

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОРОК ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
9-е заседание,
состоявшееся во вторник,
11 октября 1994 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 9-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЛАМПТИ (Гана)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/49/SR.9
4 January 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (А/49/33)

1. Г-н ПРАНДЛЕР (Венгрия) выражает удовлетворение достижением консенсуса по проекту декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности и хотел бы, чтобы Генеральная Ассамблея при рассмотрении этого проекта в целях принятия учла ряд элементов.
2. Во-первых, если положения главы VIII Устава действительно составляют юридическую основу сотрудничества между ООН и региональными соглашениями или органами, их всестороннее осуществление так и не стало возможным в течение последних десятилетий по причине "холодной войны". Именно поэтому, поскольку в ООН отовсюду поступают просьбы на предмет превентивной дипломатии, восстановления мира и поддержания мира, региональным соглашениям и органам надлежит более активно действовать на ранних стадиях конфликтов и пытаться урегулировать их на региональном уровне.
3. Во-вторых, следует подчеркнуть, что усилия региональных соглашений и органов по своему характеру дополняют деятельность ООН и никоим образом не должны наносить ущерба полномочиям, возложенным на Совет Безопасности согласно главам VI, VII и VIII Устава.
4. В-третьих, венгерская делегация хотела бы особо отметить важность активного участия региональных межправительственных организаций в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Так, например, Венгрия будет иметь честь принимать в ближайшем будущем конференцию по обзору и Встречу на высшем уровне в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Она рассчитывает, что эти встречи внесут полезный вклад в деятельность по строительству демократической и интегрированной европейской структуры, в рамках которой рационализм возобладает над национализмом.
5. Как страну, географически близко расположенную к бывшей Югославии, Венгрию особенно беспокоит вопрос об оказании содействия третьим странам, испытывающим воздействие применения санкций по главе VII. Она скрупулезно выполняет возложенные на нее обязательства и осуществляет все обязательные санкции. Совершенно очевидно, однако, что просто консультации с Советом Безопасности по статье 50 Устава не обеспечивают удовлетворительного решения для стран, затронутых применением различных режимов санкций. Следует разработать более общую концепцию на основе статьи 50. Венгерская делегация готова рассмотреть любые новые предложения, которые могут сгладить расхождения во мнениях. Решение совсем не обязательно должно состоять в создании новых организаций или новых механизмов, и венгерская делегация обращает внимание на рекомендацию Специального комитета о том, чтобы Генеральный секретарь представил доклад по вопросу о применении положений Устава, включая статью 50. По своему духу этот доклад не должен быть простым "каталогом" вопросов, рассматриваемых в Специальном комитете и других органах, в нем должны также предлагаться конкретные условия применения соответствующих положений Устава.
6. Венгерская делегация поддерживает идею принятия типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами. Она считает, что участники этого проекта, который все еще не принят, могли бы без особых сложностей завершить работу на ближайшей сессии Специального комитета. Проблема не столько в формулировках, сколько в политической воле заинтересованных государств, которые не

демонстрируют явной готовности применять его положения, как, впрочем, и положения любого другого документа. В этой связи полезно напомнить, что существует множество других документов, содержащих массу правил и положений о мирном урегулировании споров. В преддверии пятидесятой годовщины Организации всем государствам-членам самое время воспользоваться этими положениями и начать их применение.

7. Венгерская делегация с большим интересом прослушала заявление представителя Польши, особенно его предложение об исключении из текста Устава ссылки на "вражеские государства". Как она уже заявляла на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, она считает, что эти указания следует опустить, и присоединяется к делегациям, предложившим рассмотреть этот вопрос на сессии Специального комитета в 1995 году.

8. Говоря о дальнейшей работе Специального комитета, достижения которого можно охарактеризовать как довольно-таки скромные, оратор подчеркивает, что результаты его работы, хотя они и не представляются особо блистательными, следует считать позитивными на фоне "холодной войны" и антагонизмов между блоками, в условиях которых велась эта работа. Следует проявить оптимизм в отношении продолжения работы Специального комитета, необходимость в которой – как напомнил представитель Франции – подтверждается непрерывным ростом масштабов стоящих перед Организацией задач.

9. Г-н МВАНГИ (Кения) выражает удовлетворение в связи с принятием Специальным комитетом текста проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Это большой шаг вперед, отражающий политическую волю государств-членов считать региональные органы чрезвычайно важными элементами не только в контексте экономической и политической интеграции, но и применительно к урегулированию конфликтов. Этот шаг может лишь укрепить роль региональных органов в поддержании международного мира и безопасности под общим руководством Совета Безопасности.

10. Международное сообщество постепенно начинает избавляться от своей чрезмерной чувствительности в отношении основополагающих принципов суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств, что позволит Организации Объединенных Наций прагматически подойти к разрешению различного рода конфликтов. Недавние усилия Организации африканского единства по урегулированию конфликтов, которые считаются внутренними и, соответственно, не входят в сферу компетенции региональных органов, служат наглядным примером пути, пройденного этой организацией в этой области. Поскольку принципы, которые должны регулировать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными органами или соглашениями, уже положены на бумагу, сейчас речь идет об их претворении в жизнь. Для этого необходимо укреплять потенциал региональных организаций с учетом разнообразия ситуаций в мире и при уважении выбора государств, добровольно присоединившихся к региональным соглашениям. Можно с удовлетворением отметить, что проект декларации в том виде, в каком она сформулирована, обеспечивает гибкость, необходимую для взаимодополняемости функций Организации Объединенных Наций и региональных органов.

11. Вопрос о применении положений Устава, касающихся оказания содействия третьим странам, затронутым применением санкций в соответствии с главой VII, является сложным, о чем свидетельствуют расхождения во мнениях, выраженных в ходе рассмотрения рабочего документа, представленного по этому вопросу. Если необходимо особо подчеркнуть возлагаемую на Совет Безопасности главную ответственность за введение экономических и торговых санкций для наказания тех, кто угрожает международному миру и безопасности, за ограничение сферы применения этих санкций теми, для кого они предназначены, и за их быструю отмену, если это позволяют обстоятельства, то уместно найти практические средства предотвращения каких бы то ни было ненужных страданий третьих государств, применяющих такие санкции. Кенийская делегация

считает вместе с тем, что этот вопрос следует рассматривать в каждом отдельном случае и что меры по удовлетворению просьб, представленных в контексте статьи 50, должны осуществляться вскоре после введения таких санкций. Особенно важно разработать точные критерии определения характера и масштабов негативных последствий таких санкций, с тем чтобы решать проблему объективно. Идея создания фонда специальных ассигнований столкнулась с возражениями, ибо такой фонд может породить ложные ожидания и в долгосрочном плане нанести ущерб режиму санкций. Ясно и то, что невозможно принять одно единственное условие в отношении обязательств, возлагаемых Советом Безопасности в рамках главы VII. С другой стороны, игнорирование законных требований об оказании содействия, представляемых в контексте статьи 50, может повлечь за собой снижение эффективности санкций.

12. Кенийская делегация надеется, что работа по проекту типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, которой она придает большое значение, будет завершена на ближайшей сессии Специального комитета.

13. Что касается роли и будущей повестки дня Специального комитета, то кенийская делегация считает, что на ближайшей сессии Комитет должен посвятить один-два дня рассмотрению конкретных предложений касательно его будущей работы, в частности пересмотру его состава и продолжительности его сессии.

14. Г-н ШАХ (Непал) говорит, что имеет место консенсус в отношении необходимости изменения структуры Организации Объединенных Наций, с тем чтобы усилить ее эффективность, в частности в области поддержания международного мира и безопасности. Можно начать с рассмотрения вопроса о составе и процедурах работы Совета Безопасности. В этом отношении Непал решительно поддерживает идею увеличения числа членов Совета. Такое увеличение должно основываться на демократическом принципе справедливого географического представительства. Следует признать, что все страны мира, большие и малые, богатые и бедные, могущественные и слабые, могут содействовать работе Совета. Необходимо также, чтобы эта работа была более транспарентной. Нужно, наконец, усилить связь между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности сообразно с соответствующими положениями Устава.

15. Подготовленная Генеральным секретарем "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) представляет собой новаторский шаг по сравнению с прошлой практикой в области поддержания международного мира и безопасности. Непал поддерживает содержащиеся в ней предложения, однако считает, что было бы неразумно надеяться на ее реализацию, пока она не дополнена вторым элементом единого целого - "Повесткой дня для развития". По мнению непальской делегации, эти две программы взаимозависимы и усиливают полезность друг друга. В сущности, большая часть проблем в современном мире имеет социально-экономические корни. Без твердой решимости решать эти вопросы во всемирном масштабе ни мир, ни развитие не могут стать реальностью.

16. Вопрос о сотрудничестве между ООН и региональными организациями является одним из важнейших на повестке дня Специального комитета. Непальская делегация выражает признательность делегации Российской Федерации за представление проекта декларации по этому вопросу, который она считает существенным сдвигом в направлении применения положений главы VIII Устава, которыми давно пренебрегали. Уместно было бы создать механизм сотрудничества, который поощрял бы региональные усилия, преследующие цель дополнить предпринимаемые во всемирном масштабе инициативы по поддержанию международного мира и безопасности. Однако при осуществлении этих усилий следует руководствоваться целями и принципами Устава, международным правом и принципом невмешательства.

17. Что касается оказания содействия третьим странам, затронутым применением санкций по главе VII, то Непал, учитывая серьезность и неотложность проблемы, поддерживает идею

создания фонда специальных ассигнований, который способствовал бы смягчению нежелательных последствий применения экономических санкций для третьих стран.

18. Главным средством обеспечения международного мира и безопасности по-прежнему является мирное урегулирование споров, и Непал неустанно отстаивает идею о том, что положения главы VII должны применяться лишь в крайнем случае. Непальская делегация, в принципе, поддерживает предложения, содержащиеся в проекте типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами.

19. Г-н ЧЖАН КЭНИН (Китай) считает, что проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности, разработанный Комитетом, выделяется тем, что, во-первых, в нем подчеркивается, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами должно осуществляться в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций при обеспечении учета разнообразия мандатов и сфер компетенции различных региональных соглашений или органов, и изложены достаточно систематические и гибкие правила касательно сути такого сотрудничества и подхода к его осуществлению; во-вторых, в нем закрепляется нынешняя международная практика (превентивная дипломатия, поддержание мира и т.д.) и принимается во внимание ее развитие; в-третьих, в нем не упускаются из виду расхождения в интересах различных государств и тем самым достигается сбалансированность текста. По всем этим причинам китайская делегация выражает надежду, что Генеральная Ассамблея примет проект декларации на своей нынешней сессии.

20. Что касается оратора, то если проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленный Гватемалой (A/АС.182/L.75/Rev.1), представляет собой улучшенный вариант первоначального предложения, то он по-прежнему содержит чересчур много конкретики и не является достаточно гибким. В частности, что касается свободного выбора посредников соответствующими государствами и процедуры примирения как таковой, он не отвечает ожиданиям большого числа государств. Примирение должно обеспечивать гибкую процедуру урегулирования споров. Государства прибегают к ней по той причине, что она оставляет за ними всю инициативу в достижении этой цели. Кроме того, китайская делегация выражает надежду на то, что Комитет рассмотрит текст этого проекта на своей следующей сессии таким образом, чтобы учесть потребности большинства государств, обеспечив гибкость и эффективность согласительного регламента в целях урегулирования международных споров.

21. Что касается вопроса об оказании содействия третьим странам, затронутым применением санкций во исполнение главы VII Устава Организации Объединенных Наций, то китайская делегация поддерживает идею о разработке практических механизмов в целях эффективного применения положений статьи 50 Устава с учетом все более частого применения санкций по решению Совета Безопасности и, соответственно, роста числа третьих государств, страдающих от этих мер. Впрочем, Китай не придерживается точки зрения о том, что санкции следует использовать в качестве основного средства урегулирования международных споров, и выступает за крайнюю осторожность в этой связи. Что касается государств, пострадавших в результате введения санкций согласно главе VII Устава, то китайская делегация считает, что Организации Объединенных Наций надлежит принять практические и эффективные меры в рамках Устава Организации Объединенных Наций, чтобы помочь государствам преодолеть специальные экономические трудности и решить проблемы, возникающие для них вследствие введения санкций.

22. Для г-на СРИВИДЖАЙИ (Индонезия) не возникает сомнений в том, что Организация Объединенных Наций представляет собой наиболее соответствующий орган для поддержания

международного мира и безопасности и для мирного урегулирования споров. Именно поэтому он приветствует все более широкую популярность попыток реформировать Организацию, с тем чтобы гарантировать более равноправное участие в ее работе и более сбалансированное представительство в ней государств, следуя целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

23. В этом отношении индонезийская делегация считает, что назрела необходимость изменить структуру и реформировать Совет Безопасности с учетом радикальных изменений, происшедших на международной арене. В частности, она поддерживает предложение об увеличении числа постоянных членов Совета с учетом не только принципа географического представительства, но и политических, экономических и демографических реальностей. Кроме того, пришло время конструктивным образом пересмотреть право вето на предмет демократизации и транспарентности, которые в большей степени способствовали бы работе его органов.

24. В проекте декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или организациями в поддержании международного мира и безопасности (A/АС.182/L.72/Rev.2) совершенно справедливо подчеркивается значение региональных подходов в деле поддержания международного мира и безопасности. В сущности, государства во все большей степени осознают, что согласованный подход к проблемам их соответствующего региона и расширение сфер их вмешательства будут способствовать не только сглаживанию разногласий в их регионах, но и придаст более демократический характер поискам путей обеспечения мира в регионе и во всем мире. Эти усилия в области сотрудничества могли бы создать условия для развития в экономической, социальной и культурной областях, которые способствовали бы установлению доверия и, следовательно, международной безопасности.

25. Тем не менее, несмотря на жизненную важность региональных соглашений или органов для разрядки во всем мире и подлинного мира, усилия государств должны дополнять усилия Организации Объединенных Наций, прилагаемые в целях выполнения ее первой обязанности в области поддержания коллективной безопасности, а не подменять их. Некоторые последние события демонстрируют необходимость в том, чтобы Организация и региональные механизмы координировали свои усилия. В этом отношении следовало бы подумать о процедурах и условиях, которые укрепили бы связи между этими двумя образованиями.

26. Вопрос об экономических сложностях, вытекающих из применения санкций во исполнение главы VII Устава, заслуживает рассмотрения в приоритетном порядке. Совершенно очевидно, что согласно статье 50 государства-члены, сталкивающиеся с экономическими сложностями в результате введения санкций, имеют право консультироваться с Советом Безопасности относительно разрешения таковых. Поскольку в Уставе не предусматривается никаких механизмов разрешения проблемы эффективным образом, рабочий документ о применении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания содействия третьим странам, затронутым применением санкций согласно главе VII Устава, представляет собой солидную основу для обсуждений. Индонезия выражает надежду на то, что на своей следующей сессии Комитет рассмотрит проблему в глобальном плане, с тем чтобы смягчить негативные последствия экономических встрясок, вытекающих из применения санкций.

27. Проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленный Гватемалой, также заслуживает скорейшего рассмотрения, равно как и предложение сьерра-леонской делегации о создании службы, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе стадии спора. В сущности, все меры, направленные на укрепление принципа мирного урегулирования споров, заслуживают рассмотрения и поддержки.

28. Г-н СУАН (Вьетнам) поддерживает все усилия, направленные на усиление роли Организации, с тем чтобы сделать ее поистине эффективным универсальным инструментом поддержания мира и безопасности и международного сотрудничества. В этом смысле он приветствует идею расширения состава Совета Безопасности в целях должного учета интересов развивающихся стран сообразно с принципом равенства государств-членов. С другой стороны, мандаты различных органов Организации и функциональные отношения между ними следует не только сохранить, но и укреплять. Сбалансированность функций Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря должна отражать перемены и реальности в современном мире, и в этой связи следует уделить еще большее внимание роли, которую призвана играть Генеральная Ассамблея – наиболее представительный орган. Вьетнам поддерживает также предложение о том, чтобы уполномочить Генерального секретаря испрашивать консультативные заключения у Международного Суда.

29. Аналогичным образом, рабочий документ, озаглавленный "Усиление роли Организации и повышение ее эффективности", представленный кубинской делегацией, представляет собой важный вклад в усилия, направленные на демократизацию Совета Безопасности и оживление работы Генеральной Ассамблеи с учетом функций, возлагаемых на нее, согласно главе IV Устава в деле поддержания мира и безопасности.

30. Все более настоятельно необходимым представляется рассмотрение вопроса о применении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания содействия третьим странам, затронутым применением санкций, согласно главе VII Устава, ибо увеличивается число случаев применения санкций Советом и государства становятся все более взаимозависимыми в экономическом плане. Не вызывает никаких сомнений, что все более частое применение санкций Советом Безопасности влечет за собой серьезные экономические и социальные последствия для третьих государств. Статья 50 Устава дает право этим государствам консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения трудностей, с которыми они сталкиваются в результате введения санкций. По сути, это право на консультации, отнюдь не являясь самоцелью, должно вести к ощутимым и конкретным результатам. Настало время разработать механизм более практического воплощения положений статьи 50.

Создание фонда специальных ассигнований в целях оказания финансового содействия третьим странам, затронутым введением санкций, согласно главе VII, представляет собой, таким образом, необходимую и рациональную меру. Конечно же, в Уставе не содержится никаких указаний на такой фонд. С другой стороны, в нем не запрещается создание фонда или принятие мер, требуемых обстоятельствами. Кроме того, создание такого фонда специальных ассигнований предусмотрено Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/120 В.

31. В то же время создание постоянного механизма консультаций между Советом Безопасности и государствами-членами, которые наиболее подвержены воздействию применения санкций, также является элементом, который важно сохранить. В полной мере осознавая, что создание механизма сообразно статьям 49 и 50 Устава является делом сложным и не сиюминутным, вьетнамская делегация убеждена, что при наличии общей воли членов международного сообщества это достижимо.

32. В Уставе Организации Объединенных Наций региональным соглашениям или органам посвящена целая глава (глава VIII), в которой определяются основные принципы, которые должны регулировать их деятельность, и устанавливаются юридические рамки сотрудничества между этими региональными органами и соглашениями и Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. В этой связи вьетнамская делегация поддерживает предложения об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими региональными образованиями на основе целей и принципов Устава, включая принципы уважения суверенитета, равенства и невмешательства во внутренние дела государств.

33. *Наконец, будучи привержена принципу мирного урегулирования споров, вьетнамская делегация с удовлетворением поддерживает проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами.*

34. *Г-н ТЮРК (Словения) с удовлетворением поддерживает проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности, в котором систематически изложен ряд идей, касающихся сотрудничества между ООН и этими региональными образованиями, которые в течение последних лет рассматривались в различных контекстах. Характер этого сотрудничества, однако, будет варьироваться в силу разнообразия сфер деятельности региональных органов и соглашений. В проекте декларации предусматриваются различные области сотрудничества: установление фактов, превентивная дипломатия, поддержание и установление мира, укрепление мира в постконфликтный период и т.д.*

35. *Из этого вытекает, что невоенная деятельность региональных механизмов или соглашений представляет собой естественную область такого сотрудничества. В сущности опыт и работа Комитета, по всей видимости, выводят на первый план превентивную дипломатию и оперативное вмешательство в целях урегулирования международных споров или ситуаций, которые могут повлечь за собой международные трения или разногласия. В этой связи представляется желательным разработать методы поощрения эволюции отношений в этой плане. С этой целью руководство по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами может оказаться особенно полезным. Кроме того, можно подумать над идеей разработки справочника направлений сотрудничества между ООН и этими региональными образованиями.*

36. *Что касается вопроса о применении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказаний содействия третьим странам, затронутым применением санкций согласно главе VII Устава, то словенская делегация считает, что если все государства-члены берут на себя обязательство применять эти санкции в качестве вклада в усилия ООН, то они вправе ожидать, что этот вклад будет признан, и – в исключительных обстоятельствах – надеяться на помощь, которая позволит им смягчить наиболее серьезные экономические последствия применения санкций.*

37. *Тем не менее Словения плохо представляет себе, каким образом можно разработать глобальную систему, позволяющую скомпенсировать все негативные последствия санкций, вводимых согласно главе VII. Рассмотрение проблем в каждом отдельном случае представляется более реалистичным подходом. К тому же следует уделить должное внимание вопросу о принятии решений, которые ведут к введению санкций. В сущности, было бы логично тщательно взвешивать негативные последствия санкций для третьих государств до принятия решений по этому поводу и предусматривать проведение исследования об экономическом воздействии при подготовке решений. Такое исследование позволило бы также определить области, где может оказаться необходимым разработать специальные компенсационные механизмы.*

38. *Словенская делегация придерживается мнения о том, что в случае их осуществления проект типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленный Гватемалой, и сьерра-леонское предложение о создании службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей услуги на начальном этапе споров, будут способствовать усилиям, прилагаемым в целях мирного урегулирования международных споров, и выражает надежду на то, что государства-члены будут ими пользоваться.*

39. *Настало время, чтобы Комитет рассмотрел необходимость предложить необходимые поправки к собственно Уставу. В этой связи словенская делегация разделяет мнение, выраженное рядом государств-членов, согласно которому пора исключить из Устава все ссылки на "вражеские*

государства". Она с удовлетворением поддерживает предложение, внесенное в этой связи польской делегацией, и готова принять участие в его обсуждении.

40. Наконец, заслуживает рассмотрения вопрос о составе самого Комитета. Словенская делегация поддерживает предложение о том, чтобы не ограничивать участие в работе этого органа, в результате чего он стал бы форумом, в котором можно было рассматривать различные вопросы, имеющие отношение к толкованию, применению и пересмотру Устава в случае необходимости.

41. Г-н ХАФНЕР (Австрия) с удовлетворением отмечает, что все в большей степени обращается внимание на разделение труда и укрепление сотрудничества между международными организациями всемирного характера и региональными организациями, не только в технических вопросах, но и в области мира и безопасности. Было бы желательным организационно оформить контакты между различными органами Организации Объединенных Наций и учреждениями Сопредседательства по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), созданными в Вене.

42. Не желая принизить значение необходимости разработки согласительного регламента для урегулирования споров между государствами, австрийская делегация считает, что мирное урегулирование споров зависит прежде всего от готовности государств использовать ту или иную из многочисленных существующих процедур.

Что касается конкретно гватемальского проекта (А/49/33, пункт 107), то имеет смысл упростить текст, что послужит лишь дополнительным стимулом к тому, чтобы государства применяли этот документ, и опустить пункт 2 статьи 2, где лишь подтверждается уже существующее право, равно как и статью 7, которая дублирует статью 20.

43. Что касается самого вопроса о согласительном урегулировании, то существует две точки зрения: одна отдает приоритет рекомендации о создании согласительной комиссии, которая будет руководствоваться принципами права, справедливости и равноправия, а вторая настаивает на том, чтобы эта комиссия ставила целью разработать решение, приемлемое для двух сторон. В предлагаемом тексте не отдается предпочтения ни одной из этих двух точек зрения и добавляется бесполезная ссылка на "факты и обстоятельства дела" (статья 8). Согласительная комиссия должна, безусловно, основываться при разработке рекомендаций на принципах права, объективности и правосудия, но в то же время должна прилагать усилия к тому, чтобы предложить двум сторонам приемлемое решение. Преимущество такого подхода состоит в том, что он будет защищать более слабую сторону и способствовать урегулированию самого спора.

44. Формулировка статьи 12 должна быть более определенной и возлагать обязательство на стороны представлять Комиссии все документы, которые та сочтет необходимыми для выполнения своих функций.

45. Г-жа ЙО (Гайана), представляя страну, которая традиционно высказывается за мирное урегулирование споров между государствами, приветствует дух сотрудничества, проявленный Гватемалой, которая согласилась включить в свой проект типового регламента (А/49/33, пункт 107) предложения, в значительной мере основывающиеся на концепции согласия между государствами и в полной мере отвечающие смыслу статьи 33 Устава.

46. Любая форма сотрудничества в поддержании международного мира и безопасности, которая может быть установлена между Организацией и региональными соглашениями или органами, должна быть связана со статьей 24 Устава, согласно которой Организация, действуя через посредство Совета Безопасности, уполномоченного соответствующим образом Генеральной Ассамблеей, т.е. членами Организации, несет "главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности". Организация не должна задаваться вопросом о том, следует ли ей осуществлять эту главную ответственность под предлогом того, что конфликт

ограничивается географическими или военными рамками. Равным образом, ей следует приложить усилия более точно определить понятие местного спора, о котором идет речь в пункте 3 статьи 52 Устава.

47. В то время, когда Организация Объединенных Наций призвана играть все более важную роль в установлении мира и безопасности во всем мире, отмечается тенденция, как это недавно имело место в Гаити и Руанде, перекладывать большую часть ответственности за усилия по поддержанию мира на государства региона, в котором имеет место данный конфликт. Эта тенденция, подпадающая под некоторые рамки геополитической логики, никоим образом не должна позволять терять из виду – и статья 53 Устава является тому лишним свидетельством, – что именно Организация, а не региональные соглашения или механизмы, несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

48. Тот факт, что международное сообщество, руководствуясь статьей 41 Устава, все более часто прибегает к мерам, не предусматривающим использование вооруженных сил, указывает на необходимость применения новаторских решений смягчения негативных последствий санкций для третьих стран, которые могут к тому же быть странами, экономика которых основывается на направлениях, являющихся первейшим объектом санкций. Любые решения должны принимать во внимание необходимость оказания финансовой помощи третьим государствам, терпящим такой ущерб.

49. В преддверии пятидесятой годовщины Организации и с учетом обсуждений, имеющих место в других органах касательно новых соглашений, направленных на улучшение работы различных органов Организации, уместно задать вопрос о том, можно ли добиться усиления роли Организации без внесения каких-либо изменений в положения Устава.

50. Г-н САНДОВАЛЬ (Парагвай) считает, что поддержание международного мира и безопасности может лишь способствовать одновременно тесному и гибкому сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле разработки положений и механизмов, предусмотренных в "Повестке дня для мира". Позитивная роль, которую могут играть тесные отношения и обмен информацией с региональными организациями, особенно в деле раннего обнаружения конфликтных ситуаций, не должна, однако, позволять терять из виду главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, которая лежит на Совете Безопасности.

51. Парагвайская делегация поддерживает такую формулировку мандата Совета Безопасности, которая обеспечила бы более представительный состав с учетом увеличения числа государств – членов Организации и необходимости в демократизации его структуры и функционирования.

52. С увеличением числа случаев применения санкций по решению Совета Безопасности одновременно с числом третьих государств, затрагиваемых этими санкциями, представляется настоятельно необходимым рассмотреть вопрос о применении статьи 50 Устава. Именно об этом идет речь в рабочем документе A/АС.182/L.79, одним из авторов которого является Парагвай. Независимо от того, будет ли принято решение о создании целевого фонда или же будет предусмотрено прибегнуть к помощи существующих международных финансовых организаций, неправительственных организаций или двусторонней помощи, главная идея состоит в том, чтобы прийти к согласию относительно конкретных мер, позволяющих оказывать содействие государствам, затронутым воздействием санкций. Решение, охватывающее все аспекты вопроса, не может не благоприятствовать консенсусу в этом вопросе.

53. Что касается мирного урегулирования споров между государствами, то парагвайская делегация с удовлетворением поддерживает проект, озаглавленный "Типовой согласительный регламент

Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами", равно как и предложенные изменения к нему, и считает, что наиболее важное значение этого регламента состоит в том, что оно обеспечивает гибкость, позволяющую использовать его в конкретных случаях. Парагвайская делегация поддерживает также предложение, внесенное Сьерра-Леоне, озаглавленное "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора" (A/48/398, приложение).

54. Парагвайская делегация поддерживает предложение, внесенное Польшей, об исключении ссылок на "вражеские государства" из статей 53 и 107 Устава и об использовании лексики, отражающей победу демократии в современном мире.

55. Г-н ЭНАЯТ (Исламская Республика Иран) считает, что оказание содействия третьим странам, затронутым применением санкций, введенных согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций, представляет собой важную и неотложную проблему и что рекомендации, подлежащие представлению Генеральной Ассамблеи, должны основываться на стремлении к справедливости и миру между государствами. В этом отношении использование услуг компетентных международных организаций в экономической и финансовой областях, даже при условии щедрых обещаний с чьей бы то ни было стороны, может привести к решениям, игнорирующим суть вопроса, неравноправным, а иногда даже несправедливым. Тем не менее предложения, содержащиеся в документе A/АС.182/L.79, представляют собой солидную основу для более глубокого рассмотрения, в рамках которого следует руководствоваться и резолюцией 47/120 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Повестка дня для мира: превентивная дипломатия и смежные вопросы", и в частности ее главой IV "Меры по укреплению доверия".

56. Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в деле поддержания международного мира и безопасности (A/АС.182/L.72/Rev.2), в том виде, в каком он рассматривается в пунктах 83-100 документа A/49/33, представляется приемлемым для иранской делегации, ибо принятие возможных принудительных мер обуславливается в нем необходимостью получения полномочий от Организации Объединенных Наций согласно соответствующим положениям Устава.

Заседание закрывается в 17 ч. 05 м.