



## 大会

Distr.  
GENERALA/49/434  
27 September 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

## 第四十九届会议

## 议程项目95

社会发展、包括有关世界社会状况  
和有关青年、老年人、残疾人和  
家庭的问题有关青年的政策和方案秘书长的报告

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言 .....	1 - 6	3
二、青年领域的进一步规划和适当后续行动的指导 方针 .....	7 - 19	4
A. 国家一级 .....	7 - 10	4
B. 区域一级 .....	11 - 16	7
C. 国际一级 .....	17 - 19	8
三、联合国与青年和青年组织的联系渠道 .....	20 - 30	9
A. 国家一级 .....	24 - 25	10
B. 区域一级 .....	26 - 29	11
C. 国际一级 .....	30	11

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、筹备国际青年年十周年纪念和公元二千年及以 后的世界青年行动纲领草案 .....	31 - 79	12
A. 国家一级 .....	34 - 51	12
B. 区域一级 .....	52 - 56	15
C. 国际一级 .....	57 - 79	15
五、结束语 .....	80 - 83	20

附 件

一、1994年7月截止关于在青年领域进一步规划和 适当采取后续行动准则执行状况 .....	23
二、纪念国际青年年十周年选定的一些区域国际 活动日历 .....	26

## 一、导言

1. 本报告是按照1992年12月16日题为“有关青年的政策和方案”的大会第47/85号决议,并参照1993年7月27日经济及社会理事会第1993/24号决议提出。报告是根据现有的数据以及同会员国,联合国系统各组织和机构以及政府间和非政府组织收到的资料编写的。

2. 自从大会第47/85号决议通过以来,青年问题已经成为最近大会指定的国际年期间的重大问题。土著人民国际年(1993)讨论了土著青年的权利和需要。<sup>1</sup>1993年6月14日至25日在维也纳举行的世界人权会议,讨论了青年在促进和保护人权方面所能发挥的作用。<sup>2</sup>关于庆祝国际家庭年(1994)方面,若干联合国区域间和区域筹备会议,强调了家庭和青年之间的联系。<sup>3</sup>1994年9月5日至13日在开罗举行的国际人口与发展会议通过了一项侧重少女和年青妇女的行动纲领。

3. 有关青年的问题还反映在预定于1995年举行的两个重大会议的筹备工作中:社会发展问题世界首脑会议(1995年3月6日至12日,哥本哈根)和第四次妇女问题世界会议:以行动谋求平等、发展与和平(1995年9月4日至15日,北京)。社会发展问题世界首脑会议筹备委员会在其1994年1月31日至2月11日在纽约举行的第一届会议讨论了与首脑会议三项核心问题:减缓和减少贫穷,扩大生产性就业,和促进社会融合有关的青年问题。会议着重指出,青年是受到失业影响的一个主要群体,这种情况造成社会不安并且使青年人处于社会边缘地位。筹备委员会在其1994年8月22日至9月2日在纽约举行的第二届会议上讨论了行动纲领草案的全文,其中在所有三个核心问题都提到青年问题。<sup>4</sup>

4. 提高妇女地位司和联合国妇女发展基金于1994年2月1日至15日在美利坚合众国普林斯顿大学召开了一次青年协商小组会议,作为第四次世界妇女问题会议的筹备工作的一部分,会议侧重讨论拟订战略行动纲领,以期使青年人在区域和国际一级团结起来作为会议筹备进程的一个组成部分。提高妇女地位司作为一项后续行

动,在1994年举行的每一个区域筹备会议之前都召开了区域青年协商会议,以期使青年非政府组织积极参与1995年的北京会议。

5. 第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会(即将于1995年4月3日至14日在突尼斯举行)区域筹备会议讨论了少年犯罪问题。

6. 1994年5月至6月在开罗举行的不结盟国家运动部长会议促请联合国系统各机构加紧努力,拟订促进青年发展的面向行动办法。在这方面,部长们呼吁通过世界青年行动纲领和青年意向声明。

## 二、青年领域的进一步规划和适当后续 行动的指导方针

### A. 国家一级

7. 青年领域的进一步规划和适当后续行动的指导方针(A/40/256,附件)建议各会员国拟订国家青年政策和方案,改善青年的处境,并且建立协调结构(政府或非政府,或两者结合)全面和跨部门地执行这种政策和方案。本文件附件一载有联合国会员国--目前有184个--和为执行指导方针已经采取的主要行动的情况,下表摘要说明了这些行动的情况。有证据显示自1985年国际青年年:参与、发展、和平以来,各国政府已经采取了这方面的大部分行动。应当回顾,超过100个国家已经设立青年问题国家协调委员会,而在1985年开展全国青年政策和方案的机构,在1990年代大多数又重新努力执行这些行动。

各国政府为执行青年领域的进一步规划和  
 适当后续行动的指导方针所采取的  
 行动的摘要说明

类 别	数 目	百分比
已经拟订国家青年政策(跨部门)的国家	141	77
已经指定国家青年协调机制(部、司、理事会、委员会等)的国家	164	89
已经执行国家青年行动纲领(业务和自愿服务)	54	29
已经采取所有三种行动执行指导方针的国家	52	28

8. 许多发达国家政府的青年政策结构都与其他优先问题挂钩,并且由部一级或司一级的机构负责(奥地利,联邦环境、青年和家庭部;捷克共和国,教育、青年和体育教育部;法国,青年和体育部;德国,妇女和青年部;马耳他,青年和艺术部;罗马尼亚,青年和体育部;俄罗斯联邦,青年部;瑞典,公共行政部;乌克兰,青年和体育部。意大利和美利坚合众国没有设立中央全国政府政策结构,但设立了有关青年交流的政府办事处(如意大利外交部设有国际青年交流办事处,美国新闻署设有青年交流办事处)。在大不列颠及北爱尔兰联合王国教育司青年服务股是有关青年问题的政府联络中心。

9. 在发展中国家,国家青年政策经常由中央政府的部一级或司一级的机构负责协调。许多国家政府设有青年和体育部(阿尔及利亚、安哥拉、巴林、孟加拉国、伯利兹、贝宁、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、吉布提、埃及、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、伊拉克、利比里亚、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、萨摩亚、塞内加尔、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、乌干达、瓦努阿图、也门、赞比亚和津巴布韦)。若干发展中国家在总理办公室或总统办公室之内或与这些办公室挂钩设立了有关青年问题的全国理事会、委员会或机构(阿根廷、智利、哥伦比亚、马来西亚、马尔代夫、菲律宾、泰国和扎伊尔)。还有若干发展中国家政府在各个部(如教育、社区发展、住房和劳工、就业、文化和旅游事业、家庭事务和社会事务)设立了青年司。

10. 若干国家政府在国家一级特别重视具体的优先问题。布基纳法索设立了国家就业基金以及生产活动基金,以期支助青年毕业生开创小型和中型企业。肯尼亚开展了农村发展政策和方案,鼓励农村青年留在他们的原居地。莱索托在1992年10月12日和13日举行了莱索托青年酗酒和滥用药品全国会议,以期拟订面向行动的项目。纳米比亚青年和体育部设立了一个多目标的青年中心,为青年和青年组织提供训练设施和服务。斐济鼓励农村青年俱乐部和青年理事会进行创收活动。密克罗尼西亚联邦预期将成立全国青年大会,改组青年和社区结构,以便改善它们在地方一级提供服务。俄罗斯联邦青年委员会已经拟订了1994-1997年综合联邦青年政策。赞比亚在1993年3月6日展开了“青年周”的庆祝活动,强调青年通过创收活动参与国家发展。美国总统于1993年9月21日签署了《国家和社区服务信托法案》。这项题为“美国青年团”的新倡议,有20 000名青年参加。和平工作团最近任命了一名青年发展协调专员,负责管理若干发展中国家的青年发展项目。

## B. 区域一级

11. 指导方针载有若干区域一级行动建议(A/O/256,附件,第70-72段),包括联合国各区域委员会必须就它们各该区域为国际青年年所通过的行动计划采取后续行动,以便加强咨询服务,培训讨论会,政策研究以及与联合国系统各组织和机构和区域青年组织的协调,促进共同行动,支助国家青年政策和方案。各区域委员会和其他区域政府间组织报告说已经采取了以下行动,在区域一级执行指导方针。

12. 拉丁美洲和加勒比区域经济委员会(拉加经委会)于1991年9月9日在圣地亚哥举行了有关青年问题的机构间会议。通过了《共同宣言》<sup>6</sup>,呼吁各个机构更积极参与,并且提出了青年人不仅应该被视为是发展的受益者,而且应该是积极参与者的看法。宣言强调协调一致支持各国政府制订综合战略。

13. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)于1991年出版了《青年参与无害环境和可持续发展指导方针》<sup>6</sup>其中载有青年参与无害环境的发展行动纲领大纲。并就加强青年的领导能力、组织和执行技能提出了各项建议。

14. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)于1993年完成了一项有关“西亚经社会区域药物滥用对青年的影响:促进重新参与社会生活的办法”<sup>7</sup>的研究报告,该研究报告是由联合国青年基金支助的,报告说明了西亚经社会区域吸毒的严重情况(尤其是关于印度大麻麻醉剂、鸦片、古柯碱、咖特和精神调理物质)并且提出了一项有关该区域青年药物滥用的实地研究。

15. 非洲统一组织(非统组织)已经受委托就《指导方针》的执行情况采取后续行动。在这方面,非统组织与非洲经济委员会(非洲经委会)和泛非青年运动密切合作于1993年8月在科托努召开了有关青年问题区域会议。会议呼吁审查和评价非洲青年的处境,并且通过了2000年及今后区域青年行动计划。

16. 自1985年以来为了庆祝国际青年年若干区域政府间组织召开了一系列负责

青年问题的政府部长级会议。1985年在欧洲委员会的赞助下,在法国斯特拉斯堡举行了第一次欧洲负责青年问题部长级会议。后来于1988年在奥斯陆、1990年在里斯本和1993年在维也纳又分别召开了几次欧洲负责青年问题部长级会议,并且在欧洲委员会的主持下拟订了区域青年政策和方案。自1985年以来其他区域已经举行的类似的负责青年问题部长级会议包括伊比里亚美洲青年组织举行的伊比里亚美洲青年会议;法语国家青年和体育部长会议;阿拉伯国家联盟召开的阿拉伯国家青年和体育部长理事会;以及东南亚国家联盟(东盟)召开的青年问题部长级会议。这些集会有助于建立有关青年问题的政府结构、政策和方案。

### C. 国际一级

17. 来自39个国家的代表团,包括非政府组织青年组织的代表组成的核心小组于1992年5月10日至12日在马尔代夫举行了第一次英联邦负责青年问题部长级会议。会议审议了如何加强青年部和使青年人直接参与各个进程和国家发展的途径和方法,并且就此提出建议。讨论的其他问题包括青年和社区服务以及青年和扫盲。

18. 联合国环境规划署(环境规划署)已经拟订了有关青年与环境的各项活动。所采取的措施包括支助12个关于环境问题区域青年联络中心的网络,提供500个全球青年奖,促进青年参与“清洁世界运动”和组织环境规划署青年论坛拟订“21世纪青年议程”。

19. 1994年7月3日至22日在联合国粮食及农业组织(粮农组织)的赞助下,并且与德国联邦粮食、农业及林业部合作,在德国赫尔辛举行了第十七届国际促进农村青年工作讨论会。这项讨论会自1962年以来每两年举行一次,这项讨论会是为负责进行农村青年工作的国家和区域领导人以及私营或公营部门的地方农村青年组织召开的。



### 三、联合国与青年和青年组织的联系渠道

20. 改善联合国与青年和青年组织的联系渠道是联合国长期关切的问题。

21. 大会在其1989年12月8日第44/59号决议中,请秘书长组织一次联合国有关机构和专门机构与非政府青年组织之间的会议,讨论联合国系统和青年组织之间的现有交流渠道问题,以便改善这些渠道并在青年与联合国之间建立有效的交流与合作结构。大会并请秘书长制订方法,具体说明如何可以有效使交流渠道配合联合国各机关和专门机构和有关青年的项目和活动,并在向大会提交的报告中提出促进联合国系统同非政府青年组织之间进行合作的具体建议。

22. 根据这项授权,联合国系统青年论坛于1991年5月27日至29日在维也纳召开。论坛召集了大约150位国家、区域和国际非政府青年组织的代表,和联合国系统大约25个同青年有关的方案和组织。论坛就以下议题进行了讨论并做出建议:改善联系渠道;在这一方面建立有效运作的联系和合作结构;调整这些渠道以便为联合国系统与青年有关的项目和活动服务;拟订建议以便列入公元2000年及以后的青年行动纲领草案,和列入1995年庆祝国际青年年十周年纪念的活动日程。论坛建议每两年开会一次,其与会者应为国际非政府青年组织、区域和世界青年论坛,国家青年组织、有关青年问题的联合国组织和机构以及政府间青年组织的代表。论坛还依照大会第44/59号决议的要求,提出了联合国系统和非政府青年组织之间的具体建议(通过拟议的伙伴项目),其内容涉及:政策纲领、青年领域内的合作结构和优先项目,包括有关支助联合国青年基金方面如何改善项目设计、执行、评价和筹款的方式和方法。

23. 由于改组联合国秘书处经济及社会部门第二阶段的实施,导致青年论坛第二届会议改期于1996年举行。大会在其第47/85号决议中指出,联合国于1991年召开了一次论坛,大会在通过1992年-1997年订正中期计划后,同意应加强联合国与联合国系统各组织和机构、会员国负责青年事务的部门、以及非政府青年组织之间的联

系渠道和合作方式,联合国系统青年论坛应每两年举行一次会议,尤其应促进和执行世界青年行动纲领。

#### A. 国家一级

24. 政策协调和可持续发展部通过其关于青年参与发展的次级方案,采取了措施,以便加强联合国系统与有关青年事务的国家协调机构、论坛和服务部门之间的联系渠道。这项工作涉及以下各组织:澳大利亚青年事务理事会、奥地利联邦青年联盟、加拿大世界青年组织、中国全国青年联合会、哥斯达黎加全国青年运动、丹麦青年理事会、牙买加青年理事会、马来西亚青年理事会、荷兰多边青年工作委员会、尼日利亚全国青年理事会和挪威青年理事会等。联合国开发计划署(开发计划署)协助若干发展中国家成立这一类组织,联合国新闻中心也向这一类组织提供教育材料,以便用于国家培训讨论会和会议。

25. 1991年的青年论坛讨论了若干项有关如何增进青年参与国家发展活动的项目。加拿大世界青年组织/加拿大青年世界提议创设一个联合国青年交流计划这样一个项目。加拿大世界青年组织后来将这一构想通知联合国自愿人员组织,后者同意开展一项有关这一计划的实验,让两名(一名来自南方国家,另一名来自北方国家)18至24岁的青年在短期基础上为具体的发展项目共同工作。在1993年,加拿大世界青年组织和联合国自愿人员组织开展这样一项交流计划。将来自加拿大和贝宁的青年参与者(百分之五十为女性)派到联合国志愿人员组织有实地工作的八个农村社区去工作六个月。这一实验的成果极为丰硕,使得所有当事方都建议将这一计划予以扩大。联合国自愿人员组织和加拿大世界青年组织邀请全世界各地的国家和国际非政府青年组织参与这一计划,联合国志愿人员组织正在探讨联合国系统其他机构和组织是否有可能合办这样一项方案。此外,联合国青年基金支助了中国青年全国联合会和哥斯达黎加全国青年运动的各种项目。

## B. 区域一级

26. 联合国各区域委员会在1993-1994年期间就有关联系渠道问题同各区域非政府青年组织以及有关青年问题的各联合国组织和机构的区域办事处进行了合作。

27. 亚太经社会同区域非政府青年组织以及联合国系统的区域办事处和机构的代表合作,举办了各种会议和后续项目。这些会议试图加强区域一级的联系。

28. 拉加经委会为区域非政府青年组织的会议、主管青年问题的政府部门的会议、和联合国区域办事处的机构间会议提供了服务。拉加经委会的整个方案的所有有关部门都参与了这项工作。

29. 其他联合国区域委员会同非政府青年组织进行合作,完成了一些研究工作。非洲经委会和西亚经委会同非政府青年组织合作,出版了指南和研究报告。然而,尽管大会在其1977年12月16日第32/135号决议、1981年11月9日第36/17号决议和第47/85号决议中通过了准则,每一个区域的这种联系和合作工作并没有成立全盘的组织结构。1991年的青年论坛曾呼吁区域性非政府性青年组织的论坛和联合国各区域委员会以及联合国系统各组织和机构的区域办事处建立一种新的伙伴关系和面对项目的关系。联合国青年基金为了推动这一类的合作,向以下组织提供了赠款:亚洲青年理事会、阿拉伯青年联盟、拉丁美洲青年中心和泛非洲青年运动。

## C. 国际一级

30. 目前大约有50个青年和有关青年的非政府组织具有经社理事会的咨商地位。相对于联合国系统,还有六个主要的非政府青年组织的咨商论坛:日内瓦国际青年非政府非正式会议;联合国总部非政府组织青年委员会;维也纳非政府组织青年委员会;教科文组织的非政府青年组织集体协商;儿童基金会非政府青年组织协商小组;和世界旅游组织非政府组织工作小组:青年与旅游事业。为了参与特别的联合国世界会议,成立了不同的非政府协商小组和网络,例如:国际人口与发展会议;第四次世界妇女大会和社会发展问题世界首脑会议。1991年青年论坛提供了第一次机会,

将这一类青年组织集合在一起,并使它们参与联合国系统的青年项目。

#### 四、筹备国际青年年十周年纪念和公元二千年 及以后的世界青年行动纲领草案

31. 遵照大会第47/85号决议和经济及社会理事会第1993/20号决议,在1994年4月向各会员国寄发了一项普通照会,并向各联合国组织和机构以及非政府组织寄发了一项通知,内容涉及国际青年年第十周年纪念的筹备情况。

32. 在促进青年领域规划和适当后续工作的《准则》范围内,开展了许多旨在改善青年处境的活动和倡议。有证据显示,许多会员国采取了协调一致的行动,以便更有效地制订有关青年活动的方案。在区域一级,区域经济委员会和有关的非联合国区域组织开始就1985年以来各该区域获得的进展和遇到的障碍进行审查,以便制订一项长期的区域性青年战略。在国际一级,联合国机构和机关的行动集中于研究和调查逐渐出现的各种青年问题,就有关国际青年年十周年纪念的各项活动,利用它们的资料网络协助出版和交换资料,并组织1995年的各种会议。非政府组织在这方面也非常活跃。

33. 社会发展委员会将于1995年第34届会议时讨论并通过经济及社会理事会将联合国公元二千年及以后世界青年行动纲领草案的定稿提交大会第五十届会议。预计大会将举行特别全体会议,以便审议和通过这项文件,作为大会纪念国际青年年十周年纪念的活动之一。

##### A. 国家一级

34. 各会员国提出许多有关国际青年年十周年纪念范围内各种活动的报道。这些活动包括:制订十周年纪念筹备阶段的方案、审查现有的国家政策 and 计划、就青年日益关心的新问题进行的研究、开展公共宣传、鼓励青年参与纪念十周年、发行

邮票和海报、以及组织特别活动和会议。

35. 莱索托正在进行一项公共宣传活动,并将进行一项研究,以查明各种项目,协助青年确定最有利的就业选择。

36. 在马尔代夫,1992年底举行的一次全国青年会议通过了一项青年发展行动计划和一项关于马尔代夫青年的宣言。还制订了一项全国青年需要的调查和一项全国青年政策。

37. 新西兰的青年事务部编制了一项关于执行联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》<sup>9</sup>的报告,并制订了一项全国青年政策。

38. 新加坡全国青年理事会计划于1995年组织一次全国青年讨论会、国际体育运动会议和一次诗歌比赛。

39. 尼泊尔计划在国家、省市和地方各级创设各种委员会,协调各种青年组织和政府庆祝的活动。1995年计划出版一本关于青年的百科全书,内容包括有关各种优先事项的社会经济数据和有关尼泊尔青年的看法、问题和愿望的介绍。1995年将成立一项青年基金。

40. 在巴基斯坦,1993年9月举行了全国青年议会的一次特别会议,以便进行有关国际青年年十周年纪念的筹备工作,并查明各项有关青年的问题。计划进行研究并制订一项全国性战略。其他计划中的活动包括:成立社区青年俱乐部,就报道有关国际青年年十周年纪念青年工作颁发新闻媒介青年奖,以及青年培训工作。

41. 菲律宾青年事务总统理事会为十周年纪念拟订了各项活动。这些活动的设想是作为全国青年发展计划(1994-1998)的一部分,内容包括:一项关于青年处境的分析,一项关于为青年提供服务的评价,查明各项青年问题,提供解决问题的各种方法和战略,以及查明、执行和评价拟议的各项方案和项目。

42. 俄罗斯联邦制订了一项全国/联邦方案,题为:“俄罗斯青年”,由俄罗斯联邦青年委员会和各联邦有关部门加以执行。设想中的主要活动包括:制订一项青年资料系统,关于青年社会经济条件的项目,支助非政府组织的活动,和促进青年身心

发展的各项活动。

43. 在斯里兰卡,青年事务和体育部属下的全国青年服务理事会的主要工作集中于:教育和培训,防止恐怖主义,社区发展,药物滥用和非法贩毒,女青年的角色,青少年的保健问题,特别是有关后天免疫机能丧失症(艾滋病)的预防,计划生育,失业,环境意识,和青年的权利。斯里兰卡政府建议成立一个国际中心,负责进行和协调全球范围的研究活动。

44. 在印度和苏里南,成立全国筹备委员会,为十周年纪念制订详细的方案。

45. 在纳米比亚,1994年成立了一个多目标的青年资源中心。

46. 德国制订了一项方案,以便在新的联邦州创设自愿的青年服务组织。1993年制订了一项关于青年和少年儿童的联邦计划。此外,编制了一项全国青年报告,内容包括有关一项青年政策的建议。开展了一个年度的自愿生态工作,就各种环境问题教育青年。

47. 圣文森特和格林纳丁斯计划进行有关中等学校学生的研究工作,并就有关药物、生活方式、环境等议题举行青年会议。

48. 在瑞典,十周年纪念活动联系着联合国五十周年纪念活动。政府为1994年期间各种青年项目总共划拨了210万克朗。1995年将继续支助这一类项目。

49. 在牙买加,主要活动是一项全国性的失业青年登记计划。重点工作包括植树活动和其他的促进活动。

50. 西班牙在1987-1993年期间实施了一项综合性青年计划,并于1994年进行了有关这一计划的评估。计划的重点领域包括:教育、培训、就业、生活品质、机会平等、参与和国际合作。政府表示这些问题都同十周年纪念相关。

51. 奥地利订于1995年2月举办一次青年讨论会,讨论的主题是奥地利在中欧和东欧的角色,以及联合国的方法和机制。从1985年以来,奥地利为了庆祝国际青年年,每年向联合国青年基金捐助24 000先令。

## B. 区域一级

52. 亚太经社会庆祝十周年纪念的办法是将其目前的工作方案重新调整,集中注意青年人的人力资源发展需要。亚太经社会在区域和国家各级执行一系列的有关青年的特别培训和技术发展项目。其中一个重要项目旨在加强青年组织推动扫盲工作的任务,特别是女童和年轻妇女的扫盲工作。亚太经社会正与青年组织合作,从事一项1985年以来青年发展情况的综合审查和评价,以期提出公元2000年及以后的区域性青年行动纲领。

53. 拉加经委会同负责青年问题的伊比利亚美洲部长会议合作,制订了一项区域青年行动计划。伊比利亚美洲青年组织同拉加经委会合作,在1993年举行了一次专家小组会议。1993年7月在巴西圣萨尔瓦多湾举行了一次筹备会议。1994年4月在乌拉圭蒙得维的亚举行负责青年问题的第七届伊比利亚美洲部长会议,会上通过了一项拉丁美洲青年发展区域行动方案,期间包括1995--2000年。

54. 非洲经委会同埃塞俄比亚卫生部以及世界卫生组织(卫生组织)合作,于1994年7月在亚的斯亚贝巴举办了一次关于青年、药物和保健问题的全国讨论会。非洲经委会有意就同一主题举办第二次讨论会。

55. 非洲统一组织同非洲经委会和泛非青年运动取得了一项协议,为配合十周年紀念,计划于1995年1月举办一次区域青年会议。会议的主题是:“1990年代及以后的非洲青年:和平、发展和参与”。会议预期制定一项关于公元2000年及以后的区域性青年行动计划。

56. 为了筹备和庆祝十周年纪念,若干区域性非政府青年组织进行了各种项目(参看本报告附件二)。

## C. 国际一级

57. 在改组联合国经济及社会部门的框架内,联合国青年方案的职责交由秘书

处的政策协调和可持续发展部负责。该部并支助经济及社会理事会和大会及其各有关附属机构所担负的中央协调和政策制定职能。秘书处继续其有关十周年纪念的筹备工作。这些活动的概要情况如下。

58. 在整个1993--1994年期间,就世界青年行动纲领草案向各会员国、联合国系统各机构和机关以及各非政府组织要求提供有关的评论和意见,以便秘书长编制世界青年行动纲领草案,于1995年提交社会发展问题委员会。

59. 在先后六期的《青年简讯》和八期的《联合国青年通讯》中,提供了有关十周年纪念的广泛报道。报道的重点为:(a) 鼓励各国政府、联合国系统和非政府组织部门推动和创办实务、促进和信息活动;和(b) 鼓励各有关伙伴和行动者将庆祝十周年纪念的活动日程表递交秘书处,以便秘书处编制一项关于十周年纪念的全球活动日程表。

60. 秘书处同奥地利、中国和俄罗斯联邦签订了协议书。协议书的重点是在十周年纪念的范围内制订综合青年政策,并包括有关交换资料、政策研究和方案以及活动协调方面的协议。

61. 在会员国和非政府组织之间就筹备庆祝十周年纪念创造了一种对话,办法是通过编写宣言和声明,以及参加会议并派团于1992年4月访问莫斯科、1993年3月访问丹麦、1993年4月访问马来西亚、1993年6月访问中国、1993年6月访问匈牙利。

62. 1993年完成了两项重要的有关青年的政策研究报告:《1990年代的全球青年处境:趋势和展望》<sup>10</sup>;和《青年和艾滋病:关于预防和控制艾滋病的信息和教育方案战略》<sup>11</sup>。第一项研究报告是同来自国际社会学协会青年社会学研究委员会的顾问合作编写的,由英联邦青年计划署和联合国系统的组织和机构提供资料。第二项研究报告是同卫生组织和世界青年大会合作完成的,后者是享有经社理事会第一类咨商地位的一个国际非政府青年组织。

63. 国际家庭年特设秘书处和青年政策和方案股(两者都属于政策协调和可持



续发展部的单位),同中国全国青年联合会合作,于1993年5月31日至6月4日在北京召开了一次关于家庭在青年社会化方面所负任务的区域间会议。会议目标在于制订准则和建议,以便采取措施,支助家庭对青年人的社会化发挥作用。会议也审查了世界青年行动纲领草案。这次会议是由联合国青年基金和国际家庭年信托基金共同资助的。

64. 希望87(奥地利促进青年全球就业的一项行动)于1993年6月14日至16日在布达佩斯举办了一次国际会议,秘书处在其中发挥了实质性作用。会议主题是“青年失业--东方与南方相逢”。会议的主要目标是讨论青年的失业问题和世界青年行动纲领。

65. 秘书处继续监测有关促进青年领域的规划和适当后续工作准则的执行,并将监测结果提交大会第四十七届会议(A/47/349)。

66. 秘书处采取了措施,加强联合国同各国协调机构和论坛之间的联系渠道。在1992-1994年期间,定期分发了通讯,以便就筹备十周年纪念的行动议程,向各国联络点和青年组织提供准则和建议。

67. 通过举行会议和就十周年纪念的联合宣传行动,同下述若干国际和区域性非政府青年组织加强了工作关系,例如:世界青年大会、亚洲青年理事会、欧洲各国青年理事会委员会以及欧洲学生新闻局。

68. 该部继续管理联合国青年基金,该基金就各会员国以及非政府青年组织提出的项目,在有关政府的同意下,提供种子资金赠款,以支助催化性和创新性的行动来执行《准则》。从1984年开始运作以来,该基金大约为五十个有利于青年的项目拨款400 000美元。最近的一个项目包括该基金于1993年向帕克拉齐中学(克罗地亚的联合国保护区)提供了一笔4 000美元的赠款,以便发动中学生参与社区重建计划。其他的项目正在等待财务上核准。

69. 订于1994年10月13日和14日在联合国总部举行一次非正式的机构间青年会议,并订于1994年9月26日和27日在纽约举行一次非正式的非政府组织青年协商。关

于公元2000年及以后的青年世界行动纲领草案,在1995年4月提交社会发展问题委员会之前,将继续进行修订。

70. 联合国志愿人员组织强调有需要从各国确定的发展计划中,在每一个国家建立和加强一种能力,以便跨部门地评估发展对青年可能带来的利益。联合国志愿人员组织继续在有关国家进行努力,以便查明相对于下述青年问题需要特别努力的重点领域,例如:地理性,都市/农村;和(或)主题性:青年就业、都市社会融合、青年农民等。联合国志愿人员组织还强调有必要建立一种积极的机制,以便下述领域的伙伴之间继续建立网络,例如:政府、青年组织和多边机构等。这些是联合国志愿人员组织庆祝十周年纪念活动的基本优先事项,包括青年参与发展伙伴项目的扩充。

71. 环境规划署表示,1995年所有有关青年和环境的活动都将与十周年纪念产生联系。这些活动包括:环境规划署区域青年论坛、环境规划署全球青年论坛、全球青年运动--唤醒地球(一个电脑网络)和科特迪瓦第二十一届青年会议(1995年7月16日至22日),这是环境规划署发动的一项庆祝十周年纪念的青年大使活动。

72. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在国际青年年十周年纪念和教科文组织成立五十周年纪念的范围内,规划了各项活动。这些活动包括:一次关于非政府青年组织的国际集体协商会议和1995年9月在东京举行的世界青年和扫盲大会,在21世纪开始由青年进行的一次世界调查,以及于1995年在罗马尼亚举行一次关于青年和未来的会议。在1994年4月至5月举行的教科文组织执行局第144届会议上通过了一项关于十周年纪念的决定,其中请总干事采取步骤,加强同联合国系统其他有关机构之间的合作。

73. 秘书处新闻部正在审议一项关于青年教育的资料袋,内容涉及一些教学方案,其核心主题围绕着社会发展问题世界首脑会议。新闻部还在制作一项学生宣传品,题目是“女青年:向全世界挑战”。

74. 联合国邮政局正在制作庆祝十周年纪念的联合国邮票,订1995年发行。

75. 联合国五十周年纪念秘书处正在协调全球性的庆祝活动。这个秘书处就全

球各地有关这一纪念活动的项目和宣传担任催化和资料交换的工作,并正在组织正式的庆祝节目。秘书处把重点放在学校和大学的节目以及供儿童和青年的材料方面。青年和青年组织是关键的参与者。秘书处成立了一个青年工作队。

76. 现有资料显示,有无数的非政府青年组织正在积极筹备十周年庆祝活动。这些活动的范围包括:分析青年处境和审查青年方案;制订行动方案;新闻和宣传活动;以及技术性会议和研究。

77. 在国家一级,下述各非政府青年组织提供了有关十周年纪念活动的资料:

澳大利亚青年政策和行动联盟;全巴基斯坦青年联合会;加拿大青年基金会;白俄罗斯青年组织委员会;青年发展协会(孟加拉国);印度青年大会;牙买加全国青年理事会;蒙古青年理事会;蒙古青年联合会;内罗毕中央基督教男青年会;新加坡全国青年理事会;尼泊尔社会青年工作理事会;和坦桑尼亚联合共和国全国青年组织。

78. 下列各区域性非政府青年组织也提供了关于他们的十周年纪念活动的资料:

全非学生联盟;亚洲太平洋青年论坛;亚洲青年理事会;欧洲各国青年委员会理事会;欧洲学生新闻局;欧洲青年科学网络;南亚区域理事会青年会议;欧洲共同体青年论坛;和欧洲协调局。

79. 最后,从以下各国际非政府青年组织收到了关于十周年纪念活动的资料:

国际志愿服务协调委员会;日内瓦国际青年非政府组织非正式会议;国际自由工会联合会青年委员会;国际自由主义和激进青年联合会;世界女向导和女童子军协会;世界民主青年联合会;世界童子军运动组织;青年世界语学者世界组织;世界学生基督教联合会;世界青年大会;青年方案理事会:公元2000年全球项目(全球教育协会);青年参与发展和合作;联合国国际青年和学生运动;东正教青年世界团契;国际社会主义青年同盟;和国际慈善社。

## 五、结束语

80. 本报告指出,虽然很多政府拟定了关于青年的国家政策并确定了一些国家青年协调机制,可是不到30%的政府报告拟定了国家青年行动纲领。

81. 报导了几项关于与联合国之间沟通渠道的新颖经验,可是现成的数据表明确实需要在各级加强这项对话,以进一步执行政策和方案并动员青年人参与发展进程。

82. 有必要加强青年政策和方案协调,以便对青年人面临的问题造成更大的影响。这项协调应该由一些机制在各级提供,通过这些机制,政府和非政府的青年和青年服务组织可以派出代表和参与青年政策和方案的拟定、执行和评价。这些措施必须根据对农村和城市地区青年状况的深入和跨部门的研究,并应特别重视青年中较为脆弱的次群体的特殊需要,例如:青年妇女、农村和城市青年、残障青年、青年移民、青年难民、失业青年以及工作青年和青年犯罪者。必须就这些问题和青年次群体拟定具备具体指标的行动纲领,并包括适当培训青年领导。国家青年协调委员会或理事会、联合国区域委员会、有关青年组织的机构间会议以及联合国系统的机构能够促进这项工作的拟定、执行和评价。

83. 因此,审查表明,到2000年及其后世界青年行动纲领草案可以对各级的发展作出重大贡献。大会在其第五十届会议审议和核可这项草案可以从青年的角度为协调一致的政策设计和方案拟定提供一个框架。以下建议是根据上述评论作出:

(a) 在国际一级,大会在联合国五十周年纪念和国际青年年十周年纪念之际应采取一项重大措施恢复并加强这项活动。大会第五十届会议应将两个工作日(四次全体会议)用于纪念和通过《到2000年及其后世界青年行动纲领》。拟议的时间分配是根据大会所定的先例,即在1992年10月12日和23日四次全体会议结束联合国残疾人十年以及老龄问题国际行动计划十周年纪念(国际老龄问题会议,1992年10月15日和16日四次全体会议);

(b) 促请各国政府考虑可否派出高级代表、特别是主管青年问题的部门参与大会审议到2000年及其后世界青年行动纲领草案。又应请各国政府在它们各自的代表团中包括国家非政府青年组织协调机构的代表；

(c) 可以加强联合国作为多边青年合作和对话促进者的作用。一项基本要求是在政府和非政府一级建立机制加强青年政策和方案协调和拟定注重目标和以下等优先问题的行动纲领：青年在减少贫穷中的作用；青年的生产性就业和减少青年失业；青年社会一体化和对国家发展和国际合作的参与等。国家协调委员会或理事会、联合国各区域委员会和机构间会议在这方面可以发挥特别的作用；

(d) 与青年和青年组织的通讯渠道应配合联合国系统组织有关青年的项目，在没有国家青年理事会和委员会的以及类似机构的国家，联合国应支持成立这些机构，将这些机构作为发展进程的积极合伙人与他们进行联合项目；

(e) 为了纪念十周年，大会不妨不但通过《到2000年世界青年行动纲领》，还确定并监测其执行情况的执行机制。大会又不妨通过在1995年指定一个国际青年日纪念十周年。

### 注

<sup>1</sup> 参看E/CN.4/SUB.2/1993/29,第103、229和230段,和附件一第22条。

<sup>2</sup> 参看《世界人权会议,维也纳,1993年6月14日至25日》。(A/CONF.157/24,第一和二部分)。

<sup>3</sup> 例如1993年5月31日到6月4日在北京举行的《家庭对青年社会化的作用问题区域间会议》。

<sup>4</sup> A/CONF.116/PC/L.13。

<sup>5</sup> LC/G.1730/Rev,1992年10月7日。

<sup>6</sup> ST/ESCAP/1079。

<sup>7</sup> E/ESCWA/SD/1993/3。

<sup>8</sup> 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第6号》(A/47/6/Rev.1)。第二卷,第26.16段。

<sup>9</sup> 参看《联合国环境和发展会议的报告,里约热内卢》,1992年6月3日至14日(A/CONF.157/26/Rev.1)(第一卷和Corr.1,第二卷,第三卷和Corr.1)(联合国出版物销售品编号E.93I.8和更正),第一卷:《会议通过的决议》,决议1,附件二。

<sup>10</sup> ST/CSDHA/21。

<sup>11</sup> ST/CSDHA/23。

附件一

1994年7月截止关于在青年领域进一步规划和适当采取后续行动准则执行状况\*

阿富汗a b	不丹b	刚果a b
阿尔巴尼亚a b	玻利维亚a b c	哥斯达黎加a b c
阿尔及利亚a b	波斯尼亚—黑塞哥维那	科特迪瓦a b
安道尔a b	博茨瓦纳a b	克罗地亚a b
安哥拉a b	巴西b	古巴a b c
安提瓜和巴布达a b	文莱达鲁萨兰国a b	塞浦路斯a b c
阿根廷a b	保加利亚a b	捷克共和国a b
亚美尼亚a b	布基纳法索a b	朝鲜民主主义人民共和国a b c
澳大利亚a b c	布隆迪a b	丹麦a b c
奥地利a b	柬埔寨	吉布提a b
阿塞拜疆a b	喀麦隆a b	多米尼加b
巴哈马a b	加拿大a b c	多米尼加共和国
巴林a b	佛得角b	厄瓜多尔a b
孟加拉国a b c	中非共和国a b	埃及a b c
巴巴多斯a b	乍得a b	萨尔瓦多b
白俄罗斯a b	智利a b c	赤道几内亚
比利时a b c	中国a b c	厄立特里亚
伯利兹a b	哥伦比亚a b	爱沙尼亚b
贝宁a b	科摩罗a b	埃塞俄比亚a b

---

\* 本附件的数据摘录自秘书处政策协调和可持续发展部青年参与发展次级方案数据库。

斐济a b	意大利c	毛里塔尼亚a b
芬兰a b c	牙买加a b	毛里求斯a b
法国a b c	日本a b	墨西哥a b c
加蓬a b	约旦a b	密克罗尼西亚联邦b
冈比亚a b	哈萨克斯坦	摩纳哥a b c
格鲁吉亚b	肯尼亚a b	蒙古b
德国a b c	科威特b	摩洛哥a b
加纳a b c	吉尔吉斯斯坦	莫桑比克b
希腊a b c	老挝人民民主共和国b	缅甸
格林纳达b	拉脱维亚b	纳米比亚a b
危地马拉a b	黎巴嫩a b	尼泊尔a b
几内亚a b	莱索托a b	荷兰a b c
几内亚比绍b	利比里亚a b	新西兰a b c
圭亚那a b	阿拉伯利比亚民众国b	尼加拉瓜a b c
海地a b	列支敦士登b	尼日尔b
洪都拉斯a b	立陶宛b	尼日利亚a b c
匈牙利a b c	卢森堡a b c	挪威a b c
冰岛a b c	马达加斯加a b	阿曼a b
印度a b c	马拉维a b	巴基斯坦a b
印度尼西亚a b c	马来西亚a b c	巴拿马
伊朗伊斯兰共和国c	马尔代夫a b	巴布亚新几内亚a b c
伊拉克b	马里a b	巴拉圭a b
爱尔兰a b c	马耳他a b c	秘鲁a b c
以色列a b c	马绍尔群岛b	菲律宾a b c



波兰a b c	斯洛伐克a b	土库曼斯坦
葡萄牙a b c	斯洛文尼亚a b	乌干达a b
卡塔尔	所罗门群岛a b	乌克兰a b
大韩民国a b	索马里	阿拉伯联合酋长国a b
摩尔多瓦共和国a b	南非a b c	大不列颠及北爱尔兰 联合王国a b c
罗马尼亚a b c	西班牙a b c	坦桑尼亚联合共和国a b c
俄罗斯联邦a b c	斯里兰卡a b c	美利坚合众国c
卢旺达a b	苏丹a b	乌拉圭a b
圣基茨和尼维斯a b	苏里南a b c	乌兹别克斯坦
圣卢西亚a b	斯威士兰a b	瓦努阿图a b
圣文森特和格林纳丁斯a b	瑞典a b c	委内瑞拉a b c
萨摩亚a b	阿拉伯叙利亚共和国b	越南a b c
圣马力诺b	塔吉克斯坦	也门a b
圣多美和普林西比b	泰国a b	南斯拉夫a b
沙特阿拉伯a b	前南斯拉夫的马其顿共和国	扎伊尔a b
塞内加尔a b	多哥a b	赞比亚a b
塞舌尔a b	特立尼达和多巴哥a b	津巴布韦a b c
塞拉利昂a b	突尼斯a b	
新加坡a b	土耳其a b	

### 注

没有收到关于国家青年政策、协调机制或行动纲领的数据。

(a) 拟定一项国家青年政策(跨部门)

(b) 指定一个国家青年协调机制(部、部门、理事会、委员会等)

(c) 执行了一项国家青年行动纲领(业务性、自愿服务)

附件二

纪念国际青年年十周年选定的  
一些区域国际活动日历

1993年

4月

在吉隆坡举行的少年卫生问题国际讲习班  
在吉隆坡举行的马来西亚总理世界青年奖

7月

世界基督教青年会组织的巴西青年和学生基督教大联合世界会议  
在澳大利亚达尔文举行的第二次世界土著青年会议

10月

1993年在维也纳举行的世界青年和学生旅游会议

12月

南亚区域合作协会组织的、在巴基斯坦卡拉奇举行的青年会议和颁奖仪式

1994年

1月

在印度加尔各答举行的亚洲太平洋青年论坛

2月

在东京举行的亚洲太平洋青年会议  
在西班牙瓦拉奥利帕德举行的国际青年会议。

3月

在阿克拉举行的人口和可持续发展：青年问题和挑战会议

4月

在蒙特维多举行的第七次伊比利-美洲青年部长会议

6月

在斯德哥尔摩举行的第四次北欧青年研究座谈会

7月

在大不列颠及北爱尔兰联合王国曼彻斯特举行的94年全球论坛

在赫尔辛基举行的1994年全球福利会议,国际社会福利理事会第26次会议

在荷兰乌得勒支举行的少年卫生问题第三次欧洲论坛

在汉城举行的第五次国际青年论坛

8月

在巴西利亚举行的全球青年论坛

在东京举行的第41次国际学生会议

在乌兰巴托举行的亚洲区域青年夏季讲习班

在斯德哥尔摩举行的欧洲青年会议

在开罗举行的人口和发展问题青年协调会议

10月

定于日内瓦举行的青年妇女领导协商会议

定于奥地利萨尔茨堡举行的青年、反对种族主义会议

定于突尼斯举行的地中海青年会议

1995年

1月

定于亚的斯亚贝巴举行的关于国际青年年的非洲区域青年会议

定于德国维尔茨堡举行的世界青年社会和经济会议

3月

定于日本举行的、由工业、精神和文化促进组织国际协会组织的第13次亚洲太

平洋青年论坛

定于丹麦举行的社会发展问题世界首脑会议青年论坛

定于加拿大温哥华举行的国际青年促进青年卫生会议

4月-6月

罗马尼亚政府组织的在罗马尼亚举行的国际青年会议

7月

定于新加坡举行的国际青年年国际运动会

定于俄罗斯联邦圣比得斯堡举行的国际特茹青年会议

定于汉城举行的世界基督教女青年会国际妇女首脑会议

定于汉城举行的世界基督教女青年会理事会

8月

定于荷兰举行的世界童子军大会

定于纽约举行的国际模范联合国会议

11月

国际鹰社社会主义教育国际协会组织的国际会议

大会第五十届会议全体会议

-----

-----