



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



GENERAL

E/ESCAP/609
14 March 1988
RUSSIAN
ORIGINAL ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Сорок четвертая сессия
11-20 апреля 1988 года
Джакарта

ВОПРОСЫ И ПРОГРАММЫ В РАЗЛИЧНЫХ ОБЛАСТЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭСКАТО
ДОКЛАДЫ СОВЕЩАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ, ПРОХОДИВШИХ
ПОСЛЕ СОРОК ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ КОМИССИИ, И ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
В РАЗЛИЧНЫХ СЕКТОРАХ

(Пункт 7а предварительной повестки дня)

КОНФЕРЕНЦИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
В АЗИИ И РАЙОНЕ ТИХОГО ОКЕАНА, 1990 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр</u>
I ИСТОРИЯ ВОПРОСА	1
II СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	2
III СТРАТЕГИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	3
IV ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ	5
V ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	7
VI РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	9
VII ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА КОНФЕРЕНЦИИ	11
VIII ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	12

I ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Одной из основных рекомендаций Комитета по промышленности, технологии, населенным пунктам и окружающей среде, выдвинутых на его десятой сессии, которая проходила 23-28 сентября 1987 года, был созыв конференции на уровне министров по окружающей среде в Азии и районе Тихого океана в 1990 году. В своем докладе

"Комитет единодушно рекомендовал созвать в 1990 году конференцию на уровне министров по окружающей среде в Азии и районе Тихого океана с целью рассмотрения состояния окружающей среды в регионе, изучения проблем и перспектив рационального использования окружающей среды в свете ряда новых событий и рассмотрения долгосрочных экологических проблем, а также с тем, чтобы предложить дальнейшие меры по укреплению регионального сотрудничества и усилий в повышении качества жизни и окружающей среды. Вместе с тем было сделано предложение о том, что следует провести должную подготовку в тесном сотрудничестве с правительствами стран, в результате которой должна быть подготовлена продуманная повестка дня"^{1/}

2. Эту рекомендацию Комитет высказал на основе обзора хода осуществления планов действий двух конференций на уровне министров по окружающей среде. Конференции по окружающей среде человека в южной части Тихого океана, проведенной на островах Кука в 1982 году, Конференции на уровне министров по окружающей среде в Азии, проведенной в Бангкоке в 1985 году. Комитет с озабоченностью отметил, что, несмотря на достигнутые успехи, в регионе еще не окончена борьба с проблемами обезлесивания, опустынивания и загрязнения окружающей среды. Комитет считал, что одним из основных препятствий в решении таких проблем является неэффективность существующих механизмов контроля и обеспечения охраны и рационального использования окружающей среды во многих развивающихся странах региона. Кроме того, в последнее время возник ряд вопросов, таких как экологически обоснованное и стабильное развитие, долгосрочные проблемы разрушения слоя озона и повышения уровня моря, региональное сотрудничество в области окружающей среды и перестройка экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций. Комитет считал, что для решения таких проблем потребуются дальнейшие меры по укреплению регионального сотрудничества и усилий.

3. Отмечая с удовлетворением усилия секретариата по укреплению субрегионального сотрудничества через посредство поддержки субрегиональных программ по окружающей среде, таких как Программа сотрудничества по окружающей среде стран Южной Азии (САСЕП), Группа экспертов АСЕАН по окружающей среде и Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана (СПРЕП), Комитет предложил секретариату не выпускать из виду в своей работе азиатско-тихоокеанскую региональную перспективу. Он считал, что такие субрегиональные групповые мероприятия следует расширить и активизировать с учетом того, что их результаты должны являться вкладом в сотрудничество всех стран региона Азии и Тихого океана в области окружающей среды на региональном уровне. Это является дополнительным аспектом укрепления регионального сотрудничества в области окружающей среды через посредство конференции на уровне министров по окружающей среде в Азии и районе Тихого океана.

1/ E/ESCAP/532, пункт 27

4 Одобряя рекомендацию Комитета о созыве конференции на уровне министров по окружающей среде, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть некоторые возникающие проблемы и вопросы в области окружающей среды и изложить соответствующие мнения и замечания. На основе этого обзора Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть предварительную повестку дня предлагаемой конференции и одобрить ее с теми изменениями и поправками, которые сочтет необходимыми.

II СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

5 Комиссии известно о ее предыдущем указании секретариату опубликовать доклад о состоянии окружающей среды в регионе. Доклад был подготовлен и издан в 1985 году и представлен Конференции на уровне министров по окружающей среде в Азии, состоявшейся в феврале того же года. С учетом происшедших с тех пор изменений и, как следствие, необходимости обновления доклада Комитет по промышленности, технологии, населенным пунктам и окружающей среде на своей десятой сессии предложил подготовить второй доклад о состоянии окружающей среды для обеспечения лучшей концептуальной связи между экономическим развитием и качеством окружающей среды, а также создать систему сбора данных в целях эффективной оценки состояния окружающей среды в регионе. В докладе о состоянии окружающей среды 1985 года, в котором рассматриваются общие тенденции в области окружающей среды в период 1960-1980 годов и содержатся прогнозы на период 1980-2000 годов, делаются следующие выводы:

- a) за последние 20 лет этого столетия произойдет, видимо, дальнейшее сокращение лесного покрова, что поставит под угрозу существование важных водосборных площадей и мест обитания животных и приведет к увеличению эрозии почв и более частым наводнениям и засухам,
- b) снижение производительности почв ввиду чрезмерного использования земель приведет к сокращению предполагаемого потенциала проектов развития сельского хозяйства,
- c) увеличение поголовья скота на гектар приведет к тому, что кормовая продуктивность многих маргинальных районов будет превышена, и они превратятся в пустынные области,
- d) ненадлежащая технология, чрезмерный вылов рыбы вблизи коралловых рифов, вырубка мангровых зарослей и загрязнение воды станут причинами серьезного истощения и часто уничтожения прибрежных рыбных промыслов,
- e) потенциальные возможности рыбных промыслов будут ограничены вследствие безудержного загрязнения из местных, промышленных и сельскохозяйственных источников,
- f) увеличение площади орошаемых земель, вероятно, приведет к дальнейшему засолению и заболачиванию и к увеличению количества заболеваний малярией и шистосомозом,
- g) положение в области водоснабжения и санитарии улучшится лишь в случае наличия достаточных ресурсов для программы Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии,

h) качество городской окружающей среды (воздух, вода, твердые отходы и шум) снизится в результате двукратного увеличения численности городского населения, роста количества автомобилей и интенсификации промышленной и горнодобывающей деятельности,

i) применение пестицидов может возрасти в два раза в период 1980-2000 годов, и неправильное обращение с ними может привести к осложнению проблем в области здравоохранения

Эти выводы были основаны на предположении того, что в период 1980-2000 годов значительных изменений в политике, стратегиях и законодательных нормах в области окружающей среды в странах региона Азии и Тихого океана не будет

6 В качестве текущего мероприятия секретариат предпринимает необходимые шаги по подготовке более всеобъемлющего и обновленного доклада до сорок пятой сессии Комиссии в 1989 году. Комиссия, возможно, пожелает призвать своих членов и ассоциированных членов предоставить данные и информацию, в особенности касающиеся хода событий после подготовки первого доклада о состоянии окружающей среды в 1985 году

III СТРАТЕГИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

7 Экологически безопасное и устойчивое развитие обычно требует удовлетворения основных потребностей всех людей и предоставления им возможности на практике реализовать надежды на лучшую жизнь. В контексте региона Азии и Тихого океана для этого требуются значительные изменения в стратегиях разработки природных ресурсов (с полным учетом их наличия в долгосрочной перспективе), переориентация политики развития промышленности и техники, изменение направленности политики капиталовложений и торговли, а также организационная и законодательная основа для охраны и рационального использования окружающей среды

8 В ходе ряда последних лет секретариат на основе ряда резолюций и решений Комиссии продолжал выполнять свою роль в оказании помощи странам в их усилиях по обеспечению экологически безопасного и устойчивого развития. В ходе рассматриваемого периода секретариат разработал ряд технических руководств по оценке экологического воздействия проектов развития, оказывал техническую помощь отдельным странам в учете соображений окружающей среды в их проектах и программах в области развития, проводил учебные программы для управляющих, занимающихся вопросами развития, и работников директивных органов по вопросам рационального использования окружающей среды, а также содействовал развитию понимания вопросов окружающей среды населением региона через посредство региональной сети журналистов и средств массовой информации, освещающих вопросы окружающей среды

9 20-25 января 1988 года ЭСКАТО созвала региональную конференцию по вопросам средств массовой информации и окружающей среды в Азии. В ней участвовали 69 журналистов из 18 стран и 16 представителей органов и учреждений Организации Объединенных Наций, других международных и неправительственных организаций. В своем послании, записанном на видеопленку, г-жа Гру Харлем Брундтланд, председатель Международной комиссии по окружающей среде и развитию и премьер-министр Норвегии, заявила, что ЭСКАТО - первая региональная комиссия, которая проводит такую конференцию и приступает к этому последующей деятельности в отношении

работы Комиссии. Член Международной комиссии, государственный министр по вопросам населения и защиты окружающей среды правительства Индонезии д-р Эмиль Салим выступил с ключевой речью, в которой он призвал средства массовой информации оказывать помощь в расширении понимания общественностью соответствующих вопросов и поддержку концепции устойчивого развития, что позволит удовлетворять потребности нынешнего поколения, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять свои собственные потребности. Конференцию открыл д-р Арун Панупонг, министр при канцелярии премьер-министра Королевского правительства Таиланда, к участникам конференции обратился Исполнительный секретарь ЭСКАТО. Конференция приняла резолюцию, в которой содержится призыв ко всем журналистам сосредоточить с помощью средств массовой информации внимание на вопросах окружающей среды, представляющих жизненно важный интерес для народов региона, и в соответствии с которой был официально создан Азиатский форум журналистов, освещающих вопросы окружающей среды, в целях содействия обмену мнениями, данными и информацией по экологическим вопросам. Кроме того, в резолюции конференция предложила укреплять и/или создавать национальные форумы, с тем чтобы подчеркнуть постоянно растущее значение разъяснения общественности вопросов окружающей среды. Еще одним результатом конференции было завершение руководства для журналистов, освещающих вопросы окружающей среды. Конференция просила секретариат ЭСКАТО оказывать первоначальную поддержку в течение двух лет, в ходе которых Форум будет добиваться финансовой поддержки от различных учреждений и стран-доноров для своих будущих мероприятий. Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению эти вопросы и изложить свое мнение, если таковое имеется.

10. Членам Комиссии, возможно, известно, что на основе рекомендации межправительственного совещания по региональной сети исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием Комиссия на своей сорок третьей сессии в 1987 году одобрила создание региональной сети исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в регионе Азии и Тихого океана. В качестве последующей деятельности секретариат обратился к ПРООН с просьбой оказать программную поддержку этой сети. К сведению Комиссии, ПРООН согласилась удовлетворить просьбу ЭСКАТО о предоставлении финансовой поддержки сети на первоначальный период 1988-1989 годов при понимании того, что страны участницы внесут свои соответствующие вклады. К настоящему времени 17 правительств и международных организаций и учреждений присоединились к сети и заявили о своей поддержке ее мероприятий. Такая поддержка включает региональный семинар ЮНЕП/ЮНФПКМ/ЭСКАТО по развитию сельского хозяйства в засушливых и полузасушливых зонах и его экологическим и социально-экономическим аспектам, намеченный к проведению в Союзе Советских Социалистических Республик с 1 по 20 августа 1988 года, региональный учебный практикум по технологии борьбы с опустыниванием для представителей местных органов власти, ориентировочно намеченный на октябрь 1988 года в Индии, и региональный семинар с ознакомительной поездкой по борьбе с опустыниванием в Китае, ориентировочно запланированный на 1989 год. Комиссия, возможно, пожелает призвать заинтересованные страны участвовать в различных мероприятиях сети и объявить свою техническую и финансовую поддержку ее деятельности.

11. Вышеуказанные инициативы внесли значительный вклад в содействие концепции и разработку стратегий экологически безопасного и устойчивого развития в ряде стран региона. Однако эти концепции и стратегии еще не достаточно удовлетворительно воплощаются в программы действий. В этом отношении большое значение в расширении осведомленности политических органов и общественности о вопросах устойчивого развития имеет вклад

Международной комиссии Выводы и рекомендации Комиссии, представленные в 1987 году в ее докладе Наше общее будущее, обсуждались Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, которая в общем одобрила его в резолюции 42/187. В этой резолюции Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Международной комиссии и призвала к действиям со стороны правительств, неправительственных организаций и учреждений и органов Организации Объединенных Наций в целях содействия устойчивому развитию. Она также предложила правительствам в сотрудничестве с региональными комиссиями и ЮНЕП и, по мере необходимости, межправительственными организациями поддерживать такие последующие мероприятия, как конференции на национальном, региональном и глобальном уровнях, и принимать в них участие. И наконец, Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей сорок третьей сессии (в 1988 году) подпункт, озаглавленный "Долгосрочная стратегия устойчивого и экологически безопасного развития". Сейчас осуществляются дополнительные мероприятия по подготовке кадров и технической помощи в целях содействия осведомленности общественности и укрепления текущих усилий правительств по учету экологических соображений в процессах развития. Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению эти вопросы и предложить правительствам стран-членов и секретариату курс действий на будущее в рамках последующей деятельности в регионе в отношении доклада Международной комиссии и резолюции 42/187 Генеральной Ассамблеи.

IV ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

12 В последнее время внимание глобальных, а также региональных форумов привлекли две крупные долгосрочные экологические проблемы. Это - истощение слоя озона и повышение уровня моря. Хотя эти проблемы рассматриваются Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на глобальном уровне, Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению это положение и указать, можно ли поднять этот вопрос на предлагаемой конференции на уровне министров в целях разработки региональных стратегий и вклада в решение этих проблем.

Истощение слоя озона

13 Наличие слоя озона в стратосфере и его важнейшее значение в охране жизни на нашей планете и влияние на климат Земли известны уже давно. Слой озона поглощает ультрафиолетовое излучение, контролируя климат планеты и предохраняя поверхность Земли от такого излучения, которое может причинять серьезный биологический ущерб, например вызывать заболевания раком кожи и деградацию флоры и фауны. Проведенные в последнее время исследования четко показывают, что в результате увеличения концентрации ряда рассеянных атмосферных газов, включая хлор фтор углеводы, галоны, метан, оксид азота и двуоксид углерода, толщина слоя озона в стратосфере уменьшается. Ученые дают различные прогнозы в отношении степени истощения слоя озона, но в соответствии с одним исследованием ЮНЕП общее сокращение толщины слоя озона на полюсах будет примерно в четыре раза больше, чем на экваторе. К сокращению толщины слоя озона приводят использование аэрозольных распылителей, охлаждающих веществ в холодильных и кондиционирующих установках, использование пенообразующих веществ в производстве пластмасс и очищающих веществ в вычислительной технике и отопителях (галоны), крупномасштабное сжигание ископаемого топлива и применение азотных удобрений, и наконец, катастрофическое увеличение автомобильных выхлопных газов.

14 Важнейшим этапом в решении глобальной проблемы истощения слоя озона явилось подписание 16 сентября 1987 года 24 странами и Европейским экономическим сообществом Монреальского протокола о веществах, которые истощают слой озона. В Протоколе, который в основном предназначен для контроля над хлор фтор углеводами и галонами и который, как ожидается, вступит в силу 1 января 1989 года, поставлена цель 50-процентного сокращения производства и использования хлор фтор-углеродов к середине 1999 года и замораживания, начиная с 1992 года, производства и использования галонов на уровнях 1986 года. Согласно Протоколу, развивающимся странам отводятся десятилетия для выполнения положений, касающихся замораживания и сокращения. Фактически, они могут увеличить использование хлор фтор углеводородов в этот период до 0,3 кг на душу населения. Предусматривается также оказание технической помощи развивающимся странам в осуществлении Протокола или участии в нем. Исследование математической модели показало, что при условии повсеместного соблюдения Протокола можно будет предотвратить 132 млн случаев заболевания раком кожи и 27 млн случаев смерти от него, а также 1,5 млн случаев катаракты глаза. Учитывая тот факт, что толщина слоя озона в тропической стратосфере меньше, чем в умеренных зонах, соблюдение Протокола будет на пользу большому числу развивающихся стран и позволит предотвратить не менее половины общих потерь в регионе Азии и Тихого океана.

Повышение уровня моря

15 Хотя этот вопрос еще вызывает некоторые споры, ученые в общем полагают, что в результате крупномасштабного обезлесивания, сжигания ископаемого топлива и действия других факторов температура нижних слоев атмосферы увеличится к 2100 году на 1,5-4,5 градуса. Это вызовет таяние полярных льдов в Гренландии и Антарктике, что в результате приведет к повышению уровня моря. Ученые выдвинули ряд предположений в отношении того, как быстро это потепление будет повышать уровень моря. Согласно одному прогнозу, до 2050 года уровень моря будет ежегодно повышаться на 1-2 мм, а затем повышение может увеличиться на целый порядок. Это означает, что к 2100 году уровень моря может подняться на целых 2 метра. Этот прогноз основывается на предположении того, что первоначально повышение температуры атмосферы приведет к таянию лишь плавающих льдов в полярных районах, что будет иметь менее значительное воздействие на уровень моря, однако когда в результате дальнейшего повышения температуры начнется таяние неподвижных ледников, повышение уровня моря станет значительным.

16 К проблеме абсолютного повышения уровня моря добавляется еще одна важная проблема - оседание почвы, получившая широкое распространение во многих прибрежных странах и странах, находящихся в дельтах рек, в регионе Азии и Тихого океана. Оседание почвы объясняется естественными причинами (геологические процессы), а также причинами, вызванными деятельностью человека, хотя воздействие вторых причин гораздо сильнее. Темпы оседания почвы в этих районах в основном колеблются от одного до пяти мм в год. Однако в районах, где ведется активная откачка грунтовых вод или добыча нефти, эти темпы могут быть гораздо выше. В Таиланде, например, отмечается один из наиболее высоких темпов оседания почвы - 10 см в год, что главным образом вызвано крупномасштабной откачкой грунтовых вод. Такое оседание почвы в береговых районах, очевидно, будет способствовать относительному повышению уровня моря.

17 Третьей причиной относительного повышения уровня моря в районах дельт рек является строительство крупных плотин, что приводит к значительному сокращению выноса осадочных пород в море через эстуарии рек. В азиатских реках ежегодный вынос осадочных пород составляет 14,5 млрд тонн, или 70 процентов общего выноса осадочных пород из всех рек мира. Вынос осадочных пород в таких крупных масштабах является причиной наноса земли на побережье и в прибрежных районах, что компенсирует оседание почвы.

18 Многие страны мира столь зависят от своих береговых районов и моря, как азиатские страны, расположенные в дельтах рек. Это - густонаселенные высокопроизводительные районы сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. К сожалению, по причине низкого расположения этих районов даже незначительное повышение уровня моря или эрозия берегов будет иметь серьезное отрицательное воздействие на социально-экономическое благосостояние населения. Так, например, Океанографический институт Соединенных Штатов в Вудс Холе разработал долгосрочные прогнозы относительного повышения уровня моря и его последствий для районов дельт рек в Азии, которые представляются весьма тревожными. В соответствии с этими прогнозами, относительное повышение уровня моря в прибрежных районах Бангладеш может составить не менее 1,5 метра, что может привести к потере 16 процентов пригодных для жилья земель и 75 процентов площадей мангровых, а также перемещению на другие места 13 процентов населения.

19 Страны региона в определенной степени могут регулировать все эти три явления, а именно: а) абсолютное повышение уровня моря в результате сжигания ископаемого топлива, крупномасштабного обезлесивания и других факторов, б) оседание почвы в результате откачки грунтовых вод и добычи нефти, и в) значительное сокращение выноса осадочных пород в эстуарии и береговые районы в результате строительства крупных плотин. По инициативе ЮНЕСКО (региональной программы по морям) запланирован ряд исследований для изучения возможного воздействия изменений в уровне на прибрежные экосистемы в странах региона Азии и Тихого океана. Эти исследования, которые, как ожидается, будут завершены к 1989 году, будут основываться на максимально полном использовании имеющейся информации и данных о прибрежной и морской среде региона.

V ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

20 На своей сорок третьей сессии, состоявшейся в 1987 году, Комиссия приветствовала проведение исследования по экологическим аспектам развития сельского хозяйства в соответствии с задачей укрепления экологических аспектов своей программы работы. Комиссия, возможно, пожелает отметить, что секретариат (Координационная группа по окружающей среде в тесном сотрудничестве с Отделом сельского хозяйства) провел специальное исследование по экологическим аспектам производства, сбыта и применения пестицидов и представил свой доклад Комитету по сельскохозяйственному развитию на его седьмой сессии, проходившей 16-20 ноября 1987 года.

21 Исследование показало, что в регионе ЭСКАТО применение пестицидов рассматривается как один из ключевых аспектов предотвращения значительных потерь урожая, однако с точки зрения санитарного состояния окружающей среды проблема, связанная с неправильным и нерациональным использованием пестицидов, представляется весьма серьезной. Кроме того, исследование показало, что в регионе Азии и Тихого океана эта проблема является особенно серьезной в силу следующих факторов:

- а) большого числа людей, которые могут иметь контакт с пестицидами,
- б) неполного соблюдения положений в отношении пестицидов, даже если таковые имеются,
- с) недостатка у фермеров информации и знаний о безопасном использовании пестицидов,
- д) легкой доступности высокотоксичных видов пестицидов в некоторых странах,
- е) непрактичности ношения надлежащей защитной одежды бедными фермерами в тропическом климате, и
- ф) высокой степени эрозии почвы

22 Исследование показало, что двумя основными экологическими проблемами в области производства пестицидов и подготовки смесей являются недостаточное обеспечение безопасности на рабочих местах и контроль за стоком, в то время как на этапе сбыта особую озабоченность вызывают примеры случайного отравления в результате утечки, повторного использования пустой тары, хранения пестицидов рядом с пищевыми продуктами и неумения покупателей выбрать безопасные пестициды. При использовании пестицидов возникают экологические проблемы, связанные с их неблагоприятным воздействием на здоровье фермеров и нецелевые организмы, их остатками в пище, сопротивляемости вредителей к пестицидам и их повторным появлением, а также удалением пестицидов.

23 На своей седьмой сессии Комитет по сельскохозяйственному развитию положительно оценил усилия секретариата по проведению специального исследования и в целом одобрил высказанные в исследовании ряд рекомендаций в плане политики, которые включают следующее:

- 1) следует снижать уровень загрязнения среды и нанесения ущерба здоровью людей на этапе производства посредством скоординированных усилий правительства и самой отрасли и путем обеспечения эффективных действий в критических ситуациях посредством создания целевой группы по несчастным случаям, связанным с химическими веществами.
- 2) правительствам следует играть важную роль в обеспечении того, чтобы сбыт пестицидов осуществлялся в соответствии с Международным кодексом поведения в области распространения удобрений ФАО. Им следует также требовать от всех торговцев пестицидами, чтобы они в обязательном порядке проходили обучение безопасному обращению с пестицидами и их использованию в качестве одного из условий для получения лицензий,
- 3) на уровне потребителей следует свести к минимуму риск путем принятия комплексного подхода к решению проблемы борьбы с вредителями,
- 4) следует укреплять организационные и регулирующие основы и содействовать дальнейшему региональному сотрудничеству в целях решения экологических проблем пестицидов,

5) следует распространять информацию и обеспечивать подготовку различных целевых групп, таких как администрация и персонал предприятий, торговцы, средний медицинский персонал и фермеры, по вопросам рационального использования пестицидов с точки зрения окружающей среды,

6) следует содействовать осознанию общественностью значения экологических аспектов пестицидов через средства массовой информации и действующую программу секретариата по вещанию для фермеров,

7) с учетом сложных взаимосвязей между водными, атмосферными и земельными экосистемами следует оказывать содействие исследовательским программам в целях лучшего понимания воздействия пестицидов на окружающую среду, с уделением особого внимания водной среде

24 Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению результаты специального исследования по пестицидам и призвать своих членов и ассоциированных членов принять изложенные выше рекомендации в плане политики, одобренные Комитетом по сельскохозяйственному развитию на его седьмой сессии. Она, возможно, пожелает также рекомендовать воплотить эти рекомендации в программы действий по пестицидам на национальном уровне

VI РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

25 Одним из важнейших направлений деятельности секретариата в осуществлении его программы работы является укрепление регионального сотрудничества в области окружающей среды. Через посредство своих мероприятий, нацеленных на решение проблем укрепления организационных и законодательных рамок, содействие осознанию проблем окружающей среды, борьбу с обезлесиванием и опустыниванием и охрану морской среды, секретариат способствует развитию регионального сотрудничества в вопросах окружающей среды между странами региона Азии и Тихого океана. Кроме того, секретариат предпринимает усилия по развитию сотрудничества с субрегиональными программами по окружающей среде, такими как САСЕР, Группа экспертов АСФАН по окружающей среде и СПРЕП. Секретариат также поддерживает сотрудничество с ЮНФП, ФАО, ЮНЕСКО, ММО и другими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций через посредство совещаний по совместному обзору, совещаний назначенных должностных лиц по экологическим вопросам, участия в различных совещаниях этих учреждений и органов, обмена и обзора информации по их программам работы и неофициальных консультаций

26 На межправительственном уровне каждая региональная комиссия разработала собственный организационный механизм для укрепления регионального сотрудничества в области окружающей среды. На первой Африканской конференции на уровне министров по окружающей среде, проведенной в Каире в декабре 1985 года, было решено, что Конференция будет проводиться раз в два года, а в промежуточный период руководить осуществлением Каирской программы действий будет Президиум на уровне министров в составе Председателя, пяти заместителей Председателя и Докладчика конференции. Конференция также рекомендовала создать межучрежденческую рабочую группу в составе представителей соответствующих учреждений и органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Аналогичные действия были предприняты и на

первой Арабской конференции на уровне министров по экологическим соображениям в развитии в 1986 году, на которой был создан министерский совет по окружающей среде арабских стран для обеспечения осуществления на практике состоящей из пяти пунктов Арабской декларации по окружающей среде

27 В ЭСКАТО этими вопросами занимается такой законодательный орган, как Комитет по промышленности, технологии, населенным пунктам и окружающей среде. Комитет проводит свои сессии ежегодно, но вопросы окружающей среды и населенных пунктов рассматриваются как основные вопросы раз в два года. Кроме того, в 1985 году была проведена Конференция на уровне министров по окружающей среде в Азии. На своей десятой сессии Комитет рассмотрел предложение о придании конференции на уровне министров по окружающей среде постоянного статуса и рекомендовал вынести этот вопрос на саму конференцию для дальнейшего рассмотрения. Известно, что как следствие текущего обзора межправительственной структуры системы Организации Объединенных Наций, осуществляемого Специальной комиссией Экономического и Социального Совета, Комиссия на своей сорок третьей сессии постановила сократить число законодательных комитетов до семи и проводить их сессии раз в два года. На данной сессии в рамках пункта 9 предварительной повестки дня Комиссия рассмотрит меры, принимаемые Исполнительным секретарем в осуществление этого решения. Поскольку новые законодательные комитеты будут объединенными и будут проводить свои сессии раз в два года, важно тщательно планировать вспомогательные форумы для рассмотрения технических вопросов, с тем чтобы Комиссия не потеряла своей технической компетенции. В частности, в области окружающей среды будет важно и необходимо организовать такой форум, как конференция для рассмотрения время от времени, когда члены и ассоциированные члены Комиссии считают это необходимым, возникающих вопросов на уровне министров. Однако вопрос о придании этим совещаниям постоянного статуса необходимо рассматривать в контексте пересмотренной структуры конференций.

28 В том что касается содействия развитию межучрежденческого сотрудничества в области окружающей среды, высказывается предложение о создании межучрежденческой рабочей группы, о чем упоминается в пункте

26. Однако можно подумать и о создании межучрежденческого координационного механизма на региональном уровне, аналогично назначенным должностным лицам по экологическим вопросам, в качестве официального метода координации и укрепления региональных усилий.

29 Вышеуказанное предложение обсуждалось также на десятой сессии Комитета. Комитет рекомендовал далее обсудить этот вопрос с правительствами до представления этого предложения Конференции. Комиссия, возможно, пожелает изложить свое мнение по этому вопросу.

30 Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению, что начиная с 1 января 1988 года ЮНЕП прекратила поддержку одной должности С-5, завершив процесс постепенного прекращения организационной поддержки Консультативной группы по окружающей среде (KIOS) секретариата. Кроме того, можно отметить, что Комиссия в своей резолюции 224 (XXXVIII), касающейся включения соображений, связанных с окружающей средой, в деятельность Комиссии в области экономического и социального развития, предложила Исполнительному секретарю обеспечить Консультативной группе по окружающей среде три должности по регулярному бюджету "посредством изыскания возможностей перераспределения имеющихся в рамках Организации

Объединенных Наций ресурсов или других возможных средств" В ответ на это предложение Исполнительный секретарь в целях повышения уровня двух существующих в Координационной группе по окружающей среде должностей С-4, финансирующихся из регулярного бюджета, временно перенес одну должность уровня С-5 из программы по продовольствию и сельскому хозяйству для замены должности, финансировавшейся ЮНЕП По причине финансового кризиса найм на одну должность С 4 не производится, а другая должность, официально реклассифицированная как должность уровня С-3, была заполнена собственными силами

31 Кроме того, Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению, что в качестве вклада в общий обзор деятельности Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам развития и международного экономического сотрудничества провел во второй половине 1987 года исследование по региональным комиссиям В докладе об исследовании, подготовленном старшим консультантом, содержится рекомендация ЮНЕП изыскивать возможности для объединения своего ограниченного штата с штатами региональных комиссий, а также говорится о том, что в результате прекращения договоренностей с региональными комиссиями о совместном использовании шагов может пострадать эффективность программы ЮНЕП В докладе было также рекомендовано ЮНЕП оптимально использовать систему Организации Объединенных Наций с учетом многосекторального характера вопросов устойчивой окружающей среды и развития

VII ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА КОНФЕРЕНЦИИ

32 На основе руководящих указаний Комитета по промышленности, технологии, населенным пунктам и окружающей среде, высказанных на его седьмой сессии в 1987 году, и дальнейшего анализа возникающих вопросов, изложенных в данном документе, предлагается следующая предварительная повестка дня предлагаемой конференции на уровне министров по окружающей среде в Азии и районе Тихого океана

- 1 Политика и перспективы рационального использования окружающей среды в Азии и районе Тихого океана
 - a) Рассмотрение доклада о состоянии окружающей среды в Азии и районе Тихого океана и ход осуществления региональных планов действий,
 - b) Последующие действия в регионе в отношении призыва к действиям Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития
- 2 Долгосрочные экологические проблемы истощения слоя озона и повышения уровня моря их последствия в контексте региона Азии и Тихого океана
- 3 Региональное сотрудничество в области окружающей среды роль правительств, межправительственных организаций и органов и учреждений Организации Объединенных Наций
- 4 Декларация по окружающей среде в Азии и районе Тихого океана
- 5 Прочие вопросы
- 6 Утверждение доклада

33 В целях обеспечения достаточного времени для должной подготовки конференции предлагается провести ее в конце сентября 1990 года. Продолжительность конференции могла бы составить пять рабочих дней, включая три дня (среда-пятница) для совещания старших должностных лиц, за которым последует двухдневная (понедельник-вторник) конференция министров. Если никакое правительство не предложит услуги принимающей стороны для конференции, она будет проведена в штаб-квартире ЭСКАТО в Бангкоке.

VIII ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

34 Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть данный документ и изложить свое мнение по различным существенным вопросам, представленным в нем. В частности, внимание Комиссии обращается на следующие вопросы, по которым испрашивается ее мнение:

- а) обеспечение вклада стран в виде технической и финансовой поддержки функционированию региональной сети исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в регионе Азии и Тихого океана,
- б) подготовка второго доклада о состоянии окружающей среды в регионе и сотрудничество членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в предоставлении необходимой информации о состоянии их окружающей среды,
- в) обзор призыва к действиям Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития и оценка действий, осуществляемых или предлагаемых странами региона Азии и Тихого океана,
- г) долгосрочные экологические проблемы, рассматриваемые в разделе IV выше, и возможный региональный вклад в глобальные исследования,
- д) укрепление регионального сотрудничества в области окружающей среды через посредство соответствующих межправительственных и межучрежденческих механизмов.

35 И наконец, Комиссия, возможно, пожелает одобрить предварительную повестку дня предлагаемой конференции на уровне министров по окружающей среде в Азии и районе Тихого океана, 1990 год, изложенную в разделе VII, с теми изменениями, которые она может счесть необходимыми.