

Distr.
GENERAL

DP/1994/7
19 April 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия
10-13 мая 1994 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня

ВИЧ И РАЗВИТИЕ

Предлагаемая объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение решения 94/5 Исполнительного совета от 18 февраля 1994 года. Эта информация должна послужить подспорьем Совету при обсуждении им предлагаемой объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, которая будет рассматриваться Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1994 года (27 июня-29 июля 1994 года).

II. ОБСУЖДЕНИЕ

2. Исполнительный комитет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) рассмотрел документ EВ93/INF.DOC./5 на своем заседании в январе 1994 года. Содержавшиеся в нем предложения были подготовлены Межучрежденческой рабочей группой по ВИЧ/СПИДу в составе представителей шести организаций, перечисленных в резолюции WНА46.37 (1993) Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) (ВОЗ, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В своей резолюции EВ93.R5 Исполнительный комитет ВОЗ рекомендовал доработать и учредить объединенную и совместно организованную программу Организации по ВИЧ/СПИДу и предложить ПРООН и остальным пяти учреждениям стать соучредителями в соответствии с описанным в этом документе вариантом на основе консенсуса.

3. ПРООН привержена делу повышения эффективности борьбы системы Организации Объединенных Наций с эпидемией ВИЧ. Она активно участвует в работе вышеупомянутой Межучрежденческой рабочей группы, в задачу которой входит доработка варианта на основе консенсуса для его представления ЭКОСОС на его сессии 1994 года, Целевой группы ВОЗ по координации деятельности в области ВИЧ/СПИДа и Межучрежденческой консультативной группы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

4. Перед системой Организации Объединенных Наций во всей остроте встал вопрос о том, как наилучшим образом мобилизовать свои ресурсы на борьбу с этим заболеванием, которое в основном себя еще ничем внешне не проявляет, но уже приобрело хронический характер во многих частях мира. Эпидемия ВИЧ имеет серьезные последствия не только для развития людских ресурсов, но и для мира и безопасности на планете, прав человека и функционирования национальных и международных систем управления.

5. Эти последствия еще предстоит широко осмыслить и принять во внимание. Для их преодоления необходимы комплексные, многоплановые действия на глобальном и страновом уровнях. В этих действиях должны участвовать система Организации Объединенных Наций, правительства, учреждения по оказанию двусторонней помощи, фонды, неправительственные организации (НПО) и население во всех частях мира. Основной целью объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций является расширение возможностей системы Организации Объединенных Наций для участия в этих глобальных действиях эффективным образом, на основе координации усилий с другими сторонами и с соблюдением требований отчетности.

6. Вариант на основе консенсуса, реализуемый на глобальном уровне, предусматривает централизацию функций пропаганды и руководства, стратегического планирования, разработки политики и технического консультирования системы Организации Объединенных Наций в рамках нового межучрежденческого секретариата.

7. Предлагаемый межучрежденческий секретариат будет иметь перед собой следующие задачи: а) глобальное руководство действиями по борьбе с эпидемией; б) формирование и поощрение глобального консенсуса в отношении стратегических и программных подходов; в) укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле отслеживания тенденций и усвоения полученного опыта и обеспечение осуществления на страновом уровне надлежащих и эффективных мер и стратегий; г) укрепление потенциала правительств в деле разработки комплексных национальных стратегий благодаря текущему процессу планирования с участием всех партнеров и координация и осуществление эффективных мероприятий в области ВИЧ/СПИДа на страновом уровне; е) содействие широкомасштабной мобилизации политических сил и общественности на деятельность по предупреждению ВИЧ/СПИДа в странах и борьбе с ним, обеспечивая охват действиями на национальном уровне самых различных секторов и учреждений; и ф) пропаганда более принципиального подхода политиков к борьбе с этой эпидемией на глобальном и страновом уровнях, включая мобилизацию достаточного объема ресурсов и их выделение на мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

8. В настоящее время обсуждается вопрос о том, будет ли предлагаемый секретариат единственным органом, ответственным за достижение всех вышеупомянутых целей или некоторой их части, или же ему следует стремиться к мобилизации всей системы Организации Объединенных Наций как главному пути к их достижению. В этой связи обсуждается также вопрос о месте службы персонала новой программы, в частности о соотношении численного состава секретариата, соучредителей и других учреждений, фондов и программ.

9. Согласно варианту на основе консенсуса, описанному в документе ВОЗ EB93/INF.DOC./5, секретариат будет планировать и осуществлять на практике большинство глобальных мероприятий. Отдельные соучредители могли бы проводить глобальные, региональные или межстрановые мероприятия в отношении ВИЧ вместе со своими традиционными партнерами и в областях их особой компетенции (пункт 50). Отдельные соучредители несли бы ответственность за оказание поддержки своим страновым отделениям и другим подразделениям своих организаций и за обеспечение того, чтобы вопросы борьбы с ВИЧ стали частью основной оперативной деятельности всех подразделений организации (пункт 48).

10. Таким образом, ПРООН потребуется сохранять и укреплять свой собственный внутренний потенциал для поддержки программ и мобилизации, который позволял бы оказывать поддержку представителям-резидентам и страновым отделениям и другим подразделениям в соответствии со стратегической основой и техническими принципами, разработанными новым секретариатом. С новым секретариатом предстоит обсудить вопрос о том, будут ли в рамках программы штаб-квартиры ПРООН проводиться какие-либо другие мероприятия совместно с ее традиционными партнерами или в областях ее особой компетенции. Все такие мероприятия будет необходимо включить в общую программу работы новой программы.

11. Самая главная задача предлагаемой новой программы будет состоять в укреплении национального потенциала в деле планирования, координации и осуществления общих действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и контроля за ними путем предоставления возможно более квалифицированных консультаций относительно характера и масштабов национальных действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом; содействия процессу планирования на широкой основе; оказания помощи в достижении целей и решений задач, поставленных правительствами в своих национальных программах по ВИЧ/СПИДу; и оказания содействия в мобилизации ресурсов.

12. Таким образом, новая программа будет заинтересована в том, чтобы фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций укрепляли свой потенциал в деле предоставления правительствам по их просьбе помощи и консультаций по стратегическим и техническим вопросам. ПРООН могла бы способствовать этому, в частности, благодаря дальнейшему использованию средств ТВУ-1 в этой области.

13. Что же касается странового уровня, то в соответствии с резолюциями 44/211 и 47/199 Генеральной Ассамблеи ресурсы системы Организации Объединенных Наций будут распределяться через координатора-резидента (документ ВОЗ EB93/INF.DOC./5, пункт 61).

14. Председатель Тематической группы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу на страновом уровне и национальный сотрудник по программе будут функционально подотчетны секретариату через координатора-резидента, который будет являться связующим звеном между секретариатом и объединенной и совместно организованной программой на страновом уровне.

15. Таким образом, предполагается, что ПРООН будет и впредь играть исключительно важную роль в повышении роли координаторов-резидентов в разработке комплексных, многоплановых и эффективных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных программ по ВИЧ/СПИДу и оказании им поддержки в этой деятельности.

16. Предполагается также, что представители-резиденты продолжают выполнять свои нынешние функции, описанные в заявлении, которое было сделано на заседании Экономического и Социального Совета высокого уровня 13 июля 1992 года. Согласно меморандуму о

взаимопонимании, подписанному между ВОЗ и ПРООН в 1992 году, ВОЗ и ПРООН несут общую ответственность за укрепление национального потенциала в деле разработки комплексных стратегических планов; формирование национального консенсуса в отношении стратегий и методов; разработку эффективных и жизнеспособных программ на широкой основе; контроль и оценку их результатов; и мобилизацию достаточного объема ресурсов – как национальных, так и внешних – для их осуществления.

17. Для укрепления потенциала ПРООН в деле оказания подобного рода помощи Исполнительный совет в феврале в своем решении 94/5 одобрил создание сети национальных специалистов по вопросам ВИЧ и развития на временной основе – до тех пор, пока Межучрежденческая рабочая группа по ВИЧ/СПИДу не рассмотрит вопрос о круге полномочий и месте службы этих сотрудников. На своем заседании в марте Межучрежденческая рабочая группа сделала следующее заявление:

"Межучрежденческая рабочая группа по ВИЧ/СПИДу полностью одобряет намерение ПРООН укрепить ее потенциал на страновом уровне в деле борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Кроме того, Группа согласна с тем, что координатор-резидент должен обеспечивать координацию усилий системы Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюции 47/199.

В настоящее время Группа занимается проработкой ряда вопросов, связанных с окончательным учреждением программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, в том числе вопроса о ситуации с кадрами на страновом уровне. Ввиду того, что эти обсуждения еще не закончены, на данном этапе Группа не в состоянии прокомментировать вопрос о связи учреждаемых должностей с той или иной долгосрочной кадровой стратегией, полностью согласующейся с учреждением объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

Группа считает, что, поскольку в пунктах a-d перечня полномочий говорится о поддержке работы представителя ПРООН, вопрос об учреждении этих должностей и определении места службы соответствующих сотрудников должен решаться самой ПРООН.

До тех пор, пока не будет разработана долгосрочная стратегия укомплектования штатами программы Организации Объединенных Наций по СПИДу, сотрудники, работающие на этих должностях, могли бы оказывать системе Организации Объединенных Наций помощь в ее усилиях по улучшению координации и сотрудничества в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом, и в Тематической группе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу достигнут консенсус относительно того, что эти сотрудники должны выполнять вышеуказанные функции.

Круг должностных обязанностей сотрудников на этих должностях должен быть изменен с учетом вышеизложенных рекомендаций".

18. ПРООН вновь твердо заверяет Исполнительный совет в том, что все ее нынешние и будущие мероприятия будут полностью увязываться с текущими мероприятиями других учреждений Организации Объединенных Наций в этой области, дополнять их, исключая их дублирование, и полностью согласовываться с объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, учредить которую планируется 1 января 1996 года.

III. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

19. Исполнительный совет может счесть целесообразным:

1. уполномочить Администратора:

а) сосредоточить внимание на укреплении национального потенциала в деле эффективной и комплексной борьбы с эпидемией ВИЧ; б) осуществить набор национальных специалистов по вопросам ВИЧ и развития на двухгодичный период 1994-1995 годов; в) рекомендовать ПРООН стать соучредителем предлагаемой объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

2. рекомендовать Администратору и впредь выделять людские и финансовые ресурсы для того, чтобы ПРООН могла вносить эффективный вклад в доработку и учреждение объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.
