

4. с удовлетворением отмечает, что Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, предоставил внебюджетные средства для издания на английском языке документа «Strategies for Confronting Domestic Violence: a resource manual» («Стратегии борьбы с насилием в семье: руководство к действию»), подготовленного совместно с правительством Канады, Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и Хельсинкским институтом и рассмотренного на совещании группы экспертов, которое было организовано в Международном центре по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия⁷⁹, и просит Генерального секретаря как можно скорее издать его на других официальных языках Организации Объединенных Наций при условии предоставления средств из регулярного бюджета или внебюджетных источников.

*43-е пленарное заседание,
27 июля 1993 года*

1993/27. Предлагаемые руководящие принципы предупреждения преступности в городах

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 1979/20 от 9 мая 1979 года, 1984/48 от 25 мая 1984 года и 1990/24 от 24 мая 1990 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 45/121 от 14 декабря 1990 года и 46/152 от 18 декабря 1991 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 1992/22 от 30 июня 1992 года,

ссылаясь далее на Миланский план действий⁸⁰, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отирования правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)⁸¹, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)⁸², Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁸³, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁸⁴ и резолюцию, озаглавленную «Предупреждение преступности в городской среде» и принятую восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями⁸⁵.

учитывая универсальный характер преступности в городах,

признавая целесообразность выработки руководящих принципов для содействия предупреждению преступности в городах,

стремясь удовлетворить призыв многих государств в отношении выработки программ технического сотрудничества, приспособленных к местным условиям и потребностям,

1. *принимает к сведению предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции и направленные на повышение эффективности предупреждения преступности в городах;*

2. *просит Генерального секретаря распространить предлагаемые руководящие принципы на возможно более широкой основе для их рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии для включения в обсуждение по пункту 6 предварительной повестки дня девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в 1995 году⁸⁶, и последующей публикации в наиболее уместной форме, например в сборнике «Compendium of United Nations Standards and Norms in Crime Prevention and Criminal Justice»⁸⁷ («Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия»);*

3. *призывает государства-члены представлять информацию об их опыте в разработке проектов в области предупреждения преступности в городах на основе предлагаемых руководящих принципов;*

4. *призывает межрегиональные, региональные и ассоциированные институты, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также неправительственные организации представить доклады об их опыте в области предупреждения преступности в городах и высказать свои замечания;*

5. *просит Генерального секретаря, принимая во внимание программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, рассмотреть возможность координации мер по предупреждению преступности в городах, которые могут быть включены в программы оказания помощи, осуществляемые другими структурами Организации Объединенных Наций;*

6. *просит также Генерального секретаря изучить вместе с международными финансовыми учреждениями возможность включения мер по борьбе с преступностью в городах в их программы помощи.*

*43-е пленарное заседание,
27 июля 1993 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах

A. Методы разработки и осуществления мероприятий по сотрудничеству и оказанию помощи

1. Следует стремиться, чтобы все проекты сотрудничества в области предупреждения преступности в городах соответствовали принципам, изложенным ниже.

Подход к проблемам с учетом местных условий

2. Преступность в городах характеризуется многообразием факторов и форм. В каждом случае должен применяться подход к решению проблем, учитывающий местные условия. Такой подход подразумевает:

a) местное диагностическое обследование проявлений преступности, их характеристик, обуславливающих их факторов, форм, которые они принимают, и их масштабов;

b) определение всех соответствующих сторон, которые могут принять участие в проведении этого диагностического обследования и в предупреждении преступности: государственные учреждения (национальные или местные), члены местных представительных органов власти, частный сектор (ассоциации, предприятия и т.д.), представители общин и т.д..

с) создание с самого начала деятельности консультационных механизмов, содействующих установлению более тесных связей, обмену информацией, совместной работе и разработке согласованной стратегии.

СОГЛАСОВАННАЯ РАЗРАБОТКА ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

3. Глобальный план действий по предупреждению преступности:

a) определит:

- i) характер явлений, с которыми предстоит иметь дело (нищета, безработица, проблемы в области жилья, здравоохранения и образования, конфликты в области культуры или межэтнических отношений, наркотики и т.д.);
 - ii) поставленные цели и сроки, установленные для их достижения;
 - iii) предусматриваемые методы деятельности и соответствующие обязанности участников по осуществлению плана (местные и национальные ресурсы, которые предстоит мобилизовать, и ресурсы, которые могут быть получены в рамках международного сотрудничества);
- b) охватит широкий круг областей:
- i) семья, молодежь и взрослые, отношения между поколениями или между социальными группами и т.д.;
 - ii) образование, гражданственность, культура и т.д.;
 - iii) занятость, профессиональная подготовка, борьба с безработицей;
 - iv) жилищные условия;
 - v) здравоохранение, наркомания и алкоголизм;
 - vi) правительственные и общинная помощь по социальному обеспечению членов общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении;
 - vii) борьба с культивированием насилия;
- c) привлечет широкий круг участников, представляющих:
- i) полицию, судебные органы, систему образования, жилищные службы, органы здравоохранения, социальных работников и т.д.;
 - ii) общины: избранные должностные лица, ассоциации, добровольцы, родители и т.д.;
 - iii) экономический сектор: предприятия, банки, торговлю, общественный транспорт и т.д.;
- d) предусмотрит действия на различных уровнях:

i) первичное предупреждение:

- a. путем содействия социальному развитию, развитию санитарно-гигиенических служб и прогрессу и посредством борьбы против всех форм маргинализации;
- b. путем поощрения общих ценностей и уважения основных прав человека;
- c. путем поощрения гражданской ответственности и процедур социального посредничества;
- d. путем рационализации методов работы органов полиции и судебных органов (местных органов полиции и судов);

ii) предупреждение рецидива:

- a. путем надлежащих мероприятий органов полиции (не-замедлительных, принимаемых на местах и т.д.);
- b. путем рационализации методов работы органов правосудия:

i. диверсификация методов обращения с правонарушителями и мер, принимаемых в зависимости от характера и тяжести деяния (особый режим для несовершеннолетних);

ii. систематические исследования по проблемам социальной реинтеграции правонарушителей, вовлеченных в преступность в городах;

iii. поддержка в социальной области и в области образования в период отбывания наказания, в тюрьме и в процессе подготовки к освобождению из тюрьмы;

iii) после отбытия наказания: помощь и поддержка в социальной области и в области образования, помощь семье и т.д.;

iv) защита жертв путем практического улучшения положения жертв за счет:

- a. содействия осознанию прав и их эффективному осуществлению;
- b. укрепления прав (в частности, права на возмещение);
- c. создания систем приема жертв, оказания им помощи и дальнейшей поддержки.

В. Осуществление плана действий

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

4. Государственные органы власти должны:

a) выполнять функции по стимулированию местных должностных лиц (информация, техническая и финансовая помощь и т.д.);

b) увязывать политику и стратегии на национальном уровне со стратегиями и потребностями на местном уровне (возможно, на основе договоренностей между государственными и местными органами власти);

c) создавать механизмы согласования и сотрудничества на министерском уровне.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

5. Государственные и местные органы власти должны:

a) при проведении подобной деятельности постоянно учитывать необходимость уважения основополагающих принципов прав человека;

b) осуществлять программы подготовки кадров (на национальном и местном уровнях) в целях информирования и поддержки всех сотрудников, занимающихся предупреждением преступности (первоначальная подготовка, а также повышение квалификации для освоения новых методов работы);

c) сопоставлять опыт и организовывать обмен «ноу-хау»;

d) предусмотреть средства для регулярной оценки эффективности осуществляемой стратегии и ее возможного пересмотра.

1993/28. Роль уголовного права в охране окружающей среды

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свою резолюцию 1992/22 от 30 июля 1992 года, в разделе VI которой он установил, что Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своей работе руководствоваться тремя первоочередными темами, одна из которых включает роль уголовного права в области охраны окружающей среды, и в разделе III которой он предложил государствам-членам создавать надежные и эффективные каналы связи между собой и с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая региональные институты, ассоциированные с Организацией Объединенных Наций,

ссылаясь также на резолюцию 45/121 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года о восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой Ассамблея с удовлетворением отметила документы и резолюции, принятые Конгрессом, в том числе резолюцию о роли уголовного права в области защиты природы и окружающей среды⁸⁵,

ссылаясь далее на резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, в которой Ассамблея призвала к укреплению регионального и международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью,

отмечая с удовлетворением сотрудничество Хельсинкского института по предупреждению преступнос-