



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/24996
21 December 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1992年12月18日

秘书长给安全理事会主席的信

谨通过你向安全理事会成员通报安哥拉的局势。

1992年11月30日安全理事会通过了第793(1992)号决议,其中请我在1993年1月31日之前提出关于联合国在安哥拉和平进程中发挥进一步作用的长期性建议。令人遗憾的是我不得不向安理会报告,从那天起在恢复和平进程方面一无进展。除非局势迅速好转,否则难以令人相信在下个月底之前将有条件使我可以建议安全理事会授权扩大联合国在安哥拉的存在。双方都说这是它们想要的。

安全理事会通过第793(1992)号决议之前有一项有利的发展。四天前,也即11月26日,双方的高级代表团曾经在安哥拉核查团的主持下在纳米贝会晤,这是10月31日/11月1日在罗安达及其他地方发生悲剧事件以来的第一次会晤。这次会晤的气氛是好的,双方对一项宣言达成协议,其中他们保证完全接受《比塞塞协定》的有效性,保证在全国各地切实实施停火和立即停止一切攻势,并保证必须扩大联合国的参与。双方本想在数日后再行会晤。

然而,这项进展几乎立即遭到挫折,因为安盟部队于11月29日攻占北部城市威热和内加吉,内加吉是一座重要空军基地所在地。安理会成员已经知道,联合国的一名警察观察员在威热死于交叉射击。此后,一切恢复双方对话的尝试都告失败。安盟

在安哥拉第二期核查团作出艰苦的努力之后,于12月4日大体上但非完全撤出威热和内加吉。但是安盟部队仍然占领安哥拉多达三分之二的城市,其中政府行政机构不得不撤走或被赶走。现有令人困惑的证据显示,双方仍在为恢复大规模战争备战,政府的公开声明已坦率地谈到这种可能性。不过,最近几天欣见武装冲突的次数已经减少。

在政治方面,政府于12月2日宣布成立一个民族统一政府,由执政党前总书记马尔科利诺·莫科领导。政府由27名部长和国务秘书组成。在这27个职位之中,一名部长(文化部长)以及四个副部长级的职位(国防、农业、公共工程和社会援助)由安盟方面出任。一个部长级职位和六个次要职位由在新议会中赢得席位的其他政党出任。

12月8日和9日,安盟在其政治委员会常设委员会的一次会议上决定接受其在议会中的六个席位,并派人出任提供给它的政府职位。安盟还决定使其将领们回到新成立的安哥拉武装部队体系,这些将领曾经在9月29日/30日选举之后不久从其中退出。这些都是使人燃起希望的积极行动,认为可以恢复政治对话,从而可以就完成执行《比塞塞协定》的行动纲领达成协议。

不幸的是,这些希望并没有成为事实。双方仍然就各种各样的问题相互指责:威热和内加吉的局势;安盟拒绝撤军;安盟坚拒在它自选举以来所占据的城市中恢复政府行政机构;释放对方拘留的人员,特别是在罗安达“置于政府保护下”的高级安盟人员;交换在最近交火中被杀者的尸体;互相指控备战等。

妨碍进展的另一个阻力是安盟的合法关切,担心它在罗安达和在该国境内其他政府控制地区内人员的安全。关于这件事,双方都希望联合国承担责任。虽然联合国难以直接这样做,但曾经向双方提出一些想法,如果条件成熟,我随时可以要求安理会授权临时提供一些联合国军事人员以便使萨文比博士、新政府中安盟的成员和民选议会中的安盟成员顺利回到罗安达。因此,我指出我的特别代表尝试让双方商讨彼此可以接受的并且我也可以向安理会建议的实际安排。

双方最近曾经把他们想要联合国今后起什么作用的想法通知了我的特别代表。双方原则上同意需要扩大安哥拉第二期核查团的任务,增强其地面兵力,包括提供武装部队。不过,彼此之间仍有分歧,特别是关于安哥拉第二期核查团今后应进行斡旋或调解到什么程度,以及它应对安排和进行第二轮总统选举参与到什么程度。

我仍然维持我的立场,就是说我随时可以建议安全理事会授权扩大安哥拉第二期核查团的任务和兵力,但是只有在双方继续展示决心遵守《比塞塞协定》,同意一项恢复执行进程的实事求是的行动计划,我才能这样做。从这封信中显而易见,他们至今未能满足这些条件。

在这种情况下,我决定在12月12日打电话给多斯桑托斯总统和萨文比博士,要求他们在12月份最后一个星期中在我亲自主持下在日内瓦会晤,以便下定决心,继续前进。多斯桑托斯总统说,他以前曾经说过,他愿意会晤萨文比博士,但是必须在安哥拉的首都罗安达会晤。萨文比博士表示愿意出席我建议的在日内瓦的会晤。我在同多斯桑托斯总统交谈时表示理解至今一直使他坚持必须在罗安达会晤的原因。但是我促请他考虑一下该国的危急局势以及这样一种危险,即除非双方早日拿出证据证明他们愿意和能够一道致力于执行《比塞塞协定》,否则国际社会不再认为有理由将宝贵的资源用来继续以目前的规模进行联合国在安哥拉的行动。

主席先生,我认为应当现在就提请安全理事会注意这种令人担忧的局势,而不是等到要我在下月份快结束前提出报告的时候才这样做。我将珍惜安理会愿意对我的努力给予的任何支持,这种支持也许是诉请双方领导人接受我的邀请,在日内瓦,或者如果喜欢的话,在联合国的另一个工作地点,如亚的斯亚贝巴,举行联席会议。

请将这些事项提请安全理事会成员注意为荷。

布特罗斯·布特罗斯-加利(签名)
