联合国
大会

Distr.
GENERAL

A/38/307
1 August 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十八届会议
临时议程*项目26

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言	1 - 3	3
二、筹备工作和会议与会者	4 - 6	4
三、会议开幕	7 - 13	5
四、工作安排	14 - 18	6
五、1982年会议引起的事项	19 - 23	8
六、结论和建议	24 - 64	9
A. 《拉各斯行动计划》执行情况进度报告	25 - 30	9
B. 情报媒介在执行《拉各斯行动计划》中的作用	31 - 34	11
C. 关于非洲水资源的养护、发展和利用方面的合作	35 - 38	12
D. 人力资源发展方面的合作和协调活动与方案	39 - 42	12
E. 新闻媒介与基本阅读能力在发展方面的作用	43 - 46	14

* A/38/150。

83-19710

Digitized by UN Library Geneva

	段 次	页 次
F. 关于联合国各组织对非洲工业发展十年方案的贡献的进度报告	47 - 52	15
G. 拟订一致办法处理非洲难民情况和自然灾害	53 - 60	17
H. 援助民族解放运动方案执行情况报告	61 - 64	19
七、将来的会议和安排	65 - 67	20
附件. 关于组织上安排的特设工作组的报告		21

Digitized by UN Library Geneva

一. 导言

1. 1982年11月16日，大会通过了关于联合国同非洲统一组织（非统组织）的合作的第37/15号决议，部分内容如下：

"大会，

"...

"满意地注意到关于促进联合国同非洲统一组织合作的日内瓦会议的结论所产生的有益决议和建议，

"...

"5. 核可非洲统一组织总秘书处代表同联合国秘书处代表和联合国系统内其他组织秘书处代表的日内瓦会议结论里的各项决定、建议、提议和安排，

"6. 要求联合国系统各主管组织和机构紧急审议日内瓦会议结论里的各项建议和提议，以求加强联合国系统和非洲统一组织的合作；

"...

"8. 请秘书长与非洲统一组织秘书长协商，安排非洲统一组织总秘书处代表同联合国秘书处代表及联合国系统其他组织秘书处代表的下一次会议的日期、地点和议程，并顾及日内瓦会议的各项建议；

"...

"10. 重申联合国决心同非洲统一组织密切合作，以期按照大会通过的决议，为建立新的国际经济秩而努力，并为此在执行《联合国第三个发展十年国际发展战略》时充分考虑到《执行非洲经济发展的蒙罗维亚战略的拉各斯行动计划》；

"...

"21. 请秘书长就本决议执行情况及非洲统一组织同联合国系统内有关组织合作的发展情况，向大会第三十八届会议提到报告。"

Digitized by UN Library Geneva

2．本报告第一部分简要叙述非统组织秘书处代表同各专门组织以及同联合国系统内各组织的代表按照第37/15 号决议第21段的规定所举行的会议。

3．第37/15 号决议第21段所请求的关于该决议在联合国和非统组织之间合作方面的执行情况的资料载于本报告的增编。

二．筹备工作和会议与会者

4．1983年4月21日至23日，在亚的斯亚贝巴联合国非洲经济委员会（非洲经委会）总部非洲厅举行了非统组织秘书处同联合国系统内各组织秘书处之间的会议。 会议由秘书长与非统组织秘书长协商召开。

5．联合国方面的与会者包括下列联合国秘书处各部门和办事处和各专门机构的代表以及联合国系统内其它组织和机构的代表：

特别政治问题办公室

非洲经济委员会（非洲经委会）

联合国救灾协调专员办事处（救灾组织）

联合国贸易和发展会议（贸发会议）

联合国工业发展组织（工发组织）

联合国环境规划署（环境规划署）

联合国人类住区中心（生境）

联合国儿童基金会（儿童基金会）

联合国开发计划署（开发计划署）

世界粮食计划署（粮食计划署）

联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）

国际劳工组织（劳工组织）

Digitized by UN Library Geneva

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）

世界卫生组织（卫生组织）

国际货币基金组织（货币基金组织）

国际电信联盟（电信联盟）

世界气象组织（气象组织）

国际海事组织（海事组织）

世界知识产权组织（知识产权组织）

6．非统组织秘书处由主管政治事务和主管经济发展与合作的助理秘书长及其秘书处和地方局的高级官员出席。 泛非邮政联盟和泛非电信联盟的代表也出席了会议。

三．会议开幕

7．在开幕会议上，非洲经委会执行秘书和非统组织秘书长发了言。

8．非洲经委会执行秘书强调了非洲经委会和非统组织之间合作的重要性。他说，非洲经委会和非统组织决心通过全力执行《执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》（A/S-11/14，附件一）来应付非洲大陆面临的六个令人不安的危机。 这六个危机涉及粮食、能源、旱灾、国际收支、外债和经济管理等领域。

9．为了帮助提供解决这些问题的办法和帮助应付今后面临的挑战，联合国系统内所有组织均应在国家、分区域和区域各级加强它们的努力。 他在回顾非统组织和非洲经委会曾协作拟定《蒙罗维亚战略》、《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》时指出，非统组织国家和政府首脑因而将监测该《计划》和《最后文件》执行情况以及直接促进其执行的联合责任赋予了该两个组织的秘书处。

Digitized by UN Library Geneva

10. 非统组织和非洲经委会秘书处提出了一份关于为执行该《计划》而向各国提供协助的报告。 下一份报告将集中叙述各国在国家一级所采取的行动。 联合国系统和非统组织之间的年会将为拟定实现所定目标而采取的工作方式提供一个日形重要的论坛。 最后，执行秘书呼吁与会者拟定出经济和社会部门的各组织可以为非洲的发展调集资源的方法，并帮助提高非洲人民生活水平。

11. 非统组织秘书长在发言时说，会议的讨论应集中于为非洲今天面临的问题找出实际解决办法。 非洲大陆受到当前国际经济危机的影响。 非洲在工业生产方面所占份额日减，外债对发展造成损害。 其它问题包括石油价格浮动的影响、农业生产不足、持续的旱灾和难民人数激增。

12. 他说，非洲大陆面临的问题尤以南非特别不幸，少数白人种族主义分子得以通过种族隔离制度对黑人多数进行统治。 然而，尽管困难重重，只要有足够的意志，为害非洲的种种问题都可以得到解决。 他责成与会者特别将注意力集中于执行《拉各斯行动计划》和《最后文件》上面，他指出，这些文件定列了非洲在农业、粮食、工业、人力资源、运输和通讯等领域的主要目标和创立非洲经济共同市场的雄心。

13. 非统组织秘书长说，需要对已在非洲涌现的区域和分区域经济团体提供援取和鼓励。 非统组织各专门机构和联合国应协助查明需要执行的有关部门。 他表示希望将能加强多边援助和扭转开发计划署的财政困难。 在强调对联合努力作出协调的重要性时，他建议设立一个特设委员会，负责就关于计划和筹备非统组织和联合国的秘书处之间今后的会议问题而提出建议。 他建议该委员会成员由非统组织代表和由出席非统组织和非洲经委会主办的会议的联合国各机构的代表组成。

四. 工作的安排

14. 和过去一样，将由联合国的一位代表和一位非统组织秘书处的代表轮流担任会议主席。

Digitized by UN Library Geneva

15. 会议议程如下，并附列拟定各个问题讨论文件的机构和组织名称：

(a) 《拉各斯行动计划》执行情况进展报告（非统组织／非洲经委会）；

(b) 情报媒介在执行《拉各斯行动计划》中的作用（非统组织）；

(c) 在非洲水资源的养护、发展和利用方面的合作（粮农组织）；

(d) 人力资源发展方面的合作和协调活动与方案（劳工组织）；

(e) 新闻媒介与基本阅读能力在发展方面的作用（教科文组织）；

(f) 关于联合国各组织对非洲工业发展十年方案的贡献的进展报告（工发组织）；

(g) 拟订一致办法处理非洲难民情况和自然灾害（非统组织）；

(h) 援助民族解放运动方案执行情况报告（非统组织）。

16. 会议设立了一个由联合国（特别政治问题办公室）、非洲经委会、劳工组织、粮农组织、教科文组织、难民专员办事处、开发计划署、工发组织和非统组织组成的特设工作组，负责审议与联合国／非统组织会议次数、性质、结构和内容有关的一切问题。

17. 各有关机构提出了关于各议程项目的讨论文件。

18. 应主席之请，各有关联合国机构均介绍了它们就上次会议特别是针对各机构所作结论和建议而采取的行动。 也审查了上届会议引起的其它事项，以供各有关机构采取适当行动。

Digitized by UN Library Geneva

五．1982年会议引起的事项

19.会议决定首先审议1982年举行的上届会议引起的事项。

20.在审议了1982年会议报告（A/37/335)和交换了意见之后，会议就非洲的粮食情况、沙漠化、散发关于《拉各斯行动计划》的资料等问题得出下列结论。

21.会议同意，由于非洲沙漠化似乎越来越难以控制，应促请国际社会增加和加强它对抗沙漠化努力的支持。 为此，应把秘书长的报告（A／37/335，第10段(b)项内所提各适当机构保留作为联合国关于沙漠化问题工作组，并将其扩大，把非统组织和其它政府间区域机构的代表包括在内。

22.关于散发有关《拉各斯行动计划》的资料问题，会议同意，应呼吁联合国系统内各组织加强努力宣传《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》。 另外，还应编制关于联合国在执行《拉各斯行动计划》方面活动的报告，提交非统组织—非洲经委会联合委员会。 该委员会将为报告的编制提供指导原则。

23.关于非洲的粮食情况：

(a) 会议同意：各专门机构和规划署应将援助性质和内容通知非洲国家，这些援助是否属于财政、专门、技术或物质方面的，它们是否在迁到紧急情况或为支持其本国发展努力时符合条件从这些专门机构和从联合国系统内其它组织获得援助。这些资料也应送交非统组织；

(b) 会议决定，秘书长的报告（A／37/335，第14段(b)项）中所设想的机构间协调委员会将由联合国和各专门机构以及由各政府间组织（非洲经委会、粮食理事会、工发组织、开发计划署、粮食计划署、粮农组织、农发基金和非洲开发银行）和非统组织的代表组成。 非统组织将负责召开委员会会议，该委员会可在执行其任务时斟酌决定吸收它所认为适当的任何其它机关／机构；

Digitized by UN Library Geneva

(c) 关于接受通过世界粮食计划署（粮食计划署）提供的援助的资格问题，粮食计划署代表提到在非统组织／联合国去年的会议上，会议曾建议，关于特别经济援助问题大会决议的对象但却未列入最不发达国家名单的各国，在粮食援助的国内运输、储存和处理费用的捐款方面，应享有给予最不发达国家的类似特权。 粮食计划署代表说，这种情况将作个案处理。 但是，会议认为这些国家应享有给予最不发达国家的类似特权；

(d) 会议还同意，应加强努力来确保发展中国家间在农业发展方面技术合作的资料应在开发计划署主持的机构间协商范围内定期送达所有有关机构；

(e) 非洲经委会也被指定为领导机构，负责组织非统组织工作人员参与区域一级的农村发展概况讲习方案。

六．结论和建议

24.依照会议期间交换的意见，通过了下列结论和建议：

A．《拉各斯行动计划》执行情况进展报告

25.在就《拉各斯行动计划》执行情况得出结论前，会议审议了非统组织秘书长和非洲经委会执行秘书编制的一份进度报告。 该报告提到１９８０年４月，非洲国家和政府首脑在尼日利亚拉各斯举行了非洲国家和政府首脑会议第二届特别会议，通过了《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》。 《计划》和《文件》是在经济局势日益恶化的背景下通过的，当时由于非洲经济对外过分依赖，非洲各国前景暗淡。 根本目标是要改变非洲经济的依赖局势，以期实现自力更生的经济增长和自供自给的发展。

26.虽然《拉各斯行动计划》认识到外来资源在非洲各国发展中所起的重要作

Digitized by UN Library Geneva

用，但它明确指出，此种援助反应补充非洲自已的资源。《计划》呼吁为经济活动而发展区域能力，并呼吁通过非洲内部之间合作和一体化来筹集各种资源。

27.当大会通过《拉各斯行动计划》和《最后文件》时，它指示非统组织秘书长与非洲经委会执行秘书协作执行该《计划》，并定期向大会提出进度报告。

28.非统组织和非洲经委会秘书处向会议提出的进度报告审查了为协助各国执行《计划》而开展的各部门性活动，其中包括在粮食和农业、能源、自然资源、贸易和财政以及发展规划等领域提供技术和咨询服务。这两个秘书处还通过拟定一个关于成立非洲经济共同体的条约和进一步发展区域性经济共同体和机构，来协助为执行《最后文件》所作之努力。

29.报告审查了执行《计划》时迂到的各种问题，强调了资源不足问题，各种资源在名义和实质方面都有下降。报告载有若干建议，包括提议改进秘书处和成员国之间的联络。这两个秘书处的代表指出，他们预期稍后提出一个较为综合性进度报告，报告将载述各成员国为执行《计划》和《文件》而进行的活动。

关于执行《拉各斯行动计划》的建议

30.在审议了进度报告之后，会议同意下列结论和建议：

(a) 如果联合国系统内各机构和组织尚未这样去做的话，请它们考虑把其各自的非洲方案与《拉各斯行动计划》结合，把这作为在非洲的发展活动的基础；

(b) 关于执行《拉各斯行动计划》活动的报告不应为一般性质，而应具体并列列明数量，以便估价《拉各斯行动计划》对非洲发展的影响；

(c) 也请联合国各机构尽早提出简短、具体和列明数量的报告，以帮助编制将向国家和政府首脑会议提出的关于《拉各斯行动计划》执行情况的第二次进度报告。

Digitized by UN Library Geneva

B．情报媒介在执行《拉各斯行动计划》中的作用

31.会议还审查了一份题为“情报媒介在执行《拉各斯行动计划》中的作用”的文件，该文件是由非统组织提出的。 文件审查了《拉各斯计划》的目标，强调了情报在促进发展中的重要作用。

32.该文件指出，执行《拉各斯行动计划》需要由基层参与。 文件建议，可利用媒介来帮助宣传该计划，促进对话，提醒并动员人民，以及创造一种有利于变革和发展的气氛。

33.该文件建议，应伴随《行动计划》采取一种情报和通讯战略。 可由非统组织和联合国来拟定这种战略，该战略应详细说明将要在国家、区域和非洲大陆各级采取的一系列行动。 文件建议，应从目标方面和从各部门所应取得结果方面详细说明这个战略。

关于媒介在执行《拉各斯行动计划》中的作用的建议

34.在讨论了该文件之后，会议建议由非统组织与非洲经委会协作于１９８４年初召开一次工作会议。 工作会议一方应由非统组织新闻处、非统组织经济发展与合作部、非洲各国无线电和电视组织联盟、泛非新闻社和泛非电信联盟组成，另一方应由联合国新闻部以及联合国系统各新闻处、特别是由非洲经委会、工发组织、开发计划署、劳工组织、粮农组织、教科文组织和电信联盟组成。 若干选定的新闻机关也可参加该工作会议。 工作会议应根据《拉各斯行动计划》制定出一项多部门的提高觉察和推广新闻的战略，选定宣传运动的目标团体、拟定出不同阶段的行动及其方式和办法。

Digitized by UN Library Geneva

C．关于非洲水资源的养护、发展和利用方面的合作

35．粮农组织编制的一份题为《关于非洲水资源的养护、发展和利用方面的合作》的文件是会议讨论的基础。 该文件把注意力引向《拉各斯行动计划》，该计划认为水在发展中起关键性作用。 《计划》强调在主要部门中需要制订总计划，列明若干需要采取紧急行动的领域，包括灌溉、土壤和水的养护，控制洪水和排水以及合理地捕鱼。

36．该文件提请注意到联合国系统各机构和方案之间的协作日益加强，并指出目前有２２个组织的方案同水资源有关。 已成立了一个秘书处间的机构以促进这方面的合作。 该文件并提到同１９７７年联合国水的会议及国际饮水供应和卫生十年有关的各项协作活动。

37．文件在回顾了非洲大陆面临的一些主要问题后指出，尽管非洲土地面积辽阔，但大部分土壤都覆盖很薄，贫瘠而且易于流失。 此外，大部地区易发生干旱。为克服这些问题，将着手一项区域性项目的初级阶段工作以均衡并稳定地使用土地并达到高生产水平，同时能有效地保持土地和水的资源。 该项目将扩大到４０多个国家。 为估计农业的长期需要和能力，正在试行一种方法以估计灌溉潜力和长期生产能力之间的关系。

利用水资源的建议

38．会议在强调各主管节约，发展和使用水资源的机构需要相互协作的同时，同意召开一个由开发计划署主持的工作组会议以审议加强此协作的具体方法和使非洲各国政府更注意到在制订发展计划和方案时把水资源列为优先事项。 会上并同意提议的工作组会议应在１９８４年召开。

D．人力资源发展方面的合作和协调活动与方案

39．会议并审议了一个由劳工组织提出的题为《人力资源发展方面的合作和协

Digitized by UN Library Geneva

调活动与方案》的背景文件。 文件说，通过对就业和生产力的分析，说明要提高自力更生的能力和最大限度地发挥效力和生产力就必须培训人材和给以重新培训的机会。 非洲工业发展十年的目标之一就是执行一个长期发展战略以达到占世界工业生产百分之二的产量；该目标的一个主要部分就是发展人力资源。

40．发展人力资源的重要领域包括职业训练，成年人教育以及适合农村的农业需要和非农业的职业需要的各项方案。 报告强调需要培训行政支助人员和技术员并强调应更多地关怀负责提供训练有素的管理人员的机构。 在今后的数年内，发展这样的机构是“头等优先项目”。

41．文件并强调非洲各国实行合作的重要性，指出一个主要的步骤就是了解每个国家已经有些什么。 为进行合作和交流资料，各方都需要知道自己本国有些什么以及其他国家有些什么。 虽然已进行一些横向合作，并也取得了一些积极的成果，但应该进一步发展使更多的非洲国家参加并扩大合作范围。

关于发展人力资源的建议

42．在审查这份文件后，会议提出以下几项建议：

(a) 会议同意吁请参加会议的各机构对非洲国家认为在人力资源方面属于优先项目的问题给以应有的关注。

(b) 会议建议尽快设立一个由劳工组织、教科文组织、非洲经委会、开发计划署、工发组织和非统组织组成的小型工作组，管理联合国各组织目前的和将制订的工作方案（考虑到拉各斯行动计划所确定的优先项目），并提出有关在非洲进行协作的模式的建议；

(c) 这一工作组的会议应由非洲统一组织召开，其报告应提交给非统组织总秘书处下一次会议和联合国系统各秘书处；

(d) 工作组为了有效地执行其任务，必须有联合国各组织提交非统组织秘书处关于发展人力资源的活动的报告以及劳工组织的一位主管此问题的专家在这些意见

Digitized by UN Library Geneva

的基础上并按照规定直接同联合国各个协商后制订的综合报告作为基本工作文件。

三. 新闻媒介与基本阅读能力在发展方面的作用

43. 会议审议了一份教科文组织提出的题为《新闻媒介与基本阅读能力在发展方面的作用》的文件。 该文件检查了一些说明非洲大陆文盲情况严重的统计数据。1980年，估计在非洲地区有1.56亿成年人（十五岁以上）是文盲，其中包括49.5%男性居民。 妇女文盲的百分率则更大，为70.8%。 此外，有2,900万6岁到11岁的儿童，即占这个年龄组的37%的儿童未上学。

44. 文件检查了可以利用新闻媒介提高人民的文化水平的各种方法，认为虽然电视可作为一个教学的工具，但一般只能在省会或大城市里收看。 在教读和写的方面，无线电的用途是有限的，但在唤起人们新的觉悟，使居民了解提高文化的方法和促进人们参加文化学习可以发挥一些作用。 当人们有文化后，农村报纸就可发挥主要作用，作为人们和政治与发展规划之间的联系并成为读者表达群众意见和关注问题的一个方法。

45. 文件最后说，人们日益认识到应加强新闻媒介在教育工作和促进文化方面的作用。 非洲各国政府面临着成年人文盲日增的情况和儿童及青年仍然不能入学的问题，认为有必要利用一切资源以保证全体人民都得到教育。

关于新闻媒介和文化对发展的作用的建议

46. 会议同意下列关于文化问题的声明：

(a) 考虑到1982年在津巴布韦哈拉里举行的教育部长和经济发展工作负责人会议上，非洲国家政府请教科文组织开展一项旨在共同协作普及初等教育并扫除成年文盲以便在本世纪末在非洲消除文盲的要求，并鉴于在该次会议上曾建议非洲各成员扩大使用新闻媒介以唤起扫盲工作对象的觉悟，会议建议非统组织和非洲经委会应尽最大努力支持并鼓励非洲各国政府确保实现在本世纪末达到在非洲消灭文盲的目标；

Digitized by UN Library Geneva

(b) 考虑到非洲的文盲率很高，已成为各国政府和联合国各机构发展工作的障碍，并考虑到对儿童及成年人的文化教育工作是开发人力资源的一个重要方面，会议建议扫盲工作和扫盲后的教育工作应成为联合国各机构所执行和资助的发展项目中的一个组成部分。

F．关于联合国各组织对非洲工业发展十年方案的贡献的进度报告

47．会议并审议了由非洲经委会、工发组织和非统组织联合制订的《关于联合国各组织对非洲工业发展十年方案的贡献的进度报告》。 这三个机构负责该《方案》的协调工作。

48．《十年方案》包括两个阶段：筹备阶段（1982－1984）和执行阶段（1985－1990）。 在筹备阶段里，将按照《拉各斯行动计划》和《最后文件》的各项目标重新安排国家、区域和分区的战略。 此外并要求各国际组织按照《十年方案》重新安排它们在非洲的各项政策和方案以协助推广和促进《十年》；还要求它们协助各国政府制订和执行《十年》的各项方案。

49．报告说，在1983年3月于卢旺达举行的非洲工业化后续委员会会议上，各国报告了它们为重新安排其工业发展计划而采取的各项行动，并强调了将资源集中使用于优先工业领域及核心项目上；促进非洲工业合作以及更多地使用本地人力和自然资源和改善管理工作。 在机构间合作方面，文件建议在以下各领域进行合作：关于《十年》的宣传工作；为执行《十年方案》而开发人力和技术能力以及动员和更好地使用财力资源。 文件建议联合国各机构的方案应把使用开发计划署、世界银行、行政和服务局及其他金融机构的资源来资助有关《十年》的各项方案作为高度优先。

50．文件并建议建立适当的报告制度以便于制订联合国各机构执行《十年方案》采取行动的综合性进度报告。

Digitized by UN Library Geneva

关于《非洲工业发展十年》的各项建议

51. 会议注意到《非洲工业发展十年》进度报告是一项高度优先的方案。

52. 会议提出以下各项建议:

(a) 会议敦促联合国各机构及组织加紧努力如必要的话，按照《十年方案》的优先和要求修改它们目前的方案，并制订新的方案以便向非洲国家以及有关工业发展的区域和分区组织特别在筹备阶段在制订和执行它们关于《十年》的各项方案方面给予更多的援助;

(b) 会议决定在提供上述援助时，应给予下列活动特殊高度优先:

(一) 推广《十年》;

(二) 采纳"核心工业"的提法，并制订和执行核心工业项目;

(三) 为执行《十年方案》，特别是核心工业而发展人力和技术能力;

(四) 动员和充分利用《十年方案》，尤其是核心工业计划的当地和外来财政资源。

(c) 鉴于以上情况，决定将此问题保留在下一次会议的议程上，但为了集中讨论《十年方案》中选定的优先项目，决定由工发组织、非洲经委会和非统组织同联合国有关机构及组织进行协商;如它们尚未这样做的话，以便就每一优先事项编制一份高质量的讨论文件供会议审议;

(d) 会议并建议非洲经委会、工发组织和非统组织建立一适当制度，包括一定的指导方针，以便联合国各机构和组织，按照联合国大会各项决定和关于制订和执行非洲工业部长第六次会议所通过的非洲工业发展十年方案的第1(六)号决议第4(d)段的规定编写报告。

Digitized by UN Library Geneva

G. 拟订一致办法处理非洲难民情况和自然灾害

53. “拟订一致办法处理非洲难民情况和自然灾害”是非洲经济委员会和非统组织秘书处共同编写的工作文件的主题。

关于难民的资料

54. 工作文件在审查向５００万被赶出家园的非洲人提供援助的问题时说，一致办法应考虑到这个问题的三个基本方面：政治、人道主义和发展的方面。关于政治方面，虽然非统组织在这个领域内承担主要责任，并核准了今后奉行的政策和战略，但它需要能够帮助它制订适当政策和作出正确合理的政治决定的技术资料和援助。这一技术基础可由联合国内各主管机构和参加难民工作的非政府组织提供。

55. 工作文件说，难民工作的人道主义方面应以对收容国家的社会经济情况作出的实际评估为基础，这也要求协调各方面的努力。难民工作的发展方面要求：使国际社会觉察到非洲难民的切实需要；加强收容国应付难民的能力；和执行额外的援助方案，以使问题获得持久解决。

56. 工作文件载有需要联合国各组织和其他机构积极合作进行的若干提议。这些提议除其他内容外，涉及深入调查非洲出现寻求避难的根本原因；审查定居和安置的活动；评价和推行有发展潜力的难民援助方案，以确保在人道主义援助逐步结束后仍可继续执行下去；考虑为援助难民设立一项非洲基金；和设立一个传播关于非洲难民问题、人道主义法律和人权的资料的中心。工作文件并建议参加下一次援助非洲难民国际会议（第二项援非难民国际会议）的技术筹备工作。

关于难民问题的建议

57. 会议详尽地审查了非洲难民状况后通过了下述建议：

(a) 联合国系统内所有机构以及在非统组织属下的机构都应协调各自有关

Digitized by UN Library Geneva

难民的活动，以避免工作重复。国家或区域一级领导这一协调的机构应是难民专员办事处，它应酌情与非洲经委会和其他联合国机构，还有非统组织密切协商与合作；

(b) 联合国系统的所有机构与其他为难民服务的机构（主要是非政府组织）应积极参加第二次援非难民国际会议的技术筹备工作；

(c) 会议认识到有必要作出安排，确保在联合国系统各主管机构之间和联合国与非统组织之间就有关非洲难民状况的事项定期交流资料和交换看法。为此目的，建议难民专员办事处采取必要步骤促进实现这些目标；

(d) 非统组织同联合国的所有机构一起应致力于协调与难民专员办事处为持久地解决非洲难民问题而作出的努力。

58. 会议注意到非统组织准备：

(a) 从事深入研究非洲难民问题产生的根本原因，重点特别放在这些问题的发展方面，并且着眼于减轻它们对收容国的发展努力所造成的不利影响；

(b) 与难民专员办事处和其他有关的联合国机构密切合作，审查非洲国家过去对难民／返回者定居／安置工作的情况，以期鉴别出现问题的领域，从而采取进一步行动。

关于自然灾害的资料

59. 关于自然灾害，提交会议的工作文件强调指出采取一致办法的重要性，并建议要求紧急的申请必须填写详细，以便有关机构确定干预的部门和范围。文件还建议在国家、区域和分区域各级积存缓冲粮食贮备，并审查非洲的预防自然灾害和准备工作的安排，以期制订一项非洲行动计划，对自然现象进行监测和对一切可能的预防和控制灾害的措施进行规划。

关于自然灾害的建议

60. 会议同意，由非洲经委会与卫生组织、环境规划署、开发计划署和所有其

Digitized by UN Library Geneva

他有关机构积极合作，经过详尽的实质筹备工作，召开一次非洲经委会／救灾专员办事处／非统组织会议，审议非洲各国自然灾害的预防和准备工作，并制订一项预防和准备非洲发生自然灾害的全球战略。

H. 援助民族解放运动方案执行情况报告

61. 会议还讨论了非统组织秘书处编号的“联合国援助民族解放运动方案执行情况报告”。该文件提到曾在１９８１年的一次机构间咨询会议上指示性规划数字对就开发计划署依照解放运动提供的财政资源方面，审议了民族解放运动的需要。三个民族解放运动组织提出的新项目总共有２８个，活动范围包括很广，涉及师资训练、新闻和公共关系、粮食生产、管理训练和卫生等领域。

62. 然而，该次会议后不到几个月，世界性经济衰退对开发计划署资源产生不利影响，使援助民族解放运动的方案受到重大打击。民族解放运动的指示性规划数字削减了４５％。不少项目都遭到缩减或予以终止。

63. 文件建议，当加快处理这些项目，开发计划署应向所有机构和民族解放运动组织指明在提交和监测项目方面应遵循的程序。文件注意到附件中载有一份项目清单，因而也邀请各专门机构表明，在当前开发计划署的规划周期（１９８２－１９８６年）审查期间它们从自己的资源中可以做些什么来援助各民族解放运动。

关于援助民族解放运动的建议

64. 会议审议了报告后，同意了下列建议：

(a) 吁请开发计划署继续特别重视核准各民族解放运动提出的项目；

(b) 吁请各联合国机构的理事机构大量增加对民族解放运动的技术和财政援助。

Digitized by UN Library Geneva

七. 将来的会议和安排

65. 会议审议并通过了届会开始时设立的特设工作组的报告，这个工作组的任务是就联合国系统和非统组织秘书处及其各区域分局之间将来召开会议的议程、地点、次数和组织提出建议（参看附件）。

66. 会议决定下一次的联合国／非统组织会议在１９８４年联合国大会第三十九届会议以前在非洲举行。 会议的确切日期和地点由联合国秘书长与非统组织秘书长协商决定。

67. 会议考虑了特设工作组的报告，决定在下届会议上将议程限于下列项目：

(a) 非洲工业发展十年（工发组织为领导机构，与非统组织和非洲经委会合作）；

(b) 非洲的科学和技术：政策、优先事项和办法（教科文组织为领导机构，与非洲经委会和工发组织合作）；

(c) 在非洲农村发展领域内进行合作和协调努力（粮农组织为领导机构，与非统组织和非洲经委会合作）。

Digitized by UN Library Geneva

附 件

关于组织上安排的特设工作组的报告

会议审议了特设工作组的报告（参看上述第七节）后，就将来的会议和安排通过了下述提案：

任务规定

1．会议将按照联合国大会关于联合国和非洲统一组织之间合作的有关决定举行。

目标

2．会议的目标将包括：

(a) 加强和扩大联合国和非统组织之间合作的领域；

(b) 在共同关心的领域内更妥善地协调它们的努力；

(c) 寻求克服两个系统之间有效合作的各种限制和障碍的方式和方法；

(d) 确保在社会经济发展方面对非洲各国的努力作出贡献。

会议议程

3．议程项目包括有关非洲政治、经济、社会和文化发展的优先领域。关于议程项目的建议提出如下：

(a) 政治方面：非统组织根据其法定机构通过的要求合作以及财政、物质或技术援助的决议提出的那些项目。

(b) 经济、社会和文化事项：有关这方面的建议通常由非统组织和非洲经委会以及联合国各机构和组织在它们各自权限范围内就共同关心的主题提出来。

Digitized by UN Library Geneva

会期工作组

4．为便利和改善将来会议的进行，将在每次会议上设立一个全体会期工作组，来

(a) 编写该届会议的结论和建议草案；

(b) 参考上述第3段的建议，编写下次会议的议程草案。 议程项目不得超过三项，包括“前一次会议上出现的问题”。

5．会期工作组的报告将在会议的全体闭幕会议上提出通过。 关于议程的最后报告将指明那一个机构是负责编写有关讨论文件的领导机构。 有关的领导机构在编写讨论文件时，除其他考虑外，必须(a)鉴定问题；(b)确定合作的领域；和(c)酌情提出建议。 应该有一项了解，即讨论文件不得超过五页。

下次会议地点及会议举行次数

6．下次会议将在１９８４年联合国大会会议前在非洲举行。 会议的确切地点和日期将由联合国秘书长与非统组织秘书长协商决定。 会议举行的次数问题(是否每年还是两年一次）将在下次会议上讨论作出最后的正式决定。

会议的初步筹备工作

7．大会通过秘书长关于联合国和非统组织之间合作的报告后，联合国秘书长将立即通知非统组织和所有机构下次会议的地点和议程，并请各有关领导机构在指定日期向联合国提交讨论文件，以保证有足够时间印制和散发各种报告。 还要求有关机构提交它们根据上次会议建议采取行动的简短报告。

8．有关各方将随时获悉任何有关发展的情况。

— — — — —

Digitized by UN Library Geneva