



# Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/CONF.166/PC/18

2 August 1994

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ  
ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Вторая сессия

Нью-Йорк, 22 августа-2 сентября 1994 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

РЕЗУЛЬТАТЫ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ: ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОЕКТ  
ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

Деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте  
основных вопросов

Записка Секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 5	2
I. БЛАГОПРИЯТСТВУЮЩАЯ СРЕДА .....	6 - 25	3
II. УМЕНЬШЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ШИРОКО РАСПРОСТРАНЕННОЙ НИЩЕТЫ .....	26 - 104	7
III. ПРОДУКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ ...	105 - 153	21
IV. СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ .....	154 - 202	29

## ВВЕДЕНИЕ

1. На своей первой сессии Подготовительный комитет принял решение 1/5, предусматривающее завершение подготовки и обновление рабочего документа, озаглавленного "Деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте основных вопросов" 1/.

2. Секретариат предложил учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций принять участие в пересмотре и обновлении этого документа. Ряд организаций представили новый материал, сгруппированный по следующим четырем утвержденным темам: благоприятствующая среда; уменьшение и ликвидация широко распространенной нищеты; продуктивная занятость и снижение уровня безработицы; и социальная интеграция.

3. С учетом ранее собранной информации и полученных новых или пересмотренных материалов в настоящей записке представлен общий обзор основных мероприятий, в рамках которых организации занимаются решением вопросов, связанных с благоприятствующей средой, а также трех других основных вопросов. Из-за ограниченности места всю полученную новую информацию использовать не удалось. Точно так же, хотя в настоящей записке упомянуты все практические меры, вопросам установления стандартов, а также применения международных документов и контроля за ними уделено меньшее внимание, поскольку по этой теме для Комитета был подготовлен отдельный документ.

4. Настоящая записка в основном носит описательный характер; в ее основу положены следующие три варианта изложения справочной информации для Подготовительного комитета:

а) в контексте утвержденного мандата Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития - общее описание сферы охвата и характера предпринимаемой деятельности;

б) конкретное описание совместных проектов и областей сотрудничества в сфере деятельности по социальному развитию, уже предпринимаемой на основе взаимодействия программ системы Организации Объединенных Наций и входящих в нее учреждений;

в) вклады некоторых организаций не ограничиваются лишь кратким отчетом о предпринятой деятельности и дают определенное представление о динамике работы учреждений по удовлетворению социальных потребностей и решению социальных проблем.

5. С учетом того, что Подготовительный комитет, вероятно, пожелает изложить свои мнения и вынести рекомендации в связи с настоящей запиской, предполагается, что в представляемую на рассмотрение Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития документацию будет включен более подробный обзор деятельности в областях, являющихся предметом обсуждения.

## Г. БЛАГОПРИЯТСТВУЮЩАЯ СРЕДА

6. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в ходе реализации своего пятого цикла программирования сориентировала ресурсы на укрепление взаимосвязи между макроэкономикой и социальной политикой. ПРООН оказала поддержку примерно 40 странам в проведении обзора планов и приоритетов в области развития на основе посекторального анализа и учета долгосрочной перспективы, с привлечением самых различных участников, т.е. на основе применения подхода, который ПРООН определяет как "устойчивое развитие с использованием человеческого фактора". В некоторых странах Программа оказала помощь в создании национального потенциала для сбора, детализации и анализа данных, с тем чтобы планы развития могли быть сориентированы на наиболее непривилегированные группы; в других странах она способствовала согласованию позиций основных директивных органов и всех, кто заинтересован в развитии, с тем чтобы содействовать достижению национального консенсуса в отношении приоритетов и планов действий. В большинстве случаев представитель-резидент ПРООН выполняет функции резидента-координатора для всей системы Организации Объединенных Наций; таким образом ПРООН оказывает со своей стороны помощь в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций.

7. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) занимается изучением путей улучшения функционирования рынков сырьевых товаров и расширения производственной базы развивающихся стран, экономика которых зависит от экспорта сырья.

8. Международный валютный фонд (МВФ) поощряет страны-члены к совершенствованию своей политики в области экономических реформ, включая учет ее последствий для бедных групп населения, а также к внедрению экономичных систем социальной защиты, смягчающих негативные последствия такой политики для бедных групп на этапе реформ; в сотрудничестве с Всемирным банком Фонд выполняет роль катализатора в деле мобилизации внешней помощи для программ преобразований.

9. Организация Объединенных Наций оказывает помощь развивающимся странам в укреплении национального технического и организационного потенциала для подготовки и осуществления комплексных стратегий, политики и планов, направленных на ускорение и активизацию процесса экономического и социального развития. Помощь предоставляется в таких областях, как программирование и мониторинг государственного инвестирования, методология прогнозирования, краткосрочное и оперативное планирование, мобилизация финансовых ресурсов и мероприятия, связанные с программами структурной перестройки и восстановления, а также внешняя задолженность и платежный баланс. Страны также получают помощь в области среднесрочного национального, секторального и долгосрочного планирования и планирования на многонациональной и субнациональной (региональной) основе, а также в области укрепления своего потенциала по координации внешней технической и финансовой помощи в контексте приоритетов, политики и планов общего экономического и социального развития. Кроме того, в целях практического применения в развивающихся странах разрабатываются новые оперативные методологии и методы, в частности система информации по вопросам планирования и управления в государственном секторе. Наряду с этим правительства получают помощь в совершенствовании процессов управления, включая кадровые, финансовые и информационные системы, в разработке механизмов содействия развитию частного сектора и деятельности предприятий, а также развитию людских ресурсов в сфере государственного управления. Особое внимание при этом уделяется наименее развитым странам и странам с переходной экономикой.

10. В рамках проекта в области социального измерения структурной перестройки в Африке (ПРООН, Всемирный банк и Африканский банк развития) Организация Объединенных Наций разработала учебное пособие по вопросам политики в контексте структурной перестройки и ее социальных последствий. Это пособие будет использовано на учебных семинарах для сотрудников государственных и негосударственных учреждений, занимающихся разработкой политики и планов, и предоставит основу для оценки социальных последствий программ структурной перестройки и принятия необходимых мер по обеспечению учета в политике соответствующих социальных аспектов.

11. В своем исследовании "Changing Production Patterns with Social Equity" 2/, а также в последующих исследованиях Экономическая и социальная комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) определила области, в которых рост и справедливость взаимодополняют друг друга, и рассмотрела связанные с этим последствия для экономической и социальной политики.

12. ЭКЛАК подготовила основной документ для третьей неофициальной межучрежденческой встречи по вопросам комплексной социальной политики и экономической перестройки в Латинской Америке и Карибском бассейне. В результате этой работы был принят ряд соглашений о совместной деятельности, включая создание банка для социальных проектов, и организованы межучрежденческие проекты и миссии в области социальной политики. В подготовленной для сессии Комиссии 1994 года записке секретариата излагается региональный взгляд на Всемирную встречу на высшем уровне и содержится ряд предложений, касающихся международного и регионального сотрудничества в целях социального развития, включая перечень основных международно признанных минимальных социальных условий для обеспечения более справедливой торговли и международной конкуренции, а также соглашения о трансграничном перемещении рабочей силы и мигрантов и международный контроль за осуществлением согласованных целей.

13. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) планирует выпуск статистического ежегодника для стран региона. Первое издание, которое выйдет в свет в 1994 году, будет посвящено основным вопросам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Конференция европейских статистиков ЕЭК осуществляет подготовку рекомендованной минимальной программы базовой статистики, с тем чтобы информировать страны, осуществляющие переход к рыночной экономике, о наиболее важных категориях статистических данных, сбор которых им следует осуществлять на начальном этапе.

14. Как это четко определено в уставе Международной организации труда, МОТ должна изучать и рассматривать любые меры и политику в области экономики и финансов с учетом основополагающей цели - обеспечения социальной справедливости. На Совещании на высоком уровне по занятости и структурной перестройке, проведенном в 1987 году, были утверждены цели и принципы, которыми стала руководствоваться МОТ в своей работе, связанной с последствиями политики структурной перестройки для социальной сферы и занятости, и которые определяют отношения этой организации с международными финансовыми учреждениями, действующими в данной области. В последние годы на Международной конференции труда был принят целый ряд резолюций, которые еще более усилили этот мандат. Так, в резолюции Конференции 1993 года, касающейся социальной защиты, уменьшения масштабов безработицы и нищеты, а также социальных аспектов структурной перестройки и перехода к рыночной экономике, к МОТ обращен призыв развивать, активизировать и переводить на организованную основу сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, в частности МВФ, Всемирным банком, региональными банками реконструкции и развития и другими соответствующими международными органами, с целью обеспечения учета в их программах помощи необходимости в социальной

защите и содействия на этой основе ограничению негативных последствий программ структурной перестройки. Руководящий орган МОТ создал комитет по вопросам занятости и социальной политики, регулярно проводящий обзор мероприятий МОТ, связанных со структурной перестройкой, а также ее взаимодействия с МВФ, Всемирным банком и другими международными финансовыми и экономическими организациями.

15. В 1992–1993 годах был осуществлен междепартаментский проект по проблемам структурной перестройки, призванный укрепить и скоординировать оперативную политику МОТ и содействовать консультационному обслуживанию. Эта работа предоставила материал для диалога МОТ с Бреттонвудскими учреждениями по проблемам структурной перестройки; в мае 1993 года было опубликовано заявление, в котором излагались руководящие принципы для деятельности МОТ на местах в области структурной перестройки. МОТ предоставляет консультации конкретным странам в отношении мер, способствующих снижению социальных издержек национальной политики в области структурной перестройки.

16. По просьбе Подготовительного комитета для Всемирной встречи на высшем уровне МОТ подготовила документ, в котором предлагаются различные варианты укрепления возможностей международной экономики по обеспечению занятости и роста. Этот документ был рассмотрен на трехсторонней встрече на уровне министров, проведенной в связи с восьмидесятой первой сессией Международной конференции труда в июне 1994 года, и затем, после внесения поправок, передан Подготовительному комитету для рассмотрения на его второй сессии. В докладе Генерального директора той же сессии Конференции содержатся предложения, направленные на усиление роли МОТ в деле формирования международной политики.

17. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывает поддержку национальному планированию на основе разработки тех элементов планов государств-участников в рамках Повестки дня на XXI век, которые связаны с здравоохранением и окружающей средой; проводит сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в области подготовки к чрезвычайным ситуациям и обеспечения систем раннего предупреждения с целью сведения к минимуму последствий глобальных экологических изменений и стихийных бедствий для здоровья людей и жизни общества; содействует внедрению более совершенных методов прогнозирования последствий для здоровья людей и социальных последствий, которые могут иметь новые проекты, программы и политика в области промышленного, сельскохозяйственного и коммунального развития; обращает внимание на социально-экономические издержки и последствия плохого здоровья; содействует внедрению методологий социальных исследований в области здоровья и экологии, обращая особое внимание на проблемы женщин, коренного населения, бедных общин и уязвимых групп; и оказывает поддержку в развитии людских ресурсов и подготовке кадров в целях укрепления национального потенциала в области охраны здоровья.

18. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает помощь развивающимся странам в анализе политики, разработке стратегий и программ развития, а также укреплении институциональной основы в области продовольствия и сельского хозяйства, включая лесоводство и рыболовство. ФАО оказывает странам помощь в оценке воздействия мер структурной перестройки на сельскохозяйственный сектор и положение сельской бедноты, а также в разработке политики по смягчению негативных последствий таких мер.

19. ФАО помогает развивающимся странам в преодолении негативных последствий функционирования международной системы сельскохозяйственной торговли и ухудшения условий торговли для сельскохозяйственного экспорта. ФАО оказывает помощь в разработке политики и стратегий в области сырьевых товаров, включая содействие диверсификации в этой сфере, а также

способствует повышению транспарентности рынков сырья на основе предоставления секретариатской поддержки для межправительственных совещаний по проблемам сырьевых товаров и распространения соответствующей информации.

20. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) осуществляет в развивающихся странах в рамках пострановых стратегий и постранового подхода мероприятия, содействующие смягчению проблем бедности в сельских районах и улучшению положения дел в области питания и продовольственной безопасности. В рамках этих мероприятий МФСР подключает правительства к конструктивному диалогу по вопросам политики, направленному на то, чтобы программы Фонда вписывались в контекст устойчивого развития.

21. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) содействует индустриализации как средству достижения ускоренного экономического и социального развития, повышения уровня и качества жизни людей во всех странах и установления справедливого социального порядка. Наряду с более специализированной технической помощью и другими услугами ЮНИДО предоставляет политические консультации правительствам в отношении последствий применения различных стратегий и схем промышленного развития, обращая особое внимание на то, чтобы последние обеспечивали социальную устойчивость в целом. Справедливое развитие на основе промышленного развития является одной из пяти целей, преследуемых ЮНИДО в области развития.

22. ЮНИДО оказывает правительствам и частному сектору помощь в формировании и обеспечении политики и институциональной основы, которые способствовали бы развитию малых и средних предприятий, включая программы и системы совершенствования их управленческого, технического и финансового потенциала. ЮНИДО также оказывает помощь странам в деле ликвидации политических, юридических и институциональных барьеров, препятствующих всемерному и основанному на принципе равенства вовлечению женщин в производство.

23. Учебная деятельность Международного учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) направлена на то, чтобы развивать в кругах, формирующих политику, понимание важности вопросов пола и их значения с точки зрения достижения справедливости и равенства. МУНИУЖ подготовил для деятелей политики учебный видеофильм, посвященный вопросам пола, а также две брошюры для просветительской работы в этой области. МУНИУЖ предпринимает усилия, конкретно направленные на то, чтобы вопросы пола стали частью программ обучения в учебных заведениях.

24. В сотрудничестве с Отделом народонаселения МУНИУЖ разработал две компьютерные модели для оказания помощи разработчикам политики в понимании взаимосвязи между определенными направлениями секторальной политики и улучшением положения женщин. Две модели - "Городские женщины и развитие" и "Сельские женщины и развитие" - предоставляют соответствующую концептуальную основу и позволяют понять необходимость в использовании многосекторального подхода для обеспечения равного участия мужчин и женщин в процессе развития.

25. Университет Организации Объединенных Наций (УООН)/Международный научно-исследовательский институт экономики развития (МНИЭР) определяют в своем исследовании "Потоки иностранных ресурсов и рост в развивающихся странах" 3/ общий объем внешних ресурсов, в которых нуждаются развивающиеся страны в целом, для того чтобы обеспечить такой социальный рост (в среднем минимум 5,5 процента ежегодно в 90-е годы), который позволил бы достичь к 2000 году предусмотренные цели в области развития.

## II. УМЕНЬШЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ШИРОКО РАСПРОСТРАНЕННОЙ НИЩЕТЫ

26. Основная задача Всемирного банка состоит в том, чтобы способствовать уменьшению масштабов нищеты и содействовать устойчивому развитию в странах-членах. Стратегия по ограничению масштабов нищеты изложена в документе "World Development Report: Poverty" 4/ за 1990 год. Пути и средства осуществления этой стратегии были подробно рассмотрены впоследствии в двух публикациях "Assistance Strategies to Reduce Poverty" 5/ и "Poverty Production Handbook" 6/, а также в Оперативной директиве 4.14: сокращение бедности. С 1993 года в ежегодном докладе о ходе работы представляется отчет о том, насколько Банк продвинулся в осуществлении стратегии по ограничению масштабов нищеты.

27. Стратегия Банка по ограничению масштабов нищеты подкрепляет политику роста, стимулирующую эффективное использование труда – ресурса, который имеется у бедных в изобилии. Не менее важное значение имеет политика, направленная на то, чтобы улучшить для бедноты доступ к основным социальным услугам, включая начальное обучение, регулирование размеров семьи и первичную медико-санитарную помощь. В поддержку этих мер внедряются системы социальной защиты, обеспечиваемой для тех, кто не может воспользоваться преимуществами роста либо пострадал в результате процесса структурной перестройки.

28. Для оказания поддержки усилиям по ограничению масштабов нищеты используются самые различные механизмы. Выбор необходимой комбинации посекторального кредитования, макроэкономического и секторального кредитования и целевого и нецелевого кредитования зависит от специфики основных проблем нищеты в той или иной конкретной стране, а также от характера усилий, предпринимаемых правительствами и другими донорами.

29. Объем кредитования на цели развития людских ресурсов с начала 80-х годов утроился и составляет в настоящее время 15 процентов от общего объема кредитов Банка. Сюда входит увеличение ассигнований на цели обеспечения базового образования и первичной медико-санитарной помощи. Достаточно значительным остается кредитование сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, а также деятельности в области водоснабжения и санитарии; многие кредиты в других секторах также непосредственно направлены на уменьшение масштабов нищеты.

30. Кредитование проектов в рамках Программы целевого воздействия оставалось в 1993 финансовом году на уровне 26 процентов от общего объема инвестиционных кредитов. Размер займов Банка по линии международной помощи в целях развития для осуществления ПЦВ оставался на уровне примерно 40 процентов. В целом проекты в рамках ПЦВ, как и прежде, сосредоточены на развитии аграрного сектора и сельских районов, развитии людских ресурсов, водоснабжении и санитарии и развитии городов. Эти проекты во все большей степени способствуют процессу укрепления социальной сферы, направленному на то, чтобы обеспечить более оптимальную ориентацию систем социального страхования и/или необходимую занятость для бедноты на основе организации общественных работ, требующих привлечения значительных трудовых ресурсов.

31. Осуществляя свою деятельность в области кредитования корректирующих мер, Банк оказывает поддержку в осуществлении макроэкономической и секторальной политики, способствующей экономическому росту, рациональному распределению ресурсов и более эффективному предоставлению услуг государственного сектора.

32. Для того чтобы сформировать правильное представление о том, как конкретно сказываются изменения политики и программы в области развития на положении бедноты и как она реагирует на них, необходим не только анализ макроэкономических и секторальных вопросов, но и изучение поведенческих тенденций на уровне общин и домашних хозяйств. Поэтому Банк все более широко использует в своих операциях и анализе подходы, основанные на принципе участия, и увеличивает масштабы своего сотрудничества с неправительственными организациями при разработке и осуществлении проектов. В 1993 году неправительственные организации принимали участие в осуществлении примерно 30 процентов всех проектов Банка.

33. В более широком плане проблемы бедности все чаще находят свое отражение и в стратегиях по оказанию помощи странам. При обсуждениях с заемщиками вопросов стратегии оказания помощи ограничению масштабов нищеты уделяется первоочередное внимание. Обсуждение проблем ограничения масштабов нищеты в конкретных странах стало обычной практикой на заседаниях консультативной группы. При распределении средств по линии МПР первыми кандидатами становятся страны, которые прилагают решительные усилия по ограничению масштабов этого явления.

34. В 1993 году был достигнут прогресс в подготовке оценок уровня бедности и в другой аналитической работе; количество завершенных оценок составляет 28. К концу 1995 года будет завершено еще 94 оценки уровня бедности, а к концу 1997 года общее число оценок достигнет 114 по 101 стране.

35. Другая связанная с проблемой бедности аналитическая работа касается взаимоотношений между бедностью и макроэкономической политикой, включая рынки труда и государственные затраты. Банк также исследует взаимозависимость между бедностью и безопасностью и вопросами социальной защиты. Он по-прежнему делает большие успехи в деле сбора доброкачественных данных по обследованию домашних хозяйств, пользуясь в ряде стран обследованиями по измерению показателей уровня жизни. Первоочередные показатели бедности собираются систематически и приводятся в "Social Indicators of Development" 7/.

36. Банковские процедуры были пересмотрены, с тем чтобы выводы оценок уровня бедности в полной мере были включены в экономические меморандумы по странам и исследования, касающиеся помощи странам. Каждый предполагаемый корректировочный и инвестиционный заем или кредит должен теперь быть квалифицирован как направленный на борьбу с бедностью или нет. Как представителям персонала, так и стран предоставлены более широкие возможности в области подготовки. И наконец, каждый из регионов, где действует банк, периодически сообщает о ходе осуществления стратегии борьбы с бедностью и ежегодно представляет доклады о своей работе.

37. МВФ помогает правительствам повысить, в рамках всеобщих бюджетных ограничений, уровень государственных затрат на нужды бедняков, такие, как на элементарное здравоохранение и начальное образование, и увеличить доступ бедняков к подобным услугам; он также содействует правительствам в деле контроля за результатами произведенных затрат.

38. В уставе МОТ содержится основополагающий принцип о том, что бедность, где бы то ни было, представляет собой угрозу для благосостояния во всем мире. Борьба с бедностью всегда была целью основополагающей и оперативной деятельности МОТ. Наиболее мощным инструментом ее является защита прав рабочих на организацию и заключение коллективных договоров, что дает возможность профсоюзам получить значительные социальные выгоды и улучшить условия жизни своих членов. МОТ также предоставляет защиту тем, кто не имеет возможности заключать



договоры и особенно уязвимы на рынке труда. Установленные ею стандарты и оперативная деятельность в области минимальной заработной платы защищают наиболее низкооплачиваемых рабочих и направлены на осуществление целей экономической стабильности, роста и распределение дохода.

39. Важным аспектом работы МОТ в области борьбы с бедностью является разработка систем социальной безопасности и социальной защиты. В развивающихся странах основной упор делается на создание, укрепление и, когда это возможно, расширение сферы применения планов социальных гарантий. С помощью проектов технического сотрудничества в Африке МОТ предложила ряд скромных форм защиты лицам свободных профессий, опираясь на уже существующие неофициальные механизмы социальной защиты. Основная цель последней деятельности МОТ в области социальной защиты состоит в обеспечении того, чтобы системы социальной безопасности наилучшим образом использовали имеющиеся ресурсы и были направлены на поддержку и оказание помощи экономической политике, особенно в тех странах-членах, где происходят фундаментальные экономические реформы.

40. Признавая тот факт, что большие отряды рабочей силы мира находятся вне пределов защиты со стороны профсоюзов, законодательства в области минимальной заработной платы и официальных систем социальной защиты, МОТ уделяла много внимания борьбе с бедностью среди рабочих в сельских районах и неофициальном секторе развивающихся стран. Новаторский проект имеет целью разработку новых подходов к улучшению условий в неофициальном секторе, включая рост производительности, взятие на вооружение более современных технологий, расширение определенных основных форм социальной защиты и содействие коллективным действиям производителей и рабочих в неофициальном секторе.

41. МОТ приобрела также значительный опыт в деле разработки и осуществления программ трудоемких работ в качестве основного средства борьбы с бедностью, особенно в Африке. Были предоставлены консультативные услуги и проводилась подготовка по трудоемким методам, а также по созданию мелких предприятий для осуществления проектов в области инфраструктуры, финансируемых государственным сектором. В ряде африканских стран создание фонда социального развития привело к разработке программ для групп безработных и людей с малым доходом.

42. С помощью своего Международного института по изучению вопросов труда МОТ организовала в ноябре 1993 года симпозиум по вопросу о нищете: новые подходы к анализу и политике.

43. ФАО после проведения Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов развернула широкую деятельность, включающую помощь в разработке политики и стратегии в области национальных аграрных реформ и развития сельских районов и пострановой помощи в целях обеспечения доступа сельской бедноты к производительным ресурсам, особенно земле и воде, сельскохозяйственным ресурсам, рынкам и услугам. Особый упор делается на финансовых услугах, расширении производства, подготовке и маркетинге. Особое внимание Всемирная конференция уделила основополагающей роли сельских женщин в области сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, а также вовлечения в процесс людей. ФАО в настоящее время развернула программу широкой работы в этих областях путем осуществления планов действий в отношении женщин и участия населения, принятых Конференцией ФАО в 1989 и 1991 годах.

44. Всемирная декларация и План действий в области питания 8/, принятые Всемирной конференцией ФАО/ВОЗ по проблемам питания в 1992 году, признали нищету, социальное неравенство и отсутствие образования главными причинами голода и недоедания. ФАО

осуществляет План действий, который требует совместных усилий для направления ресурсов тем, кто больше всего нуждается в них, с тем чтобы поднять их производительный потенциал, улучшить их социальные возможности и увеличить доступ к продуктам питания. ФАО оказывает помощь государствам в подготовке и осуществлении национальных планов действий по улучшению положения в области питания, который касается, в частности, включения целей улучшения положения в области питания в национальные и секторальные политику и программы в области развития, развития общей и продовольственной безопасности семей, нехватки микроэлементов в продуктах питания, образовательной работы в области питания и систем информации, касающихся продуктов питания и питания.

45. ФАО предоставляет секретариат для Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности, который путем ежегодных межправительственных консультаций укрепляет международный потенциал в деле борьбы с отсутствием продовольственной безопасности путем более эффективного контроля за продовольственными проблемами и распространения своевременной информации о надвигающихся чрезвычайных ситуациях в области продовольствия.

46. Глобальная система информации и раннего оповещения в области продовольствия и сельского хозяйства по-прежнему ведет наблюдение за урожайностью и условиями поставки продуктов питания по всему миру и в первую очередь в развивающихся странах, наиболее уязвимых с точки зрения нехватки продовольствия и катастрофического положения с ним. Миссии Глобальной системы информации и раннего оповещения в области продовольствия и сельского хозяйства по оценке урожайности и снабжения продуктами питания, которые работают на местах в сотрудничестве с ВПП, имеют целью оценку потребностей в продуктах питания определенных групп получателей и материально-технических аспектов в целях оказания чрезвычайной помощи.

47. ФАО осуществляет Программу обеспечения продовольственной безопасности с целью оказания помощи странам и региональным организациям в разработке всеобъемлющей национальной или региональной политики и программ в области продовольственной безопасности. В рамках этого плана ФАО оказывает странам помощь в определении групп уязвимых семей, анализе причин и предпринятии действий для укрепления их продовольственной безопасности.

48. У ФАО имеется программа по лесному хозяйству и продовольственной безопасности/питанию, которая призвана оказывать помощь странам при подготовке исследований зависимости населения, в том что касается продовольственной безопасности/питания, от древесных и лесных продуктов и в подготовке документов, касающихся политики, а также учебников по консультативным услугам и подготовке кадров. Она также оказывает помощь организациям мелких фермеров и пастухов в деле документирования местной информации, сотрудничает с правительствами и неправительственными организациями в деле оказания научной и консультативной помощи с целью долгосрочного использования земель и лесов, а также в проведении надлежащей политики и получении доступа к технической поддержке и ресурсам.

49. ФАО разработала Программные рамки международного сотрудничества в целях устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов для упрощения и рационализации программ осуществления на местах целей Бошевской декларации и Программы действий по устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов 9/, Повестки дня на XXI век 10/ и Всемирной декларации и Плана действий в области питания 8/. Они включают в себя 12 первоочередных программ специальных действий, сгруппированных в четыре категории:

а) разработка политики и консультативных услуг в целях обеспечения сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, сохранения лесов и рыбных промыслов;

b) благосостояние людей/участие людей, хозяйства в сельских районах, продукты питания и питание;

c) устойчивое управление природными ресурсами: земельными, водными, животными и растительными генетическими ресурсами;

d) разумное использование сельскохозяйственных ресурсов: защита растений и питание растений.

50. Усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с нищетой включают прямую помощь деятельности на самом низком уровне. Основываясь на выявлении и подборе деревнями конкретной микродеятельности для разрешения их элементарных потребностей, эти проекты содействуют осуществлению мелкомасштабной деятельности в целях получения дохода, которую разрабатывают и проводят жители деревень, и предоставляют предприятию долю оперативного капитала обычно в форме рабочей силы или предоставления местных материалов. Эти проекты имеют целью подготовку жителей деревень в таких областях, как элементарная грамотность, управление и руководство микропроектами и соответствующие технические навыки. Они также оказывают поддержку в деле местного институционального развития и создания потенциала. Особый упор делается на представительстве женщин в комитетах развития деревень, их участие в собраниях по разрешению проблем и разработке специально для них видов вознаграждаемой деятельности.

51. В 1992 году Организация Объединенных Наций созвала семинар по вопросу о включении проблем женщин, связанных с крайней нищетой, в планирование национального развития. Совещание группы экспертов по проблемам женщин в городских районах, состоявшееся в 1993 году, занималось конкретными факторами, лежащими в основе нищеты среди женщин в городских районах и путей борьбы с ней.

52. Организация Объединенных Наций распространяет среди государств-членов, межправительственных и неправительственных организаций, связанных с Экономическим и Социальным Советом, проект текста относительно Всемирной программы действий среди молодежи. Она ставит цели сделать фермерскую деятельность приносящей доходы и привлекательной для молодежи; предоставление стипендий для молодых людей, имеющих особые потребности; сотрудничество между городской и сельской молодежью в производстве и распределении продуктов питания; и установление взаимозависимости между голодом среди молодежи и политикой в области народонаселения. Эти цели станут частью Всемирной программы действий для молодежи, которая будет принята Генеральной Ассамблеей в 1995 году.

53. Почти три четверти программ ПРООН по странам пятого цикла касаются борьбы с бедностью. В своем оперативном подходе к борьбе с нищетой ПРООН оказывает странам помощь в создании потенциала, дающего возможность выявлять и стараться разрешать наиболее насущные связанные с нищетой проблемы. Особое внимание уделяется взаимоотношениям между макрополитикой и нищетой, здравоохранением, образованием и другими основополагающими социальными услугами и улучшенными структурами и учреждениями для расширения участия в принятии решений в социальном секторе.

54. ПРООН играет также ведущую роль в подготовке национальных программ борьбы с бедностью, выступая за создание таких программ или непосредственно принимая в этом участие. В качестве первого шага на пути разработки национальной стратегии борьбы с нищетой ПРООН поддерживает подготовку основополагающих исследований для выявления бедноты, места ее расселения и основополагающих причин нищеты. В ряде стран эти исследования послужили

основой для формирования политики, направленной на удовлетворение главных потребностей населения в области развития. Кроме того, ПРООН оказала помощь ряду правительств в разработке скоординированного устойчивого подхода к проблеме развития людских ресурсов, делая при этом особый упор на борьбе с нищетой.

55. Все чаще ПРООН выступает за укрепление системы управления, в первую очередь путем децентрализации и реформы правовой системы. В Непале, например, поддержка децентрализации стала основой помощи правительству со стороны ПРООН в области борьбы с нищетой и развитием людских ресурсов. Точно так же крупные инициативы по оказанию помощи в области развития, такие, как центральноамериканская ПРОДЕРЕ, план развития района в Судане и камбоджийская программа КАРЕРЕ, основываются на порайонном подходе к работе с общинами, к поддержке организаций и правительств на уровне районов и провинций.

56. На микроуровне ПРООН выступает за широкое участие людей и мелкокомасштабную деятельность, включая задействование неправительственных и низовых организаций, чтобы усилить роль бедных общин. Сотрудничество с этими организациями в первую очередь имеет целью получение дохода и предоставление основных услуг, укрепление потенциала неправительственных организаций и расширение взаимодействия между этими организациями и правительствами и системой Организации Объединенных Наций.

57. ПРООН уделяет все большее внимание стратегическому планированию в интересах неправительственных организаций и подчеркивает огромную роль накопления и обмена опытом между организациями гражданского общества как средства укрепления влияния при принятии решений.

58. На региональном уровне ключом к ликвидации нищеты являются такие инициативы в социальной области, как южноазиатская программа институционального развития на низовом уровне. Вслед за первоначальным инвестированием социальной организации на местном уровне финансовая поддержка оказывается определенным ключевым проектам на уровне общин, которые призваны удовлетворить первоочередные потребности, определенные самими сельскими общинами. Подготовка кадров и мобилизация местных ресурсов с помощью программы накопления и кредитования остаются ключевыми составными частями обеспечения долгосрочной устойчивости. ПРООН вносит в эту субрегиональную программу 7 млн. долл. США, но надеется, что она станет многодонорской программой объемом свыше 100 млн. долл. США.

59. Ряд мелких программ имеют целью поддержать инициативы на уровне общин, особенно в области получения дохода и восстановления окружающей среды, и содействовать решению своими силами проблем общин путем укрепления партнерства и децентрализации.

60. Объединенная Программа управления городским хозяйством ПРООН/Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам/Всемирный банк призвана совместно с правительствами развивающихся стран создать местный потенциал для разрешения проблем в пяти основных областях: городских финансах и администрации; инфраструктуре; управлении земельными ресурсами; окружающей среде в городских местностях; и борьбе с нищетой. Эта программа призвана содействовать национальным и местным властям, частному сектору и представителям общин в обсуждении конкретных проблем и принятии решений. Улучшая положение в области услуг, поставляя о них больше информации, вовлекая в них большее число людей, делая их более транспарентными, программа принесет благо всем, кто нуждается в этих услугах, и в первую очередь городской бедноте.

61. В 1992 году ПРООН и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в партнерстве с МОТ и Добровольцами Организации Объединенных Наций начали осуществление в Африке, Азии и Латинской Америке программы, направленной на содействие инициативам на уровне общин, направленным на борьбу с нищетой, увеличение производительности микропредприятий и увеличение доступа бедноты к кредитам и занятости, улучшение жизненных условий городских общин, имеющих низкий доход, и разработку политики и укрепление организаций, ставящих себе целью ликвидацию нищеты.

62. С помощью программ как на национальном, так и на международном уровне Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставляет услуги в области планирования размеров семьи женщинам и мужчинам, которые высказывают желание сократить или уменьшить рождаемость.

63. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВОЗ и ЮНФПА поставили себе главными целями, которые необходимо достичь в период между 1990 и 2000 годами сокращение детской смертности и смертности в возрасте до пяти лет во всех странах на треть или до 50-70 на 1000 рождающихся, соответственно, и сокращение смертности среди матерей на 50 процентов. ЮНИСЕФ и ВОЗ поставили себе в качестве основных целей, которые необходимо осуществить в период между 1990 и 2000 годами, сокращение случаев серьезного и умеренного недоедания среди детей до пяти лет наполовину и всеобщий доступ к безопасной питьевой воде и нормальным санитарным средствам уборки отходов. Помимо того ЮНИСЕФ и ВОЗ ставят себе целью ликвидацию к 2000 году полиомиелита и к 1995 году столбняка, а также практическую ликвидацию заболеваний, связанных с нехваткой йода и витамина А. Поставлены также цели сократить число случаев рождения детей с малым весом, анемии у женщин, связанных с недостатком железа, смерти от кори, заболевания корью, смерти детей в возрасте до пяти лет от диареи и острых респираторных заболеваний. Другие цели включают создание условий, при которых все женщины могли бы вскармливать своих детей грудью, и поддержания высокого уровня иммунизации. Вышеуказанные цели в области здравоохранения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей были одобрены и проводятся в жизнь заинтересованными организациями.

64. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей, а также План действий 11/, принятый в 1990 году по случаю Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, на которой ведущим учреждением был ЮНИСЕФ, увязывает задачу глобальной борьбы с нищетой, с уделением первоочередного внимания уязвимости и особым потребностям детей в развивающихся странах.

65. ЮНИСЕФ уделяет внимание осуществлению взаимосвязанных стратегий в области борьбы с недоеданием. Они включают иммунизацию, для того чтобы предотвратить связанные с недоеданием заболевания детей, которые могут быть предотвращены, использованием перорально-регидратационной терапии для предотвращения диареи и уменьшение ее влияния на рост детей, развертывание поставок безопасных продуктов питания, предоставление услуг в области элементарного здравоохранения, кормление грудью, улучшенную систему кормления детей и программы борьбы с тремя основными формами недоедания (отсутствие в организме йода, витамина А и железа).

66. Глобальная стратегия обеспечения здоровья для всех к 2000 году ВОЗ 12/ ставит целью достижение всеми людьми мира уровня здоровья, который даст им возможность вести социально-экономически продуктивную жизнь.

67. Девятая общая программа работы (1996–2001 годы), недавно принятая Всемирной ассамблеей здравоохранения, устанавливает четыре направления деятельности:

- a) включение развития здравоохранения и людских ресурсов в государственную политику;
- b) обеспечение равного доступа к услугам в области здравоохранения;
- c) охрана и защита здоровья;
- d) предупреждение и разрешение конкретных проблем, связанных со здоровьем.

Цели и задачи определены: увеличить продолжительность здоровой жизни всех людей, с тем чтобы разница в уровне здоровья между различными группами была сведена к минимуму; увеличить всеобщий доступ к основным услугам в области охраны здоровья, включая по крайней мере восемь основных элементов элементарного здравоохранения (предоставление информации относительно главных проблем, касающихся здоровья, и методы предотвращения и разрешения их; предоставление продуктов питания и обеспечение надлежащего питания; предоставление в достаточных количествах безопасной для здоровья питьевой воды и основных средств санитарии; защита здоровья матери и ребенка, включая планирование размеров семьи; иммунизация против основных инфекционных заболеваний; предотвращение и борьба с местными заболеваниями; лечение от общих заболеваний и травм и обеспечение психического здоровья; и предоставление основных лекарств); обеспечить выживание и здоровое развитие детей; укрепить здоровье и благосостояние женщин; обеспечить здоровое развитие населения; искоренить, ликвидировать или держать под контролем основные заболевания, представляющие проблему для населения всего мира; с помощью превентивных и реабилитационных мер сократить число предупреждаемых заболеваний; улучшить рацион питания всех групп населения; предоставить всем людям доступ к безопасным и здоровым условиям жизни; и дать возможность всем людям вести здоровый образ жизни.

68. На Всемирной ассамблее здравоохранения в 1992 году шли дискуссии технического характера по теме "Женщины, здоровье и развитие", в которых особое внимание уделялось социально-экономическим факторам, определяющим здоровье женщин и влияние различий между мужчинами и женщинами в рационе питания, заболеваниях, наличии услуг в области здравоохранения и качестве этих услуг. ВОЗ учредил Глобальную комиссию по вопросам здоровья женщин.

69. ВОЗ создал программу, озаглавленную "Укрепление сотрудничества со странами, наиболее остро нуждающимися в помощи". Речь идет не только о самых бедных странах, но также и наиболее нуждающихся и уязвимых группах населения этих стран. Улучшение состояния здоровья и окружающей среды увязывается с борьбой с нищетой, путем предоставления большего доступа к услугам в области охраны здоровья и осуществления планов получения доходов. На семинаре по оказанию банковских услуг в целях здравоохранения, состоявшемся в июне 1994 года, в проведении которого участвовал Всемирный банк, рекомендовалось осуществление жизнеспособной модели кредитования системы здравоохранения в целях предоставления доступа к кредитам уязвимым группам населения, в первую очередь женщинам.

70. Для обмена информацией относительно реформ системы здравоохранения между учреждениями в развитых и развивающихся странах была создана информационная система под названием "Партнеры в деле здравоохранения". Главную роль в этой системе играет ВОЗ совместно с ПРООН и Всемирным банком.

71. Усилия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по борьбе с бедностью и увеличению обмена знаниями включают сокращение уровня неграмотности; осуществление программ профессиональной подготовки уязвимых групп населения; передачу надлежащих технологий и разработку местных технологий; облегчение доступа к информации и социальным услугам; и определение рамок и базы знаний для понимания отношений между населением, окружающей средой и устойчивым развитием людских ресурсов в качестве основы для образования, подготовки и информационной деятельности.

72. ЮНЕСКО сотрудничала с Международным советом социальных услуг в деле публикации сборника статей, озаглавленного "Poverty in the 1990s: The Responses of Urban Women" 13/. ЮНЕСКО также опубликовала две монографии, касающиеся проектов борьбы с нищетой, осуществляемых в Индии и Бангладеш.

73. После проведения Международного совещания экспертов по вопросам бедности и прогресса в 1986 году, совместно организованного ЮНЕСКО и Университетом Организации Объединенных Наций, была опубликована работа, озаглавленная "Poverty, Progress and Development" 14/, цель которой состояла в том, чтобы увеличить объем знаний о социальных механизмах пауперизации, маргинализации и исключения определенных групп из сферы общества и подчеркнуть потенциал и творческую роль социально-культурных, интеллектуальных, этических, моральных и духовных ценностей в деле прогресса и развития.

74. Совместные цели ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ в интересах детей, которые разделяют также ПРООН и Всемирный банк, требуют всеобщего доступа к элементарному образованию и получения к 2000 году начального образования по крайней мере 80 процентами детей возрастной группы начального образования и снижения уровня неграмотности среди взрослого населения по крайней мере наполовину по сравнению с уровнем 1990 года с уделением при этом первоочередного внимания ликвидации неграмотности среди женщин.

75. В то время как нарушение прав человека и конфликтные ситуации являются основными причинами перемещения беженцев, материальные и социальные лишения также создают обстоятельства, угрожающие жизни, и могут заставить людей покинуть свои дома. В своей стратегии предотвращения и разрешения проблем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) уделяет особое внимание сложным мотивам, ведущим к бегству из своих домов. В странах, дающих приют беженцам, где условия перемещения и развития взаимосвязаны, УВКБ поощряет осуществление программ развития и деятельности по оказанию помощи в целях стабилизации положения населения, которое в противном случае оказалось бы вынуждено существовать по другую сторону границы. УВКБ играет схожую роль в странах убежища, мобилизуя поддержку в районах и общинах, принимающих беженцев, имея целью уменьшить бремя, вызванное прибытием большого числа беженцев.

76. Общесистемные Руководящие принципы помощи беженцам и развития Организации Объединенных Наций, принятые в 1992 году Административным комитетом по координации, облегчают планирование и осуществление межучрежденческих программ развития в пользу беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и принимающих общин.

77. ЮНИДО осуществляет деятельность по сокращению нищеты среди женщин, в частности, путем уменьшения негативных последствий, могущих возникнуть в результате промышленной перестройки (включая приватизацию) и технологических перемен.

78. ЮНИДО поддерживает регионально-децентрализованное и сбалансированное промышленное развитие с целью сокращения несоответствий и уменьшения миграционных потоков из деревень в города и обратно. Комплексное региональное промышленное развитие имеет место в ряде стран с особым упором на связь между промышленностью и сельским хозяйством и промышленностью и услугами, политику промышленного зондирования, поощрение инвестиций в неблагополучные районы и системы децентрализованной поддержки малых предприятий.

79. ЮНИДО содействует развитию отраслей промышленности, связанных с обработкой сельхозпродукции и сельским хозяйством, с целью повышения производительности и ростом доходов сельского населения. Совместно с ЭСКАТО осуществляется специальная программа для наименее развитых стран Азии и бассейна Тихого океана.

80. В Картахенском обязательстве 15/, принятом на восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в 1992 году, государства - члены ЮНКТАД согласились сделать борьбу с нищетой главным в новом мандате ЮНКТАД. Совет ЮНКТАД по торговле и развитию учредил Постоянный комитет по борьбе с нищетой, который будет ежегодно проводить совещания с целью обмена национальным опытом и анализа и обсуждения вопросов национальной и международной политики в отношении бедности.

81. Было созвано совещание межправительственной группы экспертов, посвященное обмену опытом борьбы с нищетой, в частности эффективности социальных фондов и сетей социального вспомоществования, включая мобилизацию внутренних и внешних ресурсов для борьбы с нищетой.

82. ЮНКТАД в сотрудничестве с НИИСП проводит подготовительный семинар по вопросу "Социальная мобилизация и организация неимущих слоев населения".

83. В 1989 году была принята Глобальная стратегия в области жилья до 2000 года 16/, учреждением-исполнителем которой является Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). Эта стратегия направлена на улучшение положения с жильем во всем мире посредством создания правовых институциональных и регламентационных рамок в целях содействия строительству и улучшению жилья для всех, но особенно применительно к неимущим слоям населения.

84. Хабитат и Всемирный банк учредили программу показателей качества жилья и сотрудничают с рядом правительств в вопросах создания национального потенциала для проведения регулярных оценок обеспеченности жильем.

85. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в 1993 году выбрала в качестве основной темы Всемирного дня окружающей среды тему "Нищета и состояние окружающей среды", подчеркнув таким образом то обстоятельство, что устойчивое развитие может быть обеспечено лишь при условии решения проблемы нищеты. ЮНЕП и Хабитат планируют продолжать сотрудничество с целью уточнения и укрепления взаимосвязей между политикой в области природопользования и политикой устойчивого обеспечения жильем.

86. Подход МФСР к борьбе с нищетой в сельских районах направлен на улучшение экономических условий, в которых бедные слои населения осуществляют свою производственную деятельность, а также их базы ресурсов и ее продуктивности. Основное внимание в рамках этого подхода уделяется созданию благоприятного макро- и институционального климата, улучшению доступа к земле и кредитам, осуществлению небольших проектов в области орошения, развитию производства традиционных культур, программам научных исследований и пропаганды



сельскохозяйственных знаний для мелких собственников и сохранению и восстановлению окружающей среды в районах проживания сельской бедноты. Подход МФСР предусматривает выявление наиболее уязвимых групп населения в каждой стране, их источников дохода и факторов, негативно влияющих на их производительность. В 1992 году МФСР опубликовал доклад "The State of World Rural Poverty: An Inquiry into its Causes and Consequences" ("Масштабы проблемы нищеты в сельских районах мира: изучение ее причин и последствий") [17/](#).

87. Помощь, оказываемая Мировой продовольственной программой (МПП), направлена на создание сетей социального вспомоществования для неимущих слоев населения в условиях чрезвычайных ситуаций и структурной перестройки экономики посредством осуществления программ обеспечения альтернативной занятости и питания; МПП также оказывает поддержку деятельности по обеспечению основных социальных услуг для неимущих слоев населения, таких, как первичное санитарно-медицинское обслуживание, питание, образование и профессиональная подготовка.

88. По инициативе УООН осуществляется ряд исследований, посвященных системам социального вспомоществования и их влиянию на положение пожилого населения в условиях изменения социальных условий в развивающихся странах.

89. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) предоставляет услуги в области образования, здравоохранения, а также чрезвычайную помощь и социальные услуги более чем 2,7 млн. палестинских беженцев. Его специальная программа направлена на оказание помощи беженцам, которые находятся в наиболее трудном социально-экономическом положении.

90. Программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ПКНСООН) стремится создать такие экономические и социальные условия, которые обеспечили бы фермерам альтернативные возможности для получения приличного дохода и приемлемого уровня жизни, с тем чтобы побудить их отказаться от выращивания запрещенных культур. Она также способствует внедрению более совершенных систем земледелия и организует обучение по выращиванию незапрещенных культур.

91. Центр по правам человека сотрудничает с коренными народами в поиске путей активизации их собственных усилий в области развития. Центр оказывает содействие в разработке более общей концепции того, что представляет собой нищета применительно к автономным и не испытывавшим на себе значительного внешнего воздействия обществам.

92. МУНИУЖ провел ряд исследований, посвященных вкладу и участию женщин в процессе экономического развития, особенно в неформальном секторе и/или при выполнении неоплачиваемой работы. Результаты этих исследований позволяют проанализировать взаимосвязь между такими факторами, как нищета и деятельность женщин, использование их ресурсов и доступ к имеющимся материальным средствам.

93. МУНИУЖ осуществляет подготовку публикации, посвященной женщинам и кредитам, основное внимание в которой уделяется необходимости улучшения доступа женщин к финансовым ресурсам посредством осуществления более совершенных программ предоставления кредитов. Проводимое в Доминиканской Республике исследование имеет целью изучить влияние на благосостояние женщин и их семей более широкого предоставления кредитов микропредприятиям, принадлежащим женщинам, в сопоставлении с предприятиями, принадлежащими мужчинам.

94. Состоявшаяся в 1991 году четвертая Азиатско-тихоокеанская конференция министров по социальному обеспечению и социальному развитию приняла Стратегию социального развития для региона ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана) до 2000 года и на последующий период, тремя основными целями которой являются следующие: ликвидация крайней нищеты, обеспечение справедливости в области распределения и активизация участия населения.

95. В 1992 году ЭСКАТО в рамках перестройки структуры конференций Комиссии учредила Комитет по борьбе с нищетой на основе экономического роста и социального развития. В качестве основы для прений на первой сессии Комитета были подготовлены документы о положении в регионе, национальных и международных подходах к борьбе с нищетой в регионе и расширению участия населения в деятельности по борьбе с нищетой с помощью программ, осуществляемых на уровне общин и ориентированных на конкретные группы населения, а также о роли неправительственных организаций.

96. В 1993 году ЭСКАТО провела совещание группы экспертов по национальным концепциям и оценке нищеты, к которому был подготовлен ряд исследований, касающихся концепции нищеты, подхода к оценке нищеты и характерных особенностей нищеты в регионе ЭСКАТО.

97. ЭСКАТО в октябре 1994 года проведет азиатско-тихоокеанскую конференцию министров по подготовке Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Предполагается, что эта конференция примет декларацию о задачах в области социального развития в регионе ЭСКАТО до конца нынешнего столетия и на последующий период, в которой особое внимание будет уделено трем основным темам.

98. В рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провела в январе 1994 года первое совещание Конференции министров африканских стран, ответственных за развитие людских ресурсов. Конференция приняла Общую позицию африканских стран по вопросам развития людских ресурсов и социального развития в Африке, которая была препровождена Подготовительному комитету для Встречи на высшем уровне на его первой основной сессии.

99. ЭКА организовала в Дакаре в 1992 году третью Африканскую конференцию по народонаселению. Конференция приняла проект Дакарской/Нгорской декларации по вопросам народонаселения, семьи и устойчивого развития 18/. Содержащая эту декларацию резолюция была одобрена на девятнадцатой сессии Конференции министров стран - членов ЭКА по планированию и экономическому развитию. ЭКА разработала пятилетнюю программу осуществления рекомендаций Конференции по народонаселению, включающую процесс наблюдения/оценки, созыв первой сессии Исполнительного комитета и мобилизацию имеющихся специалистов и учреждений для оказания поддержки усилиям государств-членов. ЭКА организовала учебные семинары по учету демографических переменных в процессе планирования развития в Африке и по оценке, мобилизации и распространению данных переписи населения в странах Африки.

100. ЭКЛАК сотрудничала с ПРООН в организации двухгодичных конференций по борьбе с нищетой, являющихся форумом для межрегионального обмена опытом, накопленным в этой области различными странами. На трех региональных конференциях, состоявшихся в 1988, 1990 и 1992 годах, должностные лица из различных стран, исследователи, эксперты и специалисты-практики из различных стран региона обсуждали концепции, подходы и методологии борьбы с нищетой в Латинской Америке. Итогом конференций стал ряд публикаций, включая "Development Without Poverty" ("Развитие без нищеты") 19/. Опираясь на эту работу,

ПРООН и МБР совместными усилиями организовали в феврале 1993 года региональное совещание в Вашингтоне, О.К., для обсуждения концептуальных рамок стратегии борьбы с нищетой и социального развития на 90-е годы.

101. ЭКЛАК в сотрудничестве с Организацией американских государств осуществляет совместную программу по вопросам социальной политики для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, основной задачей которой является обеспечение более рационального распределения и использования государственных средств, выделяемых на социальные нужды.

102. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) осуществляет подготовку единого исследования по социальным аспектам нищеты, в котором проблема нищеты анализируется на межсекторальной основе. Осуществляемый в ряде стран проект технического сотрудничества в области развития общин позволит изучить проблемы нищеты и безработицы с точки зрения сельских районов.

103. Конференция европейских статистиков ЕЭК осуществляет подготовку проекта декларации Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, в котором подчеркивается важное значение статистической информации и данных для оценки прогресса в достижении социальных, экономических и экологических целей. Она также готовит проект комплекса рекомендаций для запланированной на 2000 год переписи населения и жилого фонда в регионе.

104. В 1993 году ЕЭК, ЮНФПА и Совет Европы совместно созвали Европейскую конференцию по народонаселению – межправительственную конференцию на уровне министров, которая рассмотрела демографические тенденции и политику в области народонаселения в регионе и приняла комплекс соответствующих рекомендаций.

### III. ПРОДУКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ

105. Основная цель МОТ всегда заключалась в обеспечении полной, продуктивной и свободно выбранной занятости как одной из основных целей политики в области развития. Эта цель нашла также отражение в Конвенции по политике в области занятости, 1964 год (№ 122).

106. С целью обеспечения комплексного подхода к осуществлению целей в области занятости МОТ в 1969 году приступила к осуществлению Всемирной программы обеспечения занятости 20/, включающей проведение исследований и распространение их результатов, предоставление консультативных услуг и деятельность по техническому сотрудничеству. МОТ стремится следить за целым рядом факторов и программ, влияющих на уровни и качество занятости, изучает эти факторы и программы и предоставляет консультативную помощь по ним. Особое внимание уделяется макроэкономической политике, включая программы стабилизации, структурной перестройки и экономических реформ, их долгосрочные последствия и возможности смягчения их краткосрочных социальных последствий; секторальной политике, особенно мерам по стимулированию инвестиций и расширению более продуктивной занятости в сельских районах и в неформальном секторе; техническим переменам и факторам, влияющим на выбор трудосберегающих или трудоемких технологий в различном национальном или секторальном контексте; функционированию рынков труда и содействию в разработке активной политики в области занятости и созданию соответствующих учреждений для обеспечения большего соответствия между спросом на трудовые ресурсы и их предложением и расширения доступа уязвимых групп населения к занятости; государственному вмешательству в функционирование рынка труда, включая регулирование рынка труда и меры социальной защиты; политике в области профессиональной подготовки и мобильности трудовых ресурсов; политике и мерам в целях содействия развитию предпринимательской деятельности и созданию небольших жизнеспособных предприятий; и роли программ непосредственного создания рабочих мест, включая общественные работы и развитие инфраструктуры.

107. Эта программа была в основном направлена на содействие росту занятости в развивающихся странах, вместе с тем МОТ уделяет все больше внимания международным аспектам занятости, включая международную миграцию в поисках занятости и влияние международной торговли и потоков капитала на положение в области занятости.

108. В промышленно развитых странах исследования МОТ были направлены на изучение взаимосвязи между гибкостью рынка труда и уровнями занятости, критический анализ укоренившегося мнения, будто издержки, связанные с выполнением правовых норм о труде и охраной труда, являются основными причинами высокого уровня безработицы в Европе. МОТ оказывала также содействие странам с переходной экономикой в решении острых проблем в области занятости, включая совершенствование служб, ведающих вопросами занятости, перестройку рынка труда и разработку активной политики в отношении рынка труда.

109. Комитет по вопросам занятости и социальной политике Административного совета МОТ ежегодно проводит две сессии для рассмотрения наиболее важных вопросов, касающихся занятости и рынка труда, и выносит рекомендации относительно деятельности организации в вышеуказанных областях. К числу вопросов, рассмотренных на последних сессиях, относятся следующие: политика в области заработной платы, активная политика в отношении рынка труда, трудовые отношения и занятость в промышленности, роль социальной защиты и сетей социального вспомоществования в структурной перестройке и характерные особенности роста занятости в условиях изменения спроса и предложения на рынке труда.

110. В рамках проекта МОТ/ПРООН, осуществляемого в контексте подготовки к Встрече на высшем уровне, изучались последствия макроэкономической политики для занятости, а также решения в области макроэкономической политики, необходимые для обеспечения продуктивной и устойчивой занятости. Этот проект основывается на всеобъемлющем обзоре регионального опыта за последнее десятилетие, а его документы обсуждались на совещании экспертов по экономической политике и занятости, состоявшемся в штаб-квартире МОТ в мае 1994 года. Документ, обобщающий результаты данного проекта, будет представлен Подготовительному комитету на его второй сессии.

111. МОТ недавно приступила к подготовке доклада о положении в области занятости во всем мире, первый выпуск которого увидит свет незадолго до Встречи на высшем уровне. В этом докладе, который впоследствии будет выходить ежегодно, будет проанализировано положение в области занятости во всем мире, влияние экономической, финансовой и другой политики на положение в области занятости и программные меры, необходимые на национальном и международном уровнях для улучшения этого положения.

112. ЮНКТАД и МОТ совместно организуют подготовительный семинар, посвященный последствиям борьбы с нищетой для программ структурной перестройки, политике по созданию рабочих мест и путям обеспечения участия небольших и микропредприятий в международной торговле.

113. Развитие людских ресурсов, или инвестиции в людские ресурсы, занимают центральное место в стратегии Всемирного банка по оказанию содействия развитию в 90-е годы. Она направлена на уменьшение масштабов нищеты посредством оказания более активной поддержки первичным службам социального вспомоществования и закладывает основу для эффективного экономического роста посредством инвестиций в людские ресурсы и передачи научно-технических знаний и опыта. Возможности Банка в плане предоставления заемщикам высококачественных и необходимых услуг значительно возросли благодаря учреждению новой должности вице-президента по развитию людских ресурсов и оперативной политике, который осуществляет директивное руководство и оказывает оперативную поддержку шести оперативным регионам Банка в области развития людских ресурсов и дает рекомендации регионам по вопросам оперативной политики.

114. Объем предоставленных Банком займов на осуществление программ развития людских ресурсов возрос в 1993 финансовом году до 3,8 млрд. долл. США. С начала 80-х годов объем инвестиционных займов на развитие людских ресурсов возрос почти в четыре раза, претерпели изменения и цели кредитования – ранее акцент делался на такой сравнительно узкой области, как развитие материально-технической инфраструктуры, сейчас же все больше внимания уделяется общесекторальным вопросам и программным стратегиям.

115. В последние два десятилетия кредиты, предоставляемые Банком на развитие людских ресурсов, шли главным образом на нужды образования, особенно базового. В 1993 финансовом году было утверждено 32 проекта с общим объемом инвестиций 2006 млн. долл. США. При предоставлении кредитов на цели образования особое внимание уделяется вопросам обеспечения доступа и справедливости, и особенно специальным стратегиям в интересах девочек и женщин, наименее обеспеченных слоев населения и групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.

116. Быстрыми темпами росли кредиты Банка на деятельность в области народонаселения, здравоохранения и питания; в 1993 финансовом году объем таких кредитов составил 1812 млн. долл. США для 25 проектов. При предоставлении кредитов на цели здравоохранения все больше внимания уделяется укреплению возможностей в области разработки политики в области

здравоохранения, планирования программ и управления, а также вопросам участия бенефициариев и неправительственных организаций в процессе подготовки проектов. Больше внимания уделяется также вопросам здоровья женщин и их влиянию на здоровье и благосостояние семей, а также определению заболеваний, требующих первоочередного внимания, таких, как малярия и СПИД. С 1987 года Банк увеличил объем непосредственного кредитования на нужды питания в 18 раз; их объем только в 1993 финансовом году достиг 357 млн. долл. США, и это не включая связанных с питанием компонентов проектов структурной и секторальной перестройки или операций "продовольствие в оплату за труд". Новое поколение проектов в области питания часто разрабатывается в контексте общих стратегий борьбы с нищетой и делает упор на обеспечении услуг в области питания, ориентированных на неимущие и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, особенно детей в возрасте до трех лет и их матерей.

117. Инициатива Банка в области участия женщин в развитии (УЖР) направлена на удовлетворение потребностей женщин в экономической и секторальной деятельности и в программе кредитования. В 1993 году 45 процентов всех утвержденных проектов содержали специальные меры и мероприятия в интересах женщин. Недавно Совет управляющих одобрил программный документ о расширении вклада женщин в процесс экономического развития. Этот документ предусматривает проведение политики, состоящей из двух следующих элементов: систематического учета гендерных вопросов в основной деятельности Банка; и постоянного анализа экономических последствий гендерных различий и определения наиболее эффективных путей их устранения. Банк осуществляет также подготовку специального исследования, озаглавленного "Устранение гендерных различий: инвестиции в целях укрепления и высвобождения экономического потенциала женщин", которая станет вкладом Банка в проведение четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Кроме того, Банк будет проводить анализ правовых и регламентационных барьеров, ограничивающих доступ женщин к материальным средствам и услугам и не позволяющих им участвовать в процессе экономического развития.

118. Осуществляемая Банком обширная и разнообразная программа предоставления кредитов на цели развития людских ресурсов подкрепляется имеющей практическую направленность программой исследований и разработки политики, которая обеспечивает аналитическую поддержку для кредитования в новых областях и решения приоритетных вопросов, использует опыт оперативной деятельности, нашедший отражение в исследованиях Банка и внешних источниках, а также в материалах, представленных учеными и лицами, разрабатывающими политику, из развивающихся стран, часто в рамках семинаров по вопросам политики, организуемых совместно с Институтом экономического развития (ИЭР) Банка.

119. Что касается рынков труда, то средний объем кредитов, предоставленных Банком для поддержки программ или перестройки политики в целях улучшения функционирования рынков труда за последние два года, существенно возрос. В 1992 и 1993 годах и в первой половине 1994 года Банк финансировал 62 проекта, охватывавших по меньшей мере один из следующих девяти элементов рынка труда: общественные работы; создание микропредприятий; информация о положении на рынке труда и контроль за состоянием этого рынка; подготовка кадров, учреждения, ведающие вопросами занятости; программы страхования/компенсационных выплат для лиц, потерявших работу/проходящих переподготовку; вопросы функционирования рынка труда, связанные с трудовой деятельностью женщин; пересмотр правовых норм о труде и пересмотр пенсионной системы. В 1992 финансовом году средний объем кредитов составил примерно 17 млн. долл. США на один проект; в 1993 финансовом году этот показатель возрос до 23 млн. долл. США, а в 1994 финансовом году – до 39 млн. долл. США. Начиная с 1992 финансового года вопросы, связанные с функционированием рынка труда, все более широко освещаются в докладах Всемирного банка.

120. Наряду с увеличением объема кредитования Банк расширяет свою экономическую и секторальную деятельность в области рынков труда и социальной безопасности. Основными целями этой деятельности являются следующие: более глубокое понимание влияния на рынок труда экономических реформ, таких, как приватизация предприятий, перестройка и децентрализация государственного сектора и другие виды макроэкономического регулирования; оказание содействия странам в разработке систем среднего и профессионально-технического образования, обеспечивающих эффективную подготовку молодого поколения к продуктивной деятельности; анализ влияния систем социальной безопасности и социального страхования на распределение и эффективность.

121. Доклад о мировом развитии за 1995 год, посвященный трудовым ресурсам и развитию, обеспечит, в частности, рамки для анализа опыта стран в отношении политики в области труда и социальной безопасности, способствующей быстрому росту, сопряженному с ростом спроса на трудовые ресурсы, а также обеспечению защиты или надежного дохода работающим и их иждивенцам.

122. Основной вклад ЮНИДО в социальное развитие состоит в расширении продуктивной занятости в промышленности. В частности, программа ЮНИДО по развитию небольших и средних предприятий позволяет расширить продуктивную занятость и увеличить размер доходов, особенно посредством оказания поддержки созданию предприятий и развитию предпринимательства. ЮНИДО оказывает содействие в создании и укреплении систем поддержки и сетевых структур для наращивания технического и управленческого потенциала и мобилизации финансов и расширения доступа на рынки. Она также способствует налаживанию взаимодействия между небольшими и средними предприятиями как по вертикали – в плане субподрядных соглашений с крупными предприятиями, так и по горизонтали – в плане субсекторальных объединений.

123. Тематическая программа "Женщины-предприниматели за экономический рост" направлена на устранение основных взаимосвязанных проблем, обусловленных отсутствием технических и деловых знаний и опыта и доступа к официальным кредитам, а также трудностями в получении доступа к профессиональной подготовке, необходимой для работы в промышленности. Эта программа сочетает профессиональную подготовку, необходимую для деятельности в том или ином подсекторе, с консультативными услугами по институциональным нововведениям, таким, как программы создания инкубаторов. ЮНИДО осуществляет программы, направленные на разработку и передачу надлежащей технологии женщинам, занятым в обрабатывающем секторе, в основном в таких областях, как производство пищевых продуктов, энергосбережение и внедрение экологически безопасных технологий. Предпринимаются также усилия в целях обеспечения женщинам доступа к биотехнологиям с учетом экологических факторов.

124. ЮНИДО приступила к осуществлению специальной комплексной программы по поддержке местного производства в африканских странах материалов, необходимых системе здравоохранения. Особое внимание в рамках этой программы уделяется производству на небольших и средних предприятиях резиновых, пластмассовых, металлических и технических изделий и запасных частей и учебным программам по ремонту оборудования.

125. В докладе Организации Объединенных Наций "Мировой экономический и социальный обзор, 1994 год" 21/ содержится обширное рассмотрение соответствующих характерных особенностей положения в области занятости в начале 90-х годов в развивающихся странах, в развитых странах с рыночной экономикой и в странах с переходной экономикой.

126. В проекте Всемирной программы действий в интересах молодежи Организации Объединенных Наций также поставлены цели, касающиеся возможностей для самостоятельной занятости, трудоустройства отдельных групп молодежи, профессиональной подготовки, с тем чтобы создать для молодежи возможности заниматься деятельностью, приносящей доход, добровольного предоставления услуг молодежи на уровне общины и удовлетворения потребностей, формируемых технологическими изменениями. Задача состоит в обеспечении того, чтобы возможности в области занятости молодежи создавались в таких областях, которые быстро развиваются на основе технологического прогресса.

127. В рамках поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций проектам развития общин, создаются возможности в области занятости при реализации мелкомасштабных проектов, создании оборотных фондов заемных средств и т.д. Техническая и коммерческая профессиональная подготовка направлена на расширение возможностей в области занятости для женщин и других групп, имеющих особые потребности.

128. ПРООН в сотрудничестве с МОТ и другими партнерами Организации Объединенных Наций поощряет предпринимательскую инициативу для развития успешно функционирующих мелких предприятий и предприятий неформального сектора. Инициативы в этой области отражают растущее осознание взаимозависимости различных аспектов стратегии развития людских ресурсов, таких, как повышение качества информации о рынке труда для определения потребностей в основных профессиях и знаниях и, тем самым, направлений вмешательства в систему образования и профессиональной подготовки.

129. ПРООН организует миссии по комплексному развитию людских ресурсов, в которых принимают непосредственное участие МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ. В Африке ПРООН сотрудничает с правительствами и другими партнерами в области развития в целях увязки политики занятости с другими аспектами стратегий, касающихся государственного сектора, на национальном и субнациональном уровнях. В Эфиопии разрабатываются комплексные стратегии развития людских ресурсов в таких смежных областях, как образование, профессиональная подготовка, наука и техника и здравоохранение.

130. УВКБ оказывает поддержку в повышении профессиональной подготовки беженцев в целях расширения возможностей по их самообеспечению на основе различных видов деятельности, приносящей доход. Там, где беженцы имеют доступ к обрабатываемым землям, УВКБ оказывает поддержку их сельскохозяйственной деятельности в целях укрепления продовольственной безопасности и обеспечения дополнительных доходов.

131. При добровольной репатриации профессиональная подготовка, полученная в лагерях беженцев, представляет ценность как для самих возвращающихся беженцев, так и для районов, куда они возвращаются. Хотя оказываемая УВКБ поддержка в области реинтеграции перемещенных лиц в местах их происхождения ориентирована прежде всего на то, чтобы обеспечить их работой в сельском хозяйстве, она способствует также созданию возможностей для занятия несельскохозяйственными видами деятельности, приносящей доход.

132. Одним из препятствий на пути содействия занятости беженцев и возвращающихся лиц и создания возможностей для занятия деятельностью, приносящей доход, является ограниченный доступ к системам дешевого кредитования. УВКБ в сотрудничестве с другими учреждениями поощряет их создание. УВКБ может осуществлять "вливание" средств в существующие оборотные фонды кредитования при условии, что к ним имеют доступ целевые группы населения, особенно домашние хозяйства, возглавляемые женщинами.



133. Преподаватели, работники системы здравоохранения, работники системы материально-технического снабжения и другие работники сферы услуг, повысившие свой профессиональный уровень в лагерях беженцев, по возвращении домой могут сталкиваться с трудностями с точки зрения получения работы, несмотря на явный спрос на их услуги, и это иногда удерживает от возвращения или задерживает возвращение квалифицированных специалистов из числа беженцев, которые могли бы оказать непосредственную помощь в восстановлении своих родных районов, пострадавших в результате военных действий. УВКБ готово поддержать совместные усилия доноров по содействию трудоустройству таких лиц.

134. В июне 1993 года в Аккре (Гана) ЭКА провела совещание, на котором была учреждена Африканская федерация женщин-предпринимателей. ЭКА провела детальное технико-экономическое исследование по вопросу о создании африканского банка для женщин, цель которого – предоставление кредитов и вспомогательных услуг для содействия женщинам в осуществлении деятельности, приносящей доход. На июнь 1994 года запланировано совещание специальной группы экспертов для реализации рекомендаций этого исследования. ЭКА провела технико-экономическое исследование по вопросу о создании африканского фонда молодежи, цель которого – помочь молодежи, особенно тем юношам и девушкам, которые бросили занятия в школе, организовать самостоятельное предприятие и найти занятие, приносящее доход.

135. ЭКА организует национальные и региональные учебные семинары по методам, способам и стратегиям повышения качества неформального образования в целях развития, курсам по разработке учебных программ и оценке для экспертов в области разработки таких программ, планированию учебного процесса и управлению им, методам/способам обучения и усвоения знаний. В 1993 году ЭКА в сотрудничестве с ЮНЕСКО провела совещание специальной группы экспертов по реформе учебных программ и укреплению доверия в Африке. На этом совещании был выработан план действий в указанных областях.

136. ЭКА приступила к осуществлению ряда мероприятий в целях решения проблемы "утечки умов" из Африки. Помимо научных исследований ЭКА в сотрудничестве с Ассоциацией африканских университетов организовывала семинары для руководителей старшего звена по таким темам, как удержание научных кадров, мобилизация финансовых ресурсов в африканских университетах и управление ими, улучшение взаимодействия между государственными учреждениями, занимающимися вопросами политики, университетами и научно-исследовательскими институтами в целях оказания поддержки экономическим реформам и развитию в Африке. В 1983 году ЭКА и Международная организация по вопросам миграции (МОМ) приступили к совместному осуществлению Программы возвращения квалифицированной рабочей силы в Африку. За весь период реализации этой Программы удалось вернуть в африканский регион несколько сотен квалифицированных рабочих.

137. ЭКА организует национальные учебные семинары по планированию занятости, повышению производительности труда, развитию предпринимательства и предприятий и содействию неформальному сектору в целях оказания помощи государствам-членам в разработке политики, стратегий и программ создания продуктивных рабочих мест и повышения уровня доходов.

138. В 1980 году ЭКА учредила Конференцию министров африканских стран по вопросам планирования, развития и использования людских ресурсов в Африке. В 1993 году она была преобразована в Конференцию министров африканских стран по вопросам развития людских ресурсов. Мандат Конференции, которая проводит свои совещания раз в четыре года, предусматривает рассмотрение вопросов, связанных с устойчивым развитием и трансформацией на основе эффективного осуществления стратегий и программ развития, ориентированных на людские

ресурсы, оказание помощи государствам-членам в разработке и согласовании своей политики и программ и мониторинге изменений в области развития людских ресурсов и смежных областях, а также содействие созданию надлежащих механизмов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях для обеспечения развития людских ресурсов на основе демократизации и участия широких слоев населения.

139. После своего исследования по вопросу о роли мелких и средних предприятий в создании новых рабочих мест ЕЭК провела семинар по этому вопросу, в том числе проанализировала роль мелких и средних предприятий в международной торговле и инвестициях. В 1993 году на совещании старших экономических советников при правительствах стран - членов ЕЭК был рассмотрен вопрос о хронической безработице в странах с рыночной экономикой и последствиях структурной перестройки и процесса приватизации для занятости в странах с переходной экономикой.

140. ЕЭК в сотрудничестве с ЮНФПА и странами-членами исследует социально-экономические факторы демографических изменений, которые необходимо учитывать в рамках государственной политики. Кроме того, ЕЭК осуществляет подготовку регионального совещания высокого уровня по вопросу о роли женщин в экономике с уделением особого внимания их интеграции в экономику и полноправному участию в заполнении рабочих мест. Конференция европейских статистиков ЕЭК провела несколько совещаний для обсуждения методологических проблем и вопросов, таких, как совершенствование количественной оценки участия женщин в рабочей силе, оценка безработицы среди женщин и методы количественной оценки вклада женщин в доходы домашнего хозяйства.

141. ЕЭК совместно с другими региональными комиссиями подготовила предложение о межрегиональном сотрудничестве в области социального развития с особым упором на последствия международной миграции как для стран, поглощающих мигрантов, так и для стран их происхождения. Это предложение будет включено в доклад региональных комиссий Экономическому и Социальному Совету.

142. В 1993 году ЭСКЗА организовала совещания группы экспертов по безработице и развитию людских ресурсов.

143. ЮНЕСКО создала международные и региональные сети для научных исследований и действий, касающихся роли женщин в неформальном секторе и стратегий, направленных на снижение степени уязвимости женщин, занятых в этом секторе.

144. В рамках своей Программы активизации сотрудничества со странами, наиболее остро нуждающимися в помощи, ВОЗ содействует странам, наиболее остро нуждающимся в помощи, в создании прочных институтов для планирования и рационального использования внутренних и внешних ресурсов в области здравоохранения как неотъемлемой части социально-экономического развития, а также координирует помощь сообщества доноров со всеобъемлющей национальной политикой развития системы здравоохранения.

145. С помощью целого ряда инициатив ФАО содействует развитию агропромышленного комплекса и созданию и диверсификации приносящей доход занятости в сельском хозяйстве, животноводстве, лесном хозяйстве и рыбном хозяйстве. Программа, касающаяся обнищавших животноводов, предусматривает оказание помощи в выявлении возможностей для занятия деятельностью, приносящей доход, и содействию саморазвитию путем укрепления ассоциаций животноводов.

146. В настоящее время проводится целый ряд исследований по вопросам занятости и последствий для доходов структурных изменений в бывших странах с централизованно планируемой экономикой, включая структурную перестройку сельскохозяйственной кооперативной системы. Они направлены на разработку новых производственных структур для повышения производительности труда и продуктивности земли при содействии принятию решений с участием широких слоев населения и рациональному использованию ресурсов.

147. ФАО проводит исследования по мелким предприятиям, основанным на использовании ресурсов леса, и товарам, производимым не из древесины, а из других ресурсов леса, с особым упором на социальные, институциональные аспекты и аспекты функционирования акционерного капитала. В настоящее время проводятся исследования по техническим аспектам и методам развития для контролируемых и управляемых на местном уровне систем информации о рынках товаров, производимых из древесины, а также из других ресурсов леса.

148. МФСР осуществляет инвестиции в развивающиеся страны в целях создания рабочих мест для малоимущего населения сельских районов. Содействуя распространению современных технологий, он внедряет интенсивные методы ведения сельского хозяйства, не забывая при этом о необходимости сохранения ресурсов, и финансирует трудоинтенсивные виды деятельности, не связанные с сельским хозяйством.

149. В рамках своих программ помощи в области развития МПП оказывает поддержку трудоинтенсивным проектам, направленным на создание и совершенствование инфраструктуры в сельских районах. Подобные работы служат также основой для реализации стратегий и программ по смягчению последствий стихийных бедствий и восстановлению.

150. Предполагается, что аналитическая работа в рамках осуществляемой в настоящее время МУНИУЖ программы оценки и анализа бесплатного труда женщин на основе учета затраченного времени позволит определить направления совершенствования и развития соответствующих концепций производства и занятости, которые должным образом отражали бы деятельность вне рамок обычного, формального рыночного сектора.

151. В сотрудничестве со Статистическим институтом Азии и Тихого океана и Японским агентством по международному сотрудничеству МУНИУЖ провел в марте 1994 года субрегиональный семинар/практикум по статистическим данным с разбивкой по признаку пола. Участники семинара рассмотрели также альтернативные статистические методы оценки и анализа продуктивной деятельности женщин и оценки вклада женщин в доходы домашнего хозяйства. Эти вопросы обсуждались также на субрегиональном семинаре по статистическим данным с разбивкой по признаку пола во франкоговорящих африканских странах, организованном МУНИУЖ в сотрудничестве с правительством Марокко.

152. Центр по правам человека содействует укреплению контроля коренного населения над землей и ресурсами как средства обеспечения экономической жизнеспособности общин коренного населения, значительная часть которого лишилась работы в результате насильственного перемещения и нарушения доступа к земле и ресурсам.

153. В связи с ростом безработицы среди палестинских беженцев после разразившегося в 1991 году кризиса в Персидском заливе БАПОР начало осуществлять расширенную программу повышения уровня доходов, которая была направлена в первую очередь на создание оборотных заемных фондов для оказания помощи в создании рабочих мест путем предоставления финансового капитала для расширения существующих или создания новых предприятий.

#### IV. СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

154. Права человека – основа социального развития. Они являются также неотъемлемым элементом социальной интеграции.

155. В рамках выполнения своей общей функции поощрения прав человека Центр по правам человека предоставляет информацию оперативным органам системы Организации Объединенных Наций, давая им возможность ориентировать свои программы на удовлетворение потребностей коренных народов. Он оказывает поддержку экспериментальным проектам общин коренных народов с помощью Фонда добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира 22/. Кроме того, Центр предоставляет информацию о разрабатываемых нормах (а именно о проекте декларации о правах коренных народов) органам системы Организации Объединенных Наций и содействует более глубокому пониманию этой растущей проблемы.

156. Деятельность ЮНЕСКО включает активизацию усилий по удовлетворению основных потребностей молодежи и взрослого населения в области образования; изменение учебных программ в целях удовлетворения потребностей групп и слоев общества, находящихся в неблагоприятном положении; выявление социальных и культурных факторов, оказывающих влияние на доступ к базовому образованию, досрочное прекращение обучения и участия семей и общины в образовательном процессе; анализ нищеты с точки зрения ее влияния на культуру и использование информации, образования и связи для активизации социально-культурной интеграции; создание институциональных механизмов для передачи знаний и навыков низовым организациям и мелким фирмам и их укрепление путем подготовки руководителей, совершенствования процесса принятия решений и расширения сотрудничества между организациями и предприятиями; оказание помощи государствам-членам в разработке, осуществлении и оценке политики и программ по расширению участия низовых организаций в решении социальных и экологических проблем; содействие развитию общества, основанного на множестве культур, и распространение информации о культурных ценностях и самобытности коренных народов и улучшение – с помощью экспериментальных проектов – условий жизни групп, находящихся в особо неблагоприятном положении, в частности молодежи; содействие отражению культурного аспекта в рамках процесса развития; разработку методов включения культурных факторов в проекты развития и стимулирование участия широких слоев населения; использование преимуществ культурного плюрализма в рамках общества, основанного на множестве культур, и содействие участию широких слоев населения в культурной жизни и творчестве как факторе социальной интеграции каждого гражданина.

157. ЮНЕСКО содействовала организации Panaфриканской конференции по системе образования девушек в рамках Совместного комитета ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ по образованию. Основные цели Конференции заключались в выработке регионального консенсуса относительно системы образования девушек как приоритетной задачи развития образования в Африке и определении приоритетных областей регионального плана действий и национальных программ и планов расширения возможностей для девушек в области образования. Независимая Всемирная комиссия по культуре и развитию, созданная совместно ЮНЕСКО и Организацией Объединенных Наций, должна подготовить всемирный доклад по культуре и развитию и предложить неотложные долгосрочные меры по удовлетворению культурных потребностей в контексте развития, с тем чтобы определить для политиков основные направления действий в области культуры и развития и обеспечить более высокий уровень социальной интеграции. Этот доклад будет представлен к концу 1995 года Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Генеральной Конференции ЮНЕСКО.

158. На Всемирной конференции по вопросам образования для всех, организованной в 1990 году совместно ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ПРООН и Всемирным банком, была принята Всемирная декларация по вопросам образования для всех и план действий по удовлетворению потребностей в области базового образования. Основной акцент в деятельности по выполнению решений Конференции был сделан на обеспечении равного доступа детей, молодежи и взрослых к базовому образованию и совершенствовании координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее.

159. Оказывая помощь беженцам и другим перемещенным лицам и обеспечивая им защиту, УВКБ должно устранять основные причины, вынуждающие людей покидать свои дома, искать решения на основе политики в области развития, создавать условия для соблюдения прав человека и укреплять национальный потенциал по урегулированию конфликтов мирными средствами.

160. Пытаясь найти долгосрочное решение проблем насильственной миграции, УВКБ содействует социальной интеграции беженцев на основе добровольной репатриации и возвращения беженцев в свою страну происхождения, интеграции на местах в странах первого убежища и - в том случае, когда нет иного выхода, - расселению беженцев в третьих странах.

161. Несмотря на то что беженцы и репатрианты могут внести важный вклад в развитие районов, избранных ими для постоянного проживания, вовлечение их в процесс развития на начальном этапе приводит к дальнейшему истощению имеющихся на местах ресурсов. В этой связи, с тем чтобы раз и навсегда решить проблемы беженцев, необходимо объединить усилия по оказанию гуманитарной помощи с усилиями, предпринимаемыми в целях развития в рамках деятельности, осуществляемой при сотрудничестве различных учреждений и местных властей; УВКБ стремится к углублению такого сотрудничества. В дополнение к новым механизмам сотрудничества необходимо также разработать принципиально новые процедуры оказания помощи. УВКБ выступает за решение проблем беженцев таким образом, чтобы это содействовало в дальнейшем предотвращению нерегулярного движения населения.

162. Наблюдаются также позитивные сдвиги в плане достижения мира и решения проблем беженцев на основе добровольной репатриации. С тем чтобы использовать такие открывающиеся возможности, УВКБ прибегает к применению стратегии на уровне общин, предусматривающей удовлетворение совокупных потребностей возвращающихся лиц и местного населения. В рамках осуществления мелкомасштабных проектов, фигурирующих под названием "проекты, обеспечивающие скорую отдачу", цель состоит в том, чтобы содействовать добровольной репатриации на основе вовлечения возвращающихся лиц в деятельность, осуществляемую на уровне общин в социальной сфере и в целях эффективного обеспечения средств существования собственными силами в районах возвращения; содействовать процессу примирения в ходе массового возвращения населения в постконфликтных ситуациях путем удовлетворения коллективных потребностей общин на недискриминационной основе; содействовать на местах интеграции беженцев в рамках принимающих общин в странах убежища и расширению возможностей, связанных с приемом беженцев, в общинах и районах; и добиваться того, чтобы краткосрочные программы по оказанию гуманитарной помощи и долгосрочные программы в области развития носили взаимодополняющий характер, что будет способствовать обеспечению в рамках проектов устойчивых результатов и эффективности в деле удовлетворения потребностей человека в области развития и постепенному прекращению операций УВКБ без каких бы то ни было сбоев.

163. В ситуациях, для которых характерно бегство населения, когда подрываются социальные основы общества, и члены семьи нередко разлучаются, женщины и дети нередко находятся под особой угрозой. УВКБ осуществляет специальные программы, направленные на защиту женщин и

детей от сексуального насилия, похищения, призыва на военную службу, незаконного усыновления или других форм жестокого или унижающего достоинство человека обращения, которое может приводить к постоянным травмам и дестабилизации в обществе. Хотя женщины являются особенно уязвимыми, по мнению УВКБ, их не следует постоянно рассматривать в качестве жертв; наоборот, при оказании гуманитарной помощи необходимо признавать их конкретную роль и ответственность за обеспечение поддержки в рамках семьи и общины и содействовать их повышению. В рамках всех программных мероприятий Управления разработаны и применяются конкретные руководящие принципы, касающиеся заботы о женщинах и детях из числа беженцев и обеспечения их защиты. Для сотрудников УВКБ, а также неправительственных организаций и других участников, сотрудничающих с Управлением, в том числе соответствующих правительственных чиновников, организуется подготовка по вопросам планирования программ, рассчитанных на конкретные поло/возрастные группы.

164. В сотрудничестве с УВКБ ЮНИДО предоставляет техническую помощь ряду развивающихся стран в целях содействия реинтеграции перемещенных лиц и возвращающихся беженцев в их исконных провинциях, главным образом путем содействия приносящим доход видам деятельности на основе создания мелких предприятий.

165. С учетом информации, свидетельствующей о том, что участие женщин в процессе экономического развития и обеспечения доступа женщин к работе с гарантированным заработком приводит к улучшению социальных и демографических показателей и показателей в сфере образования, ЮНИДО проводит региональный анализ показателей и тенденций в области участия женщин в процессе производства в сотрудничестве с региональными комиссиями и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В этой связи разрабатываются программы и планы действий по оказанию непосредственной поддержки женщинам. ЮНИДО сотрудничает с ЮНФПА в Африке в рамках осуществления комплексной программы обеспечения приносящих доход видов деятельности, медицинского обслуживания и образования для женщин.

166. С точки зрения МОТ социальная интеграция предполагает оказание помощи тем лицам, которые находятся в крайне неблагоприятных условиях или не имеют доступа к организованному рынку труда и системе социального обеспечения или являются объектом преднамеренной или неумышленной дискриминации. Некоторые наиболее важные нормативы МОТ разработаны в целях борьбы с дискриминацией в вопросах трудоустройства и занятости по признаку расы, цвета кожи, пола, религиозных и политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения. Кроме того, осуществляются различные рекламно-пропагандистские мероприятия и деятельность по оказанию консультативной помощи, в том числе организуются специальные миссии для оказания содействия в устранении последствий дискриминационных мер или расследовании обвинений в дискриминации. Особое внимание уделяется положению женщин, трудящихся-мигрантов, коренных и племенных народов и инвалидов. В своей деятельности МОТ исходит из общей предпосылки, что социальная интеграция обездоленных и находящихся в крайне неблагоприятном положении групп населения в значительной мере зависит от обеспечения доступа этих групп к производительной и обеспечивающей доход занятости и от их способности через посредство организаций по их собственному выбору довести до сведения общественности свою позицию, потребности и чаяния. МОТ содействует организации и обеспечению участия таких групп, в частности принадлежащих к бедным слоям сельского населения, и оказывает поддержку профсоюзам в развивающихся странах, содействует защите интересов неорганизованных и находящихся в крайне неблагоприятных условиях слоев общества.

167. В период 1992-1993 годов МОТ приступила к осуществлению multidisciplinary и междепартаментского проекта по обеспечению равенства женщин в области занятости.

Осуществляемые мероприятия направлены на улучшение положения трудящихся женщин с точки зрения дохода и занятости и улучшения их социальной и правовой защиты. Особое внимание уделяется бедным женщинам в сельской местности и неформальных секторах, и в некоторых африканских странах предоставляется консультативная помощь по вопросам учета проблем трудящихся женщин в национальных планах развития. В Латинской Америке на двух трехсторонних региональных семинарах обсуждалось юридическое положение трудящихся женщин и препятствия на пути к обеспечению их занятости. В Азии был организован ряд семинаров для более широкого ознакомления с проблемами, касающимися обеспечения равенства женщин, а в Индонезии МОТ оказывала содействие в разработке всеобъемлющей стратегии обеспечения занятости женщин в рамках шестого национального пятилетнего плана (1994-1999 годы). В арабских государствах отдельным странам предоставлялись консультативные услуги по комплексу мер, содействующих обеспечению занятости женщин.

168. В июне 1994 года Международный институт по изучению вопросов труда организовал форум, проходивший под девизом "Равенство женщин в области производственной деятельности: будущие проблемы". Цель этого совещания состояла, в частности, в определении элементов программы будущих действий и вклада МОТ в проведение четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году.

169. Деятельность МОТ, в том числе ее нормативы, в значительной степени содействовали признанию принципа равенства трудящихся-мигрантов и ликвидации дискриминации в отношении их. Однако с учетом все большего числа проблем, возникающих в этой области, МОТ активизировала свою деятельность, которая в настоящее время включает контроль за потоками трудящихся-мигрантов, оказание содействия направляющим рабочую силу странам в расширении поддержки рабочим-мигрантам и репатриантам и рассмотрение мер, принимаемых в принимающих странах для обеспечения равного обращения с иммигрантами. В развивающихся странах большое внимание уделяется вопросам подготовки кадров. Так, например, в азиатско-тихоокеанском регионе организован ряд учебных курсов для укрепления возможностей министерств труда решать проблемы миграции. В этом же регионе, где многие трудящиеся-мигранты вынуждены возвращаться в свои страны происхождения в результате кризиса в Персидском заливе, ряду стран предоставляется помощь в целях удовлетворения потребностей возвращающихся мигрантов.

170. Было начато осуществление межрегионального проекта по борьбе с дискриминацией в отношении трудящихся-мигрантов и этнических меньшинств на производстве. Этот проект, в рамках которого основное внимание уделяется промышленно развитым странам, принимающим трудящихся-мигрантов, направлен на искоренение широко распространенного явления неофициальной или фактической дискриминации. Его цель состоит в том, чтобы информировать лиц, ответственных за разработку политики, нанимателей, трудящихся и лиц, участвующих в подготовке кадров в целях обеспечения равных возможностей, относительно способов повышения эффективности законодательных мер, механизмов для исправления существующего положения и программ подготовки кадров.

171. МОТ играет ведущую роль в разработке политики и программ восстановления профессиональной трудоспособности инвалидов. В рамках осуществлявшихся в последнее время мероприятий по оказанию консультативной помощи и техническому сотрудничеству МОТ оказывала содействие государствам-членам в деле разработки эффективных с точки зрения затрат механизмов по обеспечению равных возможностей на рынке труда для лиц с инвалидностью. Приблизительно в 30 странах осуществляются проекты по обеспечению более широкого участия лиц с инвалидностью в приносящей доход деятельности в неформальном секторе. В рамках этих проектов осуществлялась подготовка кадров в целях достижения самостоятельной занятости и оказания

помощи в обеспечении доступа к кредитам, консультативной помощи по вопросам предпринимательства и обучению рабочим профессиям. В рамках других мероприятий рассматривались потребности инвалидов в постконфликтных ситуациях. В Камбодже были разработаны планы, предусматривающие участие лиц с инвалидностью, демобилизованных солдат в осуществлении проектов в целях создания мелких предприятий, обеспечения профессиональной подготовки и выполнения трудоемких работ. МОТ также стремится обеспечить, чтобы лица с инвалидностью могли участвовать в основных мероприятиях, осуществляемых в области подготовки кадров и обеспечения занятости в обществе. Для организаций нанимателей и трудящихся были разработаны руководящие принципы обеспечения занятости инвалидов. Для лиц, занимающихся вопросами развития людских ресурсов, было подготовлено руководство, в котором указывается, каким образом можно обеспечить участие лиц с инвалидностью в обычных программах профессиональной подготовки и в рамках соответствующих учреждений.

172. Со времени принятия в 1989 году Конвенции о племенных и коренных народах в независимых странах 23/ правительства, организации коренного населения и организации по правам человека в странах Америки проводили семинары и созывали конгрессы для обсуждения содержания и сферы применения этого документа. МОТ также принимала участие в мероприятиях, осуществляемых на региональном и субрегиональном уровне, в целях выделения финансовых ресурсов местным общинам и организациям коренных народов стран Латинской Америки.

173. Деятельность Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) в целях проведения Встречи на высшем уровне в интересах социального развития была направлена на осуществление пяти главных проектов, в рамках которых основное внимание уделяется главной проблеме социальной интеграции. Эта деятельность осуществляется при поддержке и сотрудничестве со стороны ПРООН.

174. В рамках первого проекта "Переосмысление целей социального развития в период 90-х годов" будет определен широкий круг вопросов, которые будут рассмотрены на Встрече. ЮНРИСД подготовит в рамках этого проекта специальный доклад по вопросам социальной интеграции в меняющемся мире; в этом докладе будут рассмотрены некоторые проблемы, имеющие чрезвычайно важное значение для понимания динамики социальной интеграции и дезинтеграции в период 90-х годов. ЮНРИСД также организует крупную международную конференцию, посвященную переосмыслению целей социального развития. Участники проанализируют характер важных современных социальных изменений и основных движущих сил и процессов, обуславливающих такие изменения. Эта конференция будет проведена в Копенгагене в течение недели проведения встречи, и представленные на ней документы будут впоследствии опубликованы в виде отдельной книги.

175. В рамках второго проекта, касающегося экономической перестройки и новой политики в социальной сфере, будут проанализированы новые виды социальных программ, направленные на оказание поддержки в период, характеризующийся обострением проблемы бедности, финансового кризиса и глобальной перестройки. В рамках первого компонента этого исследовательского проекта внимание будет сконцентрировано на двух видах социальной политики – политики, главным образом предусматривающей достижение целей, заключающихся в обеспечении комплекса основных товаров и услуг, и политики, содействующей созданию специальных социальных фондов, создание которых поощряется все в большем числе стран при поддержке международных учреждений и двусторонних доноров. В рамках второго компонента проекта будет проведено более широкое рассмотрение динамики развития и перспектив государства всеобщего благосостояния, будут определены задачи в процессе создания такого государства, достигнутые в связи с этим успехи, текущие проблемы и перспективы на будущее применительно к восьми регионам. На специальной



сессии Комитета по рассмотрению политики в области социального обеспечения Международной социологической ассоциации в июле 1994 года будут представлены предварительные варианты исследования. Подготовительному комитету на его второй сессии будет представлен обзорный документ, подготовленный с учетом этих исследований. Окончательные варианты региональных исследований наряду с аналитическим вступлением, подготовленным координатором проекта, будут опубликованы в виде отдельной книги.

176. В рамках третьего проекта (этническое разнообразие и государственная политика) будет рассмотрена государственная политика в различных с этнической точки зрения странах, а также политика, содействующая ослаблению напряженности, и политика, приводящая к обострению противоречий на этнической почве. Будет рассмотрен опыт стран, добившихся относительных успехов в поддержании отношений между различными этническими группами, будь то в области политики, культуры или экономики. В дополнение к выборочным исследованиям в ряде тематических документов будет предпринята попытка обобщить опыт, накопленный в различных странах в некоторых важных областях. Этот проект также предусматривает проведение семинара по вопросам этнического разнообразия и государственной политики, который состоится в Нью-Йорке до начала второй сессии Подготовительного комитета и на котором в качестве вклада в проведение Встречи на высшем уровне в интересах социального развития будет подготовлен доклад, содержащий резюме выводов.

177. Четвертый проект, проблема восстановления истощенного в результате войны общества, направлен на то, чтобы помочь международному сообществу доноров, местным властям более глубоко осознать сложные проблемы восстановления истощенного в результате войны общества в конфликтных и постконфликтных ситуациях и соответственным образом реагировать на такие проблемы. Проект будет предусматривать осуществление трех основных видов деятельности: проведение научных исследований, обеспечение сетевого взаимодействия и оказание консультативной помощи по политическим вопросам. Хотя деятельность в рамках этого проекта будет продолжаться после завершения работы Встречи на высшем уровне, предварительные выводы будут включены в документы, представляемые в процессе подготовки к созыву Встречи.

178. Пятый проект, аспекты, связанные с урбанизацией в рамках социальной интеграции на низовом уровне, – это экспериментальный проект продолжительностью приблизительно в один год, осуществляемый в настоящее время в сотрудничестве с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. Он преследует цель, заключающуюся в обеспечении более глубокого понимания мер, принимаемых общинами и организациями, в целях содействия социальной интеграции в крупных городах и доведения до сведения правительств, неправительственных организаций и общинных групп стратегий, которые будут способствовать более эффективному осуществлению инициатив на местном уровне. В рамках этого проекта в начале 1995 года будет подготовлен ряд документов, имеющих политическую направленность.

179. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) выпускает серию информационных документов и серию неперiodических документов для специального пользования. Серия информационных документов будет содержать результаты авторитетного, комплексного и ориентированного на политические вопросы анализа в весьма удобной для чтения форме. Первый из приблизительно шести информационных документов "Социальная интеграция: подходы и проблемы" был опубликован в марте 1994 года. Документы для специального пользования будут более объемными и научными по форме и содержанию. В них будут рассматриваться такие вопросы, как роль международных организаций, семья, религия и наркотики в процессе, влияющем на социальную интеграцию в конце XX столетия. В начале

1995 года будет опубликовано приблизительно восемь неперiodических документов для специального пользования.

180. Организация Объединенных Наций оказывает содействие процессу интеграции в основное русло экономического и социального развития уязвимых и находящихся в крайне неблагоприятных условиях групп населения, таких, как молодежь, лица пожилого возраста, коренное население, бывшие комбатанты, беженцы и репатрианты. Осуществляемые в сотрудничестве с правительствами и неправительственными организациями проекты содействуют расширению возможностей, связанных с получением дохода отдельными лицами и группами населения, на основе оказания поддержки осуществляемым на уровне общин мелкомасштабным мероприятиям в области экономического развития и приносящим доход видам деятельности. Бенефициары участвуют в определении и отборе конкретных видов деятельности на макроуровне, направленных на удовлетворение их главных потребностей. Подготовка кадров по вопросам обеспечения функциональной грамотности, руководства деятельностью в рамках мелкомасштабных проектов, предпринимательства и приобретения профессиональных навыков – неотъемлемые элементы этой деятельности. Эти проекты, как правило, включают компонент, обеспечивающий доступ бенефициаров к кредитам, таким, как фонды оборотных займов, программы кредитов общинам и гарантированные кредиты. В сотрудничестве с Латиноамериканским центром по вопросам управления в области развития Организация Объединенных Наций в настоящее время проводит исследование в целях изучения институциональных характеристик и процедур, применяемых при разработке социальной политики в ряде стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в целях определения основных направлений деятельности по расширению национальных возможностей, связанных с разработкой и осуществлением политики в социальной сфере.

181. В 1991 году Генеральная Ассамблея приняла принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых лиц 24/, разработанные в целях обеспечения независимости, участия, реализации возможностей, сохранения чувства достоинства пожилых лиц и проявления о них заботы. Организация Объединенных Наций создала систему международного сотрудничества и поощряет создание национальных координационных механизмов по проблемам старения более чем в 100 странах. Генеральная Ассамблея объявила 1 октября Международным днем пожилых людей. Завершен проект по анализу последствий для процесса развития демографических изменений в связи с глобальным старением населения. Создание фонда Баньян позволило обеспечить получение или привлечение средств для программ и проектов по проблемам старения, особенно в развивающихся странах. Организация Объединенных Наций оказывала содействие в создании Африканского общества геронтологии и Международного института по проблемам старения.

182. Готовясь к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Организация Объединенных Наций проводит второй обзор и оценку осуществления Найробийских перспективных стратегий, при этом основной упор делается на период с 1985 года по настоящее время. Для анализа таких вопросов, как женщины и нищета, занятость и доступ к процессу определения экономических структур и политики и участие в нем, в обзоре используются качественные и количественные показатели.

183. Секретариату Организации Объединенных Наций был предоставлен мандат действовать в качестве центра для координации осуществления Всемирной программы действий в отношении инвалидов и наблюдения за ней 25/, включая ее обзор и оценку. Два раунда наблюдения были проведены в середине (1987 год) и в конце Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций (1983–1992 годы). В целях укрепления сотрудничества был проведен ряд ежегодных специальных межучрежденческих совещаний и консультативных заседаний с неправительственными организациями. Технические совещания, семинары и практикумы по вопросам политики, связанной

с инвалидностью, облегчили подготовку руководящих принципов и пособий по вопросам инвалидности. В дополнение к распространению Всемирной программы действий, пособий, руководящих принципов и издания "Disabled Persons Bulletin" ("Бюллетень для инвалидов") Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению проекта "Ясность". Будучи одним из центров по координации информации, касающейся инвалидности, в рамках этого проекта осуществлялось тесное сотрудничество со Статистическим отделом по разработке базы данных по статистике инвалидности и распространению справочника по статистике инвалидности. Кроме того, Организация Объединенных Наций подготовила ряд глобальных стандартов, стандартные правила по уравниванию возможностей для лиц, имеющих инвалидность, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в декабре 1993 года 26/. В рамках Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов Организация Объединенных Наций предоставляет начальные инвестиции на осуществление мелкомасштабных проектов, касающихся инвалидности, в развивающихся странах. Руководство по включению вопросов инвалидности в проекты по сотрудничеству в области развития, которое будет завершено в первом квартале 1995 года, явится полезным инструментом в процессе упорядочения вопросов, связанных с инвалидностью. В последние годы был проведен ряд совместных межучрежденческих миссий по изучению инвалидности.

184. В 1990 году Организация Объединенных Наций созвала Международный симпозиум по вопросам вовлечения молодежи в жизнь общества, и в 1991 году рекомендации этого симпозиума стали предметом углубленного изучения Комиссией по социальному развитию. В июне 1993 года в Пекине состоялось Межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о роли семьи и привлечению молодежи к жизни общества. С представителями министерств, занимающихся вопросами молодежи, и международных, региональных и национальных неправительственных организаций, в ведение которых входят вопросы молодежи, проводились диалоги по таким темам, как образование, занятость, злоупотребление наркотиками, молодежная преступность и свободное время. Все указанные темы включены во Всемирную программу действий по вопросам молодежи до 2000 года и в последующий период. Издания Организации Объединенных Наций "Youth Information Bulletin" ("Молодежный информационный бюллетень") и "Youth Newsletter" ("Молодежные новости") распространяются в рамках глобальной сети министерств и управлений, в ведение которых входят вопросы молодежи, а также среди межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся проблемами молодежи. Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи оказывает поддержку на региональном и национальном уровнях в осуществлении координации и введении новшеств в деятельность, связанную с молодежью, в развивающихся странах.

185. В ноябре 1993 года ЭКА в сотрудничестве с Организацией африканского единства (ОАЕ) и правительством Уганды провела региональную конференцию по вопросу о положении женщин, мире и развитии, на которой был принят Кампальский план действий по вопросам о женщинах и мире. В этом Плане действий намечены направления деятельности, осуществляемой национальными правительствами на основе опыта Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций.

186. В ноябре 1994 года ЭКА созывает пятую Африканскую региональную конференцию в рамках подготовки к Всемирной конференции по проблемам женщин. Ожидается, что государства - члены ЭКА проведут информационные кампании, которые будут согласованы с региональными и субрегиональными стратегиями в целях привлечения внимания к определенным вопросам и информирования о них общественности.

187. ЭКА учредила Африканский региональный координационный комитет по вопросам вовлечения женщин в процесс развития (АРКК). Ежегодно Комитет проводит заседания для

рассмотрения и изучения положения женщин в Африке во всех сферах, прежде всего для рассмотрения вопроса об их участии в политике и принятии решений. На пятнадцатом совещании Комитета, проведенном в апреле 1994 года, было принято заключительное коммюнике. В рекомендациях этого коммюнике предусматривалось, в частности, осуществление Кампальского плана действий 1993 года по вопросам о женщинах и мире.

188. ЭКА проводит учебные практикумы по вопросу о положении и роли женщин в процессе развития в государствах-членах. На практикумах внимание государственных служащих обращается на ту важную роль, которую женщины играют в процессе развития их стран, и на политику и стратегии, которые необходимо осуществлять в целях расширения участия женщин и вовлечения их в процесс национального развития.

189. ЭКА создала координационный центр для содействия участию широких слоев населения в процессе развития и Африканский региональный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ). В контексте участия широких слоев населения в развитии ЭКА провела ряд практикумов и семинаров по вопросам расширения сотрудничества между правительствами и организациями, представляющими интересы широких слоев населения, а также практикумы и семинары по вопросу о роли неправительственных и общинных организаций в процессе развития. В 1994 году ЭКА провела Глобальный форум неправительственных организаций по вопросу о создании устойчивого общества: роль неправительственных организаций в чрезвычайных обстоятельствах и социальном развитии. В феврале 1994 года совместно с Отделением Организации Объединенных Наций в Вене ЭКА провела Африканское региональное совещание по подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

190. В 1993 году ЭКА и ОАЕ совместно провели специальное совещание Группы экспертов по вопросу о воздействии экономических и социальных перемен на африканскую семью. Заседание сделало рекомендации относительно подготовки и проведения Международного года семьи (МГС), а также относительно долгосрочной политики и мерах в поддержку африканских семей.

191. В 1993 году ЭКА в сотрудничестве с ОАЕ, Всеафриканским движением молодежи, МОТ и правительством Бенина провела подготовительное региональное заседание по вопросу о молодежи и развитии в Африке. Его целью была подготовка к региональной конференции по положению молодежи, которая будет созвана в 1995 году для празднования десятой годовщины Международного года молодежи. Ожидается, что на региональной конференции будет подготовлен план действий в Африке до 2000 года и в последующий период.

192. ЭСКЗА уделяет особое внимание вопросу повышения уязвимости и маргинализации молодежи в регионе, а также проводит исследования о молодежи и злоупотреблении наркотиками и о положении маргинальных групп молодежи и их вовлечении в жизнь общества. Были проведены также исследования в целях определения воздействия кризиса в Персидском заливе на социальное положение региона, оценки движения населения в связи с кризисом, особенно воздействия военных действий на возвращение мигрантов, и исследования по вопросу о реинтеграции женщин-репатриантов и их детей в странах происхождения. В рамках последующей деятельности после Конференции по вопросу о возможностях и потребностях нетрудоспособных лиц, проведенной в 1989 году, в ознаменование окончания Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций в регионе ЭСКЗА в 1992 году было проведено культурное мероприятие, посвященное инвалидам.

193. ЕЭК готовит публикацию о результатах своей работы в области методов реабилитации в качестве своего вклада в окончание Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций.

194. В 1992 году ЭСКАТО приняла резолюцию, объявляющую период 1993–2002 годов Азиатско-тихоокеанским десятилетием инвалидов 27/, с тем чтобы придать новый импульс осуществлению Всемирной программы действий в отношении инвалидов в регионе в период после 1992 года и укрепить региональное сотрудничество в этой области.

195. Совместно с ЮНРИСТ и Международным институтом МОТ по исследованию вопросов труда ПРООН проводит исследование по вопросу о социальной интеграции и отторжении. Исследование ПРООН/МОТ касается моделей и причин социального отторжения и разработки политики в целях содействия социальной интеграции. Оно включает в себя ряд тематических исследований в 14 странах, охватывающих все регионы. В исследовании ПРООН/ЮНРИСТ рассматриваются этническое разнообразие и государственная политика; в августе 1994 года проводится совместное совещание ПРООН/ЮНРИСТ, посвященное этой теме.

196. Что касается Международного года коренных народов мира, то ПРООН определила следующие области для оказания поддержки: активизация культурной жизни на основе восстановления, укрепления и распространения местных традиций и языков; повышение уровня жизни на основе улучшения систем здравоохранения и образования, сохранения природных ресурсов и состояния окружающей среды; экономическое и техническое развитие на основе содействия развитию предпринимательского потенциала и выделение небольшого объема инвестиций. В регионе Латинской Америки ПРООН поддерживает инициативы, основной упор в которых делается на наращивание потенциала коренных народов по защите базы природных ресурсов на принадлежащих им землях и сохранение их культурного наследия.

197. ФАО проводит тематические исследования, подготавливает материалы, касающиеся профессиональной подготовки и анализа политики, а также содействует обмену информацией в рамках практикумов и публикаций о роли женщин в мероприятиях, связанных с охраной лесов и выращиванием деревьев, и об урегулировании конфликтов, возникающих по поводу лесных ресурсов, при этом особое внимание уделяется проблемам бедных слоев населения, живущих в лесных районах, этническим меньшинствам и группам коренных народов. ФАО сотрудничает с рядом международных и национальных организаций в разработке базы данных по общинному управлению лесными ресурсами в целях повышения качества предоставляемых правительствам директивных консультаций по вопросу о введении соответствующего законодательства и оказания помощи местным общинным учреждениям в содействии устойчивому управлению и использованию лесных ресурсов бедными слоями населения сельских районов.

198. В рамках своих проектов МФСР содействует обеспечению участия населения и созданию организационных структур на низовом и более высоких уровнях и прилагает усилия по улучшению положения и повышению производительной роли женщин и интеграции групп коренного населения и культурных/этнических меньшинств в национальную социально-экономическую жизнь. Фонд стремится улучшить информирование общественности на основе осуществляемых им проектов и строит свою деятельность с учетом культуры, обычаев, знаний и образа жизни племенных и коренных народов.

199. МУНИУЖ уделяет особое внимание давно стоящему на повестке дня вопросу о необходимости улучшения и завершения интеграции женщин в политику и программы в области развития. Проводятся исследования по вопросу об улучшении статистических данных и национальных показателей с тем, чтобы лучше отразить положение, роль, вклад и участие

женщин в процессе развития. В сотрудничестве с другими международными структурами, такими, например, как Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями и национальными правительствами МУНИУЖ проводит семинары, практикумы и профессиональную подготовку как на субрегиональном, так и на национальном уровнях, с тем чтобы включить вопросы о положении и равенстве женщин в социально-экономические и политические показатели. В других учебных мероприятиях МУНИУЖ основной упор делается на участие женщин в процессе развития, например на осуществление мероприятий по охране окружающей среды, включая мероприятия в таких областях, как водоснабжение и санитария, энергия и возобновляемые источники энергии и удаление отходов.

200. МУНИУЖ опубликовал издание "The Situation of Elderly Women: Available Statistics and Indicators" ("Положение престарелых женщин: статистические данные и показатели"). В мае 1991 года МУНИУЖ и Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций совместно провели международное консультативное совещание по статистическим данным и показателям положения престарелых женщин. МУНИУЖ подготовил также издание по вопросу о миграции женщин, основное внимание в котором уделяется методологическим проблемам в определении и анализе внутренней и международной миграции. В этом исследовании рассматриваются определяющие факторы и последствия миграции, связанные с положением женщин.

201. Прилагая усилия, направленные на улучшение политики в области репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и информационные/просветительские программы, ЮНФПА способствует улучшению положения женщин и их интеграции в жизнь общества.

202. В рамках своей программы социального обслуживания БАПОР создало 67 центров по программам, касающимся положения женщин, с тем чтобы оказывать помощь женщинам-беженцам в удовлетворении потребностей их семей, а также в обеспечении того, чтобы они играли более активную роль в развитии их общин. Кроме того, агентство оказало помощь в создании 14 общинных реабилитационных центров, оказывающих услуги инвалидам и членам их семей.

#### Примечания

1/ См. A/49/24.

2/ United Nations publication, Sales No. E.90.G.6.

3/ Lance Taylor (Tokyo, UNU/WIDER, 1991). Research for Action series.

4/ Washington, D.C., World Bank, 1990.

5/ World Bank policy paper, 1991.

6/ Washington, D.C., World Bank, 1992.

7/ Ежегодно издается Всемирным банком.

8/ См. Report of the FAO/WHO International Conference on Nutrition, Rome, December 1992 (Rome, FAO, 1992).

9/ См. Report of the FAO/Netherlands Conference on Agriculture and the Environment, S-hertogenbosch, 15-19 April 1991.

10/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.93.I.8), том I, приложение II.

11/ См. A/45/625, annex.

12/ Принято Всемирной ассамблеей здравоохранения в ее резолюции WHA 34.36 от 22 мая 1981 года.

13/ Paris, UNESCO, 1994.

14/ Paris, UNESCO, 1990.

15/ A New Partnership for Development: the Cartegna Commitment, adopted by the United Nations Conference on Trade and Development at its eighth session (TD/364, part one, sect. A).

16/ Принято Генеральной Ассамблеей в резолюции 42/191 от 11 декабря 1987 года.

17/ New York, New York University Press, 1992.

18/ См. E/CONF.84/PC/13, annex II.

19/ Santafé de Bogatá, Colombia, UNDP, 1991.

20/ См. World Employment Programme: What It Is, What It Does (Geneva, ILO, 1984).

21/ United Nations publication, Sales, No. E.94.C.1 and corrigendum.

22/ Принято Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/163 от 18 февраля 1994 года.

23/ Конвенция No. 169 МОТ.

24/ Резолюция 46/91, приложение, от 16 декабря 1991 года.

25/ Резолюция 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года.

26/ Резолюция 48/96 от 20 декабря 1993 года.

27/ Резолюция 48/3 ЭСКАТО.

-----