

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОРОК ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
11-е заседание,
состоявшееся в четверг,
13 октября 1994 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 11-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н М. МАДЕЙ (Польша)
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/49/SR.11
18 January 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/49/33; A/C.6/49/L.3)

1. Г-н А. МАМЕДЬЯРОВ (Азербайджан) говорит, что широкое обсуждение на заседаниях Специального комитета текста проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности открывает перед Организацией Объединенных Наций после окончания "холодной войны" уникальную возможность стать центральным форумом по мирному разрешению споров между государствами. Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира расквартированы сегодня во многих странах нашей планеты, и к Организации Объединенных Наций обращаются всякий раз, когда в мире появляется новая "горячая точка".
2. Вместе с тем необходимо отметить, что в последние годы мировое сообщество столкнулось с проблемой резкого усиления таких дестабилизирующих факторов, как территориальные притязания, активизация националистических организаций и сепаратистских групп. В этих условиях реальную помощь Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности на основе принципа взаимодополняемости могут оказать региональные организации, соглашения и органы. Азербайджан, являясь членом ряда региональных организаций, понимает трудности, связанные с разделением ответственности между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также с сотрудничеством и координацией деятельности между ними. При этом учитывается, что региональные организации являются частью системы коллективной безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций, в связи с чем при рассмотрении вопроса о сотрудничестве Организации Объединенных Наций и региональных организаций следует опираться не только на положения главы VIII Устава, но и учитывать главу VI и главу VII как подпадающие под действие предложенного документа. Кроме того, это сотрудничество должно осуществляться в строгом соответствии с принципами и целями, зафиксированными в Уставе, в частности с принципами всемерного уважения суверенитета и суверенного равенства всех государств, их территориальной целостности и невмешательства в их внутренние дела. Операции по поддержанию мира ни в коем случае не должны носить характер вторжения или интервенции, а санкционироваться по просьбе заинтересованных государств.
3. Азербайджанская делегация поддерживает мнение о необходимости совершенствования связей между региональными организациями, соглашениями и органами и Советом Безопасности. В этой связи Совет Безопасности должен постоянно и всесторонне информироваться о предпринятых или намечаемых действиях региональных соглашений, и никакие действия не предпринимаются без полномочий от Совета Безопасности.
4. Азербайджан с большим сожалением констатировал, что определенные государства-члены игнорируют выполнение резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Уже несколько лет Республика Армения продолжает свои целенаправленные действия на расчленение Азербайджана в нарушение резолюций Совета Безопасности, призывающих ее уважать суверенитет и территориальную целостность Республики Азербайджан и напоминающих о принципах нерушимости международных границ и недопустимости применения силы для приобретения территорий. Столь циничное отношение говорит о том, что необходимо принимать самые серьезные и жесткие санкции по отношению к государствам-членам, не выполняющим решения Организации. В этом контексте особое значение представляет рабочий документ A/AC.182/L.79 об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. По

/...

мнению азербайджанской делегации, оказание такой помощи будет содействовать применению санкций, уменьшая опасность того, что серьезно пострадавшие третьи государства могут воздерживаться от сотрудничества. Она поддерживает идею создания целевого фонда, который будет определять уровень помощи пострадавшим государствам в каждом конкретном случае.

5. Г-н РИВЕРО (Куба) говорит, что интерес, во все большей степени проявляемый государствами к работе Специального комитета, оправдывает рассмотрение вопроса о составе этого органа, и напоминает, что Куба, которая всегда активно участвовала в работе Специального комитета, желала бы стать полноправным его членом.

6. Кубинская делегация с удовлетворением отмечает согласие, достигнутое по проекту декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (A/AC.182/L.72/Rev.2), и она с удовлетворением отмечает, что принцип уважения суверенитета упоминается в этом документе.

7. Кубинская делегация отмечает, что вопрос о помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, все еще не урегулирован, и хотела бы, чтобы Специальный комитет удвоил свои усилия по достижению справедливого урегулирования этой трудной проблемы.

8. Кроме того, Комитет должен изыскать возможным образом рассмотреть представленный Кубой пересмотренный рабочий документ, озаглавленный "Совершенствование роли Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и международной безопасности". Кубинская делегация хотела бы, чтобы в соответствующем проекте резолюции, касающемся работы Комитета, указывалось, что этот вопрос должен быть включен в число тем, предназначенных для безотлагательного рассмотрения на предстоящей сессии.

9. Г-н ОРДЖОНИКИДЗЕ (Российская Федерация) подчеркивает, что позитивные изменения в мире перечеркиваются неблагоприятными тенденциями на региональном и локальном уровнях конфликтами на почве агрессивного национализма, религиозной и межэтнической нетерпимости. Роль Организации Объединенных Наций в области поддержания мира расширяется и диверсифицируется, что диктует необходимость рационального "разделения труда" между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Именно на решение этой задачи и был направлен рабочий документ, представленный Российской Федерацией Специальному комитету, который обсуждался в течение ряда лет. На своей сессии 1994 года Специальный комитет единогласно одобрил проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности, подготовленный на основе российского предложения.

10. По сравнению с первоначальным проектом одобренный Специальным комитетом вариант имеет более скромные цели и более ограниченную сферу охвата. Он в какой-то мере является обобщением и некоторым развитием существующей практики взаимоотношений Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Эти меры направлены на необходимость раскрытия потенциала главы VIII Устава. Это особенно касается Содружества Независимых Государств (СНГ), региональной организации, на территории которой операции по поддержанию мира проводятся в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Российская Федерация приветствовала бы более активную поддержку, особенно со стороны Организации Объединенных Наций, своих усилий по урегулированию кризисов и поддержанию стабильности в регионе СНГ. В этом должны быть заинтересованы не только Россия, несущая основное бремя

миротворчества, но и непосредственно затронутые конфликтами страны и, как представляется, мировое сообщество в целом.

11. Вопрос о совершенствовании сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями не должен исчерпываться принятием декларации. Представители региональных организаций, которые встретились с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в августе 1994 года, предложили продолжать такого рода встречи на регулярной основе и высказали ряд других конкретных предложений в этом направлении. Российская Федерация, как и многие государства, считает целесообразным рассмотреть различные процедуры и формы такого сотрудничества. Она предлагает Специальному комитету не завершать работу над данным вопросом, а продолжать рассматривать его уже в другой плоскости, более практической. Возможно, можно было бы поручить Генеральному секретарю подготовить и представить следующей сессии Специального комитета доклад с обобщением практики сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями и свои соображения о формах и методах его развития. Специальный комитет мог бы высказаться о мерах в развитие декларации "follow-up", которая, нужно надеяться, будет единогласно принята.

12. Делегация Российской Федерации внимательно следит за обсуждением проблемы отрицательных экономических последствий для третьих государств в результате применения санкций Совета Безопасности. Для некоторых из них эти последствия ощущаются на макроэкономическом уровне. Россия, которая понесла значительный экономический урон в результате соблюдения режима санкций, исходит из того, что существует настоятельная необходимость внести ясность в процесс реализации статьи 50 Устава и быстро договориться об общеприемлемом решении этой проблемы, которое без ущерба для эффективности соответствующих действий Организации способствовало бы минимизации негативных экономических последствий действий для государств - членов Организации Объединенных Наций, добросовестно выполняющих свои обязательства в деле поддержания международного мира и безопасности.

13. Что касается проекта типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, российская делегация полагает, что Специальный комитет на следующей сессии мог бы выделить необходимое время для завершения работы над этим документом.

14. Специальный комитет может и должен сыграть существенную роль в вопросах повышения эффективности Организации Объединенных Наций. Не случайно, что именно здесь можно услышать о большом количестве весьма интересных предложений, относящихся к различным аспектам совершенствования деятельности Организации. Многие из них заслуживают внимательного изучения. Необходимо использовать в полной мере заложенные в Уставе возможности и вдохнуть новую жизнь в те положения, которые до настоящего времени не получили реального практического развития, в частности это касается статьи 43 Устава. Российская Федерация готова подписать соответствующее соглашение о предоставлении российских воинских контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Совместно с другими государствами она готова перейти к реализации концепции "резервных сил" Организации Объединенных Наций. Она считает, что необходимо возобновить деятельность Военно-штабного комитета, который существует пока лишь формально.

15. Актуальной задачей является и выработка стратегии миротворчества по предупреждению кризисов и конфликтов. Важно также найти баланс между назревшими реформами и сохранением доказавших свою полезность конструкций. Свой вклад Специальный комитет должен вносить не путем ломки структуры Организации Объединенных Наций и пересмотра ее Устава, а на основе уже апробированной процедуры его адаптации к новым реальностям путем адекватного современным условиям применения его положений.

16. Г-жа ЛИНЕХАН (Австралия) говорит, что, несмотря на то, что Австралия не является членом Специального комитета, она с огромным интересом следит за его работой, в частности в том, что касается совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Совершенствование такого сотрудничества явно продиктовано временем. Характер этого сотрудничества может изменяться в зависимости от функций соответствующего регионального органа и конкретных характеристик конфликтов, и поэтому важно, чтобы принципы, лежащие в основе сотрудничества, были достаточно гибкими, чтобы адаптироваться к изменяющимся условиям. Это сотрудничество должно также осуществляться в полном соответствии с Уставом. В этом отношении австралийская делегация выражает признательность Специальному комитету за принятый им проект декларации.

17. Австралия намеревается разработать проект резолюции о превентивной дипломатии, который она представит Генеральной Ассамблее на пленарном заседании. Этот текст, который явится полезным дополнением проекта декларации Специального комитета, будет способствовать объединению деятельности по укреплению мира до и после конфликтов во всей системе Организации Объединенных Наций; он будет касаться путей создания региональных центров по установлению мира и безопасности в сотрудничестве с региональными соглашениями и органами, с тем чтобы дополнить региональные соглашения о безопасности и содействовать мирному урегулированию споров. Наконец, он будет поощрять региональные органы незамедлительно уведомлять Генерального секретаря. Государства-члены будут в большей степени прибегать к услугам Международного Суда при мирном урегулировании их споров. Кроме того, получит дальнейшее развитие механизм урегулирования споров в рамках Секретариата.

18. Что касается работы Специального комитета в отношении применения статьи 50 Устава, Австралия признает необходимость оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. В рамках Десятилетия международного права Австралия, совместно с Нидерландами, изучает общий вопрос о санкциях. Эта деятельность будет сосредоточена на изучении вопроса о необходимости установления точных и реалистических целей в ходе разработки санкций; способах осуществления этих санкций на практике, в частности, в том что касается контроля и внедрения; системах отчетности и роли комитетов по санкциям; проблемах осуществления санкций; и средствах ослабления влияния санкций на третьи государства. Что касается последнего элемента, настоятельно необходимо определить наилучшие методы на справедливой основе. Необходимо тщательнее нацеливать санкции и разрабатывать соответствующие меры финансовой помощи. Австралийская делегация с интересом ожидает доклад, который должен представить Генеральный секретарь относительно того, каким образом санкции воздействуют на третьи государства. Она надеется, что деятельность, которую она намеревается проводить с нидерландской делегацией, принесет ему определенную пользу. Без сомнения, это окажется полезным Специальному комитету, когда он приступит к общим прениям по санкциям в соответствии с этими основными направлениями.

19. Австралийская делегация признательна Специальному комитету за деятельность, которую он проводит в отношении состава будущего Совета Безопасности. Как и другие делегации, она хотела бы, чтобы не дублировались усилия, предпринимаемые в настоящее время Рабочей группой открытого состава в отношении справедливого представительства в Совете Безопасности и увеличения количества его членов.

20. Австралия хотела бы, чтобы было уделено должное внимание вопросу об увеличении количества членов Специального комитета. Возможно, настало время преобразовать его в комитет полного состава.

21. Г-н ВАНХАРА (Чешская Республика) присоединяется к мнению тех делегаций, которые подчеркнули, что основная задача региональных соглашений и органов должна состоять в поисках мирного разрешения международных споров в рамках положений главы VI Устава. Конкретные методы мирного разрешения споров, разработанные различными региональными организациями, а также региональные обычаи и реальности должны чаще применяться государствами. Роль этих организаций имеет особо важное значение в области превентивной дипломатии. Организация Объединенных Наций могла бы извлечь пользу из их опыта в стремлении разрешать конфликты на предварительной стадии благодаря системам заблаговременного предупреждения. При применении главы VII важно, чтобы во всех случаях суверенитет и территориальная неприкосновенность соответствующих государств уважались. Все меры, принимаемые в рамках главы VI или статьи 52 главы VII, должны приниматься с явно выраженного согласия заинтересованных государств. Что касается применения главы VII, региональные соглашения должны играть дополняющую роль в отношении задач, возложенных на Совет Безопасности статьей 24. Региональные соглашения, выбираемые для этого типа сотрудничества, должны быть таковыми в силу их компетенции, определяемой их учредительными актами.

22. Что касается обычных операций по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций должна придерживаться установившейся практики и сотрудничать с региональными органами лишь в том случае, если она может гарантировать сторонам в споре нейтралитет и безусловную беспристрастность. Предпочтительно применение статьи VIII в более широком масштабе. Организация Объединенных Наций сталкивается с множеством конфликтов в различных частях мира, имея ограниченные ресурсы, и принятие Генеральной Ассамблеей проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности должно в значительной степени облегчить бремя, лежащее на ней в настоящее время. Чешская делегация активно выступает за разработку руководства по этому вопросу, а также за проведение семинара, которые бы позволили распутать сложный узел различных аспектов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

23. Чешская Республика проявляет большой интерес к вопросу о применении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. Среди различных предложений, содержащихся в рабочем документе A/AC.182/L.79, предложение о создании специального целевого фонда не является, на его взгляд, целесообразным, поскольку трудно представить себе, что Организация Объединенных Наций будет разрешать трудности потерпевших государств, прибегая к такому фонду, с учетом финансовых трудностей, стоящих перед Организацией. Практика Совета Безопасности свидетельствует о том, что каждый режим санкций должен оцениваться исходя из конкретных обстоятельств. И было бы нереалистичным искать какого-то универсального решения. Текущая практика применения статьи 50 заслуживает оценки, и чешская делегация твердо поддерживает рекомендацию Специального комитета, предлагающую Генеральному секретарю представить доклад по этому вопросу.

24. Чешская делегация надеется, что проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами в своей окончательной форме будет представлен на предстоящей сессии Специального комитета. Кроме того, она разделяет мнение тех делегаций, которые утверждают, что вопрос об увеличении членского состава Совета Безопасности должен быть изучен в рамках рабочей группы открытого состава, учрежденной для этой цели Генеральной Ассамблеей. Всестороннее рассмотрение этого вопроса Специальным комитетом привело бы к неоправданному параллелизму в работе. Поэтому чешская делегация подчеркивает, что она придерживается взглядов, изложенных в ходе общих прений в Генеральной Ассамблее, в соответствии с которыми положения Устава, которые устарели и не отражают реальностей современного мира, должны быть изменены. Это особенно касается положений

статей 53 и 107, содержащих термин "вражеское государство". Фактически это является противоречием между универсальным характером Организации и нынешним текстом Устава.

25. Г-н ФУЛЧИ (Италия) с удовлетворением отмечает принятие Специальным комитетом проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (A/AC.182/L.72/Rev.2), тем более, что недавние международные события свидетельствуют о том, что необходимо укрепить это сотрудничество, сохраняя в значительной степени гибкость, с тем чтобы учитывать конкретные ситуации.

26. Специальный комитет, который уже довольно продолжительное время анализирует вопрос об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, должен изыскать соответствующее решение, основанное на справедливости.

27. Итальянская делегация с удовлетворением отмечает два документа, которые она считает своевременными в рамках Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, а именно проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (A/AC.182/L.75/Rev.1), представленный Гватемалой, и предложение, представленное Сьерра-Леоне и озаглавленное "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора" (см. A/48/398, приложение).

28. Что касается вопроса о роли, о составе и функционировании Совета Безопасности, Италия представила Рабочей группе, созданной на основании резолюции 48/26 Генеральной Ассамблеи, предложение, направленное не только на увеличение состава Совета, с тем чтобы учитывать требования справедливого географического представительства, но также и на рассмотрение других аспектов реформы этого органа, в частности связь между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, необходимость консультироваться со странами, не являющимися членами Совета Безопасности, которые предоставляют военные контингенты, а также транспарентность работы Совета.

29. Итальянская делегация поддерживает предложение польской делегации, направленное на изъятие из Устава таких фраз, как "вражеское государство", содержащихся в статьях 107 и 53, которые уже не применяются и которые полностью устарели.

30. Г-жа ФЛОРЕС (Уругвай) говорит, что растущее число санкций, принимаемых в рамках главы VII Устава, и расширяющаяся взаимозависимость между государствами, усиливают значимость предложений, сформулированных в рабочем документе A/AC.182/L.79, касающемся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. С учетом недостатков текущей практики, основанной на индивидуальном подходе, которому присущ риск двусмысленности и создания неравенства в отношениях, представляется целесообразным разработать единые критерии и учредить постоянный механизм. Это позволило бы быстро откликаться на просьбы о помощи, с учетом того, что, согласно статье 49 Устава, государства - члены Организации Объединенных Наций "должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности". Поскольку не удалось добиться консенсуса по вышеупомянутому рабочему документу, уругвайская делегация надеется, что на будущей сессии Специального комитета будет проявлена гибкость и откроются пути для компромиссного решения.

31. Уругвайская делегация придает особую важность вопросу о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в то время, когда мы являемся свидетелями множества региональных конфликтов. Она также с

удовлетворением отмечает принятие Специальным комитетом проекта декларации, содержащегося в рабочем документе A/AC.182/L.72/Rev.2. Что касается важной роли, придаваемой Специальному комитету, расширения числа государств - членов Организации и растущего интереса, проявляемого государствами, не являющимися членами Совета, к участию в его работе, уругвайская делегация считает, что этот орган должен быть органом открытого состава.

32. Г-н ЭПОТЕ (Камерун) подчеркивает, что документы, разработанные Специальным комитетом, представляют собой дальнейшее развитие положений Устава и что Специальный комитет в отношении других вопросов, касающихся пересмотра Устава, как представляется, зашел в тупик и не в состоянии играть ту надлежащую роль, а именно пересмотреть структуры Организации и ее методы деятельности, с тем чтобы повысить ее эффективность и придать ей способность откликаться на постоянно расширяющиеся нужды международного сообщества.

33. Камерунская делегация сожалеет, что документ, представленный Кубой относительно совершенствования роли Организации и который содержит некоторое число предложений, направленных на демократизацию Совета Безопасности, не был удостоен того внимания, которое он заслуживает. Она вновь подчеркивает, что, по ее мнению, реформа Совета не должна ограничиваться простым увеличением его состава, а должна оживить дух, который бы способствовал принятию решения возложить на его членов большие полномочия в области поддержания мира и международной безопасности.

34. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами, камерунская делегация с удовлетворением отмечает принятие Специальным комитетом проекта декларации, содержащегося в документе A/AC.182/L.72/Rev.2, который, делая упор на главную ответственность Совета Безопасности в области поддержания мира и международной безопасности, признает в то же время важность роли, отводимой региональным соглашениям или органам в области превентивной дипломатии. Она готова поддержать проект, содержащий рекомендации, которые Камерун поддерживает в региональном плане, поскольку уже присоединился к механизму предотвращения и урегулирования конфликтов, созданному на двадцать девятой встрече в верхах Организации африканского единства, и является членом Постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке, созданного Организацией Объединенных Наций в 1992 году.

35. Камерунская делегация надеется, что Специальный комитет завершит к сессии 1995 года свою работу по проекту типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленному Камеруном (A/AC.182/L.75/Rev.1), и продолжит рассмотрение предложения Сьерра-Леоне, озаглавленного "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора" (см. A/48/398, приложение).

36. Камерунская делегация надеется, что новый доклад, который Специальный комитет попросил представить Генерального секретаря на своей сессии 1995 года, позволит выйти из тупика, в котором с 1992 года находится рассмотрение Комитетом предложения, содержащегося в рабочем документе A/AC.182/L.79 об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава.

37. Г-жа САЕКИ (Япония) отмечает, что главные органы Организации Объединенных Наций, как Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, стремятся, с активной помощью своих членов и Секретариата, ликвидировать последствия неопределенностей в период после окончания "холодной войны". Тем не менее недостаточно лишь политической воли, хотя она и очень важна; в равной степени ощущается необходимость в эффективном механизме в целях усиления структурного

потенциала Организации, с тем чтобы она могла адаптироваться к изменениям в мире. Именно поэтому так огромно значение задачи, возложенной на Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации.

38. Окончание "холодной войны" изменило не только Организацию Объединенных Наций, но также и роль и функции региональных организаций. По мере постепенного исчезновения идеологического догматизма и усиления региональной и локальной нестабильности, региональные органы могут быстро стать реальными и гибкими партнерами Организации Объединенных Наций в деле мирного урегулирования споров, превентивной дипломатии, восстановления мира, поддержания мира, укрепления мира в постконфликтный период, поскольку разногласия и конфликты затрагивают деликатные и сложные вопросы на местах. Уже во многих случаях региональные организации сыграли конкретную роль в урегулировании региональных конфликтов, оказывая содействие Совету Безопасности.

39. Признавая позитивную роль, которую могут играть региональные органы, японская делегация с удовлетворением отмечает завершение работы по проекту декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Она особенно отмечает, что в проекте декларации подчеркиваются важность дополняемости, принцип главной ответственности Совета Безопасности, в том что касается поддержания мира и безопасности, и подчеркивается необходимость определенной гибкости, позволяющей учитывать каждую ситуацию и конкретный мандат каждого регионального органа.

40. Специальный комитет по Уставу также рассмотрел вопрос о применении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. Совершенно ясно, учитывая растущую взаимозависимость международного общества, что вопрос о конкретных экономических проблемах, возникающих перед третьими государствами, пострадавшими от применения санкций, становится все более и более серьезным. Япония в полной мере осознает эти трудности и оказывает всяческую помощь указанным странам. В этом отношении японская делегация считает, что необходимо основываться на некоторых разумных факторах, прежде чем принимать подобные меры.

41. Во-первых, принимаемые меры должны быть в высшей степени гибкими и соответствовать конкретной ситуации, если есть намерение осуществлять их быстро и эффективно. Для заинтересованных стран весьма важно, чтобы принимаемый подход со стороны доноров был реалистичным, практичным и хорошо скоординированным. Во-вторых, поскольку большинство затрагиваемых стран является развивающимися странами-получателями помощи в целях развития, необходимо воспользоваться опытом и знаниями, накопленными донорами, международными финансовыми учреждениями и другими органами, занимающимися вопросами развития. Только при эффективном использовании своих полномочий и координации усилий с учреждениями и органами окажется возможным рациональным образом объединить меры по оказанию помощи и политические меры общего характера соответствующих развивающихся стран и обеспечить экономическую эффективность принимаемых мер. В-третьих, необходимо задаться вопросом, какая роль отводится Организации Объединенных Наций, и в частности Совету Безопасности, с тем чтобы избежать параллелизма усилий и не нанести ущерба функционированию органов Организации. По мнению японской делегации, роль Организации в данном случае должна заключаться в организации и проведении неофициальных консультаций.

42. По всем этим причинам делегация Японии имеет серьезные сомнения в отношении целесообразности создания самостоятельного специального целевого фонда. По ее мнению, если и создавать какой-либо консультативный механизм, то его следует делать гибким, непостоянным, с

собственной структурой. Делегация надеется, что Специальный комитет продолжит изучение этого вопроса и не пожалеет усилий для того, чтобы выработать более приемлемую формулу.

43. Делегация Японии хотела бы также поздравить Специальный комитет, и в особенности делегацию Гватемалы, с проведенной работой над проектом типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами. Делегация выражает надежду, что в скором времени эта работа будет доведена до конца. Что касается программы будущей деятельности Специального комитета, то по этому вопросу несколькими делегациями были высказаны интересные соображения. Делегация Японии подчеркивает, что, на ее взгляд, самое главное, чтобы Специальный комитет изучал бы эти вопросы под углом зрения своего мандата и не дублировал работу, которая проводится другими органами или группами в системе Организации Объединенных Наций.

44. Г-н АЙЕВАХ (Нигерия) подчеркивает, что с окончанием "холодной войны" изменился и сам мир и, как следствие, изменилась и политическая повестка дня Организации Объединенных Наций. Увеличился объем работы Организации в области поддержания всеобщего мира и международной безопасности. Поэтому, чтобы быть способной выполнить свои функции, Организация должна быть реформирована с учетом новых реальностей. Ее эффективность как инструмента обеспечения коллективной безопасности в предстоящие десятилетия будет зависеть от характера проведенной реформы. Генеральный секретарь уже задал тон этой реформе, выступив со своей "Повесткой дня для мира". Сейчас представляется необходимым закрепить полученные успехи и приступить к перестройке органов Организации Объединенных Наций, обращая особое внимание на тот факт, что состав Генеральной Ассамблеи увеличивается беспрецедентными темпами в силу произошедших изменений. Совет Безопасности - главный орган, ответственный за поддержание мира и международной безопасности, - должен также четко реагировать на динамику изменений. Он должен стать более демократичным, транспарентным, представляющим интересы всего состава Организации Объединенных Наций. Делегация Нигерии уже высказывалась по реформе Организации Объединенных Наций как в Шестом комитете, так и на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи. Этот вопрос должен рассматриваться в Специальном комитете совместно со Специальной рабочей группой, созданной Генеральной Ассамблеей для этих целей.

45. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания мира и международной безопасности, то Организация Объединенных Наций должна сохранить свою главную ответственность, однако сотрудничество между ней и региональными организациями должно развиваться как бы в симбиозе, где Организация объединяла бы свои ресурсы с ресурсами региональных организаций для того, чтобы решать многочисленные конфликты, возникающие по всему миру. В этой связи делегация Нигерии приветствует принятие Специальным комитетом проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Несомненно, сделан крупный вклад в дело укрепления роли Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, в урегулирование конфликтов, в установление и упрочение мира. Делегация Нигерии полностью одобряет положения проекта декларации, которые основываются на Уставе Организации Объединенных Наций, и в частности на главе VII, и мандаты региональных организаций. Следует отметить, что некоторые из этих главных элементов уже введены в действие Организацией африканского единства, которая получила таким образом в свое распоряжение центральный механизм по предотвращению конфликтов, их урегулированию и управлению.

46. Что касается оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава Организации Объединенных Наций, то здесь различия во взглядах не должны умалять значения вопроса или снимать необходимость его изучения Специальным комитетом. Следует находить такие решения, которые бы не превращали бы

некоторые государства, не совершившие никаких нарушений, в жертвы. В этой связи делегация Нигерии обращается с просьбой к странам, для которых этот вопрос является камнем преткновения, пересмотреть свою позицию, с тем чтобы можно было создать механизмы, позволяющие оказывать помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и также учредить специальный целевой фонд.

47. Делегация Нигерии приветствует также прогресс, достигнутый в работе над проектом типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами. Делегация выражает надежду на то, что рассмотрение текста пройдет достаточно быстро и что также быстро будет рассмотрено и предложение Сьерра-Леоне, озаглавленное "Создание механизма, предоставляющего услуги по своей инициативе или по требованию в сложный период возникновения споров". В этой связи делегация Нигерии поддерживает также и другие предложения, касающиеся будущей программы работы Специального комитета.

48. Г-н ПОСТИКА (Румыния) отмечает, что между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями развивается новый тип сотрудничества. Все чаще к региональным организациям обращаются с просьбой взять на своем уровне функции по поддержанию мира или поддержать или дополнить действия, осуществляемые Организацией Объединенных Наций в области обеспечения коллективной безопасности. Учитывая новые реальности, Западноевропейский союз в настоящее время пересматривает свою роль в операциях по поддержанию мира; аналогичную работу ведут НАТО и СБСЕ. Особую актуальность в этой связи приобретает сейчас пересмотренный документ, разработанный и представленный Российской Федерацией, который содержится в пункте 89 доклада Специального комитета и который посвящен вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Подобно другим странам Румыния считает, что Организация Объединенных Наций должна шире пользоваться услугами региональных организаций в области поддержания мира. Приветствуя завершение работы над этим документом, делегация Румынии вместе с тем считает, что нельзя выпускать из виду некоторые основные моменты.

49. Во-первых, любая деятельность, которую осуществляют или которую могут осуществлять региональные организации и характер которой должен соответствовать главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, должна быть поставлена под контроль Совета Безопасности в соответствии со статьей 54 Устава. Во-вторых, никакие действия принудительного характера не должны предприниматься региональными организациями без предварительной санкции Совета Безопасности в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Устава. Эти два момента должны найти свое отражение в любом документе, который будет принят. Делегация Румынии приветствует тот факт, что делегация Российской Федерации учла в ходе пересмотра своего первоначального предложения некоторые из замечаний, сделанных в этой связи.

50. Вопрос о помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, - это весьма важный вопрос, который подробно рассматривается в рабочем документе (A/AC.182/L.79), представленном Уругваем и группой стран - членов Специального комитета, в том числе Румынией. В контексте югославского кризиса Румыния строго применяет санкции, введенные Советом Безопасности. Она занимала подобную же позицию во время кризиса в Заливе, несмотря на тяжелые для ее экономики последствия. Вот почему она считает по меньшей мере странным, когда узаконивается де-факто такое положение, при котором те, кто добросовестно соблюдают международное право, должны страдать как в финансовом, так и в материальном плане, в то время как другие нарушают принципы и нормы, единодушно принятые и признанные всем международным сообществом. Вызывает удовлетворение тот факт, что международное сообщество и Совет Безопасности в духе статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций в конце концов обратили внимание на трудности, которые

испытывают пострадавшие страны. Однако учитывая широкое распространение мер по введению эмбарго, принимаемых Советом Безопасности, и последствия, которые оказывают они на третьи страны, эта проблема выдвигается в число самых важных в программе работы Специального комитета. Поскольку в статье 50 Устава не предусматривается автоматическое оказание помощи в таких случаях и поскольку наиболее пострадавшие страны срочно нуждаются в адекватных решениях, представляется абсолютно необходимым в этой связи пойти на принятие систематических мер.

51. Будучи соавтором вышеупомянутого документа, делегация Румынии приветствует проведенные официальные консультации между заинтересованными делегациями в ходе последней сессии Специального комитета, в результате которых представленные два документа были объединены в один. По завершении весьма конструктивных прений, прошедших по этому вопросу как в рамках Специального комитета, так и в других органах, делегация Румынии с большим интересом ожидает поступления доклада, просьба о подготовке которой предложена Генеральному секретарю.

52. Вопрос о повышении эффективности работы Совета Безопасности в области поддержания всеобщего мира и обеспечения международной безопасности приобретает еще большее значение в связи с ростом числа членов Генеральной Ассамблеи и с учетом тех последствий, которые этот рост может иметь для нынешнего состава Совета. В этой связи делегация Румынии выступает за повышение эффективности и укрепление легитимности Совета, с тем чтобы его решения более оперативно проводились в жизнь и чтобы сам Совет не подозревали в необъективности. Вот почему Румыния поддерживает идею расширения состава Совета, в который могли бы войти новые члены - как постоянные, так и непостоянные. В этом вопросе она поддерживает пожелание Германии и Японии стать постоянными членами Совета Безопасности. Вместе с тем Румыния считает, что развивающиеся страны никоим образом не должны допустить, чтобы в результате реформы они оказались не у дел.

53. Что касается проекта документа о типовом согласительном регламенте Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, разработанным Гватемалой, то Румыния выражает надежду на то, что на следующей сессии Специального комитета, когда будет рассматриваться этот документ, удастся достичь значительного прогресса. В отношении будущих задач Комитета Румыния поддерживает внесенное Польшей предложение в документе A/C.6/49/L.3 о том, чтобы изъять из соответствующих положений Устава слова "вражеское государство". Положения, содержащие эту формулировку, по сути дела, стали анахронизмом, поскольку в Уставе дискриминационный режим, установленный, в частности, статьями 53 и 57 в отношении "вражеских государств", потерял свою силу в связи с первыми статьями, пункты 1 и 2, пункты 3 и 4.

54. Г-н ЭЛЬ-АРАБИ (Египет) говорит, что недавние стремительные, следующие друг за другом изменения в мире внесли поправки в правила и параметры, которые на протяжении более чем 50 лет определяли характер международных отношений. Произошедшие сдвиги влекут за собой необходимость серьезных перемен. Международные отношения регулируются нормами, которые должны быть стабильными и прочными, ибо в этом залог создания надлежащих условий для поддержания мира и безопасности, залог дальнейшего прогресса и благополучия всех и каждого из нас. Вот почему слишком быстрая модификация правил может на какой-то момент дестабилизировать международный порядок. С одной стороны, международный порядок, сохраняя свою прочность и не атрофируясь, должен отражать состояние мира, которым ему полагается управлять, и тесно следовать за эволюцией международной ситуации. Разумеется, усилия по адаптации должны отразиться и на методах работы Организации Объединенных Наций, в особенности Генеральной Ассамблеи, которой поручены все наиболее важные вопросы Организации, и Совета Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В этой связи Специальный комитет по Уставу Организации

Объединенных Наций и усилению роли Организации должен сыграть важную роль и внести значительный вклад в дело проведения реформ, направленных на улучшение характера работы Организации, которая хотя и идет в правильном направлении, но все еще остается достаточно раздробленной и нестабильной.

55. *Необходимо также укрепить сотрудничество между Ассамблеей и Советом Безопасности и в этих целях наделить Генерального секретаря полномочиями доводить до сведения Генеральной Ассамблеи информацию о работе Совета Безопасности, а Ассамблею уполномочить осуществлять эффективный и непосредственный контроль над работой Совета Безопасности.*

56. *Делегация Египта хотела бы также напомнить о том, что она поддерживает идею расширения состава Совета Безопасности с учетом следующих критериев, некоторые из которых закреплены в пункте 1 статьи 23 Устава: содействие поддержанию международного мира и безопасности, соблюдение целей и принципов Устава, участие в операциях по поддержанию мира и справедливое географическое распределение.*

57. *Увеличивается число региональных конфликтов и растет их продолжительность, несмотря на действия Совета Безопасности и резолюции, принятые им в осуществление главы VII Устава, и несмотря на направление международных сил в районы конфликтов. Перед лицом такой ситуации невольно возникает вопрос: не потеряна ли вера в Организацию Объединенных Наций и в ту роль, которую она может сыграть в урегулировании региональных конфликтов. Следовательно, перестройка Совета Безопасности должна быть сопряжена не только с расширением числа его членов, но и с улучшением методов его работы; необходимы прежде всего такие критерии, которые позволили бы провести четкую границу между процедурными вопросами и вопросами существа, заменить временные внутренние правила процедуры и обеспечить более широкое участие делегации в неофициальных консультациях, которые Совет, как правило, проводит перед тем, как принять резолюции, предусматривающие направление воинских контингентов в те или иные районы земного шара.*

58. *Что касается права вето, то выступающий напоминает, что в 1981 году его делегация представила от имени членов движения неприсоединившихся стран рабочий документ (A/AC.182/WG/50), в котором предлагалось усилить потенциал Совета Безопасности в том, что касается выполнения его задач в области поддержания всеобщего мира и безопасности. Он предлагает, чтобы Комитет вернулся к этому вопросу на нынешней сессии.*

59. *Как показывает доклад Специального комитета, удалось достичь ощутимого, хотя и ограниченного прогресса, в частности в том, что касается консенсуса для принятия проекта декларации об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, который был представлен Россией. В этой связи делегация Египта считает весьма важными положения декларации, поскольку они позволяют усилить роль региональных организаций и привлечь их к работе Организации Объединенных Наций, сделав их участниками не только процесса осуществления принятых Организацией Объединенных Наций резолюций, но и неофициальных консультаций, которые предшествуют принятию этих резолюций.*

60. *Что касается мирного урегулирования споров, выступающий выражает благодарность делегации Гватемалы за пересмотр документа, относящегося к вопросу о типовом согласительном регламенте Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, проект которого она представила и который был одобрен Комитетом.*

61. *Представитель Египта отмечает, что Комитету не всегда удавалось добиться единства во мнениях по вопросу о методах применения статьи 50 Устава в отношении экономического ущерба,*

нанесенного некоторым государством в связи с применением резолюций Совета Безопасности. По мере того, как начинают применяться и другие статьи Главы VII Устава, растет число государств, оказывающихся жертвами такого рода ситуации. Выступающий напоминает, что делегация Египта согласилась со значительным числом предложений, направленных на решение проблемы, среди них: поиск рамок, в которых Совет Безопасности и государства, могущие пострадать от применения санкций, могли бы согласовывать свои действия, прежде чем вводить санкции; возмещение странам, понесшим экономический урон от применения санкций; распределение расходов на поддержание системы коллективной безопасности и создание фонда средств оказания помощи государствам, испытывающим особые экономические трудности в связи с применением санкций. Возникает особая необходимость в применении положений статьи 50 Устава, поскольку некоторые государства, понесшие экономический урон в связи с применением санкций, могут оказаться неспособными выполнить свои обязательства.

62. С первых дней своего существования Комитет стремился улучшить характер деятельности Организации и в этих целях изучал предложения, поступавшие от государств-членов. Между тем ни одно из таких предложений не касалось изменений Устава, хотя это предусматривалось в 1969 году, когда Комитет был наделен более широким мандатом, включающим в том числе задачу изучения предложений о ревизии и модификации Устава. Этот мандат соответствовал духу статьи 109 Устава, предусматривающий созыв Генеральной конференции членов Организации с целью пересмотра Устава. В ней говорилось, что, если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение созвать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи. По этой причине делегация Египта считает целесообразным с учетом значительных перемен, произошедших в последние годы, пересмотреть мандат Комитета таким образом, чтобы он имел возможность вносить изменения в Устав (ликвидация Совета по опеке и т.п.), которые бы учитывали происходящие в мире сдвиги. И наконец, делегация Египта считает, что пришел момент изучить предложение делегации Польши в отношении изъятия слов "вражеские государства" из Устава, которые несколько раз встречаются в тексте Устава.

63. Г-н БАНСАЛ (Индия) считает, что наиболее важным итогом двадцатой сессии Комитета, возможно, является завершение работы над проектом декларации по совершенствованию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Если эта декларация будет принята Генеральной Ассамблеей, она будет способствовать дальнейшему развитию положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций в том плане, что будет установлено равновесие между ней и принципами, закрепленными в Уставе. Важно не забыть об этом в ходе ее практического применения.

64. Специальный комитет рассмотрел также вопрос, которому делегация Индии придает особое значение. Речь идет о применении статьи 50 Устава в целях оказания помощи третьим государствам, пострадавшим в результате применения санкций по статье VII Устава. Выступающий выражает надежду, что доклад с анализом предложений и замечаний, высказанных в ходе изучения данного вопроса на двадцатой сессии Специального комитета, который должен разработать Генеральный секретарь, ляжет в основу предметной дискуссии на следующей сессии Специального комитета. Необходимо перевести в практическую плоскость положения статьи 50, быстро создав для этих целей под эгидой Совета Безопасности соответствующий механизм. Таким образом, в случае введения режима санкций могущие пострадать от них третьи страны будут автоматически получать помощь в таких размерах, которые смягчат их особые экономические трудности, вызываемые введенными санкциями.

65. Что касается согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, то краткое резюме неофициальных обсуждений,

которое Секретариат намерен предоставить в распоряжение делегации, явится полезным справочным документом и позволит более полно изучить этот вопрос. По мнению делегации Индии, предлагаемый регламент заслуживает глубокого и всестороннего изучения, поскольку принцип получения предварительного согласия заинтересованных сторон на всех стадиях процедуры урегулирования спора должен всегда оставаться основополагающим. Регламент должен также носить гибкий характер.

66. Последние годы быстрыми темпами шел процесс кодификации международного права. Кроме того, в различных сферах международного правового порядка произошли крупные изменения, появились новые правила и практические концепции. Хотя весь этот процесс представляет интерес для всех государств, особое значение он имеет для неприсоединившихся и развивающихся стран. Возможно пришло время Специальному комитету подвести глобальный итог современному процессу кодификации международного права и тем изменениям, которые в настоящее время происходят в различных областях. Такая работа будет вписываться в мандат Специального комитета, который предусматривает содействие развитию норм международного права в отношениях между государствами.

67. Г-н МАКСИМОВ (Болгария) говорит, что происходящая в настоящее время эволюция международных отношений ставит перед Организацией новые проблемы и новые задачи. Перед Организацией открывается уникальная возможность стать эффективным органом урегулирования региональных конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности. В этой связи с тем, что в целом ряде областей деятельности Организации Объединенных Наций и в особенности в экономическом и социальном секторе идут процессы перестройки и обновления, Специальному комитету по Уставу предстоит играть все более важную роль.

68. Особое значение, таким образом, приобретает задача разработки проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Болгария поддерживает проект декларации, который должен быть принят консенсусом. Разработан хорошо сбалансированный документ, где определены рамки сотрудничества в соответствии с основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций и, в частности, положениями главы VIII. Деятельность Организации Объединенных Наций и региональных организаций должна быть взаимодополняющей в рамках гибкого механизма сотрудничества, который, с одной стороны, помогал бы избегать дублирования, а, с другой - учитывал разнообразие и независимость региональных организаций. Одновременно, помимо правовых аспектов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны быть подвергнуты изучению определенные практические вопросы. В этом плане заслуживают внимание предложения некоторых делегаций разработать руководство или организовать семинар.

69. Болгария придает весьма большое значение деятельности Специального комитета в отношении применения положений Устава, касающихся оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций в рамках главы VII Устава, особенно с учетом того, что она сама понесла значительный экономический урон в результате строгого соблюдения ею санкций, введенных против Ирака, Ливии и в особенности Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория). Ущерб, нанесенной экономике Болгарии, огромен. Помимо экономических последствий введение режима санкций оказало разрушительное воздействие на социальную и политическую стабильность страны. Санкции накладывают непосильное бремя на экономику и социальную среду Болгарии, лишают страну необходимой экономической, торговой и финансовой помощи. Международному сообществу надлежит ускорить процесс разработки такого механизма, который позволял бы оказывать помощь развивающимся странам, испытывающим особые экономические трудности в связи с введением режима санкций. Обсуждения в Специальном комитете показали, что большинство стран

придерживается такого же мнения. Объединение двух рабочих документов по этому вопросу в один (A/AC.182/L.79), соавтором которого является и Болгария, является шагом вперед. И даже несмотря на то, что это документ не нашел поддержку у всех делегаций, удалось достичь значительного согласия по целому ряду аспектов и идей, воплощенных в нем. Нужно предложить поиск прагматических и жизнеспособных решений, с тем чтобы прийти к консенсусу по конкретным мерам, позволяющим оказать помощь пострадавшим странам.

70. По мнению Болгарии, страны, понесшие урон в связи с применением санкций, должны иметь доступ к специальным ресурсам, чтобы оказать помощь их экономике. В этой связи участие международных финансовых учреждений в процессе предоставления помощи приобретает особое значение в плане создания специального механизма и более широкого использования органа по вспомогательному финансированию и финансированию в чрезвычайных ситуациях Международного валютного фонда. Такой подход позволит добиться более широкого согласия в этих вопросах. Заслуживают также глубокого изучения и многие другие предложения. Например, представляется разумным провести консультации с государствами-донорами в целях расширения экспорта и объема иностранных капиталовложений и в целях введения торговых преференций на двусторонней основе.

71. Болгария принадлежит к числу тех стран, которые считают, что Совет Безопасности должен проводить предварительные консультации с участием стран, которые могут серьезно пострадать в том случае, если Советом будут введены санкции. Такая процедура позволила бы Совету более четко представить себе характер последствий, которые могут иметь вводимые им санкции для третьих стран. Следует приветствовать в этой связи факт принятия предложения, в соответствии с которым Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Специальному комитету на его сессии в 1995 году доклад, касающийся применения статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций. Поэтому случаю Генеральный секретарь должен глубоко проанализировать все средства, с помощью которых можно было бы воплотить в жизнь каждое из выдвинутых предложений. Более того, учитывая растущее число стран, оказавшихся под воздействием санкций, более не представляется возможным продолжить поиск решений в каждом отдельном случае. От того, удастся ли найти единое решение, будет зависеть эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Вот почему на сессии в 1995 году Специальный комитет должен в порядке первоочередности внимательно рассмотреть этот вопрос.

72. Что касается документа, содержащего проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, то необходимо создать условия для того, чтобы Специальный комитет смог принять его на своей следующей сессии. Этот документ явится новым вкладом в дело развития нынешней системы мирного урегулирования споров. В заключение делегация Болгарии поддерживает предложение делегации Польши, касающееся изъятия из текста Устава Организации Объединенных Наций слов "вражеские государства", которые более не отвечают требованиям дня.

73. Г-н ЮСИП (Судан) говорит об особой важности, которую приобретает в связи с ростом числа принятых Советом санкций рабочий документ, касающийся реализации положений Устава Организации Объединенных Наций в отношении оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций, введенных во исполнение положений главы VII Устава (см. A/49/33, глава III, раздел А). В соответствии со статьей 49 Устава все государства - члены Организации должны объединиться для оказания взаимной помощи третьим странам, понесшим урон от применения санкций. Делегация Судана призывает Специальный комитет продолжить изучение предложений, которые уже были сформулированы и которые, даже если еще и не пользуются консенсусом, тем не менее несут в себе смысл консультаций, заложенный в статье 50 Устава. Совету Безопасности следует прекратить в дальнейшем изучать положение третьих стран, руководствуясь каждым отдельным случаем; он должен создать постоянный механизм, который бы

гарантировал соответствующую реакцию на просьбы о помощи, поступившие в соответствии со статьей 50. Делегация Судана предлагает рекомендовать международным финансовым учреждениям и частным финансовым организациям уделять особое внимание просьбам третьих стран, пострадавшим от санкций; содействовать экспорту этих стран и ликвидировать все на этом пути барьеры; поощрять государства, которые в состоянии это сделать, содействовать доступу пострадавших третьих стран к программам внешней помощи; предоставлять в распоряжение этих стран финансовые и экономические возможности в двустороннем плане; ликвидировать задолженность, отменить оплату платежей, с тем чтобы уменьшить масштабы воздействия от применения санкций; и наконец, просить Генерального секретаря представлять ежегодно доклад с анализом деятельности вышеуказанного механизма.

74. Предложения Гватемалы (там же, глава IV, раздел А) и Сьерра-Леоне (там же, раздел В) заполняют важный пробел в сфере мирного урегулирования споров между государствами. Делегация Судана надеется, что Специальный комитет продолжит работу по изучению гватемальского предложения на сессии в 1995 году. Что касается предложения Сьерра-Леоне, то оно является важным вкладом в Десятилетие Организации Объединенных Наций международного права. Следует надеяться, что Специальный комитет уделит ему то внимание, которое оно заслуживает.

75. И наконец, делегация Судана поддерживает проект резолюции, представленный Польшей (A/C.6/49/L.3), который предусматривает изъятие слов "вражеское государство" из текста Устава. Эти понятия давно устарели, и Специальный комитет должен открыть дорогу к созыву в соответствии со статьей 109 Устава конференции по пересмотру, с тем чтобы убрать эти слова. Делегация Судана надеется, что изъятие этих слов станет лишь первым шагом, за которым последует модификация других положений Устава, которые более не отражают современное положение дел.

76. Г-н БАЙЯР (Турция), ссылаясь на проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (см. A/49/33, глава III, раздел В), говорит, что, несмотря на растущее значение региональных соглашений и органов, Организация Объединенных Наций продолжает играть главную роль в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Ее деятельность и деятельность региональных организмов должны дополнять и укреплять друг друга. Об этом четко говорится в Уставе, и в частности в статье 24, в которой возлагается на Совет Безопасности, действующий от имени всех государств - членов Организации, главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Вот почему необходимо исключить любые формы делегирования полномочий от Совета Безопасности к этим организациям: только Организация Объединенных Наций может придать законность действиям региональных организаций в области поддержания мира и безопасности при условии, что эти действия никоим образом не посягают на компетенцию Совета Безопасности, которой он наделен в соответствии со статьями Устава. В этой связи делегация Турции приветствует тот факт, что текст декларации полностью соответствует духу и букве Устава, и в частности главе VIII. Принятие Генеральной Ассамблеей декларации не должно рассматриваться как конечная цель, а как первый шаг в поисках нового устройства системы коллективной безопасности, где международные учреждения способствуют укреплению друг друга и где всем его составным частям отведена определенная роль.

77. Переходя к вопросу об оказании помощи третьим странам, пострадавшим в связи с применением санкций, принятых в рамках главы VII Устава (там же, раздел А), делегация Турции выражает сожаление в связи с тем, что Специальному комитету не удалось продвинуться вперед в этом вопросе. Санкции по-прежнему остаются мощным средством, имеющимся в распоряжении Совета Безопасности, для обеспечения соблюдения международного права. При всем при этом необходимо учитывать и растущее недовольство третьих стран, несущих огромный урон в

связи с применением санкций, которые могут быть эффективными лишь при сотрудничестве этих стран. Следует, однако, сказать, что усилия, которые принимались до настоящего времени Советом Безопасности для облегчения проблем третьих стран, вызывают разочарование. Делегация Турции с особым интересом ожидает доклада, который Специальный комитет попросил подготовить Генерального секретаря по этому вопросу, и надеется, что Генеральный секретарь воспользуется предложениями и замечаниями, сделанными на последней сессии Специального комитета, в частности в том, что касается создания специального целевого фонда, и представит новые предложения, которые позволят сократить расхождения во мнениях между членами Комитета относительно того, как лучше всего помочь третьим странам решить экономические проблемы, вызванные применением санкций.

78. Выступающий поздравляет делегацию Гватемалы в связи с подготовкой ею документа, по вопросу о типовом согласительном регламенте Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (там же, глава IV, раздел A), а также в связи с проявленной гибкостью в ходе прений по его предложению. Делегация Турции считает исключительно важным заручиться согласием всех сторон на всех этапах мирного урегулирования споров.

79. Г-н ГОЛАН (Израиль) говорит, что, несмотря на всю скромность достижений за 19 лет работы, Специальный комитет является полезным органом, в котором государства могут вносить свои предложения относительно улучшения характера деятельности Организации.

80. Что касается проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (A/49/33, глава III, раздел B), делегация Израиля хотела бы еще раз подчеркнуть важность соблюдения принципов универсальности и равенства в региональных соглашениях или органах при обеспечении эффективности сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими учреждениями. Проект декларации должен быть изменен таким образом, чтобы эти принципы были в нем конкретно провозглашены. К слову будет сказано, что эти принципы не всегда полностью соблюдались в отношении Израиля в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этой системе выборы, как правило, проводятся по принципу географического распределения, а квоты распределяются среди всех региональных групп. Между тем на протяжении многих лет Израиль не может присоединиться ни к одной региональной группе, что мешает ему пользоваться всеми правами и брать на себя все обязанности как члена Организации. Делегация Израиля предлагает вновь, чтобы Специальный комитет предусмотрел создание других систем, которые наполнили бы содержанием принципы суверенного равенства государств и универсальности Организации Объединенных Наций. В этом плане следует напомнить о том, что Генеральный секретарь в своей "Повестке дня для мира" также говорит об этих принципах, выступая защитником демократии в рамках семьи Организации Объединенных Наций и сторонником полного и полноправного участия всех государств, больших и малых, в работе Организации.

81. Что касается проекта типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (там же, пункт 107), важно, чтобы новый документ точно так же, как все те, что уже действуют в области мирного урегулирования споров, не содержал ограничительных норм и предусматривал в качестве неперемennого условия принцип согласия всех заинтересованных государств на каждом этапе урегулирования спора. Представляется также предпочтительным, чтобы такое урегулирование оставляло за сторонами право выбора органа, в который они хотели бы обратиться за помощью. Остановившись на тексте, разработанном в результате первого чтения, делегация Израиля предлагает изъять слова в кавычках, относящиеся к статье 2, и добавить слова "по просьбе заинтересованных государств" в последнем предложении статьи 7. Прежде чем прибегать к помощи экспертов-советников, как это

предусмотрено в пункте 2 статьи 14, необходимо заручиться четким согласием сторон. Что касается статьи 23, то именно государства должны решать, как поступить с документами, накопившимися в ходе осуществления процедуры.

Заседание закрывается в 18 ч. 10 м.