

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОРОК ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

---

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ  
8-е заседание,  
состоявшееся в понедельник,  
10 октября 1994 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 8-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЛАМПТИ (Гана)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

94-81514.R

Distr. GENERAL  
A/C.6/49/SR.8  
22 November 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

/...

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

**ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)**  
(A/49/33 и A/C.6/49/L.6)

1. Г-н ЛЕГАЛЬ (Франция) говорит, что работа Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации продемонстрировала, какой потенциал заключает в себе Устав Организации Объединенных Наций, особенно в области поддержания международного мира и безопасности. В последние годы Совет Безопасности продемонстрировал способность индивидуально подходить к многочисленным кризисам, имея в распоряжении ограниченные ресурсы; тем не менее необходимо добиваться более высокой эффективности в работе. Специальный комитет по-прежнему является форумом для обсуждения путей достижения этой цели и предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира" (A/47/277\*-S/24111).

2. Что касается проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (A/49/33, пункты 83-89), то, по мнению его делегации, завершение ее разработки является шагом на пути содействия уважению духа Устава. Не ограничивая самостоятельности региональных организаций, необходимо предпринять усилия для определения их роли в дополнении и укреплении работы Организации Объединенных Наций. В соответствии со статьей 53 Устава проект декларации предусматривает, что никакие принудительные меры не должны приниматься региональными соглашениями или региональными органами без санкции Совета Безопасности. Это означает, что международные и региональные системы безопасности носят взаимодополняющий, а не параллельный характер.

3. Вопрос об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (A/49/33, пункты 51-82), требует первоочередного внимания. Хотя для надлежащего решения проблем, с которыми сталкиваются государства, косвенно затронутые санкциями, вероятно, потребуются всеобъемлющие меры, однако его делегация не считает, что рабочий документ A/АС.182/L.79, воспроизведенный в пункте 52 документа A/49/33, является шагом в верном направлении. Согласно главе VII Устава, Совет Безопасности несет ответственность за принятие мер по поддержанию или восстановлению мира. Не следует приносить в сферу применения таких мер посторонние соображения. Третьи государства полностью заинтересованы в том, чтобы обеспечить самое неукоснительное соблюдение санкций. В этой связи не может быть и речи о том, чтобы возлагать на Совет Безопасности автоматические обязательства, противоречащие духу статьи 50.

4. Вызывают также сомнения и предложения, касающиеся учреждения автоматического механизма финансирования. Идея создания специального целевого фонда за счет начисленных и добровольных взносов может оказаться иллюзорной ввиду тех трудностей, с которыми сталкиваются многие государства в вопросе выполнения своих финансовых обязательств перед Организацией. Более реальной представляется идея использования существующих международных финансовых и экономических учреждений.

(Г-н Легаль, Франция)

5. Более правильно было бы разработать методологию оценки последствий санкций. Такая оценка могла бы осуществляться международными финансовыми учреждениями или комитетами Совета Безопасности, и ее результаты впоследствии должны учитываться международными финансовыми учреждениями при выработке кредитной политики. Следует не допустить применения механического подхода, который был бы равносителен подмене экономических целей этих учреждений политическими критериями.

6. Новый вариант проекта статей, озаглавленного "Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами" (А/49/33, пункты 102-108) настолько доработан по сравнению с предыдущими вариантами, что теперь можно надеяться, что Специальный комитет сможет завершить его рассмотрение на своей следующей сессии. То же самое относится и к предложению Сьерра-Леоне, озаглавленному "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора" (А/49/33, пункты 109-111), которое заслуживает внимания Шестого комитета. Принятие этих документов обогатило бы уже существующие многочисленные нормы, которые все же не лишены недостатков, о чем свидетельствуют постоянные проблемы, возникавшие в международных отношениях.

7. Его делегация предлагает просить Шестой комитет продолжить рассмотрение на его следующей сессии вопроса о критериях предоставления статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее. Если обсуждение окажется чересчур сложным и Генеральная Ассамблея не сможет завершить рассмотрение этого нового пункта до конца текущей сессии, то надлежащим форумом для дальнейшего обсуждения мог бы быть Специальный комитет.

8. Г-н АМАИ (Алжир) говорит, что, поскольку число не являющихся членами Специального комитета государств, которые участвуют в его текущей сессии в качестве наблюдателей, практически равно числу государств - членом Специального комитета и поскольку в некоторых пленарных заседаниях участвовали также семь межправительственных организаций, вопрос о членстве в Специальном комитете следует изучить более глубоко.

9. Что касается осуществления положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (А/49/33, пункты 51-82), то его делегация приветствует то обстоятельство, что Специальный комитет рассмотрел единый сводный рабочий документ (А/49/33, пункт 52). Его делегация полностью отдает себе отчет в том, насколько сложен этот вопрос и насколько трудно создать подходящие эффективные механизмы для урегулирования экономических проблем, с которыми сталкиваются третьи государства, пострадавшие от применения санкций Совета Безопасности. Тем не менее эта сложность никак не должна заслонять правомерность - с точки зрения положений Устава - подхода, принятого авторами этого рабочего документа. Статья 50 Устава уполномочивает любое государство, которое столкнется с особыми экономическими проблемами в связи с осуществлением мер, принятых Советом Безопасности, консультироваться с Советом на предмет решения таких проблем. Отсюда следует, что Устав не просто признает право консультироваться с Советом, но и возлагает на Совет обязательство искать решения таких проблем.

*(Г-н Амаи, Алжир)*

10. Поскольку по конкретным предложениям, содержащимся в рабочем документе, пока не достигнуто согласия, их обсуждение следует продолжить в свете доклада, представить который Специальный комитет рекомендовал Генеральному секретарю.

11. Его делегация приветствует завершение Специальным комитетом работы над проектом декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (A/49/33, пункты 83–89). Одна региональная организация – Организация африканского единства (ОАЕ) уже вносит существенный вклад в ряд осуществляемых Организацией Объединенных Наций операций в Африке. Представляемый Генеральной Ассамблее для рассмотрения и принятия проект декларации может лишь укрепить существующее сотрудничество между этими двумя организациями.

12. Что касается мирного урегулирования споров между государствами, то его делегация по-прежнему сомневается в целесообразности подготовки новых документов, особенно факультативного характера, в области, уже охваченной соответствующими положениями Устава Организации Объединенных Наций, которые в свою очередь подробно воспроизведены в целом ряде других международных документов. Кроме того, Специальный комитет при помощи Секретариата разработал Справочник по мирному разрешению споров, который представляет собой всеобъемлющее руководство по всем методам мирного урегулирования.

13. Специальный комитет постепенно отходил от своего мандата, в связи с чем за 19 лет своего существования он достиг лишь весьма скромных результатов в плане укрепления роли Организации и вообще никаких результатов в отношении Устава Организации Объединенных Наций. В соответствии с пунктом 3 статьи 109 Устава с целью пересмотра Устава должна быть созвана генеральная конференция членов Организации Объединенных Наций не позднее десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи. Историческая необходимость изменения положений Устава с учетом новых международных реальностей уже реализована на практике, хотя и в ограниченном объеме, в экономической и социальной областях и в отношении оживления работы Генеральной Ассамблеи и пересмотра членского состава и функционирования Совета Безопасности. По мнению его делегации, пришло время оживить работу Специального комитета, с тем чтобы он обрел способность выполнять свой первоначальный мандат.

14. Г-н ВЛОСОВИЧ (Польша) приветствует завершение Специальным комитетом работы над проектом декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (A/49/33, пункты 83–89). Несмотря на возрастающую важность роли международных организаций в поддержании международного мира и безопасности, следует иметь в виду, что в случае возникновения необходимости в надлежащих региональных мерах такие меры должны соответствовать сфере охвата или компетенции конкретного соглашения или органа, а также надлежащим положениям Устава Организации Объединенных Наций, в частности главам VII и VIII. Текст проекта декларации, в котором содержатся ссылки на соответствующие положения Устава, четко сигнализирует международному сообществу о том, что Устав должен пользоваться приоритетом над всеми другими правовыми документами и обязательствами.

(Г-н Влосович, Польша)

15. *Осуществление статей 49 и 50 Устава следует рассматривать в более широком контексте механизмов, предусмотренных в Уставе для поддержания международного мира и безопасности, включая превентивные и принудительные меры. Нельзя рассматривать решение проблемы экономических убытков третьих государств, пострадавших от применения санкций, как самостоятельный и изолированный вопрос. При наложении санкций на конкретное государство Совет Безопасности должен учитывать те тяжелые последствия, которые такие санкции могут иметь для третьих государств.*

16. *Будучи одним из авторов рабочего документа, представленного Специальному комитету и воспроизведенного в пункте 52 документа A/49/33, Польша полагает, что содержащиеся в нем конкретные предложения носят полезный и перспективный характер и их следует рассматривать совместно с дополнительными предложениями, высказанными в ходе обсуждения в Специальном комитете.*

17. *Его делегация приветствует также рекомендацию Специального комитета, содержащуюся в пункте 81 документа A/49/33. В докладе, который Генеральному секретарю следует предложить представить до сессии Специального комитета 1995 года, должны быть изложены практические аспекты осуществления предложений, содержащихся в вышеназванном рабочем документе, а также любых других предложений об оказании экономической помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций Совета Безопасности.*

18. *Его делегация приветствует также пересмотренный вариант проекта статей, озаглавленного "Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами". Его делегация не видит препятствий для того, чтобы принять предлагаемый типовой регламент после его окончательного чтения на сессии Специального комитета 1995 года в виде резолюции Генеральной Ассамблеи.*

19. *Польша приветствует также новое предложение Сьерра-Леоне, озаглавленное "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора", полагая, что оно представляет собой хорошую основу для будущей работы.*

20. *В связи с приближением пятидесятой годовщины создания Организации Объединенных Наций, по всей видимости, было бы целесообразно изъять из Устава Организации Объединенных Наций положения о так называемых "вражеских государствах". Охватываемые этими положениями государства стали не только неотъемлемой частью демократического мира, но и критически важным элементом системы Организации Объединенных Наций. Будучи жертвой агрессии нацистов, развязавших вторую мировую войну, Польша считает своим моральным долгом выступить инициатором мер по закрытию этой главы истории. Политическое решение по этому вопросу может быть принято Генеральной Ассамблеей на текущей сессии. Ассамблея может попросить Комитет представить ей на ее пятидесятой сессии предложения в отношении надлежащего правового решения, которое не потребовало бы существенного изменения Устава. Его делегация подготовила проект резолюции по этому вопросу, который, как она надеется, поддержат другие государства-члены.*

21. Г-н ТИАМ (Гвинея) говорит, что предпринимаемые в рамках Организации Объединенных Наций усилия по перестройке должны обеспечить согласование потребности в более сбалансированном составе и необходимости достижения большей эффективности работы органов Организации Объединенных Наций. При совершенствовании механизмов поддержания мира и безопасности и предупреждения и урегулирования споров необходимо учитывать то обстоятельство, что большинство нынешних конфликтов происходит не между государствами, а внутри самих государств.

22. Ключевое значение имеет усиление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. С помощью превентивной дипломатии региональные организации могут содействовать установлению механизмов раннего предупреждения, с тем чтобы сообщать международному сообществу о потенциальных "горячих" точках. Опыт Организации африканского единства в предупреждении, сдерживании и урегулировании конфликтов заслуживает внимания. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций обеспечивает правовую основу для таких усилий, и ее совершенствование могло бы значительно усилить развитие мирного процесса. В то время, когда в ряде государств наблюдается весьма нестабильное положение, крайне важно применить гибкий подход к вопросу о согласии государства на региональные усилия по поддержанию мира. Региональным организациям согласно Уставу следует предоставить относительную автономию с учетом необходимости оперативного принятия мер по предупреждению конфликтов и восстановлению мира и в свете последствий операций по поддержанию мира для соседних государств.

23. Крайне важно также принять меры согласно статьям 49 и 50 Устава, с тем чтобы оградить третьи государства от воздействия мер, принятых Советом Безопасности против других государств. Его делегация поддерживает предложение о создании целевого фонда для оказания помощи третьим государствам. Необходимо также создать механизм для автоматического предоставления компенсации пострадавшим третьим государствам. В вопросе эффективности международных санкций ключевую роль играет участие всех государств-членов.

24. Состав Совета Безопасности необходимо расширить с целью обеспечения справедливого географического распределения мест в этом органе в интересах универсальности. Следует пересмотреть отношения между Советом Безопасности и другими главными органами Организации Объединенных Наций и подтвердить главенство Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь должен иметь возможность обращаться за консультативными заключениями в Международный Суд в случаях, когда возникает угроза миру или нарушение мира. И наконец, членство в Специальном комитете должно быть открыто для всех государств-членов.

25. Г-н КОУРУЛА (Финляндия), выступая от имени Дании, Исландии, Норвегии, Швеции и своей страны, говорит, что страны Северной Европы приветствуют повышенный интерес к работе Специального комитета, который может оправдать возлагаемые на него надежды только с помощью неустанных усилий всех заинтересованных сторон.

26. Он надеется, что Шестой комитет примет консенсусом проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. В этой декларации закреплены полезные меры, являющиеся практическим выражением основы сотрудничества, заложенной в главе VIII Устава. Страны Северной Европы будут, в частности, приветствовать дальнейшее практическое изучение потенциала участия в операциях по поддержанию мира таких региональных соглашений,

(Г-н Коурула, Финляндия)

как Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе. Должное внимание следует уделить конкретным формам сотрудничества, изложенным в декларации, например обмену информацией, проведению консультаций, раннему выявлению, предоставлению персонала для выполнения функций гражданских и военных наблюдателей и совместным миссиям по установлению фактов. В каждом отдельном случае необходимо предпринимать усилия, с тем чтобы лучше исследовать возможности региональных соглашений дополнять деятельность Организации Объединенных Наций. Поддержание регионального мира – двусторонний процесс, в котором как Организация Объединенных Наций, так и региональные органы выступают и как организаторы, и как бенефициары. Эффективное разделение труда может быть достигнуто лишь путем признания конкретных особенностей каждого регионального органа, региона и ситуации.

27. Что касается вопроса об осуществлении статьи 50 Устава, то страны Северной Европы полностью осознают необходимость оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и высоко оценивают их решимость соблюдать такие санкции. Негативные последствия в одних случаях можно было бы в определенной степени смягчить, используя обычные каналы двусторонней и многосторонней помощи и сотрудничества. В других ситуациях для смягчения последствий может потребоваться более организационно оформленный механизм. Страны Северной Европы надеются, что в новом докладе об осуществлении положений Устава, касающихся особых проблем, встающих перед третьими странами, будет учтен уже представленный Генеральным секретарем доклад, что этот доклад будет главным образом посвящен анализу уже представленных предложений и что особое внимание в нем будет уделено вопросам практического осуществления. Он отмечает также, что Департаменту по гуманитарным вопросам в сотрудничестве и при поддержке гуманитарных учреждений было поручено подготовить доклад о последствиях санкций для уязвимых групп в тех странах, против которых санкции были введены.

28. Специальному комитету на его следующей сессии следует завершить работу над проектом типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами. Его принятие принесет особую пользу еще и потому, что этот документ будет иметь последствия как в рамках, так и за рамками Организации Объединенных Наций. И наконец, поскольку мандат рабочей группы открытого состава по рассмотрению вопроса об увеличении членского состава Совета Безопасности уже охватывает многие из вопросов, которыми занимается Специальный комитет в плане состава Совета Безопасности, на текущем этапе Специальному комитету нет необходимости в дальнейшем рассмотрении этого вопроса.

29. Г-н ОДОЙ-АНИМ (Гана) говорит, что последние события на мировой арене от Европы до Африки вызвали повышенное внимание к роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, независимо от того, каким образом такие меры принимаются: самостоятельно или в сотрудничестве с региональными соглашениями и органами. Хотя статьи 52–54 Устава Организации Объединенных Наций требуют сотрудничества с региональными организациями, однако главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности. Поэтому необходимость в определении региональных соглашений, их мандатов и сферы их деятельности не должна отодвигать на второй план потребность в том, чтобы Совет Безопасности оперативно и эффективно реагировал на кризисы.

(Г-н Одой-Аним, Гана)

30. Его делегация приветствует предлагаемый типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами и надеется, что он будет способствовать реализации потенциала Организации как источника тех правил, к которым государства могут обращаться в поисках путей мирного урегулирования своих споров.

31. Его делегация также с удовлетворением отмечает работу Специального комитета в связи с текущим обсуждением пересмотра членского состава и функционирования Совета Безопасности. Его делегация надеется, что на протяжении всего процесса пересмотра будет учитываться принцип универсальности и участия всех государств. Это позволило бы оживить работу Совета, сделав его подлинно универсальным и обеспечив неизменную приверженность государств-членов.

32. Г-н МАРТЕНС (Германия), выступая от имени Европейского союза и Австрии, выражает надежду на то, что проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности будет принят единогласно, и подчеркивает важность продолжения обсуждения этой темы. Такое сотрудничество должно осуществляться на основе ряда базовых принципов: Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности; все региональные усилия должны соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций, в частности главе VIII; и рамки сферы сотрудничества должны быть гибкими, с тем чтобы можно было учитывать обстоятельства каждой конкретной ситуации.

33. Приводя примеры сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом, он, в частности, отметил инициативы по прекращению конфликта на территории бывшей Югославии, направление наблюдателей в Россию для поддержки парламентских выборов в декабре 1993 года, меры по обеспечению доставки гуманитарной помощи в Боснию и Герцеговину и ближневосточные страны, оказание помощи и наблюдение в процессе проведения выборов в Южной Африке в период перехода к многорасовому обществу и текущее сотрудничество между Силами Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) и Европейским союзом в Мостаре.

34. Европейский союз также считает, что сотрудничество и обмен информацией между региональными организациями необходимо активизировать. Он приветствует совершенствование сотрудничества между Конференцией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Секретариатом Организации Объединенных Наций. Эта Конференция, объявившая себя региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава, является неотъемлемой частью формирующейся структуры европейской безопасности, и Европейский союз намерен настаивать на том, чтобы ей была отведена первостепенная роль в урегулировании и предупреждении конфликтов в этом районе и чтобы в этой связи она была соответствующим образом оснащена.

35. Переходя к вопросам осуществления положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, он напоминает, что Европейский союз оказал весьма существенную экономическую гуманитарную помощь государствам, которые просили об этом со ссылкой на статью 50 Устава, а также другим государствам, которые серьезно пострадали в результате кризиса в Персидском заливе. Такая экономическая помощь продолжается и



(Г-н Мартенс, Германия)

дополняется двусторонней помощью государств – членов Европейского союза или усилиями международных организаций, особенно международных финансовых учреждений. Европейский союз оказал также существенную помощь странам, особо пострадавшим в результате применения санкций, наложенных на бывшую Югославию.

36. При решении особых экономических проблем третьих государств, связанных с осуществлением санкций, ключевую роль играет уважение базовых принципов, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций. Оптимальным способом достижения эффективных решений является рассмотрение каждого случая в отдельности с учетом особенностей каждой ситуации. Лучше всего для этой роли подходят международные финансовые учреждения, которые могут давать советы странам, пострадавшим от санкций, каким образом преодолевать их негативные последствия. Европейский союз принципиально возражает против предложения создать целевой фонд для оказания помощи этим странам и считает, что такой фонд будет лишь дублировать деятельность международных финансовых учреждений. Кроме того, в период нехватки бюджетных средств маловероятно, чтобы новый фонд стал эффективным инструментом мобилизации ресурсов. Что касается использования торговых рычагов в качестве средства компенсации негативного воздействия санкций на третьи государства, то Европейский союз продолжит изучение мер по облегчению экспорта из пострадавших стран на индивидуальной основе. Следует избегать любого обобщенного подхода, поскольку он противоречил бы принципу недискриминации и мог бы привести к дополнительным торговым ограничениям.

Заседание закрывается в 11 ч. 35 м.