миссий по оценке потребностей, разработку проектов, составление учебных программ и организацию курсов и семинаров подготовки кадров.

57. Осуществление технического сотрудничества является дорогостоящим видом деятельности, требующим финансовых, людских и технических ресурсов. Международное сообщество неизменно подтверждало важность роли Организации Объединенных Наций в оказании технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и призывало к активному сбору средств в поддержку этой программы. Программа, располагая ограниченными возможностями и средствами, выполняет свои задачи частично самостоятельно и частично путем образования "стратегических союзов" с другими подразделениями в этой области. Такие союзы объединяют соответствующие правительства, правительственные учреждения и другие органы для планирования, осуществления и оценки проектов оказания технической помощи. В соответствующих случаях работа ведется совместно с такими другими подразделениями Организации Объединенных Наций, как Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами или Центр Организации Объединенных Наций по правам человека, и может также включать представителей потенциальных стран-доноров и отдельных международных экспертов.

#### **А. Структурная перестройка программы в 1991 году**

58. В 1991 году программа была переориентирована, с тем чтобы большая часть ее ограниченных ресурсов могла быть направлена на техническое сотрудничество между государствами-членами и чтобы можно было уделять больше внимания вопросам, определенным новой Комиссией в качестве приоритетных. Одна из основных причин структурной перестройки состояла в необходимости укрепления потенциала программы с целью оказания содействия дальнейшему международному сотрудничеству, учитывая быстрый рост как внутренней, так и трансграничной преступности. О необходимости перестройки свидетельствовали неоднократные призывы об оказании срочной помощи, поступавшие, в частности, из развивающихся стран 13/.

59. Согласно Декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, программа направлена на "оказание помощи в удовлетворении настоятельных потребностей международного сообщества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и на оказание своевременной и практической помощи странам в решении проблем как национальной, так и транснациональной преступности" (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 15); предоставляемая в рамках программы техническая помощь

включает "консультативные услуги, особенно в связи с планированием, осуществлением и оценкой программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, подготовкой кадров и использованием современных средств связи и информации" (там же, пункт 17(e)). Как следствие этого, в среднесрочный план на период 1992-1997 годов и затем в раздел 13 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов была добавлена дополнительная, четвертая подпрограмма, озаглавленная "Оперативная деятельность, планирование и общая координация" 14/. Хотя дополнительных средств из регулярного бюджета выделено не было, ассигнования по разделу 20 предлагаемого бюджета по программам 14/ (программа технического сотрудничества) на секторальное обслуживание в области борьбы с преступностью были несколько увеличены в такой степени, чтобы число межрегиональных советников можно было увеличить с одного до двух. Включение вопроса о технической помощи в качестве постоянного пункта для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и важнейшего пункта повестки дня девятого Конгресса Организации Объединенных Наций также отражает новое повышенное внимание, которое уделяют государства-члены оперативной деятельности в качестве важнейшего средства усиления практической ориентации программы.

60. Дальнейшему укреплению оперативной деятельности и консультативных услуг 15/ отводилось важнейшее место на последующих международных совещаниях, включая Всемирную конференцию на уровне министров по организованной транснациональной преступности 16/. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/158 вновь отметила необходимость укрепления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в области технического сотрудничества\*.

#### **В. Потенциал программы**

61. Программа. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в течение многих лет предоставляла техническую помощь в рамках своих ограниченных возможностей. Программа имеет два сильных аспекта: межрегиональные консультативные услуги и неуклонно растущие возможности по оказанию помощи государствам-членам совместно с сетью межрегиональных и региональных институтов и других учреждений. В отношении межрегиональных консультативных услуг предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов 14/ особо устанавливает три основных вида мероприятий по техническому сотрудничеству: предоставление краткосрочных консультативных услуг, проекты на местах и подготовка кадров. В рамках новой подпрограммы Сектора, занимающейся вопросами оперативной деятельности, координации и оценки, разрабатываются и осуществляются проекты, а также проводятся соответствующие последующие мероприятия, координируется соответствующая деятельность в рамках других подпрограмм и предоставляются вспомогательные услуги в рамках деятельности двух межрегиональных советников по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

---

\*Относительно общих призывов к укреплению программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая создание в конечном счете должности Д-2 и повышения статуса Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию до отдела см. доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи 46/152, 47/91 и 48/103 (А/49/593), раздел IV, и резолюцию 49/158 Генеральной Ассамблеи.

62. Целевой фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Этот добровольный фонд, который получает как целевые, так и нецелевые финансовые дотации и дотации натурой, был учрежден для осуществления проектов, создания должностей, набора сотрудников для осуществления мероприятий по программе и набора консультантов. Взносы в Фонд используются также для покрытия расходов на подготовку и проведение семинаров по подготовке кадров, совещаний групп экспертов и других форумов, подготовку и печатание учебных материалов и других изданий, предоставление консультативных услуг и технического оборудования для оперативной деятельности и предоставление стипендий. Кроме того, предполагается, что взносы идут на покрытие расходов миссий по оценке потребностей и разработке проектов, а также на осуществление проектов по приоритетным темам. Хотя со стороны правительств в целом, как представляется, проявляется все большая готовность поддержать мероприятия по техническому сотрудничеству путем осуществления взносов в Фонд, спрос по-прежнему значительно превышает имеющиеся ресурсы. Несмотря на распространение материалов с предложением внести взносы в Фонд (например, письма Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и списки проектов и просьбы о финансировании, представленные Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию), взносы в Фонд произвело лишь небольшое число стран. Это, возможно, вызвано ограниченностью ресурсов на техническое сотрудничество. Еще одной причиной, по которой государства в настоящее время неохотно осуществляют свои взносы, возможно, является то обстоятельство, что вопросы уголовного правосудия в прошлом не включались в повестку дня экономического развития. Хотя для изменения этого положения, возможно, потребуется время, более существенная деятельность программы по укреплению надлежащего управления и правопорядка невозможна без необходимых ресурсов.

63. Взносы натурой. Потенциал Сектора был укреплен путем активной поддержки правительств семи стран\* через посредство программы ассоциированных экспертов Организации Объединенных Наций. Правительства этих стран предоставили средства для работы молодых специалистов из этих стран в течение двух или более лет. Правительства других стран предоставили Сектору услуги краткосрочных и долгосрочных консультантов\*\* или способствовали финансированию институтов, входящих в сеть институтов Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию 17/.

64. Сеть программы. Укреплению роли Сектора в области технического сотрудничества содействует большое число учреждений и связей, участвующих в рамках программы, например сеть, включающая Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЖНИКРИ), Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, и Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также Арабский исследовательский центр по вопросам безопасности, Австралийский институт криминологии, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Международный центр по

---

\*Австрия, Германия, Италия, Республика Корея, Франция, Швеция и Япония.

\*\*Австрия и Франция предоставили услуги долгосрочных консультантов.

предупреждению преступности и Международный научно-исследовательский институт криминологии\*. Кроме того, Сектор использует услуги отдельных экспертов, а также экспертов, предоставляемых правительствами и большим числом неправительственных и других организаций, работающих в этой области\*\*.

65. Виды помощи. Исходя из программных рекомендаций, предусмотренных в резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, и в рамках приоритетных областей, определенных Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в рамках Программы в настоящее время основное внимание уделяется предоставлению следующих видов технической помощи и консультативных услуг:

- a) организация миссий для оценки потребностей и установления фактов;
- b) оказание помощи в планировании и осуществлении национальных планов в области уголовного правосудия;
- c) планирование и осуществление конкретных проектов;
- d) подготовка кадров и обучение, проведение практикумов, семинаров, совещаний экспертов;
- e) разработка учебных программ и материалов;
- f) предоставление помощи и консультативных услуг экспертами по основным юридическим и административным вопросам, в т.ч. вопросам реформы права и отправления правосудия (включая полицию, обвинителей, магистратов и судей, адвокатов и персонал тюрем), альтернативное разрешение споров;
- g) обмен и распространение информации и опыта, а также исследований и разработок;
- h) координация проектов оказания помощи, просьб о финансировании, финансовой и материальной помощи доноров.

66. Эта деятельность направлена на создание функционирующей системы уголовного правосудия как составной части демократического общества на основе международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, осуществление проектов направлено на создание и укрепление национальных, субрегиональных и региональных структур, обеспечивающих надлежащее равновесие между правами личности, включая жертв преступлений, заботой общества об общественной безопасности и предупреждением преступности в условиях верховенства закона. Указанная деятельность учитывает также критерии определения приоритетных областей программы в ответ на просьбы

---

\*Более подробное описание деятельности этих институтов см. в докладе Генерального секретаря о ходе работы, посвященном деятельности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и других институтов (E/CN.15/1994/10 и Согг.1).

\*\*Кроме того, один региональный советник по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, финансируемый из внебюджетных источников, работает в Экономической комиссии для Азии и Тихого океана. Со времени принятия резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи эта структура была усилена путем создания Международного научно-профессионального консультативного совета.

государств-членов, изложенные Генеральной Ассамблеей в пункте 21 приложения к ее резолюции 46/152.

### С. Деятельность в рамках программы

67. Деятельность в рамках программы и некоторые препятствия на пути оказания технической помощи в краткой форме излагаются ниже. Более подробная информация о программе технической помощи может быть получена из докладов Генерального секретаря Комиссии по предупреждению преступности и борьбе с ней 18/, Экономическому и Социальному Совету 19/ и Генеральной Ассамблее 20/.

68. Критерии определения приоритетных областей программы. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/152 установила критерии определения приоритетных областей программы в ответ на просьбы государств-членов. Как следствие, особое внимание уделяется следующим из них:

a) фактологические данные относительно характера, масштабов и тенденций преступности;

b) социальные, финансовые и другие издержки, связанные с различными формами преступности и/или борьбой с преступностью;

c) потребности развивающихся или развитых стран, сталкивающихся с конкретными трудностями, связанными с национальными или международными обстоятельствами, в использовании услуг экспертов и других ресурсов;

d) защита прав человека при отправлении правосудия и предупреждении преступности и борьбе с ней;

e) оценка областей, в которых действия, согласованные на международном уровне и осуществляемые в рамках программы, были бы наиболее эффективными;

f) необходимость избегать дублирования деятельности других подразделений системы Организации Объединенных Наций или других организаций.

69. Дополнительные практические соображения могли бы включать такие аспекты, как:

a) практическая целесообразность и ожидаемая отдача от предполагаемой деятельности в соответствующей области, особенно в свете имеющихся ресурсов и доступа к информации;

b) знания и услуги экспертов, которые имеются или могут быть получены через посредство программы Организации Объединенных Наций;

c) деятельность или предполагаемая деятельность других органов или организаций, работающих в той же области, и потенциальные возможности для постепенного расширения проектов;

d) важность соответствующей области, указанной Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

70. Помощь экспертов. Помощь может принимать форму консультаций экспертов по вопросам проведения реформы и развития системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая воссоздание и структурную перестройку учреждений, проведение административной и правовой реформы. Межрегиональные советники программы Организации Объединенных Наций по предупреждению



преступности и уголовному правосудию за годы ее функционирования осуществили свыше 100 миссий по просьбе отдельных правительств с целью предоставления им консультаций по широкому кругу вопросов 17/. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия организовала миссии по оценке потребностей в различные страны - в соответствующих случаях совместно с такими другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, как Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Центр по правам человека, - для обсуждения новых подходов с соответствующими властями и предложения путей их возможного осуществления. На основе этих оценок могут быть предоставлены дополнительные услуги экспертов и разработаны конкретные предложения по проектам.

71. Предоставление услуг экспертов. Многие страны испытывают трудности в определении оптимальных подходов к конкретным проблемам предупреждения преступности и уголовного правосудия и в выявлении подходящих специалистов. Хотя различия культурных, экономических, юридических, политических и социальных условий могут помешать прямому принятию подходов, которые были применены в других странах, такие модели могут быть пригодными для приведения в соответствие с национальными или местными условиями, особенно среди групп стран, связанных общей историей и традициями. Полезную службу в этом процессе могут сыграть иностранные специалисты, в том числе правительственные, неправительственные, а также академические и научные учреждения. Программа может оказать помощь в выявлении подходящих экспертов.

72. Краткосрочные консультативные услуги. Краткосрочные консультативные услуги могут предоставляться в тех случаях, когда какая-либо конкретная проблема может быть решена на краткосрочной основе и не охвачена проектом, на финансирование которого уже выделены средства. Основная цель этих услуг состоит в предоставлении консультаций в качестве основы для принятия немедленных правительственных мер или, в случае более широких потребностей, для создания предпосылок для удовлетворения этих потребностей путем выявления и разработки проектов для представления потенциальным источникам финансирования 21/.

73. Проекты на местах. Проекты на местах могут осуществляться либо в соответствии с конкретными правительственными просьбами, либо в ответ на предложения, сформулированные программой в целях удовлетворения потребностей, в отношении которых Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию постановила осуществить меры в первоочередном порядке. Они должны представлять собой экспериментальные проекты новаторского характера, результаты осуществления которых могут получить более широкое применение. Поэтому такие меры, как правило, носят межрегиональный характер и предназначены для испытания и претворения в практику новых подходов к удовлетворению потребностей в области развития или для восполнения пробелов в тех случаях, когда средств из других источников недостаточно для решения задач, которые, по мнению Комиссии, являются приоритетными 21/. В силу их типового характера особое значение имеет тщательный контроль за осуществлением таких проектов.

74. Правовая помощь. Хотя в настоящее время широко обсуждается вопрос о создании международного судебного органа по рассмотрению некоторых видов

преступлений\*, программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в настоящее время не имеет полномочий для рассмотрения отдельных дел и правонарушителей. Тем не менее программа может оказать существенную поддержку государствам-членам в этом вопросе. Помимо обеспечения основы для улучшения сотрудничества между государствами, программа может также оказать помощь в совершенствовании структуры рассмотрения индивидуальных дел и правонарушителей.

75. Организация Объединенных Наций приняла типовые документы о передаче заключенных-иностранцев 22/, выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение), взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение), передаче уголовного судопроизводства (резолюция 45/118 Генеральной Ассамблеи, приложение) и передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены (резолюция 45/119 Генеральной Ассамблеи, приложение). Эти типовые документы служат в качестве полезной основы для разработки двусторонних или многосторонних соглашений\*\*. В настоящее время Сектор при поддержке национальных экспертов подготавливает руководства по использованию и применению в национальном законодательстве типовых договоров о взаимной помощи и выдаче.

76. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в разработке и осуществлении таких соглашений, основанных на типовых текстах. Эта поддержка может принимать форму помощи в организации подготовки кадров, предоставления учебных материалов и консультативных услуг по упомянутым выше вопросам. Подготовка кадров, осуществляемая Организацией Объединенных Наций, может предоставить возможность руководителям и практическим работникам системы уголовного правосудия более эффективно решать эти вопросы, а также оказать помощь в заключении договоров и пересмотре законодательных требований. Еще одним путем поддержки усилий в этом направлении может быть разработка типового законодательства для принятия на уровне стран.

77. Организация Объединенных Наций могла бы также выявлять вопросы, которые нуждаются в дальнейшей регламентации на основе таких соглашений, призывать к более широкому присоединению к существующим соглашениям и их ратификации, а также к присоединению со стороны государств-правопреемников, оказывать помощь в определении препятствий на пути полного осуществления существующих соглашений и осуществлять обзор соответствующего законодательства.

---

\*Организация Объединенных Наций в нескольких весьма четко определенных основных и географических областях имеет полномочия на рассмотрение отдельных дел, связанных с преступлениями. Такое рассмотрение может осуществляться в отношении установления фактов и проведения специальных расследований, а также в отношении преследования за военные преступления. Как отмечалось, обсуждение вопроса о создании общего международного судебного органа, по крайней мере в отношении некоторых видов преступлений, и связанных с ним инструментов продолжается, но пока оно не привело к четкому консенсусу по этому вопросу.

\*\*Тексты всех документов содержатся в Сборнике стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1.).

78. В будущем будет уделяться больше внимания выявлению типовых проектов оказания помощи. Они могли бы использоваться в различных странах и представляться потенциальным донорам для рассмотрения. Например, государства, столкнувшиеся с ростом операций по отмыванию денег, могут использовать комплекс мер, в основе которых лежит опыт других государств; при этом одновременно используются типовое законодательство, руководящие принципы для финансовых учреждений и для ведения расследования, программы подготовки кадров и компонент научных исследований.

79. Финансовая помощь. Ряд развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, которые хотели бы повысить значение законности в системе уголовного правосудия, запросили финансовую помощь для укрепления их учреждений и проведения реформы системы уголовного правосудия. В условиях ограниченности средств программа не смогла удовлетворить ни один из этих запросов об оказании прямой финансовой помощи.

80. Подготовка кадров. Хотя подготовка оперативных работников системы уголовного правосудия является прежде всего внутренним делом государств, все больше внимания уделяется выгодам международного сотрудничества в этой области (см., например, E/CONF.88/4, пункты 33-35 и 47). Подготовка кадров имеет важное значение как средство содействия изменению подходов оперативных работников системы уголовного правосудия. Установка современного оборудования или поверхностное обучение новым методам сами по себе не обеспечат необходимых изменений в функционировании системы. По возможности, оперативные работники должны знакомиться с практикой других стран в рамках проектов, тщательно адаптированных к соответствующим условиям, через ознакомительные поездки, курсы непосредственной практической подготовки, обмен сотрудниками или участие в учебных мероприятиях и работе по повышению информированности общественности. Подготовкой кадров могут быть охвачены либо те, кто предоставляет услуги, например работники полиции, обвинители, судьи или работники тюрем, либо она должна оказывать многократное воздействие и быть ориентирована на преподавателей, например преподавателей полицейских колледжей или инструкторов работников тюрем. Другие варианты включают разработку программ обучения, учебников и базовых учебных курсов.

81. Хотя потребности в подготовке кадров часто удовлетворяются на основе краткосрочных консультативных услуг и проектов на местах, часть ресурсов программы выделяется на подготовку кадров с учетом конкретных потребностей. Эта работа осуществляется главным образом в рамках сравнительно небольших мероприятий по групповой подготовке (например, семинаров и практикумов) в областях, которые могут оказать многократное воздействие, и организуется для сотрудников соответствующих стран, функции которых включают принятие решений, планирование и управление системой уголовного правосудия. Сохранятся также и другие виды подготовки кадров, например подготовка для оперативных работников 21/. Программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия также подготовила учебные материалы по таким вопросам, как насилие внутри страны, обеспечение правопорядка, управление тюрьмами и тюремная гигиена. Она осуществляет собственные программы подготовки кадров и регулярно содействует организации курсов подготовки для других учреждений по широкому кругу тем. Были разработаны проектные документы и по другим вопросам, однако в силу нехватки средств претворить в практику удалось лишь некоторые из них 23/.

82. Поддержание мира. Содействие предупреждению преступности и уголовному правосудию при проведении операций по поддержанию мира стало еще одной важной областью работы программы 9/. В рамках программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия также осуществлялась подготовка кадров в

связи с миссиями по поддержанию мира. Программа на ранней стадии подключилась к миссиям оценки потребностей в Камбодже, Гаити, Палестине и Сомали. Она предоставила подготовку по вопросам уголовного правосудия персоналу чрезвычайных операций Организации Объединенных Наций в период, предшествовавший миссиям. В рамках программы была предоставлена также подготовка по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций для гражданских полицейских сил Организации Объединенных Наций (СИБПОЛ) в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (А/49/593, пункты 70-76) и была обеспечена подготовка соответствующих специалистов на местах. В соответствии с резолюцией 49/158 Генеральной Ассамблеи в рамках программы будет продолжена разработка базовых курсов, которые в случае необходимости могут использоваться для подготовки персонала операций по поддержанию мира и чрезвычайных операций и, по просьбе государств-членов, соответствующих национальных специалистов.

83. Концепция информационно-аналитического центра. На основе рекомендаций Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономический и Социальный Совет в ряде своих резолюций предложил разработать базы данных, которые непосредственно касались бы политических вопросов и были бы единственными в своем роде по глобальному охвату. Эти базы данных должны, с одной стороны, удовлетворять просьбы государств-членов в предоставлении определенного вида информации и, с другой, способствовать осуществлению координационных функций в рамках программы. Было предложено объединить такие базы данных в более широкую концепцию информационно-аналитического центра.

84. Некоторые функции информационно-аналитического центра уже осуществляются или разрабатываются в рамках сети программы. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1986/11 учредил Информационную сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в качестве связующего звена между национальными учреждениями, организациями и частными лицами, занимающимися вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая институты сети программы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации 24/. На глобальном уровне также проводится работа по учреждению более широкомасштабного информационно-аналитического центра, временно названного Информационно-аналитическим центром Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (А/CONF.169/13/Add.1). Деятельность на региональном уровне включает обзоры оказания технической помощи по вопросам уголовного правосудия (Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, и Latinoамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями), экспертных услуг в области уголовного правосудия (ЮНИКРИ, Международный научно-профессиональный консультативный совет) и правоохранительных мероприятий, связанных с наркотиками (Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками). Однако эти проекты имеют ограниченную сферу действия с точки зрения тематики (например, исключительно вопросы, связанные с наркотиками) и географического охвата (например, применительно к региону или субрегиону) или с обеих точек зрения.

85. Одна из задач могла бы состоять в объединении такой информации, которая может предоставляться в совершенно различных форматах, в каком-либо новом информационно-аналитическом центре на уровне программы. Все усилия по созданию аналогичных баз данных на глобальном уровне должны учитывать накопленный опыт и включать всю уже имеющуюся информацию.

86. Для того чтобы работа информационно-аналитического центра была эффективной, потребуется активная поддержка государств-членов в плане обновления информации. Может также потребоваться переориентация планирования

и осуществления проектов со строго двусторонней на более многостороннюю основу. Бесперебойно функционирующему информационно-аналитическому центру потребуются ресурсы для сбора, обработки и распространения данных в ответ на поступающие запросы. Опыт показывает, что сбор данных может стать весьма дорогостоящим предприятием. Вопросники представляются не совсем удовлетворительным источником всеобъемлющих и надежных количественных и качественных данных. Более оптимальным, хотя и более дорогостоящим, представляется подход по конкретным странам, сочетающий направление вопросников с проведением опросов с представителями различных учреждений как среди стран-доноров, так и среди стран - получателей помощи.

87. Данные о просьбах и предложениях оказать помощь. В международном сотрудничестве участвует множество учреждений. Главная проблема заключается в дублировании усилий и ресурсов. Эту проблему можно решить путем совершенствования обмена информацией между сторонами, предоставляющими техническую помощь, и сторонами, которые пользуются результатами проектов технической помощи. Донорам следует координировать свою деятельность друг с другом, а получателям помощи следует координировать ее в рамках своих национальных систем, а также с соседними государствами или другими странами, испытывающими аналогичные потребности\*. Такие меры были бы эффективными с точки зрения затрат и позволили бы сократить время, необходимое для удовлетворения просьб. Создание информационно-аналитического центра по проектам в области уголовного правосудия, которое на начальном этапе потребует выделения значительных ресурсов, в долгосрочной перспективе может привести к более рациональному распределению ресурсов в условиях строгой экономии. Можно было бы легче выявлять пробелы в области оказания помощи, а также потенциальных партнеров для проектов сотрудничества, возможности осуществления совместных действий и конкретные источники информации и опыта в различных странах; и можно было бы улучшить подходы, направленные на ускорение развития. Как подчеркивалось на одном из региональных подготовительных совещаний к Конгрессу, это могло бы иметь более широкие последствия для разработки двусторонних и многосторонних проектов технической помощи как в рамках этой программы, так и за ее пределами (A/CONF.169/RPM.3 и Согг.1, пункт 8). Кроме того, поскольку нынешний потенциал предоставления непосредственной помощи не позволяет удовлетворить все направляемые программе просьбы, такие меры позволили бы выявлять возможности других учреждений в оказании такой помощи.

88. Данные об имеющемся специальном опыте. Были отмечены трудности, с которыми сталкиваются страны в выявлении соответствующих подходов и специалистов. Перечень имеющихся специалистов можно было бы объединить с перечнем специальных структур, таких, как программы и механизмы, подтвердившие свою эффективность, и государственных учреждений, располагающих специальным опытом и применяющих новаторские подходы. С учетом этого процесс разработки программ сосредоточен на выявлении имеющегося специального опыта в приоритетных областях, определенных Комиссией.

---

\*В этой связи Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1994/22 предложил государствам-членам включать проекты по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в приоритетные области развития и настоятельно призвал их координировать осуществляемые ими многосторонние и двусторонние проекты технического сотрудничества с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

89. Данные о типовом законодательстве. Что касается типового законодательства, то в основу такой базы данных могла бы быть положена информация о том, каким образом применяются или могли бы применяться на практике конвенции, типовые договоры, стандарты и нормы Организации Объединенных Наций. В нее можно было бы также включить информацию о типовом законодательстве, разработанном на региональном и национальных уровнях. Сбор информации следовало бы сосредоточить на приоритетных областях программы.

90. Данные о руководствах и учебных планах. Несмотря на различие культурных, экономических, правовых, политических и социальных условий, проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имеют общий характер. Специалисты-практики в различных странах мира сталкиваются с аналогичными проблемами в борьбе, например, с преступностью среди несовершеннолетних, преступностью в семье, экономической преступностью или коррупцией. Подходы, которые успешно применяются в одной стране, могут быть скорректированы для применения в других странах. Поэтому информационно-аналитические функции могут предусматривать предоставление информации о руководствах и учебных планах для различных категорий сотрудников. Выявление соответствующих руководств и учебных планов потребует интенсивного применения на регулярной основе программы целевых мероприятий. Кроме того, даже составление перечней, перевод (в случае необходимости), размножение и распространение учебных материалов может быть связано с достаточно большими расходами. Однако в долгосрочной перспективе эти усилия должны привести к повышению эффективности деятельности по отправлению правосудия, поскольку вместо используемой в настоящее время недостаточно последовательной и имеющей временный характер процедуры выявления материалов можно будет обеспечить предоставление подробных и всесторонних рекомендаций в отношении наиболее приемлемых учебных средств.

91. Информация о стандартах и нормах. На всех региональных подготовительных совещаниях к Конгрессу государства-члены подчеркивали важность стандартов и норм Организации Объединенных Наций в укреплении законности\*. Для того чтобы государства-члены могли выполнять мандаты, требующие распространения текстов стандартов Организации Объединенных Наций и их выполнения на национальном уровне, необходимо обеспечить возможность свободного доступа к ним. Выполнению этой задачи могло бы способствовать применение к стандартам и другой соответствующей информации, до сих пор распространявшимся лишь с помощью обычных средств, более широкой концепции информационно-аналитического центра, в частности, в целях обеспечения электронного доступа к таким стандартам.

92. Данные о странах. Имеющаяся в настоящее время информация о системах уголовного правосудия и тенденциях в области преступности в различных странах основана на данных, полученных от государств-членов в рамках обзоров Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия (A/CONF.169/15). В этой связи следует напомнить о том, что недавно пятилетний цикл представления докладов был заменен двухлетним циклом (раздел I резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета). При том, что этот шаг заслуживает самой высокой оценки, существует явная необходимость обеспечить надлежащее проведение обзоров. Учитывая сложность проверки информации, получаемой из многочисленных источников, можно было бы свести к минимуму расходы на проведение такой деятельности, прежде всего обеспечив более тщательную обработку странами

---

\*См., например, A/CONF.169/RPM.2, пункт 22.

представляемой информации\*. На более позднем этапе в информационно-аналитический центр могла бы быть включена, например, более подробная, чем в обзорах, информация по соответствующим докладам национальных комиссий и комитетов, результаты сравнительных исследований и статистические данные по вопросам преступности и уголовного правосудия. Тем не менее расширение информационно-аналитического центра потребует выделения значительных ресурсов для обеспечения отбора, сбора, перевода и трансформации получаемых материалов.

93. Исследования. В результате проведения исследований может быть получена ценная информация для реформы системы уголовного правосудия 25/. В то время как участники региональных подготовительных совещаний к Конгрессу призывали активизировать усилия в области проведения исследований, Сектор и почти все учреждения, входящие в сеть программы Организации Объединенных Наций, руководствуясь общими мандатами и конкретными просьбами, уже участвуют в осуждении проектов исследовательской деятельности\*\* по приоритетным темам, определенным Комиссией (см. E/CN.15/1994/10). В качестве примеров можно привести деятельность ЮНИКРИ, Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированного с Африканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями\*\*\*.

---

\*Действительно, в вопроснике для пятого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности опрашиваемым настоятельно предлагается тщательно проверить свои данные по ряду параметров. Выражается надежда на то, что это позволит сократить время на подтверждение данных, затрачиваемое Секретариатом, который в настоящее время вынужден обращаться к опрашиваемым с просьбами разъяснить необычные изменения тенденций в области преступности.

\*\*Одним из недавних примеров является деятельность по подготовке и анализу обзоров Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, которая проводится при содействии и активном сотрудничестве всех институтов (см. A/CONF.169/15).

\*\*\*Среди прочего, ЮНИКРИ занимается изучением проблемы виктимизации в ряде развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе. Дополнительную информацию по этому вопросу см. в документе A/CONF.169/6; Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями готовит, в частности, региональные обзоры преступности, связанной с наркотиками, систем уголовного правосудия, преступности в городах и других вопросов, включая национальные проекты исследовательской деятельности; деятельность Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями включает региональные исследования по вопросу преступности, связанной с наркотиками, и совершенствование системы отправления уголовного правосудия, совершенствование библиотек по правовым вопросам, исследования, касающиеся женщин, отправления правосудия, социально-половых факторов и беспризорных детей, а также ряд других субрегиональных и национальных мероприятий; Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, занимается, в частности, изучением роли уголовного права в защите окружающей среды, проведением обзора по проблеме виктимизации, оценкой

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Новые стратегии международного сотрудничества и технической помощи

94. Предупреждение преступности и обеспечение уголовного правосудия на международном уровне являются относительно новым направлением деятельности по оказанию технической помощи. Однако в последние годы происходило расширение такой деятельности в результате проведения в конкретных областях и на специальной основе ряда национальных мероприятий. Учитывая решающую роль системы уголовного правосудия в установлении или укреплении законности, необходимо выработать комплексную стратегию технического сотрудничества.

95. В последние три года в соответствии с резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи основное внимание в рамках программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия уделяется предоставлению технической помощи государствам-членам. Программа получила некоторые средства на цели предоставления технической помощи, в частности, через межрегиональные консультативные службы, однако этих служб по-прежнему недостаточно для выполнения многочисленных просьб.

96. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и ее секретариату, Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию поручено координировать техническую помощь в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций.

97. Таким образом, сегодня программа находится на перепутье: она должна определить, может ли она эффективно воплотить в жизнь все связанные с ней ожидания. Выбранное направление деятельности в конечном итоге будет зависеть от политической воли государств-членов расширить международное сотрудничество в целях принятия более эффективных мер по укреплению законности.

98. Программа может достичь этих целей лишь при активном участии и поддержке со стороны государств-членов.

99. Учитывая поставленные выше вопросы и принимая во внимание рекомендации пяти региональных подготовительных совещаний (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Corr.1, A/CONF.169/RPM.2, A/CONF.169/RPM.3 и Corr.1, A/CONF.169/RPM.4 и A/CONF.169/RPM.5), девятый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть изложенные ниже рекомендации.

#### 1. На национальном уровне

100. Государствам-членам следует рассмотреть такие вопросы, как:

а) ратификация действующих международных документов и пересмотр своего законодательства в целях отражения этих документов в национальном законодательстве и на практике;

---

потребностей в области компьютеризации, а также вопросами состояния здоровья заключенных и вопросами, связанными с синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД); а исследовательская деятельность Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями включает изучение проблемы виктимизации, уголовно-процессуального права и его реформы, а также взаимосвязи между развитием и преступностью.



b) содействие использованию и применение на практике стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, путем подготовки специалистов в области уголовного правосудия;

c) укрепление процесса планирования национальной и местной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем проведения обширных аналитических исследований и оценок;

d) создание общенационального координационного органа, ответственного за координацию предоставления или получение помощи в области уголовного правосудия и управление этим процессом.

## 2. На региональном и международном уровнях

101. Государствам-членам следует рассмотреть такие вопросы, как:

a) принятие мер по согласованию соответствующих нормативных актов;

b) организация ознакомительных поездок и обмена сотрудниками органов уголовного правосудия в целях укрепления взаимопонимания и разработка стратегий совместного преодоления общих проблем;

c) проведение на местах исследований по уголовным делам, изучение функционирования пенитенциарных систем и обмен имеющейся информацией, особенно в приоритетных областях, а также поиски возможностей создания международных банков данных.

102. Региональные организации могут:

a) выступать в качестве форумов для разработки политики;

b) содействовать в разработке соответствующих механизмов сотрудничества и оказания помощи.

103. Международным организациям, финансирующим учреждениям и неправительственным организациям следует включить в свою политику в качестве одной из областей оказания практической помощи мероприятия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

104. Организации Объединенных Наций следует:

a) оказывать государствам-членам на региональном уровне и через свои региональные комиссии и сеть ассоциированных или связанных с ней региональных институтов помощь в реализации их усилий по укреплению законности путем оказания им технической помощи;

b) разрабатывать и осуществлять на глобальном уровне проекты технической помощи, направленные на укрепление законности, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других финансирующих учреждений;

c) укреплять свои информационно-аналитические и посреднические функции через Информационную сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия;

d) и далее включать в свои операции по поддержанию мира мероприятия по восстановлению и реформе систем уголовного правосудия.

105. Правительствам, соответствующим международным организациям, межправительственным и неправительственным организациям предлагается и далее сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия.

**В. Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

106. Ниже указаны возможные пути укрепления потенциала программы.

**1. Потенциал предоставления консультативных услуг и помощи**

107. Мобилизация ресурсов. Несмотря на заметное, но тем не менее недостаточно существенное увеличение объема средств, ресурсам, которыми располагает программа и ее межрегиональные консультативные службы в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, недостаточны для удовлетворения огромного числа невыполненных заявок. Поэтому необходимы дополнительные средства.

108. Расширение штатов. Несмотря на все усилия сотрудников, без дополнительных людских ресурсов программа не сможет должным образом удовлетворять нынешние или будущие просьбы о предоставлении помощи или принимать соответствующие меры по рекомендациям консультативных служб. Увеличение объема ресурсов должно также обеспечить более высокий уровень специализации как в вопросах существа, так и в вопросах управления проектами технической помощи.

109. Межрегиональные консультативные службы. Деятельность межрегиональных консультативных служб, особенно в развивающихся странах, свидетельствует о том, что они являются одним из важных компонентов программы. В частности, эти службы помогают развивающимся странам составлять просьбы о предоставлении им технической помощи. В целях повышения результативности их деятельности следует обеспечить эти службы дополнительными средствами.

110. Программа ассоциированных экспертов Организации Объединенных Наций и взносы натурой. В настоящее время программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия получает широкую поддержку со стороны семи стран, входящих в Программу ассоциированных экспертов Организации Объединенных Наций. Другие страны откомандировали некоторых сотрудников для оказания содействия Сектору на краткосрочной или долгосрочной основе. Поэтому правительствам предлагается и далее придерживаться этой практики или начать ее использовать.

**2. Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию\***

111. Осуществление проектов. В целях повышения эффективности программы в удовлетворении просьб о предоставлении помощи необходимо увеличить объем целевых фондов для покрытия расходов, связанных с проектами технического сотрудничества и такими мероприятиями, как семинары по подготовке кадров, совещания групп экспертов, подготовка учебных материалов, предоставление технического оборудования для оперативной деятельности, включая поддержку в создании организационной структуры и проведении организационной реформы,

---

\*Дополнительную информацию о Фонде по предупреждению преступности и уголовному правосудию см. в документе E/CN.15/1994/6, приложения II и III.

реорганизацию инфраструктуры системы уголовного правосудия и другие мероприятия, такие, как обеспечение оборудованием библиотек по правовым вопросам или предоставление стипендий.

112. Финансовая помощь. Располагая ограниченными средствами, программа не могла удовлетворить просьбы об оказании прямой финансовой помощи в целях принятия мер по укреплению учреждений и проведению реформы систем уголовного правосудия, совершенствования или восстановления учреждений, организации просвещения по вопросам уголовного правосудия или проведения аналогичных мероприятий. Дополнительная финансовая помощь потребуется для принятия соответствующих мер прежде всего в наименее развитых странах и странах, находящихся на переходном этапе, которые изыскивают возможности укрепления законности в системе уголовного правосудия.

113. Поэтому государствам-членам, финансирующим учреждениям и другим институтам предлагается пополнить фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях обеспечения осуществления текущих и будущих проектов технической помощи. Им предлагается также оказывать программе активную поддержку в организации и проведении оперативных мероприятий в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, путем внесения значительных внебюджетных взносов.

#### **С. Учреждение дня или недели Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

114. Учреждение специального международного события, такого, как день или неделя Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, позволило бы высветить проблемы преступности на глобальном уровне и подчеркнуть необходимость принятия мер на местном, национальном и международном уровнях. Такое событие дало бы также возможность расширить осведомленность общественности, практиков и сотрудников директивных органов о деятельности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Оно предоставило бы также возможность для объединения усилий потенциальных доноров и получателей технической помощи.

#### **Д. Программа практических действий**

115. Опираясь на рекомендации региональных подготовительных совещаний, результаты обсуждений на пленарных заседаниях и работы семинаров-практикумов, девятый Конгресс выработает конкретные предложения и рекомендации в отношении практических действий, ориентированных прежде всего на конкретные проекты технической помощи. Рекомендации Конгресса могут быть рассмотрены Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии в качестве основы для согласования программы действий.

#### Примечания

1/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел В.

2/ Там же, раздел А.

3/ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2).

4/ Руководство для дискуссии [к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями] (A/CONF.169/PM.1 и Corr.1, пункт 11).

5/ Ugljesa Zvekic, ed., Essays on Crime and Development, United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute publication No. 36 (Rome, 1990).

6/ См. Бутрос Бутрос-Гали, Повестка дня для развития, 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.I.16), стр. 76 и 77.

7/ John Hatchard, "Victims of crime and abuse of power in Africa: an overview", in Gunther Kaiser, Helmut Kury and Hans-Jorg Albrecht, eds., Victims and Criminal Justice (Freiburg im Breisgau, Max Planck Institute for Foreign and International Criminal Law publication No. 52/2), pp. 691-692.

8/ "The new colonialism", Newsweek, 1 August 1994.

9/ См. доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении резолюций 46/152, 47/91 и 48/103 Генеральной Ассамблеи (A/49/593), пункты 70-76.

10/ Бутрос Бутрос-Гали, см. выше, стр. 83-86.

11/ Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.2), глава II, пункт 20.

12/ Our Global Neighbourhood: The Report of the Commission on Global Governance (New York, New York, Oxford University Press, 1995), chap. VI, "Strengthening the rule of law worldwide", p.303.

13/ См. резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи, см. также доклад о совещании Межправительственной рабочей группы по созданию эффективной международной программы в области преступности и правосудия, проходившем в Вене 5-9 августа 1991 года (A/CONF.156/2), глава II, раздел А, пункты 34-36; и Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter, Nos. 22/23 ("Бюллетень по предупреждению преступности и уголовному правосудию") (июль 1993 года) (специальный двоякый выпуск, посвященный Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию).

14/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 6 (A/47/Rev.1).

15/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1992 год, Дополнение № 10 (E/1992/30), глава III.

16/ Доклад Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, проходившей в Неаполе, Италия, 21-23 ноября 1994 года (A/49/748, приложение), глава I, раздел А, проект резолюции, рекомендованный для принятия Генеральной Ассамблеей, приложение, пункты 41 и 45.

17/ См. доклад Генерального секретаря о техническом сотрудничестве и консультативных услугах в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая соответствующие механизмы для мобилизации ресурсов (E/CN.15/1994/6).

18/ Доклад Генерального секретаря о техническом сотрудничестве и консультативных услугах в рамках программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1994/6); и доклад Генерального секретаря о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1994/7).

19/ Доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюций 1992/22 и 1993/31 Экономического и Социального Совета (E/1994/13), пункты 59-66.

20/ См. доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении резолюций 46/152, 47/91 и 48/103 Генеральной Ассамблеи (A/49/593) и рабочий документ, подготовленный секретариатом по теме III, озаглавленной "Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов" (A/CONF.169/6).

21/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 6 (A/48/6/Rev.1), часть V, раздел 20.

22/ См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.

23/ См. Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter (Бюллетень по предупреждению преступности и уголовному правосудию), специальный двоякый выпуск № 22/23 (июль 1993 года), приложение I.

24/ Доклад о ходе функционирования Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия - аспекты современной и будущей деятельности; усилия по созданию информационно-аналитического центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (A/CONF.169/13/Add.1); справочный документ для семинара по международному сотрудничеству и оказанию помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия (A/CONF.169/13); доклад Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении резолюций 46/152, 47/91 и 48/103 Генеральной Ассамблеи (A/49/593), пункты 77-79.

25/ См. A/CONF.169/5, A/CONF.169/13 и восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C, резолюция 16.



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).