

Distr.
GENERAL

A/CONF.171/PC/3
1 March 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ

Третья сессия

4-22 апреля 1994 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

ОБЗОР И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВСЕМИРНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Четвертый обзор и оценка Всемирного плана действий
в области народонаселения

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе излагаются результаты четвертого пятилетнего обзора и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении целей и задач Всемирного плана действий в области народонаселения 1/. Результаты обзора и оценки Плана используются Экономическим и Социальным Советом для корректировки, в случае необходимости, целей и рекомендаций Плана. В настоящем докладе основное внимание уделяется 30 отобраным демографическим вопросам. В докладе содержатся общая оценка хода осуществления Всемирного плана действий в области народонаселения и соответствующая справочная информация о тенденциях и политике в области народонаселения, которые будут способствовать проведению обсуждений на Международной конференции по народонаселению и развитию в сентябре 1994 года. Этот доклад также служит важным элементом подготовки проекта программы действий Конференции.

* A/CONF.171/PC/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	6
I. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ ВСЕМИРНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	7 - 9	8
Вопрос № 1: Права и обязанности индивидуумов и цели и задачи общества	8 - 9	8
II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ	10 - 46	9
Вопрос № 2: Достижение целей в области развития, определенных в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций	11 - 29	9
Вопрос № 3: Народонаселение, окружающая среда и развитие	10 - 46 16	
III. РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖЕНЩИНАМ БОЛЕЕ ШИРОКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ	47 - 66	22
Вопрос № 4: Достижение равенства мужчин и женщин	48 - 55	23
Вопрос № 5: Образование женщин и его демографические последствия	56 - 66	25
IV. СЕМЬЯ: ЕЕ РОЛЬ, СОСТАВ И СТРУКТУРА	67 - 82	28
Вопрос № 6: Разнообразие структур и состава семей	68 - 77	29
Вопрос № 7: Социально-экономическая поддержка семьи	78 - 82	32
V. РОСТ И СТРУКТУРА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	83 - 109	34
Вопрос № 8: Различия в темпах прироста населения	88 - 97	35
Вопрос № 9: Изменения в структуре населения	98 - 109	42
VI. РЕПРОДУКТИВНЫЕ ПРАВА, РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ	110 - 142	47
Вопрос № 10: Разнообразие структур и политики в области воспроизводства	111 - 126	47

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Вопрос № 11: Наличие и доступность услуг в области планирования семьи	127 - 137	56
Вопрос № 12: Подростки	138 - 142	63
VII. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СМЕРТНОСТЬ	143 - 187	64
Вопрос № 13: Цели и задачи в области сокращения заболеваемости и смертности	144 - 160	65
Вопрос № 14: Материнская смертность	161 - 175	70
Вопрос № 15: Синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)	176 - 187	74
VIII. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, УРБАНИЗАЦИЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ	188 - 204	78
Вопрос № 16: Рост численности населения крупных городских агломераций	193 - 204	80
IX. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ	205 - 235	85
Вопрос № 17: Зарегистрированные мигранты	209 - 214	86
Вопрос № 18: Незарегистрированные мигранты	215 - 219	89
Вопрос № 19: Беженцы	220 - 235	91
X. ИНФОРМАЦИЯ, ОБРАЗОВАНИЕ И КОММУНИКАЦИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	236 - 270	96
Вопрос № 20: Техническая информация в области народонаселения	240 - 245	97
Вопрос № 21: Пропаганда среди общественности	246 - 270	98
XI. ТЕХНОЛОГИЯ, НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ	271 - 299	105
Вопрос № 22: Сбалансированная программа сбора данных	272 - 282	105
Вопрос № 23: Углубленные и оперативные исследования	283 - 299	109

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	300 - 348	112
Вопрос № 24: Комплексные подходы к демографической политике	301 - 315	113
Вопрос № 25: Управление программами	316 - 331	117
Вопрос № 26: Достижение самообеспечиваемости	332 - 348	122
XIII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	349 - 374	128
Вопрос № 27: Приоритетные области международного сотрудничества	350 - 363	128
Вопрос № 28: Укрепление программы системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения	364 - 374	136
XIV. СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ 375 - 383 140		
Вопрос № 29: Укрепление сотрудничества с неправительственными организациями	377 - 383	141
XV. НАБЛЮДЕНИЕ, ОБЗОР И ОЦЕНКА	384 - 394	143
Вопрос № 30: Наблюдение, обзор и оценка	384 - 394	143

ТАБЛИЦЫ

	<u>Стр.</u>
1. Основные демографические показатели с разбивкой по основным регионам, 1950-2015 годы	36
2. Мнения правительств относительно темпов прироста населения, 1976-1993 годы	39
3. Политика правительств в целях воздействия на темпы прироста населения, 1976-1993 годы	39
4. Оценки и прогнозы относительно долей населения в возрасте до 15 лет и в возрасте 65 лет и старше, с разбивкой по основным районам,	

/...

1950–2015 годы 44

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
5. Коэффициенты фертильности с разбивкой по возрастным группам в основных районах и регионах мира, 1990–1995 годы	51
6. Мнения правительств об уровне фертильности, 1976–1993 годы	52
7. Цель политики правительств, направленной на регулирование уровней фертильности, 1976–1993 годы	52
8. Основания, на которых разрешается аборт, 1993 год	55
9. Средний показатель использования конкретных противозачаточных методов с разбивкой по регионам, 1990 год	59
10. Государственная политика в отношении доступности средств контрацепции, 1974–1993 годы	60
11. Наличие услуг в области контрацепции, 1982 и 1989 годы, с разбивкой по регионам	61
12. Показатели смертности, 1950–2015 годы	66
13. Численность населения городских агломераций с населением 10 млн. человек или более по прогнозу на 2010 год и по состоянию на 1970, 1990 и 2010 годы и их средние ежегодные темпы роста в периоды 1970–1990 и 1990–2010 годов	82
14. Мнения и взгляды правительств в отношении уровней иммиграции и эмиграции, 1976–1993 годы	88
15. Расходы на оказание помощи в области народонаселения с разбивкой по каналам распределения, 1982–1991 годы	132
16. Общие расходы доноров с разбивкой по программным областям, 1982–1990 годы	131
17. Расходы ЮНФПА с разбивкой по программным областям, 1975–1991 годы	134

ВВЕДЕНИЕ

1. Во Всемирном плане действий в области народонаселения 1/, принятом на Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, состоявшейся в Бухаресте в 1974 году, говорится (пункт 108), что всеобъемлющий и обстоятельный обзор и оценка прогресса в достижении целей и осуществлении рекомендаций Плана должны проводиться организациями системы Организации Объединенных Наций каждые пять лет. Выводы обзора и оценки рассматриваются Экономическим и Социальным Советом для внесения соответствующих корректировок в цели и рекомендации Плана действий. До настоящего обзора и оценки были проведены три оценки: в 1979, 1984 и 1989 годах 2/. В результате этих оценок Экономический и Социальный Совет принял в общей сложности 117 дополнительных рекомендаций о дальнейшем осуществлении Плана действий. Выводы второй оценки обсуждались на Международной конференции по народонаселению (Мехико, 1984 год) и составили основу для выработки комплекса из 88 рекомендаций в отношении дальнейшего осуществления Плана действий, именуемые далее как рекомендации Конференции в Мехико 3/.

2. В соответствии с установившейся практикой в настоящем докладе должны были рассматриваться результаты четвертого обзора и оценка лишь в отношении периода 1989–1994 годов. Однако с учетом того, что на Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года может быть принята новая программа действий, был сделан вывод о том, что в этом докладе также будет более уместно охватить период со времени принятия Плана действий в 1974 году. Соответствующая справочная информация о тенденциях и политике, содержащаяся в этом докладе, а также примеры основных достижений и результатов в области применения положений Плана действий, полученные уроки и возникшие проблемы могут способствовать проведению обсуждений на Международной конференции по народонаселению и развитию.

3. На основе опыта, полученного в результате осуществления предыдущих оценок, было принято решение о том, что будет полезным посвятить настоящий доклад отобранному числу актуальных демографических вопросов. На своей двадцать пятой сессии Комиссия по народонаселению предложила посвятить четвертый обзор и оценку отобранному числу вопросов, как это было сделано в отношении третьей оценки 4/. В результате различных консультаций, включая обсуждения с членами межучрежденческой целевой группы, созданной Административным комитетом по координации (АКК) в связи с Конференцией, для четвертого обзора и оценки было отобрано 30 вопросов 5/.

4. В настоящем докладе охватываются основные разделы Плана действий, но по своей структуре он соответствует проекту программы действий Конференции. Структуру обоих документов можно лучше понять в том случае, если предлагаемые мероприятия будут сгруппированы по трем основным категориям:

а) области, которые являются тематическими разделами Плана действий, а именно: социально-экономическое развитие и народонаселение; положение женщин; семья; и основные демографические факторы, а именно: рост численности населения и демографические структуры; воспроизводство человека; смертность; распределение населения; и внутренняя и международная миграция;

б) запланированные мероприятия, которые призваны оказать воздействие на тематические разделы, указанные в первой группе: сбор и анализ данных, научно-исследовательская деятельность, предоставление услуг, деятельность по управлению программами, просвещение и информация, образование и коммуникационные мероприятия, а также оценка действий;

с) различные участники, отвечающие за мероприятия в каждой из областей: правительства; международное сообщество; неправительственные организации; частный сектор; ученые; средства массовой информации и другие.

По каждому из вопросов, включенных в настоящий доклад, представлено резюме общих течений и тенденций, описание самых важных вопросов, относящихся к той или иной теме и указывающих на ее актуальность, действий, предусмотренных в Планах действий (в том случае, если таковые существуют), мер, принятых правительствами и международным сообществом, а также оценка, касающаяся хода осуществления Плана действий.

5. При подготовке этого доклада использовалось большое число различных источников. К наиболее важным из них относятся мероприятия по подготовке к Конференции 1994 года (а именно документация шести совещаний групп экспертов и пяти региональных конференций по народонаселению, а также обсуждения в Подготовительном комитете Конференции), а также результаты различных мероприятий в рамках программы работы соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций, такие, как двухгодичные доклады 1991 года 6/ и 1993 года 7/ о контроле тенденций и политики в области народонаселения; доклад Генерального секретаря о контроле за оказанием многосторонней помощи по вопросам народонаселения (E/CN.9/1994/6); доклады Генерального секретаря о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения (E/CN.9/1994/5) и о деятельности межправительственных и неправительственных организаций по осуществлению Всемирного плана действий в области народонаселения (E/CN.9/1994/7) и информация, полученная из Банка данных о политике в области народонаселения Отдела народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций (здесь и далее именуемого как Банк данных о политике в области народонаселения), которая также включает сведения о результатах семи опросов правительств по вопросам народонаселения.

6. Настоящая оценка, как и три предыдущих обзора, была проведена соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. При этом с учетом строгих бюджетных ограничений в соответствии с рекомендацией Комиссии по народонаселению при помощи широкого использования имевшихся в наличии средств и координационных механизмов обеспечивалась максимальная экономия ресурсов. Доклад был подготовлен Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими отделами этого же Департамента, региональными комиссиями, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), специализированными учреждениями и другими органами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также с рядом неправительственных организаций.

1. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ ВСЕМИРНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

7. Во Всемирном плане действий в области народонаселения содержится ряд принципов и целей (пункты 14 и 15). В двух пунктах, в которых излагаются эти принципы и цели, обосновывается

необходимость деятельности в области народонаселения, устанавливаются руководящие критерии и указываются ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты. Можно считать, что этот раздел Плана действий содержит его структурный сегмент, в то время как комплекс рекомендаций касается тех инструментов, которые надлежит использовать для достижения его целей. Три предыдущие оценки Плана действий показали, что национальные правительства, международное сообщество и неправительственные организации повсеместно признают значение этих принципов и целей. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции о созыве в 1984 году Международной конференции по народонаселению заявил, что Всемирный план должен служить руководством для подготовки к Конференции 1984 года и что принципы и цели Плана действий по-прежнему в полной мере обоснованы 8/.

Вопрос № 1: Права и обязанности индивидуумов
и цели и задачи общества

8. В ходе обсуждений, состоявшихся на первой и второй сессиях Подготовительного комитета Международной конференции по народонаселению и развитию, а также на различных сессиях Экономического и Социального Совета, был высказан ряд предложений об обсуждении взаимосвязей между правами индивидуумов и целями общества с точки зрения того, что некоторые конкретные ситуации могут приводить к двусмысленности, касающейся признания и уважения прав человека. Хотя в Плане действий утверждается (пункт 14), что разработка и проведение в жизнь политики в области народонаселения являются суверенным правом каждого государства, тем не менее он также основан на принципе (пункт 14f), согласно которому все супружеские пары и отдельные лица имеют основное право человека свободно и ответственно решать вопрос о числе своих детей и о частоте их рождения, а также иметь доступ к необходимой для этого информации, образованию и средствам. Права индивидуумов и цели общества при некоторых конкретных обстоятельствах, особенно в периоды быстрых социальных перемен, могут противоречить друг другу. В этом смысле вопросы воспроизводства человека и другие демографические явления не столь отличны от других реальных элементов общественной жизни, когда во многих случаях индивидуумы, независимо от того, какими правами они обладают, сталкиваются со строгими требованиями о соблюдении норм, существующих в обществе. В то же время в Плане действий четко рекомендуется (пункт 29a), что все страны должны уважать и обеспечивать, несмотря на свои общие демографические цели, право принимать свободно, с полной осведомленностью и ответственно решение относительно числа и частоты рождения своих детей. В Плане действий также признается (пункт 34), что желание иметь детей может также испытывать на себе воздействие программ материальной заинтересованности и программ, тормозящих материальную заинтересованность, однако в нем подчеркивается, что принятие или изменение таких программ не должно приводить к нарушению прав человека, и отвергаются любые формы принуждения.

9. План действий основан на принципе (пункт 14f), согласно которому супружеские пары и индивидуумы имеют право свободно и ответственно принимать решение относительно числа и частоты рождения своих детей и супружеские пары и индивидуумы должны ответственно подходить к осуществлению своих прав с учетом нужд их нынешних и будущих детей и их ответственности перед обществом. Такое толкование потребностей и прав будущих поколений точно соответствует сути концепции устойчивого развития. Оно также согласуется с широко признанной мыслью о том, что права неразрывно связаны с обязанностями и что последние существуют не только по отношению к другим людям, но также по отношению к будущим поколениям. В рекомендациях Конференции в Мехико было заявлено (рекомендация 24, пункт 26), что опыт, накопленный со времени принятия Плана действий, показывает, что правительства еще не исчерпали всех возможностей по оказанию помощи своему населению в том, что касается принятия ответственных

решений о рождении детей; это положение по-прежнему применимо и актуально в отношении тенденций, наблюдаемых в нынешнем десятилетии.

II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ

10. Всемирный план действий в области народонаселения четко направлен на "оказание помощи в координации демографических тенденций и тенденций социально-экономического развития" (пункт 1). В Плане действий политика и программы в области народонаселения рассматриваются в качестве составных элементов политики в области социально-экономического развития (пункт 14d), "которая, в частности, направлена на оказание влияния на рост, заболеваемость и смертность населения, деторождение и образование семьи, распределение населения, внутреннюю миграцию, международную миграцию и, вследствие этого, на демографическую структуру" (пункт 15c). Следующие два вопроса были отобраны для того, чтобы проиллюстрировать ход осуществления Плана действий, значение социально-экономических преобразований, предлагаемых в Плане действий, и взаимосвязь между народонаселением, окружающей средой и процессом развития.

Вопрос № 2: Достижение целей в области развития, определенных в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций 9/

11. Один из принципов Плана действий гласит о том, что народонаселение и развитие взаимосвязаны (пункт 14c). Для достижения целей в области развития, содержащихся в Плане действий (пункты 68-70) и рекомендациях Конференции в Мехико (пункт 14 и особенно рекомендации 1-3), принятых на Международной конференции по народонаселению 1984 года, к правительствам была обращена настоятельная просьба принять комплексный подход к вопросам народонаселения и развития как в национальной политике, так и на международном уровне. Эти рекомендации также отражают мнение о том, что, хотя действия развивающихся стран имеют первостепенную важность, для достижения целей в области развития потребуются надлежащие политика и поддержка со стороны развитых стран и международного сообщества.

12. В Плане действий подчеркивается, что "основой для действенного решения проблем народонаселения являются прежде всего социально-экономические преобразования" (пункт 1). В этой связи в Плане действий содержится ряд рекомендаций, касающихся социально-экономической политики, а также конкретно указывается ряд вопросов, например, помощь в целях развития, экономический рост, продовольствие и сельское хозяйство, образование, здравоохранение и трудоустройство, при том понимании, что такие социально-экономические преобразования приведут к изменению демографических показателей в результате создания новых условий. Широкий круг вопросов, обозначенных в Плане действий, согласуется *mutatis mutandis* с проблемами, включенными в последние три международных стратегии развития, утвержденные Генеральной Ассамблеей 9/. В целом основные выводы этого обзора и оценки подтверждают результаты предыдущих оценок, которые показали, что, по всей видимости, воздействие экономического роста на показатели фертильности и смертности является более опосредствованным, чем другие аспекты развития. Говоря иными словами, все более очевидным становится тот факт, что решение демографических вопросов следует искать в рамках синергического сочетания различных стратегических аспектов, предусматривающих одновременные действия по различным направлениям: распределение дохода; улучшение положения женщин; равенство полов; базовое образование;

первичное медико-санитарное обслуживание (включая планирование семьи); и предоставление возможностей в области трудоустройства 10/.

Устойчивый экономический рост

13. Обеспечение устойчивого экономического роста является жгучей необходимостью во всех развивающихся странах. Без благ такого роста развивающиеся страны не смогут повысить уровень жизни своего населения и будут сталкиваться с серьезными трудностями в ходе поиска долгосрочных решений для демографических проблем. В Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах, говорится, что государства-члены Организации Объединенных Наций решительно подтверждают необходимость оживления роста и развития в развивающихся странах и совместного рассмотрения проблем крайней нищеты и голода" 11/. Подобные идеи содержатся в Декларации о праве на развитие 12/. На протяжении последних десятилетий развивающийся мир добился огромных успехов в области экономического развития. Наиболее ясно об этом свидетельствует нарастающая тенденция увеличения доходов и потребления: с 1965 года по 1985 год в развивающемся мире потребление в расчете на душу населения увеличилось почти на 70 процентов. Более широкие показатели роста благосостояния подтверждают это положение: произошло значительное улучшение показателей продолжительности жизни; младенческой и детской смертности и грамотности населения. Тем не менее, несмотря на то, что общие тенденции явно свидетельствуют о том, что на протяжении двух последних десятилетий развивающийся мир добился заметного экономического и социального прогресса, по регионам и странам отмечаются в значительной степени отличающиеся друг от друга тенденции. Ясно, что в некоторых случаях усилия оказались довольно успешными, в то время, как в других пришлось столкнуться с целым рядом трудностей. Доказательством этого служат чрезвычайно разнообразные тенденции, касающиеся роста производства в расчете на душу населения.

14. Медленные темпы роста производства в расчете на душу населения в Африке, в среднем 0,4 процента за год на протяжении первого десятилетия после принятия Плана действий, с 1984 года сменились явно выраженным спадом на 0,6 процента в год. В меньших по размеру и обычно более бедных странах Африки к югу от Сахары (за исключением Нигерии) положение было еще более тяжелым: средний показатель ежегодного спада в размере 1 процента на протяжении первых десяти лет вырос до 1,8 процента после 1984 года. В Латинской Америке 80-е годы обычно называют как "потерянное десятилетие". Фактически, после того, как на протяжении десяти лет до 1984 года объем производства на душу населения возрастал в среднем на 0,7 процента в год, он практически не увеличивался с того времени, а рост на душу населения составил всего 0,2 процента в год. Однако в отличие от положения в африканских странах сегодня в Латинской Америке имеются признаки того, что может произойти значительное улучшение показателей роста благодаря тому, как представляется, в последнее время в ряде стран происходит процесс экономического восстановления, и иностранные и внутренние инвесторы вернули в страны региона значительные объемы иностранной валюты. Говоря другими словами, Латинская Америка может находиться на поворотном этапе. По сравнению с этим в азиатско-тихоокеанском регионе на протяжении десяти лет после проведения Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению в Бухаресте производство в расчете на душу населения увеличивалось быстрыми темпами, составлявшими 2,6 процента в год, и в последнее время увеличивается еще быстрее - 3,1 процента в год. Поскольку в развивающихся странах Азии и Тихого океана проживает свыше 70 процентов населения менее развитых регионов, такая тенденция очень обнадеживает. Еще более обнадеживает тот факт, что более быстрые темпы роста отмечаются в ряде самых бедных стран мира. Однако в западноазиатском субрегионе, начиная с 1984 года, отмечается падение уровня производства в расчете на душу населения,

темпы которого составили 3,1 процента в год. Несмотря на то, что многим гражданам стран этого региона посчастливилось жить в местах, богатых нефтью, они в то же время подверглись бедствиям почти десятилетней войны, которая разрушила его экономику, а также послужила причиной большого числа человеческих жертв. Этот регион не является единственным в этом смысле. Недавние разрушительные события в бывшей Югославии практически свели на нет рост показателей среднегодового производства в расчете на душу населения в районе Средиземноморья с 1974 года.

15. С учетом важных экономических достижений развивающихся стран, взятых в своей совокупности, еще более ошеломляющим является тот факт, что почти треть всего населения, или 1,3 млрд. человек, в развивающемся мире по-прежнему проживает в условиях нищеты. Прогресс в подъеме среднего уровня дохода, несмотря на всю свою желательность, не должен отвлекать внимания от бедственного положения большого числа людей, по-прежнему проживающих в условиях нищеты. Бремя нищеты распространяется неравномерно: по регионам развивающегося мира, по странам в этих регионах и по районам этих стран. В тех странах, которые начиная с 60-х годов добились значительного экономического прогресса, показатели нищеты уменьшились и возрос уровень дохода даже тех лиц, которые по-прежнему проживают в условиях нищеты. Однако в странах со слабыми показателями экономической деятельности число бедняков сокращается более медленными темпами. Почти половина бедняков в мире проживает в Южной Азии, на долю которой приходится 30 процентов мирового населения. На долю стран Африки к югу от Сахары приходится меньшая доля бедняков, которые также чрезвычайно неравномерно распределены по региону. Там, где в качестве одного из дополнительных факторов выступал быстрый рост населения, как это было в странах Африки к югу от Сахары, число лиц, проживающих в условиях нищеты, увеличилось. В этих конкретных случаях широко распространенная нищета усугубляет негативное воздействие демографического давления на земельные ресурсы и, в свою очередь, выступает одним из основных факторов, препятствующих снижению показателей фертильности и смертности в сельских районах. Все более очевидным становится тот факт, что связь между высоким уровнем фертильности и нищеты в значительной степени обусловлена обездоленным социально-экономическим положением женщин.

16. В 80-е годы многим развивающимся странам пришлось столкнуться с экономическим кризисом и прибегнуть к макроэкономическим мерам, включая политику стабилизации, направленную на уменьшение инфляции и внешней задолженности, а также программы структурной перестройки, предназначенные для ликвидации внутренних и внешних диспропорций, в распределении ресурсов по конкретным секторам, таким, как торговля, финансы и промышленность. Цель такой политики заключалась в ликвидации трудностей в соответствующих странах и в обеспечении макроэкономической стабильности в качестве одного из условий устойчивого экономического роста. Хотя, по всей видимости, в более долгосрочной перспективе процесс экономической перестройки, ассоциируемый с реорганизацией, обеспечит повышение уровня жизни всего населения, в краткосрочной перспективе эта экономическая политика обычно приводит к увеличению числа малоимущих лиц и к созданию опасностей для бедноты. Сравнение практического опыта развивающихся стран говорит о том, что уменьшение нищеты может быть достигнуто прежде всего при помощи осуществления стратегии, способствующей продуктивному использованию самого избыточного ресурса бедноты – рабочей силы – как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. Опыт также показывает, что в равной степени важным является предоставление бедноте основных социальных услуг. Особое значение принадлежит первичному медико-санитарному обслуживанию, планированию семьи, питанию и начальному образованию.

17. Эти статистические показатели роста позволяют извлечь несколько уроков. Первый из них служит напоминанием того, что мир и нормально функционирующее гражданское общество

являются предварительными условиями устойчивого экономического роста и устойчивого развития. Второй урок состоит в том, что жесткие экономические структуры, излишняя зависимость от ограниченного круга экспортных товаров и тонкая прослойка "людского капитала" обходятся чрезвычайно дорого. Положительные примеры основываются на высоком уровне внутренних сбережений, доступе к современным технологиям, низких уровнях инфляции и особенно большом объеме инвестиций в сферу образования. Фактически, на протяжении этого периода в рамках международного сотрудничества все большее внимание стало уделяться содействию и ускорению структурной адаптации к потрясениям и созданию потенциала для определения и использования возможностей. Наконец, следует повторить: все больше признается, что нищета тесно связана как с нежелательными демографическими тенденциями, так и с деградацией окружающей среды и что, вкупе с социальными и экономическими неравенствами она усугубляет проблемы, обусловливаемые быстрым ростом численности населения. Несомненно тот факт, что экономический рост необходим для борьбы с нищетой и для предоставления средств, предназначенных для удовлетворения основных потребностей; однако экономический рост должен согласовываться с концепцией устойчивого развития. Подобное направление развития может быть обеспечено при помощи создания надлежащих технологий и их предоставления развивающимся странам на преференциальных и льготных условиях, а также при помощи принятия адекватных стратегий и программ, содействующих экономии существующих ресурсов и предотвращению деградации окружающей среды.

Продовольствие и сельское хозяйство

18. В Плане действий признается важная роль продовольствия и сельского хозяйства в улучшении качества жизни людей и рекомендуется правительствам "уделять первостепенное внимание совершенствованию методов производства продовольствия, исследованию и развитию новых ресурсов продовольствия и более эффективному использованию имеющихся ресурсов" (пункт 70), с тем чтобы удовлетворить потребности быстро увеличивающегося мирового населения. Тенденции изменения объема производства и поставок продовольствия в расчете на душу населения в значительной степени соответствовали тенденциям изменения объема производства в расчете на душу населения. Подобное положение лишь незначительно отличается от той ситуации, оценка которой была проведена десять лет назад, когда во втором обзоре и оценке Всемирного плана действий в области народонаселения был сделан вывод о том, что в глобальном масштабе темпы увеличения производства продовольствия превысили темпы увеличения населения, и ожидается, что в будущем будет происходить то же самое 13/. Подобные результаты были также представлены в третьем обзоре и оценке Всемирного плана действий 14/ в области народонаселения. Не менее примечательным является тот факт, что на протяжении последних трех десятилетий число стран, которым удалось удовлетворить свои ежедневные потребности в расчете на душу населения, увеличилось с менее чем 25 до 50. Вместе с тем имеющимися огромными несоответствиями объясняется тот факт, что приблизительно 800 млн. человек по-прежнему лишены продуктов питания в достаточном количестве 15/.

19. В 80-е годы продолжился рост производства продовольствия в расчете на душу населения в глобальном масштабе. В среднем в мире производство продовольствия в расчете на душу населения увеличивалось на 1,1 процента в год, и такой рост в основном происходил в развивающихся странах, что прежде всего являлось отражением высоких темпов роста в Азии (на протяжении 1979-1981 и 1988-1990 годов Китай и Индия увеличили свое производство на 27 процентов). В странах Африки к югу от Сахары сохранялась долгосрочная понижательная тенденция (-0,5 процента в год). В глобальном масштабе происходило увеличение запасов продовольствия в расчете на душу населения, однако в странах Африки к югу от Сахары (где показатели снабжения продовольствием в расчете на душу населения сохранялись на чрезвычайно неадекватном уровне) и

в Латинской Америке не наблюдалось никакого прогресса. Общий показатель недоедания в относительном выражении снизился значительно, но лишь совсем незначительно в абсолютном выражении в развивающихся странах. В то же время показатели недоедания увеличились как в абсолютном, так и в относительном выражении в странах Африки к югу от Сахары и в абсолютном выражении в Латинской Америке. Дефицит зерновых в развивающихся странах продолжал увеличиваться, хотя и гораздо более медленными темпами, чем в 70-е годы. В большинстве случаев это увеличение было связано с ростом импорта зерновых в районы Северной Африки и Западной Азии.

20. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), показатель ежедневного потребления калорий в расчете на душу населения на глобальном уровне увеличился с 2383 в 1965 году и 2580 в период 1979–1981 годов до 2700 в период 1988–1990 годов. Заметное улучшение было достигнуто в Азии, чего нельзя сказать о Латинской Америке, где на протяжении прошлого десятилетия показатель ежедневного потребления калорий в расчете на душу населения оставался на уровне 2690, а также о странах Африки к югу от Сахары, где этот показатель снизился с 2120 до 2100.

Образование

21. В Плате действий подчеркивается то важное значение, которое имеет образование в деле обеспечения социального и экономического развития (пункт 69). Следует отметить, что положение в этой области заметно улучшилось; так, за последние два десятилетия набор учащихся в начальную школу увеличился с менее чем 70 до более чем 80 процентов, а число учащихся средней школы почти удвоилось (с 25 до 40 процентов). Эти результаты были достигнуты прежде всего за последнее десятилетие и в тех странах, которые гарантировали право каждого на образование. Страны, инвестировавшие больше средств в сферу образования, смогли также достичь в целом более высоких показателей с точки зрения экономического развития, сокращения масштабов нищеты и общего повышения уровня жизни своего населения. В настоящее время школу посещают приблизительно 1 млрд. детей школьного возраста. Однако в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, а также в Западной и Южной Азии по-прежнему ощущается недостаток классных помещений, необходимых для обучения всех детей начального уровня образования. Например, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в отличие от других развивающихся регионов, набор детей в начальную школу заметно снизился: с 79 до 67 процентов. В 1990 году в развивающихся странах школу не посещали 130 млн. детей в возрасте 6–11 лет и 277 млн. детей в возрасте 12–17 лет. Многие миллионы детей удовлетворяют предъявляемым требованиям с точки зрения посещаемости, однако не в состоянии завершить обучение по школьной программе в рамках базового образования, лишаясь таким образом необходимых знаний и навыков.

22. Хотя общее число неграмотных среди взрослого населения мира – 948 млн. человек в 1990 году – по-прежнему является значительным, в деле ликвидации неграмотности среди взрослого населения был достигнут существенный прогресс. Уровень грамотности взрослых во всех регионах мира повышается, при этом ожидается, что до конца нынешнего столетия общемировой уровень превысит 75 процентов. Что же касается стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и Южной Азии, то здесь, по прогнозам, он будет ниже, а в наименее развитых странах составит 49 процентов.

23. В большинстве развивающихся стран на всех уровнях формального образования доля девочек среди учащихся по-прежнему ниже, чем мальчиков. Более того, у них намного меньше возможностей, чем у мальчиков, перейти с первого уровня формального обучения на второй и

третий. По оценкам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в настоящее время каждая третья женщина в мире неграмотна по сравнению с каждым пятым мужчиной. Хотя за прошедший период и был достигнут существенный прогресс в уменьшении различий в степени грамотности мужчин и женщин, в некоторых регионах, прежде всего в Южной и Западной Азии и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, различия между ними по-прежнему значительны.

Здравоохранение

24. Хотя конкретные аспекты охраны здоровья рассматриваются в главе VII ниже, важно отметить, что в целом был достигнут существенный прогресс в деле улучшения здоровья населения. Однако по-прежнему сохраняются большие различия в уровне медицинского обслуживания в городских и сельских районах. Системы здравоохранения в большинстве развивающихся стран неспособны надлежащим образом удовлетворять потребности населения сельских районов и сталкиваются со все возрастающими трудностями в решении проблем, связанных с существенным увеличением спроса на услуги в области здравоохранения быстро растущего населения городов и пригородов. В результате этого все большее число людей не имеют возможности пользоваться услугами системы надлежащего или всеобщего здравоохранения. Еще большую озабоченность вызывает факт несоответствия роста численности населения и объема инвестиций, направляемых в сектор здравоохранения, который во многих странах даже уменьшился. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), такое ухудшение положения явилось результатом уделения многими правительствами недостаточного внимания нуждам здравоохранения, а также воздействия на социальный сектор кризиса задолженности и плохо разработанной политики структурной перестройки. Кроме того, становится все сложнее обеспечивать на должном уровне или повышать качество обслуживания ввиду износа физической инфраструктуры.

25. Как упоминалось выше, производство продуктов питания в мире превышает их потребление. Тем не менее отсутствие надлежащего доступа к продовольствию сказывается на положении большого числа людей. К числу жертв относятся более чем 2 млрд. людей, страдающих от недостатка в организме микроэлементов, что может стать причиной слепоты, умственной отсталости и смерти, а также 150 млн. человек в Азии и около 30 млн. человек в Африке (включая значительную часть детей в возрасте до пяти лет в этих двух районах, которые страдают белково-калорийной недостаточностью).

Занятость

26. В Плане действий признается, что одна из основных проблем, с которой сталкиваются развивающиеся страны, заключается в обеспечении достаточной занятости в современном секторе их экономики в целях трудоустройства быстро растущей рабочей силы. Поскольку в настоящее время ожидается, что в 1998 году родится шестимиллиардный житель Земли, на один год раньше, чем предполагалось в конце 1980 года, увеличение населения и соответствующий рост рабочей силы сделают вопрос занятости одним из наиболее важных, особенно для развивающихся стран, в которых безработица, неполная занятость и нищета связаны с низким объемом инвестиций, а экономическое положение, по всей вероятности, будет по-прежнему неблагоприятным.

27. По данным Международной организации труда (МОТ), к числу основных экономических факторов и направлений политики, способствующих усугублению проблемы занятости, относятся следующие: а) уделение странами чрезмерного внимания стратегиям развития, направленным на

увеличение роста, в ущерб другим основным целям развития; b) выбор неправильных, капиталоемких методов производства в промышленности, а также сельском хозяйстве; c) отсутствие необходимой сбалансированности между национальным производством, рассчитанным на экспорт и на внутреннее потребление; d) сегментация рынка труда с уделением особого внимания капиталоемким методам производства, вместо развития неформального сектора; и e) недостаточный контроль за программами структурной перестройки и другими направлениями политики, осуществляющимися в целях дерегулирования экономики и сокращения государственного сектора.

28. Международное сообщество приступило к реализации стратегий в целях адекватного решения вышеупомянутых проблем на основе признания существующей взаимосвязи между такими факторами, как рост численности населения, занятость, распределение доходов и нищета. Цель этих стратегий заключается в содействии обеспечению занятости во всех секторах экономики, расширению доступа к производственным ресурсам и усовершенствованным технологиям и созданию/расширению системы образования и профессионально-технического обучения с учетом конкретного положения на рынке занятости.

29. МОТ выступила организатором первого Совещания на высоком уровне по вопросам занятости и структурной перестройки, проведенного в ноябре 1987 года, на котором была признана серьезность мирового экономического положения, характеризующегося всевозрастающей безработицей и нищетой, задолженностью и несбалансированностью. Особое внимание уделялось необходимости разработки мер по достижению целей структурной перестройки и экономического развития при минимальных социальных затратах и обеспечению более широкого участия в этом процессе общественных групп, в том числе организации работодателей и работников, а также развитию диалога между ними. Поскольку предусмотренные реформы и происходящие с 1987 года преобразования не принесли реальных результатов, в частности в Африке, в процесс решения укоренившихся структурных проблем, касающихся, например, низкой производительности труда, недостаточного развития людских ресурсов и отсутствия инвестиций, что является коренной причиной нищеты и недостаточной занятости, необходимо в срочном порядке внести соответствующие изменения. В период 1994-1995 годов запланировано провести второе совещание на высоком уровне в целях рассмотрения последующего этапа осуществления программ структурной перестройки и обсуждения стратегий для улучшения политики на рынке занятости, увязки экологической политики с мерами по обеспечению занятости и ликвидации нищеты и достижения сбалансированности между проблемами охраны труда и содействия расширению занятости. На нем будут также рассмотрены пути перехода государственной экономики на рыночные рельсы, приватизации государственных предприятий и решения проблем, связанных с увеличением масштабов миграции.

Вопрос № 3: Народонаселение, окружающая среда и развитие

30. Одна из целей Всемирного плана действия в области народонаселения заключается "в развитии на национальном и международном уровнях понимания сложности связей между проблемами народонаселения, ресурсов, окружающей среды и развития и содействии единообразному аналитическому подходу к изучению этих связей и к их соответствующей политике" (пункт 15d). В Плане действий однозначно подтверждается, что "при демократическом подходе государства к разработке целей и политики в области народонаселения следует учитывать наряду с другими социальными и экономическими факторами наличие и особенности природных ресурсов и качество окружающей среды" (пункт 14j). Обсуждение проблемы взаимосвязи между ростом численности населения, развитием и воздействием на окружающую среду относится к числу основных приоритетов международного сообщества и продолжается со Всемирной конференцией по

народонаселению 1974 года в Бухаресте. В рекомендации 4, принятой на Международной конференции по народонаселению, состоявшейся в Мехико в 1984 году, содержится настоятельный призыв к правительствам принять и осуществлять конкретную политику, в том числе в области народонаселения, которая будет способствовать устранению диспропорций между тенденциями в области прироста населения и ресурсов и природоохранными требованиями и стимулировать внедрение более совершенных методов разведки, добычи, восстановления, использования и сохранения природных ресурсов.

31. Одной из основных причин нынешней озабоченности по поводу взаимосвязи факторов народонаселения и окружающей среды явилась публикация в 1987 году Доклада Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития 16/, в котором, вероятно, самой важной мыслью было изложение концепции устойчивого развития. В докладе отмечалось, что быстрый рост численности населения может усилить давление на ресурсы и замедлить любое повышение уровня жизни; таким образом, устойчивое развитие может быть достигнуто лишь в том случае, если численность населения и темпы его прироста соответствуют изменению продуктивного потенциала экосистемы.

32. Через два года – в ноябре 1989 года – на Международном форуме по народонаселению в XXI веке была принята Амстердамская декларация "За лучшую жизнь для будущих поколений" 17/, в которой признавалось, в частности, что вопросы народонаселения, ресурсов и окружающей среды тесно переплетены между собой, и подчеркивалась приверженность участников форума достижению устойчивого соотношения между численностью населения, ресурсами и развитием (преамбула, пункт 1).

33. В 1990 году в докладе Комиссии Юга 18/ было признано, что в ряде развивающихся стран давление роста численности населения на ограниченные плодородные земли ведет к более быстрому ухудшению состояния земельных и водных ресурсов и является причиной чрезмерного обезлесения. Комиссия установила, что нынешние тенденции в области народонаселения, в случае их сохранения, окажут самое неблагоприятное воздействие на способность Юга решать в XXI веке двойную проблему развития и охраны окружающей среды.

34. В Повестке дня на XXI век 19/, принятой в 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, признается, что демографические тенденции и факторы и процесс устойчивого развития тесно взаимосвязаны между собой, и подтверждается, что увеличение численности населения в мире и объема производства наряду с неустойчивыми структурами потребления оказывает серьезное воздействие на способность планеты поддерживать жизнь. Основная заслуга Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию заключается в том, что главный упор был сделан на межсекторальную взаимосвязь между вопросами развития и окружающей среды. К числу других рассматриваемых на ней важных вопросов относился анализ взаимосвязи между динамикой населения и устойчивостью развития, который способствовал подкреплению соображений, ранее высказывавшихся во Всемирном плане действий в области народонаселения, и выработке рекомендации в отношении его дальнейшего осуществления. В главе 5 Повестки дня на XXI век были определены пять основных целей в рамках трех главных областей программной деятельности: а) учет демографических тенденций и факторов в глобальном анализе вопросов окружающей среды и развития; б) обеспечение более глубокого понимания взаимосвязи между динамикой народонаселения, развитием технологии, особенностями поведения, обусловленными этнической культурой, состоянием природных ресурсов и естественных систем жизнеобеспечения; с) оценка степени угрозы населению, проживающему в экологически уязвимых районах и крупных населенных пунктах в целях определения приоритетных направлений деятельности на всех уровнях;

d) полный учет проблем населения в ходе национального процесса планирования, выработки политики и решений в условиях полного признания прав женщин; и e) осуществление программ в области народонаселения в сочетании с программами рационального использования природных ресурсов и развития на местном уровне в целях обеспечения устойчивого использования природных ресурсов, повышения качества жизни людей и улучшения состояния окружающей среды 20/. В Повестке дня на XXI век содержится призыв к накоплению и распространению знаний о связях между демографическими тенденциями и факторами и устойчивым развитием, а также к разработке на этой основе комплексной национальной политики и местных программ в области народонаселения, окружающей среды и развития.

35. Вопросы народонаселения, развития и окружающей среды тесно переплетены между собой. Воздействие на окружающую среду демографических факторов обусловлено характеристиками физической среды, а также типом общественной системы (включающей сложную совокупность культурных ценностей, определяющих структуры потребления), уровнем экономического развития и имеющимися техническими возможностями. Для обеспечения жизни будущих поколений необходимо осуществить важные изменения с целью внедрения устойчивой структуры развития, обеспечивающей сбалансированность между численностью населения и возможностями окружающей среды и ведущей к облегчению тяжелого бремени нищеты, в которой проживает большая часть населения мира. Необходимо провести широкомасштабные исследования по всем трем проблемам – народонаселение, окружающая среда и процесс развития – однако особое значение имеет надлежащее понимание взаимосвязей между ними. Ниже кратко излагаются некоторые факты, характеризующие связь между народонаселением, окружающей средой и социально-экономическим развитием.

Землепользование и обезлесение

36. Особо важное значение имеет состояние окружающей среды в сельских районах, поскольку в настоящее время в них проживает две трети населения развивающихся стран. В этих районах, где сельское хозяйство по-прежнему является основным видом экономической деятельности для все более возрастающего числа бедных людей, приходится чрезмерно эксплуатировать ограниченные сельскохозяйственные ресурсы, создавая тем самым угрозу для основы дальнейшего производства. В частности, рост численности сельского населения существенно сказывается на процессе обезлесения в результате расчистки земельных участков на границе тропического леса и добычи древесного топлива. По оценкам, в начале 80-х годов ежегодно вырубалось 11,4 млн. гектаров тропических лесов. По последним данным, этот показатель вырос в конце 80-х годов с 17 млн. до 20 млн. гектаров в год. Последние статистические данные говорят о том, что общие темпы вырубки тропических лесов в 80-е годы составляли 0,9 процента в год. Около 1,3 млрд. людей живут в районах, где древесное топливо потребляется быстрее, чем происходит порослевое возобновление леса.

37. Демографическое давление на земельные ресурсы также ведет к дроблению земельных угодий, укорачиванию сроков вспахивания земель под пар и обработке земель в подверженных эрозии холмистых районах, что в совокупности способствует деградации почв. Широко распространено также такое явление, как отсутствие земельной собственности; по оценкам, доля безземельных домашних хозяйств составляет 17 процентов в Латинской Америке, 11 процентов на Ближнем Востоке, 15 процентов в Южной Азии и 6,5 процента в Африке. Еще большей является доля небольших домашних хозяйств, земельные владения которых слишком малы для обеспечения устойчивого проживания; в развивающихся странах в совокупности она составляет около 60 процентов. В условиях наследования подлежащей разделу земли – что типично для большинства развивающихся стран – быстрый рост численности населения способствует в

значительной мере дроблению сельскохозяйственных угодий. Поскольку дробление земельных участков не подкрепляется внедрением интенсивных и экологически устойчивых сельскохозяйственных методов обработки земли, фермеры, имеющие очень мелкие участки, вынуждены чрезмерно эксплуатировать свои земли или мигрировать и заниматься экологически разрушительной практикой экстенсивного использования маргинальных земель, плодородные качества которых в совокупности с климатическими условиями мало пригодны для ежегодного выращивания сельскохозяйственных культур. В результате быстрого роста численности населения наряду с упоминавшимися организационными факторами и низкими темпами развития в настоящее время ежегодно выводится из пользования около 7–8 млн. гектаров неорошаемых плодородных земель и 1,5 млн. гектаров орошаемых угодий, в то время как еще 20 млн. гектаров фактически утратили свою сельскохозяйственную продуктивность. Быстрый рост численности населения также является одним из факторов, способствующих экстенсивной эксплуатации угодий, разрушению растительного покрова на горных склонах, заилению рек и увеличению числа наводнений.

Водные ресурсы

38. В результате роста численности населения в мире и расширения масштабов урбанизации, а также активизации процесса экономического развития все быстрее проявляется феномен, связанный с недостатком запасов питьевой воды. В настоящее время 80 стран, в которых проживает 40 процентов населения мира, испытывают острую нехватку воды. С учетом существующих климатических условий и нынешних прогнозов в области народонаселения предполагается, что уровень водоснабжения на душу населения в мире уменьшится к концу столетия на 24 процента. Сделанные гидрологами прогнозы свидетельствуют о том, что удовлетворение спроса к 2000 году потребует использования фактически всех пригодных для употребления запасов питьевой воды в Северной Африке и на Ближнем Востоке; кроме того, к 2025 году с серьезными проблемами нехватки воды могут столкнуться 15–25 стран, расположенных в Северной Африке и к югу от Сахары.

39. Что касается водных ресурсов, то в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее сорок пятой сессии о достижениях в рамках Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии 1981–1990 годов, отмечалось, что, несмотря на прогресс, достигнутый за этот период в области предоставления услуг, положение в городских районах развивающихся стран, особенно в больших городах, может в ближайшие годы стать очень тревожной 21/. С учетом быстрых темпов роста городов количество людей, проживающих в городских районах и не имеющих возможности пользоваться соответствующими системами водоснабжения, может увеличиться до 83 процентов, а число жителей, не пользующихся необходимыми санитарно-техническими сооружениями, – до 68 процентов. В результате этого большое число городской и сельской бедноты может лишиться необходимых услуг в области водоснабжения и санитарии и подвергнуться большей опасности заражения передаваемыми через воду болезнями. В то же время реализуемые в области водных ресурсов проекты зачастую не приносят пользы городской и сельской бедноте.

40. Предполагаемые высокие темпы роста численности населения в городских районах сопровождаются быстрым увеличением спроса на воду для домашних, городских и промышленных целей, отчего зачастую имеющиеся системы водоснабжения функционируют на пределе своих возможностей, поэтому дополнительное обеспечение водой будет часто требовать разработки более дорогих источников. Кроме того, спрос на источники городского водоснабжения будет все больше конкурировать со все возрастающими потребностями орошаемого сельского хозяйства. В ряде стран не только ощущается нехватка водных ресурсов, но и большинство из этих ресурсов не пригодны

для питья. В отношении качества воды в докладе Генерального секретаря (Комитету по природным ресурсам на его двенадцатой сессии, состоявшейся в 1991 году) о стратегиях и мерах по осуществлению Плана действий на 90-е годы, принятого в Мар-дель-Плата, указывается, что усиливающееся демографическое давление и быстрый процесс урбанизации вызывают опасную концентрацию и ускорение темпов роста численности населения и обуславливают ухудшение качества поверхностных и грунтовых вод. В докладе отмечается, что во многих случаях возможности водоемов, расположенных вблизи городов, обезвреживать отходы практически исчерпаны и что во многих крупных городах положение достигло опасных масштабов. Кроме того, существует также озабоченность по поводу все большего просачивания агрохимикатов в поверхностные и грунтовые воды 22/.

41. С учетом этих соображений в материалах Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде 23/, проводившейся в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и в главе 18 Повестки дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, подчеркивалась, в частности, концепция комплексного подхода к освоению и рациональному использованию водных ресурсов, включая взаимосвязь между земельными и водными ресурсами, и эффективное использование ресурсов на основе регулирования спроса; необходимость применения подхода к процессу развития с участием широких слоев населения на основе регулирования деятельности на низовом уровне; применение соответствующих технологий; и создание потенциала. В 1990 году, несмотря на достигнутые за прошедшие два десятилетия значительные результаты в деле улучшения качества услуг в области снабжения питьевой водой и санитарии, особенно в сельских районах развивающихся стран, 1,2 млрд. человек не имели доступа к источникам чистой воды, а 1,7 млрд. человек не имели возможности пользоваться соответствующими санитарно-техническими сооружениями.

42. Большинство населенных пунктов в Африке и Азии, в том числе в городах с населением в один или более млн. человек, не имеют систем канализации или удаления отходов. Приблизительно 30-50 процентов твердых отходов, образующихся в городах, не подвергаются утилизации, а 90 процентов собираемых сточных вод сбрасываются без обработки, в результате чего происходит загрязнение имеющихся в районе водных и земельных ресурсов. По последним оценкам, улучшение водоснабжения и санитарно-гигиенических условий может привести к 22-процентному сокращению числа случаев заболеваемости диареей, которой каждый год болеет около 900 млн. человек, 28-процентному сокращению заболеваемости аскаридной инфекцией, которой постоянно заражены 900 млн. человек, и 73-процентному уменьшению числа заболеваний шистосомозом, от которого страдают 200 млн. человек. Проблема окружающей среды в городах приобретает все более важное значение по мере ускорения урбанизации во многих как развитых, так и развивающихся странах. Многие города неспособны быстро расширять свою инфраструктуру, с тем чтобы удовлетворять экологические потребности своего быстро растущего населения. Помимо проблем, связанных с водоснабжением, санитарией и обработкой сточных вод, другой важной экологической проблемой, с которой сталкиваются города, является удаление твердых отходов.

Загрязнение атмосферы

43. Загрязнение атмосферы - это одна из серьезных проблем, создающих угрозу здоровью городского населения во всем мире. По оценкам Глобальной системы наблюдения за окружающей средой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), около 900 млн. городских жителей, прежде всего в развивающихся странах, подвержены опасности в результате очень высокого уровня концентрации двуокиси серы в атмосфере городов, а более

1 млрд. человек из-за слишком большого объема твердых частиц в атмосфере. В разных странах наблюдаются разные уровни выбросов и концентрации этих веществ. Хотя за последние два десятилетия страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и добились существенного прогресса, в сильно загрязненных промышленных районах Восточной Европы и бывшего Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в этом направлении было сделано мало или почти ничего, а в развивающихся странах наблюдается тенденция к увеличению объема загрязнения воздуха. Экологические условия особенно неустойчивы в перенаселенных трущобах и стихийно возникающих поселениях, в которых проживают приблизительно 25-50 процентов городского населения развивающихся стран.

Энергетические ресурсы

44. Положение в области энергетики аналогично положению в области водных ресурсов. Рост городов и все большая потребность в продукции промышленного производства обуславливают растущий спрос на энергетические ресурсы. Однако в то же время бедные слои городского и сельского населения по-прежнему страдают из-за нехватки энергии и прибегают к использованию топливной древесины для удовлетворения большинства своих потребностей. В пункте 9.9 Повестки дня на XXI век указано, что большая часть мирового производства и потребления энергии не сможет оставаться неизменной, если технология останется прежней, а общий объем производства и потребления энергии значительно возрастет. Далее в ней указывается, что сокращения атмосферных выбросов парниковых и других газов и веществ во все большей степени следует добиваться за счет обеспечения эффективности при производстве энергии. В Повестке дня на XXI век содержится призыв, в частности, к определению экономически целесообразных и экологически обоснованных источников энергии; разработке политики в области энергетики с учетом экономических и экологических соображений; оказанию содействия проведению исследований, разработке, передаче и использованию более совершенных и эффективных технологий, включая системы, использующие новые и возобновляемые источники энергии; и содействию в создании потенциала.

45. Что касается энергетических проблем сельских районов, то Генеральная Ассамблея настоятельно призвала уделять больше внимания освоению новых и возобновляемых источников энергии для нужд сельскохозяйственного сектора и их широкому использованию во всех сферах сельскохозяйственного производства, учитывая истощение запасов топливной древесины, наблюдающееся во многих регионах мира 24/. В главе 14 Повестки дня на XXI век содержится призыв к использованию сочетания рентабельных источников энергии, работающих на ископаемых видах топлива, и возобновляемых источников энергии, которое являлось бы устойчивым само по себе и обеспечивающим устойчивое сельскохозяйственное развитие; содействию осуществлению экспериментальных планов и проектов, отвечающих необходимым требованиям и удобным в эксплуатации; проведению энергетических программ для сельских районов, подкрепляемых подготовкой технических кадров, банковским финансированием и услугами смежной инфраструктуры; и активизации исследований и разработок, диверсификации источников и мероприятий по сохранению энергии (пункты 14.93 и 14.95).

46. В последнее десятилетие быстрыми темпами изменялась численность населения и протекали социально-экономические процессы, однако это сопровождалось усилением экологического стресса на глобальном, региональном и местном уровнях. Подобные экологические условия оказывали отрицательное воздействие как на само население различных стран, так и на их экономику. Для того чтобы обратить эти тенденции вспять или хотя бы смягчить их последствия, потребуются усилия во многих направлениях: переоценка национальной политики, изменение политических обязательств и идентификация приоритетов в целях международного сотрудничества – лишь

немногие из них. С концептуальной точки зрения серьезное внимание следует уделить изучению двух конкретных понятий, которые весьма часто употребляются, когда обсуждается подобный вопрос. Первое понятие связано с потенциальной емкостью экосистемы, которая обычно понимается как количество людей, которым эта экосистема может обеспечивать приемлемый уровень качества жизни. Второе понятие связано с выявлением возможных экологических предельных значений, которые воспринимаются как критические уровни, превышение которых ведет к необратимому ущербу для окружающей среды, что происходит, когда экосистемы долгое время нерационально эксплуатируются в условиях серьезного стресса без видимых признаков деградации. Не менее важно учитывать следующее: (и, таким образом, решить некоторые из головоломок, связанных с будущим экологическим стрессом) в не столь отдаленном будущем очень большое число людей, которые живут в настоящее время в так называемых менее развитых регионах, достигнут уровня потребления и производства, который характерен в настоящее время для более развитых стран. Тем не менее предполагается, что в результате согласованных усилий во всех из вышеуказанных направлений окажется возможным разработать комплекс экономических, социальных и демографических мер политики, которые приведут как к улучшению состояния окружающей среды, так и к повышению качества жизни населения мира. Следует признать, что значительный прогресс был достигнут за прошедшие годы в рамках традиционных тем исследований в области народонаселения, а также в выработке моделей потребления природных ресурсов и энергии. Медленнее протекает процесс установления междисциплинарных взаимосвязей между исследованиями подобного рода, которые дадут возможность лучше предсказывать и прогнозировать экологические последствия, и исследованиями, посвященными изучению вопроса о том, как различные факторы взаимодействуют друг с другом. Кроме того, лучшее понимание взаимосвязей и взаимодействий между тремя элементами, что предложено во Всемирном плане действий в области народонаселения, по-прежнему остается нерешенным вопросом, вызывающим большую озабоченность.

III. РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖЕНЩИНАМ БОЛЕЕ ШИРОКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

47. Равенство мужчин и женщин признано во Всеобщей декларации прав человека 25/ и других важных международных документах, включая Всемирный план действий в области народонаселения и рекомендации по его осуществлению. На последних международных конференциях, таких, как Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 26/ и Всемирная конференция по правам человека 27/, была подтверждена приверженность международного сообщества делу обеспечения равенства мужчин и женщин, и эти форумы настоятельно призвали к принятию мер по улучшению положения женщин. В Плане действий (пункты 14b, 15e и 41-43) и в рекомендациях, принятых на Конференции в Мехико (рекомендации 5-10), было заявлено о настоятельной необходимости содействовать улучшению положения женщин, как таковому, и подчеркивалась тесная взаимосвязь между положением женщин и другими демографическими явлениями. Хотя не существует единого показателя, который мог бы отразить все аспекты положения женщин, дискуссия по таким двум вопросам, как равенство мужчин и женщин и образование, дает несколько примеров, которые помогают оценить степень достигнутого прогресса. Нижеследующий раздел, посвященный проблеме материнской смертности (пункты 160-174), также содержит соответствующую информацию о положении женщин.

Вопрос № 4: Достижение равенства мужчин и женщин

48. Общеизвестно, что ликвидация дискриминации в отношении женщин и достижение равенства мужчин и женщин являются целями, вытекающими из основных прав человека, реализация которых также имеет весьма важное значение для достижения устойчивого развития. В контексте реализации принципа равенства мужчин и женщин, который был вновь подтвержден в ходе Всемирной конференции 1975 года в рамках Международного года женщины 28/, в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей в 1979 году 29/, на Всемирной конференции 1980 года в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир 30/ и в принятых в 1985 году Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин 31/, необходимость полной интеграции женщин в общество на основе равенства с мужчинами выдвинулась в число основных пунктов глобального плана действий, а образование женщин было определено в качестве приоритетной области в рамках национальных действий.

49. На основе последних данных о социальных показателях, отражающих положение женщин во всем мире 32/, можно отметить, что, несмотря на наличие большого числа принятых на международном уровне документов и значительный прогресс, достигнутый в их осуществлении, процесс улучшения положения женщин протекает гораздо медленнее, чем предполагалось. Хотя все большее число препятствий организационного и правового характера, стоящих на пути улучшения положения женщин, устраняется, изменения в глубоко укоренившихся в культуре стереотипов и социальных традиций, которые определяют взаимоотношения полов, протекают медленно. В 1990 году Комиссия по положению женщин провела пятилетний обзор и оценку осуществления Найробийских перспективных стратегий 31/ и установила, что положение женщин ухудшилось во многих частях мира, в особенности в развивающихся странах, где экономический застой, быстрый рост численности населения, все более тяжелое бремя задолженности и сокращение государственных расходов на социальные службы привели к ограничению возможностей в деле улучшения положения женщин в таких сферах, как образование, занятость и здравоохранение.

50. Обнадешивает тот факт, что со времени принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин число правительств, которые подписали и ратифицировали этот документ или присоединились к нему, возросло с 51 до 94 в 1989 году; к концу 1993 года 130 государств ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней. Хотя значительный прогресс был достигнут в ликвидации дискриминации де-юре, меньше было сделано в деле ликвидации дискриминации де-факто. Комиссия по положению женщин установила, что многие государства начинают использовать соответствующие меры в качестве средства, позволяющего добиться устранения дискриминации на практике на основе антидискриминационного законодательства 33/.

51. Что касается образования, то глобальный экономический кризис 80-х годов и неадекватно разработанные программы структурной перестройки, принятые развивающимися странами под эгидой международных финансовых учреждений, замедлили неуклонный прогресс, наблюдавшийся в предыдущие десятилетия, а в некоторых случаях привели к фактическому ухудшению положения дел. В течение прошедшего десятилетия наблюдалось вызывающее тревогу замедление темпов набора девочек и женщин в учебные заведения во многих развивающихся странах, в которых все еще предстоит проделать большую работу для обеспечения всеобщего начального образования. Неблагоприятные экономические условия и финансовые трудности ограничили объемы капиталовложений в социальную сферу и привели к тому, что в настоящее время темпы роста расходов на образование в реальном выражении сокращаются. Согласно данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), группа наименее развитых стран, с тем чтобы преодолеть кризис задолженности, сократила в 80-е годы свои бюджетные ассигнования на цели

образования в расчете на душу населения на 25 процентов. Хотя последствия экономического кризиса и программ перестройки для доступности и качества образования все еще предстоит в полной мере оценить, сокращение бюджетных ассигнований на цели образования, вероятно, в большей степени затронет интересы женщин и, таким образом, замедлит продвижение вперед в деле преодоления существующего с незапамятных времен неравенства между мужчинами и женщинами. Поэтому смягчение неблагоприятных последствий программ структурной перестройки для образования в наименее развитых странах должно стать важным компонентом стратегий устойчивого развития в 90-е годы.

52. Занятость женщин и их возможности получения дохода имеют важные последствия для их собственного положения, а также для таких важных с демографической и социальной точек зрения аспектов, как брак, уровень и циклы фертильности и возможности ухода за иждивенцами (см. главу IV ниже). Хотя имеющиеся данные далеко не в полной мере отражают вклад женщин в экономическую деятельность, эти данные показывают, что во всех частях мира женщины составляют значительную часть рабочей силы, занятой в формальной экономике. Статистические выкладки Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что женщины составляют почти одну треть рабочей силы во всем мире, хотя на самом деле эти цифры должны быть выше. Заработная плата женщин значительно ниже, чем заработная плата мужчин, во всех странах, по которым имеется соответствующая информация.

53. Многие характерные особенности современной жизни побуждают женщин к трудоустройству. Улучшение положения дел в сфере образования порождает все большие чаяния и открывает новые возможности. Такие факторы, как технический прогресс, бремя международной задолженности и изменение условий международной торговли, все большие различия в доходах, изменения в том, что касается прав собственности на землю, экологическая деградация, возрастающая вероятность расторжения браков, рост численности населения и миграция, ослабили существовавшие ранее системы социального обеспечения, вынудив женщин искать новые пути самообеспечения и содержания семей. С другой стороны, сохраняющаяся дискриминация не дает женщинам возможности в полной мере получить вознаграждение за свой труд. Повсеместно распространенной тенденцией является высокая концентрация женщин в сфере низкооплачиваемого труда, и они не имеют равного с мужчинами доступа к хозяйственным и техническим ресурсам.

54. Еще одной проблемой, привлекающей к себе все большее внимание, является проблема ответственности и участия мужчин. Международная конференция по народонаселению 1984 года в одной из своих рекомендаций указывала на необходимость активного привлечения мужчин к выполнению обязанностей во всех связанных с семьей областях, включая планирование семьи, уход за детьми и домашнюю работу, с тем чтобы семейные обязанности в полной мере были разделены между обоими партнерами (рекомендация 9). Общеизвестно, что мужчины несут основную ответственность в том, что касается контроля их собственного полового поведения и последствий этого поведения, и что они должны более активно участвовать в планировании семьи и выполнении других семейных обязанностей, обеспечивая безопасное материнство, уважение прав девочек и женщин, поддержку равноправия мужчин и женщин, а также ликвидацию всех форм насилия, включая физическое насилие, жертвами которого являются женщины.

55. Хотя в течение рассматриваемого периода был достигнут прогресс с точки зрения улучшения положения женщин за счет осуществления программ в области народонаселения, повсеместно признается, что достижение равенства мужчин и женщин и улучшение положения женщин являются конечными целями сами по себе, независимо от какой бы то ни было демографической цели. В то же время признается, что улучшение положения женщин имеет важные демографические последствия, в особенности в отношении уровней смертности и фертильности, и

что в рамках деятельности в области народонаселения необходимо уделять более серьезное и пристальное внимание гендерным проблемам. К числу вопросов, на которые неоднократно обращалось особое внимание в рамках серии мероприятий по подготовке к Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года, относится необходимость обеспечения более широкого доступа мужчин и женщин к более широкому комплексу безопасных и эффективных методов планирования семьи и обеспечения им возможности в полной мере реализовать свои репродуктивные права независимо от каких бы то ни было демографических целей правительства. Отмечается также необходимость улучшения качества мероприятий по планированию семьи и повышения качества услуг, обеспечивающих репродуктивное здоровье; обеспечения справедливого доступа мужчин и женщин на протяжении всего их жизненного цикла к медицинским услугам и результатам соответствующих исследований; и полного вовлечения женщин в управление и планирование программ в области народонаселения, а также в мероприятия по оказанию услуг. Признанно, что женщины сталкиваются с большими трудностями в том, что касается их защиты и защиты их детей от передаваемых половым путем заболеваний, в том числе вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), и что улучшение положения женщин может иметь колоссальное значение для борьбы с распространением этих заболеваний. Существует также настоятельная необходимость в программах, нацеленных на то, чтобы положить конец распространению СПИДа и других передаваемых половым путем заболеваний, которые должны быть разработаны с учетом конкретных потребностей женщин и мужчин в информации и услугах.

Вопрос № 5: Образование женщин и его демографические последствия

56. Одним из ключевых аспектов положения женщин, который привлекает к себе значительное внимание, в особенности в контексте стратегий в области развития и политики в области народонаселения, является образование. В большинстве развивающихся стран, где на протяжении всей истории образованию женщин практически не уделялось внимания, отмечаются очень высокие уровни неграмотности, в особенности среди пожилых женщин и женщин в сельских районах. По данным ЮНЕСКО, в 1990 году в мире насчитывалось 346 млн. неграмотных мужчин и 602 млн. неграмотных женщин (составляющих 34 процента взрослого женского населения). В некоторых регионах эти цифры еще более обескураживающие. По оценкам, в странах Африки к югу от Сахары и в Южной и Западной Азии почти три четверти женщин в возрасте 25 лет и старше не могут читать или писать. Неграмотность среди женщин обуславливает их маргинализацию в рамках семьи, на рабочем месте и в государственной жизни.

57. Более обнадеживающие перспективы отмечаются среди молодых поколений людей. Быстрое расширение национальных систем образования в развивающихся странах в течение прошедших трех десятилетий привело к значительному сокращению уровня неграмотности среди молодых женщин. Например, в период 1970–1990 годов доля неграмотных женщин в возрасте 20–24 лет сократилась в странах Латинской Америки с 19 до 8 процентов, в Восточной и Западной Азии с 38 до 12 процентов и в странах Африки к югу от Сахары с 80 до 49 процентов.

58. Повсеместное признание всеобщего права на начальное образование, как одного из основных прав и непосредственной цели развития, привело к значительному росту капиталовложений в сферу образования и быстрому расширению систем школьного обучения в 60–70-х годах, в результате чего во всем мире наблюдалось радикальное расширение набора учащихся в школы. В развивающихся странах были достигнуты значительные успехи в области образования девочек. По оценкам, доля девочек в возрасте 6–11 лет, набираемых в школы в развивающихся странах, возросла с 38 процентов в 1960 году до 66 процентов в 1985 году. Набор представительниц женского пола в начальные школы в Африке увеличился с 24,5 до 60 процентов, в Азии – с 43

до 65 процентов и в Латинской Америке и Карибском бассейне - с 57 до 83 процентов. Было также зарегистрировано значительное, хотя и гораздо более скромное, увеличение набора девушек в средние и высшие учебные заведения.

59. До недавнего времени женщины повсеместно были недопредставлены на всех уровнях системы образования. За исключением государств Латинской Америки и Карибского бассейна, подобное положение по-прежнему сохраняется в большинстве развивающихся стран. Набор лиц женского пола в начальные и средние учебные заведения меньше аналогичного набора лиц мужского пола как минимум на 10 процентов в 66 из 108 соответствующих стран. Неравенство между мужчинами и женщинами в сфере образования в наибольшей степени наблюдается в странах с низким уровнем дохода и становится еще более заметным на более высоких уровнях системы образования. Тем не менее во всем мире явно прослеживается неуклонная тенденция к уменьшению степени неравенства между мужчинами и женщинами в том, что касается набора в школы.

60. Быстрый рост численности населения во многих развивающихся странах подрывает усилия в области образования. Хотя доля молодежи, набираемой в школы, значительно расширилась, в абсолютном выражении число детей, не посещающих школу, фактически возросло. Быстрый рост числа детей школьного возраста создает трудности, обусловленные нехваткой школьных помещений, и сказывается на качестве учебных программ. Предполагается, что эта тенденция найдет свое продолжение и в XXI веке и, возможно, еще более отодвинет цель достижения равенства мальчиков и девочек в области образования. В этой связи вызывающей глубокую тревогу проблемой являются упоминавшиеся выше тенденции в области производства продовольствия и питания в странах Африки к югу от Сахары.

61. Взаимосвязь между образованием женщин и демографическим поведением широко освещается в соответствующей литературе и во все большей степени учитывается при выработке политики. Результаты многочисленных исследований свидетельствуют о том, что образование оказывает решающее влияние на общее здоровье женщины, ее доступ к оплачиваемому труду и ее возможности регулировать численность семьи и интервалы между рождением детей, а также на образование и здоровье ее детей. Образование дает женщинам знания, которые позволяют им сделать сознательный выбор при решении семейных и иных проблем, занять такое положение и место в обществе, которые определяются не только их способностью к деторождению, и открывают перед ними новые ценности, которые могут еще больше обеспечить их независимость. Необходимость повышения качества образования женщин неоднократно подчеркивалась как на академических, так и на политических форумах, где оно определялось в качестве средства как содействия развитию, так и сокращения уровня фертильности в развивающихся странах.

62. Многочисленные исследования были посвящены изучению взаимосвязи между образованием женщин и фертильностью. Мировой обзор рождаемости (МОР) и более последняя программа обследований в области демографии и здравоохранения (ПОДЗ), которые охватывают большое число развивающихся стран, в значительной степени расширили эмпирическую основу для подготовки материалов об этой взаимосвязи и разработки новых теоретических моделей. Национальные и межнациональные исследования, основанные на полученных данных, показывают, что взаимосвязь между образованием и фертильностью гораздо сложнее, чем полагали ранее, поскольку она зависит от уровня развития, социальной структуры и культурной среды. В рамках этих исследований изучалась множественность каналов, через которые образование воздействует на репродуктивное поведение. В частности, в документальной форме было определено, как образование женщин приводит к более позднему вступлению в брак, влияет на нормативность

выбора в пользу более малочисленной семьи и расширяет информированность о регулировании фертильности, его приемлемость и доступ к средствам этого регулирования.

63. Хотя в самых бедных странах с крайне низким уровнем грамотности в сельских районах незначительные улучшения в сфере образования женщин могут в результате улучшения охраны здоровья матери и ребенка и сокращения продолжительности грудного вскармливания и послеродовой абстиненции привести к повышению уровня фертильности в краткосрочной перспективе, имеются надежные данные о том, что повышение уровня образования женщин в долгосрочной перспективе приведет к сокращению уровня фертильности за счет изменения репродуктивных норм и применения мер контрацепции. Даже на самых низких уровнях развития образование после достижения "порогового уровня", каковым обычно считается завершённое начальное образование, значительно сказывается на сокращении уровня фертильности. Согласно вывод о том, что образование женщин в большей степени влияет на фертильность, чем образование мужчин, служит серьезным подкреплением общего аргумента в пользу устранения препятствий на пути обеспечения равенства мужчин и женщин в области образования.

64. В контексте большинства исследований основное внимание уделяется влиянию образования родителей на фертильность, однако появляется все больше свидетельств того, что школьное образование детей также играет важную роль в том, что касается уровней фертильности. Придание всеобщего характера среднему образованию меняет не только отношение к "издержкам", связанным с рождением и воспитанием детей, но и отношение различных поколений и экономические взаимоотношения в рамках семьи, а это ведет к более низкому уровню фертильности. Взаимосвязь между образованием и состоянием здоровья также однозначно подтверждается в соответствующей литературе. Образование тесно связано с уровнем детской смертности, заболеваемости и питания. Имеющиеся данные позволяют сделать однозначный вывод: имеющие образование родители, и в особенности получившие образование матери, имеют более здоровых детей и в лучшей степени обеспечивают медицинский уход; следствием этого является меньшая вероятность смерти их детей в младенческом или раннем возрасте. Исследования в области демографии и здравоохранения, которые дают более подробную, чем раньше, информацию о состоянии здоровья детей, подтверждают эти выводы, а именно: в том что касается выживания детей, образование матерей играет более значительную роль, чем какой бы то ни было другой социально-экономический фактор.

65. Правительства все более сознают взаимосвязь между образованием женщин и демографическими целями. Согласно информации Банка данных о политике в области народонаселения, две трети правительств полагают, что положение женщин в значительной степени влияет на достижение целей в области демографии. Этот же источник указывает, что 56 процентов правительств принимают меры, направленные на улучшение положения женщин с целью оказать влияние и на демографические тенденции. Международные организации играют важную роль в привлечении внимания к необходимости улучшения условий жизни женщин. В настоящее время практически общепризнанным является тот факт, что реализация демографических целей требует содействия улучшению положения женщин.

66. Тем не менее, несмотря на всеобщее признание того факта, что образование женщин играет чрезвычайно важную роль в процессе развития и что равенство мужчин и женщин в том, что касается доступа к образованию и профессиональной подготовке оказывает серьезное влияние на производственную и репродуктивную роль женщин, а также на состояние их здоровья и здоровья членов их семей, цели обеспечения общей грамотности среди женщин и их равенства с мужчинами в сфере образования все еще далеки от своей реализации, и необходимо дальнейшее

укрепление деятельности по осуществлению программ, направленных на расширение возможностей женщин в сфере образования.

IV. СЕМЬЯ: ЕЕ РОЛЬ, СОСТАВ И СТРУКТУРА

67. Во Всемирном плане действий в области народонаселения подтверждается, что "семья является основной ячейкой общества и что ее следует защищать путем принятия соответствующего законодательства и проведения соответствующей политики" (пункт 14g). Во всех частях мира семья выполняет важные социально-экономические и культурные функции. Несмотря на то, что многие преобразования изменили роль и функции семьи, она по-прежнему обеспечивает естественную среду для эмоциональной, финансовой и материальной поддержки, необходимой для роста и развития ее членов, особенно детей и подростков, а также для ухода за другими иждивенцами, включая престарелых, инвалидов и больных. Семья во всех ее проявлениях является краеугольным камнем мирового общества. Выполняя функцию первичной социализации, семьи продолжают оставаться жизненно важным средством сохранения и передачи культурных ценностей. В широком смысле семьи могут обеспечивать и часто обеспечивают просвещение, учебную подготовку, мотивацию и поддержку их отдельных членов, закладывая основу для их будущего роста и выступая в качестве жизненно важного ресурса для развития. Семьи также в существенной степени способствуют устойчивому развитию на всех уровнях общества, и их вклад в этой области имеет решающее значение для его достижения. Конкретными функциями семей являются: налаживание эмоциональных, социальных и экономических связей между супругами; создание условий для деторождения и половых отношений между супругами; защита членов семьи; предоставление имени и статуса членам семей, особенно детям; и обеспечение основного ухода за детьми, их подготовки к жизни в обществе и образования.

Вопрос № 6: Разнообразие структур и состава семей

68. Несмотря на то, что функции, которые играют семьи, практически общепризнанны, важно отметить, что существуют многочисленные формы организации семей. Такое разнообразие вызвано многообразием форм социальной организации и культурных и религиозных ценностей. В этом отношении в Планах действий не отдается предпочтение какой-либо конкретной форме семьи по сравнению с другими формами. Семья как ячейка общества на протяжении последних двух десятилетий претерпевает радикальные преобразования с точки зрения ее состава и структуры в результате демографических, а также крупных социально-экономических изменений. В развитых странах по прошествии брачного бума в период после 60-х годов произошел значительный сдвиг в сторону более позднего вступления в брак и, следовательно, создания семей. Официальный брак теряет свое значение, особенно в западных странах, где расширяется практика сожительства без бракосочетания, по крайней мере до рождения детей. Эти изменения затронули весь процесс образования семей и, в частности, привели к снижению общего показателя брачности женщин. В большинстве стран также возросло число разводов. Кроме того, во многих семьях существует явное неравенство в разделении труда и распределении полномочий. Дискуссия о правах детей самостоятельно решать свои вопросы лишь только началась. Во многих семьях равенство возможностей для обоих полов существует лишь на словах, и современные семьи сталкиваются с проблемой налаживания подлинно партнерских отношений между мужчинами и женщинами на основе равенства прав и обязанностей. Многие из этих изменений в настоящее время начинают проявляться в развивающихся странах.

69. В развивающихся странах, в которых наблюдается быстрый процесс модернизации, средний возраст вступления в брак значительно вырос, особенно в результате значительного подъема

женского образования, и это повлекло за собой задержки с созданием семей. Данные свидетельствуют о том, что почти во всех промышленно развитых и развивающихся странах в период с 60-х по 80-е годы, особенно в период с 70-х по 80-е годы, средний возраст вступления женщин в первый брак увеличился 34/. Однако размер таких увеличений в различных регионах является разным. В Африке, несмотря на признаки тенденции к образованию семьи в более позднем возрасте, в среднем женщины по-прежнему вступают в брак в довольно раннем возрасте, что способствует сохранению показателей высокой фертильности в большинстве стран, особенно в странах Африки к югу от Сахары, где в большинстве случаев средний возраст вступления в первый брак не достигает 21 года. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна к 80-м годам средний возраст вступления в первый брак, как правило, превышал 20 лет, однако воздействие тенденции к вступлению в брак в более позднем возрасте в отличие от воздействия использования противозачаточных средств на уровень фертильности еще более сложно установить в странах, где широко распространены союзы на основе взаимного согласия и эпизодического сожителства. В последнее время в Азии в различной степени наблюдались тенденции к вступлению в брак в более позднем возрасте, и к концу 80-х годов средний возраст вступления женщин в первый брак превысил 21 год, за исключением Южной Азии.

70. Менее развитые регионы также характеризовались традиционно большими различиями между полами, в показателе среднего возраста вступления в первый брак, чем более развитые страны. В 80-е годы в менее развитых регионах часто встречались показатели разницы, превышающие 5-6 лет, в то время как в целом они составляли от двух до трех лет в большинстве стран более развитых регионов. Для Северной Америки, Европы и бывшего СССР также было характерно значительное увеличение среднего возраста вступления в первый брак, существенное сокращение числа браков и увеличение доли холостых мужчин и незамужних женщин. В скандинавских странах доля лиц, когда-либо состоявших в браке, является крайне низкой. Однако доля холостых мужчин и незамужних женщин может в значительной степени компенсироваться расширением в этих странах практики сожителства вне брака. Можно также отметить, что в течение периода 1974-1994 годов правительства достигли важных успехов в ликвидации различных форм принуждения и дискриминации в отношении брака.

71. Структура и состав семей были также затронуты другими социально-экономическими и политическими преобразованиями. Например, в 70-х и 80-х годах некоторые страны Азии и Африки ощутили крупномасштабную международную миграцию в связи с острой нехваткой рабочей силы в богатых нефтью странах, а также внутренними политическими конфликтами в некоторых странах региона. В последнее время наблюдается крупномасштабная миграция из Восточной Европы в связи с недавними политическими изменениями и политическим конфликтом в бывшей Югославии. Последствия этих крупномасштабных миграций для образования семей и их структуры еще не известны, однако их необходимо рассмотреть при разработке политики.

72. На образование семей и их структуру также оказали влияние изменения в системе общественных ценностей. Фактически, процесс модернизации повысил значимость высшего образования и выхода на рынок труда, в то время как привлекательность традиционной роли женщин, связанной с деторождением, снизилась и фактически увеличилось число женщин, получающих высшее образование и выходящих на рынок труда. Эти преобразования в развитых странах значительно изменили образ жизни как мужчин, так и женщин и открыли качественно новые возможности, связанные с меньшим числом детей. Аналогичные тенденции постепенно проявляются в развивающихся странах, где происходят быстрая индустриализация и экономическое развитие.

73. Большие успехи в области разработки и производства противозачаточных средств позволили достичь низких показателей фертильности в развитых странах и начать процесс быстрого снижения фертильности во многих развивающихся странах. Такое быстрое уменьшение фертильности в некоторых странах Азии и Латинской Америки способствовало уменьшению размера домохозяйств.

74. Средний размер домохозяйств во всех развитых странах, за исключением бывшего СССР, на протяжении 70-х годов уменьшался. Ввиду уже небольшого размера домохозяйств абсолютные величины изменений, происшедших за этот период, незначительны – во многих случаях 0,2–0,4 человека или менее. Однако эта тенденция является заметной и, как представляется, она продолжалась в течение 80-х годов в странах, по которым имеются данные. Например, размер домохозяйств в Северной Америке продолжал уменьшаться и составлял 3,1 человека в 1970 году, 2,7 – в 1980 году и 2,6 – в 1990 году. Сокращение размера домашних хозяйств также представляет собой тенденцию, которая характерна для большинства стран Восточной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америки. В Китае, на который приходится более одной пятой мирового населения, умеренный размер домашнего хозяйства в 1982 году составлял 4,4 человека, а в 1990 году – 4,0 человека. Уменьшение размера домохозяйства особенно заметно в странах, в которых произошел значительный спад фертильности. Вместе с тем в Африке и в Южной и Западной Азии есть страны, где, по сообщениям, средний размер домохозяйства увеличился. Например, в Алжире средний размер домохозяйства увеличился с 5,9 человека в 1966 году до 7,0 человека в 1987 году. В Пакистане размер домохозяйства увеличился с 5,7 человека в 1968 году до 6,7 в 1981 году. Во всех странах в Западной Азии, за исключением Израиля и Турции, было зафиксировано увеличение и без того уже высокого среднего показателя размера домохозяйства, составляющего шесть или более членов; это в значительной степени вызвано снижением смертности среди детей, а также среди других, более старших возрастных групп в течение периода с 70-х по 80-е годы.

75. Состав домохозяйств различается как в самих регионах, так и между ними. В большинстве стран Африки в домохозяйстве среднего размера, состоящем из 5–6 членов, число детей и взрослых примерно равно. В большинстве стран Латинской Америки среднее число взрослых в домашнем хозяйстве в 80-х годах было близко к 3,0 и было больше числа детей. Аналогичным образом в большинстве стран Азии в домохозяйстве было 3,0 или более взрослых членов и среднее число детей в домохозяйстве было всегда ниже, чем число взрослых. В Китае, Гонконге, Республике Корея и Сингапуре небольшое, но растущее число пожилых людей в городских районах уже не живет со своими взрослыми детьми. Однако семья, состоящая из нескольких поколений по-прежнему является нормой, и в сельских районах отход от традиционной структуры семьи является незначительным. Структура состава домохозяйства в развитых странах значительно отличается от структуры в развивающихся странах. В 80-х годах среднее число детей в домашнем хозяйстве колебалось в узком диапазоне 0,5–0,9, а число взрослых – в диапазоне 1,9–2,6; однако в большинстве стран среднее число взрослых в домохозяйстве составляло 2,0. Наличие двух взрослых членов в одном домохозяйстве в развитых странах указывает на преобладание семьи нуклеарного типа; вместе с тем наличие более двух или трех взрослых членов в домохозяйстве в развивающихся странах свидетельствует о преобладании семьи сложного типа или нуклеарной семьи со взрослыми детьми.

76. В развитых странах значительное увеличение числа домохозяйств с одним членом стало еще одним важным демографическим изменением, которое способствовало уменьшению размера домашних хозяйств. В период 70-х и 80-х годов в развивающихся странах наблюдалось значительное сокращение процентной доли домашних хозяйств в размере пяти человек и более, что, видимо, свидетельствует о распаде домашних хозяйств сложного типа. Кроме того, произошло увеличение числа домашних хозяйств с одним членом, хотя процентная доля таких

хозяйств в развивающихся странах продолжает оставаться относительно незначительной по сравнению с развитыми странами. Эта тенденция является более заметной в тех развивающихся странах, в которых происходит быстрый процесс модернизации.

77. С точки зрения политики одно примечательное изменение в образовании семей и их структуре заключается в росте числа домохозяйств, возглавляемых одиночками, особенно женщинами. Семья, возглавляемая женщиной, является обычной во многих частях мира, и это явление распространяется во многих странах как развитых, так и развивающихся регионов. Процентный показатель домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в общем числе домашних хозяйств колеблется от 5 процентов в Кувейте и Пакистане до 45 процентов в Ботсване и Барбадосе. Большое различие в распространении домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, также наблюдается в каждом регионе мира. Около 1980 года как в Латинской Америке, так и в Африке доля возглавляемых женщинами домашних хозяйств составляла от 10 до более 40 процентов. В Азии эти цифры колеблются в рамках более узкого диапазона на более низком уровне. Ни одна страна Азии не сообщает о более чем 20-процентном показателе домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В развитых странах в 80-е годы показатель возглавляемых женщинами домашних хозяйств колебался от 16 процентов в Испании до 38 процентов в Норвегии. Возможность того, что бывшие замужем женщины (вдовы, разведенные) будут возглавлять домашние хозяйства, является гораздо большей, чем для одиноких или замужних женщин во всем мире. Число возглавляемых женщинами домашних хозяйств применительно к овдовевшим и разведенным женщинам несколько выше в развитых странах, где от 60 до 80 процентов таких женщин возглавляют домашние хозяйства. Соответствующие цифры для стран Латинской Америки составляют от 40 до 60 процентов. Хотя имеющиеся данные относятся лишь к ограниченному числу стран Африки и Азии, показатели домашних хозяйств, возглавляемых бывшими замужем женщинами, значительно разнятся по регионам. Эти тенденции рассматриваются как признаки жизнеспособности и гибкости, которые семья как институт демонстрирует, несмотря на давление и трудности, которым она подвергалась. Формируются новые формы семейной жизни для решения современных проблем.

Вопрос № 7: Социально-экономическая поддержка семьи

78. В значительной степени воззрения, подходы и надежды, затрагивающие демографические переменные, приобретаются людьми в их семейной жизни. Как отмечалось ранее, семьи или более широкие системы поддержки, основанные на родстве, обеспечивают естественную среду для эмоционального и материального попечения, необходимого для роста и поддержки их членов. Хотя следует признать, что семьи должны стремиться к достижению самообеспеченности, все же во многих обстоятельствах семьи не являются полностью самообеспечиваемыми и не могут быть таковыми. Причины и решения семейных проблем не следует искать исключительно в самих семьях, а скорее в социально-экономических и культурных условиях, в которых они существуют. Это соображение подчеркивает необходимость разработки эффективного законодательства семейной политики, услуг и пособий, направленных на укрепление основополагающих семейных функций, учет различий в культурных, социальных и религиозных обычаях и защиту основных прав человека членов семей. Помимо этого необходимо разработать учитывающие семейную проблематику социальные и экономические стратегии, политику и программы, призванные не только реагировать на потребности находящихся в уязвимом положении семей, но и определять воздействие на семьи политики и программ в более общем плане.

79. В Плане действий и рекомендациях, принятых в Мехико, содержится ряд положений, направленных на поддержку семей в выполнении их функций в обществе (соответственно пункт 39 и рекомендация 34). На семьях сказывается динамика обществ, в которых они существуют. На

протяжении последних нескольких десятилетий семья в различной степени претерпела изменения с точки зрения структуры и функций, в значительной степени в зависимости от уровня национального экономического развития и многообразия. Этот процесс был ускорен в результате технических достижений и эволюции морально-нравственных ценностей. В странах, в которых происходят быстрое экономическое развитие, урбанизация и демографические преобразования, эти изменения были менее радикальными. Помимо этих долгосрочных последствий, сильное давление на семьи и структуру семьи во многих развивающихся странах оказали некоторые краткосрочные последствия, такие, как миграция трудящихся, стихийные бедствия, войны и резкое ухудшение экономических условий. В рамках отправления функций, имеющих жизненно важное значение для благосостояния ее членов и общества, ответная реакция семьи на эти изменения включала в себя как адаптацию без каких-либо значительных сбоев, так и полный развал. Там, где семейная система распалась, давление на общественные институты было в общем чрезвычайно сильным. В отличие от этого, там, где механизм социальной и экономической поддержки сохранился, произошла адаптация, причем с менее деструктивными последствиями.

80. В некоторых развитых странах для решения возникших проблем были приняты новые законы и программы социального обеспечения. Во многих странах в настоящее время все еще разрабатываются меры в связи с социальными и экономическими изменениями. Поскольку семья является основополагающей ячейкой общества, до учреждения надлежащих социальных механизмов необходимо обеспечить более глубокое понимание последствий этих изменений как для отдельных лиц, так и общества в целом. К числу социальных проблем, негативно сказывающихся на реализации функций семьи, в настоящее время относятся рост числа незащищенных семей, включая семьи, возглавляемые бедными женщинами-одиночками, бедные семьи, семьи, члены которых разлучены в силу условий работы их членов, семьи беженцев и перемещенных лиц, семьи, в состав которых входят инвалиды или больные, а также распавшиеся семьи, семьи, в которых происходит насилие и дети подвергаются жестокому обращению. Особое значение имеет признание того, что матери-одиночки с детьми составляют непропорционально большую долю среди бедных. Отсутствие экономической и социальной безопасности, связанное с возглавляемыми женщинами домохозяйствами, вызывает глубокую озабоченность, особенно в отношении развития малолетних детей.

81. По-прежнему существует необходимость в сборе данных и их анализе, направленных на наблюдение за изменениями в структуре и динамике семьи, а также в понимании того, как экономические и социальные тенденции и политика затрагивают семьи и затрагиваются изменениями в семьях. В число некоторых важных областей, которые необходимо лучше знать, входят организация ухода за детьми и, в более широком контексте, взаимодействие между различными ролями женщин, мужчин и детей, включая использование ими времени, доступ к ресурсам и контроль над ними, участие в процессах принятия решений и изменении норм, ценностей и убеждений.

82. Благосостояние семьи может в ощутимой степени зависеть от способности семьи принимать обоснованные решения, связанные с рождением детей. Такие решения являются основным правом, которое имеет важное значение для выживания матери и ребенка и охраны их здоровья. Необходимо наращивать усилия по обеспечению надлежащего образования по вопросам семейной жизни, которое должно быть нацелено на такие вопросы, как воспроизводство, сексуальность человека, распределение деторождений по периоду брака, информацию о болезнях, передаваемых половым путем (включая СПИД). Столь же важное значение имеют родительские навыки, которые необходимы для содействия более глубокому пониманию обязанностей в семейном и межличностном контексте и семейных ценностей. Семьи также играют чрезвычайно важную роль в

удовлетворении медицинских потребностей всех ее членов; семьям необходимо оказывать поддержку в реализации этой жизненно важной функции.

V. РОСТ И СТРУКТУРА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

83. Следующее обсуждение основано на Обзоре 1992 года демографических оценок и прогнозов Организации Объединенных Наций 35/. Это издание включает в себя оценки численности и структуры населения, а также показатели фертильности, смертности и миграции в мире, более развитых и менее развитых регионах, 7 основных регионах, 22 районах и 223 странах, районах и территориях. На основе этих оценок и других анализов данных Организация Объединенных Наций также готовит демографические прогнозы в трех следующих вариантах: высокий, средний и низкий. Средний вариант указывает на наиболее вероятные перспективы на основе информации и знаний, имеющихся в отношении каждой конкретной страны. Все три варианта в целом предполагают дальнейшее сокращение нынешних уровней смертности и фертильности. В таблице 1 содержится комплекс основных демографических показателей за отдельные годы в период 1950–2015 годов применительно ко всему миру и основным районам.

84. В Планах действий правительствам, которые считают, что нынешние или ожидаемые темпы прироста их населения препятствуют им в достижении их целей в области улучшения условий жизни людей, предлагается рассмотреть вопрос о принятии демографической политики в рамках социально-экономического развития (пункт 17). Аналогичная рекомендация была сделана на Международной конференции по народонаселению 1984 года в Мехико (рекомендация 13). Взгляды правительств на их показатели роста населения на протяжении последних двух десятилетий значительно изменились, причем все большее число стран рассматривает рост своего населения как слишком высокий (см. таблицу 2). В 1993 году лишь 11 процентов стран считали, что темпы роста их населения являются слишком низкими (13 процентов развитых стран и 10 процентов развивающихся стран); 45 процентов рассматривали рост населения в качестве удовлетворительного (87 процентов развитых стран по сравнению лишь с 28 процентами развивающихся стран); и лишь одна из развитых стран (бывшая югославская Республика Македония) рассматривает свои темпы как слишком высокие по сравнению с 61 процентом развивающихся стран 36/.

85. Многие правительства проводят в жизнь политику в целях воздействия на показатель роста населения; другие страны проводят политику невмешательства. За период с момента принятия Плана действий в 1974 году растущее число стран решило проводить в жизнь политику для снижения показателей роста. В таблице 3 демонстрируется эволюция видов мероприятий правительств на протяжении последних двух десятилетий. В 1993 году 34 процента развитых стран проводили политику по сохранению нынешних темпов роста по сравнению с 4 процентами развивающихся стран; и лишь 2 процента развитых стран проводили политику, направленную на сокращение показателей роста, по сравнению с 53 процентами развивающихся стран.

86. Кроме того, сильную озабоченность вызывает число и доля людей, потерявших трудоспособность в результате опасности для здоровья, аварий или насилия. Положение инвалидов является критическим в бедных общинах, особенно в развивающихся странах. В общем, инвалиды более уязвимы по отношению к физическому насилию и дискриминации, чем какая-либо другая группа. К сожалению, эффективные меры по предотвращению инвалидности, содействию реабилитации и, в частности, полному вовлечению инвалидов в жизнь общества, по-прежнему остаются нерешенным насущным вопросом, и во многих обстоятельствах, когда ощущается нехватка в ресурсах на социальные программы, от бюджетных сокращений страдают инвалиды. С другой стороны, в последнее время правительства приняли законодательные меры, направленные на

улучшение положения инвалидов. Десятилетие инвалидов Организации Объединенных Наций (1983–1992 годы) и принятие Всемирной программы действий в отношении инвалидов 37/ содействовали расширению осведомленности в этой области.

87. Другой группой, которой уделялось особое внимание, было коренное население. Во многих частях мира общины коренного населения подвергаются дискриминации и не вовлекаются в основное русло социально-экономического развития. Многим таким общинам присущи особые демографические характеристики, отличающиеся от характеристик народов страны, в которой они проживают. Хотя во многих случаях темпы роста населения общин коренного населения являются высокими в результате снижения смертности (связанного с улучшением доступа к услугам в области здравоохранения и социального обеспечения), в других случаях эти общины не могут воспользоваться благами социально-экономического прогресса и их выживание находится под угрозой. Во многих случаях они вынуждены покидать свои традиционные места проживания. На протяжении нескольких десятилетий ЮНЕСКО осуществляла мероприятия, направленные на расширение осведомленности о правах и проблемах коренного населения, и они в настоящее время расширяются благодаря активной поддержке, выраженной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, а затем – провозглашению Генеральной Ассамблеей 1993 года Международным годом коренных народов мира 38/.

Вопрос № 8: Различия в темпах прироста населения

88. Со времени принятия в 1974 году Всемирного плана действий в области народонаселения численность населения мира возросла с 4 млрд. до 5,7 млрд. человек, т.е. до уровня, который предположительно будет достигнут на момент проведения Международной конференции по народонаселению и развитию (сентябрь 1994 года). Этот прирост в 1,7 млрд. человек за 20 лет эквивалентен двум пятым населения мира в 1974 году (если говорить точнее, 42,5 процента). Небезынтересно отметить, что для перехода от численности населения в 1 млрд. человек примерно в 1804 году до численности в 2 млрд. человек в 1927 году миру потребовалось 123 года. Для следующих приростов в 1 млрд. человек понадобилось 33 года (численность населения мира достигла 3 млрд. человек в 1960 году) и 14 лет (численность достигла 4 млрд. человек на момент проведения Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению в Бухаресте). Всего лишь через 13 лет (1987 год) численность населения мира достигла 5 млрд. человек; при этом предполагается, что для достижения численности в 6 млрд. человек потребуется всего 11 лет (1998 год). Свыше 90 процентов нынешнего прироста составит прирост населения в менее развитых регионах мира.

Таблица 1. Основные демографические показатели с разбивкой по основным регионам, 1950–2015 годы a/

Регион	Численность населения (в млн.)	Годовой коэффициент изменений (в процентах)	Общий коэффициент рождаемости (на тысячу человек)	Общий коэффициент смертности (на тысячу человек)	Общий коэффициент фертильности (на тысячу женщин)	Средняя продолжительность жизни при рождении	Коэффициент младенческой смертности (на тысячу рождений)	Городское население (в процентах)	Количество городов с населением 5 млн. человек и более <u>b/</u>
Мир									
1950	2 516	1,79	37,5	19,7	5,00	46,4	155	29,3	8
1975	4 078	1,96	31,5	12,2	4,46	57,9	92	37,7	21
1995	5 759	1,68	26,0	9,2	3,26	64,7	62	45,2	35
2015	7 609	1,25	20,2	7,8	2,62	70,2	40	55,6	59
Развитые страны									
1950	832	1,28	22,6	10,1	2,83	66,0	56	54,3	6
1975	1 095	0,86	16,7	9,3	2,21	71,1	22	68,8	10
1995	1 244	0,54	14,2	9,7	1,91	74,6	12	74,2	12
2015	1 366	0,38	13,0	10,0	2,01	77,5	8	80,8	12
Развивающиеся страны									
1950	1 684	2,04	44,7	24,4	6,19	40,7	180	17,0	2
1975	2 983	2,38	37,2	13,3	5,42	54,5	105	26,3	11
1995	4 515	2,01	29,4	9,1	3,64	62,4	69	37,2	23
2015	6 242	1,44	21,9	7,3	2,75	68,6	44	50,1	47
Наименее развитые страны									
1950	194	1,89	48,1	27,7	6,49	35,7	193	7,1	0
1975	344	2,47	47,5	21,1	6,68	43,6	148	14,3	0
1995	590	2,94	43,9	15,6	5,97	50,2	111	22,7	1
2015	979	2,39	34,0	9,9	4,28	58,8	73	36,2	2

Регион	Численность населения (в млн.)	Годовой коэффициент изменений (в процентах)	Общий коэффициент рождаемости (на тысячу человек)	Общий коэффициент смертности (на тысячу человек)	Общий коэффициент фертильности	Средняя продолжительность жизни при рождении	Коэффициент младенческой смертности (на тысячу рождений)	Городское население (в процентах)	Количество городов с населением 5 млн. человек и более
Африка									
1950	222	2,23	49,2	26,9	6,65	37,7	185	14,5	0
1975	415	2,66	46,8	19,3	6,62	46,1	135	25,0	1
1995	744	2,93	43,0	13,8	6,00	53,0	95	34,7	2
2015	1 265	2,50	33,9	8,9	4,25	61,1	63	47,6	8
Латинская Америка									
1950	165	2,70	42,3	15,5	5,88	51,4	125	41,6	1
1975	320	2,45	35,2	9,7	4,98	61,1	80	61,2	4
1995	482	1,79	25,7	6,9	3,05	68,0	47	74,2	5
2015	637	1,18	19,0	6,6	2,31	72,0	30	81,8	8
Северная Америка									
1950	166	1,80	24,6	9,4	3,47	69,0	29	63,9	1
1975	239	1,06	15,7	9,0	2,01	71,5	18	73,8	3
1995	292	1,06	15,7	8,8	2,04	76,1	8	76,4	3
2015	341	0,66	12,5	8,5	1,90	78,8	6	82,2	3
Азия									
1950	1 377	1,89	42,9	24,1	5,93	41,0	181	16,4	2
1975	2 356	2,27	34,9	12,4	5,07	56,1	98	24,1	6
1995	3 408	1,78	26,3	8,3	3,45	64,8	62	31,2	18
2015	4 461	1,14	18,6	7,1	2,40	71,1	37	47,3	33
Европа									
1950	398	0,79	19,8	11,0	2,59	65,7	63	56,2	3
1975	481	0,59	15,7	10,4	2,19	71,5	24	68,8	4
1995	516	0,27	12,7	10,5	1,71	75,2	10	75,0	5
2015	540	0,14	11,9	10,8	1,94	78,0	7	81,6	5

Регион	Численность населения (в млн.)	Годовой коэффициент изменений (в процентах)	Общий коэффициент рождаемости (на тысячу человек)	Общий коэффициент смертности (на тысячу человек)	Общий коэффициент фертильности (на тысячу женщин)	Средняя продолжительность жизни при рождении	Коэффициент младенческой смертности (на тысячу рождений)	Городское население (в процентах)	Количество городов с населением 5 млн. человек и более <u>b/</u>
Океания									
1950	13	2,26	27,7	12,3	3,83	61,1	68	61,4	0
1975	21	1,81	23,9	9,6	3,22	66,8	40	71,6	0
1995	29	1,51	19,3	8,0	2,51	72,6	22	70,9	0
2015	37	1,16	16,7	7,5	2,39	76,4	15	74,4	0
СССР (бывший) <u>c/</u>									
1950	174	1,74	26,3	9,2	2,82	64,1	73	41,5	1
1975	247	0,94	18,1	8,6	2,44	68,6	26	59,7	1
1995	289	0,51	16,5	10,1	2,25	70,4	24	68,1	2
2015	328	0,65	16,4	9,9	2,30	74,1	12	76,6	2

Источники: World Population Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7); and World Urbanization Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.11).

a/ Цифры, приведенные применительно к указанным годам, относятся к следующим периодам: 1950 год – к периоду 1950–1955 годов; 1975 год – к периоду 1970–1975 годов; 1995 год – к периоду 1990–1995 годов; 2015 год – к периоду 2010–2015 годов, за исключением показателей численности населения и численности городского населения по конкретно указанным годам и количества городов с населением 5 млн. человек и более, которые относятся к годам, указанным в сноске b/.

b/ Цифры по каждому региону относятся соответственно к 1950, 1970, 1990 и 2010 годам.

c/ Включая Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украину. Латвия, Литва и Эстония включены в Северную Европу.

Таблица 2. Мнения правительств относительно темпов прироста населения,
1976-1993 годы

(Процентная доля стран)

Год	Слишком низкие	Удовлетворительные	Слишком высокие	Итого
1976	25,0	47,4	27,6	100,0 <u>a/</u>
1986	16,5	45,3	38,2	100,0 <u>b/</u>
1993	11,0	45,3	43,7	100,0 <u>c/</u>

Источник: Банк данных по вопросам демографической политики, который обслуживается Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Данные по 156 странам.

b/ Данные по 170 странам.

c/ Данные по 190 странам.

Таблица 3. Политика правительств в целях воздействия на темпы
прироста населения, 1976-1993 годы

(Процентная доля стран)

Год	Повышение	Отсутствие вмешательства	Сохранение	Снижение	Итого
1976	19,9	55,1	55,1	25,0	100,0 <u>a/</u>
1986	15,9	44,7	8,2	31,2	100,0 <u>b/</u>
1993	11,6	37,4	13,2	37,9	100,0 <u>c/</u>

Источник: Банк данных по вопросам демографической политики, который обслуживается Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Данные по 156 странам.

b/ Данные по 170 странам.

c/ Данные по 190 странам.

89. Ожидается, что с 1,96 процента в год в период 1970-1975 годов и стабильных 1,73-1,75 процента в год в 1975-1990 годах темпы прироста населения мира в течение

/...

пятилетнего периода 1990–1995 годов снизятся до 1,68 процента в год. Эти темпы прироста, составляющие 1,68 процента, были бы самыми низкими за период после второй мировой войны. Тем не менее данное снижение еще не превратилось в снижение абсолютных показателей; ежегодный прирост в 47 млн. в начале 50-х годов достиг 88 млн. в период с 1985 по 1990 год, и ожидается, что он будет продолжать возрастать и достигнет 98 млн. в период с 1995 по 2000 год. Такого рода уменьшение темпов прироста прогнозируется на основании предположения о том, что нынешние усилия и политика сохранятся.

90. За период с 1975 года произошло небольшое снижение темпов ежегодного прироста в менее развитых регионах – с 2,38 процента в период 1970–1975 годов до 2,01 процента в период 1990–1995 годов. Темпы прироста в более развитых регионах уменьшились с 0,86 процента в период 1970–1975 годов до 0,54 процента в период 1990–1995 годов.

91. В менее развитых регионах численность населения группы наименее развитых стран росла равномерно и быстрее; темпы прироста населения в них увеличились с 2,47 процента в период 1970–1975 годов до 2,94 процента в период 1990–1995 годов. Эта группа включает 47 стран, и доля ее населения в составе населения мира не является значительной. Численность населения этих стран составляла 8 процентов от численности населения мира в 1974 году и 10 процентов – в 1992 году; к 2015 году она будет равна 13 процентам (и 14 процентам в 2025 году). Ожидается, что темпы прироста населения этих стран, которые до настоящего времени возрастали, к концу нынешнего пятилетнего периода начнут снижаться.

92. Чрезвычайно разнообразный спектр показателей демографического роста, характеризующий современный мир, отражает положение, достигнутое странами на различных стадиях перехода от высоких к низким уровням фертильности и смертности. Можно выделить четыре стадии роста численности населения: а) увеличение темпов прироста до весьма высоких уровней вследствие уменьшения смертности в сочетании с высокой фертильностью; б) уменьшение темпов прироста вследствие быстрого уменьшения фертильности в сочетании с уменьшением смертности до умеренных уровней; в) стабилизация темпов прироста на промежуточном уровне вследствие умеренных уровней общих коэффициентов смертности и общих коэффициентов рождаемости, снижающихся примерно одинаковыми темпами; г) дальнейшее снижение до низких уровней прироста вследствие низкой фертильности в сочетании с увеличением общих коэффициентов смертности, обусловленных старением населения.

93. Из 223 стран, районов и территорий, включенных в вышеупомянутый документ "World Population Prospects: The 1992 Revision", примерно половина (104), где проживает более двух третей всего населения мира, имела в период 1985–1990 годов темпы прироста населения от 1 до 3 процентов в год. Из числа других стран 53 (представляющие 11 процентов населения мира) имели темпы прироста, составляющие 3 и более процентов в год; в большинстве своем это были страны Африки (24 страны) или Азии (16 стран). На другом полюсе находились 66 стран с населением, составляющим 21 процент от населения мира, в которых темпы прироста были ниже 1 процента в год; большей частью это были страны Европы (32 страны), но в их число вошли также 15 латиноамериканских, 3 азиатских и 2 африканских страны.

94. В дополнение к отмеченным различиям в темпах прироста населения между более развитыми и менее развитыми регионами необходимо подчеркнуть, что среди стран первой группы имеет место определенная степень однородности, тогда как во второй группе положение дел является противоположным. Определенная степень схожести темпов прироста была ощутимой в 1965–1970 годах, когда страны Африки, Азии и Латинской Америки имели темпы прироста, варьирующиеся от 2,4 до 2,6 процента в год. Однако в связи с уменьшением коэффициентов

смертности эти темпы возросли в Азии, и особенно в Центральной Америке, а затем в Африке; в то же время в Южной Америке темпы были стабильными вследствие сопутствующего изменения фертильности. В течение периода 1985–1990 годов темпы прироста возросли в Африке до 3 процентов в год, тогда как в Азии и Латинской Америке произошло снижение темпов до 1,9 и 2,0 процента, соответственно.

95. Вышеуказанные колебания в темпах прироста носят еще более ярко выраженный характер в регионах, находящихся в основных районах. Самые низкие темпы отмечаются в Восточной Азии и Карибском бассейне (1,3 и 1,5 процента, соответственно), тогда как самые высокие темпы характерны для Восточной и Западной Африки (3,2 процента). Вследствие наличия таких тенденций в распределении населения мира произойдут важные изменения. Ожидается, что население Европы, численность которого в период с 1950 по 1990 год уже уменьшилась с 16 до 9 процентов от численности населения мира, составит не более 7 процентов в 2015 году; аналогичная тенденция будет характерна для Северной Америки и бывшего СССР (6,6 и 7,2 процента от численности населения мира в 1950 году; 5,2 и 5,4 процента в 1990 году; 4,5 и 4,3 процента в 2015 году, соответственно). Хотя население Азии будет по-прежнему составлять более половины населения мира (55 процентов в 1950 году и 59 процентов в 2015 году), произойдет значительное увеличение доли группы африканских стран (с 9 процентов в 1950 году до 17 процентов в 2015 году).

96. Что касается последних долгосрочных прогнозов Организации Объединенных Наций в области народонаселения, то согласно среднему варианту прогноза фертильности примерно к 2100 году она в конечном счете стабилизируется на уровне воспроизводства. Предполагается, что в этом случае численность населения мира в период с 1990 по 2050 год возрастет на 89 процентов и достигнет 10 млрд. человек; затем в течение следующих 50 лет (2050–2100 годы) она увеличится на 12 процентов и достигнет 11,2 млрд. человек; и наконец в течение следующих 50 лет (2100–2150 годы) она возрастет на 3 процента и достигнет 11,5 млрд. человек. Численность населения мира может в конечном счете стабилизироваться на уровне 11,6 млрд. человек вскоре после 2200 года. Этот показатель выше, чем выведенная десять лет тому назад цифра, согласно которой стабилизация на уровне 10,2 млрд. человек произойдет примерно в 2100 году.

97. Другие долгосрочные прогнозы дают широкий спектр предполагаемых показателей численности населения. Например, если исходить из того, что фертильность стабилизируется на уровне, который на 5 процентов превысит уровень воспроизводства (иными словами, из того, что общий коэффициент фертильности составит 2,17 вместо 2,1 ребенка на женщину), то численность населения мира достигнет 20,8 млрд. в 2150 году и будет продолжать возрастать. В случае стабилизации фертильности на уровне 2,5 (вариант высокого показателя) численность населения составила бы 28 млрд. в 2150 году и продолжала бы расти. Однако если бы фертильность удалось стабилизировать на уровне 1,96 ребенка на женщину, то численность населения мира в 2150 году составила бы всего 5,6 млрд. человек и при этом имело бы место ее снижение. Важно иметь в виду, что уровень фертильности и темпы достижения стабилизации в будущем будут зависеть как от уровня социально-экономического развития каждой страны, так и от эффективности государственной политики и программ.

Вопрос № 9: Изменения в структуре населения

98. Возрастная структура населения имеет различный характер в зависимости от страны и меняется со временем, что влечет за собой возникновение различного рода экономических и социальных проблем. В 50-е и 60-е годы особое внимание уделялось быстрому росту численности детского населения в развивающихся странах. Рост численности детского населения происходил

быстрее, чем рост численности взрослого населения, несущего ответственность за воспитание и материальное обеспечение этих детей. В этой связи данное явление рассматривалось в качестве угрозы экономическому и социальному развитию этих стран. Эта проблема сохраняет свою остроту в странах, где по-прежнему отмечаются высокие уровни фертильности. В последние годы все большее внимание уделяется старению населения во многих странах. Считается, что эта демографическая тенденция имеет серьезные экономические и социальные последствия во многих областях, особенно с точки зрения пенсий, численности рабочей силы, медицинского обслуживания, оказания услуг лицам, утратившим трудоспособность, структуры семьи и структуры расселения.

99. Для целей анализа различных тенденций в области распределения населения по возрастному признаку целесообразно классифицировать страны по времени начала периода значительного снижения фертильности. Возрастная структура стран, находящихся на "доначалной" стадии, в которых процесс значительного снижения фертильности к 1990 году не начался, отличалась очень высокой долей детских возрастов в 50-е годы, и эта доля возросла еще больше в период 1950-1990 годов. Доля населения в возрасте до 15 лет увеличилась с 42 до 46 процентов, доля лиц в возрасте 65 лет и старше сократилась с 3,5 до 2,8 процента, а средний возраст снизился с 19,1 до 17,0 лет.

100. Динамика распределения населения по возрастным группам в странах, в которых период значительного снижения фертильности начался поздно, изменилась примерно в 1970 году, когда в этих странах в среднем начался процесс снижения фертильности. В их возрастной структуре в 50-е и 60-е годы стала возрастать доля детей, однако в 70-е и 80-е годы в ней стала увеличиваться доля людей старшего возраста. Доля лиц в возрасте до 15 лет возросла с 37 процентов в 1950 году до 42 процентов в 1970 году, а затем уменьшилась до 33 процентов в 1990 году. Для доли лиц в возрасте 65 лет и старше характерна несколько иная ситуация; они составляли примерно 4 процента в 50-е и 60-е годы, а затем их доля возросла до 4,9 процента в 1990 году.

101. Что касается стран "раннего начала", где снижение фертильности началось до 1950 года, то для них характерны тенденции ускорения процесса старения населения. Доля жителей в возрасте до 15 лет в этих странах составляла 28 процентов в 1950 году, что было значительно ниже соответствующих показателей стран, находившихся на доначальной стадии, и стран "позднего начала". Она несколько возросла и достигла 29 процентов в 1965 году, что было обусловлено резким увеличением рождаемости, которое наблюдалось в ряде стран после второй мировой войны. Затем она резко сократилась до 21 процента в 1990 году. Доля населения в возрасте 65 лет и старше быстро возросла с 8 процентов в 1950 году до 10 процентов в 1970 году, а затем до 12 процентов в 1990 году. Медианный возраст увеличился с 28 лет в 1950 году до 34 лет в 1990 году. "Доначалная" модель динамики распределения населения по возрастным группам характерна для наименее развитых стран, главным образом в Африке, Южной Азии и Западной Азии; модель позднего начала - для других менее развитых регионов, главным образом в Латинской Америке, Восточной Азии и Юго-Восточной Азии; модель раннего начала - для более развитых регионов, главным образом в Северной Америке, Европе, Океании и бывшем СССР.

102. По состоянию на середину 1990 года доля населения мира в возрасте до 15 лет и в возрасте 65 лет и старше, по оценкам, составляет 32 и 6 процентов, соответственно. Говоря другими словами, примерно 1 из 3 человек на земле является ребенком, а 1 из 16 входит в категорию людей старшего возраста. Медианный возраст составляет 24 года - это свидетельство того, что население мира по-прежнему является относительно молодым. Для нынешней возрастной структуры характерны заметные географические различия, приведенные в таблице 4, которая

отражает различные уровни и тенденции в плане фертильности и смертности, имевшие место в прошлом. Установлено, что самым молодым является население Африки, особенно население Восточной и Западной Африки. В этих двух регионах доля населения до 15 лет составляет порядка 47 процентов, доля лиц в возрасте 65 лет и старше – менее 3 процентов, а численность детей в 17 раз превышает численность пожилых людей. На другом полюсе находятся Северная и Западная Европа, где доля лиц в возрасте 65 лет и старше составляет 15 процентов, а доля населения в возрасте до 15 лет – менее 20 процентов. Численность обеих групп в каждом из этих двух регионов является сопоставимой. Население Восточной Европы и бывшего СССР относительно моложе населения других более развитых регионов. Промежуточное положение между возрастными структурами населения с высокой долей детских возрастов в Африке и возрастными структурами населения с относительно высокой долей пожилых людей в Северной Америке, Европе, Океании и бывшем СССР занимают возрастные структуры населения Латинской Америки и Азии. В этих двух крупных районах доля населения в возрасте 65 лет и старше составляет около 5 процентов, а доля населения в возрасте до 15 лет – примерно одну треть от численности населения.

103. Предполагается, что в мировом населении доля лиц в возрасте до 15 лет уменьшится с 32 процентов в 1990 году до 27 процентов в 2015 году, а доля лиц в возрасте 65 лет и старше возрастет с 6 процентов в 1990 году до 8 процентов в 2015 году. Согласно прогнозам, значительные географические различия в возрастном составе в течение следующих нескольких десятилетий сохранятся. Африка в 2015 году будет иметь самую высокую долю населения в возрасте до 15 лет (по оценкам, она составит 40 процентов). На другом конце спектра находятся Европа и Северная Америка (показатель составит порядка 18–19 процентов). Промежуточное положение занимают Океания, бывший СССР, Азия и Латинская Америка, где доля населения в возрасте до 15 лет в 2015 году, согласно прогнозам, составит 23–26 процентов. Ожидается, что самые значительные региональные различия в пределах какого-либо основного района будут иметь место в Азии, где доля населения в возрасте до 15 лет в 2015 году будет колебаться от 19 процентов (в Восточной Азии) до 34 процентов (в Западной Азии).

104. Противоположный характер носят прогнозы в отношении доли населения в возрасте 65 лет и старше. Ожидается, что самая высокая доля таких лиц будет типична для населения Северной Америки (14 процентов в 2015 году) и Европы (17 процентов), за которой следуют бывший СССР (11,5 процента) и Океания (11 процентов). Самую низкую долю населения этой категории – 3 процента – будет иметь, согласно прогнозам, Африка. Латинская Америка и Азия (7 процентов) вновь будут занимать промежуточное положение между Африкой и основными районами, состоящими полностью или в основном из более развитых регионов.

105. Вышеуказанные тенденции и перспективы воспринимаются более предметно, если их представить в виде относительных показателей (число детей в возрасте до 15 лет и взрослых в возрасте старше 65 лет на 100 взрослых в возрасте от 15 до 64 лет). Оценивая ситуацию на глобальном уровне, следует отметить, что мир перешел от относительного показателя числа иждивенцев (несовершеннолетних и пожилых на 100 взрослых), составлявшего 66 в 1950 году, к 74 в 1975 году, и ожидается, что этот показатель составит 62 в 1995 году и 54 в 2015 году. Хотя, согласно прогнозам, в будущем относительные показатели будут продолжать сокращаться – главным образом вследствие уменьшения доли лиц в возрасте до 15 лет, – их величина в более развитых регионах возрастет примерно на 7 процентов, поскольку будет иметь место значительное увеличение численности пожилых людей в этих регионах. Аналогичная динамика, возможно, будет характерна для менее развитых регионов, однако не ранее середины следующего столетия.

106. Согласно информации, имеющейся в Банке данных по вопросам демографической политики, лишь 11 процентов правительств удовлетворительно оценивают возрастную структуру населения своих стран; 40 процентов – не удовлетворены; и 7 процентов – крайне не удовлетворены ею. Те правительства, которые, как представляется, не удовлетворены возрастной структурой своих стран, испытывают особую озабоченность по поводу высокой доли населения в возрасте до 15 лет. Из правительств, которые сообщили свое конкретное мнение относительно доли населения в возрасте до 15 лет, лишь 7 процентов высказались о том, что они удовлетворены возрастной структурой.

Таблица 4. Оценки и прогнозы относительно долей населения в возрасте до 15 лет и в возрасте 65 лет и старше, с разбивкой по основным районам, 1950–2015 годы

Основной район/регион	1950 год	1975 год	1995 год	2015 год
Мир				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	34,5	36,9	31,9	27,1
	5,1	5,7	6,5	7,8
Развитые регионы				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	27,7	24,8	20,9	19,5
	7,6	10,7	12,9	15,4
Развивающиеся регионы				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	39,9	41,4	34,9	28,9
	3,8	3,8	4,8	6,2
Наименее развитые страны				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	41,3	44,7	44,1	39,6
	3,3	3,1	3,0	3,2
Африка				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	42,6	44,9	44,8	40,0
	3,2	3,0	3,1	3,3
Азия				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	36,7	39,9	32,2	25,6
	4,0	4,1	5,4	7,3
Европа				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	25,4	23,9	19,0	18,2
	8,7	12,3	14,1	16,8

/...

Основной район/регион	1950 год	1975 год	1995 год	2015 год
Латинская Америка				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	40,4	41,2	33,8	26,4
	3,5	4,1	5,1	7,1
Северная Америка				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	27,2	25,3	21,8	19,0
	8,1	10,3	12,6	14,4
Океания				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	29,7	31,0	26,4	24,2
	7,4	7,5	9,5	11,1
СССР (бывший)				
До 15 лет				
В возрасте 65 лет и старше	30,2	26,1	25,1	23,6
	6,0	9,5	10,9	11,5

Источник: World Population Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7).

107. Всемирный план действий в области народонаселения содержит различные положения, направленные на защиту детей и касающиеся таких аспектов, как ликвидация детского труда и эксплуатация детей (пункт 32e), приравнивание правового и социального статуса детей, родившихся вне брака, а также усыновленных детей к правовому и социальному статусу детей, родившихся в браке (пункт 40a), а также юридическая ответственность родителей за воспитание своих детей (пункт 40b). В нем правительствам предлагается в полной мере учитывать последствия изменения структур населения при выработке своей социальной политики и программ (пункт 63). Ухудшение социальных и экономических условий в обществе, как правило, оказывает негативное воздействие на детей. Во многих случаях такого рода кризисы в значительной мере сопряжены с увеличением числа беспризорных детей, детской проституцией и детским трудом или служат основной причиной этих явлений. Девочки являются особенно уязвимыми с точки зрения проведения различий по признаку пола, которое имеет место в некоторых социальных группах: они могут страдать от безнадзорности и дискриминации в их самых разнообразных формах, таких, как различие в питании и образовании, а также в подготовке к жизни в обществе. Действия правительств были недостаточно эффективными, чтобы обеспечить защиту детей от злоупотреблений, не допустить эксплуатации детей или сдерживать развитие сексбизнеса и торговли органами, что негативным образом сказывается на положении детей. Что касается позитивных моментов, то среди важных последних достижений следует отметить проведение в сентябре 1990 года Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, на которой был принят План действий, содержащий основные цели в области обеспечения выживания, защиты и развития детей к 2000 году 39/.

108. Вопрос изменения структуры населения имеет исключительно важное значение для директивных органов, а также тех, кто вырабатывает политику в частном секторе, поскольку

/...

многие виды экономической и социальной деятельности и такие характеристики общества, как участие рабочей силы, доход и потребности в разнообразных товарах и услугах, отличаются друг от друга значительными возрастными колебаниями. Лица, относящиеся к различным возрастным группам, находятся на разных стадиях жизненных циклов; следовательно, они имеют различные потребности в товарах и услугах. Типичные товары и услуги, которые тесным образом связаны с конкретными стадиями жизненного цикла, включают педиатрическую помощь, школьное образование, различные виды жилья, услуги в области планирования семьи и гинекологическую помощь, дома престарелых и другие услуги престарелым, а также гериатрическую помощь.

109. Поскольку в обществах отмечается увеличение доли лиц преклонного возраста, возникают новые потребности и появляется необходимость в новых ассигнованиях. Особое значение имеет учет того факта, что среди самых уязвимых категорий престарелых быстро возрастает доля очень старых женщин. Исходя из этого различные общества предусмотрели целый ряд механизмов и мер, направленных на достижение определенного "равенства поколений" посредством систем медицинского обслуживания и материальной помощи. Имеются убедительные доказательства того, что значительное большинство слаботзащищенных пожилых людей получают поддержку со стороны своих родственников, прежде всего своих супругов и детей. Столь же убедительным является вывод о том, что пожилые люди и их семьи могут принять помощь от формального сектора попечения только в качестве последнего средства. Несмотря на значительный прогресс в деле распространения информации относительно того вклада, который лица пожилого возраста могут продолжать вносить в жизнь общества, а также принятия мер по удовлетворению потребностей людей старшего поколения 40/, следует отметить, что деятельность по оценке объема физических и людских ресурсов, необходимых для обеспечения жильем возрастающего числа престарелых, а также по разработке руководящих принципов, касающихся соответствующего баланса между оказываемой этим людям социальной поддержкой и поддержкой со стороны семьи, была малоуспешной.

VI. РЕПРОДУКТИВНЫЕ ПРАВА, РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ

110. За последние два десятилетия увеличилось число стран, которые стали принимать различные меры, направленные на изменение уровней фертильности в этих странах, причем наиболее распространенной из этих мер является расширение услуг в области планирования семьи. Кроме того, все большее число супружеских пар и отдельных лиц активизируют спрос на такие услуги и требуют повышения их качества. Особое значение в этой связи приобретает новый подход, охватывающий репродуктивные права, репродуктивное здоровье и планирование семьи. Репродуктивное здоровье понимается как такое состояние организма, которое способствует осуществлению процесса воспроизводства в условиях полноценного физического, эмоционального и социального функционирования человека. Решающую роль в обеспечении репродуктивного здоровья играет осуществление репродуктивных прав, под которыми подразумевается комплекс исключительных прав и обязанностей супружеских пар и отдельных лиц. Важное значение для осуществления репродуктивных прав имеет доступ к информации и услугам в области планирования семьи. В настоящей главе рассматриваются три крупных вопроса, а именно разнообразие структур и политики в области воспроизводства, наличие услуг в области планирования семьи и доступ к ним, а также фертильность в подростковом возрасте.

Вопрос № 10: Разнообразие структур и политики в области воспроизводства

Уровни фертильности и тенденции ее изменения

111. Уровни фертильности, измеряемые общим коэффициентом фертильности (средним числом детей, которое имеет женщина в конце своей репродуктивной жизни при условии, если нынешние условия останутся неизменными), продолжали снижаться в последние десятилетия во всех регионах мира и будут по-прежнему снижаться, как предполагается, и в последующие годы. Общемировой коэффициент фертильности сократился в период между 1975–1980 годами и 1985–1990 годами на 10,5 процента – с 3,8 до 3,4 рождений на одну женщину, а к 1990–1995 годам этот коэффициент сократится, как предполагается, на 13,2 процента. По данным издания "World Population Prospects: The 1992 Revision", величина общего коэффициента фертильности колеблется от 8,5 (самый высокий – Руанда), до 1,3 (самый низкий – Италия). Практически во всех развитых странах коэффициенты фертильности ниже уровня воспроизводства населения (2,1 рождения на одну женщину). В менее развитых регионах произошло значительное снижение уровня фертильности – с 6,2 ребенка на одну женщину в период 1950–1955 годов до 3,6 ребенка в период 1990–1995 годов, и, согласно средневариантному прогнозу Организации Объединенных Наций, этот уровень достигнет 2,75 в период 2010–2015 годов. В группе наименее развитых стран были зарегистрированы самые высокие уровни фертильности, составлявшие в среднем в течение всего периода по меньшей мере 6 детей на одну женщину. Однако в некоторых наименее развитых странах фертильность стала снижаться, и ее средний уровень составит, согласно прогнозам, 4,3 в период 2010–2015 годов.

112. В менее развитых регионах общие коэффициенты фертильности сократились в периоды 1975–1980 годов и 1985–1990 годов на 15 процентов, и в период 1990–1995 годов они сократятся, как ожидается, более чем на 21 процент. Вместе с тем показатели в рамках самих менее развитых регионов различаются. В большинстве регионов Африки фертильность сохраняется на высоком уровне, нередко превышая 6 детей на одну женщину, и ее снижение было весьма незначительным. В азиатском и латиноамериканском регионах коэффициенты фертильности постепенно снизились с более чем 4–5 детей на одну женщину до более умеренных уровней, составляющих 2–4 детей на одну женщину, и предполагается, что уровни фертильности будут по-прежнему снижаться. Таким образом, в период 1985–1990 годов разрыв между средними коэффициентами фертильности в менее развитых регионах увеличился. Он был на таком низком уровне, как 3,4 в Латинской Америке и 3,5 в Азии, и таком высоком уровне, как 6,3 в Африке. Важно отметить, что наблюдавшееся сокращение числа рождений на одну женщину не привело к сопоставимому сокращению среднего числа рождений; в действительности, годовой показатель рождений продолжает возрастать. За последние 15 лет в Африке, например, коэффициенты фертильности снизились на 9,1 процента, тогда как число рождений увеличилось на 44,1 процента. Хотя в мире в целом такие коэффициенты сократились на 13,2 процента, число рождений увеличилось за тот же период на 19,0 процента 41/.

113. Эти данные отражают социально-экономическое и политическое положение в указанных регионах как в прошлые годы, так и в настоящее время. Такое положение сказывается на экономическом и социальном развитии и обуславливает успех осуществления демографической политики, направленной на снижение фертильности. Действительно, устойчиво высокие коэффициенты фертильности наблюдаются именно в наименее развитых странах в целом, где уровни развития и осуществления программ в области планирования семьи являются самыми низкими. И напротив, в более развитых странах Азии и Латинской Америки, в которых достигнуты устойчивые темпы развития и более широко применяются методы регулирования фертильности, фертильность постоянно снижается, и иногда так резко, как, например, в Восточной Азии, где в период между 1975–1980 годами и 1985–1990 годами общий коэффициент фертильности упал с 2,8 до 2,3 рождения на одну женщину. В Японии, Сингапуре, Республике Корея и Гонконге, в частности, общий коэффициент фертильности упал

ниже уровня воспроизводства и к концу 80-х годов достиг такого низкого уровня, как, например, 1,3 рождения на одну женщину в Гонконге.

114. В более развитых регионах, в ряде стран которых коэффициенты фертильности уменьшились ниже уровня воспроизводства уже в 70-х годах, также наблюдалась тенденция к дальнейшему снижению фертильности. К периоду 1985-1990 годов коэффициенты фертильности в большинстве развитых регионов составляли меньше 2,0 рождения на одну женщину. К 1990 году лишь в нескольких странах, а именно: Албании, Ирландии, Швеции и бывшем СССР – коэффициенты фертильности превышали 2,1. С другой стороны, уже в 1989 году в Италии и Испании были зарегистрированы такие исключительно низкие коэффициенты, как 1,3 рождения на одну женщину. Однако в последние годы в ряде стран был достигнут, по-видимому, поворотный момент, после которого была зарегистрирована слабая тенденция к повышению фертильности. Это относится, в частности, к Соединенным Штатам Америки, ряду стран Северной и Западной Европы и Новой Зеландии 42/.

115. Значимость этих структур фертильности, однако, значительно различается в более развитых и менее развитых регионах, если изменения фертильности рассматривать также с точки зрения изменений в среднегодовой численности рождений. Действительно, в период между 1975-1980 и 1985-1990 годами в менее развитых регионах среднегодовая численность рождений продолжала возрастать, причем иногда значительно, в результате главным образом демографического всплеска, вызванного увеличением числа женщин детородного возраста, что, в свою очередь, является следствием высокой фертильности в прошлом. Это увеличение числа рождений в сочетании с сокращением смертности продолжает способствовать приросту населения, несмотря на сокращение коэффициентов фертильности. И напротив, в Европе, где за последние два десятилетия произошло сокращение общих коэффициентов фертильности, среднегодовая численность рождений также снизилась. Таким образом, несмотря на общее снижение фертильности в мире в целом, многие страны менее развитых регионов по-прежнему обеспокоены увеличением численности населения, тогда как страны более развитых регионов сталкиваются с другими трудностями, связанными со снижением фертильности, в частности увеличением доли пожилых людей в структуре населения, сокращением рабочей силы и проблемами иммиграции.

Возрастные структуры фертильности

116. Помимо различий в уровнях фертильности, регионы мира различаются также по своим возрастным структурам фертильности. На возрастные структуры влияют выбор времени образования семьи и средний возраст вступления в первый брак, как об этом говорилось выше (глава IV, пункты 70-71). Прогнозы коэффициентов фертильности по конкретным возрастным группам на период 1990-1995 годов показывают, что в менее развитых регионах наиболее высокая фертильность (205 рождений на 1000 женщин) отмечается в группе населения в возрасте 20-24 лет; тогда как в более развитых регионах самый высокий коэффициент фертильности среди конкретных возрастных групп (лишь 126 рождений на 1000 женщин) зарегистрирован в группе населения в возрасте 25-29 лет. Если сравнивать менее развитые регионы, то наиболее высокая фертильность с разбивкой по конкретным возрастным группам существует, по-видимому, в Африке, где в период 1990-1995 годов средний устойчивый максимальный уровень фертильности составляет около 275 рождений на 1000 женщин в возрасте 20-24 лет. Однако субрегиональные различия свидетельствуют о том, что фертильность в северной и южной частях Африки достигает наивысшего уровня в группе населения в возрасте 25-29 лет, тогда как в других субрегионах максимальный уровень достигается в группе населения в возрасте 20-24 лет.

117. Устойчивые периоды максимальной фертильности характерны также для Азии и Латинской Америки, несмотря на то, что их средние максимальные коэффициенты в размере примерно 192 рождения на 1000 женщин в Азии и 173 рождения на 1000 женщин в Латинской Америке в возрасте 20–24 лет, соответственно, гораздо меньше аналогичных показателей в Африке. Однако в Латинской Америке период фертильности, очевидно, завершается в более раннем возрасте, чем в Азии. Действительно, в Латинской Америке, как предполагается, две трети общего коэффициента фертильности приходится на женщин в возрасте до 30 лет, в отличие от менее чем 60 процентов от аналогичного показателя в субрегионах Азии, за исключением Восточной Азии, где на женщин в возрасте до 30 лет приходится 80 процентов общей фертильности (эти данные получены на основе сведений, представленных в таблице 5).

118. В Европе и Северной Америке максимальная фертильность достигается в возрасте 25–29 лет; в этой возрастной группе конкретные коэффициенты фертильности составляют 117 рождений на 1000 женщин в Европе и 124 рождения на 1000 женщин в Северной Америке. Общие уровни являются значительно более низкими, чем в менее развитых регионах, и период фертильности завершается даже еще раньше: около 70 процентов общего коэффициента фертильности, очевидно, приходится на женщин в возрасте до 30 лет. В Австралии и Новой Зеландии этот показатель лишь немногим меньше – 66 процентов общего коэффициента фертильности приходится на женщин в возрасте до 30 лет. Структуры фертильности в бывшем СССР и Восточной Европе значительно отличаются от только что описанной общей структуры фертильности: согласно оценкам, максимальная фертильность сохраняется в группе населения в возрасте 20–24 лет, и в бывшем СССР воспроизводство прекращается рано – к 30 годам достигается почти 80 процентов общей фертильности (по данным из таблицы 5).

Политика, направленная на регулирование уровней фертильности

119. Важно учитывать, что, хотя уровни фертильности обуславливаются сложными социально-экономическими структурами, они формируются под воздействием трех важных промежуточных комплексов переменных: а) факторов, влияющих на участие в половых актах (например, возраст вступления в половую связь и воздержание от неё); б) факторы, влияющие на зачатие (например, уровни общей плодовитости/неплодовитости и применение противозачаточных средств); и с) факторы, влияющие на беременность и роды (например, зародышевая смертность – аборт). Правительства, желающие изменить уровни фертильности в своих странах, могут разработать политику, направленную на изменение социально-экономических факторов, определяющих уровень фертильности, и/или факторов, оказывающих самое непосредственное воздействие на фертильность. Во Всемирном плане действий в области народонаселения в качестве одного из принципов признается право супружеских пар и индивидуумов свободно и ответственно принимать решение относительно числа и частоты рождения своих детей (пункт 14f). В нем признается также многообразие национальных целей в отношении фертильности (пункт 27), рекомендуются критерии, которым необходимо следовать при разработке и проведении политики в отношении фертильности (пункт 29), и признается ряд средств, которые могут использоваться для изменения уровня фертильности (пункты 30–32). На Международной конференции по народонаселению в Мехико были не только подтверждены положения Плана действий, но и приняты другие дополнительные рекомендации, в которых правительствам предлагается обеспечить всеобщую доступность услуг в области планирования семьи, предоставлять подросткам надлежащее воспитание и соответствующую информацию в области планирования семьи, повышать качество услуг, предоставлять необходимые ресурсы для этих программ и установить такие цели и политику в отношении фертильности, которые обеспечивали бы, чтобы программы не имели ни принудительного, ни дискриминационного характера (рекомендации 25, 27–33 и 35).

A/CONF.171/PC/3

Russian

Page 48

Таблица 5. Коэффициенты фертильности с разбивкой по возрастным группам
 в основных районах и регионах мира, 1990-1995 годы

Основной район или регион	Общий коэффициент фертильности (на одну женщину)	Коэффициенты фертильности (число рождений на 1000 женщин) по возрастным группам						
		15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49
Во всем мире	3,3	59	190	183	120	65	27	8
В более развитых регионах	1,9	35	119	126	72	25	5	0
В менее развитых регионах	3,6	64	205	198	135	79	36	11
Африка	6,0	143	276	274	228	156	88	35
Восточная Африка	6,8	152	315	306	256	178	104	40
Центральная Африка	6,5	207	306	272	230	164	90	25
Северная Африка	4,7	68	206	237	200	138	65	17
Южная часть Африки	4,2	78	200	214	164	98	62	27
Западная Африка	6,5	179	293	284	238	161	98	51
Азия	3,2	44	192	189	119	64	27	7
Восточная Азия	2,1	16	181	151	59	16	5	1
Юго-Восточная Азия	3,4	32	163	205	151	82	32	11
Южная Азия	4,3	72	212	223	173	115	52	14
Западная Азия	4,7	77	219	247	184	133	61	17
Европа	1,7	24	99	117	71	25	5	0
Восточная Европа	2,0	45	164	114	52	21	5	0
Северная Европа	1,9	28	100	129	87	31	6	0
Южная Европа	1,5	19	80	103	64	25	6	0
Западная Европа	1,6	13	82	125	77	26	5	0
Латинская Америка	3,1	68	173	161	113	68	25	4
Карибский бассейн	2,8	71	161	147	100	60	24	7
Центральная Америка	3,5	96	204	171	120	76	26	4
Южная Америка	2,9	55	161	160	112	66	24	4
Северная Америка	2,0	55	119	124	79	27	5	0
Океания	2,5	30	117	167	115	49	17	6
Австралия и Новая Зеландия	1,9	23	89	145	96	31	5	1
СССР (бывший) <u>а/</u>	2,3	48	182	122	65	26	7	0

Источник: Дополнительные таблицы к изданию "World Population Prospects: The 1992 Revision; (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7).

а/ Включая Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украину. Эстония, Латвия и Литва отнесены к Северной Европе.

Таблица 6. Мнения правительств об уровне фертильности,
1976-1993 годы

(Процентная доля стран)

Год	Слишком низкий	Удовлетворительный	Слишком высокий	Итого
1976	11,5	53,2	35,3	100,0 <u>a/</u>
1986	14,1	50,0	40,0	100,0 <u>b/</u>
1993	11,6	43,7	44,7	100,0 <u>c/</u>

Источник: Банк данных о демографической политике, которую ведет Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Данные по 156 странам.

b/ Данные по 170 странам.

c/ Данные по 190 странам.

Таблица 7. Цель политики правительств, направленной на регулирование
уровней фертильности, 1976-1993 годы

(Процентная доля стран)

Год	Повышение	Сохранение на прежнем уровне	Снижение	Отсутствие вмешательства	Итого
1976	9,0	14,1	25,6	51,3	100,0 <u>a/</u>
1986	11,8	11,2	32,4	44,6	100,0 <u>b/</u>
1993	12,1	13,7	41,1	33,2	100,0 <u>c/</u>

Источник: Банк данных о демографической политике, поддерживаемый Отделом народонаселения Департамента по вопросам анализа экономической и социальной информации и политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Данные по 156 странам.

b/ Данные по 170 странам.

c/ Данные по 190 странам.

120. Мнения правительств об уровнях фертильности и своей политике изменились за период после принятия в 1974 году Всемирного плана действий в области народонаселения, причем возросло число стран, которые считают свои уровни фертильности слишком высокими (см. таблицу 6). В 1993 году 45 процентов стран мира считали свои уровни фертильности слишком высокими. В этих странах проживает 67 процентов населения мира. Тот факт, что все больше стран считают свои уровни фертильности чрезмерными (соответствующие данные за 1986 год свидетельствуют о том, что в тот период к этой категории относилось 40 процентов стран), свидетельствует о сохранении долгосрочной тенденции, которая наблюдалась еще в период 1976–1986 годов, когда произошло определенное увеличение процентной доли таких стран с 35 до 40 процентов. Процентная доля стран, которые считают свои уровни фертильности слишком низкими, сократилась с 14 процентов в 1986 году до 12 процентов в 1993 году, а процентная доля стран, которые считают свои уровни фертильности удовлетворительными, сократилась в период с 1986 по 1993 год с 50 до 44 процентов.

121. Что касается политики, направленной на изменение уровня фертильности (см. таблицу 7), то соответствующие тенденции идут параллельно с уже отмеченным изменением подхода к уровню фертильности. Процентная доля стран, прибегающих к вмешательству в целях снижения уровня фертильности, увеличилась с 26 процентов до 41 процента в период 1976–1993 годов, в то время как процентная доля стран, проводящих политику, направленную на повышение уровня фертильности, увеличилась незначительно за этот период с 9 до 12 процентов. Доля стран, проводящих политику невмешательства в этом вопросе, резко сократилась с 51 до 33 процентов. Такой глобальный анализ, однако, не вскрывает существенных колебаний, которые становятся очевидными на более низком уровне агрегирования. Например, по состоянию на 1993 год, в то время как 63 процента развивающихся стран считали свои уровни фертильности слишком высокими, этого мнения придерживалась лишь одна развитая страна. Немногим более двух третей развитых стран (70 процентов) считали свои уровни фертильности удовлетворительными. Те развивающиеся страны (7 процентов), которые считали свои уровни фертильности слишком низкими, относятся главным образом к странам с относительно низкой численностью и плотностью населения. В 1993 году 45 процентов развитых стран осуществляли политику невмешательства и 29 процентов считали целесообразным поддерживать их нынешний уровень фертильности, в то время как 28 процентов развивающихся стран проводили политику невмешательства и лишь 8 процентов таких стран считали целесообразным поддерживать их нынешние уровни фертильности. В этом же году 12 процентов стран проводили политику, направленную на повышение уровней фертильности (25 процентов развитых стран и лишь 5 процентов развивающихся стран); и хотя только одна развитая страна проводила политику, направленную на снижение уровня фертильности, такую же политику проводили 57 процентов развивающихся стран. В более общем контексте можно отметить, что цель обеспечения большей социальной справедливости, в частности путем более справедливого распределения доходов, а также социальных услуг и благ, как предлагалось в Плане действий (пункт 32с), не была достигнута многими правительствами, в частности в силу последствий серьезного глобального экономического застоя и спада, которые затронули многие страны за последние два десятилетия.

122. Стало высказываться также более глубокое беспокойство по поводу последствий для воспроизводства населения применения таких новых биотехнологий, которые делают возможным искусственное оплодотворение, оплодотворение *in vitro*, пересадку зародышей, вынашивание детей для приемных матерей, хранение в замороженном виде спермы и яйцеклеток, генетический отбор и предродовой диагноз, включая определение пола. Некоторые из этих научных достижений затрагивают такие важные вопросы в области репродуктивных прав и репродуктивного здоровья, как: следует ли разрешать изучение зародышей, ведущее к разработке методов влияния на наследственное здоровье человека? В каких обстоятельствах эти новые биотехнологии могут

использоваться в демографических целях? Следует ли разрешать женщинам, достигшим определенного возраста, прибегать к медицинской помощи в целях производства потомства, например, путем пересадки зародышей или искусственного оплодотворения? Хотя применение большинства этих технологий еще не имело значительных демографических последствий, особое беспокойство вызывают такие вопросы, как соблюдение этических норм, нарушения прав человека и возможность изменения в будущем некоторых демографических характеристик, особенно половой структуры населения 43/. Международному сообществу следует приступить к рассмотрению вышеупомянутых вопросов и изучить возможность принятия комплекса международных норм, возможно в форме протокола, касающихся использования новых биотехнологий и доступа к ним.

123. Наблюдение за соотношением полов при рождении (число рождающихся мальчиков на 100 рождающихся девочек) в некоторых странах и провинциях указывает на наличие непропорционально большого числа мальчиков, превышающего обычные показатели. В некоторых обществах прочно укоренился патриархальный уклад, и поэтому отдается явное предпочтение сыновьям. В тех случаях, когда пол зародыша может быть определен с помощью предродовой диагностики, диспропорции в соотношении полов могут быть объяснены абортами. Выражая беспокойство по поводу такой практики, правительство по меньшей мере одного штата Индии приняло законодательство, направленное на борьбу со злоупотреблением процедурами предродовой диагностики, которые могут побуждать родителей прибегать к абортам в целях выбора пола ребенка.

Аборты

124. Рекомендации, принятые в 1984 году Международной конференцией по народонаселению в Мехико, содержат короткий пункт, в котором правительства настоятельно призываются "принимать соответствующие меры, чтобы помочь женщинам избежать аборт, которые ни в коем случае не следует поощрять как один из методов планирования семьи, и, по мере возможности, обеспечивать гуманное обращение с женщинами, которые прибегли к аборту, и предоставлять им соответствующие консультации" (рекомендация 18, подпункт e). Вынесение этой рекомендации стало предметом горячих прений в 1984 году и явилось одним из нескольких случаев, когда одна правительственная делегация потребовала включить отдельное заявление, в котором указывалось, что, присоединяясь к консенсусу, эта делегация хотела бы заявить, что одним из шагов на пути к ликвидации незаконных аборт, представляющих собой весьма серьезную угрозу для здоровья, является обеспечение доступа к законным и безопасным абортам.

125. Одной из основных причин, ограничивающих понимание проблем, связанных с производством аборт, является отсутствие достаточного количества надежных статистических данных. Наиболее общие источники ссылаются на официальные статистические данные, предоставляемые правительствами и получаемые в результате обследований и регистрации поступлений в больницах 44/. По оценкам ВОЗ, каждый год примерно полмиллиона женщин погибают в силу причин, связанных с их репродуктивной жизнью, и около 30 процентов этих смертных случаев вызвано небезопасными условиями производства аборт. Число производимых аборт различается, однако, в развитых и развивающихся странах, по которым имеются соответствующие данные 45/. В 1987 году число аборт на 100 живорождений в Китае и Индии оценивалось примерно в 45 и 2, соответственно. В восточноевропейских странах этот показатель иногда превышает 100 случаев, хотя он редко бывает больше 30 в других европейских регионах. Согласно оценкам, в 1987 году во всем мире было на законных основаниях произведено 26-31 млн. аборт и в нелегальных условиях - 10-22 млн. аборт. Кампании в поддержку большей либерализации аборт активизировались в последнее время во многих странах, в частности в Бельгии, Румынии и Испании, где доступ к законным абортам был облегчен

благодаря принятым недавно законам, которые, однако, не предусматривают производство абортов по желанию. Вместе с тем в других европейских странах, в частности в Ирландии, подобные усилия были менее успешными, а в Польше был недавно принят закон, предусматривающий производство абортов лишь по медицинским соображениям.

Таблица 8. Основания, на которых разрешается аборт, 1993 год

Случаи, когда аборт разрешается	Количество стран	Процентная доля стран
Для спасения жизни матери	171	92
Для охраны физического здоровья матери	119	64
Для охраны психического здоровья матери	96	52
В случае изнасилования или инцеста	81	44
В случае повреждения зародыша	79	42
В случае тяжелой финансовой ситуации	55	30
По просьбе	41	22

Источники: Abortion Policies: A Global Review, vol. I, Afghanistan to France (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.8); vol. II, Gabon to Norway (United Nations publication, Sales No. E.94.XIII.2); and vol. III, Oman to Zimbabwe (United Nations publication, forthcoming).

126. Согласно информации, имеющейся в Банке данных о демографической политике, в 1993 году из 187 стран, по которым имеется подобная информация, 171 страна разрешает производить аборт для спасения жизни матери и 41 страна разрешает производить аборт по просьбе (см. таблицу 8). Наконец, следует отметить, что ни одно правительство никогда не санкционировало применение в обязательном порядке аборта или других форм принуждения для достижения демографических целей.

Вопрос № 11: Наличие и доступность услуг в области планирования семьи

127. Как уже отмечалось в данном докладе, во всем мире наблюдалось расширение услуг в области планирования семьи. Такое расширение было обусловлено признанием права супружеских пар и отдельных лиц определять число детей и интервалы между их рождением либо стремлением обеспечить достижение определенных демографических целей, либо использованием методов контрацепции по соображениям охраны здоровья с учетом того, что ранние, поздние, многочисленные и частые беременности пагубно сказываются на здоровье как матери, так и ребенка. Наблюдаемые в последнее время тенденции в целом свидетельствуют о некоторых серьезных изменениях в процессе разработки и организации программ в области планирования семьи:

а) всё больше внимания уделяется потребностям лиц, использующих эти услуги, а не только общему показателю охвата этими услугами, а также правам человека и позитивным последствиям для здоровья, а не только демографическим результатам программ;

б) усиление критики традиционной системы установления целевых показателей для работников служб планирования семьи и больший акцент на интеграцию таких услуг в программы в области здравоохранения;

с) широкое признание того обстоятельства, что системы стимулирования и ограничения рождаемости оказывают лишь незначительное воздействие на уровни рождаемости, а в некоторых случаях имеют даже обратный эффект; и

д) более широкое признание значения программ в области планирования семьи как эффективного средства борьбы с распространением ВИЧ и других болезней, передаваемых половым путем.

Применение контрацептивов

128. Согласно имеющимся на 1993 год данным (см. таблицу 9), в 1990 году примерно 57 процентов супружеских пар во всем мире, в которых жены находились в репродуктивном возрасте, применяли контрацепцию: примерно 72 процента в развитых странах и 53 процента – в развивающихся. С учетом прошедшего с тех пор времени есть основания полагать, что показатель применения методов контрацепции в развивающихся странах в 1993 году может составлять примерно 55 процентов. По-прежнему сохраняются серьезные региональные различия в масштабах применения контрацепции.

129. Предупреждение беременности во всем мире на две трети связано с методами, применяемыми женщинами, и удельный вес таких методов постоянно возрастает. Наиболее широкое применение получили такие методы, как стерилизация женщин (30 процентов всех случаев применения контрацепции во всем мире), внутриматочные средства (21 процент) и оральные контрацептивы (14 процентов). Удельный вес основных мужских методов контрацепции – мужских презервативов и вазэктомии – составляет в каждом отдельном случае 9 процентов, в то время как удельный вес "супружеских" методов – в основном физиологических методов планирования семьи (ритмический метод контрацепции) и прерванного полового сношения (coitus interruptus) – составляет в каждом отдельном случае примерно 13 процентов. Хотя во многих странах Африки и в ряде других регионов по-прежнему наблюдаются весьма низкие показатели применения контрацептивов, в большинстве развивающихся стран, по которым имеются данные, позволяющие судить о тенденциях в этой области, наблюдался существенный рост показателя применения методов контрацепции. Согласно последним обследованиям, даже в ряде африканских стран к югу от Сахары отмечается рост показателя применения методов контрацепции, а именно в Ботсване, Зимбабве, Камеруне, Кении, Лесото, Намибии, Руанде, Свазиленде и Южной Африке.

Наличие контрацептивов

130. Всемирный план действий в области народонаселения исходит из того, что признание вышеупомянутого права супружеских пар и отдельных лиц предполагает также обеспечение правительствами средств, которые позволяли бы достигать желаемого числа детей и желаемых интервалов между их рождением (см. принятые в Мехико рекомендации 25, 27 и 28). Политика правительств в отношении доступности методов контрацепции претерпела за период 1974–

1993 годов существенные изменения. К числу основных перемен следует отнести тот факт, что увеличилась доля правительств, оказывающих непосредственную поддержку современным методам контрацепции. Например, доля стран, в которых проводится государственная политика ограничения доступа к методам контрацепции, сократилась с 7,1 процента в 1974 году до 3,5 процента в 1986 году и до менее чем 2 процентов в 1993 году. В 1974 году непосредственную поддержку в этой области оказывали 55,1 процента правительств; в 1986 году этот показатель возрос до 71,8 процента, а в 1993 – до 81,6 процента (см. таблицу 10). Процент стран, оказывающих непосредственную поддержку в области контрацепции, был выше в случае развивающихся стран (86,4 процента) по сравнению с развитыми странами (73,2 процента) в 1993 году. В 1974 году 70,5 процента правительств оказывали прямую или косвенную поддержку применению современных методов контрацепции; в 1986 году прямая или косвенная поддержка оказывалась 85,9 процента правительств; а к 1993 году этот показатель достиг 89,0 процента (85,7 процента для развитых стран и 90,3 процента для развивающихся стран) 46/.

131. В 1993 году, как отмечалось выше, 89,0 процента правительств оказывали прямую или косвенную поддержку программам в области планирования семьи. В 80-е годы в развивающихся странах наблюдался существенный прогресс в области улучшения обеспеченности средствами контрацепции 47/. Азия (за исключением Западной Азии) и Латинская Америка являются развивающимися регионами с наиболее благоприятной ситуацией в плане наличия средств контрацепции. Наличие контрацептивов по-прежнему наиболее ограничено в африканских странах к югу от Сахары (где, по имеющимся оценкам, менее 40 процентов населения имеют свободный доступ к каким бы то ни было методам контрацепции), за ними в этом отношении следуют страны Северной Африки и Западной Азии. Положение в странах, которые переходят от центрально планируемой к рыночной экономике, свидетельствует о чрезмерной зависимости от искусственных абортов как средства регулирования рождаемости, а также о том, что женщины в этих странах остро нуждаются в доступе к средствам контрацепции. Тем не менее, как видно из таблицы 11, во всех регионах мира в последние два десятилетия, особенно в период 1982 и 1989 годов, наблюдалось существенное расширение наличия средств контрацепции.

132. Хотя доступ ко всем видам основных средств контрацепции в 80-е годы улучшился, выбор этих средств в большинстве развивающихся стран оставался весьма ограниченным. Было проведено обследование по 97 развивающимся странам в целях определения процентной доли населения каждой страны, имеющего свободный доступ к конкретным методам контрацепции в 1989 году. По оценкам, повсеместное наличие по меньшей мере одного средства – определяемое как свободный доступ для четырех пятых или большей части населения страны – отмечалось в 28 процентах стран. Однако только лишь в 8 процентах стран отмечалось широкое наличие четырех или более средств. Уже исходя из более низкого стандарта, обследование выявило свободное наличие для половины или большей части населения страны свободный доступ к по меньшей мере одному средству в 50 процентах стран и наличие четырех или более средств только лишь в одной четверти стран 48/.

133. Однако в большинстве крупнейших стран, в том числе Бангладеш, Бразилии, Индии, Индонезии, Китае и Мексике, показатель наличия средств контрацепции, как правило, выше среднего. Наиболее распространенными средствами контрацепции являются мужские презервативы и оральные контрацептивы (противозачаточные таблетки), свободный доступ к которым, по имеющимся оценкам, в 1989 году имело примерно 70 процентов населения развивающихся стран (таблица 11). Согласно этим данным, свободный доступ к стерилизации женщин имело примерно 65 процентов населения, к ВМС – 62 процента и к стерилизации мужчин – 57 процентов населения в 1989 году 49/.

Таблица 9. Средний показатель использования конкретных противозачаточных методов с разбивкой по регионам, 1990 год

Регион	Все методы (1)	Современные методы a/ (2)	Стерилизация		Противозачаточные таблетки		Внутриматочные противозачаточные средства (7)	Мужские презервативы (8)	Вагинальные противозачаточные методы (9)	Ритмический метод (10)	Прерывание (11)	Другие методы (12)
			Женщин (3)	Мужчин (4)	таблетки (5)	Иньекции (6)						
А. Процентный показатель супружеских пар, в которые входят женщины репродуктивного возраста												
В мире	57	49	17	5	8	1	12	5	1	3	4	1
Менее развитые регионы	53	48	20	5	6	1	13	2	0,3	2	2	1
Африка	18	14	2	0,1	7	2	3	1	0,2	2	1	1
Северная Африка	40	35	2	b/	19	0,2	12	2	0,3	2	2	0,4
Страны Африки к югу от Сахары	13	9	1	0,1	3	2	1	0,5	0,1	2	1	1
Азия и Океания c/	58	54	23	7	4	1	16	3	0,2	2	2	1
Восточная Азия c/	79	79	33	10	3	0,2	31	2	0,2	1	0,1	0,2
Другие страны	42	36	15	4	5	2	5	4	0,2	2	3	1
Латинская Америка	58	48	21	1	16	1	6	2	1	5	3	1
Более развитые регионы d/	72	50	8	4	16	0,1	6	14	2	8	13	2
В. Процент пользующихся противозачаточными средствами												
В мире	100	85	30	9	14	2	21	9	1	6	7	2
Менее развитые регионы	100	91	38	10	11	3	25	5	0,5	4	3	2
Африка	100	78	8	0,4	37	10	18	4	1	10	6	5
Северная Африка	100	89	6	b/	48	0,4	30	4	1	5	5	1
Страны Африки к югу от Сахары	100	70	11	1	28	18	8	4	1	15	7	9
Азия и Океания c/	100	93	39	11	7	2	28	5	0,4	3	3	2
Восточная Азия c/	100	99	41	12	4	0,2	39	2	0,3	1	0,1	0,3

Регион	Все методы (1)	Современные методы a/ (2)	Стерилизация		Противозачаточные		Внутриматочные противозачаточные средства (7)	Мужские презервативы (8)	Вагинальные противозачаточные методы (9)	Ритмический метод (10)	Прерывание (11)	Другие методы (12)
			Женщин (3)	Мужчин (4)	таблетки (5)	Иньекции (6)						
Другие страны	100	84	37	10	11	5	11	8	1	6	6	3
Латинская Америка	100	83	36	1	28	2	11	4	1	9	6	2
Более развитые регионы d/	100	69	11	6	22	0,2	8	20	3	11	18	2

Источники: World Contraceptive-use Data Diskettes, 1991, ST/ESA/SER.R/120 (United Nations publication) и подборки данных, ведущиеся Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

Примечание: Настоящие оценки основываются на последних имеющихся результатах обследований (в среднем за 1990 год) и отражают предположения относительно применения контрацептивов в странах, по которым данные отсутствуют.

- a/ Включая методы, указанные в колонках (3)-(12).
b/ Данные отсутствуют.
c/ Не считая Японии.
d Австралия и Новая Зеландия, Европа, Северная Америка и Япония.

Таблица 10. Государственная политика в отношении доступности средств контрацепции, 1974-1993 годы

(Процентная доля стран)

Год	Неограниченный доступ				Всего
	Ограниченный доступ	Отсутствие поддержки	Косвенная поддержка	Прямая поддержка	
1974	7,1	22,4	15,4	55,1	100,0 a/
1986	3,5	10,6	14,1	71,8	100,0 b/
1993	1,6	9,5	7,4	81,6	100,0 c/

Источник: Банк данных о демографической политике Отдела народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

- a/ Данные по 156 странам.
b/ Данные по 170 странам.
c/ Данные по 190 странам.

Таблица 11. Наличие услуг в области контрацепции, 1982 и 1989 годы,
с разбивкой по регионам

Регион	Число стран	Показатель наличия: максимальный процент											
		Процентная доля населения, имеющего свободный доступ <u>a/</u> к:										мужским презервативам	
		стерилизации		ВМС		противозачаточным таблеткам							
1982 год	1989 год	1982 год	1989 год	1982 год	1989 год	1982 год	1989 год	1982 год	1989 год	1982 год	1989 год	1982 год	1989 год
Все развивающиеся страны	90	60	72	56	65	51	57	49	62	42	69	60	70
Африка	40	13	27	5	13	1	3	11	27	17	38	17	39
Северная Африка	6	25	41	7	24	0	0	28	53	38	62	32	47
Другие страны Африки	34	9	23	4	9	1	4	6	19	11	31	12	36
Азия	29	69	83	66	76	66	73	58	72	44	73	69	75
Западная Азия	11	11	44	12	27	0	21	9	44	17	51	15	50
Другие страны Азии	18	73	85	70	80	70	76	61	74	46	75	72	77
Не считая Китая	17	57	75	56	72	56	67	41	63	36	64	60	68
Латинская Америка	20	57	72	56	70	21	32	39	47	65	86	61	87

Источники: Таблица составлена Отделом народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций на основе показателей наличия услуг в области планирования семьи, приведенных в издании Robert Sendek and Yvette Bayoumy, "Population Council Databank (Version 3.0)" (New York Population Council). Основана на оценках Р. Лафама и П. Молдина по конкретным странам за 1982 год и оценках П. Молдина и Дж. Росса за 1989 год. Удельные веса населения за 1990 год заимствованы из издания "World Population Prospects, 1990", Population Studies, No. 120 (United Nations publication, Sales No. E.91.XIII.4).

a/ Для стран, по которым имелись оценки за два года. На эти страны приходится 97 процентов населения развивающихся стран. Для вычисления среднерегионального показателя показателя по отдельным странам были взвешены по численности их населения.

134. Обеспечение доступа к современным средствам контрацепции – это всего лишь одно из условий обеспечения эффективности программ в области планирования семьи. Например, население должно также располагать полной и точной информацией о контрацепции, включая преимущества и недостатки каждого из методов; оно должно располагать доступом к последующим услугам; и может нуждаться в информации и помощи по другим аспектам охраны репродуктивного здоровья. Следует уделять больше внимания таким вопросам, как улучшение качества услуг, учет мнений пациентов при планировании и оценке таких услуг и интеграция услуг в области планирования семьи с другими услугами в области здравоохранения. Консультации по вопросам планирования семьи посещают в основном женщины, поэтому необходимы программы, направленные на привлечение к этим программам мужчин и на более широкое вовлечение самих женщин в процесс планирования программ, управления ими и предоставления услуг.

135. По имеющимся оценкам, более 80 процентов лиц, применяющих современные методы контрацепции, получают соответствующие средства и услуги в рамках государственных программ, большинство из которых предоставляют услуги и средства, по меньшей мере по некоторым методам контрацепции, бесплатно или по весьма льготной цене. Наибольшая зависимость от государственных служб, как правило, наблюдается в Азии, хотя государственный сектор является основным источником таких услуг во всех регионах. В некоторых странах, особенно в Латинской Америке, некоммерческие неправительственные организации также выступают в роли основных поставщиков субсидированных услуг.

Финансовые ресурсы

136. Одним из аспектов финансирования программ, которому в последнее время уделяется повышенное внимание, является приобретающая все большую актуальность проблема оплаты стоимости самих контрацептивов. Контрацептивные средства составляют существенную часть предоставляемой донорами помощи, хотя наибольшая доля этих расходов покрывается правительствами развивающихся стран, которые в 1990 году оплачивали в развивающихся странах примерно 60 процентов стоимости таких товаров. Согласно прогнозам ЮНФПА, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей растущего числа супружеских пар репродуктивного возраста, с учетом прогнозируемого роста показателя применения средств контрацепции, годовой объем расходов на контрацептивы в развивающихся странах в период 1990–2000 годов должен, по нынешним ценам, возрасти примерно на 60 процентов 50/. Хотя новые и более совершенные методы, такие, как гормональный имплантат НОРПЛАНТ, сулят потребителям целый ряд преимуществ, существует серьезная опасность того, что их сравнительно высокая стоимость не позволит осуществляемым в развивающихся странах программам пропагандировать их широкое внедрение.

137. Пока неясно, каким образом будут покрываться растущие расходы на программы. Правительствам трудно будет даже сохранить свою нынешнюю долю расходов на эти программы, особенно с учетом того, что увеличение числа супружеских пар и отдельных лиц, нуждающихся в этих услугах, будет происходить главным образом в бедных странах. К числу других возможностей относятся расширение международной помощи доноров, расширение местного производства контрацептивов в ряде стран и изучение возможности уменьшения степени субсидирования – посредством социального маркетинга контрацептивов и возмещения расходов государственного сектора. Для расширения практики совместного несения расходов правительство должно располагать более полной информацией относительно влияния изменения в ценах на показатели применения контрацептивов. Особое внимание следует уделять тому, чтобы наименее обеспеченные слои населения имели доступ к необходимым услугам, и таким образом могли осуществить свое право добровольно и сознательно определять число детей в семье и интервалы между их рождением.

Вопрос № 12: Подростки

138. По мере все более широкого осознания медицинских, демографических и социально-экономических последствий преждевременной беременности и болезней, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, продолжает возрастать интерес к вопросам сексуального поведения подростков. Растущую обеспокоенность вызывает все еще сохраняющаяся в некоторых регионах мира практика клитордектомии, имеющей весьма негативные последствия для репродуктивного здоровья и половой жизни женщин. Более 50 процентов населения мира находится в возрасте до 25 лет, и 80 процентов из 1,5 млрд. молодых людей в возрасте 10–24 лет проживает в развивающихся странах; кроме того, в этих странах быстро меняются социальные условия, что резко ограничивает возможности молодежи в плане обретения статуса производительных и активных членов общества. Урбанизация, расширение системы образования, стремительное развитие систем телекоммуникации и воздействие современной напряженной жизни на уклад семьи влияют на формирование поведенческих установок подростков во всем мире, которым они, по всей видимости, будут следовать и в последующий период своей жизни.

139. При всей недостаточности надежной информации о сексуальном поведении, в некоторых, хотя далеко не во всех регионах, наблюдалось некоторое сокращение возрастных коэффициентов фертильности женщин в возрасте до 20 лет. Однако информация о все более широком использовании абортов как основного средства прерывания нежелательной беременности и широком распространении среди молодежи болезней, передаваемых половым путем, свидетельствует о сохранении практики половой активности без применения противозачаточных средств. В то же время во многих странах ранние браки и раннее деторождение по-прежнему рассматриваются как социально желательные.

140. Хотя показатели фертильности во многих регионах мира снижаются, коэффициенты фертильности подростков находятся на весьма высоком уровне и в некоторых случаях даже возрастают. По имеющимся оценкам, примерно 15 млн. детей в год (10 процентов от общего числа рожденных) рождаются у матерей, находящихся в подростковом возрасте. Об интересе к вопросам здоровья подростков свидетельствует рост числа правительств, разрабатывающих стратегии улучшения программ, и числа неправительственных организаций, которые начинают осуществлять соответствующие мероприятия, часто с акцентом на репродуктивном здоровье, в соответствии с рекомендациями Всемирного плана действий в области народонаселения. Однако эти меры слишком ограничены по своим масштабам и охвату, чтобы оказывать какое-либо существенное влияние на репродуктивное поведение подростков. Недавно проведенное Совещание группы экспертов по вопросам, касающимся народонаселения и женщин 51/, состоявшееся в Габароне, Ботсвана, 22–26 июня 1992 года, и Совещание группы экспертов по планированию семьи, здравоохранению и благосостоянию семьи 52/, которые были созваны в рамках подготовки к Международной конференции по народонаселению и развитию, настоятельно рекомендовали правительствам укреплять программы в целях обеспечения подростков обоих полов информацией и средствами для предупреждения беременности и рождений, связанных со значительным риском, и профилактики болезней, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

141. По-прежнему сохраняются следующие факторы, препятствующие предупреждению беременности и болезней, передаваемых половым путем, среди молодежи. К числу первых факторов относятся неадекватность и непоследовательность политики и законодательных актов, направленных на искоренение практики ранних браков и содействие предоставлению услуг. Чтобы обеспечить отражение в политике подлинной заинтересованности общества в здоровом развитии подростков, а также поддержки с его стороны, в большинстве стран необходимо расширять информационно-пропагандистскую деятельность, основываясь на достоверной информации о

потребностях молодежи в области здравоохранения и мерах, осуществляемых в этой области в различных странах. Часто эта политика оставляет без внимания конкретные потребности подростков, и у лидеров общин, специалистов и подростков нет ясности относительно законодательства, влияющего на здоровье и поведение подростков, и путей его реализации. Другим фактором является недостаточная изученность сексуального и репродуктивного поведения подростков, особенно в развивающихся странах. Такие знания важны для искоренения несоответствующих действительности представлений о поведении подростков и оказания помощи в разработке программ. Третьим фактором является отсутствие достаточной информации по вопросам образования, консультативных услуг, планирования семьи, материнства и профилактики болезней, передаваемых половым путем, и борьбы с ними, с уделением особого внимания потребностям подростков и учетом их стремления получить необходимую помощь. Часто встречаются правовые и социальные барьеры, препятствующие использованию уже существующих служб, довольно часто создаваемых частными лицами, которые недостаточно понимают процесс развития подростков и не умеют слушать собеседника, что так необходимо для процесса коммуникации.

142. Наличие вышеупомянутых барьеров признается со всей определенностью в Плане действий и в принятых в Мехико рекомендациях, и в будущем необходимы будут согласованные усилия, чтобы обеспечить их надлежащее выполнение и, таким образом, улучшение репродуктивного здоровья подростков.

VI. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СМЕРТНОСТЬ

143. Произошедшее за последнее время снижение показателя смертности можно объяснить достижениями современной медицины и успехами социально-экономического развития, в особенности когда оно влечет за собой повышение уровня жизни, улучшение состояния питания, улучшение положения в области просвещения и улучшение положения женщин. Высокая продолжительность жизни на практике означает, что люди имеют возможность полностью реализовать свои цели и задачи. Ниже рассматриваются три основных вопроса: цели и задачи, указанные во Всемирном плане действий в области народонаселения; материнская смертность и демографические аспекты СПИДа.

Вопрос № 13: Цели и задачи в области сокращения заболеваемости и смертности

Уровни, тенденции и перспективы в этой области

144. Уровни смертности, а также тенденции и перспективы в этой области показаны тремя показателями: а) ожидаемая продолжительность жизни при рождении (ожидаемая средняя продолжительность жизни новорожденного, устанавливаемая на основе фиксированной шкалы коэффициентов смертности для конкретных возрастов); б) коэффициент младенческой смертности (вероятность смерти в возрасте до одного года равно); в) смертность детей в возрасте до пяти лет, также называемая коэффициентом смертности детей в возрасте до пяти лет (вероятность смерти в возрасте не старше пяти лет). В таблице 12 приводятся цифровые значения этих показателей смертности. Материнская смертность рассматривается отдельно в пунктах 160-174 ниже.

145. Глобальный показатель средней продолжительности жизни в пятилетний период 1990–1995 годов, по оценкам, составляет 64,7 года (62,7 года для мужчин и 66,7 года для женщин), что на 41 процент выше, чем показатель в 46,4 года за период 1950–1955 годов. В значительной мере такое повышение произошло в 50-х и в начале 60-х годов, а в 70-х годах этот процесс замедлился. Средневариантные прогнозы на 2010–2015 годы составляют 70 лет (68 лет для мужчин и 72,5 года для женщин) 53/. Показатели младенческой смертности также значительно улучшились. Глобальный показатель коэффициента младенческой смертности сократился со 155 смертей на 1000 живорождений в 1950–1955 годах до 62 на 1000 живорождений в 1990–1995 годах и, согласно прогнозам, в 2010–2015 годах достигнет 40. Аналогичная картина наблюдается и в динамике показателя смертности среди детей в возрасте до пяти лет, который с 240 на 1000 живорождений в 1950–1955 годах достиг к настоящему времени 83 на 1000 живорождений и, согласно прогнозам, в 2010–2015 годах сократится до 57. Вместе с тем за этими высокими достижениями кроются значительные расхождения в уровнях смертности между регионами, странами и районами, а также между мужчинами и женщинами.

146. В 1950–1955 годах разница в средней продолжительности жизни между более развитыми и менее развитыми регионами составляла порядка 25 лет. С тех пор снижение уровня смертности более быстрыми темпами происходило в менее развитых регионах, и к 1992 году эта разница сократилась до 12 лет. Фактически в более развитых регионах показатель средней продолжительности жизни, который в 1950–1955 годах составлял 66 лет (63,3 года для мужчин и 68,6 года для женщин), достиг к настоящему времени 74,6 года (71 год для мужчин и 78 лет для женщин) и, согласно прогнозам, в 2010–2015 годах будет равен 77,5 года (74,4 года для мужчин и 80,7 года для женщин). В настоящее время наиболее высокий показатель средней продолжительности жизни существует в Японии – 78,7 года (75,9 для мужчин и 81,6 для женщин). Уровень младенческой смертности в более развитых регионах сократился с 56 на 1000 в 1950–1955 годах до 12 на 1000 живорождений в настоящее время и, согласно прогнозам, в 2010–2015 годах составит 8 на 1000 живорождений.

Таблица 12. Показатели смертности, 1950–2015 годы

Регионы	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)			Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений)			Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений)		
	1950-1955	1990-1995	2010-2015	1950-1955	1990-1995	2010-2015	1950-1955	1990-1995	2010-2015
По всему миру	46,4	64,7	70	155	62	40	240	83	57
Наиболее развитые страны	66,0	74,6	77,5	56	12	8	73	14	10
Менее развитые страны	40,7	62,4	68,6	180	69	44	281	106	64

Наименее развитые страны	35,7	50,2	58,8	193	120	73	<u>a/</u>	<u>a/</u>	<u>a/</u>
--------------------------	------	------	------	-----	-----	----	-----------	-----------	-----------

Источник: World Population Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7).

a/ Данные отсутствуют.

147. По сравнению с разницей в нынешних уровнях средней продолжительности жизни в наиболее развитых регионах (от приблизительно 70 до 77 лет) в менее развитых регионах эта разница является довольно значительной. Показатели средней продолжительности жизни по регионам колеблются от 49 лет в Восточной Африке до 72 лет в Восточной Азии. В большей части Африки средняя продолжительность жизни составляет порядка 53 лет, в Азии – 65 лет, Латинской Америке – 68 лет. В Восточной Азии средняя продолжительность жизни в настоящее время оценивается в 72 года, и во всех странах, за исключением Монголии, нынешние показатели превышают 70 лет.

148. В Африке к югу от Сахары по-прежнему сохраняется самый высокий уровень смертности в мире. С началом осуществления мероприятий в области здравоохранения, которые привели к снижению смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний, в регионах Африки к югу от Сахары пока не удалось добиться такого впечатляющего снижения показателей смертности, как в других развивающихся регионах. Хотя вопрос о пандемии СПИДа рассматривается ниже отдельно, здесь важно упомянуть, что пандемия СПИДа приобрела особенно серьезный характер в Восточной, Центральной и Западной Африке и что она еще более подрывает любые усилия, направленные на повышение уровня средней продолжительности жизни. Так, например в случае Уганды, согласно оценкам, нынешний показатель средней продолжительности жизни в 41,8 лет (40,8 лет для мужчин и 42,9 для женщин) мог бы составить 50 лет, если бы не СПИД 54/.

149. Что касается младенческой смертности, то здесь произошло существенное сокращение разрыва между развитыми и развивающимися странами. В настоящее время в менее развитых регионах коэффициент младенческой смертности со 180 на 1000 живорождений в 1950–1955 годах понизился, согласно оценкам, до 69 на 1000 живорождений и, как свидетельствуют прогнозы, в 2010–2015 годах достигнет 44. Такое же резкое сокращение произошло и в отношении коэффициента смертности среди детей в возрасте до пяти лет. С 240 на 1000 живорождений в 1950–1955 годах общемировой коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет сократился в настоящее время до 83 на 1000 живорождений и, согласно прогнозам, в 2010–2015 годах достигнет 57.

150. Важно отметить растущие различия в ожидаемой продолжительности жизни при рождении по половому признаку: в более развитых регионах разница в средней продолжительности жизни женщин по сравнению с мужчинами возросла с 5,3 года четыре десятилетия назад до 7 лет в настоящее время. Аналогичная ситуация наблюдается в менее развитых регионах, где за тот же период разница между средней продолжительностью жизни у мужчин и женщин возросла с 1,5 года до 2,8 года. Такие изменения свидетельствуют о том, что женщины в большей мере выигрывают от повышения уровня жизни в результате либо генетических различий, либо поведенческих факторов (в частности низким потреблением женщинами алкоголя или табачных изделий), либо же различий в условиях труда. Вместе с тем разница между полами в этой

области в некоторых европейских странах перестала увеличиваться и даже пошла на убыль. Такие тенденции могут свидетельствовать о том, что образ жизни женщин меняется и начинает приближаться к образу жизни мужчин и что в последнее время состояние здоровья мужчин улучшилось.

151. Описанные выше тенденции в области смертности отражают различные этапы распространения эпидемий. Согласно оценкам ВОЗ, инфекционные и паразитарные заболевания являются причиной почти половины всех смертей и по-прежнему остаются основной причиной смертности в развивающихся странах (45 процентов смертей по сравнению лишь с 4,7 процента в развитых странах). В настоящее время более 2 млрд. человек почти в 100 странах страдают от малярии, причем в некоторых странах Латинской Америки и Азии в этой области наметилась повышательная тенденция. Шистосомоз также является эндемическим заболеванием в 76 странах, где, согласно сообщениям, им заражены около 200 млн. человек. По оценкам, в 1990 году около 1,7 млрд. человек во всем мире были заражены туберкулезом и свыше 20 млн. человек страдали от этого заболевания, причем 95 процентов из них проживали в развивающихся странах. В развитых странах основной причиной заболеваемости и смертности являются сердечно-сосудистые заболевания, за которыми следуют рак и злокачественные новообразования. Недавно в некоторых развитых странах произошла новая вспышка туберкулеза, особенно среди представителей малоимущих слоев населения.

Политика, направленная на снижение смертности

152. В Плане действий намечены конкретные количественные показатели в отношении снижения уровней смертности, предусматривающие, что глобальный показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении должен составить 62 года к 1985 году и 74 года к 2000 году (пункт 22). Эти цифры часто приводятся как имплицитные целевые задания в области снижения показателей смертности и на региональном уровне. Лишь сегодня стало возможно проверить, удалось ли добиться целевых показателей, предусмотренных в Плане действий на 1985 год, поскольку ранее данные, необходимые для оценки уровней смертности в 80-х годах по значительному числу развивающихся стран, отсутствовали. Что касается глобального уровня, то, хотя, согласно оценкам, средняя продолжительность жизни в 1985 году как раз достигла предусмотренного в Плане действий целевого показателя в 62 года, предполагается, что целевого показателя на 2000 год достичь не удастся (предположительно он составит 67,5 в период 2000–2005 годов). Хотя в менее развитых регионах в целом были достигнуты впечатляющие успехи в области повышения продолжительности жизни, средняя продолжительность жизни в этих регионах оказалась на два года ниже целевого показателя, предусмотренного в Плане действий на 1985 год и, как предполагается, не достигнет целевого показателя, предусмотренного на 2000 год.

153. В Плане действий предусмотрены также целевые показатели для стран с наиболее высокими уровнями смертности: к 1985 году они должны были достичь ожидаемой продолжительности жизни при рождении по меньшей мере в 50 лет и коэффициента младенческой смертности в размере менее 120 смертей на 1000 живорождений (пункт 23). На Международной конференции по народонаселению в Мехико были пересмотрены целевые показатели на 2000 год (рекомендация 14) и предложено, чтобы страны с более высокими уровнями смертности стремились к достижению ожидаемой продолжительности жизни при рождении по меньшей мере в 60 лет и младенческой смертности в размере менее 50 смертей на 1000 живорождений, а страны со средними уровнями смертности стремились к достижению ожидаемой продолжительности жизни по меньшей мере в 70 лет, а младенческой смертности – менее 35 на 1000 живорождений.

154. Согласно изданию "Revision 1992", ни один из регионов Африки и почти половина африканских стран не добились целевых показателей по средней продолжительности жизни, установленных в Плане действий на 1985 год; и лишь менее половины смогли выполнить целевой показатель в отношении младенческой смертности. Согласно прогнозам на 2000 год еще больше стран Африки вероятнее всего не смогут выполнить целевых показателей в отношении средней продолжительности жизни или младенческой смертности, установленных на этот год. Вместе с тем четыре страны (Кабо-Верде, Маврикий, Реюньон и Тунис), как ожидается, достигнут целевых показателей (как в отношении средней продолжительности жизни, так и в отношении младенческой смертности), установленных для стран со средним уровнем смертности.

155. Ситуация, сложившаяся в Азии, носит неоднозначный характер. Восточная Азия и Западная Азия превысили целевые показатели в 1985 году, однако Южная Азия отстала от целевого показателя на шесть лет, а Юго-Восточная Азия – на два года. Шесть стран (три в Юго-Восточной Азии, две в Южной Азии и одна в Западной Азии) не смогли добиться целевых показателей в отношении средней продолжительности жизни и младенческой смертности на 1985 год. Бангладеш едва удалось добиться целевого показателя по средней продолжительности жизни, однако она не выполнила целевого показателя по младенческой смертности. Те же шесть стран, как ожидается, к 2000 году не достигнут средней продолжительности жизни в 60 лет и младенческой смертности в размере менее 50 на 1000 живорождений. Как ожидается, еще шесть стран (главным образом в Южной Азии) не смогут выполнить целевых показателей по младенческой смертности, хотя можно предположить, что к 2000 году средняя продолжительность жизни превысит 60 лет. Целевые показатели, установленные для стран со средним уровнем смертности, вероятно, будут выполнены 23 странами в Азии, в том числе всеми странами Восточной Азии (за исключением Монголии), Западной Азии (за исключением Йемена и Ирака), шестью странами Юго-Восточной Азии и двумя странами Южной Азии. Предполагается, что Филиппины и Вьетнам достигнут целевого показателя по младенческой смертности, однако уровень средней продолжительности жизни в этих странах может оказаться ниже целевого показателя.

156. Все страны Латинской Америки достигли целевых показателей по младенческой смертности и превысили целевые показатели средней продолжительности жизни на 1985 год по меньшей мере на пять лет. Предполагается, что к 2000 году лишь Гаити не достигнет целевого показателя по средней продолжительности жизни или младенческой смертности. Как ожидается, Боливия и Перу к тому времени достигнут целевого показателя по средней продолжительности жизни на 2000 год, однако, по-видимому, показатели младенческой смертности в этих странах будут по-прежнему превышать 50 на 1000 живорождений. Из 28 стран Латинской Америки со средним уровнем смертности 17, по-видимому, достигнут целевых показателей по средней продолжительности жизни и младенческой смертности, установленных на 2000 год. Доминиканская Республика достигнет целевого показателя по средней продолжительности жизни, но не по младенческой смертности. В Океании целевые показатели на 1985 год были достигнуты всеми странами, и предполагается, что к 2000 году лишь Папуа-Новая Гвинея не достигнет целевого показателя, установленного для стран со средним уровнем смертности.

157. В целом наметившиеся в последнее время тенденции позволяют сделать вывод о том, что ни один развивающийся регион, по-видимому, не достигнет целевых показателей, установленных на 2000 год. Можно ожидать, что среди более развитых регионов Восточная Европа и бывший СССР достигнут к 2000 году средней продолжительности жизни в 73 и 72 года, соответственно, что по-прежнему ниже целевого показателя в 74 года.

158. В Плане действий в качестве одной из приоритетных задач было рекомендовано снижение детской смертности (рекомендация 24а). Эта цель получила поддержку правительств на Всемирной

встрече на высшем уровне в интересах детей 1990 года. За счет расширения охвата иммунизацией (целевой показатель в 80 процентов охвата иммунизацией был достигнут в 1990 году), оральной регидратационной терапией и базовой санитарией были достигнуты значительные успехи на пути снижения смертности среди детей в возрасте до 5 лет. По меньшей мере с 1960 года детская смертность сократилась наполовину почти во всех развивающихся регионах (за исключением стран Африки к югу от Сахары). Происходит снижение не только коэффициента детской смертности, но и абсолютного числа смертей (в начале 50-х годов ежегодно умирало около 20 млн. детей в возрасте до 5 лет, однако в 1980–1985 годах этот показатель сократился до почти 15 млн., а в настоящее время, согласно оценкам, составляет около 13 миллионов).

159. Восьмой доклад по результатам второй оценки прогресса в осуществлении Глобальной стратегии в области здравоохранения для всех к 2000 году свидетельствует о том, что в странах, где широко распространены инфекционные и паразитарные заболевания, около половины всех смертей, как правило, происходят в возрасте до пяти лет. Вместе с тем значительную часть случаев заболеваний и смерти младенцев и детей в возрасте до пяти лет можно предупредить за счет обеспечения надлежащего водоснабжения и санитарной инфраструктуры на общинном уровне. На Международной конференции по народонаселению (Мехико) выражался настоятельный призыв обеспечить достаточное снабжение питьевой водой и надлежащую санитарию для ликвидации инфекционных и паразитарных заболеваний или борьбы с ними (рекомендация 22). В 1990 году завершилось Международное десятилетие снабжения питьевой водой и санитарии (1981–1990 годы). За этот период доля населения, охваченного основными услугами, возросла, однако миллионы людей по-прежнему не имеют доступа к воде и санитарному обслуживанию и основным элементам медицинского обслуживания, поскольку расширение услуг не успевало за увеличением численности населения.

160. Несмотря на наличие современных технологий, основным препятствием на пути улучшения состояния здоровья населения в развивающихся странах являются недостаточно развитая инфраструктура здравоохранения и нехватка надлежащим образом подготовленных кадров. В развивающихся странах инфекционные и паразитарные заболевания по-прежнему представляют серьезную опасность для здоровья детей и взрослых. Хотя разрыв между развивающимися и развитыми странами удалось значительно сократить, в частности в отношении уровней смертности, важно подчеркнуть, что повышение средней продолжительности жизни отнюдь не означает улучшения состояния здоровья населения. Необходимо предпринять дополнительные усилия для повышения осведомленности на всех уровнях относительно того важного вклада, который первичное медико-санитарное обслуживание может внести в процесс развития, и относительно особой приоритетности всеобщего доступа к таким услугам.

Вопрос № 14: Материнская смертность

161. В развивающихся странах материнская смертность является одной из основных причин смертности среди женщин репродуктивного возраста. Вместе с тем колоссальные масштабы этой проблемы стали признавать лишь недавно, в значительной мере в результате роста числа обследований, которые позволяют провести количественную оценку коэффициентов материнской смертности там, где эти данные невозможно получить на основе данных регистрации населения. Материнская смертность измеряется как ежегодное количество смертей среди женщин в связи с беременностью и родами на 100 000 живорождений.

162. Основными причинами материнской смертности являются кровотечения, инфекции, токсинемия и осложнения при родах. Как показали исследования, к числу факторов, способствующих сохранению высокого уровня материнской смертности в развивающихся странах,

относятся довольно высокое число беременностей среди женщин верхнего и нижнего предельного детородного возраста (в некоторых странах коэффициенты материнской смертности для женщин в возрасте до 20 лет в пять-семь раз превышают аналогичный показатель для женщин в возрасте 20-24 года), истощение материнского организма по причине слишком частых беременностей и высокая доля женщин с большим количеством родов в анамнезе. Риск смерти в связи с беременностью еще более возрастает в тех случаях, когда речь идет об обездоленных, недоедающих и необразованных женщинах и женщинах, не имеющих доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Как указывалось выше, в развивающихся странах смертность от осложнений при неквалифицированно выполненных абортах является причиной значительного числа случаев материнской смертности, которая, по оценкам, составляет около 30 процентов.

Уровни, тенденции и перспективы

163. Среди демографических показателей и показателей, характеризующих состояние здоровья населения, в области материнской смертности существуют самые значительные расхождения между странами. На основе полученных ВОЗ данных было подсчитано, что каждый год по меньшей мере полмиллиона женщин умирают от причин, связанных с беременностью и родами. Почти все такие случаи приходится на долю развивающихся стран и лишь около 4000 – на долю остальных стран. Показатели материнской смертности колеблются от почти нулевых (Исландия сообщила о том, что в 1987 и 1990 годах был зарегистрирован лишь один случай материнской смертности, на Мальте таких случаев не было с 1986 года, а в Финляндии – с 1989 года) до крайне высоких – свыше 1000 смертей на 100 000 живорождений в некоторых сельских районах Африки. Разрозненная информация свидетельствует о том, что в некоторых странах от одной четверти до половины всех случаев смерти женщин детородного возраста вызваны беременностью и осложнениями при беременности. На глобальном уровне риск, связанный с беременностью и родами, как представляется, снизился приблизительно на 5 процентов по сравнению с тем, как это было пять лет назад. Вместе с тем, поскольку за тот же период число рождений возросло приблизительно на 7 процентов, общее значение показателей материнской смертности осталось практически неизменным.

164. В большинстве развитых стран зарегистрированные в последнее время коэффициенты материнской смертности не превышают 10 смертей на 100 000 живорождений (коэффициенты ниже 4 на 100 000 живорождений являются обычным явлением в странах Северной Европы), и лишь в Венгрии, Румынии и в бывшем СССР этот коэффициент составляет свыше 20. В Румынии в 1990 году коэффициент материнской смертности составлял 83 на 100 000 живорождений. По оценкам ВОЗ, в период 1983-1988 годов коэффициент материнской смертности в развитых странах в совокупности сократился с 30 до 26 на 100 000 живорождений. Обеспечение низких уровней материнской смертности является одним из значительных достижений развитых стран в области общественного здравоохранения. Улучшение акушерского обслуживания и дородового ухода, применение антибиотиков и переливания крови, тот факт, что все большее число родов принимается в больницах, улучшение общего состояния здоровья и рациона беременных женщин наряду с внедрением эффективных противозачаточных средств и безопасных методов прерывания беременности стали важными факторами в снижении уровня материнской смертности в развитых странах.

165. В отличие от этого коэффициент материнской смертности для менее развитых регионов, по оценкам, составил в районе 1988 года 420 смертей на 100 000 живорождений, т.е. приблизительно на 5 процентов ниже, чем это было пять лет назад. Для группы наименее развитых стран эти коэффициенты, по оценкам, составляют около 700 на 100 000 живорождений. Хотя данные в отношении материнской смертности по-прежнему

являются далеко не полными, согласно оценкам ВОЗ, самый высокий коэффициент отмечается в Африке (630 на 100 000 живорождений), за которой идут Азия (380) и Латинская Америка (200).

166. Сравнивая последнюю информацию относительно материнской смертности с данными, полученными пять лет назад, можно прийти к выводу о том, что беременность и роды стали несколько более безопасными для женщин в большей части Азии и в некоторых районах Латинской Америки. В отличие от этого ситуация крайне незначительно изменилась для женщин в большей части стран Африки к югу от Сахары, где увеличение числа родов привело к соответствующему увеличению материнской смертности. Эта ситуация в некоторых случаях осложняется повышением уровня материнской смертности в абсолютном выражении. Вместе с тем нельзя с уверенностью утверждать, какие из изменений, упомянутых в этом пункте и в пункте 164, действительно имеют место и какие объясняются получением более полной информации за соответствующий период. Сложившаяся в результате этого ситуация является наиболее неблагоприятной и свидетельствует об ухудшении экономического положения и положения в области здравоохранения в регионе Африки к югу от Сахары.

Политика, направленная на снижение коэффициента материнской смертности

167. В Плане действий содержится призыв к осуществлению национальных и международных усилий в целях снижения общего уровня заболеваемости и смертности, и особенно энергичных усилий по сокращению внутриутробной, перинатальной и детской смертности и связанной с этим материнской заболеваемости и смертности (пункт 24а). На Международной конференции по народонаселению в Мехико были приняты более конкретные руководящие принципы для достижения этой цели и предлагались меры в отношении добрачного медицинского осмотра; ухода в предродовой и послеродовой периоды с уделением особого внимания случаям опасной беременности и безопасных родов с помощью квалифицированных акушеров, потребностям беременных женщин в питании, предотвращению аборт и гуманному обращению с женщинами, прибегшим к аборту, и предоставлению им консультаций, доступу к услугам в области планирования семьи в целях предотвращения опасных беременностей и организации просвещения, с тем чтобы изменить отношение к проблеме беременности в подростковом возрасте (рекомендация 18b-г). В принятых в Мехико рекомендациях была также поставлена цель сократить к 2000 году по крайней мере вдвое коэффициент материнской смертности в тех странах, где этот показатель превышает 100 смертных случаев на 100 000 живорождений (рекомендация 18а). Экономический и Социальный Совет, обсудив результаты третьего обзора и оценки, проведенных в 1989 году, в своей резолюции 1989/92 настоятельно призвал правительства и международные организации "наращивать свои усилия для достижения целей, установленных на Международной конференции по народонаселению в отношении смертности в целом и детской и материнской смертности в частности" 55/; он также определил многие факторы, связанные с высоким уровнем материнской смертности: беременность на ранней и поздней стадиях фертильного периода жизни; слишком короткие интервалы между беременностями; высокая частота рождений; отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию; отсутствие квалифицированных акушеров и осложнения вследствие абортов, произведенных без соблюдения требований гигиены 56/.

168. Большинство стран с высоким коэффициентом материнской смертности поставили перед собой цель всеми средствами сократить этот показатель к 2000 году на 50 процентов. Поскольку эта цель была провозглашена на Международной конференции по охране материнства в Найроби 57/ и была подтверждена в ходе ряда региональных конференций, многие государства официально одобрили ее. Она также фигурирует в целях на 90-е годы в отношении детей и

развития (содержащихся в Плане действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в сентябре 1990 года (см. документ A/45/625, приложение, добавление, раздел Ib), которые были поддержаны значительным большинством стран.

169. В ответ на этот призыв ВОЗ, а также четыре другие организации системы Организации Объединенных Наций и две неправительственные организации (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Всемирный банк, Международная федерация планируемого родительства (МФПР) и Совет по народонаселению) в 1987 году договорились осуществлять сотрудничество по реализации инициативы "За безопасное материнство". С тех пор эти организации два раза в год проводили совещания в рамках межучрежденческой группы по координации своих усилий, направленных на снижение уровня материнской смертности. На последнем совещании в ноябре 1992 года они вновь заявили о своем стремлении активизировать усилия и продолжать совершенствовать координацию своих мероприятий в целях ускорения процесса. Помимо МФПР и Совета по народонаселению в состав межучрежденческой группы вошли также представители следующих организаций: "Фэмили хелс интернэшнл" (Соединенные Штаты), в которой недавно был учрежден департамент по вопросам охраны здоровья матерей и новорожденных; "Сантэ матернел энтэрнациональ" (Франция) и "Фэмили кеа интернэшнл" (Соединенные Штаты) и т.д. Многие другие организации вносят свой вклад в дело сокращения уровня материнской смертности, пропагандируя во всем мире концепции планирования семьи и репродуктивного здоровья.

170. К усилиям в целях сокращения недопустимо высокого показателя материнской смертности присоединился ряд двусторонних учреждений. Правительства, Австралии, Германии, Дании, Италии, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов, Франции, Швеции и Японии и многие другие правительства предоставили средства и/или техническую помощь развивающимся странам в целях улучшения положения в области охраны здоровья матери. Эти правительства также осуществляют обмен информацией с межучрежденческой группой для обеспечения дальнейшего сотрудничества.

171. В некоторых странах было установлено, что расширение и повышение качества существующих услуг в области охраны материнства на всех уровнях системы здравоохранения представляют собой наиболее эффективные средства снижения уровня материнской смертности. Кроме того, важными средствами сокращения материнской смертности являются программы планирования семьи, а также хорошо налаженное первичное медико-санитарное обслуживание. Эффективность таких программ в деле достижения поставленной цели значительно повысится благодаря внедрению безопасных и легкодоступных методов контрацепции и, где это уместно, обеспечению доступа к услугам по производству абортс с соблюдением требований гигиены.

172. Большинство из вышеупомянутых правительств, учреждений и организаций осуществляют общую стратегию сотрудничества со странами, проявившими политическую волю к: а) оценке потребностей в сфере охраны здоровья матери; б) разработке национальных планов действий (которые являются элементами общенационального плана в области здравоохранения или связаны с ним), направленных на удовлетворение оцененных потребностей; и с) максимально оперативному и эффективному осуществлению плана действий. Этот процесс уже начался или начинается в следующих странах: Бангладеш, Боливии, Гвинеи, Индонезии, Объединенной Республике Танзании, Сенегале и Филиппинах, а также во многих других странах. В настоящее время разрабатываются руководящие принципы подготовки и осуществления программ в области безопасного материнства, включающие в себя нормы, регулирующие сферу охраны здоровья матери

и порядок предоставления таких услуг. Поскольку страны приступают к разработке и осуществлению национальных стратегий, значение этих материалов трудно переоценить.

173. Вышеупомянутые действия являют собой пример решительных усилий по снижению уровня материнской смертности. Тем не менее, хотя большинство стран поставили задачу сократить материнскую смертность к 2000 году на 50 процентов и многие из них также приступили к оценке потребностей и разработке национальных планов, снижение общемирового показателя материнской смертности пока не началось. Это свидетельствует о том, что осуществление рекомендаций, содержащихся в Плане действий, началось более медленными темпами, чем это ожидалось. Это, возможно, частично обусловлено нехваткой ресурсов, которая усугубляется глобальным экономическим спадом и возникновением других широкомасштабных кризисных явлений, таких, как голод и пандемия СПИДа, требующих выделения значительных сумм на финансовую помощь, и частично – непониманием многими странами и организациями настоятельной необходимости с самого начала предпринимать достаточно энергичные усилия. Проблема непонимания в значительной мере решалась за счет информационно-пропагандистской работы правительств и многих организаций, но острота проблемы ограниченности ресурсов не снизилась, и можно ожидать, что в обозримом будущем она сохранится.

174. Масштабность и многосекторальный характер проблемы являются еще одним препятствием. Применявшийся до недавнего времени большинством учреждений подход состоял в разработке отдельных, ограниченных по срокам и задачам проектов. Этот подход оказался абсолютно неподходящим для решения такой сложной проблемы, как сокращение коэффициента материнской смертности. Для обеспечения более безопасного материнства необходимо одновременно принять целый комплекс широкомасштабных мер по искоренению всех факторов, способствующих обострению проблемы, в том числе в секторах здравоохранения и образования, в сферах законодательства, социального обслуживания и прав женщин; что касается одного лишь сектора здравоохранения, то в большинстве стран с высоким уровнем материнской смертности необходимо укрепить всю инфраструктуру системы здравоохранения. Это предполагает, в частности, создание новых и обновление существующих структур, предоставление оборудования и материалов и квалифицированного персонала и совершенствование практики управления и контроля.

175. Сложность проблемы требует широкого подхода со стороны планирующих органов и принятия правительствами, финансирующими учреждениями и организациями, осуществляющими техническое сотрудничество, согласованных комплексных мер. Эффективные методы разработки программ в области безопасного материнства начали применяться лишь недавно. Предыдущие руководящие принципы содержали неточности и не могли служить ориентирами для стран, стремящихся приступить к осуществлению этого процесса. Кроме того, координация деятельности многих учреждений является, мягко говоря, сложной задачей, и многие учреждения только начинают определять пути эффективного сотрудничества друг с другом. Все эти препятствия затягивают развитие процесса сокращения материнской смертности. Однако, судя по первым полученным показателям, можно сказать, что многие препятствия уже преодолены или преодолеваются и процесс набирает силу.

Вопрос № 15: Синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)

176. Быстрое распространение ВИЧ – возбудителя СПИДа – является предметом серьезной озабоченности. СПИД превратился в одну из важнейших проблем здравоохранения середины 80-х годов – как в развитых, так и развивающихся странах, – угрожающую свести на нет важнейшие завоевания в области сокращения заболеваемости и смертности. Жертвами СПИДа чаще всего становятся взрослые люди в расцвете жизненных сил, что означает для их стран потерю ценных

ресурсов (о пагубном воздействии плохого здоровья на трудоспособное население и производительность их труда говорится в пункте 24е Плана действий). Количество младенцев, родившихся уже инфицированными ВИЧ, растет, и выражаются опасения, что эта тенденция может поставить под угрозу успехи в обеспечении выживания детей, которые предположительно должны быть достигнуты благодаря программам иммунизации и другим инициативам в области охраны здоровья ребенка. Кроме того, огромные издержки, связанные с уходом за тем количеством больных СПИДом, которое ожидается на ближайшее будущее, могут повлечь за собой отвлечение ресурсов от других программ здравоохранения, что негативно скажется на будущем прогрессе в обеспечении выживания. Пандемия СПИДа будет иметь значительные негативные последствия для социальной структуры и экономического развития некоторых стран. По понятным причинам в Планах действий и в рекомендациях, принятых в Мехико, проблема СПИДа конкретно не рассматривалась. Однако опустошительные последствия СПИДа с точки зрения сокращения численности населения и повышения коэффициента смертности сказываются на осуществлении Плана действий и рекомендаций, принятых в Мехико (рекомендации 19, 22 и 23). Согласно прогнозам, в 90-х годах ожидается увеличение масштабов эпидемии, поэтому необходимо составить четкую программу действий по борьбе со СПИДом.

Масштабы, тенденции и перспективы

177. По оценкам ВОЗ, с момента возникновения этой пандемии ВИЧ было инфицировано свыше 14 млн. взрослых и детей, и, согласно ее прогнозам, к 2000 году этот совокупный показатель может достичь 30-40 млн. человек. Считается, что более полумиллиону детей инфекция ВИЧ передается от их инфицированных матерей и что к 2000 году вследствие СПИДа 5-10 млн. детей останутся сиротами. Эта эпидемия делает нетрудоспособными людей именно в том возрасте, когда в их поддержке особенно нуждаются молодые и пожилые люди.

178. В большинстве случаев инфицирования ВИЧ в мире вирус передавался при гетеросексуальных связях. На эту форму передачи инфекции в совокупности с гомосексуальными связями приходится примерно три четверти инфицированных ВИЧ во всем мире. Двумя другими формами передачи этой инфекции являются: а) через кровь и препараты крови в результате переливания и инъекций инфицированной крови и б) от матери к ребенку, включая как перинатальный, так и послеродовой периоды. Практически все лица, у которых было обнаружено СПИД, умирают в течение двух лет. У младенцев, рожденных с инфекцией ВИЧ, СПИД развивается быстрее, чем у взрослых. В развитых странах продолжительность жизни после обнаружения заболевания увеличилась со среднего показателя, составлявшего менее одного года, до одного-двух лет в настоящее время. Однако продолжительность жизни после заболевания СПИДом в развивающихся странах по-прежнему незначительна - примерно шесть месяцев или менее. Как представляется, увеличение продолжительности жизни является прямым следствием постоянного использования противовирусных и профилактических лекарственных препаратов и более качественного медицинского обслуживания в целом.

179. Наиболее опустошительные последствия эпидемия СПИДа имеет в странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Согласно оценкам ВОЗ, к 1992 году СПИД развился у 1,5 млн. взрослых в этом регионе и более 7 млн. людей были инфицированы ВИЧ. В этом регионе ВИЧ передается преимущественно путем гетеросексуальных связей, и среди инфицированного населения мужчины и женщины составляют почти равную долю. Поскольку многие женщины фертильного возраста инфицированы, передача ВИЧ от инфицированной женщины к ее ребенку до, во время и вскоре после родов является широко распространенным явлением и представляет собой все более острую проблему в регионе. По данным Организации Объединенных Наций 58/, эта эпидемия не позволит добиться в будущем успехов в обеспечении

выживания в некоторых странах Африки. В 15 странах Восточной, Центральной и Западной Африки, где доля инфицированных (на техническом языке называемая распространенность ВИЧ) в 1990 году превысила 1 процент взрослого населения, и без того низкий показатель продолжительности жизни при рождении (примерно 50 лет в 1985-1990 годах), согласно прогнозам, до 2000 года включительно останется без изменений. В этих странах к 1995-2000 годам СПИД, возможно, повлечет за собой дополнительно 2,9 смертных случаев на 1000 жителей в год. Поскольку доля инфицированных женщин соответствует доле инфицированных мужчин, ВОЗ считает, что коэффициент детской смертности во многих странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в 90-е годы может увеличиться на 50 процентов в результате передачи вируса от матери к ребенку, что сведет на нет успехи, достигнутые за последние два десятилетия в деле обеспечения выживания детей в соответствии с рекомендацией Международной конференции по народонаселению в Мехико (рекомендация 17).

180. Передача ВИЧ в Северной Америке, Европе и Австралии сначала осуществлялась преимущественно при гомосексуальных контактах. В настоящее время переносчиками вируса все чаще становятся наркоманы, употребляющие наркотики через инъекции, и гетеросексуальные партнеры, особенно в Северной Америке. Согласно оценкам ВОЗ, к 1992 году в этих регионах, возможно, имело место 1,6 млн. случаев инфицирования ВИЧ (примерно две трети из них - в Соединенных Штатах) и около 350 000 или более случаев заболевания СПИДом. Предполагается, что в 90-е годы гомосексуалисты и наркоманы, употребляющие наркотики через инъекции, по-прежнему будут относиться к тем группам населения, где СПИД получает наибольшее распространение в вышеупомянутых регионах, но новые случаи инфицирования будут отмечаться преимущественно среди практикующих гетеросексуальные связи мужчин и женщин, имеющих многочисленных половых партнеров.

181. В Латинской Америке главными переносчиками ВИЧ на ранних стадиях являлись в основном мужчины, практикующие гетеросексуальные связи, и наркоманы, употребляющие наркотики через инъекции. С середины 80-х годов более широкое распространение получила передача инфекции при гетеросексуальных контактах, первоначально главным образом среди мужчин, практикующих бисексуальные связи, и их половых партнеров. В наибольшей степени эта проблема затронула страны Карибского бассейна и городские районы Бразилии. Подсчитано, что в этом регионе, согласно оценкам, в настоящее время ВИЧ инфицировано примерно 1 млн. человек.

182. Во второй половине 80-х годов эпидемия СПИДа охватила Азию. На начальном этапе наиболее пострадавшую группу составляли наркоманы, употребляющие наркотики через инъекции, но все более широкое распространение получала передача инфекции путем гетеросексуальных связей, и эта форма на сегодняшний день является преобладающей. В настоящее время странами региона, в которых эта проблема стоит особо остро, являются Индия и Таиланд. Оценочные данные о численности инфицированного ВИЧ населения по региону в целом отсутствуют, но в Индии по состоянию на середину 1992 года примерное число инфицированных ВИЧ лиц составило до 1 млн., а в Таиланде - около 400 000 человек.

Деятельность и политика

183. В начале 1987 года ВОЗ учредила Глобальную программу по СПИДу. К 1990 году более 150 стран создали национальные комитеты по СПИДу для координации национальных программ борьбы с этим заболеванием. Глобальная стратегия предупреждения СПИД и борьбы с ним (известная под названием Глобальная стратегия по СПИДу) была первоначально разработана ВОЗ в

1985–1986 годах и единогласно одобрена на сороковой Всемирной ассамблее здравоохранения (май 1987 года) и Встрече на высшем уровне глав государств и правительств в Венеции (июнь 1987 года). С тех пор она является главной стратегической основой для глобальной борьбы с этой пандемией, которая направляется и координируется ВОЗ в соответствии с мандатом, возложенным на нее Генеральной Ассамблеей 59/. В Стратегии содержится призыв предпринимать непосредственные усилия, а также осуществлять научно-исследовательскую деятельность в целях уменьшения последствий пандемии и, в частности, сокращения бремени, лежащего на женщинах, которые часто несут главную ответственность за обеспечение ухода за больными СПИДом. В 1991 году Глобальная стратегия по СПИДу была пересмотрена, и в 1992 году она была одобрена Всемирной ассамблеей здравоохранения и Генеральной Ассамблеей. Хотя три основные цели Глобальной стратегии по СПИДу остались прежними (а именно: предупреждение инфицирования ВИЧ, уменьшение влияния инфекции ВИЧ на отдельных лиц и общество в целом и мобилизация и объединение национальных и международных усилий в борьбе со СПИДом), в пересмотренном варианте отражены новые задачи в связи с увеличением масштабов пандемии. Они включают в себя: а) больший упор на обеспечение ухода; б) более эффективное лечение других болезней, передаваемых половым путем; в) уделение более пристального внимания предупреждению инфицирования ВИЧ посредством улучшения здоровья, просвещения женщин и повышения их правового и социального статуса; г) обеспечение более благоприятных условий для реализации профилактических программ; д) учет социально-экономических последствий пандемии и е) больший упор на разъяснении тех опасностей для охраны здоровья населения, которые влечет за собой превращение больных СПИДом в изгоев общества, подвергаемых дискриминации.

184. В Глобальной стратегии по СПИДу обрисованы различные подходы к решению проблемы, возникающей в результате отрицания официальными национальными властями существования инфекции ВИЧ, а также недооценки нынешних и предполагаемых масштабов ее распространения и отношения общественности к этой проблеме. Еще одна проблема – это дискриминация в отношении лиц, инфицированных ВИЧ, и больных СПИДом, что представляет собой неразумную реакцию со стороны общественности, часто являющуюся результатом предвзятого отношения к венерическим болезням и ошибочного мнения о том, что ВИЧ может передаваться при случайных контактах между людьми. Поэтому крайне важно, чтобы эти лица не подвергались дискриминации, не только в интересах защиты прав человека, но и в интересах охраны здоровья населения.

185. В рамках предусмотренной в Программе стратегии и направлений деятельности социальных, психологических и биомедицинских исследований и информационно-просветительской работы применяется подход, направленный на защиту интересов женщин. Глобальная программа по СПИДу позволила разработать всеобъемлющую стратегию по проблеме женщин и СПИДа для регулирования разработки политики и мероприятий как на глобальном уровне, так и в масштабах отдельных стран. В Глобальной стратегии по СПИДу сделан упор на проблеме незащищенности женщин от инфекции ВИЧ в физическом, социальном и экономическом отношениях и рекомендуются действия в каждой из этих областей. Кроме того, в ней учитывается необходимость уменьшения влияния инфекции ВИЧ на женщин как общественную группу, с одной стороны, и как индивидов – с другой (включая несоразмерность между предоставляемыми им услугами и масштабами пандемии), и взаимосвязь между сокращением масштабов распространения инфекции ВИЧ и разработкой всеобъемлющих подходов к охране здоровья женщин. Особый упор сделан на обеспечении репродуктивных прав женщин, включая расширение доступа к механическим методам контрацепции, предотвращающим как беременность, так и инфицирование ВИЧ и заражение венерическими болезнями, и на целом ряде услуг в области планирования семьи.

186. Оказываемая в рамках Программы поддержка прежде всего направлена на осуществление эффективных стратегий и мероприятий по профилактике и уходу за больными и на укрепление национального управленческого потенциала. Для реализации межсекторальной программы по СПИДу необходима мощная управленческая структура. Для максимально оперативного и эффективного осуществления страновых программ Программа организовала курсы подготовки руководителей программ, на которых обучаются сотрудники руководящего звена, работающие в различных отраслях. Эти курсы включают такие темы, как планирование, реализация, контроль и оценка национальных программ по СПИДу. Программа предусматривает проведение и поддержку исследований для определения и разработки эффективных мероприятий и подходов в целях предупреждения ВИЧ и СПИДа и борьбы с ними. Кроме того, на ее основе разрабатываются рекомендации и учебные материалы, а национальным программам по СПИДу и целому ряду других партнеров предоставляется техническая помощь по реализации этих подходов и мероприятий, в частности, на уровне отдельных стран.

187. Программа также предусматривает координацию, поддержку и содействие проведению различных клинических обследований и биомедицинских исследований. К ключевым областям исследований относятся разработка вакцин; клинические обследования и разработка лекарственных препаратов; диагностика и эпидемиологические исследования, надзор и прогнозирование. Наконец, Программа активно использовалась в деятельности по совершенствованию координации мероприятий по борьбе с ВИЧ и СПИДом как на глобальном, так и на страновом уровнях. Эта деятельность заключалась в организации оценки координации мероприятий по борьбе с ВИЧ и СПИДом в шести странах (октябрь 1992 года), укреплении Межучрежденческой консультативной группы по СПИДу (МКГС) и учреждении Целевой группы по координации деятельности по борьбе с ВИЧ и СПИДом, подотчетной Руководящему комитету Программы. В предстоящие годы этой сфере деятельности будет постоянно уделяться внимание.

VIII. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, УРБАНИЗАЦИЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ

188. По современным прогнозам, к концу XX века городское население впервые в истории человечества превысит по численности население сельских районов. Эта трансформация отразилась на всех сторонах жизни людей и сопровождала другие важные социальные и экономические сдвиги, особенно в группе развивающихся стран. Урбанизация, или увеличение доли населения, живущего в городских районах, является результатом действия трех основных факторов: миграции в городские районы; территориальной реклассификации; и естественного прироста населения в городских районах. Установить удельное влияние каждого из этих трех факторов весьма трудно, однако считается, что от 40 до 50 процентов приходится на урбанизацию в связи с внутренней миграцией и территориальной реклассификацией, а остальное – на естественный прирост.

189. Уровни урбанизации продолжают расти – медленно в более развитых регионах и более стремительными темпами в менее развитых регионах 60/. В 1990 году 43,1 процента населения мира (2,3 млрд. человек) проживало в городских районах (72,7 процента – в более развитых регионах и 34,3 процента – в менее развитых регионах). Эти показатели резко отличаются от показателей 1950 года, когда в городских районах проживало 29,3 процента населения мира (54,3 процента – в более развитых регионах и 17,0 процента – в менее развитых). Согласно прогнозам, к 2015 году этот показатель увеличится до 55,6 процента. В то же время уровень урбанизации в менее развитых регионах резко возрастет с 34,3 процента до 50,1 процента.

190. Сегодня правительства большинства стран признают, что урбанизация – процесс неизбежный и необратимый и что его, как неотъемлемую сторону социально-экономического развития,

необходимо направлять, а не сдерживать. Опыт со всей очевидностью показал, что урбанизация несет в себе много положительного, включая ускорение экономического роста, улучшение социальных условий и распространение культуры, повышение качества образования и медицинского обслуживания, более рациональное использование земель и даже снижение коэффициентов фертильности. Кроме того, все чаще признается, что добровольная миграция является разумной реакцией на неравномерное развитие географических регионов и что урбанизация является неотъемлемой частью процесса развития.

191. Как показала сохраняющаяся десятки лет тенденция к урбанизации, стратегии ограничения роста крупных городов лишь в редких случаях были успешными. Согласно информации, содержащейся в банке данных по вопросам демографической политики, всего 7 процентов национальных правительств считают схемы распределения населения их соответствующих стран удовлетворительными; 25 процентов склоняются к тому, что небольшие изменения были бы желательными; и 45 процентов убеждены в необходимости значительных изменений.

192. Вместе с тем необходимо учитывать, что рост городских агломераций должен сопровождаться выделением достаточного объема ресурсов для удовлетворения возросшего спроса на рабочие места, жилье, объекты инфраструктуры и услуги. Эффективное управление, основанное на комплексных стратегиях развития городов, является необходимым условием продуктивного использования потенциальных благ урбанизации и максимальной нейтрализации неблагоприятных последствий. Не менее важное значение имеет и разумная политика развития сельских районов, поскольку она способствует созданию новых рынков сбыта для производимых городом товаров и услуг и в то же время обеспечивает улучшение условий жизни в сельских районах. Следует также учитывать роль средних и малых городов в развитии сельских районов. При правильном подходе эти поселения могли бы действовать в качестве своеобразных центров тяготения, отвлекая потенциальных мигрантов от крупных городских агломераций.

Вопрос № 16: Рост численности населения крупных городских агломераций

Темпы, тенденции и прогнозы

193. Если говорить о мире в целом, то численность городского населения неуклонно растет на протяжении последних четырех десятилетий: она увеличилась с 737 млн. человек в 1950 году до 2282 млн. в 1990 году, а согласно последним прогнозам Организации Объединенных Наций, она достигнет 2962 млн. человек к 2000 году и 4232 млн. человек к 2015 году. Хотя общие темпы роста городского населения постепенно снижаются, в развивающихся странах они сохраняются на уровне более 3 процентов в год вплоть до 2010 года. Наиболее значительное увеличение численности городского населения придется на развивающиеся страны. Согласно подсчетам, численность городского населения в развитых странах в 90-х годах увеличится приблизительно на 90 млн. человек, в то время как в развивающихся странах она возрастет на 590 млн. человек. Степень роста населения в крупнейших городских агломерациях будет зависеть от того, насколько успешными окажутся усилия развивающихся регионов по изменению тенденций развития их городских поселений.

194. Для современных тенденций процесса урбанизации в развивающихся регионах характерно такое явление, как главенствующее положение крупных городских агломераций в иерархии городских поселений, а также усиление роли естественного увеличения людности городских районов

как основного фактора роста городов по сравнению с миграцией из сельских районов в города. Размеры и число крупных городских агломераций росли и продолжают расти. В 1950 году Нью-Йорк был единственным городом с населением свыше 10 млн. человек; к 1970 году этого уровня достигли два азиатских города – Токио и Шанхай. Спустя еще два десятилетия, в 1990 году, насчитывалось уже 13 городских агломераций с населением не менее 10 млн. человек, и число таких агломераций, согласно прогнозам, к 2010 году удвоится и достигнет 26. Все эти новые крупные города, за исключением одного, находятся в менее развитых регионах. В 1990 году 9 из 13 крупнейших городских агломераций находились в менее развитых регионах; согласно прогнозам, к 2010 году это соотношение составит 21 из 26.

195. Токио с населением 25 млн. человек по состоянию на 1990 год является бесспорно крупнейшей городской агломерацией мира, однако к 2010 году городские агломерации с населением даже свыше 20 млн. человек станут более распространенным явлением. Согласно прогнозам, в 2010 году численность населения Сан-Паулу (Бразилия), Бомбея (Индия), Шанхая (Китай) и Лагоса (Нигерия) будет составлять по крайней мере 20 млн. человек. В таблице 13 приведены данные о численности населения за три различных года по 26 агломерациям, население которых к 2010 году, согласно прогнозам, превысит 10 млн. человек. Некоторые города отличаются стремительным ростом в течение 40-летнего периода с 1970 по 2010 год. Так, например, Лагос (Нигерия) и Дакка (Бангладеш) вступили в этот период с относительно небольшой численностью населения (соответственно 2,0 и 1,5 млн. человек), однако, согласно прогнозам, к 2010 году они войдут в десятку крупнейших городских агломераций мира. В 1970–1990 годах годовые темпы прироста их населения относились к наиболее высоким в мире (соответственно 6,7 и 7,4 процента); согласно прогнозам, такие стремительные темпы роста сохранятся до 2010 года.

196. Что же касается городских агломераций в более развитых регионах, то в этот период для них в целом характерны незначительное увеличение людности и низкие темпы роста. С 1970 по 1990 год в Нью-Йорке, например, произошло даже небольшое уменьшение численности населения, хотя, с другой стороны, Лос-Анджелес и Токио продолжали расти достаточно стремительными темпами для городов, принадлежащих к более развитым регионам. Два европейских города – Лондон и Париж – в 1970 году занимали шестое и седьмое место среди крупнейших городов мира; к 1990 году за 20-летний период при темпах роста 0,47 процента в год Париж занял четырнадцатое место среди крупнейших городских агломераций мира. Темпы роста населения Лондона в этот период были отрицательными (–0,79 процента), и к 1990 году среди городских агломераций мира по численности населения он стоял на 23-м месте.

197. В таблице 13 также приводятся данные о годовых темпах роста наиболее крупных городских агломераций за 20-летние периоды. Согласно прогнозам, в большинстве городов в период 1990–2010 годов темпы прироста населения снизятся, хотя в четырех из них – Бомбей (Индия), Джакарта (Индонезия), Карачи (Пакистан) и Дели (Индия) (помимо Лагоса и Дакки) темпы роста по-прежнему будут превышать 3 процента в год. Все наиболее стремительно растущие крупнейшие городские агломерации, за исключением Лагоса, находятся в Азии.

Таблица 13. Численность населения городских агломераций с населением 10 млн. человек или более по прогнозу на 2010 год и по состоянию на 1970, 1990 и 2010 годы и их средние ежегодные темпы роста в периоды 1970-1990 и 1990-2010 годов

Место в 2010 году	Агломерация	Численность населения (в млн.)			Среднегодовые темпы прироста (в процентах)	
		1970 год	1990 год	2010 год	1970-1990 годы	1990-2010 годы
1	Токио, Япония	16,5	25,0	28,9	2,09	0,73
2	Сан-Паулу, Бразилия	8,1	18,1	25,0	4,05	1,60
3	Бомбей, Индия	5,8	12,2	24,4	3,72	3,45
4	Шанхай, Китай	11,2	13,4	21,7	0,93	2,39
5	Лагос, Нигерия	2,0	7,7	21,1	6,71	5,01
6	Мехико, Мексика	9,1	15,1	18,0	2,55	0,89
7	Пекин, Китай	8,1	10,9	18,0	1,48	2,51
8	Дакка, Бангладеш	1,5	6,6	17,6	7,38	4,91
9	Нью-Йорк, Соединенные Штаты	16,2	16,1	17,2	-0,04	0,35
10	Джакарта, Индонезия	3,9	9,2	17,2	4,27	3,13
11	Карачи, Пакистан	3,1	7,9	17,0	4,67	3,81
12	Манила, Филиппины	3,5	8,9	16,1	4,61	2,96
13	Калькутта, Индия	6,9	10,7	15,7	2,20	1,90
14	Тяньцзинь, Китай	5,2	9,2	15,7	2,86	2,65
15	Дели, Индия	3,5	8,2	15,6	4,20	3,23
16	Лос-Анджелес, Соединенные Штаты	8,4	11,5	13,9	1,56	0,97
17	Сеул, Республика Корея	5,3	11,0	13,8	3,63	1,13
18	Буэнос-Айрес, Аргентина	8,4	11,4	13,7	1,54	0,89
19	Каир, Египет	5,3	8,6	13,4	2,41	2,21
20	Рио-де-Жанейро, Бразилия	7,0	10,9	13,3	2,21	0,98
21	Бангкок, Таиланд	3,1	7,1	12,7	4,12	2,93
22	Тегеран, Исламская Республика Иран	3,3	6,7	11,9	3,52	2,90
23	Стамбул, Турция	2,8	6,5	11,8	4,24	2,98
24	Осака, Япония	9,4	10,5	10,6	0,55	0,06
25	Москва, Российская Федерация	7,1	9,0	10,4	1,21	0,68
26	Лима, Перу	2,9	6,5	10,1	3,97	2,21

Источник: World Urbanization Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.11).

198. Размеры городов и темпы их роста следует рассматривать в контексте структуры городских поселений той или иной страны, которая нередко отражает уровень ее развития. Когда городское население той или иной страны сосредоточивается в одном очень крупном городе, этот город называют метрополией. Как правило, господство одного "мегаполиса" в иерархии городских поселений характерно для менее развитых регионов. В более же развитых регионах чаще встречается ситуация, когда имеется несколько крупных городов, в каждом из которых сосредоточена относительно небольшая доля всего городского населения страны.

199. Появление метрополий связано с началом экономического развития и модернизации, когда инвестиции, ресурсы и объекты инфраструктуры сосредоточиваются в одном месте в интересах максимального повышения эффективности экономики. Возможности занятости в новых возникающих отраслях промышленности привлекают мигрантов из сельских районов. В стремительно растущих городах иммиграция, как правило, больше влияет на рост городов, чем естественный прирост. Считается, что в процессе развития в орбиту влияния городов вовлекаются и другие районы страны. В более мелких городах и поселениях городского типа в свою очередь также будут создаваться рабочие места и объекты инфраструктуры, в результате чего доля городского населения, проживающего в метрополии, будет сокращаться. Начнет складываться более сбалансированная структура городских поселений – с сетью альтернативных городских центров, между которыми будут налажены транспортное сообщение и связь. Рост второстепенных городов зачастую является признаком диверсификации экономической деятельности, а также более равномерного распределения тех благ, которые дает развитие.

200. В 1990 году у целого ряда крупнейших городских агломераций были явные признаки метрополий. В Бангкоке (Таиланд), Лиме (Перу) и Буэнос-Айресе (Аргентина) было сосредоточено более 40 процентов городского населения этих стран. В четырех других крупных городах: Каире (Египет), Дакке (Бангладеш), Сеуле (Республика Корея) и Маниле (Филиппины) – проживало более 30 процентов городского населения. Согласно прогнозам Организации Объединенных Наций, к 2010 году доля городского населения, проживающего в каждом из этих семи городов, сократится. При этом ни в одном из них численность населения не сократится – собственно говоря, темпы роста всех этих городов, за исключением Буэнос-Айреса и Сеула, будут превышать 2,2 процента в год, однако рост других городских районов ограничит прирост населения в этих метрополиях, в результате чего распределение городского населения станет несколько более сбалансированным.

201. Три азиатские страны являются исключением из общего правила в отношении метрополий. В Китае и Индии – двух наиболее населенных странах мира, находящихся в менее развитых регионах, метрополий нет, хотя на территории обеих этих стран находятся крупнейшие городские агломерации мира. В 1990 году в Китае насчитывалось 38 городов с населением 1 млн. человек и более. Его крупнейшими городскими агломерациями являются Шанхай (13,4 млн. жителей в 1990 году), Пекин (10,9 млн. жителей) и Тяньцзинь (9,2 млн. жителей), однако на них в общей сложности приходится лишь 11,1 процента городского населения Китая. В Индии также имеются весьма крупные городские агломерации, однако нет метрополий. В Бомбее – городе с населением 12,2 млн. жителей в 1990 году, Калькутте (10,7 млн. жителей) и Дели (8,2 млн. жителей) проживает 14,4 процента городского населения Индии. Согласно прогнозам, к 2010 году это отношение незначительно изменится. Третьей азиатской страной, которая не вписывается в представление о метрополиях, является Япония. Для Японии как развитой страны было бы закономерным отсутствие господствующих городов-метрополий. Однако в Токио в 1990 году проживало 26,2 процента городского населения Японии против 22,2 процента в 1970 году, и его доля по-прежнему увеличивается, пусть и небольшими темпами. Согласно прогнозам, к 2010 году в нем будет проживать немногим более 27 процентов городских жителей

Японии. Во второй крупнейшей городской агломерации – Осаке – в 1990 году было сосредоточено 11 процентов городского населения страны.

Стратегии

202. Во Всемирном плане действий в области народонаселения подчеркивается, в частности, необходимость включения стратегий распределения населения в стратегии социально-экономического развития; кроме того, в нем содержится настоятельный призыв к правительствам содействовать более сбалансированному развитию регионов, создавать сеть небольших и средних городов и улучшать социально-экономические условия жизни в сельских районах (пункты 44–50). В дополнение к этому в рекомендациях Международной конференции по народонаселению 1984 года в Мехико говорится о том, что правительствам следует пересмотреть свою социально-экономическую политику, с тем чтобы свести к минимуму любые отрицательные последствия, связанные с территориальным распределением населения, а также в большей степени учитывать демографические факторы при территориальном и секторальном планировании, проводить политику в области распределения населения путем применения стимулов, а не принятия мер по контролю над миграцией и проводить эффективную политику оказания помощи женщинам-мигрантам (рекомендации 39–44).

203. Правительства стран всего мира приняли и осуществили целый ряд программных мер по регулированию распределения населения и внутренней миграции, включая стимулы и контрстимулы для оказания влияния на решения семей и коммерческих предприятий относительно выбора места жительства и деятельности. Если говорить о способах влияния на территориальное распределение населения, то правительства продолжают осуществлять, в частности, стратегии, направленные на предупреждение развития метрополий, путем содействия росту небольших городских поселений и средних городов, создания или укрепления центров развития в сельской местности, развития отстающих регионов и общего развития сельских районов в целях закрепления сельского населения. Для осуществления этих стратегий в области распределения населения правительства приняли ряд мер, к которым относятся субсидирование государственной инфраструктуры; предоставление субсидий, займов или других льгот для стимулирования перемещения предприятий и рабочей силы; децентрализация административных, учебных и исследовательских объектов; и децентрализация системы предоставления жилья и социального обслуживания.

204. Эти меры осуществляются с переменным успехом, причем неудач на этом пути больше, чем достижений. Административно-правовые меры дали лишь скромный эффект. Так, например, предоставление новых участков под заселение не смогло существенно ограничить миграцию из сельской местности в городские районы, хотя оно и принесло выгоды небольшой части сельского населения. Комплексные стратегии развития сельских районов, которые были призваны повысить доходность сельскохозяйственного производства и тем самым удержать людей на фермах, оказались чрезмерно сложными и не были обеспечены необходимыми ресурсами для успешного осуществления. В последние годы осуществление ряда более дорогостоящих стратегий распределения населения, таких, как перенос в другие города национальных столиц и создание новых городов, было свернуто или ограничено вследствие неблагоприятных экономических условий.

IX. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ

205. Растущая экономическая взаимозависимость между странами и международная миграция действуют в качестве взаимостимулирующих факторов. Международная миграция представляет собой вполне обоснованную реакцию отдельных лиц на фактические или предполагаемые экономические, социальные и политические различия между странами. Основная часть международных миграционных явлений происходит на региональном уровне, однако имеет место и рост межрегиональной миграции, особенно в направлении более развитых регионов. Согласно оценкам, в настоящее время в мире насчитывается более 125 млн. человек, проживающих за пределами своих стран происхождения или гражданства, причем половина из них приходится на граждан развивающихся стран. Значительную часть международных мигрантов составляют добровольные мигранты; с другой стороны, происходит и рост числа перемещенных лиц и беженцев.

206. В таблице 14 отражены взгляды и точки зрения правительств, касающиеся проблематики иммиграции и эмиграции. В 1993 году 2,6 процента стран считали характерные для них уровни международной иммиграции слишком низкими; 74,6 процента стран считали свои уровни иммиграции удовлетворительными; 22,6 процента стран считали свои уровни иммиграции высокими. Из 190 стран 1,2 процента проводили политику, направленную на повышение соответствующих уровней, 60,5 процента стремились к тому, чтобы сохранить свои уровни на неизменном уровне, а 35,3 процента проводили политику, направленную на повышение существующих уровней.

207. Что касается эмиграции, то к этому же сроку (1993 год) 3,1 процента стран считали свои уровни слишком низкими; 75,2 процента стран считали свои уровни эмиграции удовлетворительными; 21,7 процента стран считали свои уровни эмиграции чрезмерно высокими. Что касается политики в области эмиграции, то 3,2 процента стран стремились к повышению существующих уровней, 77,4 процента стран стремились к сохранению нынешних уровней, а 19,5 процента стран проводили политику, направленную на снижение уровней эмиграции.

208. В рамках Всемирного плана действий в области народонаселения признается, что для разных стран характерны различные масштабы международной миграции и они зависят от их географического положения, численности населения и темпов его роста, социальной и экономической структур и экологической обстановки. Настоящая глава охватывает три различных вида международных мигрантов: зарегистрированные мигранты; незарегистрированные мигранты; и мигранты-беженцы.

Вопрос № 17: Зарегистрированные мигранты

Тенденции

209. Оценка тенденций в области регистрируемой миграции на глобальном уровне по-прежнему является затруднительной, поскольку многие страны, которые, как известно, принимают значительное число законных мигрантов, либо не располагают надлежащими статистическими данными о потоках мигрантов, либо не обеспечивают их распространение. Кроме того, несопоставимость имеющихся статистических данных серьезно ограничивает те выводы, которые можно сделать на их основании. Таким образом, несмотря на наличие определенных свидетельств того, что законная миграция в промышленно развитые страны Запада в 80-е годы возросла, это

утверждение необходимо сопроводить оговорками. Так, например, страны, для которых характерна постоянная иммиграция, в период 1980–1984 годов приняли около 4 млн. иммигрантов, а в период 1985–1989 годов – около 4,5 млн. иммигрантов, причем эти показатели не включают в себя примерно 100 000 человек, принимаемых ими ежегодно в качестве временных мигрантов, а также почти 3 млн. незарегистрированных мигрантов, статус которых был упорядочен властями Соединенных Штатов в конце 80-х и начале 90-х годов. Для сравнения можно указать, что основные принимающие страны Северной и Западной Европы в 1980–1984 годах приняли около 4,6 млн. мигрантов, а в 1985–1989 годах – 6,3 млн. мигрантов. Тем не менее значительная часть этой миграции не носила долгосрочного характера. Фактически, если принять во внимание эмиграцию, то в 1980–1984 годах в основных принимающих странах Европы были зафиксированы отрицательные значения чистых миграционных потоков, после чего последовал чистый приток мигрантов в количестве более 2 млн. человек в течение периода 1985–1989 годов. Большую часть этого притока составила возросшая эмиграция этнических немцев из Восточной Европы в бывшую Федеративную Республику Германию, в которой они имеют право на гражданство; иными словами, облегчение выездного режима в связи с изменениями, происходившими в Восточной Европе и в бывшем СССР в 80-е годы, стало основной причиной увеличения чистых показателей иммиграции в западноевропейских странах в течение этого десятилетия.

210. Еще один важный центр притяжения официальной миграции в 80-е годы представляли нефтедобывающие страны Западной Азии, хотя их значимость в данном контексте несколько снизилась в течение десятилетия вследствие того, что падение цен на нефть привело к замедлению экономического роста и сокращению потребностей в рабочей силе. Несмотря на отсутствие адекватной статистической информации о количестве трудящихся-мигрантов, принятых этими странами, данные, собранные основными направляющими странами, свидетельствуют о том, что в 80-е годы отток из них временных работников составлял в среднем порядка 1 млн. человек в год и что в последние годы десятилетия большая доля трудящихся направлялась в другие страны, помимо стран Западной Азии. В частности, к концу 80-х годов начался приток иностранных рабочих в новые индустриальные страны Восточной и Юго-Восточной Азии, поскольку положение на местных рынках рабочей силы становилось все более напряженным. В начале 90-х годов в связи с кризисом в Заливе около 700 000 иностранных рабочих вынуждены были репатрироваться из стран Западной Азии, однако после окончания войны миграция в этот регион, как представляется, возобновилась.

Политика

211. Вопрос об удовлетворении потребностей официальных мигрантов рассматривается в Плане действий главным образом в контексте положения тех мигрантов, которые размещаются принимающими странами в качестве лиц, занятых в экономике. Так, правительствам принимающих стран предлагается обеспечивать трудящимся-мигрантам и их семьям надлежащий режим и адекватное социальное обслуживание (пункт 55) и предотвращать дискриминацию в их отношении на рынке рабочей силы и в обществе, обеспечивать защиту их прав человека, бороться с предрассудками в их отношении и устранять препятствия на пути воссоединения их семей (пункт 56). Участники Международной конференции по народонаселению в Мехико вновь подтвердили этот призыв (рекомендации 48 и 49) и предложили правительствам использовать соответствующие конвенции МОТ в качестве руководящих принципов для достижения этой цели (рекомендация 48). Претворение этих рекомендаций в жизнь идет медленно. В течение прошедшего десятилетия в основных принимающих странах были приняты лишь ограниченные меры в целях защиты прав или улучшения положения официальных трудящихся-мигрантов. Высокий уровень безработицы, зафиксированный в ряде европейских стран в конце 80-х и начале

90-х годов, способствовал разжиганию антииммигрантских настроений и привел к принятию более ограничительной политики в области миграции, в особенности применительно к воссоединению семей. В большинстве принимающих стран Западной Азии трудящиеся-мигранты по-прежнему далеки от того, чтобы пользоваться равенством возможностей и режима с гражданами этих стран с точки зрения условий труда; по-прежнему вызывает беспокойство проблема эффективной защиты основных прав трудящихся женщин-мигрантов. Их уязвимость подчеркнул и кризис в Заливе, в результате которого большое число трудящихся-мигрантов вынуждено было репатриироваться.

212. Достижения в области претворения в жизнь международных документов, касающихся трудящихся-мигрантов, также оставляют желать лучшего. Так, в период с 1982 по 1991 год Конвенцию МОТ о миграции в целях трудоустройства (№ 97) ратифицировали три страны, а еще три страны присоединились к Конвенции о миграции в неблагоприятных условиях и содействии равенству возможностей трудящихся-мигрантов и обращения с ними (№ 143), в результате чего общее число государств – участников указанных конвенций составило соответственно 38 и 15 61/. Это позволяет предположить, что, хотя принятие Генеральной Ассамблеей в 1990 году Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 62/ стало важным шагом на пути обеспечения международной защиты трудящихся-мигрантов, ее ратификация будет идти медленными темпами. По состоянию на конец 1993 года Конвенцию подписали лишь Мексика и Марокко. Для того чтобы Конвенция вступила в силу, необходимо, чтобы ее ратифицировали 20 государств. В Конвенции устанавливаются основополагающие принципы, относящиеся к обращению с трудящимися-мигрантами и членами их семей, а также проводится различие между правами, которыми должны пользоваться все трудящиеся-мигранты вне зависимости от упорядоченности их статуса в принимающем государстве, и правами, которыми наделяются лишь те трудящиеся-мигранты, статус которых упорядочен (часть IV Конвенции). Таким образом, в ней устанавливаются нормы обращения как с зарегистрированными, так и с незарегистрированными мигрантами.

Таблица 14. Мнения и взгляды правительств в отношении уровней иммиграции и эмиграции, 1976–1993 годы
(Процентная доля стран)

А. Мнения											
Иммиграция						Эмиграция					
Год	Слишком низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Слишком высокий уровень	Итого	Слишком низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Слишком высокий уровень	Итого	Слишком низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Слишком высокий уровень
1976	7,1	86,5	6,4	100,0 <u>a/</u>	3,9	83,3	12,8	100,0 <u>a/</u>			
1983	6,6	74,4	19,0	100,0 <u>b/</u>	6,0	74,4	19,6	100,0 <u>b/</u>			
1986	3,6	76,4	20,0	100,0 <u>c/</u>	5,3	75,3	19,4	100,0 <u>c/</u>			
1989	3,5	75,9	20,6	100,0 <u>c/</u>	5,3	74,1	20,6	100,0 <u>c/</u>			
1993	2,6	74,6	22,6	100,0 <u>d/</u>	3,1	75,2	21,7	100,0 <u>d/</u>			
В. Политика											
Иммиграция						Эмиграция					
Год	Повышение уровня	Сохранение уровня e/	Снижение уровня	Итого	Повышение уровня	Сохранение уровня e/	Снижение уровня	Итого	Повышение уровня	Сохранение уровня e/	Снижение уровня
1976	7,1	86,5	6,4	100,0 <u>a/</u>	3,8	83,4	12,8	100,0 <u>a/</u>			
1983	5,4	77,9	16,7	100,0 <u>b/</u>	4,8	75,0	20,2	100,0 <u>b/</u>			
1986	3,5	77,1	19,4	100,0 <u>c/</u>	4,7	73,5	21,8	100,0 <u>c/</u>			
1989	4,7	63,7	31,8	100,0 <u>c/</u>	3,5	71,8	24,7	100,0 <u>c/</u>			
1993	4,2	60,5	35,3	100,0 <u>d/</u>	3,2	77,4	19,5	100,0 <u>d/</u>			

Источник: База данных о политике в области народонаселения, которую ведет Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Данные по 156 странам.

b/ Данные по 168 странам.

c/ Данные по 170 странам.

d/ Данные по 190 странам.

e/ Включая те страны, которые проводят политику отказа от вмешательства.

213. Как в Плане действий (пункты 57 и 58), так и в рекомендациях, принятых в Мехико (рекомендация 46), затрагивается вопрос об оттоке квалифицированной рабочей силы из развивающихся стран и предлагается, в частности, чтобы правительства стран происхождения добивались расширения возможностей для занятости в целях предотвращения их эмиграции. Хотя имеющиеся данные о миграции квалифицированной рабочей силы далеки от идеальных, имеющаяся информация позволяет предположить, что в 80-е годы все большая часть квалифицированных мигрантов как из других развивающихся стран, так и из развитых стран направлялась в развитые страны. В рамках некоторых программ, в том числе в рамках программы, учрежденной в 1974 году Международной организацией по вопросам миграции (МОМ), обеспечивается оказание помощи квалифицированным работникам в деле их возвращения в страны происхождения. Так, начиная с 1974 года при помощи МОМ в Латинскую Америку вернулось 13 000 специалистов и технических работников и членов их семей, а в 1983-1988 годах почти 600 мигрантов вернулось в страны Африки. В рамках системы Организации Объединенных Наций все более широко применяется практика набора экспертов, направляемых в развивающиеся страны, где ощущается нехватка квалифицированных специалистов, в самих же развивающихся странах. Вместе с тем большинство квалифицированных работников мигрирует, ориентируясь на рыночные условия, и их сосредоточение в тех или иных развивающихся странах представляет собой результат открывающихся в них благоприятных возможностей. Ожидается, что спрос на квалифицированных работников будет высок как в развитых, так и в наиболее динамичных с экономической точки зрения развивающихся странах. Следует отметить, что при внесении поправок в свои иммиграционные законы в 1990 году как Япония, так и Соединенные Штаты сосредоточили более пристальное внимание на привлечении квалифицированных мигрантов.

214. В Плане действий содержится призыв к развитым странам сотрудничать с развивающимися странами в обеспечении более широких возможностей для занятости в странах происхождения путем расширения предлагаемого им капитала, технической помощи, экспортных рынков, создания благоприятных условий для торговли (пункт 54). Расширение доступа на экспортные рынки товаров, производимых в развивающихся странах, представляет собой предмет переговоров, которые являются компонентом успешно завершившихся недавно переговоров о либерализации торговли, известных под названием Уругвайский раунд международных торговых переговоров. Хотя нельзя ожидать, что либерализация торговли придет на смену международной миграции, налицо всеобщее признание того факта, что в долгосрочной перспективе либерализация торговли будет способствовать развитию, что в конечном счете приведет к ослаблению факторов, побуждающих население мигрировать из развивающихся стран.

Вопрос № 18: Незарегистрированные мигранты

Тенденции

215. С учетом того факта, что основные принимающие страны во все большей мере ограничивают прием зарегистрированных мигрантов, нерегистрируемая миграция, по всей вероятности, расширяется, хотя в силу своего характера она с трудом поддается количественной оценке. В 80-е годы Соединенные Штаты являлись страной, где проживало наибольшее число незарегистрированного населения в мире, которое составляло несколько миллионов человек. Кроме того, мигрантов стали привлекать некоторые страны Южной Европы, из которых ранее происходил отток рабочей силы; с учетом отсутствия положений, которые регламентировали бы законный прием мигрантов, большинству из них не остается ничего другого, кроме как въезжать в эти страны на неофициальной основе. К концу 80-х годов в один из важных объектов нерегламентированной миграции превратилась Япония, а также некоторые из новых индустриальных

стран Восточной и Юго-Восточной Азии. На практике миграция между развивающимися странами зачастую носит нерегламентированный характер, поскольку принимающие страны, как правило, не располагают ни законодательством, ни правоприменительными механизмами, предназначенными для контроля международной миграции.

Политика

216. Как в Плане действий (пункт 56), так и в рекомендациях, принятых в Мехико (рекомендации 52 и 53), содержится настоятельный призыв к правительствам обеспечивать уважение основных прав человека незарегистрированных мигрантов, принимать меры по предотвращению их эксплуатации и вести борьбу с деятельностью тех, кто стимулирует или поощряет неофициальную миграцию. Как уже отмечалось, в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей установлены международные нормы, касающиеся прав незарегистрированных трудящихся-мигрантов. В соответствии с Конвенцией этим мигрантам и членам их семей гарантируется равенство с гражданами принимающих стран в том, что касается вознаграждения и условий работы, социального обеспечения, доступа к неотложной медицинской помощи и образования. В Конвенции также содержится настоятельный призыв к правительствам вводить санкции в отношении нанимателей неофициальных мигрантов, а также тех, кто организует нерегламентированную миграцию. В ней далее приводятся руководящие принципы для правительств, стремящихся регламентировать статус неофициальных мигрантов.

217. В 80-е годы меры по борьбе с неофициальной миграцией были приняты рядом стран. В 1986 году Соединенные Штаты приняли Закон об иммиграционной реформе и контроле (ЗИРК), в котором предусматривались положения, касающиеся упорядочения статуса почти 3 млн. незарегистрированных мигрантов, а также вводились санкции в отношении нанимателей, которые сознательно предоставляют работу таким мигрантам. ЗИРК допускает упорядочение статуса двух категорий неофициальных мигрантов: иностранцев, которые незаконно проживали в Соединенных Штатах в течение периода, начавшегося до 1 января 1982 года, и также тех, кто был занят на сезонных сельскохозяйственных работах в течение как минимум 90 дней на протяжении года, закончившегося 1 мая 1986 года. К концу 1991 года в соответствии с положениями ЗИРК статус постоянно проживающих в Соединенных Штатах лиц был предоставлен более чем 2,5 млн. неофициальных мигрантов. Санкции в отношении нанимателей, предназначенные для сдерживания притока в Соединенные Штаты неофициальных мигрантов, дали смешанные результаты, в частности по той причине, что меры по их применению не носили достаточно жесткого характера.

218. В конце 80-х годов меры по упорядочению статуса незарегистрированных иностранцев в рамках процесса формирования нового иммиграционного законодательства приняли также Италия и Испания. В Италии право на упорядочение статуса в 1987-1988 годах получили примерно 105 000 иностранцев, а в 1990 году - еще 216 000 иностранцев, в то время как в Испании (в рамках кампаний, проведенных в период 1985-1986 годов и в 1991 году) заявки на упорядочение статуса подали около 177 000 незарегистрированных мигрантов.

219. В рамках Европейского сообщества стремление к созданию единого рынка и снятию внутреннего пограничного контроля повлекло за собой принятие ряда мер, направленных на борьбу с неофициальной миграцией на территории Сообщества. Помимо усиления контроля за внешними границами, страны, подписавшие Конвенцию о применении Шенгенского соглашения, заключили репатриационное соглашение с Польшей, в соответствии с которым Польша дала согласие на репатриацию неофициальных польских мигрантов. Кроме того, в 1991 году государства - члены Европейского сообщества согласовали перечень стран, которым для въезда на территорию

Сообщества требуется получать визы. Во все большей мере для сдерживания нерегулируемой миграции на всей территории Европы применяются такие методы, как установление визового режима, взимание штрафов с авиакомпаний, которые перевозят пассажиров без должным образом оформленных документов, а также прямая депортация мигрантов, не имеющих необходимых документов. Кроме того, такие страны, как Франция и Нидерланды, увеличили штрафы, налагаемые на нанимателей незарегистрированных мигрантов, а Германия приняла ряд мер, способствующих установлению контроля за процессом миграции рабочей силы.

Вопрос № 19: Беженцы

220. Потоки беженцев представляют собой один из компонентов более широких миграционных явлений. Хотя и возможно, что имеется ряд факторов, способствующих оттоку беженцев, их конкретные параметры зависят от определения понятия "беженец". В соответствии с уставом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) под беженцами понимаются лица, покидающие свою страну или не возвращающиеся в нее по причине обоснованных опасений преследований по признаку расы, религии, национальной принадлежности или политических взглядов 63/. Аналогичное определение содержится в Конвенции, касающейся статуса беженцев, и Протоколе к ней 1967 года, причем в соответствии с последним в число оснований для опасений преследований входит принадлежность к той или иной социальной группе. Несколько более совершенное определение содержится в Конвенции Организации африканского единства (ОАЕ) 1969 года 64/ и Картахенской декларации о беженцах 1984 года, принятой на коллоквиуме по вопросу о международной защите беженцев в Центральной Америке, Панаме и Мексике; в обоих документах принимаются во внимание факторы, способствующие появлению беженцев, включая внешнюю агрессию, оккупацию, иностранное господство или события, серьезным образом подрывающие общественный порядок, внутренние конфликты, а также массовые нарушения прав человека. На практике эти два определения, принятые на региональном уровне, относят беженцев к тем категориям лиц, защите и содействию которым УВКБ обеспечивало начиная со второй половины 50-х годов. На основе этих правовых документов и Картахенской декларации был определен широкий спектр причин, позволяющих выделять передвижение беженцев на фоне более широких миграционных явлений.

221. В настоящее время международное сообщество сталкивается с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, масштабы которых беспрецедентны. Еще более важно понять скрытые политические, социальные, экономические, демографические и экологические мотивы, вынуждающие людей мигрировать. Всеобъемлющий подход к проблеме беженцев можно разработать лишь на основе более глубокого понимания сложного и взаимозависимого характера причин, вызывающих потоки беженцев.

Тенденции

222. Согласно оценкам УВКБ, в 1993 году общее число беженцев составляло порядка 18 млн. человек 65/, не включая примерно 24 млн. человек, которые являются перемещенными лицами в своих собственных странах, причем зачастую по причинам, сходным с теми, которые порождают потоки беженцев. В период 1984-1991 годов число беженцев в мире удвоилось и в начале 1991 года достигло 16 млн. человек, причем эта цифра не включает 2,5 млн. палестинских беженцев под мандатом Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В глобальных масштабах почти девять из каждых десяти беженцев находят убежище в развивающихся странах, в том числе тех, которые входят в число беднейших в мире. Трагическая и все более усугубляющаяся проблема беженцев в той или иной степени затрагивает все регионы

мира. В связи с этим присутствие беженцев создает серьезные проблемы для дефицитных ресурсов некоторых стран, особенно в Африке. Развитые страны также сталкиваются с трудностями в связи с растущим притоком лиц, ищущих убежища, дела которых в некоторых случаях рассматриваются в течение нескольких лет и которые, как выясняется, зачастую не имеют права на получение статуса беженцев. В связи с этим некоторые развитые страны приняли меры в целях рационализации действующих процедур принятия решений по вопросам предоставления убежища и контроля за въездом в эти страны лиц, которые, возможно, будут просить убежища, с тем чтобы не допускать злоупотреблений системой предоставления убежища.

223. Значительное число беженцев в мире – это женщины и дети; этот факт приводит к важным программным последствиям для деятельности УВКБ в сферах международной защиты и помощи. Именно по этой причине Исполнительный комитет УВКБ подчеркнул важное значение всеобъемлющих статистических данных по беженцам, в особенности в целях планирования программ, ориентированных на женщин. В одном из многочисленных решений и выводов Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, принятых на его сорок третьей сессии (состоявшейся в октябре 1992 года в Женеве) и изложенных в его докладе о работе этой сессии 66/ применительно к этим двумя потенциально уязвимым группам, Комитет призвал Верховного комиссара и впредь предпринимать усилия в целях просвещения общественности по вопросу о правах женщин и девочек-беженцев и их потребностей в защите, путем, в частности: а) дальнейшего расширения информированности об этой проблематике органов, занимающихся вопросами положения женщин; и б) поощрения и поддержки включения вопроса о правах женщин-беженцев в международную повестку дня в области прав человека (пункт 21j). Что касается защиты и обеспечения благосостояния детей-беженцев, то Исполнительный комитет подчеркнул особое положение детей, не сопровождаемых родителями.

224. Значительное число беженцев по-прежнему сосредоточивается в наименее развитых странах. Проблема беженцев и ее последствия для национальных социально-экономических инфраструктур и самого процесса развития не могут рассматриваться в отрыве друг от друга. Аналогичным образом социально-экономическое положение, характерное для страны происхождения беженцев, не может не учитываться в рамках какого бы то ни было всеобъемлющего анализа факторов, порождающих коренные причины возникновения потоков беженцев.

Политика

225. Генеральная Ассамблея лишь недавно подчеркнула необходимость прочного сохранения надолго в политической повестке дня международного сообщества вопросов, касающихся беженцев, перемещенных лиц, лиц, ищущих убежища, и других миграционных потоков, особенно вопроса о целенаправленных подходах к решению таких нынешних проблем и устранению их причин 67/. Никто не может игнорировать социально-экономические факторы, которые способствуют перемещению населения или затрудняют достижение прочных решений. Существует мнение, согласно которому углубляющийся глобальный экономический кризис, усугубление проблемы деградации окружающей среды, увеличение бремени задолженности и проблемы абсолютной нищеты, а также неспособность международного сообщества разработать стратегию урегулирования этих проблем, по всей вероятности, могут привести к обострению проблемы беженцев.

226. С учетом того, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года представляют собой основу международной системы предоставления убежища, в рекомендациях, принятых в Мехико, содержится настоятельный призыв правительствам присоединиться к этим

документам (рекомендация 54). В этом направлении удалось добиться ощутимого прогресса: с 1982 по 1992 год к этим документам присоединилось более 20 государств. По состоянию на август 1992 года участниками либо Конвенции 1951 года, либо Протокола 1967 года являлись 111 государств.

227. В рекомендациях, принятых в Мехико, также содержится настоятельный призыв к правительствам и международным организациям найти прочное решение проблем, касающихся беженцев, в частности путем предоставления помощи странам убежища, создания условий, благоприятствующих добровольной репатриации беженцев, и поощрения интеграции на местном уровне тех беженцев, переселение или репатриация которых невозможны (рекомендация 55).

228. По мере происходящего в настоящее время ослабления международной напряженности происходит расширение возможностей для добровольной репатриации. Подобные тенденции к возвращению следует дополнять инициативами в области развития, поскольку страны, куда планируют возвращаться беженцы, зачастую не располагают каким-либо производственным потенциалом, имеют лишь крайне ограниченные основные средства производства и инфраструктуру и сталкиваются с проблемой крайней нищеты. Необходимо подчеркивать тот существенный вклад, который помощь в целях развития способна внести в дело достижения предпочтительного решения, заключающегося в добровольной репатриации 68/. УВКБ предпринимает особенно активные усилия в целях вовлечения в кампании по добровольной репатриации учреждений, занимающихся вопросами развития, стремясь тем самым придать прочный и долгосрочный характер тенденциям к добровольной репатриации.

229. В конце 80-х годов в развивающихся странах был проведен ряд успешных кампаний по репатриации; в частности, они были проведены в Африке, где они, в частности, охватывали эфиопских, намибийских и угандийских беженцев. Окончание "холодной войны" породило надежды на урегулирование имеющихся давнюю историю конфликтов, которое имело бы важные последствия для численности беженцев. Так, мирное соглашение, заключенное в 1992 году между воюющими сторонами в Мозамбике, дало основания надеяться на то, что в конечном счете удастся добиться репатриации крупнейшего на сегодняшний день контингента беженцев в Африке. Аналогичным образом, процесс нормализации политической жизни в Камбодже, начало которому было положено в октябре 1991 года, когда четыре воюющие стороны подписали соглашения о всеобъемлющем политическом урегулировании (Парижские соглашения), позволил обеспечить репатриацию более 300 000 перемещенных камбоджийцев. Мирный процесс в Центральной Америке, ставший возможным благодаря ослаблению противоборства между сверхдержавами, позволил добиться значительного сокращения численности беженцев и перемещенных лиц в регионе. Тем не менее в некоторых случаях урегулирования конфликтов добиться не удалось. Так, несмотря на то, что Женевские соглашения 1988 года (Соглашения об урегулировании положения, относящегося к Афганистану) открыли перспективы для репатриации более 5,5 млн. афганских беженцев, находящихся в Исламской Республике Иран и Пакистане, гражданская война не позволила обеспечить такую репатриацию. Вместе с тем в 1992 году репатриировалось более полумиллиона афганских беженцев. Аналогичным образом, продолжение конфликта в Анголе не позволило обеспечить репатриацию ангольских беженцев.

230. К числу важных изменений, которые были характерны для 80-х годов, относится рост численности лиц, которые ищут убежища непосредственно в развитых странах. В начале 80-х годов большинство беженцев, принимавшихся этими странами, переселялись из первых стран убежища, что открывало возможность для рассмотрения их дел в то время, пока они находились за границей. Во многих принимающих странах необходимость рассмотрения заявок на получение убежища на индивидуальной основе в скором времени привело к значительным задержкам в

работе. Практика предоставления лицам, ищущим убежища, разрешений на работу на период ожидания результатов процесса рассмотрения их заявок оказалась стимулом к злоупотреблениям в рамках этой системы. Указанные события привели к тому, что развитые страны, в особенности в Европе и Северной Америке, приняли меры, которые обеспечивают как контроль за ростом заявок на предоставление убежища, так и предотвращение злоупотреблений. Так, в июне 1990 года государства – члены Европейского сообщества приняли Дублинскую конвенцию, в которой определялось государство, ответственное за рассмотрение просьбы о предоставлении убежища, и тем самым исключалась практика одновременной подачи заявлений в нескольких государствах. Кроме того, европейские и североамериканские страны приняли ряд мер, направленных на то, чтобы отклонять явно не обоснованные заявки на ранних стадиях процесса их рассмотрения и даже на полное предотвращение подачи таких заявок. Так, например, использование принципа "безопасной страны" не допускает подачи заявлений о предоставлении убежища гражданами тех стран, которые рассматриваются как безопасные. Для того чтобы получить возможность для применения этого принципа, Германия – одна из стран, куда поступает наибольшее количество заявлений о предоставлении убежища, – в 1993 году внесла поправки в свою конституцию.

231. В сочетании с упоминавшимися выше мерами, направленными на борьбу с неофициальной миграцией (введение требований в отношении виз или штрафы, взимаемые с авиакомпаний, осуществляющих перевозку пассажиров без надлежащих документов), такие шаги позволили обеспечить эффективное укрепление барьеров на пути международного движения населения и, по всей вероятности, приведут к тому, что въезжать в соответствующие страны не смогут не только мигранты, не имеющие надлежащих документов, но и подлинные беженцы, требующие защиты. В частности, предусмотренный в Конвенции 1951 года принцип безопасной страны может наносить ущерб праву отдельных лиц искать убежища, а практика возвращения мигрантов без надлежащих документов может не соответствовать принципу невысылки (т.е. принципу отказа от насильственного возвращения лиц в места, где их жизнь и свобода может оказаться под угрозой).

232. Изменения, происшедшие в период после окончания "холодной войны", приводят к важным последствиям для международного режима, применяемого в отношении беженцев. Эти изменения привели к созданию новой обстановки международного сотрудничества, благоприятствующей разрешению региональных и внутренних конфликтов, которые представляют собой коренную причину многих проблем беженцев в мире. Урегулирование многочисленных конфликтов позволило добиться того, что в 1992 году около 2 млн. беженцев смогли вернуться домой. Однако в тех регионах, где ранее ощущалось сильное влияние сверхдержав, наблюдается возрождение ярко выраженных националистических настроений и межэтнической напряженности, которые приводят к возникновению новых конфликтов и потоков беженцев. Подобные потоки беженцев, в основе которых лежат межэтнические конфликты, становятся все более типичными примерами современных явлений, связанных с беженцами.

233. В настоящее время беженцы спасаются не только от индивидуальных преследований, но и от более общих проявлений насилия, этнических конфликтов и гражданских войн. В этой связи сегодня потоки беженцев следует рассматривать как нечто большее, нежели серьезную гуманитарную проблему и проблему прав человека; зачастую они представляют собой отражение дестабилизирующих ситуаций, имеющих негативные последствия для международной безопасности. Кроме того, растет понимание других факторов, способствующих возникновению потоков мигрантов и беженцев, включая, например, факторы, связанные с развитием и окружающей средой, а также более глубокое понимание демографического состава континентов беженцев. Хотя в прошлом лица, пытавшиеся спастись от преследований со стороны коммунистических режимов, автоматически рассматривались странами Запада в качестве беженцев и, как правило, получали право постоянного проживания в стране убежища, поскольку их возвращение в страны

происхождения считалось маловероятным, в 90-е годы беженцам предоставляется лишь временная защита на тот период, пока ситуации, побудившие их искать убежища, не нормализуются. Кроме того, возникают новые методы защиты. Так, прекращение противоборства между сверхдержавами позволило международному сообществу принимать меры от имени лиц, перемещенных внутри своих стран. Создание безопасных зон для курдского населения в северной части Ирака в 1991 году и охраняемых районов в Хорватии в 1992 году представляет собой одно из наиболее ярких проявлений этой тенденции.

234. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию дала УВКБ возможность для оценки взаимосвязи между деградацией окружающей среды и перемещениями населения. Деградация окружающей среды сама по себе может быть фактором, способствующим возникновению потоков беженцев. В тех случаях, когда экологические изменения представляют собой результат нарушения основных прав человека или влекут за собой такое нарушение, беженцы могут с полным основанием выдвигать требования в отношении международной защиты. Кроме того, экологические факторы способны оказывать и фактически оказывают воздействие на политику принимающих стран в области предоставления убежища, особенно в тех случаях, когда большое количество беженцев прибывает в экологически уязвимые районы.

235. В настоящее время УВКБ подчеркивает необходимость того, чтобы при возможности обеспечивалось претворение в жизнь стратегии, связанной с принятием превентивных мер, включая защиту перемещенных лиц в их странах происхождения. Такие усилия могут быть охарактеризованы как меры по сокращению или предотвращению потоков беженцев и содействие их устранению. Хотя стратегия, связанная с принятием превентивных мер, является многообещающей, ей присущи свои ограничения и она не может подменять собой практику предоставления убежища.

Х. ИНФОРМАЦИЯ, ОБРАЗОВАНИЕ И КОММУНИКАЦИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

236. После принятия в 1974 году Всемирного плана действий в области народонаселения принимаются важные меры в целях распространения информации и углубления понимания демографических вопросов правительствами, неправительственными организациями, общинами, семьями и отдельными лицами. Эти усилия также направлены на мобилизацию поддержки со стороны национальных административных органов, руководителей и видных представителей общественности в интересах реализации демографических стратегий и программ. Основная цель состоит в предоставлении общественности доступной и точной информации. Хотя оценить воздействие таких усилий на различные слои общества трудно, широко признается тот факт, что мероприятия этого типа способствуют осуществлению стратегий и программ, а также влияют на поведение отдельных лиц и общества.

237. Выражение "информация, образование и коммуникация в области народонаселения" (ИОК) означает целый спектр мероприятий, которые, как правило, предполагают наличие широкого мандата и требуют выполнения сложных функций, охватывая при этом разнообразие аудитории и различные темы посредством использования различных средств коммуникации. Тем не менее термин ИОК обычно используется в тех случаях, когда речь идет о стимулировании интереса к конкретной тематике, например, вопросам народонаселения или окружающей среды. Так, в области планирования семьи этот термин может относиться к целому ряду конкретных целей, таких, как: а) обеспечение понимания со стороны общественности необходимости проведения мероприятий по планированию семьи; б) распространение знаний о применении методов

планирования семьи и о связанных с их использованием рисках или о том, где можно получить противозачаточные средства; и с) мотивация супружеских пар и отдельных лиц к посещению служб планирования семьи.

238. Первоначально концепция ИОК относилась к сфере распространения сельскохозяйственных знаний, однако впоследствии ее принципы были успешно адаптированы для достижения других целей, например для реализации программ в области народонаселения. После определения конкретной целевой аудитории информация типа ИОК используется таким образом, чтобы изменить поведение данной группы населения, как это имеет место в случае пропаганды "безопасного секса" для профилактики СПИДа. В демографической области мероприятия ИОК все в большей мере сосредотачиваются на аудитории первичного уровня.

239. Однако термин ИОК имеет неопределенный подтекст, поскольку он может относиться к различным видам информации. Например, ИОК может применяться как общий термин для обозначения "технической информации", которая по своему содержанию и целям может не относиться к мероприятиям, направленным на мотивацию определенных видов поведения. В данной главе, где учитываются оба указанных широких вида информации, внимание уделяется двум конкретным вопросам, а именно: точности и объективности информации, необходимой для определения политики и управления программами, и мероприятиям, нацеленным на расширение осведомленности общественности о демографических проблемах.

Вопрос № 20: Техническая информация в области народонаселения

240. Термин "техническая информация" включает в себя: а) базовые данные, собранные с использованием проверенных научных методов, таких, как переписи населения и обследования; и б) результаты и выводы объективных исследований. Точная и актуальная техническая информация нужна политическим руководителям и управляющим программами для формулирования стратегических и программных целей, а также для подготовки оперативных планов, необходимых для достижения этих целей. Техническая информация представляет собой "информационную базу", которая должна использоваться как основа при подготовке продуманных стратегий и программ в области народонаселения. Такая информация имеется в различных формах: печатной и электронной. Пользователи могут направлять свои запросы в научно-исследовательские институты и университеты, занимающиеся проблемами народонаселения, однако все больше таких запросов направляется в демографические информационные центры, которые были созданы непосредственно для решения этой задачи.

241. Во многих странах отсутствуют национальные механизмы для сбора, хранения и обработки соответствующих демографических данных с учетом специфики страны. Помимо прочего, отсутствие национальных информационных инфраструктур, особенно в развивающихся странах, обусловлено нехваткой подготовленных кадров, дефицитом надлежащей технологии и неадекватным состоянием финансовых ресурсов. Как указывается в Повестке дня на XXI век, даже в случае наличия такой информации доступ к ней иногда бывает затруднен по причине отсутствия технологии, обеспечивающей эффективный доступ, либо в силу связанных с этим затрат, особенно когда речь идет об информации, хранящейся за пределами той или иной страны и предоставляемой на коммерческой основе 69/.

242. Информационные демографические центры выполняют три основные функции: а) выявление, сбор, систематизация и хранение информации по вопросам народонаселения; б) анализ, обобщение, адаптация и переформатирование данных и информации для удовлетворения потребностей различных пользователей, которых они обслуживают; и с) вызов и

распространение информации в оригинальном и видоизмененном форматах. Информация, необходимая для контроля и оценки деятельности по программам, обычно собирается с использованием систем управленческой информации (СУИ), которые были созданы для этой цели.

243. План действий включает в себя различные рекомендации в отношении распространения информации и результатов исследований (пункты 88, 91 и 92), которые были вновь изложены в материалах Международной конференции по народонаселению в Мехико (рекомендация 76). Что касается распространения технической информации и обмена ею, то важно отметить, что проблематика народонаселения в достаточной мере отражается в целом ряде периодических изданий, которые уже давно выпускаются на высоком качественном уровне. Такие периодические издания, как публикуемые на английском языке журналы Demography ("Демография"), Population and Development Review ("Обзор вопросов народонаселения и развития"), Population Studies ("Демографические исследования") и публикуемый на французском языке журнал Population ("Население"), хорошо известны ученым и дополняют техническую информацию, представленную в технических публикациях Организации Объединенных Наций, включая Population Bulletin of the United Nations ("Бюллетень Организации Объединенных Наций по вопросам народонаселения"), а также периодические публикации региональных комиссий 70/.

244. Одним из наиболее важных достижений последнего времени стало значительное увеличение количества национальных, региональных и международных информационных баз данных и сетей. Одним из показательных примеров функционирования таких сетей является работа глобальной Сети демографической информации (ПОПИН). В своей резолюции 1979/33 Экономический и Социальный Совет, в частности, просил Генерального секретаря содействовать созданию ПОПИН. Она представляет собой децентрализованную сеть, предназначенную для координации мероприятий в области сбора демографической информации в различных регионах, а также для облегчения доступа к информации в области народонаселения на глобальном уровне. Она включает в себя более 100 библиотек, координационных центров и центров документации и информации и используется для совершенствования оборота демографической информации. Региональные сети ПОПИН имеются в Африке (ПОПИН-АФРИКА), Азии (ПОПИН АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА) и Латинской Америке (сеть демографической информации для Латинской Америки и Карибского бассейна (ИПАЛКА)). Доступ к демографической информации и литературе также содействовали такие электронные технические средства, как ПОПИН-Гофер, а также компьютеризованные международные, региональные и национальные библиографические базы данных, такие, как ПОПЛАЙН (которую финансирует Программа демографической информации университета им. Джона Хопкинса и Пристонского университета); ДОКПАЛ (которую финансирует Латиноамериканский демографический центр/Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАДЦ/ЭКЛАК), Сантьяго, Чили); База данных по народонаселению системы библиографической информации ЭСКАТО (ЭБИС ПОПФАЙЛ) (которую финансирует Экономическая и социальная комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Бангкок); ПОПИНДЕКС-АФРИКА (которую финансирует ПОПИН-АФРИКА/Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Аддис-Абеба); ДОКПОП (которую финансирует Государственная система анализа данных (СЕАДЕ), Сан-Паулу, Бразилия); и РЕСАДОК (которую финансирует Сахельский институт, Бамако).

245. В целях стимулирования более эффективного и равноправного доступа к информации по народонаселению системе Организации Объединенных Наций следует поощрять и поддерживать инициативы, нацеленные на укрепление национального потенциала в области информации, и, когда это возможно, поощрять создание и использование линий электронной связи для обмена информацией; обеспечивать доступ к базам данных и другим источникам информации;

содействовать развитию национальных и международных систем коммуникации; и обеспечивать передачу данных.

Вопрос № 21: Пропаганда среди общественности

246. С помощью различных методов и каналов, включая демографическое просвещение в школах, программы неформального образования, предназначенные для лиц различного возраста, программы распространения знаний по вопросам здравоохранения, питания и сельского хозяйства, а также посредством широкого использования традиционных средств массовой информации среди общественности распространялась демографическая информация; цель этой деятельности состояла в мотивации, стимулировании интереса к программным мероприятиям в области народонаселения, обеспечении спроса и оказании им иной поддержки. Опыт, накопленный в ходе осуществления мероприятий по просвещению и информированию населения за последние 20 лет, свидетельствует о том, что необходимо учитывать три важных критерия: а) использование самых современных средств массовой информации в целях обеспечения максимальной эффективности; б) комплексное использование средств массовой информации в целях обеспечения максимального охвата; и с) применение традиционных средств массовой информации и местных культурно-развлекательных мероприятий в целях пропагандистского охвата широких масс и неграмотного населения.

Просвещение по вопросам народонаселения

247. Средства массовой информации могут сыграть важную роль в расширении осведомленности населения о проблемах демографии, о важности планирования семьи и местах расположения соответствующих служб, а также в создании благоприятной атмосферы для реализации национальных демографических программ и мероприятий по планированию семьи. Тем не менее все большее признание получает тот факт, что представления, которые образуют основу поведения и взглядов населения на вопросы демографии, зачастую формируются в ранние годы жизни. Поэтому необходимо ориентировать все мероприятия на детей и молодежь, например организовывать просвещение по вопросам демографии в школе. На уровне средней школы следует укреплять знания, полученные в начальной школе, учитывая при этом конкретные нужды детей школьного возраста. Просвещение по вопросам демографии может осуществляться в различных условиях. Можно начать с пропагандистских мероприятий для молодоженов, затем организовать обучение родителей, с тем чтобы помочь им в деле просвещения детей; а завершиться цикл может просвещением детей в школах.

248. За последнее десятилетие значительно возросло число стран, разрабатывающих национальные мероприятия по демографическому просвещению на уровне формальной и неформальной систем образования. В настоящее время программы просвещения по вопросам народонаселения имеются более чем в 80 развивающихся странах. В разных странах перед ними ставятся различные цели, однако в общем они предназначены для воспитания сознательного и ответственного подхода к вопросам народонаселения. На 54 процента увеличилось число стран, в частности в Африке, где в сотрудничестве с ЮНЕСКО и ЮНФПА осуществляются программы просвещения по вопросам народонаселения. За последние два десятилетия значительные усилия прилагались для мобилизации интеллектуального потенциала в целях обеспечения как содержательного, так и формального аспектов программ демографического просвещения. Благодаря концептуальным и методологическим подходам, сравнительным аналитическим исследованиям и подготовке базовых методических/учебных материалов удалось внести значительный вклад в совершенствование демографического образования. Обеспечено предоставление вспомогательных технических услуг, включая практикумы по подготовке кадров, программы распространения информации и ориентации для педагогов.

249. Несмотря на вышеупомянутые успехи, важно отметить, что при реализации большинства национальных программ демографического просвещения возник целый ряд трудностей, недостатков и проблем, которые снизили их эффективность, поставили под угрозу их продолжение и задержали их расширение. Так, можно отметить следующие недостатки: слабая политическая поддержка и решимость со стороны различных кругов; отсутствие твердой политики и преемственности в ее реализации; ограниченный доступ к имеющейся в странах информации и результатам соответствующих социальных исследований в отношении воздействия социально-культурных факторов на демографическую динамику; нехватка исследовательских материалов и педагогических кадров, которые имели бы адекватную подготовку по всем аспектам динамики народонаселения; и ограниченная финансовая поддержка со стороны национальных и международных учреждений.

250. Поскольку большая часть населения развивающихся стран проживает в сельских районах и для сельских/сельскохозяйственных домашних хозяйств характерны специфические особенности демографического поведения, которые необходимо полностью учитывать при планировании демографических мероприятий в области ОИК, ФАО приступила к разработке конкретной темы – демографическое просвещение в рамках распространения сельскохозяйственных знаний. Деятельность в этой области рассчитана на сотрудников, занимающихся распространением сельскохозяйственных знаний и просвещением по вопросам сельского хозяйства (педагоги и специалисты в конкретных областях, стажеры и преподаватели системы подготовки кадров без отрыва от производства), и фермерские семьи, причем особое внимание уделяется молодежи. Темы программ демографического просвещения, конкретно связанные с сельскохозяйственным производством, фермерским хозяйством, устойчивым сельскохозяйственным развитием и окружающей средой, в отдельных странах были включены в учебные программы системы распространения сельскохозяйственных знаний. Работа по адаптации методических материалов, их составлению и распространению продолжится в этой области по крайней мере до 1995 года.

251. Другая область деятельности связана с разработкой и выпуском материалов и подготовкой преподавателей в контексте программ неформального образования для неучащейся сельской молодежи. Для распространения знаний и проведения дискуссий на уровне общин по вопросам репродуктивного поведения, семейной жизни, народонаселения и сельского хозяйства, природных ресурсов и окружающей среды были разработаны соответствующие буклеты. ФАО проводит работу на местах в целях апробирования этих материалов в отдельных странах Африки и Азии в сотрудничестве с местными ассоциациями сельской молодежи и молодых фермеров. Это направление деятельности также охватывает все регионы, где расположены развивающиеся страны.

252. Демографическое просвещение также является элементом программ обеспечения участия женщин в процессе развития. Они рассчитаны на проживающих в сельской местности женщин детородного возраста, которые получают помощь по линии программ и проектов развития сельского хозяйства. ФАО провела серию базовых исследований по связи между производительной и репродуктивной функциями сельской женщины и последствиям таких связей для размеров и структуры семьи и для сельскохозяйственного производства и развития сельских районов. Полученные результаты были полезными для подготовки общих планов мероприятий в сфере неформального образования по вопросам демографии, предназначенных для женщин, проживающих в сельских районах.

253. Кроме того, ФАО впервые обеспечила внедрение элементов демографического просвещения в программы и учебные планы по тематике диетологии (эта область постоянно развивается начиная с конца 70-х годов, что отвечает интересам персонала, занимающегося осуществлением программ на местах, и учебных заведений системы формального образования). Дополнительные методические

материалы, посвященные важным демографическим факторам и их связи с факторами питания, разрабатываются, апробируются, переводятся, адаптируются и широко применяются.

254. В связи с началом пандемии СПИДа и его социально-демографическими последствиями необходимость профилактического просвещения приобрела особое значение. В порядке развития итогов Международной конференции ЮНЕСКО по вопросам образования, которая состоялась в Женеве в 1986 году, были подготовлены методические материалы, учитывающие социально-культурные аспекты передачи СПИДа, были организованы просветительские и пропагандистские семинары и были начаты экспериментальные мероприятия в рамках программ демографического просвещения на региональном уровне. На национальном уровне большинство программ предусматривают элементы профилактики СПИДа, входящие в курс обучения половой и семейной жизни, который является компонентом демографического просвещения.

255. ЮНЕСКО и ЮНФПА совместно организовали первый Международный конгресс по проблемам образования в области народонаселения и развитию, который состоялся в Стамбуле, Турция, в апреле 1993 года. В ходе подготовки к этому Конгрессу ЮНЕСКО в 1990 и 1991 годах организовала пять региональных совещаний с участием более 130 специалистов из 85 стран и международных организаций. В материалах Конгресса, в котором приняли участие представители органов государственного управления 91 страны (включая 20 министров), подчеркивается решительная поддержка на глобальном уровне мер по демографическому просвещению в системе школьного образования. Участники Конгресса приняли Стамбульскую декларацию о роли образования по вопросам народонаселения в деле поощрения развития людских ресурсов и о его вкладе в эту деятельность. Участники Конгресса также приняли программу действий по образованию в области народонаселения на рубеже XXI столетия, призванную стать справочным материалом и руководством к действию для правительств, международных организаций, учреждений по оказанию двусторонней помощи и неправительственных организаций в разработке планов реализации Стамбульской декларации.

256. Эти мероприятия направлены на решение проблем, с которыми связана профессиональная подготовка администраторов нового поколения, управленцев, политических руководителей и преподавателей, которым предстоит жить и работать в XXI столетии и которые в настоящее время обучаются в различных университетах и высших учебных заведениях всех стран мира, и в развитие итогов Конгресса, в материалах которого подчеркивается необходимость распространения демографического просвещения на все уровни образования, включая высшее, необходимо приложить усилия для внедрения учебных курсов по демографическим вопросам в программы университетского образования. Сотрудничество в области демографического просвещения между университетами различных стран необходимо налаживать посредством создания системы "породненных" университетов и других механизмов сотрудничества в связи с проектом ЮНЕСКО/Соглашения о породнении (ЮНИТВИН), а также посредством создания кафедр ЮНЕСКО по вопросам демографического просвещения и устойчивого развития.

257. Демографическое просвещение является быстро развивающейся областью, в которой уже складываются свои собственные подходы и методы. Тем не менее необходимо решать новые проблемы, связанные с формированием ее концептуальной и организационной базы, а также с расширением системы образования по вопросам народонаселения в целях охвата всех уровней формального и неформального образования во всех странах. Как и любая другая дисциплина, образование по вопросам народонаселения должно адаптироваться к меняющимся потребностям и условиям. В связи с повышением роли образования, о чем говорится в материалах Всемирной конференции по вопросам образования для всех 1990 года, состоявшейся в Джомтьене, Таиланд, и в Рио-де-Жанейрской декларации об окружающей среде и развитии 71/, принятой

Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года, сейчас как никогда важно расширить сферу демографического просвещения и охватить весь комплекс вопросов демографии, развития, окружающей среды и отношений между мужчиной и женщиной. Различные другие потребности, такие, как подготовка преподавательского состава, координация деятельности между различными учебными заведениями, ликвидация пробелов в знаниях, повышение осведомленности политических руководителей, составление разнообразных методических материалов, и своевременная оценка соответствующих мероприятий, заслуживают повышенного внимания.

Коммуникация в области народонаселения

258. За последние два десятилетия в мире произошла подлинная революция в области средств коммуникации, которая была вызвана а) быстрой урбанизацией (которая приводит к расширению групп населения, имеющих более свободный доступ к средствам массовой информации); б) появлением значительного количества молодых людей, в большей степени подверженных воздействию средств массовой информации; с) расширением доступа к аудиовизуальным средствам коммуникации и широким распространением радиоприемников, телевизоров и видеомagneтофонов ^{72/}; и d) развитием новых технологий хранения и обработки информации (например, компакт-диски, простые средства передачи данных, микрокомпьютеры и программное обеспечение). Такие перемены затронули широкие слои общества (включая низовые уровни на местах) и привели к признанию необходимости повышения качества связи между организациями, предоставляющими услуги, и их клиентами.

259. В целях организации учебных семинаров по вопросам народонаселения и курсов для профессиональных работников сферы коммуникации, занятых в программах развития, были приняты особые меры. Эти учебные программы позволяют приобрести знания и выработать навыки в области коммуникации в целях использования средств информатики для решения демографических проблем и укрепления механизма управления программами связи по вопросам народонаселения.

260. Целый ряд проектов обеспечил техническую помощь, подготовку кадров и предоставление оборудования для подготовки и распространения коммуникационных материалов по вопросам народонаселения и способствовал установлению связей между региональными средствами массовой информации и национальными органами радио- и телевидения в целях пропаганды демографической проблематики в их программах. Параллельно с приоритетными видами деятельности, предусматривающими улучшение положения женщин в обществе, целый ряд проектов был осуществлен ЮНЕСКО в сотрудничестве с национальными радио- и телевизионными станциями, включая подготовку телевизионных материалов и постановок по тематике улучшения положения женщин за счет повышения качества образования, структуры семьи, изменения роли мужчины и женщины и консультативного обслуживания по вопросам брака. Для эффективной пропагандистской работы с целевой аудиторией необходимо учитывать важность таких мероприятий.

261. ЮНЕСКО осуществляет совместный проект с ПРООН, который называется Международная программа по экологическому образованию (МПЭО). Этот проект и план действий ЮНФПА/ЮНЕСКО по вопросам информации, образования и коммуникации в области народонаселения являются двумя основными механизмами межучрежденческого сотрудничества. Новый многопрофильный проект ЮНЕСКО в области межведомственного сотрудничества "Образование и информация по вопросам окружающей среды и демографии в целях развития", который был одобрен Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее двадцать седьмой сессии в

ноябре 1993 года, нацелен на разработку мероприятий в области образования, подготовки кадров и информации, предназначенных для решения взаимосвязанных проблем народонаселения, окружающей среды и развития людских ресурсов, включая перспективы комплексного развития взаимоотношений полов, с уделением особого внимания конкретным и конструктивным исследованиям и мероприятиям.

262. Методы распространения демографической информации среди населения сельских районов постоянно развиваются. Особое внимание уделяется разработке методов работы с неграмотным населением на низовом общинном уровне. Во многих случаях использовались местные радиостанции, обслуживающие сельские районы. Подход к определению тематики информационных программ (и отбору визуальных вспомогательных материалов) на основе социально-культурных исследований, предусматривающий участие общин, применяется весьма широко. ФАО пересмотрела свои программы цикла "Коммуникация в поддержку развития" в целях включения в них, где это необходимо, тем, связанных с проблематикой народонаселения.

263. ФАО разработала программы, нацеленные на расширение возможностей лиц, определяющих сельскохозяйственную политику, и руководителей программ распространять знания по вопросам народонаселения и обеспечивать их практическое применение. После осуществления общих программ, нацеленных на повышение информированности лиц, занимающихся планированием сельского хозяйства, которые реализовывались в 70-е годы, ФАО разработала методы, помогающие руководителям анализировать динамику основных показателей сельскохозяйственной дилеммы "ресурсы/потребности". Два основных метода - это агро-экологические зоны/возможный потенциал поддержки демографических мер и компьютеризированная система сельскохозяйственного и демографического планирования и анализа (КАПП), которые обеспечивают комплексное использование демографических данных и аналитических методов для исследования последствий динамики народонаселения для перспектив землеустройства и сельскохозяйственного развития.

264. Кроме того, в последние годы все больше внимания уделялось разработке программного обеспечения, предназначенного для информирования политических руководителей о взаимосвязи между демографией и развитием и о присущих им причинно-следственных механизмах. Такие компьютерные программы помогают руководителям получать представление о влиянии соответствующих политических мер. Разработаны и другие пакеты программного обеспечения, нацеленные на укрепление национального потенциала по сбору и анализу данных в будущем.

265. Проведение совещаний и встреч по конкретным вопросам народонаселения способствует углублению понимания вопросов демографии. Особый интерес представляет ряд конференций парламентариев по демографическим вопросам. Такие встречи помогли ответственным государственным работникам и общественности получить более полное представление о взаимосвязях между народонаселением и развитием и обеспечили укрепление роли парламентариев как ключевого звена, связующего правительство и население, особенно в качестве канала связи, позволяющего населению заявить о своих потребностях. В числе важных форумов в этом отношении можно упомянуть следующие: третья Конференция Азиатского форума парламентариев по вопросам народонаселения и развития (1990 год); вторая Конференция парламентариев стран Западного полушария по вопросам народонаселения и развития (1990 год); первая Конференция женщин-парламентариев стран Азии по вопросам народонаселения и развития (1990 год); и пятая и шестая Встречи парламентариев стран Азии (1989, 1990 годы).

266. Другим важным форумом в последнее время стал Международный форум по народонаселению в XXI веке 73/, в котором приняли участие делегаты из 79 стран. Эта

встреча, ставшая заметным событием в международной жизни, привлекла внимание мирового сообщества к важности проблемы роста мирового населения. Участники Форума приняли консенсусом Амстердамскую декларацию об обеспечении лучшей жизни для будущих поколений (A/C.2/44/6, приложение), в которой в предварительном порядке предусматриваются необходимые срочные меры в области народонаселения. Факт принятия Декларации был с удовлетворением принят к сведению Генеральной Ассамблеей на ее сорок четвертой сессии 74/.

267. С началом проведения ЮНФПА мероприятий по обзору программ и разработке стратегий (ОПРС) в развивающихся странах, ознаменовавших собой новый подход к разработке программ в области народонаселения, важное значение всеобъемлющих стратегий ИОК становится все более очевидным. Необходимость таких стратегий и координация их осуществления обусловлена необходимостью одновременного принятия мер по целому ряду направлений для достижения программных целей. Для удовлетворения этих потребностей все большее внимание уделяется разработке стратегий и исследованиям в области ИОК в процессе подготовки специалистов по ИОК, в частности речь идет о выработке навыков проведения исследовательской работы, классификации групп населения и комбинированного использования средств массовой информации. Выбор промежуточной и целевой аудитории, а также адаптация материалов к социальным и культурным условиям все чаще рассматриваются как ключевые факторы эффективности мероприятий в области информации, образования и коммуникации в области народонаселения.

268. Еще одним аспектом обеспечения понимания демографических вопросов является подготовка кадров, способных работать в подразделениях, занимающихся демографической проблематикой, и интерпретировать демографические данные для лиц, ответственных за принятие решений. Существующие и вновь созданные региональные центры подготовки кадров по вопросам народонаселения обеспечивают необходимую подготовку национальных экспертов. Глобальная программа подготовки кадров в области народонаселения и развития ЮНФПА также обеспечивает более широкий, чем ранее, охват и предоставляет возможность подготовки кадров на испанском языке. Вскоре планируется перевести курс, который читается на французском языке, в одну из стран Западной Африки, расположенных к югу от Сахары.

269. За последние несколько лет новаторские подходы, нацеленные на демографическое просвещение молодежи, стали включать в себя организацию конкурсов в области изобразительного искусства и других соревнований, побуждающих молодежь к критическому анализу таких последствий роста народонаселения, как загрязнение окружающей среды и истощение природных ресурсов с учетом выживания и устойчивого развития, качества жизни и продовольственного снабжения. Кроме того, расширение участия неправительственных и других организаций, занимающихся молодежной и демографической проблематикой (например, бойскаутов, Христианской ассоциации молодых женщин и МФПР), позволило организовать целый ряд учебных мероприятий для молодых людей, которые во многих случаях энергично и активно включились в деятельность в сфере народонаселения. Развитие двустороннего диалога между политическими руководителями и молодежными организациями стало важным результатом этой тенденции.

270. В заключение в числе важных событий, способствовавших расширению осведомленности общественности о проблемах народонаселения во всем мире, следует отметить ежегодное празднование Всемирного дня народонаселения 11 июля. Празднование сопровождается широким комплексом общих и специальных мероприятий для самых разных групп населения – от парламентариев и ученых до специалистов и молодежи. Еще одно событие – это ежегодное присуждение премий Организации Объединенных Наций за деятельность в области народонаселения отдельным лицам или организациям, внесшим выдающийся вклад в пропаганду проблематики народонаселения и в работу по решению существующих в этой области проблем.

XI. ТЕХНОЛОГИЯ, НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ

271. Необходимым условием мобилизации руководства в поддержку разработки политики в области народонаселения является наличие демографических данных хорошего качества и в достаточном количестве. Вопросы народонаселения должны документироваться и истолковываться надлежащим образом; в противном случае руководители и сотрудники по программам будут не в состоянии определить, какие именно причины обуславливают постановку таких вопросов и какие меры требуются для их решения, и будут в гораздо меньшей степени заинтересованы в принятии таких мер. Вот почему сбор, анализ и изучение демографических и других социально-экономических переменных составляют основную часть процесса, охватывающего определение вопросов, разработку и осуществление политики и программ, а также оценку таких мер. В данной главе основное внимание уделяется рассмотрению двух конкретных вопросов, а именно вопроса о сборе данных и вопроса о проведении углубленных и оперативных исследований.

Вопрос № 22: Сбалансированная программа сбора данных

272. В Планах действий (пункты 72–77) и рекомендациях, принятых в Мехико (рекомендации 60–68), были сформулированы принципы, регулирующие сбор и анализ данных. Эти принципы оказались чрезвычайно полезными и способствовали достижению значительных успехов. Сегодня фактически любая страна в мире имеет доступ к набору основных показателей, характеризующих тенденции в области народонаселения. Эти основные показатели включают в себя такие параметры, как численность населения, распределение населения по признаку пола и по категориям городских/сельских жителей и темпы прироста населения, общие коэффициенты смертности и рождаемости, общие коэффициенты плодovitости, смертность в младенческом возрасте и средняя продолжительность жизни при рождении. Эти данные соответствуют оценкам и прогнозам, охватывающим период 1950–2025 годов. В большинстве стран оценки и прогнозирование внутренней и международной миграции практически не проводятся и только в последнее время наметился интерес к сбору данных в такой области, как материнская смертность. В последние два десятилетия во многих странах заметно активизировалась работа по сбору таких данных путем проведения переписей, обследований и улучшения работы национальных служб, ведающих вопросами статистики естественного движения населения, а также по анализу таких данных и проведению соответствующих исследований. Вместе с тем во многих странах ощущается нехватка данных, что мешает им в полном объеме проанализировать взаимосвязи между народонаселением, развитием и окружающей средой. Развивающиеся страны испытывают дефицит данных о женщинах, а некоторые страны до сих пор не уделяют должного внимания табулированию своих статистических данных по признаку пола.

273. Что касается данных, получаемых в ходе проведения переписей населения, то за последние 20 лет в этой области был достигнут значительный прогресс. В 80-е годы переписи были проведены в 192 странах или территориях в течение этого десятилетия, в частности, была реализована африканская программа переписи (в которой участвовали 50 из 54 стран), а в 1982 году состоялась перепись населения Китая. Десятилетие 1985–1994 годов было объявлено Организацией Объединенных Наций десятилетием переписи 1990 года, и в 1985 году началось осуществление Всемирной программы переписи населения и жилого фонда, рассчитанной до 1990 года. В нынешнем десятилетии переписи населения и жилого фонда провели или запланировали 194 страны или территории. Ряд стран фактически начали подготовку к переписи, но по разным причинам отложили ее на период после 1994 года или отказались от ее проведения. Другие страны для получения информации о населении и жилом фонде наподобие той, которая собирается в ходе переписей, использовали регистры населения и системы

административного учета. Ожидается, что к концу 1994 года будет зарегистрировано 96 процентов населения мира.

274. Поскольку для переписи 1990 года было характерно широкое применение микроЭВМ для обработки и распространения данных, Организация Объединенных Наций отреагировала на это, подготовив различные публикации для оказания странам помощи в планировании с использованием централизованных и децентрализованных методов обработки и учета данных переписи. Применение микроЭВМ также способствовало более широкому использованию на местах полученных в ходе переписи статистических данных для анализа демографических тенденций и характеристик в целях выработки надлежащей политики.

275. Кроме того, в течение двух прошедших десятилетий в большом числе развивающихся стран в связи с успешным завершением национальных переписей в этих странах в рамках технического сотрудничества был осуществлен широкий круг мероприятий, финансировавшихся ЮНФПА и другими донорами. Эти мероприятия включали предоставление услуг экспертов по проведению переписей; консультативных услуг; технических средств (включая аппаратное и программное обеспечение); а также организацию ряда учебных семинаров как на региональном, так и на национальном уровнях. Тематика учебных семинаров охватывала, в частности, такие вопросы, как передовые методы составления программы переписи, планирование переписи, методы выборки, методика сбора экономических статистических данных, обработка данных и развитие баз данных. Особого упоминания заслуживает программа подготовки кадров для проведения переписей для стран, расположенных к югу от Сахары, которую финансировало правительство Канады в соответствии с многосторонне-двусторонними соглашениями с ЮНФПА, а осуществлял Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций во взаимодействии с ЭКА, выступавшей в качестве ассоциированного учреждения-исполнителя.

276. Другой областью, на которой заостряется внимание в Плане действий, является внедрение национальных систем статистического учета естественного движения населения (пункт 75). Ход осуществления Всемирной программы по улучшению данных о естественном движении населения заметно ускорился с началом реализации в 1991 году Международной программы по ускорению процесса усовершенствования систем статистического учета естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния. В финансировании Международной программы принимали участие Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ВОЗ и Международный институт регистрации и статистики естественного движения населения. Было запланировано проведение ряда семинаров по вопросам улучшения статистического учета естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния. Их тематика предусматривала изучение препятствий, тормозящих этот процесс, и рассмотрение национальных стратегий в области повышения полноты и охвата регистрации, особенно в странах, которые уже вышли на уровень 80 процентов или более высокий уровень полноты регистрации. На проведенных семинарах их участники высказали ряд соображений по основным компонентам национальных генеральных планов в целях улучшения функционирования обеих систем и подчеркнули необходимость для стран твердо следовать курсу на реформирование существующих систем. Несмотря на вышеупомянутые достижения, существует мнение о том, что прогресс стран в деле внедрения и укрепления таких систем, особенно в развивающихся странах, носит ограниченный характер.

277. Еще одной областью, которой уделяется значительное внимание, является миграция (внутренняя и международная, но особенно международная). В статистических данных о миграции ощущается большая нехватка, которая характерна даже для более развитых регионов. Этот факт

был признан на Международной конференции по народонаселению в Мехико, где миграция была определена как наименее развитая область нынешней демографической статистики (рекомендация 64). Отчасти сложности связаны с нехваткой данных. Даже там, где данные имеются в достаточном количестве, возникают трудности с концепциями, определениями и классификациями мигрантов. В этой связи разумная стратегия в данной области должна предусматривать пересмотр определений и классификаций, а также подготовку руководящих принципов сбора, учета, публикации и распространения данных, поступающих из самых различных источников (переписи населения, выборочные обследования и системы административного учета).

278. На протяжении последних четырех десятилетий "Демографический ежегодник" (Demographic Yearbook), издание Организации Объединенных Наций, регулярно публикует статистическую информацию по широкому кругу демографических и социальных вопросов. Эти данные, которые хранятся в памяти центральной ЭВМ, были переведены на магнитную ленту для ввода в ЭВМ и по специальному запросу предоставляются в распоряжение частных пользователей и национальных учреждений, а также других пользователей в рамках международной системы. В последние годы по мере распространения микроЭВМ спрос на демографические электронные данные вырос. Для удовлетворения этого спроса начато осуществление трехлетнего проекта по укреплению существующей базы данных. По его завершении база данных будет содержать временные ряды демографических и социальных статистических данных начиная с 1950 года и позволит осуществлять их оперативный поиск и эффективно использовать для проведения международных демографических исследований, включая изучение специальных групп населения.

279. За два последних десятилетия достигнуты существенные успехи и в проведении выборочных обследований. В этой связи следует упомянуть о ряде важных мероприятий, осуществленных в этой области. Во-первых, в 1972 году началось Всемирное обследование рождаемости (ВОР), самое крупное из всех когда-либо проводившихся социальных обследований. Это обследование проводилось Международным статистическим институтом в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Международным союзом по изучению проблем народонаселения (МСИПН) при финансовой поддержке со стороны ЮНФПА, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Управления развития заморских территорий (Соединенное Королевство). По результатам ВОР были подготовлены не только подборка сопоставимых данных, охватывающих 20 развитых и 42 развивающиеся страны, но и справочники по проведению обследований, а также организована подготовка кадров из числа граждан стран-участниц, разработаны программы обработки данных, созданы стандартизированные носители данных и проведен ряд иллюстративных анализов. После его завершения в 1984 году Институт развития ресурсов макросистем приступил к осуществлению программы демографических обследований и обследований в области здравоохранения (ДОЗ), которую следует рассматривать как продолжение той работы, которая была начата в рамках ВОР. Среди менее крупных мероприятий следует упомянуть о проекте, получившем название "Панарабского проекта развития ребенка" (ПАПЧАЙЛД), целью которого ставятся сбор данных об аспектах здравоохранения для выработки политики и программирования и к осуществлению которого приступила Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и МФПР и при финансовом содействии со стороны Программы арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД).

280. Был разработан ряд мероприятий для изучения таких специальных групп населения, как дети, инвалиды и лица пожилого возраста. К их числу, в частности, относятся: а) выработка концепций, определений и классификаций; б) разработка стратегий сбора данных и развития международных баз данных; в) подготовка учебных пособий и руководств; и г) деятельность по техническому сотрудничеству, включая проведение учебных семинаров и предоставление

консультативных услуг. Что касается инвалидов, то была проделана значительная работа по сбору и распространению соответствующих данных. На сегодня Международная база статистических данных по инвалидности (ДИСТАТ) охватывает 12 крупных социально-экономических и демографических тем, касающихся инвалидности.

281. Осуществление и наблюдение за выполнением положений международных документов, касающихся всестороннего участия женщин в жизни общества на равных правах с мужчинами, требуют прочной информационной основы. В этой связи особого упоминания заслуживают разработка базы показателей и статистических данных по вопросам положения женщин (WISTAT) и подготовка справочника "The World's Women 1970-1990: Trends and Statistics" ("Женщины мира - 1970-1990 годы: тенденции и статистика") 75/. База данных "WISTAT" является комплексной, легкодоступной и всеобъемлющей и предназначена для микроЭВМ.

282. Важно отметить, что, несмотря на приведенные выше свидетельства важных достижений и крупных успехов, предстоит еще немало потрудиться. Так, во многих развивающихся странах ощущается нехватка базисных данных, а имеющиеся данные являются неполными; по-прежнему недостаточное внимание уделяется анализу на основе текущих прямых наблюдений; слабо развита организационная база для сбора, обработки и распространения статистической информации; и, что особенно важно, налицо необходимость повышения квалификации лиц, занимающихся этой деятельностью. Из проделанной работы можно вынести следующий важный урок: данные, собираемые через переписи населения, системы регистрации актов гражданского состояния, социальные обследования и из любых других источников, могут считаться полными лишь в том случае, если они оценены, распространены и проанализированы, с тем чтобы обеспечить демографическую информацию о тенденциях и сопутствующих им социально-экономических факторах. Каждая из этих различных систем сбора данных обладает своими преимуществами, но ее эффективность еще более повысится, если она будет дополнена другими системами. В этой связи, по итогам третьего обзора и оценки Плана действий был сделан следующий вывод: сбалансированная программа сбора и анализа данных по конкретной стране должна, таким образом, быть направлена на постепенное и согласованное повышение эффективности различных систем сбора и анализа данных с учетом конкретных условий в этой стране. В рамках таких сбалансированных программ должны рассматриваться особые потребности с точки зрения информации, касающейся конкретных групп населения 76/.

Вопрос № 23: Углубленные и оперативные исследования

283. В Плане действий (пункты 78-80) и рекомендациях, принятых в Мехико (рекомендации 69-72), большое внимание было уделено научно-исследовательской деятельности в области народонаселения и были определены приоритетные области, где необходимо провести исследования для устранения белых пятен. В рамках подготовки к Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года было проведено шесть совещаний групп экспертов для обсуждения различных демографических вопросов, создания прочной основы для оценки Плана действий, рассмотрения вопросов предстоящего десятилетия и вынесения рекомендаций в отношении соответствующих мер. На каждом из совещаний обсуждался вопрос о том, насколько глубоко понимаются те или иные вопросы, и выявлялись существующие пробелы и ограничения. Многие из сделанных на совещаниях выводов явились ценным вкладом в подготовку настоящего доклада.

284. Круг основных областей, которые были охвачены исследованиями в течение двух прошедших десятилетий, весьма широк: от социальных, культурных и экономических факторов, определяющих демографические переменные в различных связанных с развитием и политикой

ситуациях до социальных показателей, отражающих качество жизни и взаимосвязи между социально-экономическими и демографическими явлениями. В течение этого периода благодаря проведению исследований в самых различных странах заметно увеличился объем качественных и количественных данных. Обзор исследований, проведенных за последнее время, свидетельствует о смещении акцента между различными областями исследования и указывает как на крупные достижения, так и на недоработки, которые необходимо устранить при проведении дальнейших исследований.

285. Важная научно-исследовательская деятельность проводилась и на межрегиональном и региональном уровнях. Объектом исследований в этой области было изучение взаимосвязей между социально-экономическими и демографическими переменными, народонаселением и развитием и демографическими аспектами планирования развития. На страновом уровне в ходе исследований особое внимание уделялось анализу роста численности населения, распределению населения и причин миграции и ее последствий, миграции и безработицы и развития людских ресурсов. И хотя была проделана значительная исследовательская работа, все еще остается неохваченным целый ряд вопросов, особенно на оперативном уровне, касающихся конкретных стран. Такое положение объясняется нехваткой людских и финансовых ресурсов.

286. В последнее время для анализа динамики народонаселения характерны тенденции к переносу акцента с изучения фактов на более углубленный анализ того, насколько полно вопросы народонаселения учитываются в рамках планирования и программирования социально-экономического развития. В последние годы наблюдается тенденция – которая, по-видимому, со временем усилится – к растущему признанию важного значения ориентированных на выработку политики исследований социально-культурных факторов, влияющих на репродуктивные установки человека, не только в вопросах воспроизводства, но и в вопросах заболеваемости, смертности, миграции и урбанизации. Международный форум по народонаселению в XXI веке рекомендовал увеличить число исследований, чтобы охватить причины, обуславливающие взгляды и установки в отношении вопросов рождаемости и планирования семьи, а также семейные взаимоотношения, сексуальное поведение и культурные барьеры, препятствующие вовлечению женщин в общий процесс развития 77 /.

287. На протяжении последних 20 лет исследователи взаимосвязи между народонаселением и развитием направляли свои усилия, с одной стороны, на создание аналитической базы на макроуровне, добиваясь при этом разного успеха, а с другой стороны, на проведение эмпирических исследований на микроуровне. По-видимому, наибольшая нехватка ощущается в эмпирических исследованиях конкретных объектов на микроуровне. Однако в настоящее время осуществляется ряд потенциально перспективных проектов на обоих уровнях. Изучение взаимосвязи между демографическим давлением, нищетой и подвергающимся экологической угрозе районами является областью исследований, которой в ближайшие годы должно уделяться первоочередное внимание.

288. На протяжении последних 20 лет тема миграции рассматривается как приобретающая все более важное значение демографическая и политическая проблема. Малая изученность как внутренней, так и международной миграции стимулирует быстрый рост числа исследований в области миграции, сосредоточенных в основном на анализе нынешних и будущих последствий эмиграции для развитых стран. Вместе с тем сравнительно малоохваченными остаются вопросы перемещения населения между развивающимися странами. Ощущается также нехватка в серьезных исследованиях проблемы беженцев, особенно в развивающихся странах.

289. В последние годы во многих странах все больше внимания уделяется вопросам старения населения. Считается, что эта демографическая тенденция имеет серьезные экономические и социальные последствия, масштабы которых значительно отличаются в зависимости от условий конкретной страны и которые сказываются, в частности, на пенсиях, рабочей силе, медицинском обслуживании, структуре семей и схемах расселения. Тематика исследований возрастной структуры не ограничивается проблемой роста числа лиц пожилого возраста, рассматривая вопросы возрастного распределения во всей их совокупности в широких рамках глобальных и исторических перемен. Многие исследователи уделяют внимание причинам, вызывающим изменения в возрастной структуре, последствиям этих изменений для государственных доходов и расходов и для рабочей силы, а также определению возможных корректировочных механизмов и подходов в целях совершенствования демографической политики.

290. Отмечается рост числа исследований в области воспроизводства населения с уделением особого внимания потребностям развивающихся стран. В последние годы достигнут значительный прогресс в такой области, как исследования, разработка и оценка методов регулирования рождаемости, включая методы регулирования мужской плодовитости, хотя практическое применение их результатов по-прежнему отстает на несколько лет.

291. В последние несколько лет важное место в исследованиях отводится роли мужчин в вопросах регулирования рождаемости и, в частности, ответственности мужчин за планирование семьи. Тем не менее ощущается потребность в увеличении числа исследований, особенно на оперативном уровне, для разработки эффективных способов вовлечения мужчин в решение вопросов планирования семьи. Изучением таких оперативных вопросов сейчас занимаются несколько национальных неправительственных организаций, которые, по-видимому, располагают сравнительно более широкими возможностями в силу своего местного характера.

292. Несмотря на значительный объем оперативных исследований, проведенных в области предоставления услуг по планированию семьи, в них по-прежнему ощущается большая потребность в связи с ужесточением требований к финансовой эффективности и самофинансированию программ по причине усиливающихся финансовых ограничений. Проведение оперативных исследований и конкретных обследований на микроуровне позволило получить оперативные ответы на многие вопросы программ, касающиеся предоставления услуг, включая качество обслуживания, социально-культурные особенности, потребности женщин и более эффективные с точки зрения возмещения издержек стратегии.

293. На оперативном уровне в последнее время ведутся более углубленные исследования по ряду конкретных вопросов, преследующие цель повышения качества и доступности услуг по планированию семьи. Значительные успехи были достигнуты в осуществлении международной программы оценки потребностей в контрацептивных средствах на период до 2000 года, что позволило улучшить координацию международных усилий по обеспечению противозачаточными средствами; тем не менее в этой области предстоит еще многое сделать для того, чтобы в ближайшие несколько лет удовлетворить спрос на эти средства в развивающихся странах с учетом его ожидаемого роста. В последние годы также активизировалась деятельность по более систематическому изучению ограничений правового характера, сдерживающих распространение концепции планирования семьи, начиная от ограничений на импорт и кончая гражданским законодательством, сказывающимся, например, на обеспечении противозачаточными средствами подростков.

294. В области здравоохранения исследования в последнее время направлены на изучение вопросов материнской смертности и заболеваемости, заболеваемости женщин в репродуктивном

возрасте и на оценку неудовлетворенных потребностей в планировании семьи. Достигнуты значительные успехи в понимании взаимосвязи между планированием семьи, материнской смертностью и выживанием детей. В рамках усилий, направленных на снижение уровня материнской заболеваемости и смертности важное место по-прежнему отводится проведению эпидемиологических и оперативных исследований.

295. В следующем десятилетии потребуются расширить сферу исследований по вопросам разработки и адаптации надлежащих технологий и методологий, необходимых для снижения высоких уровней заболеваемости и материнской смертности, а также для изучения вызывающих их причин.

296. В последние годы усилилось внимание к разработке методов быстрой оценки социально-экономических явлений, которые имеют важное значение для понимания взаимосвязи между народонаселением и развитием, создания научно-технической базы для проведения исследований, способствующих принятию взвешенных решений, и создания оперативных механизмов оценки программных мероприятий.

297. Проведенные за последние 20 лет многочисленные социально-культурные исследования внесли ощутимый вклад в разработку мероприятий в области информации, образования и коммуникации. Тем не менее по-прежнему ощущается нехватка знаний о социально-культурных и психологических характеристиках конкретных адресных групп, включая культурную приемлемость концепции контрацепции и конкретные методы ее реализации. К числу других ключевых областей будущих исследований относится изучение социально-культурных факторов, влияющих на демографические установки в городских скваттерских поселениях. В последние годы усилилась тенденция к обособлению количественных и качественных данных по признаку пола, хотя и не настолько, чтобы считать ее приемлемой.

298. Другая важная задача, которая стоит перед исследователями, заключается в том, чтобы они как можно шире использовали в своей деятельности микроЭВМ, получившие в последнее время широкое распространение. Это позволило бы в значительной мере децентрализовать исследовательскую деятельность, перенести ее на субнациональные уровни, чтобы таким образом теснее увязать ее с программами, однако, чтобы достигнуть этого, потребуются провести работу по вопросам существа и методологии на всех уровнях.

299. К числу вопросов в области народонаселения и развития, заслуживающих более пристального внимания и дальнейшего изучения, относятся следующие: влияние роста численности населения на возможности, связанные с увеличением объема затрат на образование и подготовку кадров, слабое руководство на фоне растущего демографического давления; непоследовательность усилий, направленных на увеличение производства продовольствия; трудности с водоснабжением; и издержки, связанные с обеспечением стабилизации численности населения на более низких уровнях.

ХII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

300. Во Всемирном плане действий в области народонаселения признается суверенное право стран действовать в соответствии с их собственными задачами в области народонаселения и развития и подтверждается, что успех Плана действий в значительной мере будет зависеть от действий, предпринятых национальными правительствами (пункт 96). В этом смысле ответственность в конечном счете, безусловно, лежит на национальных правительствах. Действия, предпринимаемые

странами по решению их демографических проблем в более широком контексте социально-экономического развития, охватывают широкое многообразие взаимосогласованных видов деятельности, которыми должны заниматься большое число различных исполнителей, в том числе национальные правительства, региональные и местные органы управления, законодатели, неправительственные организации и частный сектор, местные общины, семьи, супружеские пары и несемейные граждане и население в целом. Важно учитывать при этом, что в растущем числе стран правительства в последнее время пересматривают подходы к управлению внутренними делами. Прослеживаются новые тенденции, согласно которым признается необходимость отведения более значительной роли рыночным силам и частной инициативе в противовес государственному регулированию. В вопросах принятия коллективных решений и выбора вариантов национальные правительства все чаще склоняются к тому, чтобы стимулировать участие различных исполнителей, составляющих социальную ткань нации. Настоящая глава посвящена рассмотрению трех ключевых вопросов: учета задач в области народонаселения в процессе планирования и разработки программ в области развития, достижения самообеспеченности и управления программами.

Вопрос № 24: Комплексные подходы к демографической политике

301. Всеобъемлющая политика в области народонаселения создает условия для такого рассмотрения различных взаимосвязей между демографическими факторами и социально-экономическим развитием, которое позволяет свести к минимуму элементы противоречивости избранного стратегического курса и содействовать последовательному и гармоничному по своей сути развитию. С начала 60-х годов многие развивающиеся страны начали включаться в процесс разработки собственных планов и стратегий социально-экономического развития. Во многих случаях демографические аспекты принимались в расчет в процессе планирования, как минимум в качестве одного из критериев, позволяющих определить подлинные масштабы потребностей и объем ресурсов. В случаях хорошей организационной постановки процесса планирования в расчет принимались и демографические переменные.

302. В принципах и целях Плана действий указывается, что народонаселение и развитие взаимосвязаны; демографические переменные воздействуют на переменные в области развития и, в свою очередь, подвергаются воздействию этих последних (пункт 14с). В признании этих связей и в целях учета их развивающимися странами в Планах действий содержится рекомендация, согласно которой "меры и программы в области народонаселения следует включать во всесторонние социально-экономические планы и программы, и это включение должно найти отражение в целях, средствах и организационной структуре планирования внутри страны. В целом предлагается создать орган, занимающийся аспектами народонаселения на высоком уровне административной структуры страны и укомплектовать этот орган квалифицированными кадрами, представляющими соответствующие отрасли знаний" (пункт 95).

303. Согласно информации, имеющейся в банке данных о политике в области народонаселения, в состав соответствующих правительственных учреждений, занимающихся вопросами центрального планирования или разработки программ, в подавляющем большинстве стран входят подразделения, отвечающие за учет демографических переменных в планировании развития; несмотря на это в 80-е годы прогресс в этом направлении был весьма незначительным. В большом числе развивающихся стран (более 75 процентов) разработан и в настоящее время осуществляется национальный план развития, и две трети правительств располагают по меньшей мере одним учреждением, занимающимся разработкой или координацией демографической политики, и в рамках центрального планового учреждения имеют подразделение, отвечающее за учет демографических переменных в планировании развития.

304. В последние годы были предприняты значительные усилия по созданию организационных механизмов в целях повышения информированности по демографическим вопросам и проведения лоббистской работы для отыскания эффективных путей разрешения этих вопросов. Во многих развивающихся странах созданы национальные комиссии или советы по народонаселению, представляющие собой правительственные органы высокого уровня. Эти советы или комиссии, как правило, несут ответственность за выработку решений или предоставление рекомендаций по демографическим вопросам в целом или выступают в роли инициативных групп по разработке демографической политики и координации всех программ в области народонаселения как в государственном, так и частном секторах. Во многих случаях эти комиссии ведают также вопросами направления финансовой и технической помощи на нужды программ в области народонаселения. Структурная принадлежность и эффективность деятельности этих комиссий и советов определяются твердостью курса соответствующей страны на решение вопросов народонаселения и развития.

305. Помимо этих комиссий или советов, подразделения по вопросам народонаселения имеются также в министерствах планирования, здравоохранения и просвещения более чем 70 развивающихся стран. Разрабатывая всеобъемлющую политику в области народонаселения, эти комиссии, советы и подразделения играют ведущую роль в утверждении мысли о том, что сектор народонаселения также поддается программированию, а также в пропаганде благожелательного отношения к соответствующим мероприятиям. Во многих странах, где такие комиссии или советы существуют, соответствующие подразделения по вопросам народонаселения играют роль технических секретариатов.

306. Прделана значительная работа по оказанию национальным правительствам содействия в создании и оснащении этих подразделений, с тем чтобы они могли эффективно вести и пропагандировать научные исследования, деятельность по разработке политики, подготовке программ и координации. Использовались различные программы подготовки кадров, в частности обучение без отрыва от производства под руководством штатных международных экспертов и консультантов и предоставление практических методологических средств, включая удобные для пользователя интерактивные программные средства на микрокомпьютерной основе (с обучением пользованию ими), и оказание административной и материально-технической поддержки. Аналогичная помощь предоставлялась и национальным исследовательским институтам.

307. В более широком контексте, не ограничивающемся рамками вышеизложенных критериев, проведение оценки международного прогресса в обеспечении взаимосвязки политики в области народонаселения и развития оказывается столь же сложным, как и сама задача комплексного планирования народонаселения и развития. Этой области Плана действий, несмотря на ее очевидную значимость, было уделено, пожалуй, меньше внимания, чем любому другому из его элементов. Одна из причин того, что вопросу взаимосвязки уделяется относительно недостаточно внимания, заключается в отсутствии четкого определения самого этого понятия. В различных контекстах оно может означать различные вопросы, в частности охватывающие следующее: а) использование демографических данных для прогнозирования численности различных групп, которые могут обуславливать спрос на конкретные услуги (работающие дети школьного возраста, престарелые и т.д.); б) признание того, что политика, разработанная в тех или иных конкретных целях (например, политика увеличения расходов на женское просвещение в целях улучшения структуры трудовых ресурсов и повышения уровня дохода домашних хозяйств), может оказать существенное воздействие на некоторые демографические переменные (в частности, в данном случае может привести к снижению показателей рождаемости); и с) моделирование механизмов связи и обратной связи между экономическими, социальными и демографическими переменными при разработке стратегий развития. Все эти направления деятельности находят

отражение во многих источниках, однако последнее из них в наибольшей мере отвечает потребностям придания деятельности такого комплексного характера, какой предусматривается Планом действий.

308. Наряду с философской сложностью определения понятия интеграции имеются и практические проблемы в области осуществления демографической политики. Наиболее распространенная из них связана с определением конкретного характера связей между народонаселением и развитием и разработкой методов их моделирования. Еще одна причина, по которой этому вопросу, подразумевающему наличие целого процесса, уделяется недостаточное внимание, заключается в отсутствии связи между работниками директивных органов и исследовательских учреждений; налаживание между ними конструктивного диалога способствовало бы определению вариантов разработки политики и принятия программных решений. В числе других ключевых проблем – нехватка квалифицированных людских ресурсов, необходимых для проведения соответствующих сложных аналитических расчетов и сбора необходимых данных о демографических, экономических и социальных переменных. Информация, почерпнутая из банка данных о политике в области народонаселения, свидетельствует о том, что, по мнению более половины правительств группы развивающихся стран, обеспечению учета демографических переменных в процессе планирования развития препятствуют следующие факторы: отсутствие надлежащих методов для оценки данных, которыми они располагают; неадекватность данных о взаимосвязи между народонаселением и развитием; и отсутствие подготовленного персонала.

309. Первостепенное значение в вопросах планирования народонаселения, вероятнее всего, будет по-прежнему придаваться региону стран Африки к югу от Сахары. Неизменного внимания заслуживают усилия по решению демографических проблем (прежде всего это быстрый рост народонаселения, проблема беженцев и прочие вопросы миграции, урбанизация и территориальное распределение населения) в их сложном взаимодействии с такими факторами, как нищета, недостаточная занятость и ухудшение состояния окружающей среды, а также эффективному осуществлению национальной политики в области народонаселения. Большинство стран Африки к югу от Сахары располагают ограниченными возможностями в области аналитической и плановой работы и лишь недавно начали признавать, что демографические и связанные с ними факторы играют в процессе развития исключительно важную роль и что, следовательно, вероятно необходима разработка политики активных мер. В последнее десятилетие была проделана значительная работа по созданию минимальных условий, необходимых для организации в этих странах комплексного планирования. Один из основных компонентов международной помощи, предоставлявшейся системой Организации Объединенных Наций, заключался в обеспечении информированности и осведомленности общественности, при этом преследовалась цель достижения национального консенсуса, позволяющего ориентировать процесс разработки государственной политики на учет вопросов народонаселения.

310. В отличие от стран Африки к югу от Сахары во многих странах Азии и Латинской Америки уже накоплен относительно развитый аналитический и учрежденческий потенциал планирования деятельности и сложилась традиция принятия мер в области народонаселения. В этих странах условия для эффективного комплексного планирования в основном созданы. Их потребности в технической помощи носят более конкретный характер и относятся к таким областям, как секторальное планирование, миграция и урбанизация, учет в политике интересов мужчин и женщин, конкретные директивные рекомендации по таким вопросам, как народонаселение и окружающая среда, и технические аспекты моделирования и использования современных пакетов программного обеспечения. Многим из этих стран необходима также помощь в организации планирования на субнациональном уровне.

311. Многие страны Северной Африки и Западной Азии могут быть отнесены к промежуточной между двумя этими группами категории. Они обладают относительно развитым потенциалом аналитической и плановой работы, однако, как и в случае стран первой категории, вопросам народонаселения в их государственной политике, как правило, не уделяется достаточного внимания. В этих странах прежде всего необходимо создать благоприятные условия для обеспечения надлежащего учета демографических факторов в стратегиях и программах развития людских ресурсов, в частности, на основе создания и укрепления подразделений по вопросам народонаселения и с помощью информационных мероприятий.

312. Во многих странах, главным образом неафриканских, политика и мероприятия в области народонаселения и развития людских ресурсов нередко проводились в жизнь при отсутствии всеобъемлющей структуры. Такой подход, пожалуй, имеет то преимущество, что позволяет сосредоточить внимание и скудные ресурсы на решении весьма конкретных приоритетных задач, однако при этом могут быть упущены из виду некоторые важные в ином отношении факторы, возможны и неожиданные последствия. В самом деле, усилия порой ограничиваются разработкой стратегий, оказывающих влияние на народонаселение, в частности в области планирования семьи, но при этом игнорируются не менее важные стратегии в таких связанных с вопросами народонаселения областях, как здравоохранение, просвещение и трудоустройство. При разработке демографической политики следует стремиться к достижению баланса между элементами конкретности и универсальности.

313. Опыт, накопленный в осуществлении проектов технического сотрудничества в области учета факторов народонаселения в процессе развития, свидетельствует о больших различиях в возможностях ведения аналитической работы и планирования по регионам. Для обеспечения комплексного планирования вопросов народонаселения и развития необходимо, чтобы были соблюдены два ключевых условия. Первое условие заключается в создании такого политического климата, в котором вопросы народонаселения рассматривались бы как центральный элемент государственной политики. Одним из важнейших шагов на пути перехода к такому стратегическому курсу является организация мероприятий по обеспечению информированности и осведомленности, ориентированных на все уровни формирования общественного мнения и принятия решений с выходом, в конечном итоге, на уровень широкой общественности. Второе важнейшее условие, необходимое для обеспечения комплексного планирования народонаселения и развития, заключается в создании надлежащего организационного и технического потенциала. Опыт последних двух десятилетий, показывает, что одним из основных средств для достижения успеха в придании такой деятельности комплексного характера является создание и/или укрепление подразделений по вопросам народонаселения, речь о которых шла выше. Такие подразделения должны комплектоваться из требуемого числа компетентных сотрудников, иметь связь с ключевыми директивными органами и соответствующими министерствами, иметь доступ к основным демографическим и социально-экономическим данным, а также инструментам проведения анализа и методологиям планирования, поддающимся адаптации с учетом местных условий.

314. Страны, в которых в последнее время принята или разрабатывается национальная политика в области народонаселения, нуждаются в существенной помощи в подготовке и проведении в жизнь детально проработанных и умело координируемых всеобъемлющих и секторальных планов действий. Их потребности выходят далеко за рамки технических консультаций в разработке политики и программ. Для того чтобы быть в состоянии сделать осознанный выбор между альтернативными инструментами и стратегиями, работникам плановых и директивных органов необходимо иметь представление об уровне ресурсов, которые могут быть предоставлены, в частности, на цели разработки или осуществления конкретных мер и программ, создания

механизмов координации, контроля и оценки. А это означает, что от них требуется высокая степень приверженности проведению в жизнь политики в области народонаселения.

315. Вышеизложенная информация указывает на то, что действительно существуют серьезные препятствия, которые предстоит преодолеть в деле интеграции демографических переменных в процесс планирования развития, но наряду с этим понимание этой проблемы позволяет определить пути преодоления этих препятствий. Учреждения системы Организации Объединенных Наций способны оказать содействие в преодолении этих препятствий, для чего им рекомендуется, в частности: а) постоянно поддерживать деятельность по наращиванию потенциала правительств развивающихся стран, включая сбор данных, проведение исследований и анализа; б) осуществлять программы подготовки персонала с упором на соответствующие методы моделирования связей между экономическими, социальными и демографическими факторами; с) продолжать исследование имеющихся механизмов взаимосвязи между демографическими переменными и переменными развития; d) вести стратегический диалог в поддержку i) создания учреждений, занимающихся комплексным рассмотрением вопросов народонаселения и развития – в тех странах, где таковые еще не созданы, и ii) таких учреждений в тех странах, где они уже есть.

Вопрос № 25: Управление программами

316. Для достижения самообеспеченности на основе наращивания потенциала правительств, неправительственных организаций и частного сектора по решению демографических вопросов соответствующих стран необходимо, чтобы в этой деятельности участвовали квалифицированные работники и были созданы надлежащие административно-управленческие структуры. Как в Планах действий (пункт 81), так и в рекомендациях, принятых в Мехико (пункт 36 и рекомендации 73 и 77), признаются такие потребности и предлагается создать системы наблюдения и оценки, укрепить административно-управленческий потенциал и более активно вовлекать в эту работу общественность. Говоря более конкретно, на Международной конференции по народонаселению в Мехико были выделены три основные особенности управления программами в области народонаселения: а) управление следует укреплять на основе проведения надлежащих мероприятий по подготовке кадров; б) все региональные и межрегиональные учреждения и национальные правительства должны всячески поддерживать управление программами в области народонаселения, а национальным правительствам следует изыскивать пути содействия развитию технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) по этому направлению, уделяя особое внимание подготовке инструкторов и делая акцент на необходимости вовлечения женщин в деятельность на всех этапах этого процесса; и с) повышение уровня информированности следует обеспечивать на основе осуществления специальных программ для сотрудников директивных органов, администраторов, работников средств массовой информации и других имеющих к этому отношение лиц.

317. За последние два десятилетия усилия по совершенствованию управления программами в области народонаселения принимали многообразные формы, включая структурную реорганизацию программ; создание новых систем наблюдения и принятия решений; совершенствование подготовки руководящих кадров; улучшение работы системы предоставления услуг и ее вспомогательных служб в целях повышения качества обслуживания; и улучшение материально-технического снабжения и деятельности управленческих информационных систем. Международные организации, доноры, правительства и неправительственные организации предпринимают усилия в целях налаживания работы по подготовке кадров таким образом, чтобы она удовлетворяла конкретным потребностям программ. Имеются также широкие возможности для успешного технического сотрудничества между развивающимися странами в областях административного руководства и управления программами в области народонаселения.

318. Реализации этих усилий во многих случаях препятствует нехватка людских, финансовых и технических ресурсов. Многим правительствам, в частности, приходится укомплектовывать управленческое звено местных программ в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи (ОЗМР/ПС) сотрудниками, которые уже продемонстрировали свою способность управлять программами государственного и/или частного сектора в других областях, но не имеют предыдущего опыта работы по программам ОЗМР/ПС.

319. Несмотря на достижение определенного прогресса в деле учета соображений пола в процессе планирования программ и управления программами, для того чтобы обеспечить полномасштабное включение этих соображений в программы в области народонаселения, предстоит сделать значительно больше. Многие программы в областях ОЗМР/ПС, а также информации, просвещения и коммуникации, в целом ориентированные главным образом на женщин, страдают серьезными недостатками в силу того, что при разработке и осуществлении проектов не принимаются во внимание особые потребности женщин. Женщинам редко предоставляется возможность высказать свое мнение или принять участие в выявлении потребностей, разработке программ и управлении ими и в принятии решений.

320. Задача управления программами в области планирования семьи, и без того непростая во многих странах, зачастую еще более усложняется в результате отсутствия надлежащей подготовки управленческих кадров. Несмотря на то, что женщины составляют большинство работников сферы здравоохранения во многих странах, они редко занимают должности управленческого звена в системе медицинского обслуживания и планирования семьи. Существует конкретная необходимость в ориентированных на женщин и управляемых женщинами механизмах, с помощью которых обеспечивался бы всесторонний учет их потребностей в области ОМЗР/ПС. Кроме того, развивающимся странам следует принять законодательные нормы для укрепления правового статуса женщин, с тем чтобы обеспечить им возможность более непосредственного участия в процессе принятия решений.

321. Было отмечено, что серьезную озабоченность вызывает положение в области подготовки кадров. Во многих случаях национальные сотрудники по проектам получают недостаточную управленческую подготовку, несмотря на то, что на них возлагается ответственность за решение широкого круга задач. Руководители высшего звена нередко все еще не обладают специальными управленческими навыками и подготовкой. В некоторых случаях быстрые изменения в управленческо-административной технологии обуславливают зависимость от иностранных экспертов. По-прежнему сохраняется спрос на квалифицированных управленческих работников для управления программами в области народонаселения, актуальной является и необходимость выработки управленческих навыков на основе продуманной организации подготовки кадров. Цель здесь должна заключаться в сохранении и увеличении критической массы административных сотрудников высокого уровня по программам в области народонаселения.

322. С учетом этой потребности разработаны программы подготовки кадров, нацеленные на укрепление управленческого потенциала организаций, занимающихся вопросами планирования семьи, при этом особый упор делается на повышении качества и обеспечении большей доступности услуг. Наряду с достижением определенного прогресса в деле включения соответствующих элементов административно-управленческой деятельности в процесс профессиональной подготовки определенной доли специалистов в области народонаселения и формированием определенных навыков в этой области среди ученых-демографов по-прежнему нерешенным остается вопрос включения соответствующих демографических тем в учебные планы государственных программ подготовки административно-управленческих кадров. В отсутствие у государственных административных сотрудников соответствующих специальных знаний и убежденности в

необходимости заниматься вопросами народонаселения эти вопросы по-прежнему будут обсуждаться лишь в академических кругах. В этой связи необходимо, чтобы в срочном порядке были разработаны специальные, ориентированные на государственных административно-управленческих работников учебные программы с упором на вопросы народонаселения. При разработке таких программ особое внимание следует уделять многосекторальному характеру тематики демографических вопросов.

323. Еще одна область, в которой меры принимаются недостаточно оперативно, связана с оценкой фактических потребностей демографических программ в области управления. Ограничиваться постановкой акцента на необходимости практических навыков и теоретической подготовки как основы для дальнейшей разработки и совершенствования программ недостаточно; должное внимание следует уделять также основам – будь то академическим или прикладным – того, каким образом на практике обеспечивать более эффективное управление программами.

324. В области сбора и анализа данных многие развивающиеся страны достигли определенной степени самообеспеченности. Тем не менее управленческие аспекты деятельности по распространению данных и результатов анализов и пропаганде услуг для пользователей данными требуют дальнейшего совершенствования. Что касается вопроса учета демографических аспектов в национальных и секторальных планах и программах развития, то, хотя среди многих правительств ширится понимание соответствующих аспектов, необходимые методологии, средства и меры все еще недостаточно проработаны, а имеющиеся – несовершенны. Соответственно, продолжение работы в этой области имеет исключительно важное значение.

325. Один из важнейших вопросов, стоящих перед управленческими и административными работниками, заключается в необходимости расширения и повышения уровня услуг в области планирования семьи. Страны, добившиеся значительного успеха в деле повышения доступности и расширения сферы охвата своих систем предоставления соответствующих услуг, достигли этого в значительной мере на основе улучшения материально-технического снабжения контрацептивными средствами и опираясь на эффективность деятельности частного сектора на местном и национальном уровнях, хотя следует отметить при этом, что роль частного сектора в осуществлении относительно успешных программ в различных регионах варьируется в значительных пределах. Опыт показывает, что принятие даже минимальных мер стратегического характера в широких масштабах скорее всего обусловит успех страновых программ в области народонаселения, если такие меры сопровождаются усилиями по повышению качества услуг и подкрепляются активизацией участия общественности. Стратегическое управление деятельностью по планированию семьи должно быть нацелено на расширение распространения разнообразных методов контрацепции, совершенствование наблюдения за показателями непрерывности использования контрацептивов, поддержание качества ориентированных на потребителя услуг и выдвижение женщин на руководящие должности высшего звена. Растет также признание того, что ключевыми компонентами в управлении программами в области народонаселения являются проявление неизменной приверженности проведению соответствующей политики и обеспечение сотрудничества между всеми соответствующими правительственными и неправительственными учреждениями и их работниками.

326. Было отмечено, что неадекватное развитие или использование УИС является серьезным препятствием на пути эффективного управления национальными программами в области народонаселения, в частности программами ОЗМР/ПС во всем мире. Ряд недостатков программного и управленческого характера в отношении УИС в поддержку ОЗМР/ПС были выявлены в ходе диагностических обследований ЮНФПА, проводившихся в Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне в 1989 году. В число этих недостатков входят, в

частности, отсутствие конкретности показателей, касающихся управления; отсутствие обратной связи со структурами местного уровня; неточность и несвоевременность информации; и нехватка подготовленного персонала, способного обрабатывать и анализировать данные УИС в целях планирования и управления программами в области планирования семьи.

327. В рамках работы, направленной на совершенствование УИС в области планирования семьи, предпринимались усилия с целью упростить существующие системы, с тем чтобы они позволяли получать точную и своевременную информацию, и обеспечить подготовку работников управленческого звена, контрольных органов и обслуживающего персонала по вопросам правильной обработки и использования информации. Задача в предстоящие годы будет заключаться в том, чтобы разработать и внедрить экономичные и удобные в использовании УИС для наблюдения за количественными и качественными показателями осуществления и результативности программ.

328. Еще одна управленческая проблема, которая характерна для ряда стран, заключается в отсутствии четкого организационного порядка распределения обязанностей по осуществлению программ в области народонаселения между правительственными органами. Такая неопределенность отрицательно сказывается на управлении и руководстве программами в области народонаселения. В осуществлении многих программ встречаются также проблемы внутреннего управления, взаимоотношений между персоналом на местах и обслуживаемым контингентом, отношений с другими правительственными органами и надлежащего регулирования стратегических связей с международными учреждениями.

329. Характер одной из основных задач в вопросах управления программами приобрело повышение качества предоставляемых услуг. В результате того, что в прошлом для многих программ в области планирования семьи была свойственна установка на достижение определенных целевых показателей, возник ряд проблем: высокие коэффициенты прекращения использования соответствующих средств; чрезмерный упор на методы необратимой контрацепции; устойчиво высокие показатели искусственных абортов; и в некоторых случаях неблагоприятное соотношение полов в результате предпочтительного отношения к рождению мальчиков. В 90-е годы внимание в деле предоставления услуг в области планирования семьи было переключено с целевых на качественные ориентиры. Последние исследования показывают, что там, где гибкость управленческого подхода обеспечивает реальную возможность выбора методов при наличии достаточной информации и грамотной постановке консультативной работы, показатели отсева снижаются, а число удовлетворенных пользователей возрастает. Согласно имеющемуся консенсусу, довольные потребители являются не только ключевым фактором, позволяющим обеспечивать рост показателей непрерывности, но и наиболее эффективными пропагандистами методов планирования семьи. Руководителям программ следует поэтому непрерывно обеспечивать стратегически важное повышение качества обслуживания, поскольку такое повышение будет не только содействовать достижению пользователями их репродуктивных целей, но и одновременно с этим будет способствовать росту показателей использования контрацептивов и, что еще более важно, приведет к снижению рождаемости. Для обеспечения должного управления и повышения качества услуг будет необходимо, чтобы на всех уровнях управления проявлялись подлинная приверженность делу предоставления услуг высокого качества и стремление к более глубокому пониманию потребностей и предпочтений потребителей.

330. В последние годы ЮНФПА уделяет серьезное внимание совершенствованию не только собственных стратегий управления полевыми операциями, но и процесса своего внутреннего управления. Исполнительный совет ПРООН отметил, что к 1990 году был предпринят ряд мер с целью укрепить потенциал ЮНФПА в области управления программами: усовершенствованы процедуры набора персонала; осуществляется ротация персонала между отделениями на местах и

штаб-квартирой; повышено внимание в отношении мер по укреплению уверенности в успехе проводимой работы в рамках самой организации; и обеспечена более высокая децентрализация процесса принятия решений с передачей полномочий на места. Руководством ЮНФПА приняты также меры по расширению технической поддержки на региональном уровне через систему технической помощи (СТП) и на основе улучшения стратегического планирования в рамках страновых программ путем проведения уже упоминавшихся страновых миссий по обзору программ и разработке стратегии. Такие новаторские элементы обладают значительным потенциалом в деле повышения эффективности деятельности на страновом уровне.

331. Наконец, по итогам настоящего обзора сделан вывод о том, что надлежащее управление является ключевым фактором, определяющим успех или срыв программ в области народонаселения. Для укрепления управленческого потенциала стран по осуществлению их программ в области народонаселения особое внимание следует уделять: повышению качества подготовки их людских ресурсов; созданию/укреплению собственных УИС; переориентации их программ на подход, в большей мере ориентированный на потребителя; и более активному вовлечению общин в процесс планирования и осуществления программ. Что касается программ в области планирования семьи, то здесь особое внимание следует по-прежнему уделять решению широкого перечня задач, в том числе: расширению системы и повышению доступности услуг в области контрацепции на основе размещения соответствующих служб в привязке к местам проживания обслуживаемого населения и обеспечения, чтобы эти услуги были удобными, низкокзатратными и высококачественными и приемлемыми в культурном плане; использованию дифференцированных подходов к различным целевым группам; предоставлению широкого выбора методов контрацепции; использованию соответствующих программ в области информации, просвещению и коммуникации; и своевременному контролю и оценке всех компонентов программы.

Вопрос № 26: Достижение самообеспечиваемости

332. Как было сказано выше, в Плате действий и в рекомендациях Конференции в Мехико была недвусмысленно признана исключительно важная роль независимой и суверенной национальной политики в области народонаселения. В то же время было также признано, что руководители стран могут сталкиваться в этой области с многочисленными трудностями, к числу которых могут относиться недостаточный административный и управленческий потенциал; отсутствие людских и материальных ресурсов, необходимых для эффективного осуществления программ в области народонаселения; несовершенные системы контроля и оценки, не обеспечивающие директивным органам достаточной обратной связи для того, чтобы они могли разрабатывать более эффективные подходы; а также отсутствие надлежащих механизмов, способных обеспечить, чтобы международная помощь оказывалась в соответствии с договоренностями и на условиях, учитывающих административные ресурсы принимающей страны... (рекомендация 77с).

333. Цель достижения самообеспечиваемости фигурировала в повестках дня крупных конференций по вопросам народонаселения и развития. Помимо соответствующих обращений, принятых в Бухаресте в 1974 году и через десять лет в Мехико, с аналогичными призывами выступали также участники и других конференций. Например, в 1984 году правительства африканских стран в Килиманджарской программе действий 78/ предложили принять меры, направленные на ускорение самостоятельного социально-экономического развития в целях повышения благосостояния народов африканских стран. В 1992 году правительства стран Африки отметили, что, хотя страны континента в настоящее время разрабатывают больше программ непосредственно в области народонаселения, темпы деятельности по осуществлению Килиманджарской программы действий остаются низкими, и выступили с аналогичным призывом к обеспечению самообеспеченности в проекте Дакарской/Нгорской декларации по вопросам народонаселения, семьи и устойчивого

развития 79/. С подобными призывами выступали также и другие региональные совещания. Позднее, на Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран (Джакарта, Индонезия, сентябрь 1992 года) был принят призыв к безотлагательному проведению совещания по вопросам народонаселения на уровне министров стран – членов Движения неприсоединения. На этом совещании, состоявшемся в 1993 году, были рассмотрены следующие вопросы:

а) расширение обмена информацией об опыте стран-членов в отношении проведения демографической политики и осуществления программ планирования семьи; б) организация технического сотрудничества Юг-Юг и заключение соглашений об оказании содействия в области просвещения и проведения информационно-пропагандистских мероприятий, охраны здоровья матери и ребенка и осуществления программ в области планирования семьи; и с) создание совместных предприятий по производству предметов медицинского назначения, необходимых для осуществления программ 80/.

334. Что касается политической приверженности, то странам, проводящим активную политику в области народонаселения, обычно удается добиваться твердой приверженности не только среди высшего руководства, но и среди местных руководителей на низовом уровне. Энергичная политическая поддержка должна быть постоянной, и она должна приводить к принятию конкретных мер. В настоящее время также растет понимание того, что мероприятия в области народонаселения не могут быть успешными и устойчивыми до тех пор, пока бенефициарии, особенно женщины, не будут принимать полноправного участия в их разработке и последующем осуществлении. В результате проведенных в 1984 и 1989 годах обзоров прогресса в этих областях было установлено, что, несмотря на значительные успехи в отношении достижения самостоятельности, в частности в странах, где соответствующая деятельность пользуется решительной поддержкой со стороны правительств, во многих других развивающихся странах этого не наблюдалось в силу одной и той же общей причины: отсутствия достаточных ресурсов.

335. Помимо этого, исключительно большую роль в плане содействия самостоятельности в отношении осуществления программ в области народонаселения играют учреждения. Как отмечалось выше, правительства многих развивающихся стран создали комиссии, советы и отделы по вопросам народонаселения. Несмотря на то, что создание таких учреждений получило широкое распространение, необходимо решить еще немало вопросов. Один из самых важных таких вопросов связан с тем, что необходимо уточнить порядок взаимодействия между подразделениями, отвечающими за вопросы народонаселения, и секторальными министерствами. Все более широкое признание получает тот факт, что рациональная деятельность в области организационного строительства должна быть многоотраслевой, иметь широкую базу и должна быть распространена на районный уровень.

336. Как указывалось выше, во многих странах была создана основа для обеспечения национальной самостоятельности в вопросах программирования деятельности в области народонаселения. В большинстве случаев, однако, речь идет лишь о самых первых шагах, и для совершенствования национального потенциала в сфере осуществления программ в области народонаселения и его организационного обеспечения предстоит предпринять еще немалые дополнительные усилия. Активизация сотрудничества между государственными, неправительственными и региональными учреждениями, повышение внимания к обеспечению участия населения на уровне общин и обеспечение равноправного участия женщин в процессе развития – все это направления, деятельность по которым следует продолжить.

337. В целях обеспечения самостоятельности и интеграции демографического планирования и планирования процесса развития необходима сеть местных учреждений, располагающих возможностями в области сбора, изучения и анализа данных о взаимосвязи между

народонаселением и развитием, определением политики и разработкой программ. Многосторонние и двусторонние учреждения по-прежнему оказывают помощь в отношении создания постоянных национальных механизмов сбора, анализа, использования и распространения демографических данных. Эти усилия направлены на укрепление национального потенциала и повышение самостоятельности в отношении разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ в области народонаселения. Важным вкладом в эту деятельность стала разработка механизмов обзора программ и разработки стратегий ЮНФПА, цель которого заключается в определении конкретных стратегических установок в отношении разработки страновых программ в области народонаселения на основе углубленного анализа позитивных результатов мероприятий, осуществляемых в области народонаселения в настоящее время, возникающих в этой связи трудностей, а также мер, которые будет необходимо принять в будущем. Основная цель этой программы состоит в оказании странам содействия в определении своих потребностей, с тем чтобы они обрели самостоятельность в вопросах разработки, осуществления и корректировки своей демографической политики и программ в области народонаселения.

338. Руководящие принципы ЮНФПА в отношении национального исполнения также способствовали наращиванию усилий, предпринимаемых в интересах повышения координации и согласованности международной помощи. Такие усилия соответствуют недавним резолюциям Генеральной Ассамблеи, в которых, в частности, подчеркивалась необходимость обеспечения максимального использования национального потенциала, в частности путем правительственного/национального исполнения проектов, использования подхода, в большей мере ориентированного на программы, и регулярного и своевременного предоставления технических консультаций и поддержки учреждениям на уровне стран 81/. В соответствии с вышеуказанными положениями ЮНФПА пересмотрел и расширил масштабы своей деятельности по оказанию технического содействия, которая осуществляется в рамках новой системы технической поддержки, и в значительной мере пересмотрел условия, на которых ЮНФПА сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. С учетом этой пересмотренной стратегии, а также исходя из необходимости все большего перенесения центра тяжести деятельности по осуществлению программ непосредственно на правительства, были предприняты усилия, направленные на обеспечение развития этой тенденции в сочетании с предоставлением программной поддержки многоотраслевыми группами специалистов, которые были бы созданы при субрегиональных центрах во всех пяти основных районах развивающегося мира и которые действовали бы при содействии со стороны более малочисленной группы специалистов мирового класса из специализированных учреждений, работающих в штаб-квартирах своих соответствующих организаций. По имеющимся в настоящее время данным, доля проектов, разработанных ЮНФПА и осуществляемых непосредственно правительствами (показатель национального исполнения), в 1993 году составляла 31 процент по сравнению с 25,7 процента и 20,9 процента в 1991 и 1992 годах, соответственно.

339. В рамках своих усилий, направленных на повышение эффективности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций при помощи оказания содействия усилению координации на страновом уровне, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/199. Главным элементом, способствующим укреплению координации, станут документы о национальных стратегиях, в разработке которых будут принимать участие учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, в том числе и ЮНФПА. Предполагается, что в процессе разработки документов о национальных стратегиях главное внимание будет уделяться тем областям, в которых учреждения системы Организации Объединенных Наций, предпринимая согласованные совместные усилия, могут внести значительный вклад.

340. Информация, содержащаяся в базе данных по вопросам демографической политики, свидетельствует о том, что большинство стран, заявивших о том, что в течение предстоящего десятилетия они будут нуждаться в помощи в области народонаселения, отметили, что одним из средств обеспечения самостоятельности является деятельность в области профессиональной подготовки. Осуществив ряд оценок такой деятельности к аналогичным выводам пришел и ЮНФПА. В самом деле, способность национальных правительств добиваться самостоятельности в вопросах управления своими программами в области народонаселения нередко ограничивается по той причине, что вопросам развития людских ресурсов уделяется недостаточно внимания или работа в этой области ведется недостаточно эффективно. Такое положение дел приводит к ослаблению механизмов административного контроля и создает ситуацию, при которой вопросам повышения квалификации и профессиональной подготовки уделяется недостаточно внимания.

341. По мере того, как растет понимание исключительно важного значения развития людских ресурсов для содействия обеспечению и укреплению самообеспечиваемости на национальном уровне, все больше правительств при содействии со стороны международных учреждений и организаций-доноров уделяют первоочередное внимание вопросам профессиональной подготовки, в особенности касающимся укрепления административных потенциалов в области народонаселения. Для развития людских ресурсов необходимо создавать на основе многоотраслевых подходов отношения динамичного партнерства между академическими учебными и научно-исследовательскими учреждениями, а также между государственными, полугосударственными и общинными учреждениями, участвующими в планировании и разработке политики. Представляется достаточно ясным, что на высоких профессиональных уровнях в области народонаселения правительства приобретают все большую самостоятельность и что в результате этого общий объем потребностей в технических советниках – резидентах Организации Объединенных Наций сокращается. В то же время приоритетное внимание, которое по-прежнему уделяется различного рода деятельности в области профессиональной подготовки, в том числе организационному строительству и укреплению постоянных внутренних потенциалов в области профессиональной подготовки, свидетельствует, однако, о том, что цель достижения полной самостоятельности в этой области во многих странах еще далеко не достигнута.

342. На основе накопленного опыта можно сделать вывод, что в будущем потребности в международной помощи будут сосредоточены главным образом в области профессиональной подготовки, и в том числе в области создания учреждений для ведения профессиональной подготовки по определенным направлениям непосредственно в развивающихся странах. Необходимо оказывать содействие формированию новых связей между академическими учебными/научно-исследовательскими учреждениями и государственными учреждениями, уполномоченными решать вопросы, связанные с планированием развития и разработкой политики и программ в области народонаселения. Одной из особенно важных областей, требующих уделения дополнительного внимания, является профессиональная подготовка непосредственно в области управления. Опыт показывает, что краткосрочное интенсивное обучение в этой области может быть исключительно эффективным; кроме того, уже имеется некоторый опыт и в области подготовки специалистов-демографов по вопросам управления. Тем не менее в этой сфере предстоит еще сделать немало, и, соответственно, следует рекомендовать в будущем сосредоточить усилия на этой области, так же как и на более общих по своему характеру областях, упомянутых выше.

343. Важность координации деятельности в области народонаселения подчеркивалась в Плане действий и в рекомендациях Конференции в Мехико, а также на таких состоявшихся недавно совещаниях, как Амстердамский международный форум по вопросам народонаселения и посвященная вопросам народонаселения сессия Комитета содействия развитию. Национальным правительствам и учреждениям-донорам удалось достичь широкого согласия в отношении

необходимости создания механизма координации всей международной помощи в области народонаселения. В некоторых случаях отсутствие достаточной координации деятельности в рамках проектов не только препятствовало разработке и проведению политики в области народонаселения на национальном и местном уровнях, но и приводило к дублированию программной деятельности и расточительному использованию ресурсов. Все более широкое понимание того, что сотрудничество и координация как на национальном, так и на международном уровнях играют исключительно важную роль в плане укрепления национальных потенциалов в области проведения демографической политики и осуществления соответствующих программ, побудило некоторые учреждения координировать свою программную деятельность с правительствами и другими донорами. В целях содействия повышению эффективности усилий, предпринимаемых в этих целях, правительствам и учреждениям необходимо более четко определять условия предоставления помощи в соответствии со спецификой и ресурсами каждой конкретной страны.

344. Предпринимая усилия, направленные на достижение самостоятельности в отношении мобилизации ресурсов и управления ими в целях осуществления программ в области народонаселения, правительства уделяют все больше внимания таким вопросам эффективности управления, как децентрализация и порядок отчетности. Децентрализация предоставления услуг в рамках программ в области народонаселения и участие местных общин, неправительственных и частных организаций в деятельности, осуществляемой во всех областях, касающихся народонаселения, приобретают все более широкие масштабы. Кроме того, многие национальные местные учреждения продемонстрировали свою способность эффективно выполнять роль учреждений-исполнителей в рамках схем финансирования, предполагающих распределение расходов или их возмещение, особенно в тех случаях, когда в таких учреждениях используются надежные системы учета, регистрации, отчетности и ревизии и когда они располагают значительным управленческим потенциалом.

345. Опыт последних двух десятилетий в области осуществления программ планирования семьи показывает, что при наличии эффективных систем административной поддержки и творческих усилий по просвещению общественности за счет предоставления качественного обслуживания можно быстро добиться изменения репродуктивного поведения в различных социально-экономических и культурных условиях. Кроме того, в настоящий момент ширится понимание настоятельной необходимости расширения качественного обслуживания в районах, в недостаточной мере охваченных предоставлением услуг, поскольку в условиях наличия предложения услуг население склонно их использовать. Стремясь одновременно, с одной стороны, облегчить доступ к услугам, обеспечить их конфиденциальность, повысить качество продуктов и услуг, а с другой стороны, сделать услуги доступными, развивающиеся страны выдвинули ряд инициатив. К числу самых успешных недавних инициатив относятся программы в области распределения на базе общин и общественного маркетинга. В настоящее время во многих развивающихся странах осуществляются программы общественного маркетинга противозачаточных средств, причем некоторые из этих программ достигли полной самообеспеченности.

346. В условиях усиливающейся нехватки финансовых ресурсов для осуществления программ в области народонаселения в развивающихся странах в настоящее время там получают более широкое распространение ориентированные на использование рыночных средств воздействия на выбор используемых методов контрацепции, контроля за качеством услуг и возмещения расходов, все из которых направлены на сокращение издержек. Признано, что более тесная координация деятельности медицинских учреждений и служб планирования семьи, а также уделение большего внимания увеличению объема и повышению качества услуг в области планирования семьи, предоставляемых существующими медицинскими учреждениями, может способствовать обеспечению более эффективного и рационального использования ограниченных финансовых и людских ресурсов.

Все чаще услуги в области планирования семьи предоставляются вместе с услугами по охране здоровья матери и ребенка, и даже в рамках первичного медико-санитарного обслуживания. Другие эффективные меры включают осуществление деятельности в области планирования семьи в увязке с пропагандой передовых методов ведения сельского хозяйства, непосредственно на предприятиях, в рамках программ, направленных на преодоление социальных проблем, а также при участии членов общины.

347. Настоящий обзор хода осуществления Плана действий свидетельствует о том, что, несмотря на то, что цель, преследуемая оказанием помощи в области народонаселения и развития состоит в обеспечении большей самостоятельности, в слабых с экономической точки зрения развивающихся странах велика опасность того, что с прекращением внешнего финансирования прекратится и деятельность в рамках проектов. Без внешнего финансирования некоторым правительствам едва удастся обеспечивать дальнейшее осуществление программы в области народонаселения, не говоря о том, чтобы расширять масштабы таких программ. Кроме того, предпринимаемые в большинстве стран попытки изменить роль государства посредством приватизации государственных предприятий и децентрализации процесса принятия решений представляют собой фактор, который будет и впредь оказывать влияние на содержание и общую направленность политики и программ в области народонаселения, а, соответственно, и на их устойчивость и способность к достижению самообеспеченности.

348. Самообеспечиваемость на национальном уровне – конечная цель деятельности по оказанию технического содействия – требует того, чтобы, в конечном счете, как финансовые, так и людские ресурсы, необходимые для осуществления программ в области народонаселения, поступали из внутренних источников. При этом какой-либо простой формулы, в равной мере применимой ко всем странам, не существует. Тем не менее следующие элементы являются обязательными: твердая политическая приверженность; стратегическое планирование; и значительный организационный, в частности, управленческий потенциал для планирования, осуществления и координации программ в области народонаселения. Чрезвычайно важное значение также имеет участие женщин в планировании и осуществлении программ на всех их этапах. В настоящее время все шире признается необходимость не только удовлетворения существующего спроса на услуги в области планирования семьи, но также и принятия мер, направленных на увеличение такого спроса за счет работы среди новых и неохваченных групп, особенно подростков и мужчин. Опыт показывает, что усилия, направленные на удовлетворение существующего спроса при помощи осуществления гибких и разнообразных программ, способствуют повышению спроса. Признав это, правительствам следует ставить перед собой четкие цели в области народонаселения, определять целевые показатели и разрабатывать планы, а также обеспечивать выделение достаточных бюджетных ассигнований на цели планирования семьи и реализацию дополнительных социально-экономических программ в соответствии с этими целями. Правительствам также следует направить свои усилия на освоение и мобилизацию, в первую очередь, своих собственных ресурсов в интересах эффективного и оперативного использования таких ресурсов, уделяя особое внимание сложным гендерным аспектам деятельности в области просвещения, обеспечения участия в экономической жизни, помощи в принятии репродуктивных решений и медицинского обслуживания.

ХIII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

349. Международное сотрудничество все в большей степени воспринимается как весьма важная предпосылка достижения международной безопасности на долгосрочной основе. Употребляемое в настоящее время понятие "техническое сотрудничество" почти полностью вытеснило прежнее

понятие "техническая помощь". Это является результатом признания того, что мероприятия в области развития требуют участия многочисленных партнеров на равной основе, при котором страна-получатель, сообщество доноров и государство, предоставляющее техническую помощь, воспринимаются как партнеры по сотрудничеству. Техническое сотрудничество и финансовая помощь играют чрезвычайно важную роль в содействии осуществлению программ в области народонаселения в развивающихся странах и оказании им поддержки, и в Плане действий признается их роль в деле достижения и реализации целей и задач Плана (пункт 100). В Плане действий странам также предлагается передавать свой опыт и содержится настоятельный призыв к развитым странам расширять свою помощь развивающимся странам и системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить адекватность мероприятий по решению вопросов, поднятых в Плане действий (пункты 101, 102 и 104). Настоящая глава посвящена двум конкретным вопросам: приоритетным областям технического сотрудничества и укреплению программ системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Вопрос № 27: Приоритетные области международного сотрудничества

350. Предыдущие разделы настоящего доклада содержат информацию о некоторых из многих положительных событий, которые произошли со времени принятия Всемирного плана действий в области народонаселения в 1974 году. Многие из этих событий стали возможными благодаря тому, что национальные правительства и международное сообщество определили деятельность в области народонаселения как важное направление международного сотрудничества. Развивающиеся страны добились значительного прогресса в разработке политики и программ в области народонаселения. Тем не менее эти замечательные достижения имели место на фоне экономического спада, роста бремени задолженности и нерационального распределения приоритетов, что привело к ограничению, а во многих странах к сокращению объема ресурсов, которые до настоящего времени выделялись на программы оказания помощи в области народонаселения. В течение рассматриваемого периода еще более насущный характер приобрела необходимость в техническом сотрудничестве в области народонаселения. Хотя объем финансовой помощи увеличился за этот период, не удалось значительно сгладить несоответствие между потребностями и имеющимися для их удовлетворения ресурсами. При подготовке настоящей главы использовались данные трех основных источников: Плана действий и рекомендаций по его дальнейшему осуществлению; выявления самими правительствами приоритетных областей оказания помощи; и материалов об опыте, приобретенном многосторонними организациями при реализации программ технической помощи.

Приоритеты в соответствии с Планом действий

351. В Плане действий предлагается целый комплекс практических рекомендаций, таких, как уважение национального суверенитета, значение обмена взаимным опытом, необходимость расширения помощи развивающимся странам и та роль, которую должны играть система Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, а профессиональная подготовка по вопросам народонаселения выделяется в качестве области, заслуживающей особого внимания (пункты 100-106). В ходе состоявшейся в Мехико Конференции на основе положений Плана действий был определен ряд более конкретных рекомендаций, в которых особое внимание уделяется таким вопросам, как учет демографических факторов в процессе планирования в области развития; улучшение положения и расширение участия женщин; сбор и анализ данных; биомедицинские и социальные исследования; идентификация эффективных программ и распространение информации о них; и приведение в действие систем контроля и оценки, а также профессиональная подготовка (рекомендация 81).

352. Экономический и Социальный Совет изучил результаты третьего обзора и оценки Плана действий в 1989 году и рекомендовал соответствующим правительствам и международному сообществу уделять "первостепенное внимание оказанию помощи программам в области народонаселения, осуществляемым наименее развитыми странами с большой численностью населения и высокими темпами его прироста, в частности странами Африки, расположенными к югу от Сахары" 82/.

Приоритеты, определяемые национальными правительствами

353. Информация Банка данных о политике в области народонаселения свидетельствует о том, что подавляющее большинство – девять из десяти развивающихся стран – считают, что им потребуется поддержка в рамках международного технического сотрудничества по крайней мере в течение следующего десятилетия. К числу программных областей, которые были определены правительствами в качестве наиболее приоритетных, относятся информация о динамике народонаселения, разработка политики в области народонаселения, сбор и обработка данных и программы по планированию семьи. Несмотря на то, что правительства неоднократно выражали серьезную обеспокоенность по поводу проблем, связанных с перераспределением населения, программы технической помощи либо относятся к числу наименее приоритетных, либо вообще не рассматриваются в качестве приоритетных 83/. Правительства стран, получающих финансовую помощь, определили, что две наиболее крупные проблемы, с которыми им приходится сталкиваться, заключаются в ненадежном финансировании или в низких уровнях финансирования, а также в медленных темпах осуществления.

354. В том, что касается приоритетности различных конкретных компонентов нынешнего и будущего технического сотрудничества, национальные правительства относят к числу наиболее приоритетных такие компоненты, как компьютерное оборудование и программное обеспечение, а также программы краткосрочной профессиональной подготовки и подготовки кадров без отрыва от производства; наименее приоритетным считается предоставление экспертов-резидентов.

355. В связи с программами технического сотрудничества между развивающимися странами следует упомянуть о том, что в течение рассматриваемого периода их осуществление носило ограниченный характер, в особенности из-за нехватки ресурсов для этих целей. Тем не менее многие правительства указывают, что в области народонаселения подобный вид технического сотрудничества имеет значительный потенциал, поскольку это сотрудничество ведет к тому, что правительства проявляют большую политическую приверженность решению проблем народонаселения, а также содействуют обмену опытом между странами, имеющими схожие условия.

Приоритеты, определяемые многосторонними организациями

356. Важно учитывать, что многие мероприятия, включенные в План действий, осуществление которых поддерживается международным сообществом, не относятся к категории мероприятий по оказанию помощи в области народонаселения, а определяются как мероприятия в других областях; например, подобное положение имеет место в связи с техническим сотрудничеством в целях сокращения уровня смертности, которое обычно осуществляется в рамках оказания помощи в области здравоохранения. Финансовая помощь на цели мероприятий по техническому сотрудничеству в области народонаселения поступает от сообщества доноров (правительства развитых стран и частные источники, главным образом различные фонды) в страны-получатели (развивающиеся страны и национальные неправительственные организации) по трем основным каналам: двусторонняя помощь, многосторонняя помощь и помощь со стороны частного сектора.

Согласно информации о расходах на оказание помощи в области народонаселения, подготовленной ЮНФПА (которая содержит данные 17 стран-доноров, являющихся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, 9 многосторонних организаций системы Организации Объединенных Наций и 37 международных неправительственных организаций), в 1991 году финансовую помощь на цели решения проблем в области народонаселения получала 141 страна. В том же году эта 141 страна израсходовала на эти цели сумму в размере 732 млн. долл. США (39 процентов этих средств было выделено в рамках двусторонней помощи, 34 процента - в рамках многосторонней помощи и 27 процентов поступило от неправительственных организаций) 84/. Данные в таблице 15 свидетельствуют об абсолютном увеличении объема средств в течение периода 1982-1991 годов; в ней отражено пропорциональное увеличение средств, поступающих по двусторонним каналам, относительное сокращение объема средств, предоставляемых на многосторонней основе, и относительная пропорциональная стабильность неправительственных источников финансирования.

Таблица 15. Расходы на оказание помощи в области народонаселения
 с разбивкой по каналам распределения, 1982-1991 годы a/

Канал рас- пределения	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год
В тыс. долл. США по нынешнему обменному курсу										
Двусто- ронний	101 587	98 565	134 383	161 406	129 336	145 297	163 330	208 437	231 325	286 487
В процентах к общей сумме										
	28	28	32	34	36	36	29	40	38	39
В тыс. долл. США по нынешнему обменному курсу										
Многосто- ронний <u>b/</u>	153 897	153 267	171 878	182 641	105 070	112 129	161 755	142 822	169 646	249 376
В процентах к общей сумме										
	42	43	40	39	30	28	29	28	28	34
В тыс. долл. США по нынешнему обменному курсу										
НПО <u>c/</u>	111 761	100 933	118 936	125 170	121 022	149 813	242 029	165 813	200 822	196 022
В процентах к общей сумме										
	30	29	28	27	34	37	43	32	33	27
В тыс. долл. США по нынешнему обменному курсу										
Всего <u>d/</u>	367 246	352 766	425 198	469 216	355 427	407 241	567 113	517 072	601 794	731 885

Источник: UNFPA, Global Population Assistance Report, 1982-1991 (New York, UNFPA, 1993), p. 18, table 4.

a/ Административные расходы, понесенные в связи с предоставлением помощи, не были точно установлены, и они могут включаться или не включаться в содержащиеся в таблице суммы расходов.

b/ Категория "многосторонний" не включает Всемирный банк, поскольку при проведении обследования данных о расходах Банка в наличии не было.

c/ Неправительственные организации.

d/ В связи с тем, что данные округлялись, при суммировании показателей результат может не совпадать с итоговой суммой, а процентные показатели в сумме могут быть больше или меньше 100 процентов.

357. Согласно данным этого же источника информации, в течение периода 1982–1991 годов обязательства стран–доноров в отношении оказания помощи в области народонаселения увеличились с 1,12 процента от общего показателя их официальной помощи на цели развития в 1982 году до 1,34 процента в 1991 году (самый высокий показатель в течение периода 1982–1991 годов, хотя соответствующий показатель в начале 70-х годов составлял 2 процента). Соответствующая доля этих обязательств по оказанию помощи в области народонаселения в их валовом национальном продукте составляла соответственно 0,0071 и 0,0092 процента. В пересчете на душу населения эти выделяемые в рамках оказания помощи в области народонаселения средства в 1991 году составляли 0,18 долл. США, а в 1982 году – 0,134 долл. США (обе суммы указаны по неизменному курсу долл. США 1985 года) 85/.

358. Очень трудно найти полную информацию о распределении обязательств или расходов по программным областям в отношении всех источников или каналов оказания финансовой помощи. В 1985 году ЮНФПА начал проводить на двухгодичной основе сбор таких данных в отношении всех источников оказания помощи в области народонаселения. В таблице 16 приведены данные о расходах доноров с разбивкой по программным областям с использованием Стандартной классификации деятельности в области народонаселения, которая была принята АКК и используется ЮНФПА с 1976 года. В таблице 17 отражено распределение средств ЮНФПА с разбивкой по программным областям, которые составляют часть общих расходов доноров. Распределение по программным областям отражает приоритеты, определенные ЮНФПА и сообществом доноров. В обоих случаях на мероприятия по планированию семьи выделяется значительная доля средств, предоставляемых в рамках оказания помощи в области народонаселения (в рассматриваемый период наблюдалась тенденция увеличения объема средств, предоставляемых сообществом доноров в целом); на деятельность в области связи и образования в 1991 году приходилась вторая по величине доля средств, причем наблюдалась тенденция к ее увеличению. С другой стороны, в этот период наблюдалось пропорциональное сокращение доли средств, выделяемых на сбор основных данных, особенно средств ЮНФПА; эта тенденция объясняется расширением национального инвестирования в этой области и зависимостью этих расходов от периодичности проведения переписей населения.

Таблица 16. Общие расходы доноров с разбивкой по программным областям, 1982–1990 годы (в процентах)

Программная область	1982 год	1985 год	1989 год	1990 год
1. Сбор основных данных	6,1	2,9	5,1	4,1
2. Динамика народонаселения	5,3	4,6	5,3	5,8
3. Разработка/оценка политики	3,1	3,0	3,3	4,9
4. Осуществление политики	0,3	0,4	0,5	0,1
5. Программы по планированию семьи	59,3	64,0	69,7	59,5
6. Связь и образование	5,4	6,5	13,2	14,5
7. Специальные программы	1,2	1,2	1,6	3,2

/...

Программная область	1982 год	1985 год	1989 год	1990 год
8. Многосекторальные	5,8	5,0	0,3	6,3
9. Неуказанные	13,5	12,4	1,0	1,7
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0
Всего расходов в млн. долл. США				
	376,7	483,2	510,3	590,1

Источники: ЮНФПА, Global Population Assistance Report, 1982-1985 (New York, UNFPA, 1988), table 5; Global Population Assistance Report, 1982-1989 (New York, UNFPA, 1991), table A; и неопубликованные данные, предоставленные ЮНФПА.

359. Совет управляющих ПРООН дал указание ЮНФПА выделить к 1994 году приоритетным странам 80 процентов его ресурсов, ежегодно предоставляемых на цели страновых программ. Приоритетные страны получают этот статус, если они, во-первых, имеют соответствующий показатель валового национального продукта на душу населения, во-вторых, вписываются в установленные пороговые уровни по двум из следующих пяти критериев: абсолютный ежегодный прирост населения, младенческая смертность, фертильность, грамотность среди женщин и плотность населения в сельской местности на гектар пахотных земель. Это является гарантией того, что ЮНФПА оказывает свою помощь главным образом мероприятиям в тех странах, которые более всего в ней нуждаются. Эта стратегия является также гарантией того, что поддержка национальных программ со стороны ЮНФПА оказывается на устойчивой основе на протяжении длительного времени, и в то же время Фонд проявляет достаточную гибкость, реагируя на изменяющиеся потребности в рамках программ в области народонаселения, которые оцениваются ЮНФПА независимо от внешних политических соображений.

360. Весьма важно вновь отметить некоторые из крупных достижений в области технического сотрудничества за прошедшие два десятилетия. К их числу относятся признание сообществом доноров и правительствами в развивающихся странах того факта, что решение проблемы народонаселения является важным компонентом решения "уравнения развития" и что техническое сотрудничество является ключевым элементом, дополняющим национальные усилия, но никогда не заменяющим их. Сообщество доноров проявляет уважение к суверенному праву стран определять свои национальные программы в области народонаселения, и развивающиеся страны весьма высоко ценят нейтральность, которая имеет место при оказании помощи на многосторонней основе. Мероприятия по техническому сотрудничеству приносят наибольший эффект в тех странах, где имеет место политическая решимость и организационная поддержка, в том числе интеллектуальный потенциал для координации подобной помощи, а также там, где выделяются адекватные людские и бюджетные ресурсы на местном уровне. Многочисленные примеры свидетельствуют о том, что техническое сотрудничество становится более эффективным там, где национальные правительства работают в тесном партнерстве с частным сектором, организациями общин и другими низовыми неправительственными организациями.

Таблица 17. Расходы ЮНФПА с разбивкой по программным областям, 1975–1991 годы
(в процентах)

Программная область	1975 год	1982 год	1985 год	1989 год	1991 год
1. Сбор основных данных	20,1	17,3	7,5	11,6	9,1
2. Динамика народонаселения	5,9	12,0	11,0	12,9	11,7
3. Разработка/оценка политики	4,7	6,9	6,1	7,7	9,2
4. Осуществление политики	0,0	0,8	0,5	0,1	0,1
5. Программы по планированию семьи	48,3	39,9	50,4	44,7	43,7
6. Связь и образование	11,0	10,9	13,4	16,9	17,0
7. Специальные программы	2,1	1,2	1,1	3,6	6,0
8. Многосекторальные	7,9	11,0	10,0	2,5	3,1
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Всего расходов в млн. долл. США					
	61,4	104,9	128,2	157,4	171,8

Источники: ЮНФПА, Report on the Monitoring of Multilateral Population Assistance (New York, UNFPA, 1989), table 4; и ежегодные доклады ЮНФПА за 1990 и 1992 годы.

361. Для того чтобы в будущем удовлетворить потребности лишь в одной области воспроизводства населения, необходимы дополнительные ресурсы для расширения услуг в целях удовлетворения спроса на услуги в области планирования семьи, в особенности для создания таких социально-экономических условий, которые способствуют сокращению численности семей. Тем не менее в настоящее время, когда имеют место бюджетные проблемы и сокращаются объемы иностранной помощи, также весьма важно, чтобы эти ресурсы использовались эффективно. Адекватная оценка потребностей в ресурсах и планирование их эффективного использования требуют отчетности по самым разнообразным программным элементам, определения того, в какой степени они будут способствовать удовлетворению имеющихся потребностей, и установления их стоимости. Наилучшими стратегиями мобилизации ресурсов в целях расширения услуг или эффективного использования этих ресурсов явятся те, которые будут основаны на все более значительном объеме информации относительно неудовлетворенного спроса и в рамках которых будет более широко трактоваться концепция неудовлетворенного спроса в целях решения проблем повышения качества услуг и охвата тех групп, которые в настоящее время обслуживаются недостаточно. Важно учитывать, что расширение сети услуг в будущем должно покрыть как нынешний неудовлетворенный спрос, так и потребности в будущем, которые возникнут в связи с повышением качества ныне предоставляемых услуг и принятием более адекватных стратегий.

Проблема увеличения числа лиц, которых необходимо обслуживать, в сочетании с бюджетными трудностями, перед которыми стоят многие развивающиеся страны в настоящее время, может подорвать качество услуг и привести к дальнейшему увеличению числа лиц, которые недостаточно охвачены услугами.

362. Расширение финансирования имеет весьма важное значение для осуществления соответствующей деятельности. Однако еще большее значение имеют тщательные оценки потребностей в ресурсах, которые являлись бы убедительными для тех, кто контролирует распределение скудных бюджетных средств и средств, выделяемых по линии оказания помощи в целях развития. В Амстердамской декларации 1989 года содержится призыв увеличить в два раза к концу 90-х годов объем средств, ежегодно выделяемых в мире на программы в области народонаселения и репродуктивного здоровья в развивающихся странах (с 4,5 млрд. долл. США до 9 млрд. долл. США). Определенный прогресс был достигнут в деле реализации этой цели, однако по-прежнему все еще далеко не ясно, будет ли она достигнута. Техническое сотрудничество в будущем будет иметь чрезвычайно важное значение для достижения целей в области народонаселения, согласованных членами международного сообщества. По нынешним оценкам, такая финансовая помощь в будущем будет составлять около одной трети общей суммы расходов на основные компоненты программ в области народонаселения в развивающихся странах.

363. В контексте мероприятий по подготовке к Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года было установлено, что общая ежегодная стоимость четырех основных комплексов мероприятий в области народонаселения будет составлять (в долл. США по курсу 1993 года) 13,2 млрд. долл. США в 2000 году и 17 млрд. долл. США в 2015 году. В число этих комплексов входят следующие:

а) основной комплекс, включающий обеспечение материалами и средствами, необходимыми для планирования семьи, и оказание услуг; многие компоненты первичного медико-санитарного обслуживания и охраны здоровья матери и ребенка; мероприятия в области информации, образования и связи; профессиональную подготовку по вопросам планирования семьи; и мероприятия по вопросам управления информацией. Расходы: 10,2 млрд. долл. США в 2000 году и 13,8 млрд. долл. США в 2015 году;

б) расширенный комплекс мероприятий по охране репродуктивного здоровья, выходящих за рамки обычных компонентов программ планирования семьи, но все же реализуемых в контексте первичного медико-санитарного обслуживания: просвещение и услуги в связи с дородовым и послеродовым уходом и в связи с приемом обычных родов; профилактика и лечение заболеваний, влияющих на репродуктивное здоровье, включая бесплодие; информация, просвещение и оказание консультативных услуг по вопросам сексуальности, полового и репродуктивного здоровья и ответственного родительства; и лечение передаваемых половым путем заболеваний и ВИЧ/СПИД. Расходы: 1,2 млрд. долл. США в 2000 году и 1,4 млрд. долл. США в 2015 году;

с) третий комплекс, включающий мероприятия по профилактике передаваемых половым путем заболеваний (включая инфекцию ВИЧ), в том числе программы с участием средств массовой информации и программы школьного обучения, а также расширенная кампания по распространению презервативов. Расходы: 1,3 млрд. долл. США в 2000 году и 1,5 млрд. долл. США в 2015 году;

д) четвертый комплекс мероприятий, который включает сбор, анализ и распространение демографических данных и разработку политики. Расходы: 220-670 млн. долл. США в год (в зависимости от цикла проводимых один раз в десять лет переписей населения).

Вопрос № 28: Укрепление программы системы Организации Объединенных Наций
в области народонаселения

364. С момента своего основания Организация Объединенных Наций принимает участие в разнообразных мероприятиях в области народонаселения. В течение двух последних десятилетий такой деятельностью занимались более 20 подразделений, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций; она включала в себя, в частности, сбор информации, научные исследования и анализ, распространение информации, подготовку кадров, техническое сотрудничество и финансовую помощь, а также контроль и оценку проектов и программ. Координацию такой деятельности осуществляет Экономический и Социальный Совет; в связи с этим Комиссия по народонаселению оказывает Совету консультативные услуги. Комиссия по народонаселению была учреждена в 1946 году, и круг ее ведения оставался практически без изменений до Международной конференции по народонаселению 1974 года, когда Совет просил Комиссию каждые два года проводить анализ хода осуществления Плана действий и вносить вклад в его обзор и оценку, которая проводится каждые пять лет. После Международной конференции по народонаселению 1984 года Совет вновь подтвердил роль Комиссии в качестве "основного межправительственного органа, проводящего исследования и оказывающего консультативные услуги Совету" по вопросам народонаселения 86/.

Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения

365. В рамках Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций действуют два важных подразделения – Отдел народонаселения и Статистический отдел. Отдел народонаселения, который выполняет функции технического секретариата Комиссии по народонаселению, ведет наблюдение за тенденциями и политикой в области народонаселения во всем мире путем изучения таких факторов, как смертность, рождаемость, внутренняя и международная миграция, урбанизация и другие демографические явления, а также координирует проводимые раз в пять лет обзор и оценку прогресса в реализации целей и задач Плана действий. Он также рассчитывает и прогнозирует численность и структуру населения, изучает взаимосвязи между демографическими изменениями, ресурсами, окружающей средой и социально-экономическим развитием, участвует в мероприятиях по техническому сотрудничеству и обеспечивает функционирование координационного подразделения Глобальной сети демографической информации (ПОПИН), о которой говорится в пункте 243 выше. Статистический отдел, который выполняет функции технического секретариата Статистической комиссии, занимается сбором, систематизацией и распространением демографической статистической информации, представляемой правительствами; кроме того, он занимается подготовкой справочников и технических исследований и участвует в мероприятиях по техническому сотрудничеству.

366. В июле 1967 года Генеральный секретарь учредил Целевой фонд для деятельности в области народонаселения; два года спустя он был переименован в Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и передан в ведение ПРООН. В настоящее время Фонд оказывает поддержку в реализации программы в области народонаселения в 137 странах и территориях и имеет отделения на местах в 58 странах, каждое из которых возглавляет страновой директор. В большинстве случаев помощь на страновом уровне предоставляется в качестве компонента страновой программы, определяющей цели и стратегию помощи ЮНФПА в контексте национальных целей в области народонаселения и развития. Начиная с 1988 года те страновые программы, которые ранее основывались на мероприятиях по "оценке потребностей", разрабатывались на основе мероприятий по обзору программ и разработке стратегий (ОПРС). ЮНФПА также обеспечивает финансирование региональных и межрегиональных

мероприятий и услуг, стимулирующих и дополняющих деятельность на страновом уровне. Так, например, Фонд оказывает техническую помощь и консультативные услуги страновым программам через недавно учрежденную систему групп страновой поддержки (ГСП). Эта система, которая начала действовать в 1992 году, объединяет восемь многодисциплинарных групп, базирующихся в развивающихся регионах. В системе ГСП участвуют Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, региональные комиссии, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ и неправительственные организации.

367. В рамках каждой из пяти региональных комиссий действуют подразделения по вопросам народонаселения, программа работы которых включает в себя научные исследования и анализ, распространение информации, а в некоторых случаях – техническое сотрудничество. Конкретное содержание программ варьируется в зависимости от характерных особенностей каждого региона и контролируется соответствующими региональными межправительственными органами. Некоторые регионы приняли региональные программы или планы действий, которые становятся предметом обзора каждые десять лет и могут рассматриваться как региональные варианты Всемирного плана действий в области народонаселения.

368. Мероприятия, связанные с народонаселением, включаются и в программы работы других программ и органов Организации Объединенных Наций. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) оказывает странам помощь в некоторых мероприятиях, имеющих последствия для распределения населения по соответствующим территориям. ЮНИСЕФ сотрудничает со странами в их деятельности, касающейся защиты детей, и принимает участие в мероприятиях по планированию семьи, представляющих собой компонент программ охраны здоровья матери и ребенка. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) включает в свою программу работы мероприятия, связанные с положением трудящихся-мигрантов и другими вопросами народонаселения, касающимися международной торговли. ЮНЕП участвует в научных исследованиях и анализе взаимосвязей между факторами народонаселения, ресурсов и окружающей среды. После проведения в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию было запланировано, что ЮНЕП и Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций будут наращивать свои усилия в данной сфере. УВКБ несет ответственность за обеспечение защиты беженцев, поиск прочных решений стоящих перед ними проблем и оказание помощи в целях обеспечения опоры на собственные силы, а также чрезвычайной помощи. Наконец, Мировая продовольственная программа (МПП) в дополнение ко многим проводимым ею мероприятиям, имеющим бесспорные позитивные последствия для снижения уровней заболеваемости и смертности, реализует многочисленные программы, которые включают в себя компоненты, оказывающие воздействие на факторы рождаемости и миграции.

369. Деятельностью в области народонаселения занимаются и некоторые специализированные учреждения, работа которых координируется Экономическим и Социальным Советом. В целом их деятельность включает в себя научные исследования и анализ, техническое сотрудничество и распространение информации. МОТ проводит исследования демографических аспектов занятости и социального страхования, обеспечивает предоставление информации о планировании семьи и других вопросах, связанных с народонаселением, и оказывает правительствам помощь в деле разработки/реализации демографической политики, а также создания своих собственных ведомств по вопросам народонаселения. ФАО оказывает странам консультативные услуги и техническую помощь по вопросам, связанным с населением сельских районов; кроме того, ее программа работы включает в себя научные исследования и анализ, а также работу в области образования и связи применительно к народонаселению, которая направлена на расширение информированности. ЮНЕСКО сосредоточивает свою деятельность на обеспечении информированности о проблемах

народонаселения и оказывает странам помощь в реализации их программ информации, образования и связи в области народонаселения. ВОЗ оказывает странам помощь в деле внедрения компонента планирования семьи в системы охраны здоровья матери и ребенка, обеспечения образования и профессиональной подготовки сотрудников сферы здравоохранения, проведения исследований и профессиональной подготовки по вопросам репродуктивного здоровья, разработки методов охраны здоровья матери и ребенка и поощрения грудного вскармливания и применения адекватных видов детского питания и диетических программ. В программу работы Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) включены мероприятия, касающиеся народонаселения, включая, например, местное производство противозачаточных средств. Наконец, Всемирный банк обеспечивает оказание финансовой помощи в области народонаселения (либо непосредственно, либо через свое дочернее ведомство, занимающееся предоставлением кредитов на льготных условиях – Международную ассоциацию развития (МАР) в форме предоставления кредитов и ссуд заемщикам. Банк также проводит научные исследования и анализ демографических и экономических условий на глобальном уровне, а также в тех развивающихся странах, где факторы народонаселения и развития вызывают обеспокоенность.

Координация действий

370. Существуют многообразные механизмы, обеспечивающие согласование, сотрудничество и координацию деятельности в области народонаселения в рамках системы Организации Объединенных Наций. Комитет по программе и координации (КПК) является одним из постоянных комитетов Экономического и Социального Совета и вспомогательным органом, несущим основную ответственность за вопросы, относящиеся к планированию, программированию и координации, оказывает Совету и Генеральной Ассамблее помощь в секторальном анализе программы работы Организации Объединенных Наций с целью гарантировать согласованность и взаимодополняемость различных видов деятельности. Кроме того, КПК разрабатывает руководящие установки и выносит рекомендации в отношении действий соответствующим подразделениям и организациям в контексте их программ работы, а также проводит анализ директивных решений по вопросам, относящимся к координации действий. Народонаселение представляет собой одну из тем, включенных в программу работы КПК. После проведения Международной конференции по народонаселению 1984 года (состоявшейся в Мехико) было согласовано, что соответствующие разделы доклада Совета управляющих ПРООН (руководит также реализацией программы ЮНФПА) должны предоставляться в распоряжение Комиссии по народонаселению, и наоборот.

371. В 1947 году был учрежден АКК в качестве межучрежденческой структуры, выполняющей функции по согласованию, сотрудничеству и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. В его состав входят административные руководители учреждений, программ и органов системы; председательские функции в нем выполняет сам Генеральный секретарь. Подкомитет АКК по народонаселению действовал в качестве межучрежденческого координационного механизма в период с 1968 по 1977 год, однако в 1977 году он был упразднен в результате перестройки социального и экономического секторов системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее в 1979 году АКК учредил Специальную межучрежденческую рабочую группу по демографическим оценкам и прогнозам. В рамках подготовительной работы в связи с проведением конференций по народонаселению 1984 и 1994 годов АКК учреждал специальные целевые группы для этих конференций.

372. Другие важные координационные механизмы в области народонаселения включают в себя: Межучрежденческий консультативный комитет (МУКК), который был учрежден ЮНФПА в 1970 году в целях обсуждения программ, политики, процедур и координационных вопросов деятельности Фонда; и Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП), которая была

учреждена в 1981 году административными руководителями ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА в целях содействия рассмотрению вопросов, связанных с выживанием детей, планированием семьи и удовлетворением потребностей уязвимых групп в рамках своих программ работы. ОКПП ведет весьма активную деятельность в других сферах, таких, как женщины в процессе развития, структурная перестройка, профессиональная подготовка и сотрудничество по программам и координация действий в Африке (в том числе совместное пользование помещениями и услугами).

373. Народонаселение признается в качестве одной из тех сфер, где деятельность Организации Объединенных Наций дает сравнительно успешные результаты. Несмотря на противоречивый характер демографических проблем, Организации Объединенных Наций удается выполнять роль форума, где открыто обсуждаются такие проблемы и согласовываются совместные стратегии. В рамках программы научных исследований и анализа были предприняты новаторские усилия в области разработки новых методологий демографического анализа, и в частности обеспечения информированности о той ключевой роли, которую демографические факторы играют в социальном и экономическом развитии. Деятельность Организации в области технического сотрудничества и финансовой помощи пользуется признанием развивающихся стран благодаря нейтральному характеру многосторонней помощи и высокому качеству оказываемых услуг. Народонаселение – это та сфера, где в рамках системы Организации Объединенных Наций удалось продемонстрировать эффективную координацию действий. Поскольку важная роль Организации Объединенных Наций в области народонаселения признается международным сообществом и общественностью в целом, а также с учетом растущей заинтересованности стран в этой проблематике Программу Организации Объединенных Наций в области народонаселения необходимо укрепить.

374. Хотя Комиссия по народонаселению выполняет руководящие функции лишь применительно к программе работы Отдела народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, она также получает периодические доклады от ЮНФПА, а также доклады о деятельности системы Организации Объединенных Наций (включая Всемирный банк) и межправительственных и неправительственных организаций. Помимо этого, на каждой сессии Комиссии представители региональных комиссий, программ и органов и специализированных учреждений выступают с информацией о деятельности их организаций. Этот практический механизм способствует облегчению работы Экономического и Социального Совета по выполнению возложенных на него функций по координации в рамках системы, хотя юридически Комиссия и не располагает таким мандатом. Таким образом, укрепление программы Организации Объединенных Наций в области народонаселения требует также укрепления соответствующего межправительственного механизма.

ХIV. СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

375. Общеизвестно, что многие социально-экономические проблемы, подпадающие под программу работы Организации Объединенных Наций в настоящее время, до принятия Организацией Объединенных Наций решения о ведении деятельности по этим направлениям охватывались новаторской деятельностью неправительственных организаций. Неправительственные организации создаются на добровольной основе отдельными лицами или группами, заинтересованными в том или ином конкретном вопросе. Они преследуют различные цели: некоторые из них являются профессиональными ассоциациями (например, ассоциации работников сферы общественного здравоохранения); другие представляют собой группы, объединяющие те или иные слои населения (например, группы лиц старшего возраста и женщин); другие объединяют лиц, придерживающихся того или иного конкретного вероисповедания или политической ориентации; некоторые заинтересованы в конкретном гуманитарном вопросе (например, комитеты

Красного Креста); существуют также организации, занимающиеся вопросами образования, проведения исследований и распространения информации.

376. Неправительственные организации могут действовать на местном, национальном или международном уровнях; ими также могут являться частные коммерческие организации. У организаций, имеющих международный статус, могут быть национальные или местные филиалы, однако большинство из них сосредоточивает деятельность в пределах границ своих стран. Частный сектор, включая национальные и транснациональные корпорации и их представительные ассоциации, играет ценную роль в мировом социальном и экономическом развитии. Во многих случаях компании частного сектора располагают возможностями и потенциалом для эффективного производства и поставок товаров и услуг. Они располагают возможностями для использования имеющихся средств связи в целях ведения диалога со своим персоналом и общественностью, а также для выдвижения добровольных инициатив в социальной сфере. Устав Организации Объединенных Наций (статья 71) предусматривает, что Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. В этих целях Совет создал ряд механизмов и процедур предоставления таким организациям консультативного статуса 87/. При выполнении этой задачи помощь Совету оказывает Комитет по неправительственным организациям.

Вопрос № 29: Укрепление сотрудничества с неправительственными организациями

377. В сфере народонаселения многие неправительственные организации проводят исследования, а также занимаются обеспечением информированности и предоставлением услуг задолго до того, как соответствующую деятельность начинают вести многие правительства и межправительственные организации. Во многих случаях после того, как национальные правительства приходили к решениям относительно принятия мер в той или иной области, неправительственные организации работали совместно с государственным сектором в области предоставления услуг и реализации программ. Такое сотрудничество играет ключевую роль в обеспечении достижения целей национальной политики. Кроме того, неправительственные организации стимулируют преобразования, зачастую ставят на повестку дня проблемы, которые ранее не обсуждались, охватывают группы, уровень обслуживания которых недостаточен, способствуют установлению стандартов качества, более приспособленных к нуждам бенефициаров, а также разрабатывают новаторские и эффективные с точки зрения затрат подходы.

378. Многие неправительственные организации, участвующие в работе Организации Объединенных Наций, работают на международном уровне и осуществляют некоммерческую деятельность. Тем не менее в сфере народонаселения – как на международном, так и, в особенности, на национальном уровнях – действует значительное число коммерческих организаций, которые вносят заметный вклад в обеспечение понимания проблем народонаселения и реализацию программ путем выполнения подрядных работ по заказу правительственных ведомств, неправительственных организаций и системы Организации Объединенных Наций. Во многих странах укрепление частного сектора способствовало продвижению вперед по пути реализации мероприятий в области народонаселения; нередко частный сектор, деятельность которого ориентирована на получение прибыли, вносит вклад в развитие местного финансового, управленческого и технологического потенциала в области производства и распределения товаров и услуг на основе эффективности и рентабельности. В подобных случаях все большее число правительств полагается на эффективность частного сектора, тем самым создавая новые формы сотрудничества.

379. Еще один комплекс неправительственных организаций, которому уделяется все более пристальное внимание, – это совокупность местных общинных организаций. Некоторые из них были созданы в государственном секторе, тогда как другие обязаны своим существованием решениям, которые принимались самими общинами. Характер таких организаций широко варьируется – от простых родственных структур до более сложных политических, социальных, экономических, религиозных и просветительских групп. Поскольку такие организации, как правило, существуют в течение более длительных периодов времени, нежели другие виды организаций, местные общины – в особенности те из них, которые изолированы от основного русла жизни страны, – представляют собой важный, а, возможно, и единственный залог сплоченности общества, тем самым способствуя удовлетворению потребностей семей и отдельных лиц. Наконец, учитывая близость местных общинных организаций к низовому уровню, они представляют собой важный механизм связи с местными органами власти и другими неправительственными организациями, тем самым превращаясь в составную часть общественных тканей.

380. Учитывая взаимовыгодный характер более тесного сотрудничества между неправительственными организациями и Организацией Объединенных Наций, в качестве последующей меры в связи с Международной конференцией по народонаселению, состоявшейся в Мехико, Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря подготавливать периодические доклады о работе межправительственных и неправительственных организаций по претворению в жизнь Всемирного плана действий в области народонаселения. Такие доклады, охватывающие широкий спектр организаций, обеспечивают предоставление в распоряжение Комиссии по народонаселению и Совета ценной информации о характерных особенностях и масштабах деятельности организаций, их людских и финансовых ресурсах и сферах деятельности.

381. Ощутимый финансовый вклад неправительственных организаций в деятельность в области народонаселения представляет собой еще одно свидетельство их особого интереса к этой сфере. Данные, представленные в таблице 15, свидетельствуют о том, что в период 1982–1991 годов из общего объема расходов на помощь в сфере народонаселения (1532,3 млн. долл. США) одна треть была направлена через международные неправительственные организации, из которых около 400 млн. долл. США (26 процентов) были непосредственно ассигнованы самими неправительственными организациями 88/. Эти цифровые показатели представляют собой лишь "верхнюю часть айсберга", поскольку они относятся только к международным неправительственным организациям: если к этим цифрам добавить вклад национальных, и особенно местных неправительственных организаций, суммарный показатель будет существенно выше.

382. В докладе Генерального секретаря о деятельности межправительственных и неправительственных организаций по осуществлению Всемирного плана действий в области народонаселения (E/CN.9/1994/7), подготовленном к двадцать седьмой сессии Комиссии по народонаселению (март 1994 года), перечислялось 135 международных неправительственных организаций, занимающихся реализацией важных мероприятий в области народонаселения; почти половина из них не имеет консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете либо потому, что они не подавали заявлений о получении такого статуса, либо по той причине, что они являются коммерческими организациями, хотя их деятельность весьма тесно соприкасается с задачами Плана действий. В число организаций, которые заслуживают упоминания в настоящем документе благодаря их значительному вкладу в деятельность в сфере народонаселения, входят:

а) Международная федерация планируемого родительства (МФПР), которая была создана в 1952 году и представляет собой крупнейшую международную частную добровольную

организацию. В число ее филиалов входят независимые ассоциации планирования семьи более чем в 135 странах;

б) Совет по народонаселению, который также был создан в 1952 году и занимается биомедицинскими исследованиями репродуктивной проблематики, специальными исследованиями, а также оказанием технической помощи в области планирования семьи и реализации других программ, связанных с народонаселением;

с) Международный союз по изучению проблем народонаселения (МСИПН), который был создан в 1924 году и является ведущей международной профессиональной ассоциацией специалистов в области народонаселения. В его состав входит почти 2000 специалистов из 124 различных стран.

383. Признавая новаторскую роль и важное значение вклада неправительственных организаций, авторы Плана действий предложили им сотрудничать в деле реализации Плана действий и настоятельно призвали правительства в полной мере использовать поддержку межправительственных и неправительственных организаций (пункт 96). Участники Международной конференции по народонаселению в Мехико не только признали вклад неправительственных организаций и дали ему высокую оценку, но и подчеркнули важное значение участия таких организаций и настоятельно призвали правительства "поощрять новаторские мероприятия неправительственных организаций и опираться на их знания, опыт и ресурсы при осуществлении национальных программ" (рекомендация 84). Таким образом, укрепление сотрудничества с неправительственными организациями будет носить взаимовыгодный характер для местных и национальных органов власти, Организации Объединенных Наций и самих неправительственных организаций.

Хv. НАБЛЮДЕНИЕ, ОБЗОР И ОЦЕНКА

Вопрос № 30: Наблюдение, обзор и оценка

Наблюдение за тенденциями, политикой и программами в области народонаселения

384. Во Всемирном плане действий в области народонаселения содержалась рекомендация в отношении того, чтобы наблюдение за тенденциями и политикой в области народонаселения "осуществлялось на постоянной основе в качестве специализированного мероприятия Организации Объединенных Наций и каждые два года подвергалось обзору соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций" (пункт 107). В рекомендациях Конференции в Мехико указывалось, что "наблюдение за ходом осуществления многосторонних программ системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения, направленных на дальнейшее осуществление Всемирного плана действий в области народонаселения, должно осуществляться Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций через соответствующие механизмы" (рекомендация 88) 89/.

385. С момента начала реализации программы Организации Объединенных Наций в области народонаселения в 1946 году постоянно велось наблюдение за тенденциями в области народонаселения. В связи с вопросом о наблюдении за политикой в области народонаселения важно упомянуть, что первое демографическое обследование Организации Объединенных Наций с анкетированием правительств было проведено в 1963-1964 годах; ответы с информацией о своих мнениях и политике представили 53 правительства и Святейший Престол. Результаты проведенного обследования сыграли ключевую стимулирующую роль в принятии ряда мер, инициатива

проведения которых была выдвинута Комиссией по народонаселению (март 1965 года), одобрена Экономическим и Социальным Советом (июль 1965 года) и в конечном счете утверждена Генеральной Ассамблеей, которая, в частности, санкционировала оказание помощи в целях осуществления национальных программ планирования семьи 90/; однако мандат в отношении наблюдения за тенденциями и политикой на систематической основе был вверен Организации Объединенных Наций лишь после 1974 года.

386. В рамках Организации Объединенных Наций Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций несет ответственность за ведение наблюдения за тенденциями и политикой в области народонаселения и представление на двухгодичной основе соответствующих докладов о сотрудничестве с другими подразделениями, органами и организациями системы Организации Объединенных Наций. Первый из докладов о наблюдении был подготовлен и опубликован в 1977 году, а последующие доклады – в 1979, 1981, 1983, 1987, 1989 и 1991 годах. Сокращенный вариант доклада также подготавливается и публикуется на двухгодичной основе. В такие доклады, как правило, включается разнообразная информация относительно основных демографических переменных, а также мнений и политики национальных правительств применительно к таким сферам, как прирост и численность населения; смертность; рождаемость; урбанизация; национальная и международная миграция; и основные элементы, касающиеся структуры населения, включая половозрастной состав, экономическую активность, иждивенчество и состав групп, имеющих особое социально-экономическое значение. В докладе также приводится информация о взаимосвязях между сферой народонаселения и другими сферами, включая занятость, проблемы женщин, продовольствие и питание, социально-экономическое развитие и окружающую среду. В доклады за несколько последних двухгодичных периодов также включалась более подробная информация по тем или иным конкретным темам, а именно: ключевым проблемам в контексте рождаемости и смертности; тенденциям и политике в области народонаселения в наименее развитых странах; возрастной структуре населения; и проблемам беженцев. В число основных источников информации входят демографические оценки, демографические исследования и аналитические мероприятия, выводы демографических обследований Организации Объединенных Наций с анкетированием правительств (седьмое обследование только что завершилось) и другая соответствующая информация, которая имеется в базе данных о политике в области народонаселения, ведущейся Отделом народонаселения.

387. Что касается наблюдения за ходом осуществления многосторонних программ системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения, то важно принять во внимание тот факт, что, поскольку Организации Объединенных Наций был вверен мандат, касающийся участия в деятельности по техническому сотрудничеству и предоставлению финансовой помощи, для этой цели был создан ряд механизмов. Участники Международной конференции по народонаселению в Мехико просили Генерального секретаря вести наблюдение за многосторонними программами системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения, направленными на дальнейшее претворение в жизнь Всемирного плана действий в области народонаселения. В своем докладе о мерах по претворению в жизнь резолюции 39/228 Генеральной Ассамблеи (A/41/179-E/1986/18) Генеральный секретарь рекомендовал ЮНФПА и впредь вести наблюдение за ходом осуществления тех многосторонних программ и проектов в области народонаселения, которые он финансирует. Первый доклад о многосторонней помощи был подготовлен в 1989 году (E/1989/12), второй – в 1991 году (E/CN.9/1991/8) и третий – в 1994 году (E/CN.9/1994/6).

388. Кроме того, в контексте осуществления рекомендаций Конференции в Мехико Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представлять периодические

обзорные доклады о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а также периодические доклады о деятельности межправительственных и неправительственных организаций по претворению в жизнь Плана действий (резолюции 1985/4, 1986/7 и 1987/72 Совета).

389. Благодаря этим докладам в распоряжение руководящих органов Организации Объединенных Наций и национальных правительств предоставляется общий обзор хода осуществления Плана действий. Говоря конкретнее, в этих докладах содержится информация о трендах и тенденциях в области народонаселения, о мнениях правительств в отношении этих тенденций, а также о тех мероприятиях, которые реализуются правительствами, системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными и неправительственными организациями. Как указывалось выше, ЮНФПА и ОЭСР ведут периодический сбор информации, имеющей отношение к двусторонней помощи.

Обзор и оценка Всемирного плана действий в области народонаселения

390. В плане действий также указывается, что каждые пять лет в рамках системы Организации Объединенных Наций должен проводиться всеобъемлющий и тщательный обзор и оценка прогресса на пути достижения целей и выполнения рекомендаций настоящего Плана действий и что итоги таких систематических оценок должны рассматриваться Экономическим и Социальным Советом, с тем чтобы последний, при необходимости, вносил требуемые изменения в цели и рекомендации настоящего Плана (пункт 108). На Международной конференции по народонаселению это положение было подтверждено.

391. В соответствии с приведенными выше положениями Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций выполнял координационные функции применительно к четырем мероприятиям по оценке, которые уже состоялись. Первая оценка (1979 год) была проведена при помощи Специальной группы экспертов по обзору и оценке Всемирного плана действий в области народонаселения; выводы, сделанные по итогам четвертого демографического обследования с анкетированием правительств, а также вклад региональных комиссий, специализированных учреждений и других органов, организаций и систем Организации Объединенных Наций были использованы в рамках оценки главным образом через упоминавшийся выше Подкомитет по народонаселению АКК. Результаты были представлены Комиссии по народонаселению и Экономическому и Социальному Совету, и Совет утвердил выводы и принял 16 рекомендаций в отношении дальнейших мер по осуществлению Плана 91/.

392. Экономический и Социальный Совет постановил, что на Конференции по народонаселению 1984 года следует обсудить отдельные из наиболее приоритетных вопросов с целью внести вклад в процесс обзора и оценки Всемирного плана действий в области народонаселения и его дальнейшего осуществления 92/. Межучрежденческое участие в подготовке доклада было обеспечено в рамках упоминавшейся выше Специальной целевой группы АКК для Конференции. Доклад был представлен Подготовительному комитету Конференции, и замечания его участников были использованы для подготовки пересмотренного варианта, который был представлен на Международной конференции по народонаселению. Впоследствии на основе обсуждений, состоявшихся в Конференции, был подготовлен итоговый вариант 93/. Участники Конференции вынесли 88 рекомендаций относительно дальнейших мер по осуществлению Плана действий.

393. Третья оценка была проведена в 1989 году. Основное внимание в ее рамках сосредоточивалось на 31 специально отобранной теме. В этот раз межучрежденческое участие

обеспечивалось в рамках бывшего Консультативного комитета по вопросам существа (программные вопросы) АКК. Важным источником информации стали результаты шестого демографического обследования с анкетированием правительств, а также ответы, полученные от межправительственных и неправительственных организаций. Комиссия по народонаселению рекомендовала Совету утвердить доклад и принять 13 рекомендаций 94/.

394. Из вышеизложенного следует, что удалось добиться ощутимого продвижения вперед в направлениях, намеченных в Плате действий. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, позволяют прийти к заключению, совпадающему с мнением Экономического и Социального Совета, которое было высказано им после рассмотрения выводов третьего обзора и оценки Плате действий; Совет пришел к выводу, что Всемирный план действий в области народонаселения представляет собой международный документ, который носит нормативный характер и по-прежнему прочно основывается на глобальном консенсусе, и что, хотя достигнутые успехи обусловлены многими причинами, важно подчеркнуть те позитивные результаты, которых удастся добиться путем совмещения политической воли правительств и научного и профессионального потенциала многих подразделений Организации Объединенных Наций, а также многочисленных научных центров и профессиональных ассоциаций и других неправительственных организаций 95/.

Примечания

1/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, 1974 год, Бухарест, 19-30 августа 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

2/ См. Review and Appraisal of the World Population Plan of Action (United Nations publication, Sales No. E.79.XIII.7); Review and Appraisal of the World Population Plan of Action: 1984 Report (United Nations publication, Sales No. E.86.XIII.2); и Review and Appraisal of the World Population Plan of Action: 1989 Report (United Nations publication, Sales No. E.89.XIII.11).

3/ См. доклад Международной конференции по народонаселению, 1984 год, Мехико, 6-14 августа 1984 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.XIII.8 и исправления), глава I, раздел B (III и IV).

4/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1989 год, Дополнение № 6 (E/1989/24), пункты 11-21.

5/ См. "Report of the ACC Ad Hoc Task Force for the International Conference of Population and Development, 1994" (ACC/1992/22), para. 17; и "Report of the ACC Ad Hoc Inter-Agency Meeting for the International Conference on Population and Development" (ACC/1993/17), para. 10.

6/ World Population Monitoring, 1991, Population Studies, No. 126 (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.2).

7/ World Population Monitoring, 1993 (United Nations publication, forthcoming).

8/ Резолюция 1981/87 Экономического и Социального Совета, пункт 3.

9/ Резолюция 45/199 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года, приложение. (Резолюции 1710 (XVI) и 1715 (XVI) Генеральной Ассамблеи о первом Десятилетии развития Организации Объединенных Наций были приняты 19 декабря 1961 года. Резолюция 2626 (XXV) Ассамблеи о Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций была принята 24 октября 1970 года. Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций содержится в приложении к резолюции 35/56 Ассамблеи (принята 5 декабря 1980 года, приложение).

10/ См. Review and Appraisal ... 1984 Report, ... chap. I, introductory paragraphs.

11/ См. резолюцию S-18/3 Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1990 года, приложение, пункт 2.

12/ См. резолюцию 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года, приложение.

13/ См. Review and Appraisal ... 1984 Report, ... chap. I, section on "Food and Agriculture".

14/ Review and Appraisal ... 1989 Report, ... chap. I, para. 8.

15/ Полную оценку см. FAO/WHO, Nutrition and Development: A Global Assessment, International Conference on Nutrition (Rome, December 1992).

16/ "Наше общее будущее". Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития (Oxford and New York, Oxford University Press, 1987).

17/ Доклад Международного форума по народонаселению в XXI веке, Амстердам, Нидерланды, 6-9 ноября 1989 года (Нью-Йорк, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, 1990 год), приложение.

18/ The Challenge to the South: The Report of the South Commission (New York, Oxford University Press, 1990).

19/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

20/ Там же, пункты 5.5, 5.17 и 5.43.

21/ См. документ A/45/327, пункт 76.

22/ См. документ E/C.7/1991/8, в частности пункт 82.

23/ См. Report of the International Conference on Water and the Environment: Development Issues for the Twenty-first Century, 26-31 January 1992, Dublin, Ireland. The Dublin Statement and Report of the Conference (Geneva, World Meteorological Organization, 1992).

24/ Резолюция 41/170 Генеральной Ассамблеи, пункт 8.

25/ Резолюция 217 (III) А Генеральной Ассамблеи.

26/ См. Доклад ... Конференции по окружающей среде ..., пункт 24.1

27/ См. Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена, 14-15 июня 1993 года (A/CONF.157/24, часть I).

28/ Всемирный план действий, направленный на достижение целей Международного года женщины, см. в докладе Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, Мехико, 19 июня-2 июля 1975 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.IV.1), глава II, раздел А.

29/ Резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года, приложение.

30/ См. Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Копенгаген, 14-30 июля 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.80.IV.3 и исправление).

31/ См. Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел А.

32/ См. Женщины мира в 1970-1990 годах: тенденции и статистика (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.90.XVII.3).

33/ Доклад Генерального секретаря о приоритетных темах: равенство, ликвидация дискриминации в отношении женщин де-юре и де-факто (E/CN.6/1992/7), пункт 5.

34/ Средний возраст вступления в первый брак представляет собой обоснованную оценку среднего показателя возраста вступления в брак, полученного с помощью данных переписей, независимо от различий по возрастному распределению населения.

35/ World Population Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7).

36/ См. World Population Monitoring, 1993 (United Nations publication, forthcoming).

37/ См. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, содержащиеся в резолюции 48/96 Генеральной Ассамблеи, приложение.

38/ См. резолюцию 47/75 Генеральной Ассамблеи.

39/ Всемирная декларация по обеспечению выживания, защиты и развития детей и План действий по осуществлению Всемирной декларации по обеспечению выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, принятые на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, состоявшейся в Нью-Йорке в сентябре 1990 года, см. в документе "Первый призыв в интересах детей" (Нью-Йорк, Детский фонд Организации Объединенных Наций, 1990 год) или A/45/625, приложение.

40/ См. Доклад Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Вена, 26 июля-6 августа 1982 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.16), глава IV, раздел А, в котором содержится Международный план действий по проблемам старения.

41/ См. World Population Monitoring, 1993 ...

42/ См. Patterns of Fertility in Low-fertility Settings (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.11), table 1.

43/ См. Population and Human Rights: Proceedings of the Expert Group Meeting on Population and Human Rights, Geneva, 3-6 April 1989 (United Nations publication, Sales No. E.91.XIII.8).

44/ См. Abortion Policies: A Global Review, vol. I, Afghanistan to France (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.8); vol II, Gabon to Norway (United Nations publication, Sales No. E.94.XIII.2); and vol. III, Oman to Zimbabwe (United Nations publication, forthcoming).

45/ Ibid.

46/ См. World Population Monitoring, 1993 ...

47/ Оценки наличия противозачаточных средств носят ориентировочный характер и основываются на конкретных оценках по странам, предоставленных компетентными органами (см. World Population Monitoring, 1993).

48/ Ibid.

49/ Ibid.

50/ Документ ЮНФПА "Future contraceptive requirements and logistics management needs", представленный на совещании Группы экспертов по планированию семьи, здравоохранению и благосостоянию семьи (Бангалор, 26-30 октября 1992 года).

51/ См. документ E/CONF.84/PC/6.

52/ См. документ E/CONF.84/PC/7.

53/ Данные о средней продолжительности предстоящей жизни при рождении и коэффициентах младенческой смертности заимствованы из издания World Population Prospects: The 1992 Revision.

54/ Ibid., chap. III, sect. G(a).

55/ См. резолюцию 1989/92 Экономического и Социального Совета, приложение, раздел В, рекомендация 6. Эта резолюция содержится в издании Review and Appraisal ... 1989 Report ...

56/ См. Review and Appraisal ... 1989 Report ..., para. 35.

57/ См. World Bank/WHO/UNFPA, Preventing the Tragedy of Maternal Deaths: Report on the International Safe Motherhood Conference, Nairobi, Kenya, February 1987 (Washington, D.C., World Bank, 1987).

58/ См. World Population Prospects: The 1992 Revision ..., chap. III.

59/ См. резолюцию 43/15 Генеральной Ассамблеи.

60/ Данные, которые были использованы в ходе этой дискуссии, взяты из издания World Urbanization Prospects: The 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.11).

61/ В отличие от Всемирного плана действий в области народонаселения или рекомендаций, резолюций и решений, принятых на Международной конференции по народонаселению (Мехико), конвенции МОТ представляют собой международно-правовые документы, которые вступают в силу и приобретают обязательный характер после ратификации таких конвенций государствами-участниками. Фактически они становятся частью законодательства государств и отменяют противоречащие им положения национальных законов. Кроме того, за их претворением в жизнь ведут наблюдение независимые международные комитеты экспертов.

62/ Резолюция 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года, приложение.

63/ См. резолюцию 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года, приложение, пункт 6 А (ii).

64/ См. OAU Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa, 1969 (1001 UNTS 45).

65/ Статистические данные о беженцах, которые имелись в распоряжении УВКБ по состоянию на 30 июня 1992 года (E/C.1992/SC.2/CRP.27). В недавнее время Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев указал (A/AC.96/80432 (r)), что он сознает трудности, связанные со сбором статистической информации о беженцах, однако с учетом важности таких статистических данных, в особенности применительно к планированию программ в интересах женщин, настоятельно призывает УВКБ стремиться к претворению в жизнь предложений, изложенных в его информационной записке относительно статистических данных о беженцах в УВКБ (E/C.1992/SC.2/CRP.16).

66/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 12А (A/47/12/Add.1).

67/ Резолюция 47/105 Генеральной Ассамблеи, пункт 3.

68/ Там же, пункт 9.

69/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, пункт 40.18.

70/ Другими периодическими изданиями Организации Объединенных Наций, в которых систематически проводится предметный анализ вопросов народонаселения, является ежегодный Мировой экономический обзор и Доклад о мировом социальном положении.

71/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

72/ По данным "Бритиш Бродкастинг Корпорейшн", в период между 1985 и 1991 годами количество телевизионных приемников возросло на 57 процентов в Латинской Америке, на 81 процент в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, на 95 процентов в арабских странах, на 168 процентов в Китае (их количество утроилось за шесть лет) и на 1639 процентов в Индии (их количество почти удваивается ежегодно).

73/ См. Доклад Международного форума по вопросам народонаселения в XXI веке ...

74/ См. резолюцию 44/210 Генеральной Ассамблеи, пункт 2.

75/ United Nations publication, Sales No. E.90.XVII.3.

76/ Review and Appraisal ... 1989 Report ..., para. 65.

77/ См. Доклад Международного форума по вопросам народонаселения в XXI веке ..., стр. 9.

78/ "Килиманджарская программа действий в области народонаселения и самостоятельного развития стран Африки" (E/ЕСА/СМ.10/14, приложение II). Этот документ был принят второй Африканской конференцией по народонаселению и одобрен Экономической комиссией для Африки на ее девятнадцатой сессии, состоявшейся 26-30 апреля 1984 года. Эта Программа действий также стала вкладом африканских стран в проведение Международной конференции по народонаселению 1984 года (см. E/CONF.76/6, приложение V).

79/ Доклад третьей Африканской конференции по народонаселению, Дакар, Сенегал, 11-12 декабря 1992 года (E/CONF.84/PC/13), приложение, приложение II.

80/ Денпасарская декларация о народонаселении и развитии (A/48/746, приложение III), принятая на состоявшемся 9-13 ноября 1993 года в Бали совещании по вопросам народонаселения на уровне министров стран - членов Движения неприсоединения.

81/ Резолюция 44/211 Генеральной Ассамблеи, пункт 25.

82/ Резолюция 1989/92 Экономического и Социального Совета, приложение, рекомендация 13 (воспроизводится в Review and Appraisal ... 1989 Report ...

83/ Эта информация касается общего положения группы развивающихся стран. Страны региона ЭКЛАК в отличие от стран других регионов обычно относят сотрудничество в области перераспределения населения к числу более приоритетных задач.

84/ ЮНФПА, Global Population Assistance Report, 1982-1991 (New York, UNFPA, 1993), p. 18.

85/ Там же, таблица 3 и добавление, таблицы А.2 и А.3.

86/ Резолюция 1985/4 Экономического и Социального Совета от 28 мая 1985 года, пункт 1. См. также резолюции Совета 3 (III) от 3 октября 1946 года и 150 (VII) от 10 августа 1948 года; решения Совета 87 (LVIII) и 89 (LVIII) от 6 мая 1975 года.

87/ См. резолюцию 1296 (XLIV) Экономического и Социального Совета от 23 мая 1968 года.

88/ Data obtained from UNFPA, Global Population Assistance Report, 1982-1991 ..., table 2.

89/ Что касается принятой на Международной конференции по народонаселению в Мехико рекомендации 88, то правительства Мексики и Индии указали, что, хотя они и присоединяются к консенсусу, они полагают, что функции по наблюдению за ходом осуществления программ в области народонаселения, финансируемых по линии многосторонней помощи, не должны возлагаться на Генерального секретаря, поскольку такое наблюдение представляет собой исключительную прерогативу правительств. В этом смысле Генеральный секретарь может лишь проводить обзор практики использования помощи, предоставляемой учреждениями Организации Объединенных Наций (примечания к рекомендации 88).

90/ См. доклад специального комитета экспертов, представленный Комиссии по народонаселению (E/CN.9/182); резолюцию 1084 (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1965 года; и резолюцию 2211 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1966 года.

91/ См. резолюцию 1979/32 Совета от 9 мая 1979 года и Review and Appraisal of the World Population Plan of Action (1979 report).

92/ См. резолюцию 1981/87 Экономического и Социального Совета от 25 ноября 1981 года, пункт 2.

93/ Review and Appraisal ... 1984 Report ...

94/ Резолюция 1989/92 Экономического и Социального Совета от 26 июля 1989 года.

95/ Там же, приложение, пункт 2.
