



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/AC.237/43
17 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВЕДЕНИЮ
ПЕРЕГОВОРОВ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Девятая сессия

Женева, 7-18 февраля 1994 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

**ПРОБЛЕМЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К КОМПЕТЕНЦИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ I: РАМКИ
ДЛЯ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ И ПЛАНИРОВАНИЕ В ПЕРИОД ДО ПЕРВОЙ СЕССИИ
КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН (КС-1)**

Записка временного секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II. ВОЗМОЖНЫЕ ИТоговые ДОКУМЕНТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ I	6 - 12	3
III. ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ	13 - 17	5
IV. ДЕСЯТАЯ СЕССИЯ	18 - 19	7
V. ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ	20 - 22	7

Приложения

I. Расписание основных мероприятий до КС-1	9
II. Предлагаемый график работы для Рабочей группы I	10

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На шестой сессии Комитета Рабочей группе I было поручено оказывать помощь в подготовке к первой сессии Конференции Сторон (КС-1) вопросов, касающихся обязательств, включая следующие задачи (A/AC.237/24, пункты 44-45);

a) методологии расчетов/составления кадастров выбросов и абсорбции парниковых газов (задача A.1);

b) критерии совместного осуществления (задача A.2);

c) первое рассмотрение информации, представленной каждой Стороной, включенной в Приложение I к Конвенции (задача A.3); и

d) рассмотрение адекватности обязательств, изложенных в пунктах 2 а) и 2 b) статьи 4 (задача A.4).

Соответственно Рабочая группа I подготовила свою программу работы с учетом этих четырех задач. На шестой сессии было также отмечено, что наряду с задачами, требующими принятия мер в ходе первой сессии Конференции Сторон, одновременно могут решаться и смежные задачи. Комитет далее согласился с необходимостью разработки ускоренного графика работы и установления первоочередных задач для каждой сессии (A/AC.237/24, пункт 45).

2. С момента принятия Комитетом на его шестой сессии первых решений в области планирования прошел год. Сейчас уже известны время вступления Конвенции в силу, предельные сроки представления сообщений Сторонами, включенными в Приложение I, а также время проведения промежуточных сессий Комитета. С другой стороны, в ходе дискуссии на восьмой сессии и в документах, подготовленных к восьмой и девятой сессиям, задачи, возложенные на Рабочую группу I, начали приобретать более конкретные очертания. Поэтому по истечении половины срока, разделяющего организационную сессию (декабрь 1992 года) и КС-1, которая состоится в марте 1995 года, временный секретариат посчитал своевременным изложить свою точку зрения на программу работы и возможные способы удовлетворения потребностей КС-1.

3. При рассмотрении программы работы в период до КС-1 временный секретариат использовал "подход, ориентированный на результаты". Иными словами, он пытался определить, какие материалы могут быть в целом подготовлены Рабочей группой I для рассмотрения в Комитете и для последующего представления КС-1. Далее, были выдвинуты предложения относительно возможных форм организации работы в период до КС-1 в целях достижения желаемых результатов. Особые трудности связаны с расписанием мероприятий (см. расписание основных мероприятий в приложении I). Аналогичный подход временный секретариат пытался использовать, помимо настоящей записки, и в других документах, подготовленных к девятой сессии. В этих документах рассматриваются взаимосвязи между поставленными задачами и документами, предполагаемые результаты работы, связь между ними и конкретными документами, а также проблема ограниченности времени.

4. При подготовке настоящей записки временный секретариат полностью отдавал себе отчет в том, сколько времени имеет в своем распоряжении Комитет до КС-1. Для целей обсуждения можно допустить, что для решения вышеперечисленных задач Рабочая группа располагает следующим количеством дней:

- девятая сессия: 8 рабочих дней
- десятая сессия: 7 рабочих дней
- одиннадцатая сессия: 8 рабочих дней
- ВСЕГО 23 рабочих дня

Это значит, что на каждую из четырех перечисленных в пункте 1 задач в среднем приходится по два дня на каждой сессии, а на каждую из 14 проблем, которые определены ниже в пунктах 8-10, - лишь по полдня. Эти цифры помогают увидеть, как мало времени имеется для рассмотрения некоторых весьма сложных проблем и какое важное значение имеет тщательное составление планов и графиков работы, а также указывают на полезность идентификация итоговых документов и работы по их согласованию.

5. С учетом вышеизложенного можно сказать, что цель настоящей записки - предложить Рабочей группе программу работы для девятой сессии и определить место этой программы в более широком контексте подготовки к КС-1. В разделе II рассматриваются возможные итоговые документы Рабочей группы I. Разделы III, IV и V посвящены соответственно девятой, десятой и одиннадцатой сессиям.

II. ВОЗМОЖНЫЕ ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ I

6. Первым шагом при определении программы работы в период до КС-1 является анализ характера материалов, которые Рабочая группа предположительно может подготовить до завершения одиннадцатой сессии. Эти материалы в соответствии с обычными процедурами будут иметь форму рекомендаций Рабочей группы Комитету. При подготовке настоящей записки временный секретариат исходил из допущения, в соответствии с которым Комитет будет вырабатывать рекомендации для рассмотрения КС-1.

7. Независимо от характера этих материалов, на данном этапе можно выделить ряд вопросов, которые могут быть предметом рекомендаций Комитета. В основе нижеследующего перечня лежат положения Конвенции, результаты уже состоявшихся дискуссий в Рабочей группе I, а также материалы документов, подготовленных для рассмотрения на девятой сессии. Он призван помочь Рабочей группе в подготовке графика работы и не должен восприниматься как попытка предвосхитить результаты тех или иных решений Комитета, например, о характере или тематике подготавливаемых материалов.

8. Документы Комитета, подготавливаемые на основе результатов работы Рабочей группы I, могут охватывать следующие проблемы (для упрощения справочной работы приведены соответствующие номера задач, которые были согласованы на шестой сессии и упоминались выше в пункте 1):

- a) методологии составления кадастров (включая руководство по борьбе с выбросами от бункерного топлива) (задачи А.1, А.2 и А.3);
- b) руководство по использованию ПГП (задачи А.1, А.2, А.3 и А.4);
- c) руководящие указания по подготовке сообщений Сторон, включенных в Приложение I (задача А.3);

- d) руководство по прогнозированию выбросов и оценке последствий принимаемых мер (задачи А.1, А.2 и А.3);
- e) периодичность последующих сообщений Сторон, включенных в Приложение I (задача А.3);
- f) процедура распространения и перевода сообщений Сторон, включенных в Приложение I (задача А.3);
- g) функции и полномочия вспомогательных органов, создаваемых в соответствии с Конвенцией в связи с вопросами, отнесенными к компетенции Рабочей группы I (задачи А.1, А.3 и А.4);
- h) порядок рассмотрения сообщений Сторон, включенных в Приложение I (задача А.3);
- i) порядок проведения обзора адекватности статьи 4.2 а) и b) (задача А.4);
- j) критерии совместного осуществления (задача А.2);
- k) доклад об осуществлении Конвенции (задача А.3).

9. Комитет также должен решить, как будут выполняться функции вспомогательных органов в период до КС-1 (задачи А.3 и А.4).

10. В вышеприведенный перечень не включен ряд пунктов, которые можно охарактеризовать как относящиеся к сфере компетенции вспомогательных органов, но источником которых являются результаты дискуссий в Рабочей группе I. В силу этой своей специфики они зависят от принятия решения по формам реализации функций вспомогательных органов в период до КС-1. Тем не менее можно предположить, что КС-1 потребует от любого органа, на котором Комитет может остановить свой выбор, проведение следующей дополнительной работы:

- a) технический анализ и компиляция/обобщение сообщений Сторон, включенных в Приложение I;
- b) компиляция и обобщение информации о глобальной ситуации; и
- c) предоставление консультаций по ряду основных вопросов, касающихся адекватности статьи 4.2 а) и b) при наличии соответствующего решения Комитета.

11. Окончательные решения по проблемам, которые упомянуты в предшествующих пунктах, бесспорно, могут быть выработаны только КС. Однако задача разработки продуманного графика работы для подготовки КС-1 осложняется тем, что на практике выводы и решения - по крайней мере временные - по многим из позиций, перечисленных выше в пунктах 8-10, необходимы еще до проведения КС-1. В частности, Комитет должен своевременно подготовить руководящие указания по подготовке национальных сообщений, которые охватывают такие аспекты, как методологии составления кадастров, прогнозирование выбросов и оценка последствий принимаемых мер, использование ПГП, а также распространение и перевод первых сообщений. Кроме того, потребуются некоторые первоначальные выводы по порядку рассмотрения сообщений Сторон, включенных в Приложение I, и

по порядку проведения обзора адекватности обязательств. (Как отмечалось выше, Комитет также примет решение по институциональным механизмам для реализации функций вспомогательных органов в период до КС-1.)

12. Учитывая вышесказанное, в последующей части настоящей записки предпринимается попытка изложить в общих чертах для рассмотрения Рабочей группой предлагаемый график работы для девятой сессии, включая предлагаемые приоритеты и итоговые документы. Здесь также предлагаются некоторые первоначальные соображения о возможных приоритетах в организации работы на десятой и одиннадцатой сессиях в целях идентификации материалов, которые могут быть представлены КС-1.

Важно отметить, что решение о том, как будут выполняться функции вспомогательных органов в период до КС-1, может иметь последствия для календарного планирования работы.

III. ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

13. Повестка дня Рабочей группы I на девятой сессии очень насыщена: в той или иной степени должно быть рассмотрено в общей сложности девять основных документов. При строго логическом подходе к организации работы можно предложить следующий порядок рассмотрения документов:

- методологические проблемы (A/AC.237/44);
- ШП (A/AC.237/44/Add.1);
- выбросы от бункерного топлива (A/AC.237/44/Add.2);
- первое рассмотрение информации: руководящие принципы и процедуры для первых сообщений (A/AC.237/45);
- первое рассмотрение информации: доклад об инициативе стран, включенных в Приложение I (A/AC.237/45/Add.1);
- функции вспомогательных органов (A/AC.237/46);
- рассмотрение адекватности обязательств (A/AC.237/47);
- критерии совместного осуществления (A/AC.237/48);
- доклад об осуществлении (A/AC.237/48).

14. Однако определенное значение имеют и дополнительные соображения. Например, может быть целесообразно обсудить - все вместе или в какой-то последовательности - взаимосвязанные аспекты различных документов. При осуществлении календарного планирования также необходимо учитывать приоритетные задачи сессии, а равно желательность своевременного обсуждения в Рабочей группе некоторых вопросов с целью обеспечения возможностей для проведения неофициальных и "кулуарных" консультаций до выработки окончательных выводов. Кроме того, можно напомнить о достигнутой на восьмой сессии договоренности о том, что первым пунктом на девятой сессии должно быть рассмотрение адекватности обязательств ввиду важности этого вопроса и с учетом того, что он не рассматривался Рабочей группой.

15. Временный секретариат хотел бы предложить в качестве приоритетных задач на девятой сессии те проблемы, для которых в ходе сессии должны быть найдены временные решения, позволяющие обеспечить прогресс в процессе представления информации. Имеются в виду:

- a) руководящие принципы для подготовки первых сообщений Сторонами, включенными в приложение I;
- b) методология составления кадастров, которые должны использоваться в первых сообщениях;
- c) использование ПГП в первых сообщениях;
- d) подходы к использованию прогнозов в отношении выбросов и оценок последствий принимаемых мер в первых сообщениях;
- e) процедура распространения и перевода первых сообщений; и
- f) институциональные механизмы для реализации функций вспомогательных органов на временной основе.

16. Предлагаемый график работы для девятой сессии, составленный на основе вышеприведенных пунктов, содержится в Приложении II. Он был подготовлен исходя из допущения о целесообразности первоначального рассмотрения большинства ключевых проблем в первую неделю сессии. С учетом этого предлагается переносить обсуждение конкретных незавершенных пунктов на конец того периода, который для них выделен. При необходимости продолжения обсуждения таких пунктов его можно запланировать на вторую неделю, вместо того чтобы продолжать обсуждение на следующий день. Такой подход позволит избежать переноса рассмотрения других пунктов повестки дня на последующие дни сессии.

17. Предлагаемый график работы характеризуется следующими основными особенностями:

- a) первым пунктом должно быть рассмотрение адекватности обязательств. К этой теме можно вернуться в ходе второй недели после обсуждения других смежных проблем;
- b) затем должны быть рассмотрены проблемы, связанные с методологиями составления кадастров, ПГП и выбросами от бункерного топлива, с тем чтобы Рабочая группа могла извлечь пользу из присутствия Председателя Межправительственной группы по изменению климата (МГКК) в первые дни сессии;
- c) руководящие принципы для подготовки первых сообщений Сторонами, включенными в Приложение I, и проблемы прогнозирования выбросов и оценки последствий принимаемых мер должны обсуждаться одновременно перед рассмотрением процедуры перевода и распространения сообщений;
- d) после этого могут быть обсуждены функции вспомогательных органов и институциональные варианты их реализации в период до КС-1;
- e) первая неделя должна завершиться обсуждением возможных критериев совместного осуществления;

f) в ходе второй недели можно при необходимости продолжить обсуждение вопросов, рассмотрение которых не было завершено в первую неделю, рассмотреть и принять выводы, имеющие особо важное значение для тем, перечисленных выше в пункте 13, а также - при наличии времени - рассмотреть другие пункты, например доклад об осуществлении, вопрос о приоритетах и календарном планировании работы на десятой и одиннадцатой сессиях.

IV. ДЕСЯТАЯ СЕССИЯ

18. Исходя из допущения, в соответствии с которым обсуждение большинства основных вопросов, касающихся методологий (в том числе по кадастрам, ПГП и выбросам от бункерного топлива) и руководящих принципов для сообщений Сторон, включенных в Приложение I (в том числе по прогнозированию выбросов и оценке последствий принимаемых мер), будет завершено на девятой сессии и временно не будет возобновляться, предлагается эти вопросы на десятой сессии не рассматривать. На десятой сессии усилия Рабочей группы I должны быть направлены главным образом на то, чтобы завершить подготовительную работу с целью обеспечения возможностей для осуществления функций вспомогательных органов в период до КС-1 согласно решениям Комитета. Таким образом, первоочередное внимание должно быть уделено подготовке:

- a) рекомендаций для КС-1 относительно функций, роли и полномочий вспомогательных органов;
- b) выводов по порядку рассмотрения национальных сообщений;
- c) выводов по порядку проведения обзора адекватности обязательств;
- d) выводов, касающихся специфики и времени выпуска первого доклада об осуществлении.

19. Первоочередное внимание должно быть также уделено критериям совместного осуществления. В условиях ограниченности времени на одиннадцатой сессии может получиться так, что десятая сессия окажется последней сессией до КС-1, на которой можно будет уделить существенное внимание этому вопросу. С учетом этого важно добиться максимально возможного прогресса в выработке выводов и по возможности в подготовке проектов рекомендаций для КС-1.

V. ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ

20. Одиннадцатая сессия - это последняя возможность Рабочей группой I завершить свою работу. На ней нужно будет, помимо этого, выделить время и уделить внимание также и задачам Комитета в следующих областях:

- a) финансовый механизм;
- b) институциональные вопросы (включая вопрос о постоянном секретариате);
- c) организационные механизмы для КС (включая выборы и механизмы для обеспечения участия министерств).

При условии принятия Комитетом соответствующего решения можно будет также выделить значительную часть времени, имеющегося в распоряжении Комитета, на выполнение функций вспомогательных органов (см. ниже пункт 22).

21. Можно предположить, что заключительный этап работы Рабочей группы будет включать в себя:

а) проведение короткого обзора прежних выводов Комитета по нижеследующим вопросам с целью обеспечения учета новой информации в интересах их уточнения и подтверждения в качестве рекомендаций для КС:

- методологии составления кадастров (включая руководящие указания по борьбе с выбросами от бункерного топлива);
- руководство по использованию ПГП;
- руководящие указания по подготовке сообщений Сторон, включенных в Приложение I, в том числе по вопросам периодичности последующих сообщений;
- руководство по прогнозированию выбросов и оценке последствий принимаемых мер;

б) доработка рекомендаций для КС-1 по следующим вопросам:

- функции и полномочия вспомогательных органов;
- порядок проведения обзора адекватности статьи 4.2 а) и б);
- критерии совместного осуществления;
- доклад об осуществлении.

22. В документе A/AC.237/46 рассматриваются три институциональных варианта осуществления функций вспомогательных органов в период до КС-1. Независимо от того, какой из этих вариантов будет выбран Комитетом, он может иметь значительные последствия с точки зрения времени, которым будут располагать Рабочие группы для работы на одиннадцатой сессии. Из тех функций вспомогательных органов, которые, возможно, потребуется выполнять в период до КС-1, к компетенции Рабочей группы I относятся следующие:

- а) рассмотрение сообщений Сторон, включенных в Приложение I, с **последующей выработкой соответствующих выводов и возможных рекомендаций по этому вопросу для КС-1. Можно предположить, что сюда, в частности, будет относиться совокупная оценка достигнутых результатов в сопоставлении с ориентировочными задачами, поставленными в Конвенции;**
- б) рассмотрение информации о глобальной ситуации с последующей выработкой соответствующих выводов и возможных рекомендаций для КС-1. Можно предположить, что эта работа будет иметь значение для обзора адекватности обязательств; и
- с) рассмотрение в той или иной форме вопроса об адекватности статьи 4.2 а) и б), а также о возможных последующих мерах, которые Комитет может потребовать в рамках подготовки к проводимому КС-1 обзору адекватности обязательств.

Приложение I

РАСПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДО КС-1

1994 год

- 7-18 февраля Девятая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата
- 21 марта Вступление в силу Рамочной конвенции ООН об изменении климата
- 11 июля Запланированный срок завершения распространения документов для десятой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата
- 22-31 августа Десятая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата
- 21 сентября Предельный срок для представления сообщений Сторонами, включенными в Приложение I (если, по состоянию на 21 марта, страна являлась Стороной Конвенции. Сообщения других Сторон, включенных в Приложение I, будут представляться в более поздние сроки)
- 10-12 ноября Десятая сессия МГИК (на ней будут рассматриваться методологии составления кадастров и специальный доклад для Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата)
- 19 декабря Запланированный срок завершения распространения документов для одиннадцатой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата

1995 год

- 6-17 февраля Одиннадцатая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата
- 28 февраля Запланированный срок завершения распространения документов для КС-1
- 28 марта - 7 апреля КС-1

Приложение II

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ГРАФИК РАБОТЫ ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ 1

	Понедельник	Вторник	Среда	Четверг	Пятница
Первая половина дня	Пленарное заседание	Методологии - Кадастры - ПП	Обзор информации - Руководящие принципы - Методологии: Прогнозы/последствия - Процедура	Функции вспомогательных органов и временные институциональные механизмы	Возможные критерии совместного осуществления
Вторая половина дня	Организация работы	- Бункерное топливо			
	Обзор адекватности статьи 4.2 a) и b)	Продолжение	Продолжение	Продолжение	Продолжение

Первая половина дня	Завершение обсуждения вопросов, рассмотренных в прошлой неделе	Завершение обсуждения вопросов, рассмотренных в прошлой неделе	Неофициальные консультации и принятие выводов	Неофициальные консультации и принятие выводов	
Вторая половина дня	Продолжение	(Доклад об осуществлении?) Продолжение	Продолжение	Продолжение	