

Distr.
GENERAL

A/48/508
28 October 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 115а повестки дня

ЭФФЕКТИВНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ
ДОКЛАДОВ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОКУМЕНТАМИ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Генерального секретаря

1. В соответствии с резолюцией 46/111 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1991 года и резолюцией 1992/15 Комиссии по правам человека от 21 февраля 1992 года 12-16 октября 1992 года Генеральный секретарь созвал в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве четвертое совещание председателей договорных органов по правам человека. Доклад этого совещания был впоследствии опубликован в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи (A/47/628), а содержащиеся в нем выводы и рекомендации были распространены среди членов Ассамблеи для предварительного рассмотрения на сорок седьмой сессии. В своей резолюции 47/111 от 16 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря с учетом мнений, высказанных на сорок девятой сессии Комиссии по правам человека и тридцать седьмой сессии Комиссии по положению женщин, представить ей на ее сорок восьмой сессии доклад, в котором рассматриваются эти выводы и рекомендации. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. Комиссия по правам человека рассмотрела доклад четвертого совещания председателей договорных органов по правам человека на своей сорок девятой сессии. Делегации отметили, что создание организационной основы для проведения раз в два года совещаний председателей договорных органов представляет собой значительный прогресс в деле совершенствования координации деятельности договорных органов по правам человека и повышения эффективности всей системы контроля за выполнением договоров. Высказывалась обеспокоенность тем, что эффективности договорной системы по-прежнему препятствуют большое число существенных оговорок, недостаточный уровень ресурсов, выделяемых для обслуживания комитетов, и срывы процесса осуществления в связи с тем, что многие доклады государств-участников просрочены. Делегации подчеркнули значение обеспечения всеобщей ратификации документов по правам человека и настоятельно призвали государства по возможности ограничивать свои оговорки при

присоединении к документам по правам человека. Делегации решительно поддержали предложение, касающееся того, какую роль договорные органы по правам человека могли бы играть в будущем в предотвращении нарушений прав человека и служить тем самым в качестве элемента эффективной системы раннего предупреждения, содействующей обеспечению международного мира и безопасности. В этой связи Комиссия приветствовала установившуюся недавно практику направления на разовой основе в адрес государств-участников запросов относительно дополнительной информации или специальных докладов, в частности в случае массовых нарушений прав человека.

3. В своей резолюции 1993/16 от 26 февраля 1993 года Комиссия по правам человека, в частности, одобрила выводы и рекомендации совещаний председателей договорных органов по правам человека, направленные на упорядочение, рационализацию и всякое иное совершенствование процедур представления докладов, и поддерживает усилия, по-прежнему предпринимаемые в этой связи договорными органами и Генеральным секретарем в рамках их соответствующих сфер компетенции. Она также приветствовала тот факт, что на таких совещаниях было подчеркнута важное значение технической помощи и консультативного обслуживания, и далее с этой целью просила договорные органы уделять первоочередное внимание выявлению таких возможностей в ходе их обычной работы по рассмотрению периодических докладов государств-участников. Комиссия одобрила также рекомендации совещаний относительно необходимости обеспечивать финансирование и предоставление надлежащих кадровых ресурсов для функционирования договорных органов. Кроме того, в своей резолюции 1993/23 от 5 марта 1993 года Комиссия по правам человека призвала государства-правопреемники подтвердить соответствующим депозитариям, что они по-прежнему связаны обязательствами по соответствующим международным договорам о правах человека, и настоятельно призвала такие государства ратифицировать те международные договоры о правах человека, участниками которых не были государства-правопреемники, или присоединиться к ним.

4. В соответствии с рекомендацией четвертого совещания председателей договорных органов по правам человека (A/47/628, пункт 80) Секретариат организовал 15 и 16 июня 1993 года в Вене в рамках Всемирной конференции по правам человека совещание председателей органов, созданных в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций по правам человека, и председателей каждой из основных региональных и других организаций в области прав человека, включая Африканскую комиссию по правам человека и народов, Европейскую комиссию по правам человека, Европейский суд по правам человека, Межамериканскую комиссию по правам человека, Межамериканский суд по правам человека, Комитет по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда. Участники этого совещания приняли "Венское заявление относительно международных договорных органов по правам человека" 1/, в котором содержатся рекомендации в отношении общих принципов и предложения по конкретным вопросам, а также рекомендации Всемирной конференции, которые было предложено учесть в ее Программе действий. Они отметили, в частности, что невыполнение государствами-участниками обязательств по международным договорам, в том числе непредставление необходимых докладов, является нарушением международного права. Они также отметили, что совещание представителей международных и региональных договорных органов имеет потенциально важное значение для поощрения прав человека и такие совещания необходимо проводить на регулярной основе.

5. Выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе четвертого совещания председателей договорных органов по правам человека, обсуждались также некоторыми из договорных органов.

6. Члены Комитета по правам человека, в частности, полностью поддержали мнения председателей, касающиеся правопреемства в отношении обязательств в области прав человека, своевременного представления просроченных докладов и проблемы оговорок, которые считаются несовместимыми с предметом и целью договора. Члены Комитета приветствовали, в частности,

резолюцию 1993/23 Комиссии по правам человека и рассмотрели вопрос о том, какое решение мог бы принять Комитет в целях поощрения государств-правопреемников к подтверждению признания своих обязательств по Пакту. При обсуждении проблемы оговорок члены подчеркнули важное значение принятого ранее Комитетом решения о подготовке общих замечаний по этому вопросу. Они также отметили в связи с вопросом о разработке эффективной системы ответных мер на случай чрезвычайных ситуаций, что Комитет уже имеет опыт урегулирования таких ситуаций и что его оперативные методы могут быть усовершенствованы.

7. Члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации обратили особое внимание на содержащиеся в докладе председателей выводы и рекомендации, касающиеся разработки эффективной системы ответных мер на случай чрезвычайных ситуаций. Они также напомнили о том, что Генеральный секретарь подчеркнул первостепенное значение предотвращения нарушения прав человека и необходимость выявления на как можно более раннем этапе ситуаций, которые могут привести к конфликту. В результате рассмотрения этих вопросов Комитет принял рабочий документ по вопросу о предотвращении расовой дискриминации, включая процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий (см. A/48/18 2/, приложение III), которыми ему необходимо руководствоваться в своей деятельности. Члены Комитета также подчеркнули необходимость поощрения ратификации Конвенции более широким кругом государств, особенно государствами-правопреемниками бывших государств-участников; необходимость выделения секретариатом достаточных ресурсов для обслуживания договорных органов; необходимость создания информационного кабинета, где члены Комитета могли бы ознакомиться с информацией, касающейся его работы.

8. Комитет по правам ребенка приветствовал, в частности, рекомендации председателей в отношении значения проведения совещаний договорных органов за пределами Женевы, Нью-Йорка и Вены и обращенную к Генеральному секретарю просьбу изучить новые пути и средства достижения этой цели. Комитет также приветствовал важную рекомендацию в поддержку предложения об изучении путей, позволяющих Генеральному секретарю и экспертным органам по правам человека доводить до сведения Совета Безопасности факты массовых нарушений прав человека, с учетом того, что эта рекомендация отражает озабоченность теми же вопросами, которые затрагиваются в рамках процедуры незамедлительных действий, утвержденной Комитетом на его второй сессии.

Примечания

1/ A/CONF.157/TBV4 и Add.1.

2/ Будет издан в качестве Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 18 (A/48/18).
