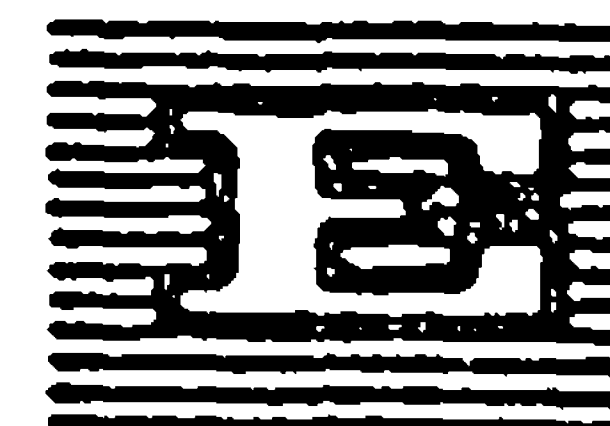




联合国



经济及社会理事会

GENERAL

E/ESCAP/609

17 March 1988

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

第四十四届会议

1988年4月11日至20日

雅加达

亚太经社会各个活动领域内的事项和方案：
经社会第四十三届会议以来举行的各立法委员会会议的
报告及各个部门的若干选定问题
(临时议程项目7(a))

亚洲及太平洋环境问题部长级
会议. 1990年

目 录

页 次

一、背景	1
二、环境状况	2
三、对环境无害并能经久维持的发展战略 .	3
四、长期的环境问题	5
五、农业发展的环境问题	8
六、在环境方面的区域合作	9
七、暂定会议计划	11
八、有待审议的问题	12

一、背景

1、工业、技术、人类住区和环境委员会在其1987年9月23日至28日举行的第十届会议上提出的重大建议之一就是在1990年召开亚洲和太平洋区域环境问题部长级会议。该委员会的报告指出：

“委员会一致建议于1990年召开亚洲及太平洋区域环境问题部长级会议，以便审查本区域环境状况、按照几项新事态审查环境管理问题和前景，审议长期环境问题、并建议关于加强区域合作的进一步措施和尽力提高生活及环境素质。不过，委员会建议与各国政府密切协商作充分准备，从而制订一个内容完整的议程。”^{1/}

2、委员会审查了两次环境问题部长级会议，即1982年在库克群岛召开的南太平洋人类环境会议和1985年在曼谷召开的亚洲环境问题部长级会议行动计划的执行进度，并据审查结果提出该项建议。委员会关切地注意到，尽管已取得各项进展，本区域仍面临伐林、沙漠化和环境污染等问题要克服。委员会认为，克服这些问题的一个主要障碍在于本地区许多发展中国家现有环境保护和管理的监测和执法机制无效力。此外，近来又出现一些新问题，例如对环境无害并能经久维持的发展问题，破坏臭氧层和海面升高的一些长期问题，在环境方面的区域合作和联合国经济及社会部门的改组等。委员会认为，必须采取进一步措施，加强区域合作和努力，以便处理这些问题。

3、委员会赞赏秘书处通过支持诸如南亚环境合作方案，东盟环境专家小组和南太平洋区域环境方案等次区域环境方案来加强次区域合作的努力，并建议秘书处从亚洲及太平洋区域的角度考虑工作。委员会认为可发展和促进这种次区域集体活动，希望其成果能成为对亚洲及太平洋各国在环境领域进行区域合作的一项投入。这是通过召开亚洲及太平洋环境问题部长级会议加强环境方面的区域合作的另一项考虑。

^{1/} E/ESCAP/592, para. 27.

4、在赞同委员会关于召开环境问题部长级会议的建议时，经社会可回顾环境领域的一些新出现的问题，并酌情提出意见。在此基础上，经社会可审议并批准所拟议会议的暂定议程并酌情予以修改。

二、环境状况

5、经社会可回顾：它以前曾指示秘书处出版一份区域环境状况报告。该报告已于1985年编要出版，并在同年二月召开的亚洲环境问题部长级会议上散发。由于以后又有了一些进展从而有必要增订报告，因此，工业、技术、人类住区和环境委员会在其第十届会议上建议编制第二个环境状况报告以便更好地把经济发展和环境素质的概念联系在一起，并建议建立数据收集系统以便有效地评估本地区的环境状况。1985年环境状况报告回顾了1960—1980年总的环境趋势，并对1980—2000年作了预测，该报告得出以下结论：

(a) 在本世纪最后二十年内，大部分森林覆盖可能会消失，从而危及一些重要流域和动物的栖息地并加剧水土流失，使旱涝更加频繁。

(b) 土地过度开发造成的土壤肥力下降会限制农业发展项目的预期潜力。

(c) 每公顷牲口数的增加会使许多贫脊地区超过其承受能力而变成沙漠；

(d) 技术落后，在珊瑚礁附近破坏性捕鱼作业、砍伐红树和水污染会导致近海渔业资源的严重枯竭并经常遭到破坏；

(e) 家庭、工业和农业活动带来的污染不加以控制会使渔业生产潜力受到限制。

(f) 灌溉地面积的增加会造成土壤进一步盐碱化、排涝能力下降以及疟疾和血吸虫病发病率上升。

(g) 只有国际饮水供应和卫生十年方案得到充分的资金，水供应和卫生涵盖范围才会提高。

(h) 随着城市人口成倍增加，车辆增多以及工业和采矿活动加剧，城市的

环境素质（空气、水、垃圾和噪音）会进一步恶化。

(1) 1980至2000年期间杀虫剂的使用可能增加一倍，滥用杀虫剂会使健康问题增加。

这些结论基于一个假定，即自1980年至2000年亚太国家的环境政策、战略和管制没有重大变化。

6、作为一项进行中的活动，秘书处目前正采取必要的步骤以便在1989年经社会第四十五届会议前制作一份更全面、反映最新情况的报告。经社会可以促请其成员和准成员提供数据和资料，特别是与1985年编制作第一个环境状况报告以来的发展有关的数据和资料。

三、对环境无害并能经久维持的发展战略

7、对环境无害并能经久维持发展一般要求满足全体人民的基本需求并提供机会，使他们得以实现其改善生活素质的愿望。就亚洲和太平洋区域而言，做到这一点需要大大改变开发自然资源的战略（充分考虑其长期的持续性），重新制定工业和技术发展政策，重新确立投资和贸易政策的目标以及环境保护和管理的体制和立法结构。

8、近几年来，秘书处根据经社会的若干决议和决定在帮助各国努力实现对环境无害并能经久维持的发展方面一直在发挥其作用。在审查时期内，秘书处制定了一系列关于发展项目的环境影响评估的技术指导方针，对特定国家提供了技术援助，以使其将环境因素列入其发展项目和方案之中，为发展行政官员和环境管理政策规划人员举办了训练班，并且通过环境新闻工作者和通讯员的区域网提高了本地区人民的环境意识。

9、1988年1月20日至25日，亚太经社会召开了亚洲传播媒介和环境区域会议。来自18个国家的69位新闻工作者、联合国组织和机构以及其它国际组织和非政府组织的16名代表与会。世界环境和发展委员会主席、挪威首相G r o

Harlem Brundtland 夫人在其录相致辞中指出，亚太经社会是第一个召开这种会议的区域委员会，也是第一个在世界环境和发展委员会的后续行动阶段作出响应的组织。世界环境和发展委员会成员、印度尼西亚人口和环境国务部长Emil Salim博士作了政策性演说。他在发言中要求传播媒介帮助提高大众意识并支持能经久维持的发展这一概念，因为这种发展能够满足目前的需要但又不危及子孙后代满足其自身需要的能力。会议由泰国王国首相办公室部长Arun Panupong博士主持开幕，亚太经社会执行秘书作了发言。会议通过一项决议，要求各现职新闻工作者通过传播媒介重点宣传对本区域人民至关重要的环境问题，并正式成立亚洲环境新闻工作者论坛，以促进环境方面的观念、数据和信息交流。在该决议中，会议进一步要求加强和（或）建立国家论坛以便强调在环境问题上需要创立大众意识的日益重要性。会议的另一项成果为环境报告指南定稿。会议要求亚太经社会秘书处在开始两年予以支持，在此期间，亚洲环境新闻工作者论坛将从各捐助机构和国家为将来活动寻求资金支助。经社会可注意到这些发展并提出自己的意见。

10、经社会可回顾：在1987年的第四十三届会议上，经社会根据沙漠化治理研究培训中心区域网络政府间会议的建议批准成立亚洲和太平洋沙漠化治理研究培训中心区域网络。作为一项后续行动，秘书处要求联合国开发计划署为该网络提供项目支助。经社会可欣慰地注意到，开发计划署根据参加国很快就会提供对应捐款这一假定已批准亚太经社会的要求，同意在1988至1989年向该网络提供初期资金支助。目前已有17个国家的政府，国际组织或机构参加该网络并保证支持其活动。这种支助包括：订于1988年8月1日至20日在苏维埃社会主义共和国联盟举行的干旱和半干旱地带农业发展及其对环境及社会经济影响的联合国环境开发署／亚太经社会区域研讨会；暂订于1988年10月在印度为地方政府官员举办的沙漠化治理技术区域培训班，暂计划于1989年在中国进行一次沙漠化治理研讨会兼实地考察。经社会可促请各有关国家参加该网络的各项活动并为该网络的工作保证提供技术和财政支助。

11、上述倡议在本区域一些国家为推广对环境无害并能经久维持的发展这一

概念和制定其战略做出了重大贡献。但是，把这些概念和战略转化为行动方案的工作仍强差人意。在这方面，环境和发展世界委员会对提高在能经久维持的发展问题上的政治意识和大众意识作出了重大贡献。1987年环境和发展世界委员会在其题为《我们共同的未来》的报告中所提出的结论和建议得到了联合国大会的讨论并在42/187号决议中予以一般认可。大会在该决议中欢迎环境和发展世界委员会的报告并吁请各国政府、非政府组织和联合国机构采取行动以促进能经久维持的发展。大会还请各国政府与区域委员会及联合国环境规划署合作，并酌情与政府间组织合作，支持并采取诸如召开国家、区域和全球一级会议等后续行动。最后，大会决定将题为“能经久维持并对环境无害的长期发展战略”分项列入其第四十三届会议（1988年）的临时议程。其它旨在促进大众意识、加强各国政府把环境因素列入发展进程的工作的培训和援助活动正在进行之中。经社会可注意到这些发展并向各会员国政府和秘书处提出未来工作方针，以指导环境和发展世界委员会报告和大会42/187号决议的区域后续行动。

四、长期环境问题

12、近来，两个重要的长期环境问题不但在全球，也在区域论坛上引起了关注。这两个问题是：臭氧层耗减和海面升高。目前联合国环境规划署正在全球处理这些问题，不过，经社会可注意到这个情况并指出这个问题能否在拟议的部长级会议上提出，以便为解决这些问题发展区域战略和投入。

臭氧层耗减

13、臭氧层在同温层的存在及其保护地球生命、影响地球气候的至关重要性多年来已为人所熟知。臭氧层吸收紫外线辐射、控制全球气候并遮住紫外线辐射保护地球表面。紫外线辐射可以造成严重的生物损害，例如，皮肤癌和动植物退化。

近来研究已清楚地表明，由于含氯氟烃、聚四氟乙烯、甲烷、一氧化二氮和二氧化碳等一些大气层微量气体浓度提高，同温层的臭氧层厚度在不断下降。科学预测的臭氧层耗减程度不尽相同，但是根据环境规划署的一项研究，极地臭氧层厚度的总减少量大约比赤道高4倍。导致臭氧层厚度下降的经济活动包括：使用喷雾剂、制冷和空调的冷却剂，在塑料工业中使用泡沫剂，在计算机工业中使用清洗剂和灭火剂（聚四氟乙烯）；大规模燃烧矿物燃料和使用氮肥；以及汽车废气的灾难性巨增。

14、处理臭氧层耗减这一全球问题的一个突出成就是，1987年9月16日，24个国家及欧洲经济共同体签署了《耗减臭氧层物质蒙特利尔议定书》。该议定书基本上旨在控制含氯氟烃和聚四氟乙烯并将于1989年1月1日生效。该议定书的目标是到1999年年中将含氯氟烃的生产和消费减少百分之五十、从1992年起将聚四氟乙烯的生产和消费冻结在1986年水平上。根据该议定书，发展中国家将有10年时间来达到有关冻结和削减的规定标准。实际上，他们可能在此期间将含氯氟烃的消费量提高到人均0.3公斤。议定书还规定向发展中国家提供技术援助，帮助他们执行或加入议定书。一项数学模型制定研究表明，如果议定书得以在全球实施，则1.32亿人可以免患皮肤癌，0.27亿人不会因皮肤癌而死亡，1500万人免患白内障。鉴于热带同温层上的臭氧层厚度低于温带臭氧层，因此许多发展中国家都会从议定书的执行中受益，亚洲和太平洋区域的总损失可减少一半。

海面升高

15、虽然对此问题仍有争论，但科学家们目前普遍认为，由于大规模砍伐森林、燃烧矿物燃料以及其它因素，到2100年低大气层的温度将提高1.5—4.5℃，造成格陵兰和南极洲的极地冰冠融化，进而使海面升高。对于地球变暖引起海面升高的速度，科学家们已提出了若干设想。一种估计预测，在公元2050年前，海面将每年升高一、二厘米；此后升高速度会成倍增加。这可能意味着到2100

年海面升高达两米。该项估计基于这样的假定：大气层温度的初步升高只能融化极地区的浮动冰川，它对海平面的影响要小得多；但是一旦温度进一步升高，造成底冰融化，海面将开始大幅度上升。

1 6、在海面水平绝对升高这一问题之上还有一个重要问题，即陆地沉降。在许多亚洲和太平洋沿海和三角洲国家中这一问题非常突出。造成陆地沉降有自然原因（地质过程），也有人为原因，但后者作用更大。这些地区的陆地沉降速度一般为每年一至五厘米不等。但是，在广泛汲取地下水或采油的地区，沉降速度可能快得多。例如，泰国是陆地沉降最严重的国家之一，沉降速度达每年10厘米，其主要原因是大规模汲取地下水。沿海地区的这种陆地沉降显然会造成海面相对升高。

1 7、在三角洲区域海面相对升高的第三个原因是建筑大坝，建筑大坝使流经河口入海的泥沙沉积量大大下降。亚洲河流的年排沙量为145亿吨，占世界全部河流总排沙量的百分之七十。大量泥沙排放造成了沿海及近海区域土地的添加，从而补偿了陆地的沉降。

1 8、世界上象亚洲三角洲国家那样依赖沿海区域和海洋的国家寥寥无几。亚洲三角洲国家地处农业、林业和渔业发展的高产地区，人口密度大，可惜的是，这些国家的海拔很低，因此海平面或海岸侵蚀稍有提高便会给人民的社会经济福利带来严重的不利影响。作为一个具体的例证，美利坚合众国 Woods Hole 海洋研究所对海平面的相对升高及其给三角洲区域带来的后果作出了长期预测，颇使人警惕。根据该研究所的预测，到2050年，孟加拉沿海地区海面的相对升高可能达1.5米，从而导致适于居住土地损失百分之十六，红树地区损失百分之七十五并使百分之十三的人口流离失所。

1 9、本区域各国对三种现象均有所控制，这三种现象是：(a) 由于燃烧矿物燃料、大规模砍伐森林以及其它因素造成的海面绝对升高。(b) 汲取地下水和采油造成的陆地沉降，和(c) 建筑大坝造成的河口和沿海地区泥沙沉积量大幅度下降。在环境规划署（区域海洋方案）倡议下，本地区已计划进行一系列研究以审议海平面的变化给亚洲和太平洋区域国家沿海生态系统可能造成的影响。这些研究将根据能获提供的本地区沿海和海洋环境的资料和数据，并进行合理推断，预计1989年能够完成。

五、农业发展的环境问题

20、经社会在1987年第四十三届会议上欢迎对农业发展的环境问题进行研究，其目的在于加强经社会工作方案的环境方面。经社会可注意到，秘书处（环境协调股同农业部密切合作）已完成一项关于杀虫剂的生产、销售和使用方面环境问题的特别研究并已将研究报告呈交1987年11月16日至20日召开的农业发展委员会第七次会议。

21、该研究报告表明，在亚太经社会地区，虽然杀虫剂被视为防止谷物大量减产的一项基本投入，但从环境卫生角度看，杀虫剂滥用及管理不善所带来的问题似乎非常严重。该研究进一步表明，这个问题在亚洲和太平洋区域特别严重，因为：

- (a) 很大一部分人口会接触杀虫剂；
- (b) 虽有有关杀虫剂的规章，但未能严格执行；
- (c) 农民缺乏安全使用杀虫剂的资料和培训；
- (d) 在某些国家中，剧毒杀虫剂品种可以随意购买。
- (e) 对于热带气候中的贫穷农民，穿着适当的防护服不切实际。
- (f) 水土流失率高。

22、该研究报告指出，在工作场地忽略安全和排出物管理是生产和调制杀虫剂过程中的两个主要环境问题，而溢漏、空罐再使用、杀虫剂和食品混放储存及杀虫剂购买者不懂如何选择安全杀虫剂等造成的意外中毒则是销售阶段的重要问题。使用杀虫剂造成的环境问题在于它们影响了农民和非目标有机体的健康，造成食品中毒物残留、害虫抗药性，以及虫害回升和杀虫剂处理问题。

23、农业发展委员会在第七届会议上赞扬秘书处从事该项特别研究的努力并一般核可该研究报告提出的一些政策建议，其中包括：

- (1) 应当通过政府和企业的协调努力、通过建立化学事故特别工作小组规定应急方法来降低生产一级的污染水平和对健康的危害。

(2) 政府应当发挥巨大作用，确保杀虫剂的销售符合粮农组织的《销售杀虫剂国际行为守则》。政府还应规定所有农药商须受农药、安全操作和使用强制性培训，并使之成为颁发执照的一个条件。

(3) 在使用者一级上，应当通过综合虫害防治方法最大限度地减少危害。

(4) 应当加强体制和管理架构，促进解决农药环境问题的进一步区域合作。

(5) 应当向工厂经理及人员、商人、准医务人员和农民等对象群体宣传有关农药环境管理的资料并进行农药环境管理培训。

(6) 应当通过宣传媒介和秘书处现有的农村广播节目提高人们对农药的环境意识。

(7) 鉴于水域、大气层和陆地生态系统之间存在复杂的联系，因此，应该促进研究方案，以便使人们更好地了解农药对环境的影响，特别是对水域环境的影响。

24、经社会可注意到该项杀虫剂特别研究成果并促请各会员国和准会员国采纳农业发展委员会在第七届会议上核可的上述政策建议。经社会似可进一步建议将这些政策建议转变成国家一级的杀虫剂行动方案。

六、在环境方面的区域合作

25、秘书处在执行其工作方案时的一个主要目标是加强环境领域的区域合作。秘书处通过旨在加强体制和立法架构、提高大众意识、控制伐林和沙漠化以及保护海洋环境等活动正在促进亚洲和太平洋国家在环境事项上的区域合作。秘书处还为促进同南亚环境合作方案、东盟环境专家小组和南太平洋区域环境方案等次区域环境方案的合作做出了努力。秘书处还通过召开联席审查会议、环境事项指定官员会议参加各机构和组织的各种会议、交换和审议其工作方案资料以及非正式磋商等方法同环境规划署、粮农组织、教科文组织、气象组织以及其他联合国机构和部门保持着合作关系。

26、在政府间一级上，各区域委员会都作出了组织安排，以加强环境领域的区域合作。第一届非洲环境部长级会议1985年12月在开罗召开，会议决定每两年召开一次会议，在过渡期间，由会议主席、五名副主席和一名报告员组成的主席团就《开罗行动方案》给予指导。会议还建议成立一个机构间工作小组，由联合国有关机构和组织以及其他国际组织的代表组成。1986年第一届发展的环境事项阿拉伯部长级会议采取了类似的行动，成立了阿拉伯部长环境理事会，以确保阿拉伯环境五点宣言得以付诸实施。

27、在亚太经社会，工业、技术、人类住区和环境委员会已成为有关的立法机构。委员会每年召开会议，每隔一年便集中讨论环境和人类住区问题。1985年召开了亚洲环境问题部长级会议。委员会在第十届会议上审议了一项使环境问题部长级会议制度化的建议并建议将该事项提交大会作进一步审议。当可记得，作为经济和社会理事会特别委员会目前审议联合国系统政府间结构的结果，经社会在第四十三届会议上决定将立法委员会的数量削减至七个并每两年召开一次会议。在本届会议上，经社会将在临时议程项目9项下审议执行秘书为执行该决定正在采取的步骤。由于新立法委员会具有合并的特点并且每两年召开一次会议，因此必须仔细规划审议技术问题的附属论坛，以便不损及经社会的技术职能。特别在环境领域，组织一个诸如会议的论坛以便在部长一级经常审议新出现的问题，经社会成员国和准成员国都认为必要的。但是，此类会议制度化问题必须根据修改后的会议结构加以审议。

28、就促进在环境方面机构间合作而言，经社会或可考虑建立上述26段提及的机构间工作小组这一构想。不过，经社会也可考虑在区域一级建立类似于环境事项指定官员的机构间协调机制，作为协调和加强区域努力的正规方法。

29、上述建议也在委员会第十次会议上予以讨论。委员会建议在该建议提交大会以前应先同各国政府进一步讨论这一事项。经社会似可就此事项提出意见。

30、经社会可注意到，环境规划署从1988年1月1日起已撤回一个P-5

员额,从而完成逐渐从秘书处环境协调股撤回组织支持的过程。经社会还可注意到,经社会在其关于在经社会的经济和社会发展活动中兼顾环境问题的第224(XXXVIII)号决议中要求执行秘书通过“探寻调回联合国现有资源的可能性或其它可能的方法”确保环境协调股得到三个经常预算员额。为响应这一要求,使环境协调股的员额在现有的两个P—4员额基础上有所增加,执行秘书已从粮食和农业方案暂调一个P—5员额以代替环境规划署资助的员额。就P—4员额而言,一个员额由于财政危机已被冻结,另一员额曾正式改叙为P—3,现已由内部人员补实。

3 1、经社会还可注意到,作为全面审议联合国经济社会部门工作的一种投入,联合国发展和国际经济合作主务在1987年下半年对区域委员会进行了研究。由一名高级顾问所拟的研究报告建议环境规划署寻求共同基础,以使其有限的工作人员得以同区域委员会工作人员联合起来,逐渐取消同区域委员会的联合工作人员安排可能会影响环境规划署的方案效率。鉴于能经久维持的环境和发展问题具有多部门特点,因此报告还建议环境规划署最适度地利用联合国系统。

七、暂定会议计划

3 2、根据1987年工业、技术、人类住区和环境委员会第七次会议给予的指导方针以及本文件对新出现问题的进一步分析,建议拟召开的亚洲和太平洋环境问题部长级会议采纳下列暂定议程。

1、亚洲和太平洋环境管理的政策和前景:

(a) 审议亚洲和太平洋环境状况和区域行动计划的执行进度;

(b) 采取区域后续行动,响应联合国关于为能经久维持发展采取行动的呼吁。

2、臭氧层耗减和海面升高的长期环境问题:它们对亚洲和太平洋地区的影响。

3、在环境领域的区域合作:各国政府、政府间组织和联合国部门及机构的作用。

4、亚洲和太平洋环境宣言。

5、其他事项。

6、通过报告。

33、为了得到尽可能多的时间充分准备会议，建议该会议在1990年9月底举行。会期为五个工作日，其中高级官员会议三天（星期三至星期五），然后部长会议两天（星期一至星期二）。除非有政府提供东道设施，否则该会议将在曼谷亚太经社会总部举行。

八、有待审议的问题

34、经社会似可审议本文件并就文中提出的各种实质问题提出意见。提请经社会特别注意以下问题并提出意见：

(a) 以技术及财政支持形式提供国家捐助，以支持亚洲和太平洋沙漠化治理研究培训中心区域网络的活动；

(b) 制定第二份关于区域环境状况及亚太经社会各成员和准成员就提供其环境状况必要资料合作情况的报告；

(c) 审议联合国关于为能经久维持发展采取行动的呼吁并评估亚洲和太平洋区域已进行和建议采取的行动；

(d) 上述第四章述及的长期环境问题，以及对全球研究的可能区域投入；

(e) 通过恰当的政府间和机构间机构加强在环境领域的区域合作。

35、最后，经社会似可批准第七章提出的拟议的1990年亚洲和太平洋环境问题部长级会议的暂定议程并酌情予以修改。