

Distr.
LIMITED

E/ICEF/1994/L.3
8 March 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

Исполнительный совет
Ежегодная сессия 1994 года
2-6 мая 1994 года

ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ И УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ
ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНОК И ИССЛЕДОВАНИЙ В ЮНИСЕФ

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится обзор некоторых наиболее важных результатов оценок и исследований ЮНИСЕФ, проведенных в течение последних двух лет в соответствии с просьбой Исполнительного совета, содержащихся в его решении 1993/5 (E/ICEF/1993/14).

После введения представлен общий обзор оценки политики и стратегий на основе рекомендаций сессий Исполнительного совета в 1992 и 1993 годах, а также рекомендаций оценки ЮНИСЕФ, проведенной правительствами Австралии, Дании, Канады и Швейцарии (E/ICEF/1993/СРР.7). В нем освещена роль региональных отделений в деле осуществления функции оценки в ЮНИСЕФ и роль отделений на местах в качестве центров по распространению знаний в интересах женщин и детей. В нем затрагивается вопрос о координации функций оценки с другими учреждениями Организации Объединенных Наций через Объединенную консультативную группу по вопросам политики (ОКГП) (ЮНИСЕФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Мировая продовольственная программа (МПП) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Далее в нем содержится описание некоторых основных задач ЮНИСЕФ в управлении деятельностью в области оценки путем укрепления функции оценки в рамках странового программного цикла, дальнейшей разработки и расширения базы данных в области оценки, деятельности по расширению возможностей как сотрудников ЮНИСЕФ, так и партнеров по линии национальных правительств, а также усилий, направленных на дальнейшее расширение существенно важных национальных научных исследований, проводимых в интересах женщин и детей.

Во исполнение просьбы Исполнительного совета в настоящем документе также содержится информация о прогрессе, достигнутом в деле усовершенствования информационной системы оценки ЮНИСЕФ как составной части общих информационных систем в целях планирования программ и управления ими.

И наконец, в докладе содержится резюме важных выводов и результатов анализа крупных секторальных и тематических обзоров в следующих областях: борьба с диарейными заболеваниями; Бамакская инициатива; системы данных о белково-калорийной недостаточности; чрезвычайные ситуации; охват беднейших слоев населения; программы, осуществляемые на уровне районов; дети, находящиеся в особо трудных условиях; действующие на уровне общин системы наблюдения за искоренением дракункулеза; просвещение в свете последующих мер по выполнению решений Всемирной конференции по вопросам образования для всех; водоснабжение и санитария окружающей среды, с уделением особого внимания просвещению по вопросам гигиены в целях достижения эффективных результатов в области здравоохранения; и выводы, сделанные в ходе осуществления проектов, касающихся производительной деятельности женщин.

В приложении к настоящему докладу содержится описание, с разбивкой по регионам, извлеченных уроков и выводов, сделанных в результате проведения крупных оценок, исследований и оперативных научных разработок.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ		15
II. УПРАВЛЕНИЕ ФУНКЦИЕЙ ОЦЕНКИ	2 - 24	5
А. ЮНИСЕФ как центр знаний о женщинах и детях	3 - 4	5
В. Роль регионального отделения	5 - 8	6
С. Оценка и страновой программный цикл	9 - 13	7
D. База данных в области оценки	14 - 16	8
Е. Статус системы руководителей программ ЮНИСЕФ ...	17 - 18	8
F. Планы тематических оценок	19	9
G. Создание потенциала	20 - 21	9
H. Расширение основных национальных исследований в интересах детей и женщин	22 - 23	10
I. Координация политики с учреждениями Организации Объединенных Наций	24	10
III. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В РЕГИОНАХ	25 - 26	11
IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ: ТЕМАТИЧЕСКИЕ И СЕКТОРАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ	27 - 61	12
А. Борьба с диарейными заболеваниями	29 - 35	13
В. Бамакская инициатива	36 - 38	15
С. Информационные системы, ориентированные на белково-калорийную недостаточность	39	16
D. Чрезвычайные ситуации	40 - 42	17
Е. Программы на уровне районов	43 - 44	18
F. Дети, находящиеся в особо трудных условиях	45 - 48	18
G. Дети в условиях вооруженного конфликта	49 - 51	19
H. Наблюдение на уровне общин в целях искоренения дракункулёза	52 - 53	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Г. Образование	54 - 57	21
Д. Водоснабжение и санитария окружающей среды	58 - 59	22
К. Производительная деятельность женщин	60 - 61	22
В. ВЫВОД	62 - 64	23
<u>Приложение</u> . Региональная информация об извлеченных уроках		25

Перечень таблиц

1. Количество завершенных оценок и исследований с разбивкой по регионам, 1990-1993 годы	11
2. Процентная доля завершенных оценок и исследований с разбивкой по основным категориям программ, 1990-1993 годы	13

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сессии 1992 года Исполнительный совет в решении 1992/24 (E/ICEF/1992/14) призвал осуществить ряд мер в целях укрепления функции оценки в ЮНИСЕФ, включая следующие области: компоненты оценки рекомендаций в отношении страновых программ; расширенную базу данных в области оценки; тематический скользящий план проведения оценок; сотрудничество с партнерами в области оценки и научных исследований; создание потенциала и укрепление организационной базы; и уделение приоритетного внимания странам Африки. На своей сессии 1993 года Исполнительный совет в решении 1993/5 просил Директора-исполнителя начиная с 1994 года включать в свой доклад об оценке, предоставляемый Исполнительному совету каждые два года, резюме результатов оценок программ и проектов ЮНИСЕФ (E/ICEF/1993/14). Совет далее просил Директора-исполнителя представить сводную информацию о мероприятиях по оценке программ и проектов ЮНИСЕФ с разбивкой по географическим регионам, уделяя основное внимание сделанным выводам и извлеченным урокам и представляя количественный или качественный анализ степени общей реализации целей программ и проектов. Кроме того, Совет просил Директора-исполнителя представить доклад о состоянии действующей в ЮНИСЕФ системы информации об оценке в рамках процесса перестройки общих систем информации, касающейся планирования программ и управления ими. В настоящем документе рассматриваются эти вопросы и содержится информация о прогрессе, достигнутом в деле выполнения решения 1992/24 Исполнительного совета.

II. УПРАВЛЕНИЕ ФУНКЦИЕЙ ОЦЕНКИ

2. Со времени представления в 1992 году доклада об общем прогрессе в осуществлении в рамках ЮНИСЕФ деятельности в области оценки (E/ICEF/1992/L.9) проводимая в организации политика в области оценки и научных исследований была пересмотрена на основе принятого Исполнительным советом в 1992 году решения 1992/24, а также выводов и рекомендаций, сделанных в результате проведенной в 1992 году оценки ЮНИСЕФ (E/ICEF/1993/CRP.7). В 1993 году была издана исполнительная директива, обеспечивающая руководящие принципы принятия мер, направленных на укрепление функций оценки и научных исследований в ЮНИСЕФ.

A. ЮНИСЕФ как центр знаний о женщинах и детях

3. В докладе об оценке ЮНИСЕФ (E/ICEF/1993/CRP.7) подчеркивалась необходимость того, чтобы ЮНИСЕФ развивал свой потенциал в качестве учебного центра по вопросам развития, касающимся положения женщин и детей. Возможности штаб-квартиры ЮНИСЕФ в деле оказания поддержки различным странам в качестве центра по распространению информации, касающейся женщин и детей, были укреплены в результате слияния Управления по оценке и Секции программных публикаций, библиотеки и научных исследований. Отныне эти подразделения объединены в рамках Управления оценки и научных исследований в целях содействия укреплению национального потенциала в области проведения существенно важных национальных исследований в интересах детей и женщин.

4. Управление оценки и научных исследований уделяет основное внимание расширению возможностей отделений на местах в деле управления данными, касающимися женщин и детей, на страновом уровне посредством, в частности, подготовки и постоянного обновления результатов анализа положения в различных странах в качестве основного источника данных, более качественного управления информацией, получаемой в результате проводимых оценок и

исследований, и укрепления отделений на местах, с тем чтобы они стали надежными партнерами в деле создания информационно-пропагандистских центров по распространению знаний, касающихся женщин и детей.

В. Роль регионального отделения

5. В результате проведения оценки ЮНИСЕФ была также установлена важная роль региональных отделений ЮНИСЕФ в деле укрепления функции оценки и систематизации учебного процесса в области разработки программ и политики на региональном уровне. Сюда относятся контроль за ходом оценки и другими мероприятиями в области научных исследований, осуществление регионального процесса проведения обзоров группами экспертов, установление связей с информационными сетями, распространение оценок и результатов научных исследований и повышение роли разработки стратегий на региональном, а также на субрегиональном и страновом уровнях.

6. В 1992 году Управление оценки и научных исследований совместно с Региональным отделением ЮНИСЕФ по Ближнему Востоку и Северной Африке провело экспериментальный внешний обзор силами экспертов в целях усовершенствования процесса планирования, управления и использования оценок и исследований в регионе. Это мероприятие было проведено благодаря использованию ряда имеющихся в регионе консультативных сетей экспертов по вопросам здоровья матери, выживания детей и питания. Указанное мероприятие было осуществлено на основе эффективно функционирующей региональной сети в области расширенной программы иммунизации (РПИ), благодаря которой руководители центров здравоохранения были обеспечены необходимыми средствами управления в качестве составного компонента деятельности по проведению РПИ. Поставленная цель состояла в проведении оценки текущей деятельности и в создании механизмов самообеспечения для тех, кто уже занимается существенно важными исследованиями проблем детей и женщин в регионе, в целях укрепления регионального и национального потенциала.

7. Кроме того, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки была создана междисциплинарная группа экспертов по проведению обзоров в области репродуктивного здоровья, в состав которой вошли научные исследователи, руководители программ, врачи, антропологи, специалисты по проблемам измерений, представители международных неправительственных организаций (НПО) и учреждений-доноров. Группа провела обзор ряда оценок и исследований ЮНИСЕФ в регионе, связанных с вопросами охраны здоровья женщин и материнской смертности. Группа экспертов по проведению обзора рассмотрела также заказанный штаб-квартирой документ по вопросам материнской смертности. Благодаря этому был выработан ряд конкретных рекомендаций, необходимых для обеспечения руководства деятельностью местных отделений ЮНИСЕФ в этой области. После этого была создана вторая группа экспертов по проведению обзоров в области борьбы с диарейными заболеваниями (БДЗ), к деятельности которой привлечена сеть экспертов по вопросам наблюдения за эпидемиологическими заболеваниями.

8. В 1993 году все региональные отделения приступили к проведению систематических региональных аналитических обзоров результатов оценки в целях получения выводов и извлечения уроков, а также оценки проектов и программ. Информация о результатах этого процесса содержится в приложении к настоящему докладу.

С. Оценка и страновой программный цикл

Комплексные планы наблюдения, оценки и исследований

9. Укрепление функции оценки на страновом уровне следует осуществлять на основе разработки комплексных планов наблюдения, оценки и исследований в качестве существенно важной части общего процесса разработки страновых программ. Помимо надлежащего планирования и осуществления деятельности по оценке страновых программ в целях получения надежных результатов и обработки данных, эти планы могут способствовать осуществлению национального процесса определения потребностей и приоритетов в области прикладных научных исследований в целях улучшения благосостояния женщин и детей.

10. Управление оценки и научных исследований оказывает активную поддержку отделениям ЮНИСЕФ на местах в деле разработки комплексных планов наблюдения, оценки и научных исследований, которые отражают потребности каждого сектора, а также страновой программы в целом в области оценки и научных исследований. Например, в Мозамбике план оценки и научных исследований включает логические рамки, указывающие на совпадения между программными областями и наблюдаемыми показателями, что тем самым расширяет возможности использования получаемой информации и создает основу для интеграции (например, водоснабжения, санитарии и борьбы с диарейными заболеваниями).

Обзор опыта осуществления программ в прошлом

11. Исполнительный совет на своей сессии в 1992 году обратился с просьбой усовершенствовать раздел рекомендаций в отношении страновых программ, связанных с проведенным в прошлом обзором оценок и их использования, включая результаты обзоров, проводимых в конце цикла, и резюме плана оценки. Были предприняты особые усилия по укреплению этих разделов.

12. В соответствии с рекомендацией в отношении оценки ЮНИСЕФ Управление оценки и научных исследований в течение 1993 года оказывало поддержку в проведении оценки страновых программ в целом, на экспериментальной основе, в Бразилии, Египте, Малави, Таиланде и на Филиппинах. Указанная поддержка была оказана на экспериментальной основе в качестве учебного мероприятия в целях разработки более подробных руководящих принципов для "Пособия ЮНИСЕФ по вопросам политики и процедур (Книга Д)". Образцы результатов указанных мероприятий по оценке страновых программ будут представлены Исполнительному совету в 1994 году.

13. Оценки пятилетних страновых программ ЮНИСЕФ основываются на результатах ежегодных, среднесрочных и проводимых в конце цикла обзоров. Указанные совещания по вопросам обзора представляют собой важные мероприятия в области оценки в рамках процесса разработки страновых программ ЮНИСЕФ. Они дают возможность обеспечить включение результатов всех предыдущих оценок в процесс разработки новых страновых программ. Управление оценки и научных исследований сотрудничает с Отделом по программам ЮНИСЕФ и различными местными отделениями ЮНИСЕФ в целях разработки методов повышения качества документирования результатов и рекомендаций таких стратегических мероприятий, как ежегодные, среднесрочные и проводимые в конце цикла обзоры.

D. База данных в области оценки

14. Управление оценки и научных исследований сотрудничает с отделениями на местах в целях разработки системы, предусматривающей совершенствование существующей в рамках ЮНИСЕФ службы информационного обеспечения и возможностей управления процессом оценки, на основе более широкого применения полученных результатов. Указанная система зависит от регистрации результатов оценок и исследований, которые благодаря базе данных в области оценки могут затем использоваться на совместной основе.

15. В настоящее время база данных в области оценки содержит данные о более чем 6000 мероприятий в области оценки и исследований, в которых ЮНИСЕФ участвовал с 1987 года. Она призвана служить средством укрепления функции оценки и исследований в ЮНИСЕФ. В качестве таковой она обеспечивает местное отделение ЮНИСЕФ механизмом, позволяющим более широко применять результаты оценки и обмениваться ими; осуществлять контроль и обзор качества мероприятий в области оценки; обеспечивать сохранение и выполнение рекомендаций, получаемых в результате оценки; обеспечивать учет результатов предыдущих оценок в процессе проведения мероприятий по вопросам обзора программ и стратегии; совершенствовать научную базу для проведения информационно-пропагандистских мероприятий; и повышать "транспарентность" благодаря созданию основы для решений, принимаемых в ходе осуществления страновой программы.

16. В мае 1993 года среди региональных отделений было распространено экспериментальное издание базы данных в области оценки на компактных дисках с постоянной памятью в целях оценки его формата и его пригодности для пользователей. После этого во все отделения на местах была направлена дискетка с записью подготовленного для той или иной конкретной страны экспериментального издания в целях дополнения конкретной для той или иной конкретной страны информации, касающейся извлеченных уроков и последующих действий. Первый официальный вариант базы данных в области оценки будет распространен по всей организации на компактных дисках с постоянной памятью в 1994 году.

Е. Статус системы руководителей программ ЮНИСЕФ

17. Доступ к базе данных по вопросам оценки будет также обеспечиваться через систему руководителей программ, которая в настоящее время разрабатывается в качестве общей информационной системы ЮНИСЕФ по вопросам планирования программ и управления ими. В 1991 году ЮНИСЕФ приступил к обновлению своих действующих систем, в частности, в области планирования программ и контроля. Цель системы руководителей программы состоит в том, чтобы расширить возможности ЮНИСЕФ в деле поддержки правительственных партнеров в области наблюдения за реализацией целей, установленных на 90-е годы, и в том, чтобы обеспечить отделения ЮНИСЕФ всех уровней компьютеризированной системой комплексного планирования программ.

18. К настоящему времени уже проделана значительная работа по определению потребностей в качестве основы для разработки программ. В течение прошедшего года был достигнут значительный прогресс в деле завершения процесса концептуальной разработки системы и в доведении ее до уровня практического применения. Прототип системы руководителей программ уже создан и в настоящее время используется в демонстрационных, консультативных и дискуссионных целях.

Г. Планы тематических оценок

19. В настоящее время осуществляется скользящий план тематических оценок в целях управления процессом оценки основных программных областей, стратегий и решающих факторов, связанных с сотрудничеством ЮНИСЕФ и с разработкой политики и программ. На втором этапе к региональным отделениям обратились с просьбой внести вклад в процесс разработки плана тематических оценок путем определения подлежащих обзору программных областей, конкретным образом связанных с особым опытом каждого региона в области осуществления программ. К числу имеющих решающее значение факторов, установленных к настоящему времени в результате осуществления мероприятий в области тематической оценки, относятся БДЗ, контроль за ростом

детей и содействие этому процессу, чрезвычайные ситуации, водоснабжение и санитария, Программа основных услуг по борьбе с бедностью в Андском регионе (ПРОАНДЕС) и проекты, предусматривающие расширение масштабов производительной деятельности женщин. К числу других осуществляемых в настоящее время исследований относятся обзор тематических исследований в целях определения и анализа условий и разработки стратегий обеспечения участия беднейших слоев населения в программах в области развития, осуществляемый в сотрудничестве с НПО – Международным движением за оказание помощи бедствующим группам населения – "четвертый мир", и оперативные научные исследования, в рамках которых основное внимание уделяется повышению качества, обеспечению равноправного доступа, участию общин и другим вопросам, описываемым ниже.

G. Создание потенциала

20. В течение прошедших двух лет Управление оценки и научных исследований уделяло основное внимание вопросам создания потенциала в области оценки и научных исследований на страновом уровне. Управление оценки и научных исследований организовало для сотрудников отделений ЮНИСЕФ на местах и правительственных партнеров в 20 странах (Ангола, Бурунди, Гондурас, Зимбабве, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мексика, Мозамбик, Монголия, Нигер, Никарагуа, Руанда, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Таиланд, Чад и Эфиопия) интенсивные учебные мероприятия по вопросам недорогостоящих основных исследований, методологий оценки и измерения результатов осуществляемой деятельности на уровне общин. В некоторых из этих стран Управление оценки и научных исследований обеспечило техническую помощь местным отделениям ЮНИСЕФ в деле разработки и осуществления планов и мероприятий в области оценки. Кроме одного семинара, проведенного для сотрудников штаб-квартиры, было также проведено два региональных семинара: один – для стран восточной и южной части Африки, а другой – для стран Восточной Азии и тихоокеанского региона.

21. Кроме того, при поддержке Управления оценки и научных исследований были проведены интенсивные двухмесячные курсы, в ходе которых рассматривались теоретические и практические основы эпидемиологической оценки. В Мексике были проведены два учебных мероприятия на испанском языке, в которых участвовали представители девяти стран. Еще один курс был проведен в Мозамбике на португальском языке, в котором участвовали сотрудники ЮНИСЕФ и национальные партнеры из всех пяти португалоязычных стран Африки.

H. Расширение основных национальных исследований в интересах детей и женщин

22. К настоящему времени наиболее последовательно применяемым в ЮНИСЕФ средством проведения научных исследований является анализ положения в той или иной стране. Такой анализ в настоящее время проводится практически во всех странах, в которых ЮНИСЕФ осуществляет страновые программы помощи. Указанный базовый аналитический документ представляет собой единственный наиболее доступный справочный документ для всех учреждений, организаций и индивидов, занимающихся вопросами женщин и детей. Однако ЮНИСЕФ следует повысить качество оценки и других форм научных исследований и применять их на более систематической основе. В настоящее время местные отделения ЮНИСЕФ поощряются к определению приоритетов в области прикладных научных исследований на основе национальных программ действий, с тем чтобы весь потенциал в области научных исследований/директивных мер каждой страны использовался для достижения целей, установленных на 2000 год.

23. Расширились масштабы сотрудничества ЮНИСЕФ с национальными исследователями и научно-исследовательскими организациями. Многие местные отделения ЮНИСЕФ уже сотрудничают с университетами и национальными учреждениями. На Мадагаскаре такое сотрудничество основывается на четырехстороннем соглашении, заключенном между ЮНИСЕФ, правительством Мадагаскара, Национальным университетом Мадагаскара и Лавальским университетом, Квебек, Канада. В 1993 году под руководством ЮНИСЕФ к осуществлению реализуемой на уровне района программы были привлечены студенты выпускных курсов программы подготовки специалистов уровня магистров по вопросам развития сельских районов при Лавальском университете, включая студентов из Бенина, Бурунди, Гвинеи, Заира и Мали. Ежегодно группа студентов в течение трех месяцев работает в рамках этого проекта, используя полученные материалы для своих научных исследований. Благодаря этому в распоряжении программ ЮНИСЕФ имеются не требующие высокой оплаты, относительно информированные и имеющие достаточный уровень квалификации специалисты. Эта инициатива также создает прекрасную возможность для включения вопросов, касающихся деятельности ЮНИСЕФ, в процесс академического обучения, что позволяет на регулярной основе информировать будущих руководителей о потребностях и задачах ЮНИСЕФ.

I. Координация политики с учреждениями Организации Объединенных Наций

24. В соответствии с резолюцией 47/199 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года ЮНИСЕФ сотрудничает с другими членами ОКГП во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи приложить усилия для достижения "единого в рамках системы Организации Объединенных Наций толкования программного подхода, включая эффективную методологию оценки, с должным учетом обстоятельств в конкретных странах" (резолюция 47/199, пункт 13). В июле 1993 года члены ОКГП представили доклад о ходе выполнения решений и достижениях в деле согласования процедур оценки между различными учреждениями. Было отмечено, что между соответствующими системами оценки уже достигнут значительный уровень согласованности в том, что касается основных принципов, целей, многих документов, определений и результатов. Основные различия обнаружились в отношении применения терминологии, подробностей, процедурного характера, основных акцентов и институциональных рамок. Будут приняты дальнейшие меры, направленные на уменьшение этих разногласий и обеспечение общего понимания концепций и содействие обмену информацией. Доклад об этих мерах ОКГП представит в Секретариат Организации Объединенных Наций - для его последующего представления Генеральным секретарем на рассмотрение Экономического и Социального Совета.

III. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ В РЕГИОНАХ

25. Общее количество оценок и исследований, проведенных в всех регионах, было максимальным в 1990 и 1991 годах (см. таблицу 1). Уменьшение их количества в 1992 и 1993 годах свидетельствует о произошедшем изменении, когда основной упор стал делаться не на увеличение количества проведенных оценок и исследований, а на повышение качества и улучшение использования полученных результатов, а также на сокращение оценок на уровне проектов (прежде всего многочисленных обследований охвата РПИ) и на переход к оценкам на уровне программ.

Таблица 1. Количество завершенных оценок и исследований с разбивкой по регионам, 1990-1993 годы а/

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год

	Исследо- вания		Исследо- вания		Исследо- вания		Исследо- вания	
	Оценки		Оценки		Оценки		Оценки	
Восточная Азия и регион Тихого океана	50	74	55	87	49	35	12	15
Восточная и Южная Африка	73	146	67	129	30	31	22	81
Ближний Восток и Северная Африка	52	60	21	83	41	81	19	68
Южная Азия	56	98	47	91	41	73	35	70
Северная и Южная Америка и регион Карибского бассейна	52	123	89	179	71	111	63	105
Западная и Центральная Африка	37	87	58	72	29	66	34	63
Прочие межрегиональные оценки и исследования	2	1	4	6	6	21	0	1
Итого	322	589	341	647	267	418	185	403

a/ Количество оценок отличается от данных, представленных в предыдущих докладах, поскольку Управление оценки и научных исследований на постоянной основе получает новые доклады за предыдущие годы.

26. В региональных обзорах сделанных выводов и извлеченных уроков были отмечены несколько общих проблем, характерных для оценок, проектов и программ. Контроль и оценка должны являться составной частью разработанных проектов/программ. Следует проводить более эффективный анализ целевых групп в целях получения максимальных результатов и более точного определения направленности соответствующих мероприятий. В основе разработанных проектов/программ должно лежать четкое определение контекста и организационных рамок (ответственность, обязанности и функции партнеров). Следует четко определить конкретные задачи и цели или предполагаемые результаты. Для обеспечения устойчивости необходимо уделять внимание вопросам возможности осуществления проектов и программ с финансовой и технической точек зрения, а также более широкому участию общин на этапах разработки, осуществления и оценки. Необходимо проводить больше анализов эффективности затрат и вводить больше новшеств в использование эффективных качественных показателей. В приложении содержится краткое описание выборки оценок и исследований, проведенных в каждом регионе.

IV. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ: ТЕМАТИЧЕСКИЕ И СЕКТОРАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ

27. В настоящем разделе описываются сделанные выводы и уроки, извлеченные в результате проведения исследований и оценок, охватывающих основные сектора или тематические области, непосредственно связанные с деятельностью ЮНИСЕФ. В целом, как показано в таблице 2 ниже, относительная процентная доля распределения оценок по тематическим областям осталась неизменной, за исключением уменьшения этой доли в области здравоохранения. В секторе

здравоохранения количество оценок уменьшилось в основном из-за уменьшения количества оценок, связанных со всеобщей иммунизацией детей (ВИД).

Таблица 2. Процентная доля завершенных оценок и исследований с разбивкой по основным категориям программ, 1990-1993 годы а/

	1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Оценки	Исследования	Оценки	Исследования	Оценки	Исследования	Оценки	Исследования
Здравоохранение	47	27	48	33	42	26	37	23
РПИ	28	6	20	4	11	4	15	3
ПРТ	7	5	5	4	7	4	4	2
Образование	16	12	14	13	18	16	18	21
Женщины и производительная деятельность	2	15	5	15	15	13	11	11
Водоснабжение и санитария окружающей среды	14	7	14	9	10	8	8	12
Питание	13	15	11	14	13	15	10	14
Коммуникация, информационно-просветительская деятельность и мобилизация общественности	10	6	10	9	10	8	5	6
Профессиональная подготовка	8	2	7	4	4	3	5	1
Программы, осуществляемые на уровне районов	6	5	5	4	8	5	4	1
Дети, находящиеся в особо трудных условиях	2	7	3	9	4	12	4	6
Чрезвычайные ситуации	1	1	2	1	1	2	3	1

а/ Поскольку некоторые оценки и исследования являются многосекторальными, общая доля категорий оценок и исследований не составляет 100 процентов.

28. Что касается исследований, то процентная доля распределения оценок также является относительно постоянной; исключения составляют неизменное увеличение показателей в области образования и уменьшение показателей во всех категориях, связанных со здравоохранением.

А. Борьба с диарейными заболеваниями

29. В рамках скользящего плана тематических оценок Отделение оценки и научных исследований вместе с Группой по вопросам выживания детей приступило к обзору имеющейся литературы по БДЗ, опубликованной в течение последнего десятилетия. Эта область была выбрана для проведения обзора потому, что в своих усилиях в секторе здравоохранения ЮНИСЕФ делает на нее основной упор, потому что существует озабоченность в связи с постоянным и устойчивым

охватом, а также потому, что она является одной из приоритетных задач в комплексе промежуточных целей, которые должны быть достигнуты к 1995 году. Результаты этого обзора используются для разработки политики и программ.

30. Обзор был проведен пятью известными в мире деятелями и учреждениями при участии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Было подготовлено пять региональных докладов, каждый из которых охватывал рассматриваемую литературу объемом 50 учетных листов. Информация об уроках, извлеченных из этого обзора, кратко излагается в обзорном докладе и используется для разработки стратегии ЮНИСЕФ в области БДЗ.

31. Обзор показал, что техническая основа разработанной ВОЗ стратегии практического лечения является устойчивой. Самой серьезной проблемой по-прежнему является острая водянистая диарея. Для борьбы с упорной диареей и дизентерией в некоторых районах в дополнение к пероральной регидратации и кормлению требуется специальное питание и лечение с помощью антибиотиков. Однако самые последние данные показывают, что дегидратация сопровождает все случаи смерти от диареи любого типа, что подчеркивает необходимость уделения значительно большего внимания пропаганде перорально-регидратационных солей (ПРС) и перорально-регидратационной терапии (ПРТ).

32. В целом было отмечено отсутствие точных и широко распространенных данных о динамике заболеваемости и смертности, однако было проведено несколько исследований, в которых документально отражено сокращение доли поступивших в больницы лиц, страдающих от серьезных заболеваний. Контроль в рамках национальной программы БДЗ велся лишь в немногих странах, например в Египте и Марокко, однако он не дал никакой информации на районном уровне, на котором основной упор делается на осуществление практической деятельности. Руководящие принципы контроля за выполнением целей к середине десятилетия, которые были распространены среди местных отделений, отражают эти вопросы в показателях осуществляемой деятельности на уровне общин и медицинских учреждений. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в укреплении районного подхода на основе всеобъемлющих планов в области профессиональной подготовки, информационных систем, поставок и материально-технического обеспечения на районном уровне. Нигерия занимает ведущее место в разработке такого подхода.

33. Во многих странах информация, полученная на уровне общин, свидетельствует о том, что основная часть населения не прибегает к государственной системе для лечения своих детей, а пользуется услугами деревенских лекарей, аптекарей и частных врачей. Поэтому в настоящее время руководящие принципы контроля предусматривают не только услуги государственного сектора здравоохранения, но и услуги из частных источников оказания медицинской помощи. Кроме того, поскольку было отмечено, что на практике эти источники прописывают излишнее количество антибиотиков, в настоящее время в указанные руководящие принципы включен показатель, свидетельствующий о том, что тот или иной частный источник применяет методы ПРТ.

34. Ограниченное использование ПРТ приблизительно в одной трети случаев лечения диарейных заболеваний привело к принятию решения о том, что необходимо активно пропагандировать этот способ спасения жизней в качестве принятой в семье нормы, при этом в межсекторальном плане основной упор делается на стратегии предупреждения, такие, как грудное вскармливание, иммунизация против кори и санитарные мероприятия. В частности, конкретные исследования по лечению на уровне семей и использованию соответствующих жидкостей, имеющихся в домашних условиях, проведенные на Филиппинах и в Бангладеш Комитетом по развитию сельских районов Бангладеш, показали, что необходимо пересмотреть деятельность в области коммуникации и

медико-санитарного просвещения, нацеленную на более широкую группу членов семей, а также пропагандировать использование этих жидкостей, имеющихся дома.

35. И наконец, полученная в Бразилии информация свидетельствует о том, что в случае прохождения соответствующей подготовки и получения надлежащей помощи матери могут правильно готовить сахаро-солевой раствор (ССР), а также о том, что увеличилась доля матерей, правильно готовящих ССР, по сравнению с долей матерей, правильно готовящих ПРС. Исходя из этого, было принято решение не препятствовать правительствам в пропаганде ССР, если они уже ведут ее, несмотря на то, что ранее ВОЗ проводила противоположную политику, в основе которой лежали предыдущие данные, свидетельствовавшие, что матери неправильно готовят ССР.

В. Бамакская инициатива

36. В оценке Бамакской инициативы, проведенной под эгидой Датского агентства международного развития (ДАНИДА), Норвежского агентства международного развития (НОРАД), Шведского управления международного развития (СИДА), Администрации по делам заморских территорий (ОДА) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, ВОЗ и ЮНИСЕФ и представленной Правлению на его очередной сессии 1992 года (E/ICEF/1992/L.20), Инициатива выдвигается на передний план как один из надлежащих путей развития первичного медико-санитарного обслуживания, при этом рекомендуется повысить качество оказываемых услуг и улучшить структуры обеспечения доступности/ ценообразования, механизмы оплаты, систему возмещения расходов, а также повысить роль общин. В своем решении 1992/22 Правление настоятельно призвало ЮНИСЕФ провести дополнительные оперативные научные исследования на местном уровне с использованием накопленного в странах опыта в целях совершенствования сосредоточенного на общине подхода Инициативы (E/ICEF/1992/14).

37. ЮНИСЕФ разработал программу оперативных научных исследований, в которой основной упор делается на повышение качества, обеспечение равного доступа, участие общин, рациональное использование базовых медикаментов, стимулирование работников сферы здравоохранения и их работу, а также на устойчивость. После обзора предложений, сделанных в рамках этого исследования группой научных экспертов и руководящим комитетом по научным исследованиям, 14 из 37 предложений были приняты для финансирования; они охватывают 14 стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и две страны Юго-Восточной Азии. Все предложения предусматривают увязку деятельности научно-исследовательских институтов с деятельностью государственных учреждений-исполнителей и местных отделений ЮНИСЕФ в целях обеспечения того, чтобы использовались практические подходы, а полученные результаты немедленно внедрялись для осуществления Инициативы.

38. Постепенно ЮНИСЕФ наладил сотрудничество в рамках указанной программы оперативных научных исследований. На программу уже выделили дополнительные финансовые средства правительства Норвегии и Соединенного Королевства, а также по предложению африканских научно-исследовательских институтов был создан механизм совместного финансирования с Научно-исследовательским центром международного развития (ИДРС) в Оттаве, Канада. Большинство предложений охватывают период от одного до двух лет, что позволяет в оперативном порядке выделять ресурсы на осуществление Инициативы. Предусматривается, что разработанные научно-исследовательские планы будут иметь актуальное значение не только для первоначально выбранных, но и для многих других стран. Таким образом, со временем сфера охвата научно-исследовательской программы расширится и будет включать в себя поиск приемлемых решений для преодоления основных трудностей, с которыми сталкиваются системы здравоохранения в развивающихся странах.

С. Информационные системы, ориентированные на белково-калорийную недостаточность

39. В течение последних трех лет ЮНИСЕФ провел оценку оказываемой им поддержки информационным системам в области питания на основе определения состояния питания на уровнях домашних хозяйств и общин (контроль за ростом детей), а также на региональном и национальном уровнях (наблюдение за питанием). В этой оценке участвовали различные университеты, НПО и многие учреждения Организации Объединенных Наций. Обзоры и работа на местах были проведены в Африке, Азии и Латинской Америке. Основное внимание в рамках оценки было уделено определению того, в какой степени использование информационных систем ведет к принятию позитивных мер в интересах улучшения питания детей. Вызывает разочарование то, как эта деятельность стимулируется в программах, предусматривающих широкий географический охват. Было установлено, что на местном уровне недооцениваются как ресурсы, необходимые для подготовки контролеров, так и то время, которое контролеры должны добровольно потратить для того, чтобы приступить к осуществлению мероприятий по анализу и мобилизации. Финансовые ресурсы были недостаточными для подготовки требуемой численности персонала, а учебные планы были слишком ограниченными. Результатом всего этого комплекса проблем стало то, что персонал не испытывает большого удовлетворения от работы, которую он выполняет, а показатели этой работы неэффективны. Например, было установлено, что в редких случаях охват целевых возрастных групп детей превышает 60 процентов, что слишком мало времени уделяется анализу информации и что многие контролеры отказываются от выполнения порученных им обязанностей. На национальном уровне в основе наблюдения за питанием в значительной мере лежала деятельность специалистов, занимающихся сбором и обработкой антропометрических данных, что недостаточно для стимулирования деятельности, ориентированной на питание. Необходимы также другие виды информации, как качественной, так и количественной, в которой рассматривается взаимосвязь между основными причинами недостаточности питания. Кроме того, комплекс различных стратегий в области коммуникации должен быть включен в информационные системы в области питания в качестве одного из составных элементов. На протяжении последних двух лет ЮНИСЕФ использует опыт, накопленный почти в 20 странах, оказывая поддержку развитию потенциала для обслуживания децентрализованных информационных систем, имеющих конкретный контекст, которые увязывают данные о состоянии питания с информацией об основных причинах недостаточности питания. Прилагаются дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы все страны включили этот опыт в свои программы и планы.

Д. Чрезвычайные ситуации

40. В 1991 году была проведена теоретическая тематическая оценка работы ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях в течение 10 предшествующих лет. Первый этап оценки включал в себя обзор литературы, связанной с принимаемыми ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях ответными мерами, при этом особое внимание уделялось тому, как эта проблема понимается на уровне штаб-квартиры; основной упор делался на вопросы управления. В основе оценки лежали многочисленные интервью с занимающими ключевые должности сотрудниками в Нью-Йорке и Женеве. По результатам этого обзора было сделано несколько рекомендаций, что привело к созданию целевой группы высокого уровня, которая приняла ряд решений в плане упорядочения финансирования, изменения структуры Чрезвычайной группы штаб-квартиры и уточнения взаимоотношений и обязанностей для принятия ответных мер в чрезвычайных ситуациях с точки зрения различных подразделений штаб-квартиры и региональных и местных отделений.

41. За первым этапом последовала оценка программы чрезвычайных мер в Либерии. Оценка результатов программы проводилась на уровне общин на основе анализа имеющихся данных, оперативных оценок и эпидемиологических исследований на уровне общин. Основное внимание уделялось разработке потенциала оценки в следующих четырех основных областях деятельности: здравоохранение; водоснабжение и санитария; образование; и дети, находящиеся в особо трудных условиях. В ходе параллельного обзора деятельности была проведена оценка следующих аспектов: а) процесс определения приоритетов; б) своевременность и целесообразность поставок; в) своевременное выделение финансовых средств, включая наличные, для преодоления трудностей краткосрочного характера; г) кадровые решения и решения о наборе персонала; е) поддержка со стороны Чрезвычайной группы и секции Африки штаб-квартиры и регионального отделения; ф) мобильность, коммуникация и безопасность; г) межучрежденческое сотрудничество (включая НПО) и дипломатия; h) роль соседних стран и последствия для них, включая отделения ЮНИСЕФ на местах в этих странах. Оценка чрезвычайного положения в Либерии способствовала проведению анализа сложившегося положения и подготовке следующей страновой программы. Результатом этой оценки явилось создание национального потенциала обеих сторон, участвующих в конфликте. Кроме того, этот процесс способствовал развитию методологии оценки чрезвычайных ситуаций, которая может применяться в других случаях.

42. Управление оценки и научных исследований вместе с ЮНФПА и Отделением ЮНИСЕФ в Гаити обратились к Центру по исследованиям в области народонаселения и развития Гарвардского университета (Соединенные Штаты Америки) с просьбой о проведении независимой оценки последствий санкций, введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, для положения детей в Гаити. Предварительные результаты оценки свидетельствуют о значительном росте уровня младенческой смертности, обусловленном общей обстановкой неправильного управления со стороны военного правительства в сочетании с воздействием санкций. Предполагается, что в рамках последующей работы после этой оперативной оценки в Гаити будут проведены дополнительные углубленные исследования долгосрочных последствий.

Е. Программы на уровне районов

43. В соответствии с политикой ЮНИСЕФ, направленной на оказание поддержки в создании потенциала для децентрализованного управления, в котором основное внимание уделяется общинам, и укрепление субнациональных потенциалов для определения последствий осуществляемой деятельности, на протяжении двух последних лет прилагаются усилия по более широкому привлечению местной стороны к проведению оценок программ на уровне районов в Чаде, Эфиопии, Нигере и Уганде. Были ассигнованы финансовые средства на цели профессиональной подготовки межсекторальных групп населения на национальном, региональном и местном уровнях в целях разработки и проведения оценок и анализа количественной и качественной информации, касающейся воздействия и охвата мероприятий и моделей поведения и затрат на них. Так, например, в рамках последнего цикла научных исследований в Нигере во время сезона дождей 1993 года основное внимание было уделено проблеме лихорадки. Многодисциплинарная группа в составе 40 исследователей-стажеров, представляющая национальные, региональные и местные интересы, обнаружила, что у одной трети детей приступы лихорадки происходят один раз в две недели и что общая сумма затрат на лечение составляет 3 долл. США на один приступ.

44. В Боливии и Эквадоре в рамках ПРОАНДЕС предпринимаются попытки разрешить проблему крайней нищеты на основе расширения возможностей населения. Многодисциплинарная тематическая оценка ПРОАНДЕС, в которой анализируется количественная и качественная информация, явилась антропологической оценкой мероприятий по обеспечению выживания и развития детей. Было установлено, что программа ПРОАНДЕС в Боливии добилась успехов в деле разработки устойчивого подхода совместно с общинами благодаря глубокому пониманию потребностей общин и стратегий, касающихся обеспечения средств к существованию. В рамках программы в Боливии осуществлялось также успешное сотрудничество с НПО, государственными и местными учреждениями, общинами индейцев и их представителями. Однако в Эквадоре было обнаружено, что понимание культурных и социальных структур общин требует более широких контактов с отдельными руководителями и крестьянами в указанных районах. На основе обмена опытом с местной стороной ПРОАНДЕС содействовала совмещению методов западной и традиционной медицины в области медицинских услуг и профессиональной подготовки. Что касается здравоохранения, то в оценке отмечались ограниченные возможности государственных учреждений в плане охвата общин и налаживания сотрудничества с ними.

Ф. Дети, находящиеся в особо трудных условиях

45. Был проведен обзор ряда докладов об опыте, накопленном ЮНИСЕФ в осуществлении программ для детей, находящихся в особо трудных условиях, в регионе Северной и Южной Америки и Карибского бассейна. Этот регион был выбран потому, что в нем впервые началась работа над данной проблемой, в результате чего свыше 90 процентов стран завершили проведение анализа положения этой области, а несколько стран добились существенного прогресса в осуществлении конкретных программ.

46. Работающие и беспризорные дети находятся в одних и тех же социально-экономических условиях. Обычно они члены больших семей, имеющих низкие доходы, при этом часто наблюдается отсутствие отцов и нередко руководители домашних хозяйств являются безработными. Имеются свидетельства того, что решающим фактором может быть не отсутствие возможностей получить образование, а наличие проблем в семье. Хотя, как правило, как беспризорные, так и работающие дети имеют хорошие отношения с матерями, обычно у них не складываются отношения с отцами или же этих отношений нет вообще.

47. Проблема беспризорных детей может быть решена государственными и частными учреждениями. Не следует создавать новых учреждений, занимающихся вспомоществованием, а необходимо добиться того, чтобы существующие учреждения повысили эффективность своих программ в целях расширения охвата. Проведенные обследования поведенческих установок показывают, что беспризорные дети стремятся извлечь пользу из рассчитанных на них мероприятий и имеют достаточные познавательные способности. Кроме того, их положительное поведение, прежде всего хорошее отношение к матерям, говорит о возможности проведения мероприятий на уровне семей.

48. Накопленный в Бразилии опыт свидетельствует о важном значении следующих стратегий для эффективного осуществления мероприятий: межучрежденческая координация; участие детей и преподавателей в разработке норм и принятии решений; комплексные подходы к здравоохранению, образованию и обеспечению выживания; развитие семейных связей; мобилизация педагогов, работающих с беспризорными детьми; изменение поведения репрессивных органов. Основной упор следует делать на превентивную работу. Координация деятельности с НПО и религиозными организациями может значительно повысить эффективность усилий по работе с беспризорными детьми. Однако превентивная работа на основе создания соответствующих условий, укрепляющих целостность семьи, должна быть частью государственной политики.

Г. Дети в условиях вооруженного конфликта

49. Управление оценки и научных исследований в сотрудничестве с Отделом программ и Управлением по программам чрезвычайной помощи организовало проведение обзора программ оказания психологической и социальной помощи детям, находящимся в условиях вооруженного конфликта. Была подчеркнута важность признания того, что травмированные дети без осуществления мер, направленных на ослабление и лечение состояния напряженности, могут страдать долговременными неврозами. К ним относятся постоянные проявления симптомов физиологических и психических расстройств или навязчивые состояния и спонтанное воспроизведение в памяти событий в случае ослабленных воспоминаний. Степень воздействия травм на ребенка зависит от ряда промежуточных факторов, включая тяжесть травм и частотность их причинения, происходящие внутри ребенка процессы, связанные с его развитием, наличие родителей и их способность бороться с этими расстройствами, а также поддержка со стороны общины.

50. Опыт ЮНИСЕФ в Гватемале, на Филиппинах и в Шри-Ланке свидетельствует о том, что комплексный подход на уровне общин, ориентированный главным образом на профилактическую, просветительскую деятельность в области психологии здравоохранения, эффективен в сочетании с постоянными прагматическими усилиями по обеспечению развития ребенка. Однако во всех случаях, когда это возможно, такого рода усилия в масштабах общины должны дополняться конкретной деятельностью по оказанию консультативной и лечебной помощи детям, в отношении которых установлено, что им причинена существенная травма. Это делается в Боснии и Герцеговине, Ираке, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) и Хорватии. Консультанты на уровне общин, включая родителей, учителей и социальных работников, могут получить подготовку по вопросам оказания терапевтической помощи детям, в отношении которых было осуществлено насилие. Опыт Ливана в области просвещения по проблемам мира свидетельствует о важности включения просветительского компонента в программы психологической и социальной помощи с учетом меняющихся подходов, поведения и систем ценностей, направленных на решение проблемы воздействия непрекращающегося насилия.

51. Хотя наблюдение за этими программами может включать использование показателей изменений в области политики, а также показателей оказания услуг и укрепления потенциала, оценка соответствующих последствий является проблематичной как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане. Переменные промежуточных результатов, включая изменение подходов и отношения к потребностям в области развития детей, защите, стимулированию и оказанию консультативной помощи по основным вопросам, поддаются оценке. Однако работу по определению и совершенствованию учитывающих культурные особенности показателей развития и психического здоровья следует вести с учетом ответной реакции и опыта общин и психологов. Необходимым условием определения показателей воздействия по-прежнему является осуществление непрерывных усилий по их разработке и проверке в различной социально-культурной обстановке.

Н. Наблюдение на уровне общин в целях искоренения дракункулёза

52. Ведется работа по оказанию поддержки в деле создания действующих на уровне общин систем наблюдения во всех тех африканских странах, где дракункулёз носит характер эндемии. В основе этих систем лежит сеть деревенских добровольцев во всех затронутых деревнях, каждый из которых один раз в месяц посещает каждое домашнее хозяйство в целях регистрации случаев заболевания. Результаты по инстанциям направляются на национальный уровень. Системы на протяжении ряда лет в полном объеме действовали в Гане, Нигерии и Камеруне, а также в нескольких экспериментальных зонах в других западноафриканских странах.

53. Основные усилия, осуществляемые в рамках нигерийской программы ликвидации дракункулёза, сосредоточены на 84 районах местного самоуправления, в наибольшей степени охваченных эндемией. Наряду с направлением в эти районы дополнительного персонала были осуществлены дополнительные мероприятия по оказанию помощи. Перечень районов ежегодно обновляется на основании данных, собранных в результате функционирования системы наблюдения. В Гане недавно было принято решение сосредоточить усилия, предпринимаемые в рамках национальной программы, на северном регионе, что объясняется не только высоким уровнем распространения в этом регионе эндемии, но и тем, что, по данным наблюдения, количество случаев заболевания здесь снижается медленнее, чем в остальной части страны. ЮНИСЕФ поручил Организации по координации и сотрудничеству в деле борьбы с основными эндемическими заболеваниями осуществить оперативную оценку экспериментальной программы в Буркина-Фасо и, в частности, оценить эффективность системы наблюдения. Оценка показала, что результаты деятельности деревенских добровольцев гораздо лучше ожидаемых, хотя информация об этих результатах не всегда направлялась на провинциальный уровень. Эти результаты использовались для информационно-пропагандистских целей в ходе переговоров с Всемирным банком по вопросу о финансировании программы.

Г. Образование

54. Обзор выборочной совокупности оценок и исследований по проблемам образования был осуществлен в сотрудничестве с Группой по вопросам образования в целях оценки последующей деятельности по выполнению решений Всемирной конференции по вопросам образования для всех и определения выводов и извлеченных уроков. Основное внимание в ходе оценок стало уделяться учебной работе и успеваемости, а не только процессу и усилиям по оказанию материальной поддержки. В Маврикии была осуществлена оценка, имевшая хороший план исследований, и проведенный в ходе этой оценки анализ множественной регрессии может рассматриваться в качестве показательного. Было установлено, что коррелятами успеваемости учащихся являются мотивация учителей и их отношение к обучению, социально-экономический статус учащихся, их

отношение к школе и учебным программам, восприятие ими учителей, привычка читать, наличие дополнительной учебной базы и общий интеллект.

55. В некоторых странах осуществляется оценка важности хорошего дошкольного образования с точки зрения его роли в деле повышения успеваемости на начальном уровне образования. В Гондурасе такого рода оценка показала, что среди учащихся начальных школ, прошедших подготовку в рамках организованной ЮНИСЕФ программы дошкольной подготовки, отсев, по-видимому, будет меньше, чем среди детей, которые не были охвачены такой программой. В Доминиканской Республике, несмотря на некоторые очевидные недостатки в методах обучения и нехватку ресурсов, учителя начальных школ сообщили, что первоклассники, прошедшие программу дошкольной подготовки, быстрее воспринимают материал, который им преподносится, проявляют большую уверенность в себе и активнее участвуют в работе на уроке. Кроме того, аналогичная оценка во Вьетнаме показала, что эти дети обладают лучшей психико-моторной координацией. Однако в данном случае сравнивались дети, посещающие официальные детские сады, и дети, присмотр за которыми в дневное время осуществляется на дому, в сельской местности и в городах, и различия носили более ярко выраженный характер в городах.

56. В рамках деятельности, направленной на уменьшение неравенства между мужчинами и женщинами, осуществляются новые исследования по определению эффективных стратегий. Региональное отделение на Ближнем Востоке и в Северной Африке подготовило доклад, в котором перечисляются 16 стратегий расширения охвата девочек обучением в школах и участия женщин в классах по обучению грамоте. Эти стратегии предусматривают создание соответствующей политической обстановки, укрепление физической инфраструктуры, к объектам которой относятся, в частности, уборные, улучшение работы школ с контингентом учащихся одного пола, усиление подготовки и роли учителей как проводников нового. Они предусматривали также включение в учебные программы тем, касающихся проблем мира и урегулирования конфликтов, и использование "третьего канала", особенно применительно к девочкам, не охваченным учебой в школе. В Сьерра-Леоне было разработано руководство для определения того, как воспринимается посещение школ девочками и какая существует в этом отношении практика. Несмотря на поддержку – в политическом и социальном плане – концепции равного доступа девочек к образованию и возможностям получения оплачиваемой работы на более поздней стадии, по-прежнему отмечается разрыв между достижениями применительно к мальчикам и девочкам. К числу причин неуспеваемости девочек в школах относятся чрезмерная работа по дому и на полях, наличие учебных программ, составленных без учета интересов девочек, плата за обучение и сексуальные домогательства. Имеющие распространенный характер ранние замужества и беременности также являются одной из причин высоких коэффициентов отсева девочек-подростков.

57. Управление оценки и научных исследований совместно с Консультативной группой по развитию детей и уходу за ними в раннем детстве организовало семинар по вопросу о практике воспитания детей и распространенных концепциях в странах Африки к югу от Сахары в целях определения осуществляемых научных исследований в этой области и получения базовой информации относительно нынешнего уровня знаний для использования при выработке политики и программ. Проведение семинара способствовало укреплению в регионе сети, состоящей из отдельных лиц и учреждений, которые активно участвуют в создании этой информационной базы посредством осуществления программ развития детей и ухода за ними в раннем возрасте. Результаты семинара будут использоваться в целях выработки руководящих принципов, касающихся оценки практики воспитания детей и распространенных концепций в рамках ситуационных анализов, а также рекомендаций для использования этой информации на практике через посредство программ на уровне общин.

Ж. Водоснабжение и санитария окружающей среды

58. Управление оценки и научных исследований в сотрудничестве с Секцией по водоснабжению и санитарии окружающей среды провело обзор и организовало семинар в целях пропаганды эффективных с точки зрения затрат стратегий обеспечения использования в отношении этого сектора "программного" подхода, отличающегося от традиционной роли по оказанию услуг, которая выполнялась в прошлом. В числе обсуждавшихся основных тем фигурировали такие вопросы, как новаторские методы мониторинга и оценки медицинских и социально-экономических последствий, включая последствия с точки зрения питания, и способы определения изменений в поведении.

59. Основными новыми проблемами были проблемы: а) расширения возможностей общин, и особенно женщин, посредством обеспечения эффективного участия в принятии решений, планировании, разработке и оценке программ водоснабжения и санитарии и управления ими; б) укрепления потенциала – на национальном уровне в целях секторального мониторинга и на децентрализованных, общинных уровнях в целях развития навыков мониторинга и оценки посредством определения соответствующих показателей и распространения информации о результатах; с) укрепления планирования в целях эффективного оказания услуг посредством расширения ориентированных на практические действия научных исследований при участии общин и обмене информацией, касающейся главным образом домашних хозяйств; д) более активного установления связей с другими стратегическими секторами и организациями, в частности в целях повышения эффективности санитарно-гигиенического просвещения; и е) расширения информационно-пропагандистской деятельности как главного компонента усилий по содействию осуществлению вышеупомянутых мер, а также переориентации потоков глобальных ресурсов с поставок оборудования на предоставление недорогостоящих технологий и услуг в целях охвата необслуживаемых лиц.

К. Производительная деятельность женщин

60. Была проведена трехдневная консультация по вопросам стратегий и оперативных мероприятий в поддержку производительной деятельности женщин. Была высказана рекомендация о том, чтобы общей целью поддерживаемой ЮНИСЕФ производительной деятельности женщин было расширение доступа женщин к владению, контролю и управлению производительными ресурсами в целях удовлетворения своих потребностей. Было установлено, что ключевое значение для успеха проектов в этой области имеют три принципа: а) проекты должны предусматривать непосредственное участие женщин, т.е. женщины должны быть вовлечены в процесс определения потребностей в ходе планирования, осуществления проектов и управления ими, и они должны обладать правом собственности в отношении этих проектов; б) проекты должны основываться на уже существующих традиционных системах кредитования и сбережения, а также на существующем потенциале женщин, относящихся к беднейшим слоям населения, в области управления и организации; и с) вся поддержка производительной деятельности женщин должна быть направлена на обеспечение устойчивости и масштабности.

61. Необходимым условием удовлетворения потребностей женщин, относящихся к беднейшим слоям населения, является сочетание стратегических информационно-пропагандистских усилий по изменению политического и организационного контекста, вследствие которого женщины находятся в неблагоприятном положении, и реализации практических мер, направленных на обеспечение доступа женщин к таким производительным ресурсам, как кредит. Усилия ЮНИСЕФ в поддержку производительной деятельности женщин должны служить связующим звеном между мероприятиями

местного значения и укреплением потенциала на уровне общин с деятельностью по объединению усилий и информационно-пропагандистскими мероприятиями на национальном уровне.

V. ВЫВОД

62. На протяжении последних двух лет ЮНИСЕФ продолжал работу по укреплению своего потенциала в области оценки и проведения основных национальных исследований в интересах детей и женщин. Управление оценки и научных исследований концентрирует свои усилия на укреплении управления деятельностью по оценке на региональном и страновом уровнях. Оно осуществляет также управленческую функцию разработки программ и политики путем проведения тематических оценок и обмена информацией об извлеченных уроках. Региональные отделения становятся главными действующими лицами в деятельности по координации и обзору мероприятий по оценке на региональном и страновом уровнях, а также в создании региональных информационных и исследовательских сетей.

63. ЮНИСЕФ будет продолжать заниматься укреплением потенциала оценки на страновом и региональном уровнях в целях оказания содействия в достижении целей десятилетия, осуществлении надлежащих оценок этих достижений и использовании извлеченных уроков для обеспечения устойчивого характера достижений. В последующие два года деятельность Управления оценки и научных исследований будет сосредоточена на:

а) изучении опыта по оценке осуществления экспериментальных страновых программ в целях выработки и совершенствования применяемых методологий и содействия применению соответствующей методологии оценки при разработке программ по всем странам;

б) укреплении потенциала региональных отделений в области управления деятельностью по созданию региональных сетей и координации тематических региональных оценок и исследований; проведении дополнительных обзоров оценок и исследований, осуществленных на страновом уровне; совершенствовании общего процесса извлечения уроков на региональном уровне;

с) дальнейшем укреплении базы данных для оценки и содействию использованию этой базы данных в масштабах всей организации и в рамках сотрудничающих учреждений;

д) укреплении потенциала сотрудников ЮНИСЕФ и их национальных коллег в области методологии оценки;

е) совершенствовании деятельности местных отделений ЮНИСЕФ как консультативных центров, которые являются основой для создания или укрепления информационных центров для женщин и детей в тех странах, с которыми ЮНИСЕФ поддерживает отношения сотрудничества.

64. Вышеупомянутые объединенные усилия будут способствовать повышению роли оценки в контексте страновых программ, осуществляемых совместно ЮНИСЕФ и правительствами, и создадут условия для того, чтобы последствиям осуществления страновых программ ЮНИСЕФ уделялось надлежащее внимание.

Приложение

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИЗВЛЕЧЕННЫХ УРОКАХ

1. Всеобъемлющий перечень уроков, извлеченных в каждой стране каждого региона, если бы его можно было составить, оказался бы чрезмерно длинным. ЮНИСЕФ использует децентрализованный подход, в соответствии с которым местные отделения ЮНИСЕФ под руководством и при поддержке региональных отделений отвечают за подготовку и обзор программ, включая извлечение уроков из прошлого и нынешнего опыта. Нижеследующее краткое изложение извлеченных уроков основано на резюме этого опыта, подготовленных в основном региональными отделениями.

А. Восточная и Южная Африка

2. Обзор результатов оценки касается главным образом программ первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО), социально-половых проблем, сбора основной информации, программы обучения грамоте, программ водоснабжения и санитарии и программ чрезвычайной помощи.

3. В Лесото в результате обзора опыта деятельности, осуществлявшейся в прошлом, был сделан вывод о недостаточной глубине ситуационного анализа и о необходимости совершенствования показателей деятельности, вопрос о которых рассматривается в новой страновой программе. Вследствие обзора статуса программы ПМСО была выявлена необходимость повышения квалификации медицинских работников. После оценки проекта в области питания детей и продовольственной безопасности домашних хозяйств было принято решение охватить мероприятиями, осуществляемыми в рамках проекта, четыре дополнительных района и активизировать работу по диетологическому просвещению. В новой страновой программе был поставлен вопрос о необходимости усиления надзора за работой общинных санитарных работников (ОСР) и контроля за качеством их деятельности, а также рассмотрены пути решения этой задачи. Было установлено, что фактически все дети имеют медицинские карточки, однако отсутствие у санитарных работников информации о точном графике иммунизации обусловило низкие показатели охвата иммунизацией в соответствующем возрасте.

4. В Малави по итогам рассмотрения социально-половых аспектов участия общин в качестве одной из основных проблем было названо то обстоятельство, что женщины не имеют доступа к кредитам. От засухи страдают как мелкие арендаторы, так и домашние хозяйства, занимающиеся мелким предпринимательством, однако мелкие арендаторы преодолевают ее последствия более успешно. Деятельность по определению районов проживания уязвимых групп населения и их обследованию нуждается в совершенствовании. Необходимо рассмотреть вопрос о мероприятиях по оказанию помощи, не связанных с распределением продовольствия, например деятельности по стимулированию работы по найму не в фермерских хозяйствах. В результате оценки деятельности по наблюдению за ростом было выявлено, что объем ресурсов, выделяемых на подготовку консультантов, является недостаточным и что учебная программа имеет медицинский уклон. В этой связи мало внимания уделяется проблемам продовольственной безопасности домашних хозяйств и ухода за детьми. Консультативные услуги, оказываемые лицам, осуществляющим уход за детьми, как правило, носят поверхностный характер. Одним из результатов оценки РПИ было принятие решения о нецелесообразности замены ампулы с 20 дозами вакцины от полиомиелита ампулой с 10 дозами, поскольку было установлено, что объем других связанных с этим расходов (увеличение стоимости транспортировки и погрузочно-разгрузочных работ, дополнительные

расходы, обусловленные хранением в холодильных установках) превысит размер желаемой экономии на стоимости вакцин.

5. В Мозамбике ЮНИСЕФ совместно с группой в составе почти 150 человек из различных секторов правительства занимается решением создания потенциала для оценки. Одним из итогов этой деятельности было проведение обследования более чем 7000 домашних хозяйств, представляющих население тех районов страны, которые являются безопасными. Аналогичная работа в настоящее время проводится в Эфиопии. Полученные данные можно будет использовать в качестве основы для оценки результатов осуществления программы 1994–1999 годов.

6. В Намибии результатом оценки программы обучения грамоте было учреждение в рамках правительства департамента по вопросам неформального образования. Оценка программы, осуществляемой на уровне районов, позволила сделать вывод о необходимости совершенствования интеграции мероприятий в рамках этого компонента и обусловила пересмотр и изменение общих целей проекта.

7. В Руанде порядка 100 гражданских служащих из различных секторов прошли подготовку по вопросам оценки результатов, охвата и стоимости в ходе трех циклов профессиональной подготовки в области наблюдения за контрольными общинами. В рамках этой деятельности по укреплению потенциала была проведена оценка программ водоснабжения и санитарии, а также программ чрезвычайной помощи, связанных с гражданской войной и перемещенными бурундийскими беженцами. Некоторые из имеющих количественное выражение выводов оценки заключались в том, что вероятность заболевания малолетних детей диареей на 30 процентов выше в домашних хозяйствах, имеющих плохие санитарные условия, на 20 процентов – в домашних хозяйствах, где практикуется открытое хранение воды, и на 10 процентов – в домашних хозяйствах, которые не пользуются водой из доброкачественного источника. Эти результаты были доведены до сведения общин в качестве основы для обсуждения вопросов, касающихся диареи, водоснабжения и санитарии.

8. В Зимбабве в результате оценки экспериментального проекта было запланировано расширение действующей на уровне общин системы технического обслуживания и ремонта ручных насосов. После оценки итогов реализации программы структурной перестройки и последствий засухи последовало осуществление информационно-пропагандистских мероприятий отраслевыми министерствами и обмен мнениями относительно бюджета с министерством финансов. В основе оценки лежали данные, полученные от группы в составе свыше 40 контрольных общин, отражающих условия, существующие в стране в целом. Ее результатом было также укрепление потенциала в области оценок межсекторальной группы в составе примерно 80 гражданских служащих.

В. Западная и Центральная Африка

9. Из осуществленных в 1992 и 1993 годах 16 оценок, подвергнутых анализу, 14 были посвящены РПИ, Бамакской инициативе, вопросам питания и дракункулеза. Остальные две оценки касались нищеты в городских районах и обследования знаний, воззрений и практики (ЗВП) по проблемам здравоохранения – двух аспектов, имеющих особо важное значение с учетом ситуации, существующей в регионе. Рекомендации и уроки, извлеченные в ходе 9 из 16 оценок, использовались в годовых/среднесрочных обзорах и при проведении совещаний по вопросам стратегии; они оказали также влияние на дальнейшую разработку проектов.

10. Обзор оценок медицинского обслуживания в Бенине, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне показал, что такие аспекты, как доступ населения к информации, расстояние до центров здравоохранения, социально-политический контекст (забастовки), стоимость и прежде всего качество являются факторами, определяющими выбор населением видов медицинского обслуживания. Было рекомендовано расширить участие общин в оказании медицинских услуг через посредство комитетов. Общины готовы оплачивать медицинские услуги до тех пор, пока они являются доступными с точки зрения стоимости, при этом возможен гибкий подход в отношении сроков оплаты услуг. Подготовка по вопросам управления ресурсами, отчетность и элементарный анализ местных проблем здравоохранения, мотивация персонала и создание эффективной системы контроля имеют важное значение для дальнейшего укрепления потенциала медицинских служб.

11. Исследование в Сьерра-Леоне показало, что проблема заболевания зобом актуальна для 75 процентов домашних хозяйств. Большинство населения относится к заболеванию зобом как к серьезной проблеме, и все заинтересованные группы выразили готовность покупать, производить, импортировать йодированную соль и торговать ею. Как представляется, существует практическая возможность йодирования и осуществления контроля за качеством 75 процентов потребляемого в стране объема соли, поскольку 75 процентов соли распределяется всего через две торговые сети. В результате проведения исследования был сделан также вывод о необходимости разработки до начала кампании по социальной мобилизации соответствующего законодательства, регулирующего вопросы йодирования соли. В настоящее время ведется работа по осуществлению этой стратегии.

12. В дождливый сезон 90 процентов населения сельских районов Мавритании подвергается риску инфицирования дракункулезом. Обследование ЗВП по проблеме дракункулеза показало, что 75 процентов семей получили водяные фильтры в результате осуществления программы. Тридцать пять процентов семей были информированы о связи между питьевой водой и заболеванием дракункулезом, однако лишь 4 процента знали о том, что жители, инфицированные дракункулезом, могут заразить воду.

13. Обследование ЗВП по вопросу об использовании растворов для пероральной регидратации в Бенине показало, что почти 70 процентов женщин информировано о солях для пероральной регидратации (СПР), однако правильно использовали их лишь 30 процентов. Вместе с тем непрерывное обеспечение питанием и жидкостями отмечается в 60 процентах случаев. В целях улучшения сложившегося положения необходимо обеспечить более широкое наличие СПР в центрах здравоохранения и обучение медицинских работников правильным методам лечения больных диареей.

14. В Сьерра-Леоне численность городского населения возросла с 9,2 процента в 1950 году до 32,2 процента в 1990 году. Последствия этого массового перемещения населения в городские районы, где люди живут в условиях крайней нищеты, были усугублены волнениями в юго-восточной части страны. Кроме того, в сельских районах севера страны, где сельское хозяйство является основным источником доходов, нищета имеет весьма распространенный характер. В этой зоне сочетание существующей системы землевладения, недобросовестность агентов по закупке, высокие цены на основные продовольственные товары и ограничения в плане транспортировки являются факторами, осложняющими обстановку. В результате одной из оценок было установлено, что 62 процента общего бюджета беднейших семей расходуется на продовольствие. Поскольку недоедание тесным образом связано с нищетой, было настоятельно рекомендовано, чтобы центральное место в программах смягчения нищеты занимали проблемы повышения производительности и расширения возможностей людей. Следует изучить такие вопросы, как инициативы в отношении приносящих доход видов деятельности, повышение уровня

информированности и квалификации женщин, улучшение просветительской деятельности, расширение доступа к медицинским учреждениям, доступ к кредиту, транспорту и услугам в области маркетинга. Это, возможно, способствовало бы также предотвращению дальнейшей миграции из сельской местности в города.

15. Хотя следствием большинства оценок был вывод о позитивном воздействии мероприятий, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, использование основных данных и ссылки на них были редким явлением. Сравнение основных данных позволило бы более убедительно обосновать вывод о достижении прогресса. Другой общий урок, извлеченный из регионального обзора, заключается в том, что вопросы стоимости финансирования относятся к числу тех, которые большей частью игнорируются. И в этом случае основные данные, касающиеся расходов, имели бы решающее значение с точки зрения оценки стоимостной эффективности в различных программных областях.

С. Ближний Восток и Северная Африка

16. Этот обзор извлеченных уроков включает краткие обзоры осуществляемой на уровне районов программы, оценки достижений учащихся, положения беженцев в области питания, национальной программы БДЗ, проекта в интересах сельских женщин и программы водоснабжения и санитарии окружающей среды.

17. Проект "Анталия гесеконду" в Турции – один из примеров такого проекта, который осуществляется с участием членов общины, включает в себя элементы мониторинга и оценки и демонстрирует связанные с предоставлением полномочий и обеспечением устойчивости аспекты. Одним из важных компонентов являлось развитие и укрепление социальной инфраструктуры в целях обеспечения участия членов общины, особенно в тех случаях, когда участие широких масс населения не являлось частью политической культуры. В рамках проекта женщинам была предоставлена возможность сообщить о своих проблемах правительству, обратиться с требованием о предоставлении тех услуг, на которые они имели права, создать организации для улучшения окружающей их среды и использовать новые прикладные знания для решения медицинских и бытовых проблем. Один из сдерживающих факторов был связан с необходимостью тщательного отбора секторов для партнерства с ЮНИСЕФ в целях укрепления сотрудничества с основными секторами. В центре усилий по оздоровлению окружающей среды должны стоять мероприятия по мобилизации членов общины в дополнение к улучшению физической среды. Для обеспечения эффективного получения доходов требуется расширить информированность по вопросам, касающимся профессиональной подготовки и возможности сбыта продукции на рынках в городах.

18. В сфере образования при помощи национальных институтов и ученых в Турции был создан новаторский экспериментальный механизм для оценки достижений учащихся. Оценки показали, что большинство учащихся не достигли необходимого уровня знаний по таким предметам, как математика, естественные науки и турецкий язык. В школах отмечались в значительной степени различающиеся средние показатели успеваемости даже в одних и тех же жилых районах, при этом самые низкие показатели существовали в деревенских школах. В исследовании было рекомендовано, чтобы в дополнение к этим видам инспекции использовались другие неписьменные методы, такие, как оценка успеваемости и контроль за ней, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость и более полную картину, а также чтобы комбинированная система была воспроизведена и опробована в более широком масштабе. Было высказано предложение об использовании этих результатов в ходе информационно-пропагандистской деятельности с местными властями.

19. В рамках чрезвычайных оценок в западной части Исламской Республики Иран была проведена оперативная оценка положения в области питания курдских детей-беженцев, с тем чтобы содействовать определению характера и масштаба помощи ЮНИСЕФ. Антропометрические результаты показали, что 35–45 процентов детей в возрасте до трех лет страдали от недоедания в умеренной-сильной степени и 20–47 процентов детей испытывали обмороки, которые свидетельствуют о том, что в прошлом они недоедали. Клинический анализ подтвердил эти антропометрические показатели. В связи с высокой степенью антисанитарии в лагерях было рекомендовано безотлагательно осуществить мероприятия по обеспечению санитарии для оздоровления окружающей среды, с тем чтобы гарантировать результативность мероприятий по предоставлению питания. В краткосрочной перспективе, с тем чтобы избежать заражения продуктов питания, было рекомендовано, чтобы центры питания предоставляли сбалансированное питание с добавками микронутриентов, а также обеспечивали контроль за положением в области питания детей.

20. В Судане обзор программы БДЗ позволил выявить недостатки в общем управлении программой, включая текучесть кадров и нехватку сотрудников; ограниченность контактов с управлением ПМСО в министерстве здравоохранения, приводящая к неадекватной степени координации; и затрудненность связи по вопросам, касающимся мероприятий на национальном и государственном уровнях, особенно связи с соответствующими департаментами ПМСО и НПО. В политическом контексте Судана дополнительные препятствия на пути расширения мероприятий в области БДЗ были связаны с потоками беженцев в восточных районах и с обострением проблем безопасности в западных. Сообщалось о широком распространении СПР на различных организационных уровнях, однако не было ясно, если эти запасы основываются на оценке распространения диарейных заболеваний или на численности охватываемого населения. Сообщалось о неправильном использовании медикаментов врачами.

21. В Египте в сотрудничестве с министерством по социальным вопросам была проведена комплексная оценка проекта, осуществлявшегося в интересах сельских женщин. Было установлено, что в рамках всех проектов удалось добиться успеха в области получения доходов, и те из них, которые оказались наиболее перспективными с точки зрения устойчивости, будут развиваться и в дальнейшем. Однако в качестве одного из основных ограничений была определена неадекватность критериев определения целевых групп населения, в результате чего в рамках проекта не удалось охватить самых бедных жителей. Таким образом, требования о предоставлении 25 процентов в виде первоначального платежа для получения займа на деле привело к тому, что самые малоимущие лица лишились возможности участвовать в проекте. Проекты, предусматривавшие проведение мероприятий, традиционно относившихся к сфере деятельности мужчин, контролировались мужьями. В рамках этих проектов необходимо обеспечить большую поддержку женщинам в области повышения квалификации и контроля за управлением, с тем чтобы преодолеть стереотипные представления о роли женщин и позволить им таким образом принять более полное участие в процессе развития. Низкие показатели участия в программе повышения уровня грамотности свидетельствуют о необходимости большего привлечения женщин к процессу принятия решений, касающихся места и времени проведения, а также содержания этой программы. Наконец, было необходимо изучить более эффективные стратегии в области маркетинга и обеспечить поддержку систем для предоставления ветеринарных услуг и ремонта оборудования.

22. В Верхнем Египте проведенная Фондом помощи детям (Соединенные Штаты Америки) оценка программы водоснабжения и санитарии окружающей среды касалась технических показателей деятельности, создания и использования местного потенциала и воздействия на качество жизни. В целом проекты ЮНИСЕФ позволили увеличить запасы воды и содействовали

информированию деревенских жителей о важности использования качественной воды, хотя и санитарная практика не соответствовала теоретическим знаниям. Программа позволила значительно уменьшить рабочую нагрузку на женщин в такой степени, что в трех из четырех губернаторствах мужья оплатили подключение к водопроводу, с тем чтобы уменьшить физическую нагрузку на женщин. К числу выводов, касающихся технических показателей деятельности, относится вывод о том, что определенное число ручных насосов (в некоторых областях 30–40 процентов) бездействовали, несмотря на присутствие технических специалистов. Поэтому было рекомендовано, чтобы жители деревень, особенно женщины, были подготовлены по вопросам обслуживания насосов. Следовало пересмотреть проекты уборных (в настоящее время уборные с сухой ямой), с тем чтобы обеспечить соответствие местным культурным традициям, связанным с использованием воды для мытья. Путем проведения диалога и заключения письменных соглашений необходимо укрепить право собственности местных административных чиновников и общин, что обеспечит отчетность и непрерывность даже после того, как ЮНИСЕФ прекратит свою деятельность. Также, несмотря на желание общины предоставлять рабочую силу и покрывать до половины расходов на подключение домов к созданным сетям водоснабжения, проекты не удалось завершить по причине недостаточности правительственных средств. Что касается качества жизни, то женщины экономят значительный объем времени и энергии, расходуемых на доставку воды, и способствовали принятию в домашних хозяйствах решений об инвестировании в удобные системы водоснабжения. Связь между вопросами водоснабжения, канализации и санитарного просвещения была очень слабой, и в рамках новой политики ЮНИСЕФ первоочередное внимание уделяется предоставлению воды в тех местах, где уже были проведены мероприятия по санитарному просвещению.

Д. Восточная Азия и Тихий океан

23. С 90-х годов в восточноазиатском и тихоокеанском регионе происходило увеличение числа оценок результатов деятельности. По причине концентрации внимания на достижении целей ВИД в 1990 году несколько снизилось число оценок, касающихся вопросов охвата. Увеличивается число оценок и исследований, посвященных измерению стоимостных/финансовых аспектов, процессам управления или ЗВП.

24. В дополнение к непрекращающемуся увеличению общего числа оценок и исследований, осуществляемых в восточноазиатском и тихоокеанском регионе, сами контроль и оценка становятся все более важным элементом процесса программирования. Например, в Таиланде недавно была проведена оценка СПИДа у детей, которая показала, что сохранение нынешних показателей инфицированности приведет к тому, что приблизительно в 1995 году снижение показателей младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до пяти лет прекратится и начнется их увеличение, если только не будут приняты более широкие превентивные меры. На основе результатов этой оценки в цикл новой страновой программы на период 1994–1998 годов была включена пересмотренная стратегия по борьбе со СПИДом, а также выделен значительно больший объем средств, предназначенных на цели программы борьбы со СПИДом. В Республике Корее два исследования по вопросам информации, обзор пропагандистской деятельности и обследование в целях выяснения мнений об эффективности деятельности ЮНИСЕФ составили основу для разработки стратегии в области улучшения процесса преобразования отделения ЮНИСЕФ в целях создания национального комитета содействия ЮНИСЕФ в Республике Корее.

25. В ходе рассмотрения плана кредитного банка "Кеджар усаха", который осуществляется в рамках сотрудничества правительства Индонезии/ЮНИСЕФ в области неформального образования, было обнаружено, что сочетание процесса обучения грамоте и программ, связанных с получением дохода, не является эффективным. В то же время был сделан вывод о том, что сочетание обучения по вопросам выживания и развития детей (ВРД) и программ, связанных с получением

доходов, в Индонезии позволяет оказывать положительное воздействие. Оценка процесса обучения по вопросам ВРД и получения доходов в рамках проекта, охватывающего малоимущих женщин, продемонстрировала положительное воздействие в области увеличения доходов семей. В частности, было установлено, что выделяются дополнительные средства на улучшение здоровья детей, питания и благосостояния.

26. Трехсторонняя оценка вопросов здравоохранения и образования, проведенная министерствами общественного здравоохранения и образования Таиланда и ЮНИСЕФ, позволила обнаружить, что подготовка лиц женского пола, обучающихся в школах при мечетях, с тем чтобы они выполняли роль добровольцев в рамках деятельности, направленной на оказание поддержки местным общественным деятелям и исламским религиозным лидерам, оказала положительное воздействие на расширение охвата ПМСО и улучшение охраны здоровья матери и ребенка.

27. Оценка результатов проведения Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии (1981-1990 годы) в Лаосской Народно-Демократической Республике показала, что, несмотря на общий успех программы водоснабжения и санитарии в сельских районах, правительственными мероприятиями удалось охватить лишь небольшое число сельских жителей.

28. Практически во всех странах Восточной Азии и тихоокеанского региона были проведены совместные обзоры РПИ с участием правительств и доноров, что позволило ускорить процесс вакцинации и обеспечить устойчивость их усилий в области борьбы с заболеваниями и их искоренения. Результаты оценок также использовались для усиления приверженности правительств, доноров и НПО делу сохранения и расширения охвата РПИ.

Е. Южная Азия

29. Недавно заверченный в регионе обзор результатов оценки касается уроков, полученных в области образования, здравоохранения, санитарии и основных городских услуг (ОГС).

30. В Бангладеш опробывается и используется новаторский подход к оценке показателей успеваемости в начальных классах; этот подход был разработан Комитетом развития сельских районов Бангладеш. В его рамках применяются простые инструменты для оценки навыков/знаний, способности читать, писать и считать у детей, отобранных при помощи использования плана выборочного обследования по группам. Результаты показали, что мальчики успевают лучше, чем девочки, особенно в городских районах; что в неправительственных школах были отмечены более высокие показатели, чем в правительственных школах; и, как и предполагалось, достижения были связаны с продолжительностью обучения, обучением родителей (в большей степени в отношении мальчиков) и экономическим статусом. Этот метод может использоваться в других странах.

31. В Непале оценка достижений в рамках проекта в области начального образования (ПНО) по сравнению с районами, не охваченными ПНО, продемонстрировала увеличение числа детей, поступающих в школы, и улучшение показателей успеваемости и завершения образования, включая сдачу выпускных экзаменов. Однако поскольку не ясно, была ли отобранная выборка школ репрезентативной или проводилось ли сравнение школ, охваченных ПНО и не охваченных таковым, по другим факторам, которые потенциально могут привести к возникновению двусмысленности, значение этих результатов снижается. Другая оценка показателей числа учащихся в Бангладеш показала, что в целом в рамках совместного сотрудничества с участием правительства/НПО в области улучшения управления начальными школами число учащихся увеличилось, уменьшилось число выбывающих учеников и повысился уровень подготовки учителей и руководства школами. Однако эта оценка проводилась лишь в нескольких районах, и ее результаты не отличались в значительной степени от результатов других оценок, что свидетельствовало о трудности изменения существующих систем.

32. План комплексных служб по развитию детей Индии – самая крупная программа подобного рода, предназначенная для детей в возрасте до шести лет и их матерей. Эта оценка касалась факторов, которые обеспечили бы расширение участия наиболее уязвимых детей в возрасте до трех лет (которые в противном случае оказались бы лишь в незначительной степени охвачены этим процессом). Оценка центров, поддержанная Институтом по проблемам нуждающихся детей, показала, что при помощи эффективного привлечения женских, молодежных и общинных групп можно улучшить питание и рост детей, расширить охват иммунизацией, повысить показатели использования ПРС и усовершенствовать методы отнятия от груди в домашних условиях и кормления младенцев. Упомянутые выше группы занимались отбором сотрудников выбором мест расположения центров, определением руководителей материнских организаций, участвовали в процессе профессиональной подготовки, использовали местные продукты питания и устанавливали связи с местными учреждениями здравоохранения.

33. Оценка общественного движения по вопросам безопасного материнства в деревнях Раджастана, Индия, где отмечаются высокие показатели материнской заболеваемости и смертности, показала, что использование методов работы с организаторами при помощи системы комплексных служб по развитию детей позволило улучшить знания и степень информированности матерей. Однако в целом знания общинных работников и работников здравоохранения в большинстве случаев не претерпели каких-либо изменений. Хотя уровень информированности о наборах для обеспечения родов был высоким, степень их практического использования оставалась

чрезвычайно низкой. В рамках оценки подчеркивалось значение адекватных материалов, касающихся вопросов информации, образования и коммуникации, а также надлежащего надзора и контроля. Необходимо оценить более долгосрочные последствия этого носящего характер кампании движения, а также документально зафиксировать реальную практику использования процедур для обеспечения безопасности.

34. Обзор национального охвата в Пакистане, организованный ВОЗ и ЮНИСЕФ по просьбе правительства в январе 1991 года, показал, что в стране существует адекватный уровень охвата иммунизацией. Однако проведенный за полгода до этого обзор состояния демографического здоровья дал гораздо более низкие результаты, варьировавшиеся в пределах 20–30 процентных пунктов. Эти в значительной степени несоизмеримые показатели были обсуждены, и в целях обзора РПИ была создана национальная рабочая группа в составе медицинских работников министерства здравоохранения и представителей академических кругов. В результате этого были осуществлены управленческие и административные изменения, а также третий обзор охвата, проведенный правительством в апреле 1993 года. Результаты продемонстрировали низкие показатели охвата комбинированной вакциной против дифтерии/коклюша/столбняка и тройной дозы пероральной вакцины против полиомиелита: 36 процентов для детей в возрасте до одного года и 75 процентов для лиц в возрасте от 12 до 23 лет. Контролем за этим занимается министерство здравоохранения.

35. Оценки положения в области санитарии охватывали вопросы производства уборных на уровне деревень в Бангладеш. Было обнаружено, что одна треть производственных центров либо бездействовала, либо выпускала продукцию ненадлежащего качества. В целях улучшения маркетинга и производства силами частного сектора в отдаленных районах были сделаны рекомендации. Оценка использования уборных в Индии (Орисса) показала, что лица, располагавшие уборными, положительно оценивали их значение, хотя члены одной четвертой части домашних хозяйств не были осведомлены о связи между санитарией и гигиеной. Было рекомендовано, чтобы уборные предоставлялись всем тем лицам, которые хотели иметь их, а не на основе предварительно определенных критериев, касавшихся нуждающихся домашних хозяйств, также было рекомендовано предоставлять воду.

36. Был проведен обзор двух докладов по вопросам ОГС. В первом докладе рассматривались учебные компоненты в отношении двух районов Раджастана, в которых участие общин обеспечило повышение информированности их членов о своих возможностях. В этом проекте задействовано самое большое за всю историю число штатных сотрудников и добровольцев, хотя, как представляется, основное внимание в рамках мероприятий уделяется созданию физической среды, а не потенциалу, при помощи обучения взрослого населения, профессиональной подготовки и самостоятельной занятости.

37. Второе исследование касалось оценки потребностей жителей трущоб пяти городских центров Индии с уделением особого внимания женщинам и девочкам. Выводы показали следующее: отсутствуют надлежащие сооружения основной инфраструктуры, такие, как объекты водоснабжения и центры обучения; девочек выдавали замуж задолго до достижения ими восемнадцатилетнего возраста; и неграмотность среди женщин составляла от 25 до 67 процентов; показатели охвата беременных женщин противостолбнячными прививками составляли от 20 до 56 процентов. Эти результаты показали, что продолжается процесс усугубления проблем городской бедноты и связанное с этим увеличение численности уязвимого, обездоленного населения.

38. В этом разделе в кратком виде рассматриваются уроки, извлеченные в области осуществления оценок осуществимости, устойчивости и охватываемого населения.

39. В Центральной Америке был проведен ряд оценок/исследований с использованием методологии определения экономической эффективности в качестве основного критерия анализа. На основе оценки показателей затрат/выгод вложения материальных и людских ресурсов сравниваются с социальными-экономическими выгодами, которые будут обеспечены целевым группам населения в результате осуществления проекта. Это привело к повышению эффективности политики на основе демонстрации потенциальной устойчивости. Значение использования этой методологии для оценки проектов обеспечило предоставление финансовых и материальных средств и взносов со стороны частного сектора, а также значительную экономию ресурсов малоимущих общин. Положительные выводы в связи с оценочным исследованием программы водоснабжения и санитарии окружающей среды в Гондурасе продемонстрировали чрезвычайно высокие показатели отдачи капиталовложений в области сооружения колодцев и улучшения существующих систем для сбора дождевой воды в плане уменьшения платы за воду в окраинных городских районах Тегусигальпы. Это позволило заняться поиском решений проблем, существующих в "баррио" (трущобах), жители которых часто предоставляли свои собственные сбережения и займы для устранения нехватки воды в своих общинах. Особенно важным является то, что в ходе осуществления данного проекта внимание уделялось учету этих благ.

40. В рамках оценок, посвященных анализу перспектив в области устойчивости, было установлено, что успехи, достигнутые в ходе проведения мелкомасштабных мероприятий, не гарантируют успешного распространения опыта в более крупном масштабе. В оценке программы водоснабжения и санитарии окружающей среды в Центральной Америке в качестве предварительного требования для достижения устойчивости подчеркивалась необходимость укрепления в рамках стратегии процесса создания потенциала с участием партнеров. Было обнаружено, что к числу оптимальных условий для достижения организационной и финансовой стабильности относится наличие активной и самоуправляющейся общинной организации и постоянной институциональной структуры, и, в случае совместного с НПО осуществления программ, понимание того, что НПО располагает достаточными финансовыми механизмами для покрытия своих собственных оперативных затрат.

41. Осуществление проектов, касавшихся женщин, проходило на удовлетворительном уровне, однако, как это было обнаружено в Эквадоре и Гватемале, не всегда в должной степени оцениваются условия, необходимые для достижения устойчивости и оказания поддержки женщинам в удовлетворении их потребностей, включая техническую помощь, что может еще больше усилить неравенство в области разделения труда. Это контрастирует с положительным примером, касающимся осуществления в Бразилии проекта под названием Специальный фонд перестройки для Латинской Америки и Карибского бассейна (САФЛАК), в рамках которого была разработана эффективная методология оказания поддержки производительных проектов. На стадии разработки и осуществления проектов необходимо в большей степени учитывать соответствующие социальные и социально-культурные условия, с тем чтобы избежать негативных последствий. Как было обнаружено в странах Карибского бассейна, Эквадоре и Боливии, при рассмотрении гендерных вопросов в ряде оценок подчеркивается необходимость обеспечения гибкости, информированности и мотивирования.

42. В рамках оценок не всегда проводится анализ вопроса о том, каким образом в начале осуществления программы/проекта определялись состав и выбор целевых групп населения. Приемлемость стратегии с точки зрения охвата наиболее уязвимых слоев населения редко ставится под вопрос, и определение целевой группы в проектах часто носит расплывчатый характер. В ходе

оценки проекта ОГС в районе тихоокеанского побережья Колумбии и оценки ПРОАНДЕС в Боливии была предпринята попытка выяснить мнения участников и с этой целью были разработаны соответствующие методологии.
