



安全理事会

UN LIBRARY

1992 JUN 24 1052

UN/ISA COLLECTION

Distr.
GENERAL

S/24145
24 June 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉 核查团(安哥拉第二期核查团)的 进一步报告

导言

1. 本报告根据1992年3月24日安全理事会第747(1992)号决议第9号提出,该决议的执行部分如下:

“安全理事会,

.....

“1. 核可秘书长1992年3月3日的报告(S/23671)以及其中所载关于联合国观察选举的行动计划和扩大安哥拉第二期核查团的建议;

“2. 要求安哥拉双方同秘书长特别代表和安哥拉第二期核查团充分合作,包括执行核查团的扩大任务;

“3. 强调秘书长报告第18段所指出的必要条件,即联合国选举特派团取得《和平协定》双方的明确同意;

“4. 决定扩大安哥拉第二期核查团的任务,在其当前任务期间所余时间内,包括执行秘书长报告第22段中规定的任务;

“5. 敦促安哥拉双方严格遵守《和平协定》的规定和议定的限期;并为此目的,立即着手遣散其部队,建立统一的国家武装部队,有效统辖联合警察监测单位,扩大中央行政管理和其他主要工作;

“6. 要求安哥拉当局和双方为定于1992年9月举行的自由、公正、多党参加的选举完成政治、法律、组织和预算方面的筹备工作,并尽快提供一切可用资源以展开选举进程;

“7. 鼓励所有国家自愿提供捐助,并请联合国各方案和专门机构为安哥拉自由、公正、多党参加的选举的筹备工作提供必要的援助和支持;

“8. 促请双方尽速订正安哥拉选举进程的明确时间表,以便选举能在预定的日期举行,并请秘书长为此目的给予合作;

“9. 请秘书长随时将发展情况通知安全理事会,并于本决议通过后三个月内向安理会提出进一步的报告。”

2. 我在上一份报告(1992年3月3日的S/23671和1992年3月24日的S/23671/Add.1)中将我驻安哥拉特别代表、安哥拉第二期核查团团长,玛格丽特·琼·安斯蒂小姐1992年2月初次访问安哥拉的情况通知安全理事会,她负责协调与1991年5月1日在里斯本签署的《安哥拉和平协定》有关的所有联合国活动。

3. 按照安全理事会核准的计划,特别代表于1992年3月19日返安哥拉赴任,办事处设在罗安达,安排选举司约100名工作人员的到来并把他们部署到安哥拉全国各地。安全理事会成员可回顾,行动计划还规定现有的350名联合国军事观察员和90名联合国警察观察员留在安哥拉直到该任务结束。随后,安全理事会成员于1992年5月20日同意我的建议(S/23985和S/23986),把安哥拉第二期核查团的民警人数由90名警官增加到126名。

4. 到1992年6月22日止,已在全安哥拉68个地点部署了安哥拉核查团军人和民警以及181名国际和132名当地文职人员(见本报告附件内安哥拉核查团部署行动图)。这些数字中包括71名文职选举观察员,现已部署在安哥拉18个省份,以及派往罗安达选举司的9名国际文职人员。其余选举观察员正陆续到达并部署。

5. 特别代表在过去三个月中多次会见了爱德华多·多斯·桑托斯总统和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)主席诺纳斯·沙文比先生,并就和平进程的各个方

面的发展情况同两位领导人广泛交换了意见。我还在给两位领导人的亲笔信中传达了我对处理各种关键问题的建议,并从他们那里得到了积极的令人鼓舞的保证。会见和信件的重点是提倡克制和宽容,加强必要的和解进程以及探索克服本报告所述各种困难的切实途径。我敦促双方在许多重要方面向前迈进,包括需要按照安全理事会第747(1992)号决议的要求订立选举进程的精确时间表。已就时间表达成了协议,详细情况载于下文第29和第30段。六月初时约热内卢联合国环境与发展会议期间,我曾有机会同多斯·桑托斯总统讨论了同实施《和平协定》有关的各种问题。

6. 特别代表作为同安哥拉和平进程有关的所有联合国活动的协调员,同一个16人联合国专家小组密切协作,该组正通过联合国开发计划署(开发计划署)协助政府和全国选举委员会(选举委员会)组织选举进程。小组正就整个选举过程的政策、法律、组织和民众教育、后勤和通讯问题提供咨询意见和实际援助。

7. 特别代表还在协调联合国关于其他问题的行动,这些问题不属于安哥拉核查团的任务范围,但对和平进程的成败极为重要。其中包括向集结并遣散的军人以及约80万流离失所的人、5万被遗弃的儿童和4万因战争而肢体残缺的人提供粮食、保健、培训和其他人道主义援助;联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)协助30余万安哥拉难民由扎伊尔和赞比亚回国定居的行动(已有几千人自行返回安哥拉);通过红十字国际委员会(红十字委员会)释放军人和平民囚犯等等任务。她的另一项重要任务是协调捐助国为帮助举办选举而给予政府的援助。特别代表是1992年2月至6月间为此目的在罗安达组织的好几次会议的促成者。

一. 和平进程现况

8. 我的特别代表报告了几项理由,足以对安哥拉各方在三名观察员(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)、联合国和国际社会协助下实现和平进程的目标:在1992年9月29和30日举行自由、公正、多党参加的选举,表示有保留的乐观。但是从本报告之日起只有三个月的时间了,仍有理由对危险和种种不足之处感到忧虑,必须

主要由安哥拉人自己,首先是《和平协定》双方,即政府和安盟,迅速加以克服。

9. 安哥拉脆弱的政治和安全形势中最基本的积极因素是,自1991年5月31日停火全面生效至今,已维持了一年多的时间,没有发生重大的违反事件。在十六年内战之后,这证明政府和安盟的领导人和军队都大力克制。遇有情况,他们总是决定在三名观察员和安哥拉第二期核查团协助下,通过《和平协定》建立的联合监测和核查机构,即政治和军事联合委员会(政军联委会)和核查与监测联合委员会(核监联委会)来平息事件。双方这种坚定的决心和自我控制应得到国际社会的公认。

10. 与此有关的一个积极因素是,在这面积广袤而又创伤累累的国家里普遍存在着一种强烈的情绪,爱德华多·多斯·桑托斯总统和若纳斯·沙文比先生也都公开确认,大多数安哥拉人民决心和平地生活。自《和平协定》签署以来,总统和沙文比博士已有几次会晤,两人都说这种会晤是有建设性的。两位领导人都一再公开声明并向我声明,他们致力于和平,决心拒斥任何进一步的敌对行动。虽然不信任、争夺、甚至仇恨的心理还很深,但我可以报告说,安哥拉深感重开战端只会是自我毁灭,并会浇熄重新出现的向安哥拉提供援助和投资的兴趣。安哥拉人因久经苦难和精疲力竭而产生的这种现实主义应当受到鼓励。

11. 另一项积极的因素是,选举进程现在已经开始。选举委员会要在那么大的国家筹办此项工作,这是艰巨和复杂的。不过,只要有关各方和国际社会的政治意愿和决心能够维持,则所有这些工作都是可以完成的。各省的人民对迈向第一次选举,迈向民主、和解及重建都非常热心。

12. 但是人们深为关切的是,安哥拉的政治和安全气氛仍然紧张而脆弱。由于存在对抗和误解、把党派的利益置于国家利益之上、缺乏粮食和交通工具以及基础设施被毁和通讯情况恶劣,使遵守停火规定的情形受到影响。联合监测系统在极大程度上依赖安哥拉第二期核查团有限的运输和通讯设施。同时,在完成《和平协定》的许多重要任务方面发生拖延和不足的现象,而这些任务对和平进程的信誉和持续性至关重要。如要在互信和安定的气氛下举行选举,就必须作出果断的努力来

完成这些任务。

13. 特别代表又向我报告,她对继续发生暴力事件和互相指责,特别是在政府与安盟之间,感到很关切。此外,不断接到双方采取胁迫的报告。同时,武器大量流入城市和乡村。许多安哥拉人没有平民衣服而只好穿著军服,过去三十年来数以千计的男子除打仗外别无其他工作,这妨碍了核监联委会和安哥拉第二期核查团监测和核查停火的工作。

14. 安哥拉第二期核查团的军事观察员积极地帮助对一些严重事件进行监测、核查和消解的工作,这些事件对停火及和平进程构成威胁。以下举出过去三个月内的两宗事件为例:

(a) 1992年4月6日,一名安哥拉解放军(士兵)在Chongoroi (本格拉省)被一名政府警察击毙后,约40名全副武装的安哥拉解放军赶到那个小镇。他们袭击政府建筑物,包括省长的住宅、警察和警察总部;夺取警察军械库的武器、盗窃该镇发电站的燃油,然后用来焚烧一些房屋。在天主教神父交涉后,安哥拉解放军的士兵撤退,并带走五名政府警察,作为人质。在核监联委会一个监测组与联合国军事观察员一道展开广泛干预后,上述局面才顺利消解。

(b) 1992年5月份,政府多次向政军联委会和新闻媒体指控安盟在东南部宽多库邦戈省隐藏了一支20 000人的“秘密”军队。从5月28日至6月2日的五天内,核监联委会三个小组各在联合国一名军事观察员陪同下乘坐安哥拉第二期核查团的直升机,飞越和访问了该广阔省份的一些地点。他们未能找到指称安盟所隐藏的军队。但是,在五个特定地点观察到的迹象指出最少有几百名安盟未申报的军人。核监联委会后来同意应经常监测涉嫌地区。

15. 卡宾达飞地是缺乏安全和政治紧张的一个主要地区,继续对和平进程发生影响。自和平进程开始以来,卡宾达飞地解放阵线/卡宾达军(卡宾达解放阵线/卡宾达军)——一个武装运动组织——一直对政府部队展开游击战。因此,卡宾达州目前为止还没有参加和平进程,故在该飞地集结部队和联合监测组展开作业等努力都陷

于瘫痪状态。还有另一争议事项：有大批未经集结的政府部队驻扎在该地。安哥拉政府和安盟似乎同意，尽管这块油藏丰富的领土不应独立，但是，可以给予地方自治。不过，据报卡宾达解放阵线反对选举进程，并且威胁要伤害任何登记选民的人。尽管如此，卡宾达已经设立了全省选举委员会，安哥拉第二期核查团已指派选举观察员到卡宾达，并且从6月10日开始在该地登记选民。特别代表认为，这个涉及国家主权的关键问题不属于她的任务范围，但是，由于这个问题对和平与选举进程发生不利影响，因此，敦促安哥拉领导人举行联合谈判，解决卡宾达问题，以便能够在那里举行选举。

16. 涉及遵守停火条款的主要监测和核查活动包括下列各项：处理在集结地区内的部队；未集结部队；遣散的部队和入选参加新安哥拉武装部队的军人等问题。尽管《和平协定》规定双方的武装部队应当在1991年8月1日前留在集结地区内，但是，这项规定尚未实现，同时，留在集结地区内的部队继续发生粮食、医药和衣服极端短缺的问题。至1992年6月17日止，应该留在集结地区的部队共达151 900人，但是，大约只有74400人(49%)留在集结地区内。其中政府部队原估计有114 600人应当前往集结地区，但是大约只有42 600人(37%)留在地区内，安盟集结的部队只有37 330人中的31 700人(85%)。现在强调遣散部队，作为解决部队留驻集结地区内的问题的办法的一部分。

17. 停火的另一项任务是武器保管。无庸赘言，必须收集和管制所有武器。安排武器保管方面的问题是，许多武器仍然留在私人手里，和缺乏安全的储存设施。双方部队的一些武器现在由留在各自集结地区的军人保管，这些武器已由安哥拉第二期核查团予以核查。联合委员会正在把关于武器、弹药和所余物资保管问题的指示草案写成定稿，以确保武器存放在区域和中央仓库，并设立一个存放重武器的场地。该指示草案还规定，新的安哥拉武装部队应当是除警察持有的武器以外所有武器的最终保管者。

18. 《和平协定》规定，新安哥拉武装部队的军力为50 000人(陆军40 000人，

空军6 000人,海军4 000人),由政府和安盟的人员组成,其余人员应予遣散,因此,到举行选举时安哥拉只有一支武装部队。现在距选举还有三个月,新安哥拉武装部队还只有3 200人(约6%)。现在就这个问题拟订了一个折衷计划,其目的是在1992年8月前进行甄选和分发新安哥拉武装部队军服——尽管无法进行培训,并使入选的部队住入任何可用的设施,包括临时营房和帐篷。所需的外援物品主要是帐篷、制服和交通工具。

19. 部队遣散在1992年4月1日开始,分三期进行,最迟在1992年8月31日完成,即在正式选举运动开始之前。遣散工作也落在原定日程之后,部分原因是缺乏平民服装、经费、车辆和飞机。至1992年6月20日为止,双方部队150 500人中约有20 000人(13%)已遣散(安盟部队只遣散了4%,政府部队遣散了16%)。这个国家面临严重的经济和社会问题,因此,帮助士兵恢复平民生活和从事生产工作是很艰巨的任务。迫切需要更多的国际援助,以克服当前的后勤障碍和解决遣散的军人参加社会生活的长期问题。

20. 拖延了几个月后,终于在1992年6月13日,在全国18个省都组成了双方警察联合监测组,但是,联合国的民警监测员自1991年10月以来就派驻所有这些地区。不过,工作进展仍然缓慢。由于战争的破坏,安哥拉警察和联合监测机构很难前往许多地区。同时,许多安哥拉人误认警察监测活动是企图取代现有的警察或建立另一支平行的警察部队。此外,当安盟的追随者涉嫌卷入犯罪活动或扰乱和平时,安盟似乎不肯承认政府的权力和安哥拉警察维持法律和秩序的职责。在双方决定容忍对方的情况下,这两种状况都获得改善。安盟又指控政府把军事人员转为警察,而政府则说这一直是,现在也还是正常的作法。

21. 安盟又要求把7 000至8 500名安盟成员编入安哥拉警察部队,其中有些成员应担任高级职位,但是,政府只愿意接纳1 220名安盟成员。现在已有300名安盟人员参加警察,其中183人已在罗安达与政府人员一起开始受训。政府指出,它在本格拉设立了另一所警察培训学校,并请安盟另派400名成员到那里受训。还有严重的通

讯和后勤问题：缺乏运输工具、无线电、办公室、经费和身份证。警察联合监测系统差不多完全依赖安哥拉第二期核查团的运输和通讯资源，这些资源原来并非为此目的而设，也无法满足这方面的需要。这是国家当局需要更多国际援助的另一领域。

22. 《和平协定》的签署为促进联合国各机构和其他国际组织向安哥拉人民提供支助打开了新的可能途径。范围涵盖九省的第一期安哥拉特别救济方案已扩充到遍及全国，并为一项新方案第二期安哥拉特别救济方案发出了呼吁。其主要目的是：使受战祸影响最重的约140万人民（包括约80万流离失所难民；30万返乡难民；和30万复员军人及其家属）重新参与社会生活；和改善基本的社会基础设施（特别是卫生和用水）。然而，对总额达\$16 700万的募款呼吁，到1992年5月底只获得认捐\$4 550万，也就是说：设想的许多活动将无力执行。1992年5月21日发出的南部非洲旱灾紧急救济呼吁有\$8 100万指定用于安哥拉，由于捐助者立即热烈响应，使人们对与和平进程直接有关的安哥拉紧急方案将得到新资源燃起了希望。同时，1991年10月发出了一项特别呼吁，请求捐赠总额\$2 700万的款项。随后即开始执行一项向遗散的军人及其家属提供粮食的方案，由世界粮食计划署（粮食计划署）总共向集结地区分发11 380吨粮食。儿童基金会供应了下列非粮食物品：7 818床毛毯、4 660张床单、3 982顶帐篷、6 740份家庭用品包、46 200支锄头、15 400把大砍刀和156.5吨种子。开发计划署也通过向新设的选举机构提供技术援助的方式支援安哥拉选举进程，资金完全靠捐国提供的约\$1 200万特别捐款。

23. 《和平协定》签署以来，难民专员办事处已向约5万名自行返回的难民提供人道主义救济援助，费用约达\$700万。1992年6月初，难民专员办事处为一项业务计划发出了募款\$5 530万的呼吁，以便协助安排另外25万名安哥拉人从赞比亚和扎伊尔自愿遣返。然而，难民专员办事处明白指出，即便捐助者很快就提供所需的资金，这项业务是否成功仍取决于只有安哥拉政府可以保证的若干先决条件，例如进出路线或供应路线及其四周的安全，以及各种相关的入境手续。此外，即便在最理想的情

况下,有组织的遣返工作也无法在8月以前开始,因此需要作出特别安排,对难民中的合格选民进行登记。这是若干政党提出的一项必要工作。

24. 一项必需优先注意的工作是:在回返地区清除地雷和摧毁未爆弹药,以便能够将人道主义援助送交遣返者和所有其他受害民众。

25. 根据《和平协定》,政府和安盟拘留的平民和军事俘虏必须全部释放。红十字委员会证实,这项程序的第一个阶段,即根据双方向红十字委员会提出的名单释放俘虏,已于1992年4月2日完成。到当天为止,在红十字委员会在场的情况下,政府释放了940名俘虏,安盟释放了3 099名俘虏。然而,双方都指称,对方还拘留了一些人,而红十字委员会本身也有一份向双方提出的关于失踪者的未决问题清单。所有三方对这些要求采取行动构成第二个阶段,这个阶段仍在进行中。俘虏问题一向是敏感问题,也是可能破坏和平进程的障碍。到目前为止,尽管新闻媒介偶而会对一些困难问题作出火爆的报导,但各方对这项任务处理得很好。

26. 《和平协定》规定,政府的管辖应及于全国。这个程序于1991年11月开始,到1992年6月20日,政府说,安哥拉165个市镇除一个外,和约600个社区除90个外,都建立了政府的行政机构,过去一年政府在扩展管辖区域方面遇到的困难,妨碍了《和平协定》的另一项有关规定,即人员和货物在安哥拉全境的自由流通,也阻挠了选民登记的早期工作。除了政治问题外,桥梁广泛损毁和道路埋有地雷也使得中央行政权力难以扩展到各地。1992年6月初,政军联委会同意,这项程序必须在6月20日之前完成,特别是因为政府仍继续坚持,凡是其行动机构未有效成立之处,不能进行选民登记工作。因此,政军联委会成立了一个特别小组,前往某些“问题”市镇和社区视察,以便实地调查情势。在视察期间,小组向各省省长和双方的地方领袖强调,各地区都必须容许并协助政府建立行政机构,安盟在这方面必须迅速采取必要行动。

27. 到1992年6月8日为止,在安哥拉已成立和新组的30多个政党和组织中,除了安哥拉人民解放运动(人运)和安盟外,共有10个政党获得合法地位。重要的是,必须

让它们能够在该国全境自由演说和活动以争取支持。这些其他政党领导人向我的特别代表表达了极其类似的下列关注：主要是由于有人恐吓和它们的成员不容易前往该国的大部分地区，自由和公平选举的机会十分渺茫；限制军队和武器、遣散和编组新安哥拉武装部队等行动过分延误，导致选举时将出现三支军队并存的现象；中央行政权扩展到全国的速度缓慢；武器泛滥和法律及秩序日益难以维持；以及它们缺乏资金，无力有效地参与选举。

28. 政府和安盟双方在新闻媒介和群众集会上继续进行敌对宣传，引起了严重关切。政府对其无线电广播节目“安哥拉战士”所作的尖刻抨击不加约束，安盟也不制止其无线电台“Vorgan”所作同样尖刻的抨击。1992年6月17日，政军联委会同意，双方都应当制止这种宣传；多斯·桑托斯总统和沙文比先生在1992年5月29日会谈时已就这一点取得协议。政党试图通过对其他党派及其领导人的批评和指责来争取支持，是十分自然，也是免不了的事。在所有民主国家，这种批评是正常和有益的政治生活的一部分。但是在一个从来没有选举经验，而且蒙受反殖民战争和内战灾祸长达30年的国家，做得太过分就需要多加警惕和自制。就是为了建立这种纪律，我已通过特别代表向安哥拉领导人发出呼吁。她敦促各政党和选举委员会迅速议定一项各政党都尊重的简短而明确的选举行为守则。

29. 关于选举过程，多斯·桑托斯总统已公开宣布，选举定于1992年9月29至30日举行。这些日期普遍得到所有有关政党的赞同，但法律上尚须依照《选举法》正式确定。随着人民大会颁布《选举法》，选举程序实际上已从1992年4月初开始。这项法律提供了法律构架，并制订了选举工作安排的准则和方式。人民大会也另行颁布了一项法律，制订国际观察的准则。1992年5月9日，全国选举委员会宣誓就职，并委任了一名选举主任。该委员会在省市各级的工作由省级选举委员会和市级选举办事处执行。

30. 安哥拉选举进程的主要阶段如下：(a) 5月20日至7月31日进行选民登记；(b) 选举日之前一个月，即8月29日起开始正式竞选活动；(c) 9月29和30日举行总统

和议会选举。

31. 安哥拉第二期核查团选举特派团的任务规定及其组成载列在我的前一份报告(S/23671和Add.1)内,并经安全理事会核准。为九月份的选举,选举司将派出约200个观察小组,每组两人,即共400人。这些小组将可随时随地监测选举投票所有各阶段的情况,并将预测其结果供内部参考。安哥拉第二期核查团在安哥拉选举程序中显然只发挥第二线的作用,观察和核查的主要责任仍需国家选举当局和各政党本身承担。

32. 从安哥拉核查团在安哥拉全国各地的选举观察员收到的登记报告显示,登记工作正在进行,但速度缓慢。到6月中,全国选举委员会报称,截至6月20日已登记选民人数超过75万人,但据估计,仍有三四百万人需要登记。由于陆地和空中运输能力不足,把选民登记人员及器材送往设在这个国土辽阔国家境内各地登记中心的工作出现延误,而通讯困难又妨碍登记数据的传送。登记小组缺粮也严重影响这个程序。国家当局在可行和适当情况下得到联合国援助,正设法克服这些障碍。政军联委会及政府同捐助国举行了几次会议,会上确定了现有的资源和还需要的资源总数。由于时间紧迫,所以把工作重点放在要求捐赠或借出设备(包括车辆和飞机)以及捐赠粮食,尽管政府已收到几笔数额可观的现金认捐并深表感谢。捐助国的认捐范围可供相当大部分的基本需要,但远远不足应付全部需要。迄今已有少量器材实际送达。要确保选举程序成功,就需要把认捐实际送到。应安哥拉政府的要求,已作出安排,由联合国成立一个小型空运后勤支助小组,协助协调空运支助。

33. 登记工作初期遭到一些困难是意料中事,重要的是推进现有的势头。在这方面,随着这一程序在全国各地推展,已出现一些令人鼓舞的迹象。有些登记小组登记选民的速度比预期快得多,但到6月中,计划的1 400个小组只有约500个在执行任务。按原定日期7月31日完成登记工作是可以做到的,但必须能够克服一些重大的后勤困难。《选举法》规定,在特殊情况下,登记期限可以延后。

34. 据联合国观察,全国选举委员会必须审议和决定9月29和30日如何具体安排

投票事宜,和如有必要,应在何时以何种方式进行总统选举的第二轮投票。

二、安哥拉第二期核查团的后勤、筹资和安全

35. 过去几个月,由于建立了“后进先出”的消耗品补充系统并建立了其他物资储存,整个安哥拉第二期核查团的后勤工作有了改进。建起了所有遮风避雨的预制屋、修理了其他建筑物并开发了电力和水供应系统,现在生活条件已令人相当满意。安哥拉核查团在罗安达总部的集装箱基地营已完成,于1992年3月18日启用。所需的日用百货仍然几乎完全向国外购买,因为当地市场上这类物品仍然很少。最近联合国选举工作人员到达后,部署这些人员所需的额外住房、车辆和通讯设备是暂时调用安哥拉第二期核查团供其他用途的物资。然而,车辆和通讯设备仍然严重不足。

36. 必须指出,安哥拉第二期核查团1992年1月1日至10月31日期间的费用概算尚未得到正式核可。已请求为安哥拉第二期核查团的选举监测任务增列\$1 870万;此数中包括\$100万用于各会员国和联合国秘书处将提供的另外200名选举观测员的旅费和出差生活津贴。其他100名选举观察员将由在安哥拉的联合国机构提供。不过,目前还不知道是否提供得出这些人员。因此,将来还可能需要为额外观察员提供更多经费。

37. 安哥拉的安全情况继续恶化,特别是在罗安达,但最近也在万博和卢埃纳恶化。安哥拉第二期核查团的财产多次被盗窃,安哥拉第二期核查团工作人员被偷和被抢。已向政府当局交涉,要求提供必要的警卫,但迄今效果有限。根据联合国最近对核查团的一次警卫调查,订约警卫公司在机场守卫安哥拉第二期核查团飞机棚的警卫督察员现已佩带武器。还将指派武装的订约警卫到万博区域总部。此外,已请求向核查团提供几名武装的联合国警卫人员。

三、意见

38. 自从13个月前内战结束以来,安哥拉人在执行和平进程方面已取得很大成就。他们得到三名观察员、国际社会和安哥拉第二期核查团的积极协助。但是如果要在1992年9月29和30日进行自由、公平的多党选举的目标,有关各方,主要是政府和安盟还需要紧急而有效地进行大量工作。

39. 近几个星期,安哥拉人及其领袖越来越注意选举进程,而忽视《和平协定》尚待完成的重要任务,例如限制部队和武器、遣散部队、和组成新的军队和警察。这是可以理解的,也有其积极作用。但是,要使和平进程成功和持久,现在政府和安盟就必须在这些重要任务上取得一切可能的进展。

40. 安哥拉是一个主权、独立国家,组织和督导《和平协定》规定的所有任务是安哥拉各方自己的责任。按照安全理事会的规定,联合国在安哥拉是要观察和核查和平进程与选举,而不是去组织和平进程与选举;这一点已向有关各方清楚说明。

41. 所有有关各方以及安哥拉全体人民仍然表现出有政治意愿去维持这一进程的动力和方向。目前阻挡这一进程的主要限制因素是长期性的后勤问题。

42. 若干捐助国已经作出并继续作出承诺,提供空运、车辆、其他设备和粮食,以支持上述所有重要领域的工作。重要的是迅速提供这些物品,目前还有许多严重缺口尚待填补。这就需要国际社会和安哥拉政府两方面的灵活和务实精神,以议定方便的新的合作模式。只需要稍微多作一点努力,就能确保安哥拉行动对安哥拉和联合国都是一项成功的行动。而且,需要的不是财政资源本身,而是要创新而迅速地以借贷和实物方式提供实际援助。长期来说,这是国际社会一项非常健全的投资,因为安哥拉有大量的资源和潜在财富。在里约首脑会议期间,我亲自向一些国家和政府的领导人强调,他们必须向安哥拉的选举提供必要的后勤支助。

43. 后勤问题是目前最大的困难,但安哥拉全境政治和安全气氛仍然紧张也是令人关注的问题,如果不加控制仍有可能破坏和平进程。随着政治宣传运动的开展,

紧张气氛很可能会加剧。所有各方,尤其是政府和安盟,必须一起努力减轻目前的危险边缘手法,控制住紧张气氛。它们必须确保人人有迁移和言论自由,在全国各地都能登记和投票而免于恐惧。现在必须加紧培养容忍与和解精神,不止维持到9月,而是要一直维持下去。所有安哥拉人都必须尊重选举结果。因此,新选出的政府必须同各党派和社会各阶层一起努力建设新的安哥拉,埋葬过去的敌对。

44. 这将是成功与否的真正考验,国际社会责无旁贷必须继续观察它已投下这么多希望和努力的这个进程,并在选举后必然困难而微妙的政治过渡时期提供所需的任何支持。现在要决定这种需要的范围和性质显然为时过早,但安全理事会不妨随时注意这一点。同时,我打算在9月正式选举运动开始时提出关于安哥拉第二期核查团的进一步报告。

45. 经过30年的战争之后,在这样复杂的和平进程中,如果因为没有稍微多作努力而让安哥拉人归于失败,将是一个悲惨的错误。同样重要的是,不要因求十全十美而败事。安哥拉从未有过选举,因此民主实践才刚刚开始。但是,如果安哥拉人能够维持其政治承诺,如果国际社会和安哥拉第二期核查团协助提供所需资源,和平进程是可以成功的,选举是可以举行的。安哥拉的领导人知道,对大多数人民来说,除此之外另无他途。

