



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.43  
26 May 1994

RUSSIAN  
Original: SPANISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

**ПЕРУ**

[22 февраля 1994 года]

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	1 - 66	4
А. Общие сведения .....	1 - 5	4
В. Этнические и лингвистические характеристики .....	6	4
С. Этнические характеристики автохтонного населения .....	7 - 13	4
D. Демографические характеристики .....	14 - 23	5
Е. Социально-экономические показатели .....	24 - 65	7
F. Культура .....	66	13
II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛИТИЧЕСКОМ УСТРОЙСТВЕ .....	67 - 132	13
А. Общеправовая основа .....	67 - 71	13
В. Правительство .....	72 - 73	14
С. Исполнительная власть .....	74 - 95	14
D. Законодательная власть .....	96 - 110	18
Е. Судебная власть .....	111 - 120	20
F. Национальный совет магистратуры .....	121 - 124	22
G. О государственной прокуратуре .....	125 - 127	23
H. О канцелярии Народного защитника .....	128 - 132	23
III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	133 - 189	24
А. Органы, обладающие компетенцией в вопросах, относящихся к правам человека .....	133 - 141	24

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Средства правовой защиты основных прав человека и системы возмещения убытков и восстановления в правах .....	142 - 152	26
С. Защита прав, закрепленных в различных документах по правам человека .....	153 - 168	28
Д. Порядок закрепления положений документов по правам человека во внутреннем законодательстве .....	169 - 173	31
Е. Законодательство по борьбе с терроризмом и национальному примирению .....	174 - 189	32

## ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### А. Общие сведения

1. Республика Перу – государство в центральной и западной части Южной Америки, расположенное к югу от экватора. На западе ее берега омываются водами Тихого океана. Вся территория страны входит в тропическую зону, климатические условия которой должны были бы быть жаркими и влажными; вместе с тем наличие самых разнообразных географических факторов и условий – Анды, движение воздушных антициклонов Тихого океана, перуанское течение и т.д. – превращают перуанскую территорию в сложный географический массив не только в плане климата, но и в плане морфологии, геологии, экологии и экономики.
2. Перу расположена между  $0^{\circ}1'48''$  и  $18^{\circ}21'0,3''$  южной широты и между  $68^{\circ}39'27''$  и  $81^{\circ}19'34,5''$  западной долготы.
3. Общая площадь территории Перу – 1 285 216 км<sup>2</sup>.
4. На западе Перу выходит на Тихий океан, волны которого омывают 3 079,5 км суши. Кроме того, она граничит с пятью южноамериканскими странами: Эквадором и Колумбией – на севере; Бразилией и Боливией – на востоке и Чили – на юге. Придерживаясь принципов международного права, Перу строго соблюдает международные договоры, делимитирующие ее географические границы.
5. Кордильеры Анд, где зародилось и процветало государство инков – одна из ярчайших цивилизаций этого региона, – делит территорию Перу на три природные области: Косту (побережье), Сьерру (горную страну) и Сельву (лесную область). Высочайшая в Перу вершина – Невадо Уаскаран (6 746 м над уровнем моря).

### В. Этнические и лингвистические характеристики

6. Перу – полиэтничное государство, 72,62% населения которого говорит на испанском языке, а 27,38% – на языке кечуа. 16% жителей говорят на двух языках – испанском и кечуа и 11% – только на кечуа. Кроме того, в стране насчитывается 64–67 этнолингвистических групп.

### С. Этнические характеристики автохтонного населения

7. В Перу насчитывается примерно 4 000–4 500 крестьянских общин и общин коренных жителей. Родным языком 53% таких общин является кечуа, 41% – испанский, 4% – аймара и 2% – другие языки, на которых говорят коренные жители Сельвы.
8. Географически общины коренных жителей расселены в Сьерре (98%): в основном в департаментах Куско, Пуно и Апуримак – на юге; Аякучо, Уанкавелика, Хунин и Паско – в центральной зоне.

9. Наиболее развитые общины коренных жителей проживают в департаментах Паско и Хунино, где развито горное производство; общины же, ведущие традиционный образ жизни, проживают в относительно менее развитых районах – Аякучо, Уанкавелика, Апуримак, Куско и Пуно.

10. Земледелие – один из основных видов занятий коренных жителей. В этом основном виде хозяйственной деятельности большую роль играют общинные работы, в основе которых лежит принцип взаимопомощи. Такой вид работ восходит к государству инков. Он представляет собой равноправный обмен между людьми услугами и продукцией и включает сельскохозяйственные работы, оказание помощи, предоставление займы орудий труда, денежные кредиты и т.д. Кроме того, распространена такая форма помощи, как помощь группы людей одному человеку, который должен вернуть долг. Как правило, это сельскохозяйственные работы и совместная работа в ведении различных хозяйственных и социальных дел.

11. Общины коренных жителей – племенные группы, проживающие в глубине и на окраинах Сельвы, – либо оседлые, либо кочующие. В основном они живут в департаментах Ларето, Хунино, Укайяли, Амасонас, Куско и Мадре-де-Дьос. Они представляют 55 этнолингвистических групп, входящих в более чем 12 языковых семей, в своем большинстве расселенных в Лос-Кампас, Агуаруна и Шипибо-Конибо.

12. Коренные жители занимаются сельским хозяйством дополнительно к охоте, рыболовству и сбору плодов и корней.

13. Общины коренных жителей проживают в экологически четко определяемых зонах: сухих тропических лесах, влажных субтропических лесах, влажных тропических лесах, разбросанных по обширным гидрографическим бассейнам. Тотальное или частичное расхищение ресурсов флоры и фауны и крайне пагубные для экологии последствия оборота наркотиков создают серьезную опасность для дальнейшего существования этих общин.

#### D. Демографические характеристики

14. Впервые переписи населения в Перу были проведены еще инками. Позднее, в 1548 году, испанские колонизаторы провели первую документированную перепись населения, по которой население Вице-королевства Перу насчитывало 8,3 млн. человек. В республиканскую эпоху переписи населения проводились в 1836, 1850, 1862 и 1876 годах. В новейшую эпоху общенациональные переписи населения проводились в 1940, 1961, 1972, 1981 и 1993 годах.

15. По прогнозам переписи населения 1981 года, к 1993 году численность населения должна была составить примерно 23 млн. человек. Согласно предварительным данным переписи населения, проведенной в июле 1993 года, численность зарегистрированных жителей составила 22 128 466 человек ( $\pm 2\%$ ).

16. На долю городского населения приходится 15 567 602 человека, сельского – 6 560 864 человека, т.е. 70,4% и 29,6%, соответственно. Из числа всех

зарегистрированных в 1993 году жителей 11 020 409 (49,8%) – мужчины, 11 108 057 (50,2%) – женщины.

17. По своим основным тенденциям демографические процессы в стране в период между 1970 и 1990 годами не отличались от общемировых и региональных и носили характер демографического бума, беспрецедентный рост которого был зафиксирован в конце 70-х годов. За эти два десятилетия численность перуанского населения увеличилась на 60%, достигнув на конец периода 21 550 300 жителей, что несколько меньше средних показателей по Латинской Америке. Это объясняется чисто перуанской спецификой демографических процессов, поскольку показатель плодовитости, который ранее был высоким, стал сокращаться, что привело к падению темпов прироста населения.

18. Наиболее активными процессы прироста населения были в период 1961–1970 годов, когда темпы демографического роста существенно ускорились, достигнув среднего показателя в размере 2,8% в год, превысившего средний показатель по Латинской Америке. В этот же период были также зафиксированы самые высокие темпы прироста населения в стране – 2,9% в 1961–1966 годах. Начиная с этого момента относительные темпы прироста населения Перу неуклонно сокращались, достигнув в 1990 году 2,1%. Несмотря на этот спад, население страны по-прежнему увеличивается примерно на 500 000 человек в год, что происходит благодаря потенциалу воспроизводства "молодой" части населения, доминирующей среди других возрастных групп.

19. Основное влияние на изменение темпов прироста населения Перу следует отнести на счет колебаний уровней рождаемости и смертности, так как миграция населения за пределы страны приобретает относительную значимость только в конце этого периода. Общий коэффициент рождаемости, составлявший в 1970 году 42,4 рождения на 1 000 жителей, снижается с 29,8 в 1990 году вследствие сокращения уровня плодовитости, который до 1970 года составлял в целом 6,2 ребенка на одну женщину, а в 1980 году – уже 4,9. Начиная с этого года благодаря четко сформулированной демографической политике, позволяющей активизировать программы планирования семьи, усиливается тенденция к сокращению уровня плодовитости, общий показатель которой в 1990 году составил 3,7 ребенка на одну женщину.

20. В последние десятилетия сокращался уровень смертности: в период между 1970 и 1990 годами коэффициент смертности сократился с 13,5 до 8,2 на 1 000 жителей. За этот же период средняя продолжительность жизни населения Перу увеличилась на 9,4 года, поскольку уровень предстоящей жизни при рождении увеличился с 54,0 до 63,4 года. Примерно такие же изменения претерпел коэффициент детской смертности – с 116 на 1 000 живорожденных в 1970 году до 102 в 1981 году и 81 в 1990 году.

21. Следует отметить, что, судя по результатам, полученным в ходе обзора демографических показателей и состояния здоровья семьи, в последние два десятилетия фактический уровень детской смертности был примерно на 20% меньше прогнозируемого уровня, из чего можно заключить, что в прогнозах он был завышен. Однако в Перу этот показатель остается еще очень высоким и превышает средний показатель по Латинской Америке.

22. Несмотря на снижение коэффициента плодovitости, о чем уже упоминалось, возрастная структура перуанского населения еще в течение нескольких лет будет характеризоваться относительным преобладанием молодежи, а численность несовершеннолетних будет расти. В период между 1970 и 1990 годами доля несовершеннолетних сократилась с 44,7 до 37,6%. В относительных показателях это сокращение существенно, хотя в абсолютных цифрах численность этой группы увеличилась чуть более чем на 2 млн. детей, что еще более обострило проблемы в области продовольственного снабжения, медицинского обслуживания, образования и т.д.

23. Менее интенсивно увеличивалась численность людей старше 65 лет, доля которых, с небольшими изменениями, сохранялась на уровне 3,6% от общей численности населения, но вследствие сокращения уровня смертности их численность возросла в абсолютных показателях.

#### Е. Социально-экономические показатели

24. Одновременно с сокращением доли несовершеннолетних процент лиц трудоспособного возраста увеличился с 51,8 в 1970 году до 58,6 в 1990 году. Благодаря этому росту почти вдвое увеличилась численность рабочей силы в абсолютных цифрах, в результате чего потребность в новых рабочих местах составляет в среднем 283 000 рабочих мест в год.

25. В сфере экономики за последние четыре десятилетия валовое производство и производство на душу населения сколь-нибудь существенно не возросло. В период между 1960 и 1990 годами среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли 2,7%, что очень напоминало тенденции прироста населения, однако в 80-е годы эти темпы роста были полностью сведены на нет: средние темпы роста ВВП в этот период составляли - 0,6% в год. Таким образом, в период между 1960 и 1990 годами при среднем приросте населения в размере 2,6% доход на душу населения сокращался на 0,1% в среднем в год.

26. Эти демографические тенденции наряду с ухудшением состояния экономики, особенно в 80-х годах, и ее неспособностью удовлетворять потребности населения, численность которого постоянно росла, обусловили неуклонное сокращение качества жизни перуанских семей и общее обеднение населения, стимулировать рост насилия, имевшего серьезные последствия для всего общества.

27. Однако качество жизни пострадало не только от совокупного влияния этих двух факторов - недостаточного роста национального производства и увеличения численности населения. Наибольшая концентрация распределения национального дохода пришлась именно на десятилетие самого глубокого экономического спада. Так, с 1973 года, когда оплата труда составила 48,3% национального дохода, началось систематическое снижение этого показателя, который в 1988 году достиг 21,6% - самого низкого уровня за этот период.

28. Последовавшее сокращение общего объема капиталовложений в стране, особенно в частный сектор, привело к свертыванию, примерно с середины 70-х годов, деятельности современных производств, которые уже не могли создавать в достаточном объеме рабочие места.

29. Это вынудило значительную часть исконно городского и/или прибывшего из сельской местности населения своими силами создавать рабочие места. Так появился довольно обширный структурно неоформленный или городской неформальный сектор, известный под названием сектор самозанятости. По данным за 1981 год, в этом секторе было занято 60% городской рабочей силы. В 1990 году он еще более расширился. Падение спроса, препятствующее росту формального сектора, столь же негативно сказывается и на неформальном секторе, который, испытывая давление роста предложения рабочей силы вследствие увеличения численности населения, расширялся, что приводило к снижению средних доходов занятых в нем работников.

30. Структурные изменения в производстве сопровождались урбанизацией. В последние десятилетия наблюдалась тенденция притока населения в крупные города побережья, особенно в Лиму и ее пригороды. С 60-х годов наибольшие темпы прироста населения (в среднем 2,8% в год) и наибольшие темпы урбанизации (в среднем 5,4% в год) были зарегистрированы в период с 1961 по 1970 год.

31. Урбанизация в Перу не была следствием индустриализации. В 1961-1970 годах - период самых высоких темпов прироста городского населения - наивысших показателей роста промышленного производства и валового продукта достигнуто не было. В сельской местности сложилось крайне неустойчивое положение, обусловленное нехваткой возделываемой земли, скудным инвестированием в сельскохозяйственное производство и отсутствием надежной капитальной базы и характерное для сельского хозяйства в течение многих десятилетий. Это привело к массовому оттоку сельских жителей в города и образованию в наиболее крупных из них бедняцких кварталов.

32. С другой стороны, наблюдаемые за последние 20 лет процессы миграции и урбанизации характеризуются более высокими темпами роста средних, в сравнении с Лимой и ее окрестностями, городов. Миграция населения из сельских районов в средние города (столицы департаментов и провинций) шла более быстрыми темпами, поскольку именно в них и малых городах мигранты надеялись получить больше преимуществ, так как там зарождались и динамично развивались местные и районные рынки, образовавшие городские системы в различных зонах страны. В качестве примеров можно назвать южноандский регион (Куско, Сикуани, Хулиака, Пуно), в котором создан рынок, простирающийся до Боливии; северное побережье (Пиура, Сульяна, Тумбес); южное побережье (Арекипа, Мокегуа, Ило, Такна); и сельву (Пукальпа, Тарапото, Мойобамба).

33. Кроме того, население мигрирует в средние города в надежде спастись от произвола и насилия, чинимых террористическими группами. Это насильственное и вынужденное перемещение, ибо жителям приходится покидать родные места, где они живут и работают.

34. С начала 80-х годов проблема перемещения населения, спасающегося от насилия, затронула не меньше двух третей территории страны, существенно изменив демографическую картину регионов и повседневную жизнь людей. Хотя пока невозможно дать количественную оценку масштабам этого явления, предполагается, что в стране насчитывается 600 000 перемещенных лиц (120 000 семей).



35. По последним данным, около 54% от общего числа перемещенных лиц, которые в течение 12 лет пытались укрыться от чинимого террористами насилия, ищут убежища в своих департаментах, тогда как остальные уезжают в другие места. Наибольшее число перемещенных лиц сосредоточено в департаментах Аякучо, Уанкавелика, Апуримак и Хунин. Наибольшее количество беженцев приютили департаменты Лимы, Ика, Аякучо, Апуримака и Хунина. Наибольшее число внутренних перемещенных лиц приходится на департамент Аякучо – эпицентр террористического движения.

36. Феномен перемещения населения внутри страны вследствие насилия характеризуется тремя крупными миграционными движениями:

а) 1983–1986 годы. На этот период приходится беспрецедентная вспышка насилия, чинимого террористической организацией "Светлый путь" в департаменте Аякучо, и первые антитеррористические акции правительства. Лица, перемещенные в результате этой первой вспышки насилия, в основном являются выходцами из Аякучо, которым удалось, хотя и с огромными трудностями, устроиться в бедняцких районах столиц;

б) 1987–1989 годы. В ответ на антитеррористические акции правительственных войск террористы ужесточили насилие; на этот период приходятся первые попытки народного сопротивления, создания крестьянских отрядов самообороны и успешная деятельность народных организаций самоуправления, борющихся с насилием;

в) 1990–1992 годы. В результате так называемых "показательных акций" и нагнетания насилия со стороны "Светлого пути" возникает новая волна миграции населения.

37. Беженцы двух последних волн миграции, переселившись в новые районы, оказались в положении, которое практически не позволяло им окончательно обустроиться. Надежды на более безопасные условия, которые, по их мнению, должны были существовать в городских районах, не оправдались: эти условия вряд ли отличались от условий сельской местности, поскольку террористы изменили стратегию борьбы и в 1989–1990 годах старались более активно действовать именно в городах, пытаясь противостоять народному сопротивлению при помощи тактики выборочных убийств и похищений.

38. Процесс переселения в основном затронул андских крестьян и коренных жителей (около 70% перемещенных лиц). 20% приходится на бедняцкие районы крупных городов и столиц местных округов и 10% – на средние и высшие слои населения.

39. Главное бремя этих бедствий легло на женщин, которые, будучи хранительницами очага и пытаясь восстановить нормальные условия жизни, стали активно заниматься производственной деятельностью и участвовать в работе общинных организаций в надежде найти средства к существованию и т.д.

40. Для уяснения общих причин этой проблемы в 1990 году была создана национальная техническая комиссия. Документ, содержащий предварительный анализ, должен быть скорректирован с учетом данных переписи населения 1993 года. 8 декабря 1993 года правительством был принят проект помощи возвращению (ПАР), в рамках которого

Национальный институт развития (ИНАДЕ) комплексно рассматривает все аспекты проблемы внутренних перемещенных лиц и координирует программы международного сотрудничества.

41. Хотя международным правом предусмотрены механизмы защиты беженцев и мигрантов в приграничных районах, решение проблемы внутренних беженцев остается прерогативой государства, которое с ней сталкивается. На международных форумах Перу отмечала, что, пока международное сообщество изучает эту проблему в ее глобальном аспекте и определяет юридические и политические критерии борьбы с ней, которыми должны руководствоваться многосторонние организации, настоятельно необходимо предпринять меры чрезвычайного характера, с тем чтобы поддержать усилия стран по недопущению превращения этих миграционных движений внутри стран в потоки беженцев.

42. По оценкам, в период между 1980 и 1990 годами за границу эмигрировало около 200 000 человек.

43. Из-за накапливавшихся годами экономических проблем программы стабилизации и структурные реформы не могут обеспечить – в краткосрочном плане – существенное улучшение положения беднейших слоев населения. Поэтому правительство вновь поставило во главу угла государственной политики в социальной сфере необходимость удовлетворения элементарных потребностей наиболее уязвимых слоев общества, не прибегая, однако, к популистским мерам, которые исказили бы рыночные тенденции и сковывали экономический рост.

44. Даже если инвестиции частного сектора, как национального, так и иностранного, помогут улучшить показатели занятости экономически активного населения (ЭАН), наивно надеяться, что вновь создаваемых рабочих мест будет достаточно, чтобы удовлетворить потребности населения в них. Следовательно, сложившийся в настоящее время дефицит удовлетворения элементарных потребностей сохранится еще в течение длительного периода, хотя и сократится по отношению к общему объему производства либо количеству нуждающихся людей.

45. Масштабы этой проблемы характеризуются глобальным социальным дефицитом, разницей в уровнях потребления и исчисляемыми примерно в 15 млрд. долл. США в год и потребностями в финансовых ресурсах, необходимых для обеспечения населения хотя бы элементарной потребительской корзиной. Кроме того, потребности в удовлетворении насущных потребностей половины самых бедных жителей исчисляются в размере 2,8 млрд. долл. США, а потребности в продуктах питания для 30% из них, живущих в условиях крайней нищеты, – 1,1 млрд. долл. США.

46. К сожалению, объемы государственной помощи сокращаются: начиная с 1986 года расходы государства на социальные нужды постоянно уменьшались, что наиболее серьезно сказалось на образовании и здравоохранении. Разработанная программа действий предусматривает оказание ориентированной на конкретные местности помощи наиболее бедным районам и придает приоритетное значение созданию самых элементарных учреждений по оказанию медицинской помощи и начальному образованию в целях повышения их качества и расширения охвата и утверждения принципа справедливости.

47. В сельских и бедняцких городских районах рабочие места создаются за счет капиталовложений в социальную инфраструктуру или оказания поддержки производству, ориентированному на удовлетворение элементарных потребностей, главным образом, создание продовольственных резервов для населения наибольшего риска.

48. Ответственность за проведение правительственной политики и мер по смягчению остроты проблемы нищеты и оказанию социальной поддержки возложена на Межминистерскую комиссию по социальным вопросам (СИАС) при канцелярии председателя совета министров, которая в своей работе будет опираться на Фонд компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) и комитеты социального развития (КОМДЕС), которые будут созданы в качестве секторальных специализированных технических органов.

49. В последние годы стали проявляться организационные возможности и солидарность представителей беднейших слоев населения: увеличилось количество клубов матерей, пунктов распределения молока, общинных столовых и других объединений, функционирующих в городских кварталах. Они создали такое количество рабочих мест, которое с трудом поддается подсчету, и служат бесценной основой для проведения некоторых программ социальной помощи, таких, как "программы "Стакан молока" и "Школа защищает жизнь", а также работы различного рода общинных столовых, организуемых самим местным населением.

50. Кроме того, активным партнером в оказании социальной помощи являются неправительственные организации, церковь и сектор частных предпринимателей.

51. Чтобы объективно проанализировать и понять реальное положение дел в стране, необходимо всесторонне оценить эскалацию начиная с 1980 года насилия, чинимого террористами, и факт появления террористического движения "Светлый путь". Оно отражает сложный феномен структурного насилия в стране, своими корнями уходящего в политическое господство и социальные противоречия, порожденные конкистой, которые с течением времени накапливались, обострялись и, наконец, привели к тому, что государство потеряло контроль над значительными районами территорий страны.

52. Восстановление конституционной системы в 1980 году характеризовалось углублением экономического кризиса, ростом влияния народных организаций, беспрецедентным расширением масштабов оборота наркотиков и парализацией деятельности многих государственных структур. Кроме того, как это ни парадоксально, новая демократическая система зарождалась на фоне первых террористических акций "Светлого пути".

53. В своем докладе за 1989 год сенатская Комиссия по проблемам насилия и национального примирения исследует различные этапы оформления идеологии "Светлого пути" - от пропаганды теорий Маркса-Ленина-Мао до вооруженной борьбы, начатой в 1980 году и обоснованной так называемой "теорией Гонсало", в которой главарь банды Абимаэль Гусман Рейносо (он же - "товарищ Гонсало", он же - "президент Гонсало") заявляет об окончательном оформлении диалектической теории марксизма.

54. Сначала международное общественное мнение воспринимало "Светлый путь" как защитника крестьян и коренных жителей, которых угнетало и эксплуатировало якобы

диктаторское правительство Перу. Тщательно спланированные акции этой организации были направлены против военных объектов или правительственных учреждений, а ее первыми жертвами стали политические фигуры.

55. Однако в 1989 году, когда, по мнению "Светлого пути", эта организация достигла, так называемого "стратегического равновесия" с государственными войсками, она принимает решение перейти к новому этапу действий, обострив противоречия в обществе. "Светлый путь" бросает вызов Организации Объединенных Наций и международным организациям по правам человека, а также неправительственным организациям, занимающимся поощрением и защитой прав человека, и нагло развязывает кампанию убийств руководителей, избранных простым народом, священников всех вероисповеданий, иностранных партнеров, политиков, представляющих весь спектр политических партий, и всех тех, кто выступает за мирное решение проблемы и осуждает насилие. Реальную сущность делающей ставку на террор организации "Светлый путь" наконец-то поняли только тогда, когда ее боевики взорвали жилой дом в одном из кварталов Лимы, припарковав к нему машину, начиненную взрывчаткой. Жители этого дома погибли.

56. Ведущие международные политологи сравнивают "Светлый путь" с полпотовским режимом в Кампучии, вписавшим трагическую страницу в историю своей страны. В своем официальном органе печати "Диарио Интернациональ", издаваемом в одной из развитых европейских стран сторонниками либеральных теорий, "Светлый путь" заявил, что для того, чтобы создать новое "народное государство", необходимо уничтожить 2 млн. перуанцев.

57. Другой террористической группировкой, образованной в 1984 году, является Революционное движение им. Тупака Амару (МРТА), которое якобы является вооруженным крылом "новых левых". По утверждению этой организации, в отличие от "Светлого пути" она является партизанским формированием, хотя на практике ее "партизанская борьба" не что иное, как нескончаемая цепь террористических актов (нападения и похищения), ведущих к эскалации насилия.

58. Трагический итог развязанного в Перу террористами произвола и насилия – гибель 27 тыс. человек.

59. Террористические группировки ставят целью нанести по возможности самый серьезный урон экономике страны и парализовать ее хозяйственную деятельность. По оценкам, ущерб, нанесенный Перу террористами, составляет порядка 21 млрд. долл. США – сумму, равную сумме внешнего долга страны, без учета средств, направляемых непосредственно на борьбу с терроризмом.

60. В экономических докладах упор делается в основном на прямые потери от уничтожения производственных ресурсов, разрушения высоковольтных линий, дорог, мостов, торговых центров, заводов, государственных учреждений, банков и т.д.

61. К этим расходам следует также прибавить и нереализованные возможности, т.е. прибыль, которая не была получена вследствие террористических акций, утечки внутреннего и иностранного капитала, парализации туризма и т.д.

62. Реализация новой стратегии борьбы с терроризмом, направленной на организацию стойкого народного сопротивления терроризму, уже дала свои первые весомые результаты: 10 сентября 1993 года был пойман главарь "Светлого пути" и 95% руководителей банды, которые в настоящее время содержатся в тюрьмах строгого режима.

63. Поимка Гусмана положила конец эскалации терроризма. Впервые правительство выступает с инициативой проведения комплексной политики борьбы с терроризмом, которая предусматривает, среди прочего, решение проблемы гиперинфляции и экономическую перестройку, защиту государством интересов общества при помощи вооруженных сил и полиции, борьбу с крайней нищетой и обеспечение уважения прав человека.

64. Благодаря антитеррористическим мероприятиям правительству удалось захватить главарей МРТА. Помимо этого, такие факты, как сговор МРТА с наркомафией, нападения на банки, взимание "военных налогов" с бизнесменов и предпринимателей, также свидетельствуют о разложении изнутри этой террористической группировки, в последние годы превратившуюся просто в банду уголовников.

65. Перу выступает в поддержку развития правовой концепции, заключающейся в том, чтобы в международном праве на терроризм также возлагалась ответственность за нарушение прав человека и чтобы все международное сообщество проявило солидарность и объявило вне закона преступление терроризма с целью его окончательного искоренения.

#### Ф. Культура

66. Уровень неграмотности среди населения Перу значительно сократился с 58% в 1940 году до 18% в 1981 году. В период с 1983 по 1991 год уровень неграмотности среди населения в возрасте 15 лет и старше понизился с 16,0% до 10,7%. Показатели неграмотности среди сельских и городских жителей и среди мужчин и женщин свидетельствуют о том, что эти показатели ниже в городских районах страны и сохраняются на достаточно высоком уровне в сельских районах, причем среди женщин неграмотных больше, чем среди мужчин.

### II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛИТИЧЕСКОМ УСТРОЙСТВЕ

#### А. Общеправовая основа

67. История Перу вмещает в себя тысячи и тысячи лет доколумбовой эпохи и новый пятисотлетний этап развития, сформировавшийся под влиянием западной культуры. Именно поэтому в Основном документе Перу характеризуется как страна этнического и культурного многообразия.

68. Политическая конституция Перу, разработанная демократическим учредительным собранием, которое специально избрано для этого в составе 80 членов, была представлена на всенародное обсуждение и принята на референдуме 31 октября 1993 года. Она была промульгирована 27 декабря 1993 года президентом Республики. Одни из первых положений Политической конституции посвящены основным правам человека. В первой статье Конституции отмечается, что "защита человека и уважение его достоинства являются высшей целью общества и государства".

69. В целях укрепления национальной интеграции в положениях о правах личности, закрепленных в Конституции, сочетаются основные принципы Политической конституции 1979 года и новые концепции.

70. Кроме того, одним из основных нововведений нового Основного закона является обеспечение гражданского участия, будь то в порядке осуществления права на законодательную инициативу, права отзыва депутатов или права на референдум, воспользовавшись которым граждане одобрили текст нынешней Конституции.

71. Одними из главных политических целей действующей Конституции являются обеспечение должного равновесия властей, повышение эффективности работы совета министров и самого конгресса и необходимая децентрализация на уровне муниципалитетов.

## В. Правительство

72. Статья 43 Части II Конституции, озаглавленной "О Государстве и Нации", гласит: "Республика Перу является демократической, социальной, независимой и суверенной. Государство едино и нераздельно. Ее правительство является унитарным, представительным и децентрализованным и организовано на принципах разделения властей".

73. В Конституции также закреплено следующее положение: "Власть государства исходит от народа и осуществляется должностными лицами с ограничениями, установленными Конституцией и законами".

## С. Исполнительная власть

### 1. Президент и вице-президент Республики

74. Президент Республики является главой государства и олицетворяет нацию. Для избрания президентом Республики необходимо быть перуанцем по рождению, иметь полных 35 лет от роду на момент выдвижения своей кандидатуры и пользоваться избирательными правами.

75. Президент Республики избирается прямым голосованием. Кандидат в президенты считается избранным, если он получает более половины голосов. Испорченные или незаполненные бюллетени считаются недействительными. Если ни один из кандидатов не получает требуемого абсолютного большинства голосов, в течение тридцати дней после объявления официальных итогов проводится повторное голосование по кандидатурам двух из них, которые получили наибольшее число голосов. В соответствии с аналогичной процедурой при соблюдении тех же требований и на равных условиях вместе с президентом Республики избираются два вице-президента.

76. Срок пребывания на посту президента составляет пять лет, и по его окончании президент может быть сразу же переизбран на дополнительный срок. По завершении второго срока пребывания в должности, как минимум, бывший президент имеет право выставить свою кандидатуру на тех же условиях.

77. В Конституции также предусматриваются случаи, когда пост президента может быть вакантным или когда его полномочия могут быть приостановлены.

78. Президент правомочен осуществлять следующие функции:

- a) соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции и договоров, законов и других законодательных положений;
- b) представлять государство внутри страны и за ее пределами;
- c) руководить общей политикой правительства;
- d) поддерживать внутренний порядок и внешнюю безопасность Республики;
- e) назначать выборы для избрания президента Республики и депутатов конгресса, а также алькальдов и рехидоров и других должностных лиц в установленном законом порядке;
- f) созывать конгресс на чрезвычайные сессии и в этом случае подписывать декрет о созыве;
- g) обращаться с посланиями к конгрессу в любое время и обязательно лично и в письменном виде после созыва первой ежегодной очередной сессии;
- h) регламентировать выполнение законов, не нарушая и не искажая их, и с теми же ограничениями издавать декреты и постановления;
- i) выполнять и обеспечивать выполнение приговоров и постановлений судебных органов;
- j) выполнять и обеспечивать выполнение постановлений Национального суда по выборам;
- k) руководить внешней политикой и заключать и ратифицировать договоры;
- l) возглавлять систему национальной обороны и организовывать и размещать вооруженные силы и национальную полицию, использовать их на службе Республики;
- m) принимать необходимые меры для защиты Республики, целостности ее территории и государственного суверенитета;
- n) объявлять войну и заключать мир с одобрения конгресса;
- o) объявлять чрезвычайные меры посредством издания имеющих силу закона чрезвычайных декретов в экономической и финансовой областях, а также когда того требуют национальные интересы, и направлять их в конгресс, который в свою очередь может вносить поправки в соответствующие чрезвычайные декреты;

р) осуществлять другие функции по управлению и администрации, возлагаемые на президента Конституцией и законами.

## 2. О совете министров

79. Совет министров образуется государственными министрами и имеет своего председателя, который назначается и снимается с должности президентом Республики.

80. В обязанности совета министров входит руководство и управление государственными службами. Каждый министр осуществляет свой круг полномочий. Законы президента Республики являются недействительными, если они не скреплены подписью соответствующего министра.

81. Председатель совета министров, которым может быть министр без портфеля, осуществляет следующие функции:

а) вслед за президентом Республики выступает полномочным представителем правительства;

б) координирует функции других министров;

с) скрепляет своей подписью законодательные акты, чрезвычайные декреты и другие декреты и резолюции в установленном законом порядке.

82. Чтобы стать государственным министром, необходимо быть перуанцем по рождению, обладать всеми гражданскими правами и иметь 25 полных лет от роду. Министрами могут быть представители вооруженных сил и национальной полиции.

83. Совет министров обладает следующими правомочиями:

а) утверждает законопроекты, представляемые президентом Республики в конгресс;

б) утверждает законодательные акты и чрезвычайные декреты, издаваемые президентом Республики, а также законопроекты и декреты и резолюции в установленном законом порядке;

с) обсуждает вопросы, представляющие общественный интерес; и

д) выполняет другие функции, предусмотренные Конституцией и законом.

84. Любое решение совета министров требует согласия большинства его членов и подлежит регистрации. Министры не могут осуществлять другую государственную функцию, помимо законодательной.



85. Конституция устанавливает, что министры несут личную ответственность за собственные приказы и акты президента, которые они скрепляют своей подписью.
86. Все министры солидарно отвечают за противозаконные акты и за нарушения Конституции и законов, которые совершает президент Республики, или за акты, согласованные в Совете, даже если министры не голосовали за эти акты, но не заявили немедленно своего протеста.
87. В течение 30 дней после вступления в должность председатель совета совместно с другими министрами излагает и обсуждает в конгрессе общую политику правительства и основные меры по ее реализации. В этой связи он ставит вопрос о доверии.
88. Присутствие совета министров или любого из министров является обязательным всегда, когда конгресс вызывает их для интерпелляции. Интерпелляция вносится в письменном виде, и для ее принятия требуется не менее 15% присутствующих депутатов.
89. Политическая ответственность совета министров или какого-либо министра в отдельности может быть осуществлена конгрессом путем выражения порицания или недоверия. Вопрос о доверии ставится только по инициативе министров.
90. Любое выражение порицания совету министров или любому из министров выносится по инициативе не менее 25% от числа присутствующих депутатов. Для его утверждения необходимо заручиться голосами более половины присутствующих депутатов конгресса. Совет министров или министр, которым выражено порицание, должны подать в отставку.
91. Председатель совета министров может поставить в конгрессе вопрос о доверии совету. Если конгресс отказывает в доверии или выражает порицание либо если президент Республики отказывает совету в доверии или распускает его, возникает общеправительственный кризис.
92. Перед этим в Политической конституции Перу была также предусмотрена возможность того, что президент Республики может распустить конгресс, если тот выразил порицание или отказал в доверии двум советам министров.
93. В декрете о роспуске конгресса должно быть предусмотрено положение о проведении выборов в новый конгресс. Такие выборы проводятся в течение четырех месяцев после роспуска конгресса без изменения ранее существовавшей системы выборов. Конгресс не может быть распущен в последний год осуществления своих полномочий.
94. В случае роспуска конгресса функции временного контрольного органа осуществляет Постоянная комиссия, которая не может быть распущена. Других форм отзыва депутатов не существует. Конгресс не может быть распущен, когда введено осадное положение.
95. Новый конгресс может выразить порицание совету министров или отказать ему в доверии.

D. Законодательная власть

1. Общие положения

96. Законодательная власть осуществляется конгрессом, состоящим из одной палаты депутатов и избираемым на пятилетний срок в ходе выборов, проводимых в соответствии с законом.

97. В состав конгресса входят 120 депутатов. Для избрания депутатом необходимо быть перуанцем по рождению, иметь полных 25 лет от роду и пользоваться избирательными правами.

98. Депутаты представляют нацию. Они не подчиняются императивным мандатам и интерpellации. Депутаты не ответственны перед властями или каким-либо судебным органом за свои мнения и голосование при осуществлении ими своих функций. Они не могут быть привлечены к суду или подвергнуты задержанию без предварительной санкции конгресса или Постоянной комиссии, за исключением случаев задержания на месте преступления.

99. Отказ от законодательного мандата не может иметь место. Дисциплинарные санкции, налагаемые конгрессом на депутатов и влекущие приостановление функций, не могут превышать 120 дней легислатуры.

100. Конгресс может выступить инициатором расследования любого дела, представляющего общественный интерес. Явка для дачи показаний по вызову следственных комиссий, которым поручено вести такие расследования, обязательна и осуществляется в таком же порядке, что и при судебных разбирательствах.

101. Вооруженные силы и национальная полиция ни в какое время не могут входить в помещение конгресса без разрешения его председателя.

102. Члены Постоянной комиссии конгресса избираются самим конгрессом, и, как правило, их число пропорционально числу представителей каждой парламентской группы, но не может превышать 25% от общего числа депутатов.

103. Постоянная комиссия наделена следующими полномочиями:

- a) назначать по предложению президента Республики Генерального контролера;
- b) утверждать назначение президента Центрального резервного банка и управляющего Государственного казначейства;
- c) утверждать дополнительные ассигнования и бюджетные переводы и полномочия во время парламентских каникул;
- d) осуществлять делегирование законодательных полномочий, предоставляемых ей конгрессом. Постоянной комиссии не могут быть делегированы функции, связанные с

конституционной реформой и ратификацией международных договоров, органических законов, закона о бюджете и закона об общем отчете Республики.

104. Конгресс в свою очередь наделен следующими правомочиями:

- a) издавать законы и законодательные резолюции; толковать, изменять или отменять действующие законы;
- b) контролировать соблюдение положений Конституции и законов и принимать необходимые меры для обеспечения эффективной ответственности нарушителей;
- c) одобрять договоры в соответствии с Конституцией;
- d) утверждать бюджет и общий отчет;
- e) утверждать налоги в соответствии с Конституцией;
- f) осуществлять право помилования;
- g) утверждать демаркацию границ территорий, предлагаемую исполнительной властью;
- h) давать согласие на ввод иностранных войск на территорию Республики, если это ни в какой форме не нарушает национального суверенитета;
- i) разрешать президенту Республики покинуть страну.

## 2. О законодательной функции

105. Конгресс может издавать специальные законы при наличии объективных обстоятельств, но не субъективного мнения.

106. Ни один закон не имеет ретроактивной силы, исключая уголовные законы, если их положения защищают интересы обвиняемого. Закон может быть отменен только другим законом. Конституция устанавливает ответственность за злоупотребление правом.

107. Конгресс может делегировать исполнительной власти полномочия по принятию законодательных инициатив путем издания законодательных декретов по конкретным вопросам и на определенный срок, устанавливаемый согласно соответствующему закону. Эти законодательные декреты подчиняются таким же нормам, которые действуют для законов. Ряд полномочий не могут делегироваться Постоянной комиссии.

108. Ни один законопроект не может быть санкционирован без предварительного одобрения соответствующей комиссией, которая дает по нему заключение, помимо случаев, перечисленных в регламенте конгресса. Конгресс в приоритетном порядке рассматривает законопроекты, представляемые исполнительной властью и имеющие неотложный характер.

## 3. О разработке и промульгации законов

109. Право инициативы при разработке законов принадлежит президенту Республики и депутатам. Таким же правом в сфере своей компетенции пользуются другие государственные органы, автономные государственные учреждения, округа и профессиональные союзы.

110. Граждане также наделены таким правом в соответствии с законом.

#### Е. Судебная власть

111. Правомочия по отправлению правосудия исходят от народа и осуществляются через органы судебной власти в установленном Конституцией и законами порядке.

112. Всегда, когда какая-либо конституционная норма противоречит какой-либо правовой норме, судьи отдают предпочтение первой. Аналогичным образом предпочтение отдается той правовой норме, которая выше по своему статусу.

113. Принципы отправления правосудия и права судей:

а) единство и исключительность судебной функции. Военная юрисдикция и арбитраж признаются в качестве независимых юрисдикций;

б) независимость при осуществлении судебной функции. Никакой орган власти не может затребовать дело, которое рассматривает судебный орган, в высшую инстанцию и вмешиваться в осуществляемые им функции;

в) соблюдение надлежащих процессуальных норм и судебная защита. Никто не может быть лишен судебной защиты, определяемой законом, а также подвергнут процедурам, которые отличаются от ранее установленных;

г) гласность судебного процесса, если законом не предусмотрено иное. Суды всегда проводят публичные заседания, если рассматриваются дела о правонарушениях, совершенных государственными должностными лицами, правонарушениях, совершенных при посредстве печати, и нарушения основных прав человека, гарантированных Конституцией;

д) письменное обоснование судебных решений во всех инстанциях, исключая чисто процедурные вопросы;

е) множественность инстанций;

ж) возмещение в установленном законом порядке убытков потерпевших от судебных ошибок по уголовным делам и по произвольным задержаниям без ущерба для ответственности, которая имела место;

з) принцип, согласно которому правосудие должно осуществляться всегда, независимо от отсутствия или несовершенства действующих законов. В таких случаях должны применяться общеправовые принципы и нормы обычного права;

- i) принцип неприменимости по аналогии уголовного законодательства и норм, ограничивающих права;
- j) принцип, согласно которому обвиняемый не может быть приговорен без судебного разбирательства;
- k) применение наиболее предпочтительного для обвиняемого закона при наличии сомнений или коллизии уголовных законов;
- l) принцип, согласно которому обвиняемый не может быть осужден в свое отсутствие;
- m) запрещение возобновления законченных процессов, на которых был вынесен приговор;
- n) принцип, согласно которому обвиняемый не может быть лишен права на защиту ни на одном из этапов процесса;
- o) принцип, согласно которому любому человеку незамедлительно и в письменной форме сообщается о причинах или мотивах его задержания;
- p) принцип бесплатного отправления правосудия и бесплатной защиты неимущих и всех остальных в порядке, установленном законом;
- q) участие общественности в назначении и освобождении от обязанностей судей в установленном законом порядке;
- r) обязанность исполнительной власти оказывать содействие, при необходимости, в рассмотрении дел;
- s) запрет на осуществление судебных функций теми, кто не был назначен в порядке, предусмотренном Конституцией или законом;
- t) принцип, согласно которому любой человек имеет право толковать и критиковать решения и приговоры судов с ограничениями, установленными законом;
- u) право отбывающих наказание и приговоренных на соответствующие условия содержания;
- v) принцип, согласно которому пенитенциарная система преследует цель перевоспитания, восстановления в правах и реинтеграции в общество.

114. Основной закон также предусматривает, что смертный приговор выносится только за измену родине во время войны и за преступление терроризма в соответствии с законами и договорами, участником которых является Перу.

115. Систему судебной власти составляют судебные органы, отправляющие правосудие от имени нации, а также органы их управления и администрации.

116. Судебными органами являются: Верховный суд и другие суды, указанные в органическом законе.

117. Председатель Верховного суда является главой судебной власти. Верховный суд в полном составе является высшим органом судебной власти.

118. Государство гарантирует судьям:

- a) независимость. Они подчиняются только конституции и закону;
- b) судьи не могут быть переведены в другое место без своего согласия во время пребывания в должности;
- c) пребывание в должности, если их поведение и компетенция соответствуют их должности;
- d) вознаграждение, которое обеспечивает им достойный уровень жизни и положение в обществе.

119. Для того чтобы быть избранным членом Верховного суда, необходимо:

- a) быть перуанцем по рождению;
- b) пользоваться гражданскими правами;
- c) быть старше 45 лет;
- d) ранее пребывать в должности судьи Высшего суда или старшего прокурора в течение 10 лет или иметь адвокатскую практику либо преподавать право в университете в течение 15 лет.

120. И наконец, необходимо иметь в виду, что Политическая конституция признала правомочия осуществлять судебные функции в порядке реализации обычного права за общинами крестьян и коренных жителей, пользующихся поддержкой крестьянских отрядов. Законом будут установлены формы координации этой специальной юрисдикции с мировыми судами и другими инстанциями судебной власти.

#### Ф. Национальный совет магистратуры

121. Национальный совет магистратуры – независимый и автономный орган, занимающийся отбором и назначением судей и прокуроров, исключая случаи, когда они избираются народом.

122. Мировые судьи избираются населением в порядке, установленном законом.

123. Национальный совет магистратуры:

- a) назначает судей и прокуроров всех уровней после предварительного проведения конкурсных экзаменов и оценки личных достоинств и при условии утверждения двумя третями его членов;
- b) проводит служебную аттестацию судей и прокуроров каждые семь лет;
- c) приводит в исполнение решения о смещении с должности членов Верховного суда и верховных прокуроров и по просьбе Верховного суда или совета верховных прокуроров, соответственно, судей и прокуроров всех инстанций;
- d) присваивает судьям и прокурорам официальные должностные звания.

124. В Политической конституции Перу определена структура Национального совета магистратуры и требования, предъявляемые к его членам.

#### Г. О государственной прокуратуре

125. Прокуратура является автономным учреждением во главе с государственным прокурором, который избирается советом верховных прокуроров.

126. Срок полномочий государственного прокурора – три года. Он может быть переизбран на эту должность только на два дополнительных срока. Сотрудники государственной прокуратуры обладают теми же правами и полномочиями и связаны теми же обязательствами, что и сотрудники судебной власти соответствующей категории.

127. Государственная прокуратура правомочна:

- a) возбуждать по собственной инициативе или по ходатайству стороны судебное дело в защиту законности и государственных интересов, охраняемых законом;
- b) следить за соблюдением принципа независимости судебных органов и правильным отправлением правосудия;
- c) представлять общество на судебных процессах;
- d) с самого начала вести расследование преступления. С этой целью сотрудники национальной полиции обязаны выполнять распоряжения прокуратуры в сфере ее полномочий;
- e) возбуждать уголовное дело по собственной инициативе или по ходатайству одной из сторон;
- f) до вынесения судом решений давать свои заключения в случаях, предусмотренных законом;
- g) выступать с инициативой о разработке законов и сообщать конгрессу или президенту Республики о пробелах или недостатках законодательства.



Н. О канцелярии народного защитника

128. Одним из главных нововведений новой Политической конституции Перу является создание института Народного защитника, не подчиняющегося государственной прокуратуре.

129. Канцелярия Народного защитника действует автономно, и по ее требованию государственные органы обязаны оказывать ей содействие.

130. Народный защитник избирается и снимается с должности конгрессом. Чтобы быть избранным Народным защитником, необходимо иметь 35 лет от роду и быть адвокатом. Он избирается на пятилетний срок и не подчиняется императивному мандату.

131. В обязанности канцелярии Народного защитника входит защита конституционных и основных прав человека и общества и контроль за выполнением государственной администрацией своих обязанностей, а также оказания помощи населению.

132. Один раз в год или всякий раз по просьбе конгресса Народный защитник отчитывается перед ним. Он обладает правом инициативы по разработке законов и может предлагать меры, направленные на повышение эффективности своей работы.

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. Органы, обладающие компетенцией в вопросах, относящихся к правам человека

133. Перу приняла новую Политическую конституцию, следуя сложившимся в этой стране традициям демократической и представительной системы. В статье 43 Конституции закреплено положение о том, что Республика Перу является демократической и социальной. Ее правительство является унитарным, представительным и децентрализованным и организуется по принципу разделения властей.

134. Конституция возлагает на государство четыре главных обязанности (статья 44):

- a) защищать национальный суверенитет;
- b) гарантировать всестороннее осуществление прав человека;
- c) защищать население от угроз в отношении его безопасности;
- d) повышать общее благосостояние населения, исходя из принципов справедливости и всестороннего и сбалансированного развития нации.

135. Власть государства, которое по своему характеру является демократическим, исходит от народа. В статье 45 Конституции отмечается, что властные функции осуществляются в пределах, устанавливаемых Конституцией и законами, которые налагают и соответствующие обязанности.

136. Система отправления правосудия, опираясь на принципы независимости, должного соблюдения процессуальных норм и эффективной судебной защиты, ответственна за обеспечение верховенства права и уважения основных прав и свобод населения. Помимо принципа независимости, объективности и беспристрастности судей (статья 146 Конституции), в качестве одних из основных гарантий Конституция закрепляет, что судьи должны ставить конституционные нормы выше любых других законодательных норм, противоречащих Конституции, а также принцип нормативной иерархии (статья 51 Конституции).

137. Система конституционной юрисдикции, созданная по европейскому образцу, строится на основе Конституционного суда, являющегося автономным и независимым органом контроля за соблюдением Конституции в составе семи членов, избираемых на пятилетний срок. В исключительную компетенцию суда входит рассмотрение дел о неконституционности норм, имеющих статус закона, и конфликты компетенции конституционных органов. Он является также конечной инстанцией, принимающей окончательные решения по постановлениям судов, нарушающих различные конституционные гарантии, закрепленные в Основном законе (статьи 201 и 202 Конституции).

138. Помимо права утверждать, толковать и изменять или отменять законы и законодательные постановления законодательная власть наделена другими полномочиями, главные из которых – контроль за соблюдением Конституции и законов и принятие соответствующих распоряжений для установления ответственности нарушителей (статья 102 Конституции). Сообразно с этим Конституцией 1993 года было предусмотрено положение о канцелярии Народного защитника – автономно действующего органа, который ежегодно отчитывается перед конгрессом Республики и которому поручено защищать конституционные и основные права человека и общества, контролировать осуществление государственной администрацией ее обязанностей и оказывать населению соответствующую помощь (статьи 161 и 162 Конституции).

139. Кроме того, в соответствии с регламентом в палате конгресса действует Комиссия по правам человека, уполномоченная защищать и гарантировать права человека и расследовать случаи их нарушения. Данная Комиссия – стержень общей системы защиты прав человека в стране. Следует отметить, что в 1993 году ее возглавлял выдающийся депутат от оппозиции д-р Роджер Касерес Веласкес, который в то время обладал наибольшим опытом в области законотворческой и прокурорской деятельности.

140. Исполнительная власть на институциональном уровне создала органы поощрения и защиты прав человека. Наиболее активным из них является Национальный совет по правам человека (статья 7 декрета-закона № 25993) при министерстве юстиции, в функции которого входит содействие, координация, распространение информации и оказание помощи в целях защиты и обеспечения соблюдения основных прав человека (статья 127 распоряжения по министерству № 076-93-JUS). В соответствии с внутренним регламентом в состав Совета входят представители различных государственных секторов и общественности (верховный декрет № 038-93-JUS).

141. Кроме того, в каждом министерстве и учреждении вооруженных сил и национальной полиции существует управление по правам человека, которому поручено обеспечивать уважение основных прав и свобод населения. Государство признает и уважает вклад в дело защиты

прав человека неправительственных организаций. Их очень много, и они действуют по направлениям, связанным с защитой и поощрением прав человека. Следует также отметить работу Национального координатора по правам человека, которая координирует деятельность и представляет несколько неправительственных организаций.

В. Средства правовой защиты основных прав человека и системы возмещения убытков и восстановления в правах

142. В части Политической конституции, озаглавленной "О конституционных гарантиях", закрепляются шесть конституционных гарантий или процедурных средств защиты основных прав, обеспечивающих верховенство конституционных положений (статья 200 Конституции):

а) средство правовой защиты хабеас корпус обеспечивает защиту от действия или бездействия любого органа власти, должностного лица или человека, который ограничивает личную свободу или соответствующие конституционные права или угрожает им;

б) средство правовой защиты ампаро обеспечивает защиту от действия или бездействия любого органа власти, должностного лица или человека, который ограничивает другие права, признанные Конституцией, или угрожает им. Оно не действует в отношении правовых норм либо судебных постановлений, исходящих из общепроцессуальной практики. Это вполне логично, поскольку в отношении первых действуют конкретные конституционные положения, которые приводятся ниже, а в отношении вторых – соответствующие средства апелляции;

с) средство правовой защиты хабеас дата обеспечивает защиту от действия или бездействия любого органа власти, должностного лица или человека, который нарушает права, перечисленные в подпунктах 5, 6 и 7 статьи 2 Политической конституции. В этих подпунктах гарантируется соответственно свобода на передачу и получение информации, ненарушение информационными службами права на частную жизнь и право на честь и хорошую репутацию;

д) средство правовой защиты от неконституционности обеспечивает защиту от применения норм, имеющих статус закона и противоречащих Конституции по форме или по содержанию, например законов, законодательных декретов, чрезвычайных декретов, договоров, регламента конгресса, местных норм регионального характера и муниципальных распоряжений;

е) средство правовой защиты "народный иск" направлено на предупреждение нарушения конституционных и законодательных положений в регламентах, административных нормах и постановлениях и декретах общего характера независимо от издающего их органа;

ф) средство правовой защиты "иск об исполнении" направлено против действий любого органа или должностного лица, отказывающегося соблюдать какую-либо правовую норму или административный акт, без ущерба для законной ответственности.

143. В Конституции предусмотрено, что осуществление этих гарантий и последствия объявления правовых норм неконституционными или незаконными будет регулироваться органическим законом. Вопрос о неконституционности может рассматриваться только в одной инстанции – Конституционном суде. Другие средства правовой защиты могут быть задействованы во всех инстанциях судебной власти и использоваться в Конституционном суде только в том случае, если судьи отклоняют их, исключая "народный иск", который входит в компетенцию Конституционного суда.

144. Немаловажно отметить, что действие средств правовой защиты хабеас корпус и ампаро не приостанавливается во время особых положений. И, если они используются в делах о нарушениях прав, действие которых приостановлено или ограничено, судебный орган должен рассмотреть обоснованность и соразмерность этого ограничительного акта (статья 200 Конституции).

145. Большинство конституционных средств защиты, закрепленных в действующем Основном законе, исключая хабеас дата, которое действует в рамках более общего права ампаро, и "иск об исполнении", уже были включены в Политическую конституцию 1979 года. В настоящее время остаются в силе законы, регламентирующие эти средства правовой защиты, такие, как законы № 23506, 24968 и 25398, в которых процессуальные действия характеризуются суммарностью и отсутствием формализма.

146. В соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством в делах о преступлениях, посягающих на интересы общества, каждый гражданин может сообщить государственной прокуратуре о любом уголовном преступлении против основных прав (статья 76 уголовно-процессуального кодекса). Аналогичным образом, в статье 11 органического закона о государственной прокуратуре предусматривается, что прокурор уполномочен возбуждать уголовные дела о преступлениях, посягающих на интересы общества, либо от имени потерпевшей стороны, либо на основании "народного иска". Граждане могут обращаться к прокурору провинции или верховному прокурору, который по должности обязан провести соответствующее предварительное расследование и ходатайствовать о возбуждении уголовного дела.

147. Это положение закреплено в новом уголовно-процессуальном кодексе, который вступит в силу в мае 1994 года (статья 112 нового уголовно-процессуального кодекса). Статья 103 кодекса посвящена охране коллективных интересов. Она гласит: "Зарегистрированные неправительственные организации, которые признаны в качестве таковых и защищают права человека, имеют право выступать с разоблачениями, ходатайствовать о судебном преследовании в случае отказа и выступать в качестве гражданских истцов со всеми полномочиями, признанными за ними законом". Благодаря этой норме признается законное право неправительственных организаций более эффективно преследовать в судебном порядке нарушителей прав человека. Эта норма имеет крайне важное значение, поскольку правовой режим Перу поощряет граждан к подаче исков и утверждение правосознания в обществе.

148. Новая уголовно-процессуальная система строится на современных принципах обвинения в судопроизводстве. Она возлагает на государственную прокуратуру главную ответственность за расследование правонарушений, усиливает право на защиту и гарантии сторон в деле и устанавливает такие судебные принципы, как контроль за прокурором, определение исправительных мер и руководство судебным процессом. Обычные правонарушения входят в компетенцию ординарной юстиции. Должностные правонарушения, которые непосредственно связаны с военной или полицейской службой, рассматриваются военной юстицией постольку, поскольку речь идет исключительно о воинских преступлениях или дисциплинарных нарушениях в вооруженных силах или национальной полиции (статья 14 нового уголовно-процессуального кодекса).

149. Кодекс прав детей и несовершеннолетних (декрет-закон № 26102) гарантирует права и свободы детей и несовершеннолетних. Так, в статье 75 кодекса ответственность за исполнение его положений возлагается на государственную прокуратуру. Согласно статье 76, любое физическое или юридическое лицо обязано сообщать административным или судебным органам о фактах невыполнения положений указанного закона, среди которых особое место занимает запрещение пыток и жестоких или унижающих достоинство видов обращения.

150. В пункте 7 статьи 139 Политической конституции закреплена гарантия возмещения убытков в порядке, установленном законом, за совершение судебных ошибок в уголовных процессах и за произвольные задержания, без ущерба для ответственности, которая ранее имела место.

151. Порядок возмещения убытков за судебные ошибки и произвольные задержания регламентируются законом № 24973 от 28 декабря 1988 года. Убытки возмещаются государством из средств Национального фонда возмещения убытков за судебные ошибки и произвольные задержания после предельно упрощенного рассмотрения дела судьей по гражданским делам.

152. В общих чертах гражданский кодекс регулирует порядок установления недоговорной ответственности или незаконности какого-либо акта, в силу чего любой человек, пострадавший от неправомерных действий должностного лица или государственного служащего, может подать иск на него или на государство о соответствующей компенсации (статьи 1969 и 1981 гражданского кодекса).

#### С. Защита прав, закрепленных в различных документах по правам человека

153. Правовая система Перу обеспечивает всестороннюю защиту прав человека. Эта защита носит двойной характер, ибо гарантируется как внутренним законодательством, так и международным правом: Перу ратифицировала почти все международные документы о защите прав человека и подчинилась контролю различных органов, таких, как Межамериканская комиссия по правам человека и Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций.

154. Прежде всего Политическая конституция закрепляет, что защита человека и обеспечение уважения его достоинства являются высшей целью общества и государства. Далее в ней признаются следующие права человека: право на жизнь, независимость и неприкосновенность личности (статья 2.1); право на равенство перед законом (статья 2.2); право на свободу совести и вероисповедания (статья 2.3); право на свободу информации (статья 2.4); право на достоинство и частную жизнь (статья 2.7); право на свободу творчества (статья 2.8); право на неприкосновенность жилища (статья 2.9); право на конфиденциальность и неприкосновенность общения и частных документов (статья 2.10); право на свободу передвижения (статья 2.11); право на свободу собраний (статья 2.12); право на свободу ассоциации (статья 2.13); право на свободное заключение договоров (статья 2.14); право на свободный труд (статья 2.15); право на собственность и право наследования (статья 2.16); право на участие в гражданских делах (статья 2.17); право отстаивать свои убеждения (статья 2.18); право на этническую и культурную самобытность (статья 2.19); право на подачу жалоб (статья 2.20); право на гражданство

(статья 2.21); право на личную свободу и безопасность (статья 2.22); право на охрану здоровья (статья 7); право на образование (статья 13); право на участие в профсоюзах, ведение коллективных переговоров и забастовку, а также право на защиту от произвольного увольнения (статьи 27 и 28).

155. В главе XI части IV Конституции закреплено положение о создании канцелярии Народного защитника в качестве автономного общенационального учреждения. Народный защитник избирается и снимается с должности конгрессом, если за такое решение голосует две трети присутствующих депутатов. Он обладает такой же неприкосновенностью и полномочиями, как и депутаты, и избирается на пятилетний срок и не подчиняется императивному мандату (статья 161).

156. Как указывалось выше, канцелярия Народного защитника защищает конституционные и основные права человека и общества. Он ежегодно отчитывается перед конгрессом, наделен правом законодательной инициативы и может предлагать меры, направленные на повышение эффективности своей работы. Создание этого института, который ранее действовал в рамках государственной прокуратуры, является несомненным шагом вперед в деле защиты прав человека и свидетельствует о решимости Перу обеспечивать их уважение.

157. В связи с этим государственная прокуратура начала осуществлять программу "Национальный реестр задержанных лиц", ответственность за которую возложила на специальную прокуратуру по правам человека. Ко времени подготовки настоящего доклада конгресс принял законопроект, в соответствии с которым утвердил эту программу. Благодаря ей предпринимаются попытки поставить заслон произвольным задержаниям, насильственному исчезновению людей, пыткам и казням без судебного разбирательства. Соответствующие факты заносятся в базу данных о задержаниях, которые производятся службами безопасности. Ниже приводятся характеристики "Национального реестра задержанных лиц".

158. Реестр был подготовлен на основании меморандума о взаимопонимании, подписанного в январе 1992 года государственной прокуратурой, министерством внутренних дел, посольством Соединенных Штатов Америки, Агентством международного развития (ЮСАИД) и Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНУД). Необходимые средства и техническую помощь в осуществлении указанной программы предоставляет ЮСАИД. Руководство программой осуществляется должностным лицом, назначаемым ИЛАНУД.

159. Главная задача программы состоит в оказании помощи в защите прав человека и отправлении правосудия в Перу. Она рассчитана на то, что расследования полицией случаев задержания людей, подозреваемых в совершении общеуголовных или особо опасных преступлений, проводились в условиях большей гласности, для чего была создана государственная система регистрации данных о задержанных. Вначале эта деятельность сводилась к регистрации лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления терроризма. Программа направлена также на укрепление потенциала государственной прокуратуры в области расследования сообщений о нарушениях прав человека, особенно прав человека пропавших без вести лиц.

160. В настоящее время программой "Национальный реестр задержанных лиц" руководит государственная прокуратура. Он состоит из двух различных списков: один готовится министерством обороны, другой – национальной полицией. Оба ведомства обладают компьютерными системами, которые подключены к базе данных государственной прокуратуры. В программе занято 56 групп связи, находящихся в различных местах по всей стране, где государственная прокуратура имеет свои отделения (прокуратуры по правам человека). Число этих групп будет увеличено примерно до 104.

161. Информация, получаемая государственной прокуратурой, представляет собой банк данных о положении задержанных лиц в Перу, главным образом о преступлениях терроризма и против безопасности государства. Как только программа наберет ход, доступ к банку данных получают прокуроры, министерство иностранных дел и другие правительственные учреждения, Международный комитет Красного Креста и другие национальные или международные организации, которые непосредственно занимаются проблемами защиты прав человека. Впоследствии через прокуратуру по делам человека доступ к этой информации могут получать все те, кому она необходима.

162. Кроме того, в соответствии с законодательным декретом № 665 от 3 сентября 1991 года прокурорам дается право посещать комиссариаты, префектуры, военные объекты и любые другие центры содержания задержанных лиц под стражей в районах, где объявлено чрезвычайное положение, с тем чтобы проверять условия содержания задержанных лиц или лиц, объявленных пропавшими без вести. В качестве одного из полномочий прокурора в Органическом законе о государственной прокуратуре названо право посещать пенитенциарные учреждения и центры предварительного задержания для ознакомления с жалобами и претензиями находящихся под следствием и осужденных лиц относительно состояния их дел и уважения их конституционных прав (статья 95.8 законодательного декрета № 052).

163. Статья 137 Политической конституции посвящена особым положениям. Согласно этой статье чрезвычайное положение может быть объявлено президентом Республики с согласия совета министров. В верховном декрете о введении чрезвычайного положения должны быть точно указаны срок его действия и территория, на которую оно распространяется, а также обоснования для конгресса или Постоянной комиссии.

164. Конституцией признаются два вида особых положений: чрезвычайное положение и осадное положение:

а) чрезвычайное положение вводится в случае возникновения угрозы миру и внутреннему правопорядку, катастроф или серьезных обстоятельств, затрагивающих жизнь нации. В этом случае может быть ограничено или приостановлено действие прав, связанных с личной свободой и безопасностью, неприкосновенностью жилища и свободой собраний и перемещения. Срок действия чрезвычайного положения не превышает 60 дней. Для его продления необходимо издать новый декрет. Контроль за поддержанием правопорядка внутри страны возлагается на вооруженные силы, если президент Республики отдает соответствующий приказ;

б) осадное положение вводится в случае вторжения, войны с иностранным государством, гражданской войны или в случае неминуемой опасности, которая от них



исходит. Основные права, осуществление которых не может быть ограничено или приостановлено, должны быть четко указаны. Срок действия осадного положения – 45 дней. Для его введения конгресс должен собраться в полном составе. Продление осадного положения требует утверждения конгресса.

165. Особые положения регламентируются законом № 24150 и законодательным декретом № 749. Когда по решению правительства вооруженные силы берут на себя контроль за поддержанием правопорядка внутри страны, это осуществляется при помощи военно-политического командования, которому поручено координировать и согласовывать действия государственного и частного секторов для осуществления планов национального примирения и развития. Оно также осуществляет меры в области развития районов, входящих в его юрисдикцию, для чего компетентные органы передают в его ведение необходимые ресурсы, имущество, средства обслуживания и персонал, необходимые для выполнения поставленной перед ним задачи. Вполне логично, что военно-политическому командованию подчиняются и сотрудники национальной полиции, выполняющие его распоряжения и приказы.

166. Как отмечалось выше, объявление особых положений не влечет за собой приостановление действия прав хабеас корпус и ампаро. Что же касается прав, действие которых ограничивается или приостанавливается, то обоснованность и соразмерность акта, содержащего такие ограничения, рассматриваются судьей (статья 200 Конституции). Аналогичным образом статья 8 органического закона о государственной прокуратуре предусматривает, что объявление особого положения не препятствует деятельности государственной прокуратуры и не отменяет право граждан обращаться в нее лично.

167. В самой Конституции предусматривается, что договоры по различным вопросам, в том числе по правам человека, должны получить одобрение конгресса до их ратификации президентом Республики. Отказ ратифицировать их должен быть также предварительно одобрен конгрессом (статьи 56 и 57 Конституции).

168. Вышеуказанные положения не оставляют и тени сомнения относительно намерения Перу гарантировать всестороннее осуществление основных прав, ибо, как уже отмечалось, эта страна ратифицировала много договоров в этой области.

D. Порядок закрепления положений документов по правам человека во внутреннем законодательстве

169. Статья 55 Конституции гласит: "Договоры, заключаемые государством и остающиеся в силе, становятся частью национального законодательства". В свою очередь, согласно статье 56 Конституции, договоры по правам человека должны быть одобрены конгрессом до их ратификации президентом Республики. Если положения договора затрагивают конституционные нормы, то этот договор должен быть одобрен в соответствии с той же процедурой, которая регулирует порядок внесения изменений в Конституцию, до его ратификации президентом Республики (статья 57 Конституции). Это значит, что он должен быть одобрен абсолютным большинством присутствующих депутатов конгресса и ратифицирован в ходе референдума. Однако этой процедуры можно избежать, если договор будет одобрен конгрессом на двух следующих друг за другом очередных сессиях. В любом случае за него должно быть подано более двух третей голосов присутствующих депутатов (статья 206 Конституции).

170. Согласно статье 57 Конституции президент Республики уполномочен не ратифицировать договоры. Однако, если речь идет о договорах, которые должен одобрить конгресс, например договоры по правам человека, то и в этом случае конгресс должен одобрить отказ ратифицировать договор.

171. Президент Республики соблюдает и обеспечивает соблюдение договоров (пункт 1 статьи 118), а также руководит внешней политикой и международными отношениями и заключает и ратифицирует договоры (пункт 11 статьи 118). Конгресс в свою очередь одобряет договоры в соответствии с Конституцией (пункт 3 статьи 102). С другой стороны, вопрос о неконституционности норм, имеющих статус закона, т.е. договора, поднимается в том случае, когда положения договора противоречат Конституции по форме или по существу (пункт 4 статьи 200), т.е. когда положения договора включаются в законодательство с нарушением положений статей 56 и 57. Положения договора могут быть признаны неконституционными Конституционным судом, если они не были одобрены конгрессом и посвящены вопросам, регулируемым статьей 56, или если они затрагивают конституционные нормы, но тем не менее не подверглись процедуре одобрения согласно статье 206 Конституции.

172. В том случае, если договор является частью национального законодательства и имеет статус закона, но его соответствие конституционным нормам может оспариваться в Конституционном суде, на его положения может ссылаться в суде любой человек, считающий, что его права по этому договору нарушены. В юридической практике таких случаев было немного, но совершенно очевидно, что положения договоров могут быть задействованы и применяться в судах и административных органах непосредственно.

173. В статье 205 Конституции отмечается, что, если исчерпаны внутренние средства правовой защиты, любой человек, по мнению которого были нарушены его конституционные права, может обращаться в международные суды и органы, созданные в соответствии с договорами и конвенциями, участником которых является Перу. В этом смысле примечательно то, что Перу признает юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека – судебного органа, который в настоящее время рассматривает несколько дел, представляющих интерес для страны.

#### Е. Законодательство по борьбе с терроризмом и национальному примирению

174. Начиная с 1980 года Перу захлестнула волна преступности, порожденная действиями террористических банд "Светлый путь" и Революционное движение им. Тупака Амару, в результате которых более 25 000 человек погибли и нанесен ущерб на сумму более 25 млрд. долл. США, которая превышает внешний долг этой страны, а также возникновению тысяч перемещенных семей, вынужденных бежать от насилия, чинимого в сельских районах страны.

175. Чтобы противостоять этому разгулу преступности, государство было вынуждено разработать новое уголовное законодательство и приостановить действие прав, допускаемых режимами особых положений. Наряду с этим формировалась правовая и учрежденческая структура, способная эффективно противостоять волне терроризма, захлестнувшей всю территорию страны и серьезно угрожающей самому существованию нации. Стратегия

политической борьбы с преступностью основывается на нескольких законах, в числе которых особо следует упомянуть декреты-законы № 25475 (06.05.92), № 25564 (20.06.92), № 25659 (13.08.92), № 25708 (10.09.92), № 25744 (27.09.92), № 25880 (26.11.92) и № 25499 (16.05.92), а также законы № 26220 (26.08.93) и № 26248 (25.11.93).

176. Этим специальным законодательством регулируются два вида преступлений, совершаемых в террористических целях: преступление терроризма и аналогичные правонарушения и измена Родине.

177. Преступление терроризма квалифицируется как провоцирование, создание или поддержание атмосферы террора и страха среди населения в целом или в каком-либо из его слоев. Эти преступления сопряжены с нарушением прав на жизнь, личную неприкосновенность и свободу личности, имущественных прав; они ставят под угрозу безопасность зданий, средств связи, электростанций или движущихся объектов. Средством их совершения является применение оружия, взрывчатых веществ или устройств или любых других средств, способных нанести ущерб или серьезно нарушить общественное спокойствие или причинить вред международным отношениям или интересам общественной и государственной безопасности.

178. Новое уголовное законодательство определило ряд отягчающих обстоятельств: причастность к вооруженной банде, посягательство на имущество с террористическими целями и совершения указанных преступлений при помощи несовершеннолетних. Кроме того, квалифицируются в качестве соучастия в террористических актах такие действия, как хранение взрывчатых веществ, экономическая помощь, организация курсов и центров обучения и подготовки террористических групп. Причастностью к терроризму считается также публичное подстрекательство к совершению террористических действий и апология насилия и терроризма.

179. Эти правовые определения четко квалифицируют все террористические действия и позволяют проводить разницу между политическим оппозиционером, пользующимся мирными средствами борьбы, и террористом – членом вооруженной банды, который совершает уголовные преступления для подрыва государственной мощи и навязывания обществу идей тоталитаризма.

180. В качестве преступления измены Родине квалифицируются следующие правонарушения:

а) первый тип: применение начиненных взрывчаткой автомобилей или военной техники, влекущее за собой человеческие жертвы или серьезную опасность для общества, главным образом для нагнетания атмосферы страха;

б) второй тип: хранение взрывчатых веществ, которые могут быть использованы в ходе подрывных и террористических операций или владение ими, о чем упоминалось выше;

с) третий тип: причастность к руководству террористической организации;

д) четвертый тип: причастность к группе террористов, занимающихся физическим устранением людей;

е) пятый тип: подготовка докладов, планов, документации по разработке подрывных и террористических операций, упомянутых в первых двух пунктах;

ф) шестой и последний тип: преподавательская деятельность, пропагандирующая среди слушателей теории терроризма.

181. Определение действий, названных в перечисленных выше типах правонарушений, также направлено на установление наказаний за наиболее серьезные формы преступления терроризма. Типология этих правонарушений выдержана в четких определениях и разработана исходя из опыта борьбы с террористическими бандами в стране, а также включает поведение, наносящее наибольший ущерб и вызывающее беспокойство в обществе.

182. Цель уголовно-процессуального законодательства по борьбе с терроризмом состоит в повышении эффективности работы правоохранительных органов и обеспечении их необходимыми средствами для бескомпромиссной борьбы с правонарушителями, совершающими преступления в террористических целях, и их сообщниками. С этой целью, без ущерба для полномочий по контролю и надзору государственной прокуратуры, полиции были даны более широкие полномочия и предусмотрены процедуры суммарного производства для более оперативного выдвижения обвинений по фактам совершения таких преступлений, позволяющие быстро и справедливо определять юридический статус обвиняемых. Двумя необходимыми принципами такого типа судебного преследования является заволакивание в Колумбии практика использования судей, личность которых скрывается, и рассмотрение преступлений измены Родине в террористических целях судами военной юстиции. Такая практика была взята на вооружение, поскольку террористические банды устанавливали личность судей, запугивали их и нередко совершали на них покушения. Аналогичным образом несовершенство судебной системы, которое также стало причиной ее реформы, позволяло преступникам и их соучастникам избегать наказаний, которых они заслуживали. Поэтому, чтобы не произошла эскалация насилия, чинимого террористами, было настоятельно необходимо прибегнуть к помощи военной юстиции для разбирательства связанных с терроризмом дел об измене Родине.

183. Согласно Конституции, полиция может осуществлять превентивное задержание сроком не более 15 дней. Вместе с тем это не лишает задержанных права на защиту, поскольку законодательство по борьбе с терроризмом не отменило полномочия государственной прокуратуры. Прокурор может не только посещать центры содержания под стражей и оказывать юридическую помощь задержанным, но и заботиться о том, чтобы полицейские расследования велись строго в рамках, установленных законом. О факте каждого задержания сообщается государственной прокуратуре и судье, и с этого момента прокуроры приступают к осуществлению своих обязанностей по контролю и надзору. Конституция запрещает пытки и признает право задержанных на незамедлительное проведение медицинского обследования. Следовательно, несмотря на расширение полномочий полиции, правовой режим в Перу признает полномочия государственной прокуратуры гарантировать право гражданина требовать проведения медицинского обследования, чтобы подтвердить или опровергнуть факт плохого обращения с ним.

184. Что касается преступления измены Родине, то в соответствии с декретом-законом № 25744 срок превентивного задержания подозреваемого полицией может быть

продлен, однако решение об этом принимается не самой полицией, а судьей. Однако ныне действующая Конституция не допускает такого продления срока (статья 2.24. "f" Конституции) без ущерба для упомянутых выше гарантий.

185. Хотя декрет-закон № 25475 ограничивает вмешательство защитника на предварительном этапе следствия по делу подозреваемого, эти ограничения объяснялись наличием организации адвокатов, связанных с террористическими бандами, которые инструктировали задержанных, угрожали им и обязывали их избрать такую линию поведения на процессе, которая была бы выгодна террористам. Указанные ограничения необходимо учитывать с точки зрения проводимой прокурором работы по защите прав граждан. С другой стороны, в нынешней Конституции предусмотрено, что любой человек имеет право лично связаться с защитником по своему выбору и воспользоваться его помощью с того момента, когда он вызывается или задерживается любым органом (статья 139.14). Следовательно, указанная конституционная норма стоит выше любой попытки обеспечить максимальные гарантии права защиты.

186. Статья 6 декрета-закона № 25659 предусматривала, что ни на одном из этапов полицейского расследования и уголовного судопроизводства обвиняемый по делу о преступлении терроризма или измене Родине не мог подать иск о гарантии его прав. Эта норма, роль которой заключалась в том, чтобы иск о гарантии не был использован для тех целей, для которых он не предусмотрен, а подавался с целью сорвать расследование, была отменена законом об упрощении процедур № 26248, который восстановил иск о гарантии и предусмотрел специальные процедуры для таких случаев.

187. Ключевым элементом стратегии национального примирения является объявление особых положений в тех районах страны, где обычные государственные структуры не контролируют ситуацию вследствие эскалации террористами насилия. Как отмечалось выше, в этих районах были созданы военно-политические командования, перед которыми была поставлена конкретная задача восстановить правопорядок и гарантировать права населения.

188. В условиях особых положений не приостанавливаются полномочия государственной прокуратуры. Ее сотрудники проводят инспекции военных объектов для проверки условий содержания задержанных или поиска лиц, объявленных пропавшими без вести. Кроме того, в законодательстве Перу квалифицируется в качестве преступления насильственное исчезновение людей (декрет-закон № 25592 от 02.07.92). Соответствующая норма предусматривает наказание "должностного лица или государственного служащего, который лишает человека свободы, отдавая приказы или осуществляя действия, приводящие к его исчезновению, факт которого установлен в надлежащем порядке". Наличие такой правовой нормы свидетельствует о воле государства сурово подавлять действия сотрудников служб безопасности, нарушающие права человека. Заявление о том, что эти факты расследуются прокурорами провинций, и издание конкретных распоряжений по этому вопросу (например, распоряжение № 342-92-МР/ФН от 11.07.92), а также осуществление при поддержке международного сообщества

программы "Национальный реестр задержанных лиц" свидетельствуют о том, что правительство нетерпимо относится к таким действиям и что они серьезно подрывают борьбу за национальное примирение.

189. Кроме того, руководство вооруженных сил и национальной полиции издало многочисленные распоряжения и приказы, направленные на то, чтобы, во-первых, прививать военным и полицейским чувство уважения к правам человека; во-вторых, не допускать действий против гражданского населения, в результате которых нарушаются его права; и, в-третьих, сурово наказывать лиц, нарушающих права человека.

-----