

联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

A/CONF.171/PC/4
16 March 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

国际人口与发展会议筹备委员会

第三届会议

1994年4月4日至22日

临时议程* 项目5

国家关于本国人口状况、政策和方案的国别报告

国别报告做法现况

会议秘书长的报告

摘要

国际人口与发展会议在国别一级的筹备活动是由各参与国编写一份国别报告,说明该国的人口形势、政策和方案,以及为达到各国的人口目标需采取的步骤。本报告说明迄今已取得的进展以及会议秘书处的初步结论。

* A/CONF.171/PC/1。

目 录

章	段 次	页 次
导言	1 - 7	4
一. 进度报告	8 - 23	5
A. 国别报告的编写	8 - 16	5
B. 编写综合国别报告	17 - 23	7
二. 选定的一些横向研究所得初步成果	24 - 48	8
A. 1970年代以来的人口增长趋势	26 - 28	9
B. 综合性国家人口政策	29 - 32	11
C. 人口政策的国家体制结构	33 - 36	11
D. 人口问题并入国家的规划	37	12
E. 当前的国家人口方案	38 - 41	12
F. 人口政策、方案和活动执行中的主要限制因素 .	42 - 43	14
G. 人口与发展之间的相互关系	44 - 48	14
三. 以国别报告为发展基础	49 - 61	17
A. 人口政策框架	50 - 51	17
B. 协调发展伙伴	52	17
C. 执行战略	53	18
D. 机构间对话	54 - 55	18
E. 监测	56 - 58	18
F. 国际信息交流	59	19
G. 指出须加注意的领域	60 - 61	19

目 录(续)

页 次

附件

- | | |
|------------------------------|----|
| 一. 1994年2月中旬已提交国家报告的国家 | 21 |
| 二. 国家报告综合纲要 | 23 |

表

- | | |
|----------------------|---------|
| 1. 当前的国家人口方案 | 12 - 13 |
| 2. 人口与发展间的相互关系 | 16 |

图

- | | |
|-------------------------------|----|
| 一. 1970年代以来的人口增长率趋势 | 10 |
| 二. 人口政策、方案和活动执行中的主要限制因素 | 15 |

导言

1. 国际人口与发展会议使全体联合国会员国共聚一堂,为当代的一个最重要专题作出集体贡献。会议及其筹备进程将对世界社会发生深远的影响。国别报告及其副产品是筹备进程中的一些最杰出的结果。

2. 国别报告的做法有三重目的。第一,报告旨在提供一个渠道在会议上表达国别一级的看法。预计报告中叙述的经验将促使会议的审议和宣言注重实际和切合实际。

3. 第二,设想国别报告将在国家一级发挥重要作用:(a)创造一个场合来收集过去几十年的经验并且重新评估优先事项;(b)推动决策人、各级政府、学术界和非政府组织以及私人部门之间的对话;(c)帮助澄清国家在某些问题上的立场;(d)为各方面加强对人口和发展目的和目标的承诺提供一个催化剂。

4. 第三,预计国别报告可以对各国交流人口和发展方面获得的经验和教训发挥重要作用。

5. 从迄今已收到的国别报告看,显然三个目的都能达到。对许多国家而言,报告是迄今为止最全面的人口和发展问题调查的汇总;实际上许多国家是第一次将人口和发展主题联系在一起。报告汇集在一起即是这一专题的丰富资料和经验,过去从来没有象这次这样同时汇总过。¹报告中所概述的成功和失败的经验将丰富并加深会议的辩论。

6. 编写国别报告已经围绕会议主题将国家发展伙伴和各级政府调动起来。各级政府、非政府组织、私营部门和研究机构之间的广泛对话,往往将全国对这一专题的辩论提高到新的认识水平。在许多情况下,新的或者改良的机构、程序和制度已经产生了改善业务效率的预兆。

7. 最后,报告具有成为交流资料和见解的工具的极大潜力。许多报告表示愿意向其他国家报告学习,最经常提到的问题有:人口、发展和环境的相互关系;制订

和执行人口政策的机制框架；将人口变数纳入规划进程的方法；如何综合管理人口和环境问题。同一区域的国家 and 不同区域的国家这样交流资料都是有益的。

一、进度报告

A. 国别报告的编写

1. 拟订过程

8. 编写国别报告的做法是会议秘书长于1992年4月3日发起的，他在给所有常驻联合国代表团的一封信中建议为会议设立国家委员会并编写关于人口的国别报告。1992年7月10日通过各常驻代表团将编写国别报告的准则送交各国政府。一共有两套准则，一套运用于发达国家，另一套运用于发展中国家。

9. 会议秘书长于1993年9月16日给各常驻代表团的第三封信中提醒各国1993年9月30日是向会议秘书处提交国别报告的最后期限，同时附上一套补充资料表。这些表格的目的是确保某些数量和质量资料标准化，从而便利跨国比较。

10. 在大多数发展中国家里，国别报告是由国家顾问同由政府高级官员组成的多学科机构间小组联合编写的。这些小组往往采取会议国家委员会或国家人口理事会或委员会的形式。但是，有些国家的报告就是由国家规划机构或卫生和社会福利部编写的。有些国家则邀请大学和其他研究机构、非政府组织、民营部门和外国捐助者参加编写报告的不同阶段。

11. 在大多数发达国家里，国别报告是由一群各种各样的机构编写的。有些国家参加的主要机构或者是国别会议筹备委员会或者是人口理事会，但是，往往也是由国家统计局、一所大学、发展合作机构、外交部或是由这些机构联合编写的。有少数国家将国别报告的编写分包给一个非政府组织。

2. 收到的报告

12. 到1994年2月中为止,会议秘书处从下列区域收到了113个国别报告:

区 域	收到报告数字
撒哈拉以南非洲	39
北非和中东	8
亚洲(南亚、东南亚和东亚)	12
大洋洲	13
拉丁美洲和加勒比	24
西欧(西欧、北欧和南欧)	11
东欧和独联体	5
北美	1
合计	113

13. 这些国家的名单载于本报告附件一。有68个报告是英方的或者已译 英文。45份报告是使用其他语言:25份法文;17份西班牙文;2份阿拉伯文和1份俄文。

14. 迄今收到报告长度由4页至161页不等,平均是40至50页。虽然大部分报告是按照建议的准则写的,有少数国家决定报告使用它们自己的格式。

3. 核准国别报告

15. 大体上,迄今提交的报告都得到各自政府高级别的核准。有些报告是由国家元首签署的或者是经部长会议批准的。在少数情况下,报告摘要是以部长会议正式宣言形式通过的。在许多情况下,报告是由计划部长和(或)财政部长签署。

4. 补充资料表

16. 迄今为止有61国填写了辅助资料表并且送回会议秘书处。目前正在将这些答复输入一个计算机化的资料库,并作为编制最后综合报告的资料根据。数据库一旦完成可以为监测实现会议目的和目标进展情况的有用工具。

B. 编写综合国别报告

1. 综合报告的目的

17. 国别报告是主权国家文件。综合报告的目的是介绍它们的集体看法。综合报告不打算复述或阐述国别报告而是设法突出国别报告中最令人关心和突出的特点,举例说明各国和各区域形势和经验的多样性和复杂性。同时又强调特别关注的某些类题,便利交流见解。综合报告的纲要载于下面附件二。

2. 编写综合报告使用的方法

18. 编写综合报告使用的方法如下。

(a) 摘要

19. 对每一份国别报告进行分析并编写一份4至5页的简短摘要,包括报告内引述的主要人口和社会经济统计数字的表格。摘要试图达到双重目的:(a)抓住每一个国家内人口和发展的最重要和最关心方面;(b)纪录下各个报告中关于一系列基本问题、专题和主题的相似资料。摘要包括:

- (a) 有关国家内人口和发展的范围和特征;
- (b) 对人口政策、方案和活动的看法和承诺;
- (c) 人口、发展和环境的联系;
- (d) 人口方案和活动;
- (e) 《世界人口行动计划》是否仍然有效;

(f) 今后的趋势、优先事项、目的、目标和计划。

20. 应当指出,尽管在编写摘要时强调上述内容,但是在特别情况下摘要也突出不属于上述类别的其他重要的和令人关心的特点。目的是让国别报告自己讲话。

21. 一旦完成摘要,就对它们进行两方面的分析。第一,综合审查摘要,目的是提取资料和见解纳入综合报告之内。第二,就具体专题和主题对摘要进行横向分析。

(b) 横向分析

22. 由于对发展中国家和发达国家有两套准则,因此编写了两套横向分析。分析中包括的专题和主题如下:

(a) 发展中国家。自1970年代以来的人口发展趋势(包括发达国家);国家全面人口政策;国家人口政策体制框架;人口问题纳入国家规划;有关人口的主要问题;现有的国家人口方案;实施人口政策、方案和活动的主要制约;人口发展和环境的相互关系;

(b) 发达国家(工业化和过渡性转型期经济)。1970年代以来的人口发展趋势(包括发展中国家);人口特征;有关人口的主要问题;当前的人口政策领域;国际合作。

23. 一旦完成横向审查,就按区域和跨区域分析统计数字表,并且将结果纳入综合报告的有关章节。

二、选定的一些横向研究所得初步成果

24. 本节载述对各国报告所作选定的一些横向研究得到的初步成果。第一项研究是人口增长率趋势资料,来自14个发达国家和50个发展中国家(取样总数为64个国家)。其余六项分析取样自64个发展中国家。²本初步报告的重点在于发展中国家,原因是会议秘书处先接到它们的国别报告,因此先作出了分析。发展中国家和发

达国家的国别报告最终将合并成为综合分析。

25. 以下分析仅提供数量资料；以后的综合分析将补充以质量方面的说明，描述专题、区域和分区域特性和差异。分析所用的材料完全来自国别报告，只有人口增长率趋势的分析还加上补充资料表提供的资料。

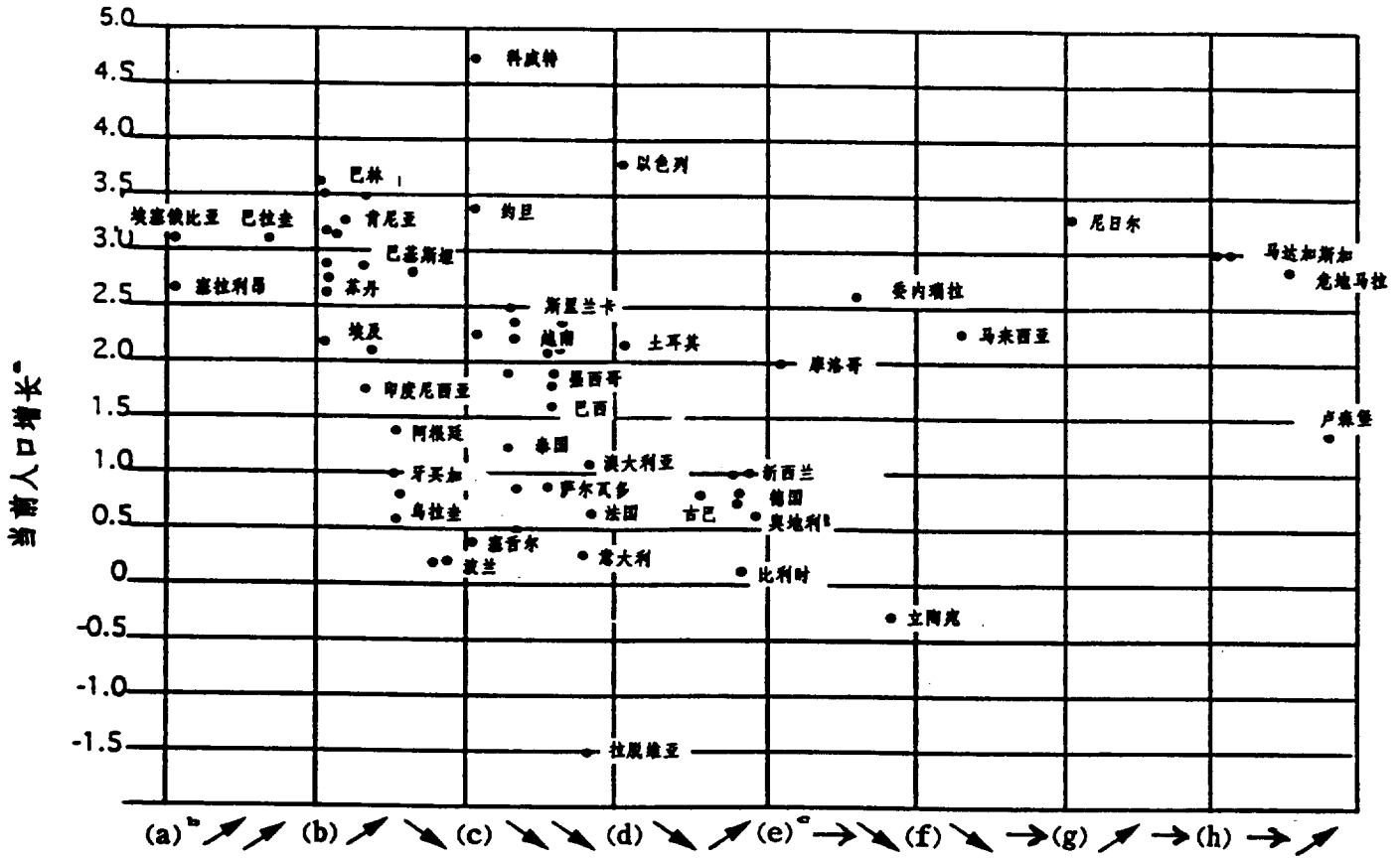
A. 1970年代以来的人口增长趋势

26. 图一显示抽样的64个国家，包括50个发展中国家和14个发达国家最近的每年人口增长率。这些国家分类如下：非洲和中东；亚洲和太平洋岛屿；拉丁美洲和加勒比区；工业化国家。之后再按1970和1980年之间以及1980和1990年之间的每年人口增长率细分为上升、下降或保持不变等三类。

27. 图一使读者能对某一国家或国家集团的人口状况作一初步评价。例如，图中显示了有些国家每年人口增长率相对较高，但已在1970年代以前或1980年代间进入人口过渡期。这一资料可能有助于那些接近人口过渡期的国家仿效最近取得此种经验的国家。图一显示了有些国家不但人口增长率较高，而且还持续上升。这些国家应特别加以注意。图一还显示某些国家每年人口增长率相差不多，但增长率趋势却很不同（例如巴基斯坦和危地马拉）。

28. 以下第二.B至二.C分节的六项分析取样自64个发展中国家。

图一、1970年代以来的人口增长率趋势
 (取样自64个国家)



1970-1980年(第一个箭头)和1980-1990年代初(第二个箭头)两个期间人口增长率趋势的八种组合情况

↗ = 上升 → = 不变 ↘ = 下降

- “ 国别报告或补充资料表内所列的最近人口增长率。
- “ 此一方格内国家的人口增长率1970年至1980年上升(第一个箭头),1980至1990年代初仍然上升(第二个箭头)。
- “ 此一方格内国家的人口增长率1970年至1980年保持不变(第一个箭头),1980至1990年代初下降(第二个箭头)。

B. 综合性国家人口政策

29. 取样报告中百分之四十二表示该国目前有综合性的国家人口政策。在指明了这种政策何时制定的国家之中,百分之54报告是在1990年代初次制定(其中百分之69于1992年或1993年制定);百分之21在1980年代制定;其余百分之25在1970年代制定(其中半数为东南亚国家)。

30. 没有报告实行综合性国家人口政策的国家之中,百分之20表示目前正在制订这样的政策。百分之三的报告没有表明该国是否有综合性的国家人口政策。

31. 应该指出,某些国家的报告表示该国有一些不属于综合性国家政策的单项人口政策。某些情况下,这样的政策在各该国内相互协调,行之有效。另一些情况则既未协调也不成功。

32. 还应指出,以上所述综合性人口政策并不一定含有相同的成分,因为人口的定义各国不尽相同。这个问题将在最后综合分析中表述。

C. 人口政策的国家体制结构

33. 取样的国家之中大多数报告有负责国家人口政策的中央政府机构(百分之73)。这些机构有百分之75专门负责人口问题(国家人口理事会或委员会),其余百分之25兼管人口与发展问题(百分之12)、人口资源发展与保健(百分之12),或其他杂项事务(百分之1)。

34. 指明了那一机构负责人口问题的报告之中,以下各类机构数量相当:国家规划和/或财务机构、总统或总理办公室、部长理事会或参议院、卫生、社会事务和/或就业事务部。

35. 在指明了国家人口机构何时设立的报告之中,多数表示设于1990年代(百分之50)或1980年代(百分之44)。只有极少数设于1960年代或1970年代(百分之8)。1980年代和1990年代设立的现有机构中,百分之26曾有一个前身,在不同的体制结构下运作。

36. 取样报告之中只有百分之9表示负责人口政策的中央政府机构有一个可下达公共行政地方一级的体制网络。

D. 人口问题并入国家的规划

37. 取样的国家大多数表示在国家规划过程中考虑到人口问题和/或变数(百分之63),包括数量和/或质量变数(有些情况使用了成功有效的方法,有些情况则成效不大,或没有成效)。其中百分之18报告人口问题也并入了部门规划之中。关于人口问题和变数列入地方一级规划的资料非常少。

E. 当前的国家人口方案

38. 国别报告的内容使得会议秘书处得以研究各个国家和地区与人口相关的方案的组成。应该指出,横向研究显示了各国人口问题方案的实质领域和指标群体(见表1)。尽管许多情况下可以假设提到一项方案就表示该国政府认识到一个问题或优先事务,但相反的推理不一定成立。例如,相当多的国家提到老年人口增长以及传统家庭结构逐渐瓦解等问题,但许多情况下这样的问题并没有促成方案的制订。审查人口方面主要问题的结果将列入最后的综合分析。

表 1. 当前的国家人口方案

(在取样的64个发展中国家国别报告内所占百分比)

方 案	非洲	亚洲	大洋洲	拉丁美洲和加勒比区	共 计
实质领域					
妇幼保健/计划生育a	100	100	100	84	95
资料、教育和通讯a	89	73	71	53	73
艾滋病/性传染疾病	63	64	14	42	52
制造就业机会	11	9	-	16	11

空间再分配/发展	59	64	29	16	44
结构调整方案	44	36	-	26	33
国际移徙	7	18	29	21	16
返国/难民	7	-	29	16	11
指标群体					
妇女	74	91	71	68	75
青少年	48	18	57	16	43
老年人	15	36	28	16	20

a 妇幼保健/计划生育方案和资料、教育和通讯方案之间可能有所重叠。

1. 实质领域

39. 取样的非洲、亚洲和大洋州国家全都报告目前订有全国性的妇幼保健和计划生育方案。拉丁美洲和加勒比区数字较低(百分之84),反映了若干国家的这类方案只由省或区域政府,或由非政府组织和/或私人部门执行。很大比例的国家报告订有资料、教育和通讯方案,百分比最高和最低的区域分别是非洲(百分之89)和拉丁美洲和加勒比区(百分之53)。后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)/性传染疾病方案所占比例较高的区域是非洲(百分之63)和亚洲(百分之64);较低的是拉丁美洲和加勒比区(百分之42)和大洋州(百分之14)。非洲和亚洲还有较高比例的空间再分配和空间发展方案,分别为百分之59和百分之64。

40. 虽然许多报告表示失业率上升是个重大问题,但仅有百分之11的取样国家订有制造就业机会的方案。百分之33的国家订有结构调整方案。

2. 指标群体

41. 妇女方案所占比例最高的是亚洲国家(百分之91),其他区域均在百分之70左右。青年方案的百分比大洋州和非洲较亚洲和拉丁美洲和加勒比区高出许多。老年人方案比率最高的是亚洲。

F. 人口政策、方案和活动执行中的主要限制因素

42. 人口政策、方案和活动执行中的限制因素主要分为六类:外在因素;体制;财政;概念/政策方面;社会政治;方案业务等方面。

43. 图二列出上述类别之中最常出现的因素。

G. 人口与发展之间的相互关系

44. 表2列举各报告表明的人口与发展之间的主要联系其中并不包括所有的联系,也未显示报告所述错综复杂的相互关系。最后,表2不说明联系的方向或质量,表中的序列不表示接续关系。表2只列举人口与发展之间的一般相互关系。人口与发展间相互关系的问题将在最后的综合分析内更详细地论述。

45. 各报告最常提到的是人口增长与一般社会经济发展间的相互关系(百分之75)。其中包括各种各样的联系,例如人口增长率与经济增长率、人口增长与生活水准、贫穷与公平(偶尔提到双向联系以及环形联系)。应该指出,在列举这些联系时,往往提到其他的因素和变数。

46. 其他一些经常引述的相互关系如下:(a) 人口增长与社会部门(百分之62);(b) 人口增长与失业/就业不足(百分之58);(c) 人口增长与环境/土地利用(百分之52)。

47. 相当高比例的报告还举出人口分配与都市环境间的联系(百分之31),亚洲尤其突出(百分之63),以及人口分配与区域不公平间的联系(百分之23)。报告中有百分之22提到国际移徙与人才外流之间的联系,特别是大洋州(百分之71)。

48. 应该指出,环境联系在另一单独的横向分析中作了更深入的研究,其结果将与人口--发展分析合并,载入最后的综合报告。

图二、人口政策、方案和活动执行中的主要限制因素

<p><u>外在因素</u></p> <p>内战 旱灾</p>	<p><u>概念/政策</u></p> <p>无综合性人口政策 缺少执行战略 缺少数据和数据分析能力 人口政策不够明确 缺少人口发展和环境问题的概念架构</p>
<p><u>工业</u></p> <p>缺少有效的体制结构 非政府组织、政府、捐助者私人 部门间缺乏协调</p>	<p><u>社会政治</u></p> <p>文盲 妇女不识字 妇女地位低 政府鼓励生育的立场 社会文化障碍</p>
<p><u>财政</u></p> <p>内部资金不足 外部资金不足 试图征收使用费时的问题</p>	
<p><u>方案业务</u></p>	
<p>服务(数量)不足 服务质量低劣 运输和通讯服务低劣 缺少用品 缺少有过训练的人员 负责人口方面问题的人员调动率高</p>	<p>缺少管理技能 缺少技术发展 需要更多国家工作人员参与方案 概念化和执行 捐助机构提供的资金授权分配时 拖延 方案干事经验不足</p>

表2. 人口与发展间的相互关系
 (在取样的64个国别报告中所占百分比)

相互关系	非洲	亚洲	大洋洲	拉丁美洲和加勒比区	共计
人口增长与					
一般社会经济发展a	81	81	71	63	75
农业、粮食生产水平	37	18	14	5	22
社会部门	74	72	43	47	62
基础结构	11	18	-	5	9
失业/就业不足b	56	81	57	47	58
环境、土地利用	56	63	57	37	52
人口分配与					
区域不公平	11	27	28	37	23
自然资源	11	-	-	10	8
都市环境	30	63	43	10	31
社会结合	15	-	-	-	6
人口结构与					
生产能力	7	-	28	10	9
青年犯罪	15	-	14	16	13
青年失业b	22	18	14	5	16
老年人社会福利	4	9	14	5	6
国际移徙与					
汇款	11	18	71	-	9
人才外流	4	18	71	31	22
社会不稳定(移民)	7	-	14	16	9
结构调整方案与					
保健和人口福利	19	-	-	10	11

a 包括公平、贫穷、生活水准和国家经济增长等问题。

b 人口增长与失业/就业不足间的联系可能同人口结构与青年失业间的联系有所重叠;但后者相当重要,有必要单独开列。

三、以国别报告为发展基础

49. 如本报告第一节所指出,国别报告的编写已带来重要结果。为此收集和分
析了评价以前和目前的情况和预测今后人口和发展的可能情况所需要的资料;重新
评价了优先次序;提高了国民的认识;创造或加强了机构与各部门的联系渠道。但国
别报告的长期重要性取决于是否有能力根据会议行动纲领将报告提出的新思想、目
的和目标付诸行动。

A. 人口政策框架

50. 各国对人口问题采取的政策和方案步骤不同(如有些制定国家总人口政策,
有些则没有,但两者均有成功和失败的事例),因此编写国别报告的后继行动视国家
具体情况而定。许多没有全国人口政策的发展中国家认为这是其人口工作质量和效
率无法改进的因素。在这些情况下,国别报告发挥重要作用,收集拟订国家总人口政
策所需的大部分基本参考材料。

51. 对于那些已经有国家总人口政策的国家,国别报告编写进程带来了一些新
和/或争议性问题,从而发展了传统立场和使人们有了较开明的见解。现在必须在现
行政策范围内反映对问题的新看法和思维,并须对国家人口政策和方案作出调整。
一些国家已表示准备在其现行人口和发展政策中加入新的因素,如人体免疫机能丧
失病毒(HIV/艾滋病的蔓延、人口迁徙问题的加剧,和对人口—发展—环境之间的相
互关系的新了解。

B. 协调发展伙伴

52. 无论国家是否有国家总人口政策,国别报告可发挥重要作用,作为协调发展
伙伴的工作的参考文件。这此目的,政府高层必须给予支持和积极宣传。报告还应
在国内和国外向适当的发展伙伴广为分发。许多国家已经这样做。但一些国家的报

告仍需获得较广泛的分发和认识。

C. 执行战略

53. 对于其人口政策和方案尚未有明确执行战略的国家,国别报告的后继行动也许可着重于执行问题。在编写国别报告过程中收集的材料可用于拟订执行战略,包括制定办法克服妨碍,从国家一级以致具体方案组成部分等各级别的工作的困难。几个国家在其报告中说他们已拟订通盘执行战略。其他想制定本国执行战略的国家可利用其中一些战略的概念和指导方针。

D. 机构间对话

54. 在多数国家,国别报告的编拟工作集合了各方面的机构和个别人士:中央政府官员和地方行政人员;学术界人士和执业人员;敌对利益团体;非政府组织;私营部门;和捐助者。有些国家为此因成立了新的机构或工作组,另一些则扩大或加强现有机构。无论具体采用了哪一种机制,国别报告的编拟发挥了宝贵作用,促使来自多个方面的个别人士和机构进行辩论。应保持和加强为这些对话设立的论坛。

55. 国别报告提到的执行问题大部分是不同观点、意识形态和方法之间的冲突所造成。通过保持和加强在编写国别报告期间形成的联系渠道,若干妨碍执行工作的困难可以加强对话予以减轻或克服。

E. 监察

56. 国别报告可提供基础,在国家 and 国际一级监察人口和发展的目标和目的的执行情况。虽然多数国家已有制定人口和发展指标的两套数据基,但国别报告将这两套指标结合起来,通常是首次这样做。

57. 在国家一级,关于会议行动纲领草案提议的年度评价和两年期报告,国别报告包括大量基准数据,可用于衡量以后的进展。国别报告一般还说明具体年份的指

标。如没有这样做,报告往往提供确定这些指标所需的资料。此外,在编写国别报告期间成立或加强的机构或协调机制可为国家一级的监察工作进一步发展。

58. 在国际一级,通过处理国别报告内的数据和资料,可从两个方面协助在全球一级监察会议的目标和目的:第一,摘要摘录了国别报告内列举的目标;第二,目前正在将报告本身和补充资料表格内的基准统计数字输入计算机数据基。

F. 国际信息交流

59. 国别报告提供了宝贵资料供国家间交流意见和经验。个别国家和捐助机构均将从国别报告内所反映的大量经验获得惠益。报告内容包括人口和发展战略及拟订、执行、监察和评价人口政策和方案的经验。许多报告表示必须交流这些资料;应探讨促进交流的办法。

G. 指出须加注意的领域

60. 国别报告着重指出了须加注意的领域,从进一步研究具体题目,至增加政策问题概念的明晰度和克服业务和执行方面的困难的办法。这些资料对国家、分区域、区域和国际一级均很重要。在国家一级,国家可尝试集中注意更好地了解面对的问题,及改进政策和方案执行的效率和效力。

61. 在国际一级,查明需要较着重的领域主要以两种方式进行。第一,国别报告提到的新重要领域可以成为国际专门组织的新研究领域的基础。第二,在国家和国际研究对这些新领域有了更多的了解后,捐助者可根据国家目的和目标重新衡量其活动和优先次序。

注

¹ 1974年8月在布加勒斯特举行的世界人口会议没有收到任何国家书面提出的文件。1984年8月在墨西哥城举行的国际人口会议上,国家领导人就会议主题与本国的

关系提出两、三页的意见。

² 作为例子的64个发展中国家包括来自下列区域的国家：包括撒南非洲的非洲、北非和中东(27)；亚洲(11)；大洋洲(7)；拉丁美洲和加勒比(19)。

³ 选择国家的根据是他们提出的报告和补充资料表格是否载有绘制图表所需的充分数据，和报告摘要是否在1994年2月中以前完成。

附件一

1994年2月中旬已提交国家报告的国家

亚洲(12)

印度、印度尼西亚、马尔代夫、马来西亚、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南；

中美洲和拉丁美洲(17)

阿根廷、巴西、伯利兹、玻利维亚、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉；

加勒比(7)

安提瓜和巴布达、英属维尔京群岛、多米尼加共和国、格林纳达、牙买加、圣鲁西亚和特立尼达和多巴哥；

东欧(5)

匈牙利、波兰、拉脱维亚、立陶宛和俄罗斯联邦；

西欧(11)

比利时、芬兰、法国、德国、意大利、列支敦士登、荷兰、挪威、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国；

大洋洲(13)

澳大利亚、库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、纽

埃、巴布亚新几内亚、西萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图；

北非和中东(8)

埃及、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、摩洛哥、土耳其和也门；

撒南非洲(39)

安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布隆迪、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、科摩罗、刚果、科特迪瓦、吉布提、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、南非、坦桑尼亚联合共和国、多哥、乌干达、扎伊尔和津巴布韦；

北美洲(1)

美利坚合众国(草案)。

附件二

国家报告综合纲要

概论

概论将突出国家报告的重要性,简明扼要地概述编写进程,并指出在1994年4月底以前(把国家报告包括在综合报告内的最后截止日期)收到的报告的数目和语文。概论的格式将与本报告的概论相同(见上文第1至7段)。

第1章. 国家报告的区域分析

第1章将说明不同区域的主要人口、社会经济和背景特征(过去、现在和将来)。将按区域审查国家报告的其它一般性调查结果。至于由不同成份组成的区域,将提出分区域分析。

第2章. 跨区域分析

第2章将跨区域审查国家报告的调查结果。目的是查明具有相同人口和发展特征、关注问题和政策办法的国家集团,不论这些国家所属的区域为何。

第3章. 落实人口政策和方案的决心

第3章将讨论各国政府、非政府组织、私营部门和捐助者对落实人口政策和方案的决心。第一节将从几个角度审查对人口问题的政治决心的演变及其重要性:人口政策环境,包括明确表示和没有明确表示的决心;规划制度;体制架构;管制架构;方案;和预算拨款。本节也将尽可能讨论中央、区域和地方各级的决心问题。

第二节将讨论私营部门的参与;本节将审查私营部门在执行人口方案起重要作用的实例,目的是查明导致成功的情况。

第三节将说明非政府组织的贡献,特别是关于地方一级和社区的主动行动。将

研究非政府组织同政府机构之间的合作安排，目的是突出助长成功合作的主要因素。此外，也将突出非政府组织起领导作用的特殊案例，特别是在执行妇幼保健/计划生育方案方面。

第四节，即最后一节，将审查过去和现在的捐助者援助。本节将说明捐助者对成功和限制因素的观点并将查明援助者的优先领域。

第4章. 人口、发展与环境

第一节将研究各国国家报告内所述的人口、发展与环境之间的关系。将说明查明的相互关联的不同种类和深度，以及所造成的主要问题和尝试的解决办法。第二节将讨论在国家规划进程中结合人口问题；将审查结合人口问题的演变，以及使用的不同方法及其成果。

第5章. 发病率、死亡率、出生率和生殖健康

本章将就下列主题分为三节：(a) 健康；(b) 出生率和生殖健康；(c) 健康与出生率之间的关联。头两节将集中讨论关于婴儿、儿童和产妇发病率和死亡率的过去、目前和估计的将来情况；总的人口健康状况；世界各地的出生率趋势。头两节每一节的第二部分将分析多年来为影响死亡率、出生率水平和总的人口健康情况而制订的政策、立法、战略和方案。特别是将分析导致成功的因素以及所遇到的困难。在关于健康的一节中，将特别提到为应付艾滋病而制订的政策和方案。

关于健康与出生率之间的关联的第三节将研究各国为结合妇幼保健/计划生育倡议而制订的理由和战略。此外，将设法说明各国全盘经济状况对健康和计划生育方案的影响和一般理解的贫穷、健康与生育之间的相互关联。

第6章. 妇女的作用和地位

第一节将说明各国报告内所述的妇女的作用和地位。本节将审查一般理解的妇女在社会中的作用的影响以及妇女的健康、教育、就业机会和取得信贷的机会。

第二节将集中讨论各国为全面改善妇女在社会中的地位 and 情况而制订的具体政策和方案。此外,将考虑到既定的立法和体制安排。

第7章. 年龄结构及其重要性

第7章将分为两节,讨论特别令关注的两大年龄组:青年和老年。这两节将集中讨论一般理解的人口年龄结构相对于社会服务、基本建设、生产和就业、社会保险和退休金的重要性。每一节的第二部分将说明为应付目前的挑战而制订的政策和方案。

第8章. 空间分布和国内移徙

第8章将就下列两个主题分为两节:(a) 城市化;(b) 其它国内移徙。关于城市化的一节将说明城乡移徙的范围和幅度及其对城市发展的影响,即:服务和基本建设以及对城市人口的一般福利的影响。也将审查不同类型的城乡移徙政策及其后果。此外,将特别注意城市失业问题,特别是青年中的失业问题。

关于国内移徙的一节将说明在世界各地出现的国内移徙现象。本节将审查各国国家报告所述的国内移徙的根本理由(移徙者的观点)以及重新分布政策的理由和目标(政府的观点)。本节也将概述各种重新分布政策以及一般认为在执行方面的成功和困难。

第9章. 国际移徙和难民

第一节在说明各类国际移民后,将审查各种国际移徙流动情况(暂时移徙相对于长期移徙;跨界移徙相对于跨大陆移徙等等)。

第二节主要讨论国际移徙的原因和后果。审查经济和有关人口的原因和后果(移徙者的观点),以及原籍国相对于收容国的不同观点(政府的观点)。也将审查原籍国和收容国的不同政策和方案。

第10章. 今后的方向

第一节将审查各国国家报告概述的主要人口与发展目的和目标,以及执行所需的政策、计划、方案和经费。此外,将从发展中国家和发达国家的观点讨论国际合作问题。

第二节将集中讨论执行战略,设法把国家报告所述各国在克服业务困难方面的集体经验。

第三节将讨论国家报告活动的后续行动。

附件一

将开列及时提交国家报告以便列入综合报告内的国家(即:会议秘书处在1994年4月底以前收到的报告)

附件二

可能提出补充资料表的资料,如果在综合报告定稿前收到足够的资料的话。

附件三

可能提出某些横向分析表。
