



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/CONF.171/PC/4  
16 March 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ  
И РАЗВИТИЮ

Третья сессия  
4-22 апреля 1994 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ, ПОЛИТИКЕ И ПРОГРАММАХ  
СТРАН В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Ход подготовки национальных докладов

Доклад Генерального секретаря Конференции

### РЕЗЮМЕ

Одним из подготовительных мероприятий для Международной конференции по народонаселению и развитию на национальном уровне стала подготовка каждой участвующей страной национального доклада о положении дел, политике и программах соответствующей страны в области народонаселения, а также о шагах, необходимых для достижения целей в области народонаселения в каждой стране. В настоящем докладе сообщается о достигнутом до настоящего времени прогрессе и предварительных заключениях, сделанных секретариатом Конференции.

\* A/CONF.171/PC.1.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 7	4
I. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ .....	8 - 23	5
A. Подготовка национальных докладов .....	8 - 16	5
B. Подготовка сводного обобщения национальных докладов .....	17 - 23	7
II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТДЕЛЬНЫХ ГОРИЗОНТАЛЬНЫХ АНАЛИЗОВ .....	24 - 48	8
A. Тенденции роста численности населения с 70-х годов .....	26 - 28	9
B. Всеобъемлющая национальная политика в области народонаселения .....	29 - 32	9
C. Национальные организационные основы для политики в области народонаселения .....	33 - 36	11
D. Включение вопросов народонаселения в национальное планирование .....	37	11
E. Текущие национальные программы в области народонаселения .....	38 - 41	11
F. Основные трудности на пути осуществления политики, программ и мероприятий в области народонаселения .....	42 - 43	13
G. Взаимосвязь между народонаселением и развитием .....	44 - 48	13
III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ .....	49 - 61	17
A. Основы демографической политики .....	50 - 51	17
B. Координация деятельности партнеров в области развития .....	52	17
C. Стратегии осуществления .....	53	18
D. Диалог на межучрежденческом уровне .....	54 - 55	18
E. Контроль .....	56 - 58	18
F. Обмен информацией на международном уровне .....	59	19
G. Определение направлений деятельности, требующих большего внимания .....	60 - 61	19

Приложения

I. Страны, представившие свои национальные доклады к середине февраля 1994 года .....	21
II. наброски сводного доклада, который будет составлен на основании национальных докладов .....	22

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Таблицы

	<u>Стр.</u>
1. Текущие национальные программы в области народонаселения .....	12
2. Взаимосвязи между народонаселением и развитием .....	16

Диаграммы

I. Тенденции в изменении численности населения с 70-х годов .....	10
II. Основные препятствия на пути осуществления политики, программ и мероприятий в области народонаселения .....	15

/...

## ВВЕДЕНИЕ

1. Проведение Международной конференции по народонаселению и развитию объединяет коллективные усилия всех государств - членов Организации Объединенных Наций, фокусируя их на одной из наиболее важных проблем нашего времени. Конференция и подготовительный процесс будут иметь далеко идущие последствия для мирового сообщества. К числу наиболее важных итогов подготовительного процесса относятся национальные доклады и полученные на их основе результаты.
2. Подготовка национального доклада преследовала тройную цель. Во-первых, эти доклады задумывались как одна из возможностей изложить на Конференции подходы, существующие на национальном уровне. Ожидалось, что отраженный в докладах опыт принесет прагматизм и реализм в обсуждения и заявления в ходе Конференции.
3. Во-вторых, предполагалось также, что национальные доклады будут играть важную роль на национальном уровне благодаря: а) формированию основы для обобщения накопленного за последние несколько десятилетий опыта и переоценки приоритетов; б) стимулированию диалога между теми, кто формирует политику между различными уровнями государственной власти, учеными и неправительственными организациями, а также частным сектором; в) помощи в уточнении позиций стран по некоторым вопросам; и д) каталитическому воздействию на все стороны для того, чтобы они еще раз подтвердили свою приверженность достижению целей и решению задач в области народонаселения и развития.
4. В-третьих, ожидалось, что национальные доклады могли бы сыграть важную роль, позволив странам обменяться опытом и обсудить извлеченные уроки применительно к различным аспектам народонаселения и развития.
5. Из полученных к настоящему моменту национальных докладов ясно, что все указанные три цели будут достигнуты. Для многих стран эти доклады стали наиболее всеобъемлющим обзором вопросов народонаселения и развития, которые когда-либо были подготовлены; действительно, во многих случаях они оказались первыми докладами, сочетающими темы народонаселения и развития. Взятые вместе, доклады представляют собой богатый источник информации и опыта по данной теме, которые ранее никогда не сводились воедино 1/. Описываемые в этих докладах опыт, успехи и неудачи обогатят и углубят прения на Конференции.
6. Подготовка национальных докладов уже позволила мобилизовать партнеров в области национального развития и государственные учреждения различного уровня, сфокусировав их внимание на темах Конференции. Широкий диалог государственных учреждений различного уровня, неправительственных организаций, частного сектора и исследовательских учреждений зачастую выводил обсуждение по данному вопросу в пределах страны на новый уровень понимания. Во многих случаях были созданы или усовершенствованы учреждения, процедуры и системы, которые дают основание рассчитывать на повышение эффективности оперативной деятельности.
7. Наконец, огромен потенциал докладов как механизма обмена информацией и идеями. Во многих докладах говорится о желании извлечь поучительную для себя информацию из докладов других стран, при этом к наиболее часто упоминаемым вопросам относятся: взаимозависимость народонаселения, развития и окружающей среды; организационные

/...

основы разработки и осуществления политики в области народонаселения; методологии учета показателей народонаселения в процессе планирования; пути комплексного решения проблем в области народонаселения и охраны окружающей среды. Такой взаимный обмен информацией мог бы оказаться полезным не только для стран одного региона, но и для стран разных регионов.

## I. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ

### A. Подготовка национальных докладов

#### 1. Процесс разработки

8. Начало деятельности по составлению национальных докладов было положено Генеральным секретарем Конференции 3 апреля 1992 года в письме в адрес всех постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, в котором предлагалось учредить национальные комитеты по подготовке к Конференции и подготовить национальные доклады по народонаселению. Документ с изложением принципов составления национальных докладов был разослан правительствам через их постоянные представительства 10 июля 1992 года. Было разработано два свода принципов составления докладов - один для развитых стран и один - для развивающихся.

9. Генеральный секретарь Конференции в своем третьем письме от 16 сентября 1993 года в адрес постоянных представительств напомнил странам о том, что 30 сентября 1993 года истекает срок представления национальных докладов секретариату Конференции, и в приложении к этому письму направил комплект форм для представления дополнительной информации. Целью распространения этих форм было обеспечение стандартизации определенных качественных и количественных данных, призванной облегчить межстрановое сопоставление.

10. В большинстве развивающихся стран национальные доклады готовились национальными консультантами совместно с междисциплинарной и межучрежденческой группой высокопоставленных государственных чиновников. Зачастую группы создавались в виде национального комитета Конференции или национального совета или комиссии по вопросам народонаселения. Однако в некоторых случаях доклад готовили национальные плановые учреждения или министерства здравоохранения и социального обеспечения. В нескольких случаях к участию на различных этапах подготовки доклада привлекались университеты и другие исследовательские учреждения, неправительственные организации, частный сектор и внешние доноры.

11. В большинстве развитых стран подготовку национальных докладов вели группы, объединявшие разнообразные учреждения. Иногда в качестве основного участвующего учреждения выступал национальный комитет по подготовке к Конференции или национальный совет по вопросам народонаселения, однако не менее часто в такой роли выступала национальная статистическая служба, университет, учреждение, занимающееся сотрудничеством в области развития, министерство иностранных дел или же объединение этих учреждений. В отдельных случаях подготовка национального доклада была поручена неправительственной организации.

/...

## 2. Полученные доклады

12. По состоянию на середину февраля 1994 года секретариат Конференции получил 113 национальных докладов из следующих регионов:

<u>Регионы</u>	<u>Количество полученных докладов</u>
Страны Африки к югу от Сахары	39
Северная Африка и Ближний Восток	8
Азия (Южная, Юго-Восточная и Восточная)	12
Океания	13
Латинская Америка и Карибский бассейн	24
Западная Европа (Западная, Северная и Южная)	11
Восточная Европа и СНГ	5
Северная Америка	1
Всего	113

13. Перечень этих стран приводится в приложении I к настоящему докладу. Шестьдесят восемь докладов были написаны по-английски или переведены на этот язык. Получено 45 докладов на других языках: 25 на французском; 17 на испанском; 2 на арабском; 1 на русском.

14. Объем полученных к настоящему моменту докладов колеблется от 4 до 161 страницы при среднем объеме - 40-50 страниц. Хотя большинство докладов составлено в соответствии с предложенными принципами, ряд стран решил использовать для этих целей свой собственный формат.

## 3. Утверждение национальных докладов

15. В большинстве своем представленные к настоящему моменту доклады были утверждены в странах государственными органами высокого уровня. Некоторые доклады были подписаны главой государства или утверждены советом министров. В небольшом числе случаев резюме доклада было утверждено в форме официального заявления совета министров. Во многих случаях доклады были подписаны министром планирования и/или финансов.

## 4. Формы для представления дополнительной информации

16. К настоящему моменту формы для представления дополнительной информации были заполнены и возвращены секретариату Конференции 61 страной. Сейчас данные ответов вводятся в компьютеризированную базу данных и используются в качестве источника данных для подготовки окончательного сводного доклада. Эту базу данных после того, как она будет создана, можно будет, помимо всего прочего, использовать в качестве полезного инструмента для наблюдения за ходом осуществления целей и решения задач, ставящихся Конференцией.

/...

В. Подготовка сводного обобщения национальных докладов

1. Цель сводного обобщения

17. Национальные доклады являются суверенными национальными документами. Подготовка сводного обобщения преследует цель отразить их коллективные подходы. Такое обобщение не будет представлять собой попытки пересказа или комментирования самих докладов; скорее его целью будет освещение наиболее интересных и важных моментов в национальных докладах, показывающее разнообразие и сложность ситуаций и практических вопросов, с которыми приходится иметь дело всем странам и регионам. Наряду с этим оно облегчит обмен идеями, акцентируя внимание на определенных вопросах, представляющих особый интерес. Краткое изложение этого обобщения приводится в приложении II ниже.

2. Методология подготовки сводного обобщения

18. При подготовке сводного обобщения использовалась следующая методология:

а) Резюме

19. Каждый национальный доклад был проанализирован, и по нему было составлено краткое резюме объемом 4-5 страниц, включая данные по основным показателям демографической и социально-экономической статистики, приводимые в соответствующем докладе. Эти резюме предназначены для достижения двоякой цели: а) определить наиболее важные и представляющие наибольший интерес аспекты народонаселения и развития в каждой стране; и б) отметить сходные данные по ряду основных вопросов и тем в этих докладах. Эти резюме охватывают:

а) контекст и характеристики тематики народонаселения и развития в соответствующей стране;

б) взгляд на политику, программы и мероприятия в области народонаселения и степень приверженности им;

с) взаимосвязь народонаселения, развития и окружающей среды;

д) программы и мероприятия в области народонаселения;

е) сохраняющееся актуальное значение Всемирного плана действий в области народонаселения;

ф) будущие тенденции, приоритеты, задачи, цели и планы.

20. Следует отметить, что, хотя при подготовке резюме вышеуказанным элементам уделялось особое внимание, в резюме в эпизодическом порядке включались также и другие важные или интересные сведения, которые не относятся ни к одной из вышеприводимых категорий. Ставилась цель позволить национальным докладам говорить самим за себя.

21. После подготовки резюме анализировались по двум направлениям. Во-первых, каждое резюме подвергалось всестороннему анализу в целях извлечения информации и идей для включения в сводный доклад. Во-вторых, резюме анализировались "горизонтально" по конкретным вопросам и темам.

b) Горизонтальные анализы

22. Так как было предложено два отдельных свода принципов составления докладов для развивающихся и развитых стран, было подготовлено два варианта горизонтального анализа. Рассматривались следующие вопросы и темы:

а) Развивающиеся страны. Тенденции роста численности населения с 70-х годов (включая развитые страны); всеобъемлющая национальная политика в области народонаселения; национальные организационные основы политики в области народонаселения; учет проблем народонаселения в национальном планировании; основные проблемы, связанные с народонаселением; нынешние национальные программы в области народонаселения; основные препятствия на пути осуществления политики, программ и мероприятий в области народонаселения; взаимосвязь народонаселения, развития и окружающей среды;

б) Развитые страны (промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой). Тенденции роста численности населения с 70-х годов (включая развивающиеся страны); характеристики населения; основные связанные с народонаселением проблемы; нынешние направления политики в области народонаселения; международное сотрудничество.

23. После завершения горизонтального исследования был проведен как региональный, так и межрегиональный анализ табличных данных и полученные результаты включены в соответствующие главы сводного документа.

## II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТДЕЛЬНЫХ ГОРИЗОНТАЛЬНЫХ АНАЛИЗОВ

24. В настоящем разделе представлены предварительные результаты отдельно взятых горизонтальных анализов национальных докладов. Первый из них, посвященный тенденциям темпа роста численности народонаселения, основан на выборке, охватывающей 14 развитых и 50 развивающихся стран, с общим охватом - 64 страны. Остальные шесть анализов основаны на другой выборке, включавшей 64 развивающиеся страны 2/. В настоящем предварительном докладе особое внимание уделяется развивающимся странам, так как их национальные доклады были получены секретариатом Конференции раньше остальных, в связи с чем эти доклады были проанализированы в первую очередь. В окончательном сводном докладе будут объединены анализы национальных докладов как развивающихся, так и развитых стран.

25. Нижеприводимые анализы дают лишь количественную информацию; они будут дополнены характеристикой тем в качественном плане в окончательном сводном докладе, в котором будут освещены тематические, региональные и субрегиональные характеристики и нюансы. Информация для анализов бралась только из национальных докладов, за исключением анализа тенденций темпа роста численности населения, сведения для которого были почерпнуты также из форм для представления дополнительной информации.



#### A. Тенденции роста численности населения с 70-х годов

26. На диаграмме I приводятся последние данные о годовых темпах роста численности населения по выборке из 64 стран 3/, куда входят 50 развивающихся и 14 развитых стран. Страны были сгруппированы следующим образом: Африка и Ближний Восток; Азия и острова Тихого океана; Латинская Америка и Карибский бассейн; промышленно развитые страны. Впоследствии они были отнесены в зависимости от своих показателей к группам стран, годовой темп роста численности населения которых в периоды 1970-1980 годов и 1980-начала 90-х годов возрос, снизился или остался без изменения.

27. Диаграмма 1 позволяет читателю дать предварительную оценку демографической ситуации в стране или в группе стран. Например, на ней показаны те страны, которые имеют относительно высокие годовые темпы роста численности населения и в которых демографический переход начался либо до 70-х годов, либо в течение 80-х годов. Эта информация может быть полезна для стран, приближающихся к демографическому переходу и желающих поучиться у стран с недавним опытом в этой области. Аналогичным образом, на диаграмме I показаны страны со все еще продолжающимися увеличиваться высокими годовыми темпами роста численности населения. Эти страны, возможно, заслуживают особого внимания. Кроме того, на диаграмме I указаны страны со сходными годовыми темпами роста численности населения, но с сильно различающимися тенденциями в темпах роста (например, Пакистан и Гватемала).

28. Все шесть анализов, о которых идет речь в подразделах II.B-II.G ниже, основаны на выборке, охватывающей 64 развивающиеся страны.

#### B. Всеобъемлющая национальная политика в области народонаселения

29. В 42 процентах докладов в рамках этой выборки указано, что соответствующие страны в настоящее время осуществляют всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения. Из тех стран, которые конкретно указали, когда была принята такая политика, 54 процента сообщили о том, что впервые такая политика была принята в 90-х годах (из них в 69 процентах стран - в 1992 или 1993 году); в 21 проценте стран она была принята в 80-х годах; в 25 процентах стран - в 70-х годах (половина из которых - страны Юго-Восточной Азии).

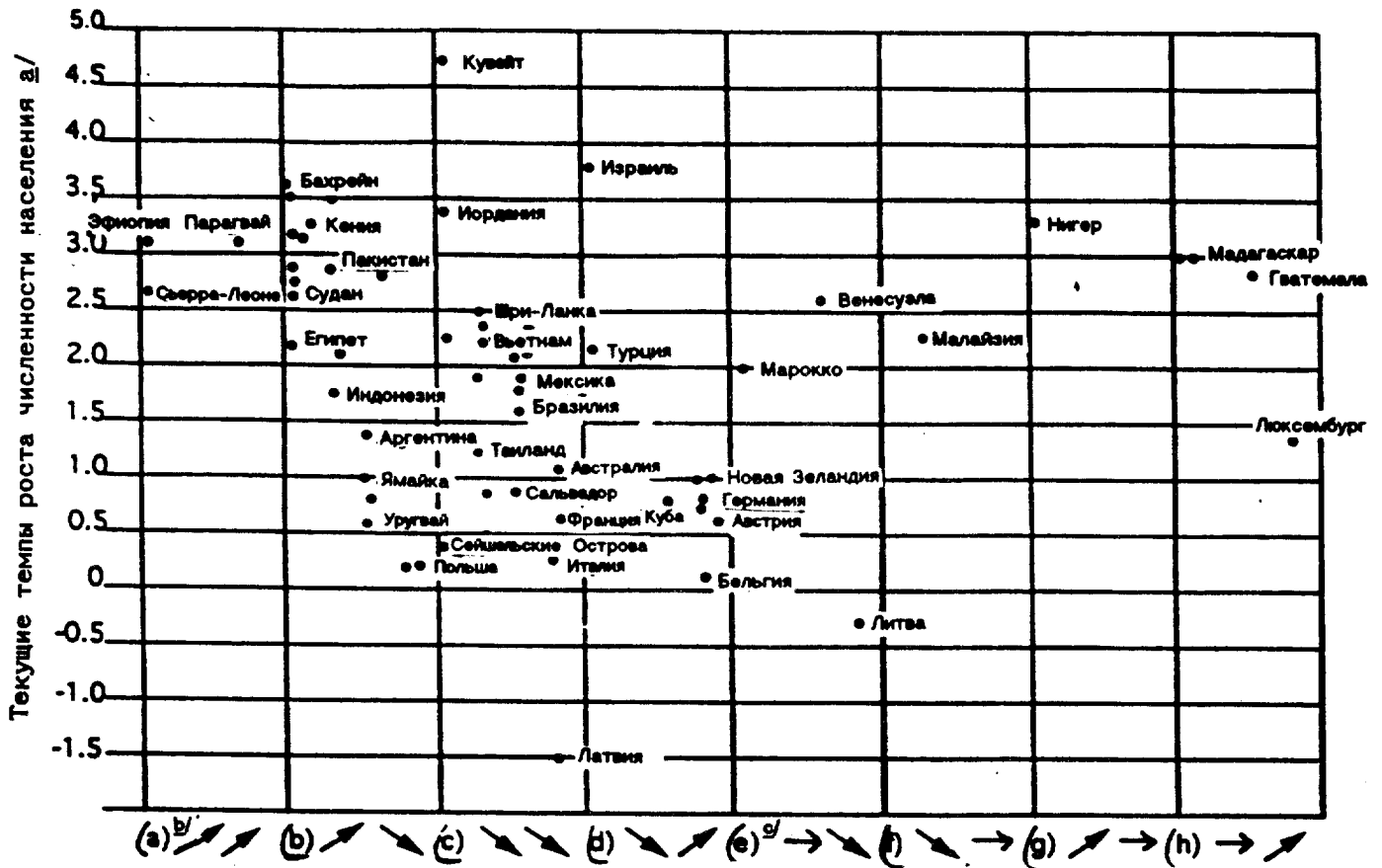
30. Из тех стран, которые не сообщили о наличии у них всеобъемлющей национальной политики в области народонаселения, 20 процентов заявило, что такая политика в настоящее время разрабатывается. В 3 процентах докладов четко не указано, осуществляется ли в их странах всеобъемлющая политика в области народонаселения.

31. Следует отметить, что в некоторых национальных докладах указывается на существование в стране нескольких отдельных политических курсов в области народонаселения, которые не объединены в рамках единой всеобъемлющей национальной политики. В некоторых случаях указывалось, что эти курсы хорошо скоординированы и дают положительные результаты. В других случаях они не отличались ни скоординированностью, ни успешностью.

32. Кроме того, необходимо отметить, что упоминавшаяся выше всеобъемлющая политика в области народонаселения не всегда включает в себя одни и те же компоненты, поскольку само определение понятия "народонаселение" не является идентичным для всех стран. В окончательном сводном докладе этот вопрос получит дальнейшее развитие.

/...

Диаграмма I. Тенденции в изменении численности населения с 70-х годов  
 (Выборка из 64 стран)



Восемь комбинаций тенденций темпа роста численности населения в периоды 1970-1980 годов (первая стрелка) и 1980-начала 90-х годов (вторая стрелка)

↗ = возрастание    → = без изменения    ↘ = снижение

**а/** Самые последние данные о темпе роста численности населения, приводимые в национальном докладе или в форме для представления дополнительной информации.

**б/** Темпы роста численности населения для стран, указанных в этом прямоугольнике, увеличивались в период 1970-1980 годов (первая стрелка) и также в период 1980-начала 90-х годов (вторая стрелка).

**в/** Темпы роста численности населения для стран, указанных в этом прямоугольнике, не изменились в период 1970-1980 годов (первая стрелка) и снизились в период 1980-начала 90-х годов (вторая стрелка).

/...

С. Национальные организационные основы для политики в области народонаселения

33. Большинство стран выборки сообщило о наличии центрального государственного органа, ответственного за разработку и осуществление национальной политики в области народонаселения (73 процента). Из их числа в 75 процентах стран данный орган занимается исключительно вопросами народонаселения (такowymi являются национальные советы, комитеты или комиссии по народонаселению), а в остальных 25 процентах стран он занимается вопросами народонаселения и развития (12 процентов), развития людских ресурсов и здравоохранения (12 процентов) или другими различными вопросами (1 процент).

34. В тех докладах, где указывались учреждения, отвечающие за политику в области народонаселения, сообщается, что примерно равное число таких учреждений представляют собой национальные агентства по планированию и/или финансам, канцелярии президента или премьер-министра, советы министров или сенаты и министерства или департаменты, отвечающие за социальные вопросы и/или занятость.

35. В большинстве тех докладов, в которых указываются сроки создания национальных учреждений по вопросам народонаселения, сообщается, что такие учреждения возникли в 90-х годах (50 процентов) или 80-х годах (44 процента). Лишь небольшое их число было создано в 60-х и 70-х годах (8 процентов). Сообщается, что 26 процентов стран, в которых эти учреждения существуют с 80-х и 90-х годов, и до этого располагали учреждениями по вопросам народонаселения, функционировавшими в предшествовавшие годы в других организационных формах.

36. Как сообщается, лишь в 9 процентах докладов, охваченных выборкой, указано, что центральные государственные учреждения, отвечающие за политику в области народонаселения, располагают организационными структурами, распространяющимися до местного уровня государственного управления.

D. Включение вопросов народонаселения в национальное планирование

37. Большинство входящих в выборку стран указало, что относящиеся к тематике народонаселения вопросы и/или показатели, в том числе как качественного, так и/или количественного характера, включены в процесс национального планирования (63 процента), при этом диапазон случаев такого включения колеблется от случаев, характеризующихся успешным и систематизированным применением соответствующих методов, до малоуспешных или неуспешных случаев. Из их числа 18 процентов сообщило о том, что вопросы народонаселения включены также в планы секторальных и отраслевых министерств. Чрезвычайно редко указывалось на включение вопросов и показателей народонаселения в планы на местном уровне.

E. Текущие национальные программы в области народонаселения

38. Содержание национальных докладов позволило секретариату Конференции изучить структуру связанных с народонаселением программ по странам и регионам. Необходимо отметить, что этот горизонтальный анализ охватывал основные области и адресные группы национальных программ, связанных с вопросами народонаселения (см. таблицу 1). Хотя во многих случаях можно предположить, что упоминание

программы подразумевает признание правительством наличия проблемы или приоритетного направления деятельности, такой вывод не всегда верен. Например, большая доля стран упомянула в качестве вопросов, вызывающих обеспокоенность, увеличение численности пожилого населения и постепенное разрушение традиционных семейных структур; однако во многих случаях эта обеспокоенность пока что еще не отразилась на содержании программ. В окончательный сводный доклад будут включены результаты обзора основных связанных с народонаселением проблем.

**Таблица 1. Текущие национальные программы в области народонаселения**

(В процентах от выборки из 64 национальных докладов, представленных развивающимися странами)

Программы	Африка	Азия	Океания	Латинская Америка и Карибский бассейн	Итого
<b>Основные области</b>					
ОЗМР/ПС <u>a/</u>	100	100	100	84	95
ИОК <u>a/</u>	89	73	71	53	73
СПИД/заболевания, передаваемые половым путем	63	64	14	42	52
Создание рабочих мест	11	9	-	16	11
Территориальное распределение/развитие	59	64	29	16	44
Программа структурной перестройки	44	36	-	26	33
Международная миграция	7	18	29	21	16
Репатрианты/беженцы	7	-	29	16	11
<b>Группы, на которые ориентированы программы</b>					
Женщины	74	91	71	68	75
Молодежь и подростки	48	18	57	16	43
Пожилые люди	15	36	28	16	20

a/ Возможно дублирование программ ОЗМР/ПС и ИОК.

/...

## 1. Важные области деятельности

39. Все страны Африки, Азии и Океании, входящие в выборку, сообщили, что в настоящее время они осуществляют национальные программы в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи (ОЗМР/ПС). В Латинской Америке и Карибском бассейне этот показатель был ниже (84 процента), поскольку в нескольких странах эти программы осуществлялись исключительно провинциальными или региональными властями, неправительственными организациями и/или частным сектором. Значительная часть стран, включенных в выборку, также сообщила о том, что у них есть программы в области информации, обучения и коммуникации (ИОК), при этом к числу регионов с наибольшими и наименьшими процентными показателями относились, соответственно, Африка (89 процентов) и Латинская Америка и Карибский бассейн (53 процента). В Африке и Азии осуществляется большее число программ борьбы с синдромом приобретенного иммунодефицита человека (СПИД)/венерическими заболеваниями - соответственно 63 и 64 процента, - чем в Латинской Америке и Карибском бассейне (42 процента) и Океании (14 процентов). На долю Африки и Азии также приходился наибольший процент программ территориального перераспределения населения и территориального развития: соответственно 59 и 64 процента.

40. Хотя во многих докладах в качестве одной из главных проблем указывалась возрастающая безработица, лишь 11 процентов стран, включенных в выборку, указали на наличие у них программ по созданию рабочих мест. Тридцать три процента стран сообщили о наличии программ структурной перестройки.

## 2. Адресные группы

41. Страны Азии сообщили о наибольшем в процентном отношении количестве программ, реализуемых в интересах женщин (91 процент), в то время как для других регионов был характерен показатель, равный примерно 70 процентам. В странах Океании и Африки осуществлялось значительно больше программ в интересах молодежи, чем в странах Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. На долю Азии приходилось также наибольшее число программ для пожилых людей.

### Ф. Основные трудности на пути осуществления политики, программ и мероприятий в области народонаселения

42. К числу шести основных категорий трудностей, стоящих на пути осуществления политики, программ и мероприятий в области народонаселения, относились, по сообщениям, следующие: экзогенные; организационные; финансовые; концептуальные/относящиеся к политике; социально-политические; и оперативные.

43. В диаграмме II перечислены наиболее часто упоминаемые трудности в рамках вышеуказанных категорий.

### Г. Взаимосвязь между народонаселением и развитием

44. В таблице 2 показаны основные виды взаимосвязей между народонаселением и развитием, которые упоминались в докладах. В ней не отражены все виды взаимосвязей и сложный характер их взаимодействия, о котором упоминалось в докладах. Наконец, таблица 2 не дает представления о направлении или качестве этих связей или

последующих взаимосвязях, когда они соединяются в единую цепь. Она лишь указывает на общую взаимосвязь между народонаселением и развитием. Вопрос их взаимосвязи намного глубже будет рассматриваться в заключительном сводном докладе.

45. Чаще всего сообщалось о взаимосвязи между ростом численности населения и общим социально-экономическим развитием (75 процентов). Она включает в себя целый круг взаимосвязанных элементов, таких, как темпы роста численности населения и темпы экономического роста, рост численности населения и уровень жизни, нищета и справедливость (при этом упоминалось как о двусторонней причинно-следственной связи, так и круговой зависимости). Следует отметить, что при установлении этих связей они часто ассоциировались с другими факторами или показателями.

46. К числу других часто упоминавшихся видов взаимосвязи были отнесены:

а) взаимосвязь между ростом численности населения и социальными секторами (62 процента); б) взаимосвязь между ростом численности населения и безработицей/недостаточной занятостью (58 процентов); и с) взаимосвязь между ростом численности населения и окружающей средой/землепользованием (52 процента).

47. В относительно большом числе сообщений прослеживалась также взаимосвязь между распределением населения и состоянием городской среды (31 процент) - особенно в докладах стран Азии (63 процента), - а также взаимосвязь между распределением населения и региональными асимметриями (23 процента). В 22 процентах сообщений, особенно в докладах из стран Океании (71 процент), указывалось на связь между международной миграцией и "утечкой мозгов".

**Диаграмма II. Основные препятствия на пути осуществления политики, программ и мероприятий в области народонаселения**

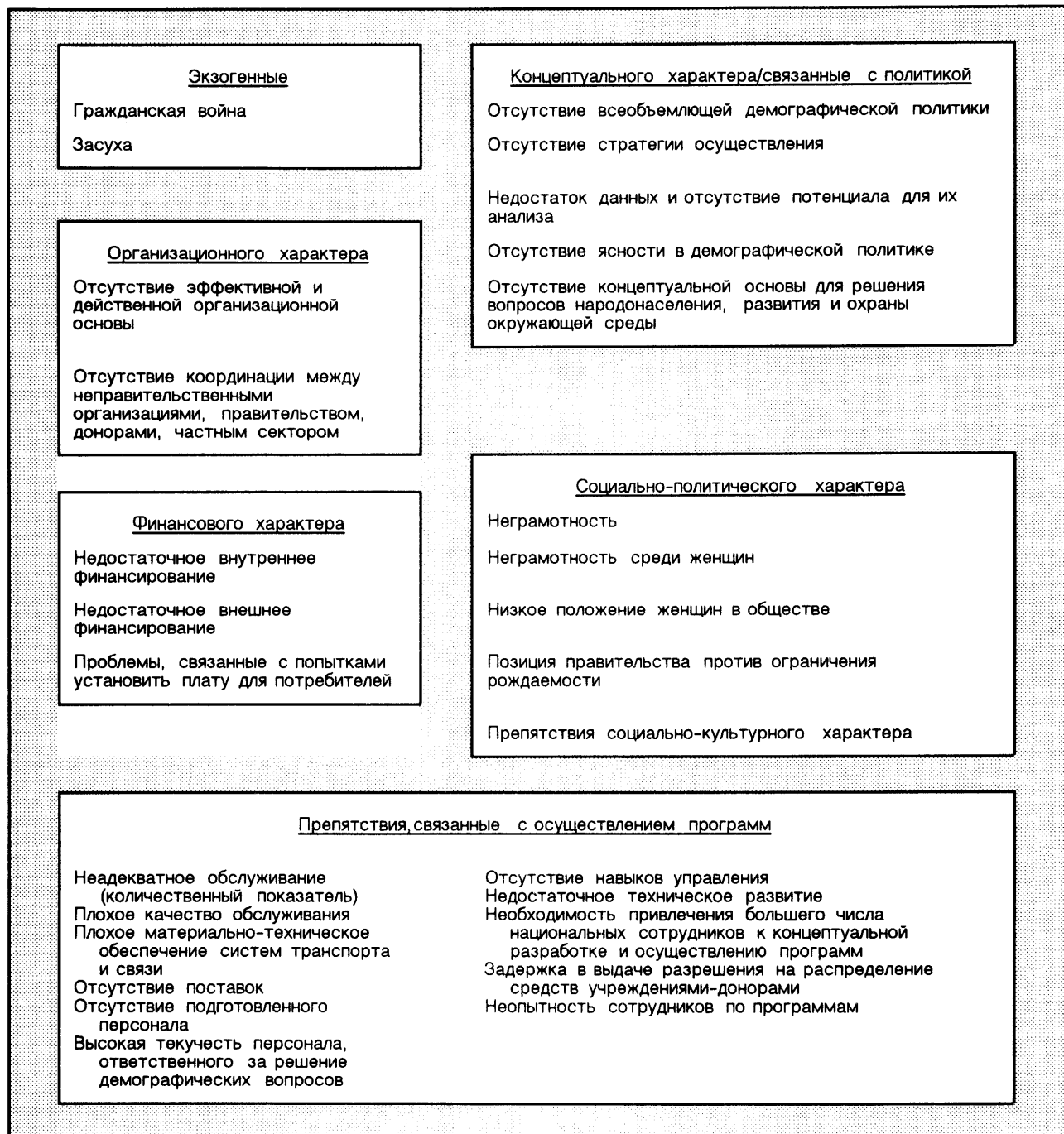


Таблица 2. Взаимосвязи между народонаселением и развитием

(Процентная доля национальных докладов по выборке из 64 стран)

Взаимосвязь	Африка	Азия	Океания	Латинская Америка и Карибский бассейн	Итого
Рост численности населения и общее социально-экономическое развитие <u>a/</u>	81	81	71	63	75
уровень развития сельского хозяйства, производства продовольствия	37	18	14	5	22
социальные сектора	74	72	43	47	62
инфраструктура	11	18	-	5	9
безработица/недостаточная занятость <u>b/</u>	56	81	57	47	58
охрана окружающей среды, землепользование	56	63	57	37	52
Распределение населения и региональные асимметрии	11	27	28	37	23
природные ресурсы	11	-	-	10	8
состояние городской среды	30	63	43	10	31
социальная сплоченность	15	-	-	-	6
Состав народонаселения и производственный потенциал	7	-	28	10	9
преступность/правонарушения (молодежь)	15	-	14	16	13
безработица (молодежь) <u>b/</u>	22	18	14	5	16
социальное вспомоществование (пожилые люди)	4	9	14	5	6
Международная миграция и денежные переводы	11	18	71	-	9
"утечка мозгов"	4	18	71	31	22
неспокойствие в обществе (иммиграция)	7	-	14	16	9
Программы структурной перестройки и здоровье и благосостояние населения	19	-		10	11

a/ Включая вопросы справедливости, нищеты, уровней жизни и роста национальной экономики.

b/ Возможен некоторый перехлест между такими факторами взаимосвязи, как рост численности населения - безработица/недостаточная занятость и состав народонаселения - безработица среди молодежи; однако ввиду важности отражения последних явлений, эти два фактора приводятся отдельно.

/...



48. Следует отметить, что экологические связи более глубоко рассматривались в ходе отдельного горизонтального анализа, результаты которого будут объединены с результатами анализа в области народонаселения-развития в окончательном сводном докладе.

### III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ

49. Как указано в разделе I настоящего доклада, подготовка национальных докладов уже обеспечила значительные результаты. Была собрана и проанализирована информация, необходимая для оценки прошлого и нынешнего положения и прогнозирования возможных будущих сценариев в области народонаселения и развития; осуществлена переоценка приоритетов; повышена информированность на национальном уровне; и обеспечены или расширены каналы связи между учреждениями и секторами и т.д. Однако значимость национальных докладов в долгосрочной перспективе будет зависеть от возможности воплощения в жизнь изложенных новых идей, целей и задач в соответствии с Программой действий Конференции.

#### A. Основы демографической политики

50. Поскольку не все страны одинаково подходят в рамках своей политики и программ к решению вопросов народонаселения (т.е. одни из них разработали всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения, а другие не имеют никакой политики в этой сфере вообще, причем имеются примеры успеха и неудач при обоих подходах), последующая деятельность после подготовки национальных докладов носит специфический для каждой отдельной страны характер. Большое число развивающихся стран, в которых не существует национальной политики в области народонаселения, рассматривает это в качестве одного из препятствий на пути повышения качества и эффективности инициатив, реализуемых в области народонаселения. В этих случаях национальный доклад имеет важное значение для сбора большей части базовых данных, необходимых для разработки всеобъемлющей национальной политики в области народонаселения.

51. В некоторых случаях, когда страны уже имеют всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения, процесс составления национальных докладов привел к появлению новых и/или спорных вопросов, решение которых способствует расширению и углублению обычных позиций. В настоящее время потребуется инкорпорировать новые представления и подходы к этим вопросам в существующую политическую основу и внести изменения в национальную политику и программы в области народонаселения. Некоторые страны уже заявили о своем намерении включить в существующую политику в области народонаселения и развития такие новые элементы, как распространение вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) /СПИДа, обострение проблем миграции и новое осмысление взаимосвязи между народонаселением-развитием-охраной окружающей среды.

#### B. Координация деятельности партнеров в области развития

52. Независимо от того, разработала ли та или иная страна всеобъемлющую национальную политику в области народонаселения, национальный доклад может играть важную роль в качестве справочного документа, необходимого для координации деятельности партнеров в процессе развития. С этой целью он должен утверждаться на высоком уровне и пользоваться всяческой поддержкой правительства. Он должен также

/...

широко распространяться как внутри страны, так и за ее пределами среди соответствующих партнеров, участвующих в процессе развития. Во многих странах это уже делается. Однако в некоторых из них по-прежнему требуется обеспечить более широкое распространение и признание таких докладов.

### C. Стратегии осуществления

53. В тех странах, в которых пока что отсутствуют четко определенные стратегии практического осуществления их политики и программ в области народонаселения, последующие мероприятия по результатам национальных докладов могут быть сосредоточены на вопросах практической реализации. Собранный при подготовке национальных докладов материал может быть использован для разработки стратегий осуществления, в том числе определения путей и средств преодоления оперативных трудностей на различных уровнях начиная с национального и кончая отдельными компонентами программ. Ряд стран заявили в своих докладах, что они уже разработали всеобъемлющие стратегии осуществления. Эти стратегии могли бы послужить источником идей и руководством для других стран, заинтересованных в разработке своих собственных стратегий практической реализации.

### D. Диалог на межучрежденческом уровне

54. В большинстве стран подготовка национального доклада свела для совместной работы различные группы учреждений и отдельных лиц: сотрудников центральных правительственных учреждений и местный административный персонал; теоретиков и практиков; преследующие разные интересы группы; неправительственные организации; частный сектор; и доноров. В одних случаях с этой целью создавались новые учреждения или рабочие группы, в других же расширялись или укреплялись существующие учреждения. Независимо от конкретно используемых механизмов подготовка национальных докладов сыграла важную роль, содействуя развитию диалога между самыми различными лицами и учреждениями. Необходимо поддерживать и расширять форумы, созданные с целью развития этого диалога.

55. Объяснением значительной части проблем, упомянутых в национальных докладах в связи с мерами по практической реализации, могут служить коллизии точек зрения, мировоззрений и подходов. Обеспечивая и расширяя каналы связи, которые были налажены при подготовке национальных докладов, можно было бы добиться смягчения или преодоления благодаря более широкому диалогу некоторых из трудностей, связанных с практической реализацией.

### E. Контроль

56. Национальные доклады могут послужить основой для контроля за достижением задач и целей в области народонаселения и развития как на национальном, так и международном уровнях. Хотя в большинстве стран уже имеются отдельные базы данных о демографических показателях и показателях развития, в национальных докладах, как правило в первый раз, эти две группы показателей приводились вместе.

57. Касаясь национального уровня и говоря о деятельности в связи с проведением ежегодных оценок и представлением на двухгодичной основе докладов, предложенных в проекте программы действий Конференции, следует отметить, что национальные доклады содержат много базовых данных, на основании которых можно будет определять прогресс в будущем. Они также зачастую включают целевые показатели по конкретным годам. Когда подобного рода данные в докладах отсутствуют, в них зачастую содержится информация, необходимая для определения этих целевых показателей. Кроме того, в целях обеспечения контроля на национальном уровне можно было бы и далее развивать учреждения и координационные механизмы, которые были созданы или укреплены при подготовке национальных докладов.

58. На международном уровне обработка данных и информации, содержащихся в национальных докладах, будет обеспечивать эффективные механизмы контроля за достижением целей и задач Конференции на глобальном уровне двумя путями: во-первых, упомянутые в национальных докладах цели берутся и включаются в резюме; во-вторых, базовые статистические данные, взятые из самих докладов и форм для представления дополнительной информации, вводятся в компьютеризированную базу данных.

#### F. Обмен информацией на международном уровне

59. Национальные доклады дали важную информацию, необходимую для межстранового обмена мнениями и опытом. Как отдельные страны, так и учреждения-доноры имеют возможность использовать в своей деятельности огромный опыт, отраженный в национальных докладах, в том числе стратегии в области народонаселения и развития, а также опыт разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ в области народонаселения. Во многих докладах подчеркивалась потребность в таком обмене информацией; следует подумать на том, как облегчить такой обмен.

#### G. Определение направлений деятельности, требующих большего внимания

60. В национальных докладах освещается целый круг направлений деятельности, которые требуют большего к себе внимания - от дальнейшего исследования конкретных проблем и до обеспечения большей концептуальной ясности в отношении политики, а также определения путей и средств преодоления трудностей оперативного и функционального характера. Эта информация имеет очень важное значение на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. На национальном уровне страны могли бы попытаться сконцентрировать свое внимание на обеспечении большего понимания текущих проблем и вопросов, а также повышения эффективности и действенности мероприятий по практическому осуществлению политики и программ.

61. На международном уровне определение направлений деятельности, требующих уделения большего внимания, выражается в двух основных формах. Во-первых, новые важные направления деятельности, упомянутые в национальных докладах, могут послужить основой для новых исследований специализированных международных организаций. Во-вторых, по мере накопления данных об этих новых областях деятельности в рамках национальных и международных исследований доноры могут произвести переоценку своих мероприятий и приоритетов в соответствии с национальными целями и задачами.

Примечания

1/ Никаких письменных национальных докладов на Всемирной конференции по народонаселению в Бухаресте в августе 1974 году представлено не было. На Международной конференции по народонаселению в Мехико в августе 1984 года руководители стран представляли заявления по тематике Конференции в связи с положением в своих странах в объеме 2-3 страниц.

2/ К числу 64 развивающихся стран, включенных в выборку, относятся страны из следующих регионов: Африка, в том числе страны Африки, расположенные к югу от Сахары, Северная Африка и Ближний Восток (27 стран); Азия (11 стран); Океания (7 стран); и Латинская Америка и Карибский Бассейн (19 стран).

3/ Страны отбирались на основе наличия в их докладах и формах для представления дополнительной информации данных, достаточных по объему для включения в диаграмму, и с учетом факта завершения к середине февраля 1994 года работы над резюме доклада.

Приложение I

СТРАНЫ, ПРЕДСТАВИВШИЕ СВОИ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ  
К СЕРЕДИНЕ ФЕВРАЛЯ 1994 ГОДА

Азия (12 стран)

Вьетнам, Индия, Индонезия, Малайзия, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка;

Центральная и Латинская Америка (17 стран)

Аргентина, Белиз, Боливия, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Эквадор и Венесуэла;

Карибский бассейн (7 стран)

Антигуа и Барбуда, Британские Виргинские Острова, Гренада, Доминиканская Республика, Сент-Люсия, Ямайка и Тринидад и Тобаго;

Восточная Европа (5 стран)

Венгрия, Латвия, Литва, Польша и Российская Федерация;

Западная Европа (11 стран)

Бельгия, Германия, Италия, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;

Океания (13 стран)

Австралия, Вануату, Западная Самоа, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезии Федеративные Штаты, Ниуэ, Острова Кука, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи;

Северная Африка и Ближний Восток (8 стран)

Египет, Израиль, Иордания, Йемен, Кувейт, Ливан, Марокко и Турция;

Страны Африки, расположенные к югу от Сахары (39 стран)

Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Заир, Зимбабве, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сейшельские Острова, Сенегал, Сьерра-Леоне, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея, Эфиопия и Южная Африка;

Северная Америка (1 страна)

Соединенные Штаты Америки (проект).

/...

## Приложение II

### НАБРОСКИ СВОДНОГО ДОКЛАДА, КОТОРЫЙ БУДЕТ СОСТАВЛЕН НА ОСНОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ

#### Введение

Во введении будет отмечена значимость национальных докладов и дан краткий беглый обзор процесса их разработки, а также указано число докладов, полученных к концу апреля 1994 года (окончательный срок включения национальных докладов в сводный доклад) и перечислены языки, на которых они представлены. По своему формату введение будет аналогичным введению нынешнего доклада (см. пункты 1-7 выше).

#### Глава 1. Региональные анализы национальных докладов

В главе 1 будут рассмотрены основные демографические, социально-экономические и контекстуальные характеристики (в прошлом, настоящем и будущем) различных регионов. Другие общие результаты подготовки национальных докладов будут также рассматриваться по регионам. Для неоднородных регионов будет сделан анализ на субрегиональном уровне.

#### Глава 2. Межрегиональные анализы

В главе 2 будут рассмотрены результаты подготовки национальных докладов на межрегиональном уровне. Цель будет заключаться в определении групп стран с аналогичными характеристиками, проблемами и подходами к политике в области народонаселения и развития независимо от региональной принадлежности.

#### Глава 3. Приверженность политике и программам в области народонаселения

В главе 3 будет рассматриваться приверженность правительств, неправительственных организаций, частного сектора и доноров политике и программам в области народонаселения. В первом разделе будет дан обзор процесса усиления политической приверженности вопросам народонаселения и отмечена ее важность с учетом различных факторов: условий осуществления политики в области народонаселения (в том числе явная и неявная приверженность); системы планирования; организационных рамок; основ регулирования; программных и бюджетных ассигнований. В ней также будет по возможности рассматриваться проблема приверженности на центральном, региональном и местном уровнях.

Во втором разделе будет говориться об участии частного сектора; в нем будут проанализированы случаи, когда частный сектор играет важную роль в осуществлении программ в области народонаселения, с целью выявления обстоятельств, способствующих успешному их осуществлению.

В третьем разделе будет рассмотрен вклад неправительственных организаций, прежде всего с точки зрения инициатив, реализуемых на местном и общинном уровнях. Будут проанализированы соглашения о сотрудничестве между неправительственными

/...

организациями и государственными учреждениями с целью выявления основных факторов, способствующих успешному развитию сотрудничества. Будут также освещены особые случаи, когда неправительственные организации берут на себя руководящую роль, особенно в реализации программ в области ОЗМР/ПС.

В четвертом, последнем, разделе этой главы будет рассмотрен вопрос о помощи доноров в прошлом и в настоящее время. В нем будут проанализированы положительные и отрицательные моменты в деятельности доноров, а также указаны их приоритеты.

#### Глава 4. Народонаселение, развитие и окружающая среда

В первом разделе будет рассматриваться взаимосвязь между народонаселением, развитием и окружающей средой, отмеченная в национальных докладах. Будут проанализированы различные виды и степень взаимосвязи, а также связанные с этим основные проблемы и методы их возможного решения. Второй раздел будет посвящен рассмотрению проблем учета демографической проблематики в процессе национального планирования; в нем будут отмечены этапы развития этого процесса, а также различные применяемые методологии и их результаты.

#### Глава 5. Заболеваемость, смертность, рождаемость и репродуктивное здоровье

Глава 5 будет разделена на три раздела: а) охрана здоровья; б) рождаемость и репродуктивное здоровье; и с) взаимосвязь между охраной здоровья и рождаемостью. Первые два раздела будут посвящены анализу прошлого, нынешнего и будущего положения в области младенческой, детской и материнской заболеваемости и смертности; общего состояния здоровья населения; и тенденций рождаемости в различных частях мира. Вторая часть каждого из двух первых разделов будет включать анализ политики, законодательства, стратегий и программ, которые были разработаны в последние годы в целях уменьшения показателей смертности, снижения уровней рождаемости и улучшения общего состояния здоровья людей. В частности, будут проанализированы факторы, которые могут способствовать достижению успешных результатов, а также имеющиеся в этом деле трудности. В разделе об охране здоровья особое внимание будет уделено политике и программам, которые были разработаны в целях борьбы с пандемией СПИДа.

В третьем разделе о взаимосвязи между охраной здоровья населения и рождаемостью будут рассмотрены причины, а также те стратегии, которые были разработаны в странах для интеграции инициатив в области ОЗМР/ПС. Кроме того, будет предпринята попытка обрисовать воздействие общего экономического положения в странах на программы, реализуемые в области здравоохранения и планирования семьи, и вероятную взаимосвязь между нищетой, здоровьем населения и рождаемостью.

#### Глава 6. Роль и положение женщин

В первом разделе будут рассмотрены роль и положение женщин на основании данных, изложенных в докладах. В ней будут проанализированы вероятные последствия процесса повышения роли женщин в обществе, а также такие факторы, как улучшение состояния их здоровья, повышение образовательного уровня, обеспечение их большей занятости и расширение доступа к источникам кредитования.

Во втором разделе основное внимание будет уделяться конкретной политике и программам, которые были разработаны в различных странах с целью улучшения общего положения и условий жизни женщин в обществе. Будут также приняты во внимание законодательные и организационные механизмы, которые были созданы за последнее время.

#### Глава 7. Изменение возрастного состава и его последствия

Глава 7 будет разделена на два раздела с целью рассмотрения двух крупных возрастных групп, вызывающих особую озабоченность, а именно: молодежь и люди пожилого возраста. В обоих разделах основное внимание будет уделяться вероятным последствиям изменения возрастного состава населения в сравнении с социальными услугами, инфраструктурой, производством и занятостью, социальной безопасностью и пенсионным обеспечением. Во второй части каждого раздела будут рассматриваться политика и программы, которые были разработаны в целях решения существующих проблем.

#### Глава 8. Территориальное распределение населения и внутренняя миграция

Глава 8 будет разделена на два раздела: а) урбанизация; и б) другие виды внутренней миграции. В разделе об урбанизации основное внимание будет уделено характеру и масштабам миграции населения из деревни в город и ее воздействию на развитие городов, т.е. их службы и инфраструктуру, а также общему благосостоянию городского населения. Будут также рассмотрены различные направления политики, касающиеся миграции населения из деревни в город, и результаты ее осуществления. Кроме того, особое внимание будет уделено вопросу безработицы в городах, особенно среди молодежи.

В разделе о внутренней миграции будут рассматриваться различные виды внутренней миграции в разных странах мира. В нем будут проанализированы основные причины внутренней миграции (с точки зрения мигрантов), а также общие обоснования и цели политики перераспределения населения (с точки зрения правительств) на основе данных из национальных докладов. В этом разделе будут также вкратце рассмотрены различные направления политики перераспределения населения и предполагаемые положительные результаты и трудности, связанные с ее осуществлением.

#### Глава 9. Международная миграция и беженцы

В первом разделе после рассмотрения различных категорий международных мигрантов будет проведен обзор разных видов международных миграционных потоков (временных и постоянных; трансграничных и трансконтинентальных и т.д.).

Второй раздел будет в основном посвящен рассмотрению причин и последствий международной миграции. В нем будут проанализированы экономические и демографические причины и последствия (с точки зрения мигрантов), а также различные перспективы для стран происхождения в сравнении со странами, принимающими беженцев (с точки зрения правительств). Будет также дан обзор различных курсов политики и программ как в странах происхождения, так и в странах, принимающих беженцев.



## Глава 10. Будущие направления деятельности

В первом разделе будет дан обзор основных целей и задач в области народонаселения и развития, изложенных в национальных докладах, а также политики, планов, программ и источников финансирования, необходимых для их осуществления. В ней будет также рассмотрен вопрос о международном сотрудничестве с точки зрения как развивающихся, так и развитых стран.

Во втором разделе основное внимание будет сосредоточено на стратегиях практического осуществления; в нем будет сделана попытка объединить воедино коллективный опыт всех стран в деле преодоления оперативных трудностей с учетом данных из национальных докладов.

В третьем разделе будет рассмотрена последующая деятельность по итогам подготовки и представления национальных докладов.

**Приложение I.** В нем будут перечислены страны, представившие свои национальные доклады ко времени включения их в сводный доклад (т.е. доклады, полученные секретариатом Конференции к концу апреля 1994 года).

**Приложение II.** В него, вероятно, будут включены данные форм, направленных для получения дополнительной информации, при условии того, что к моменту завершения работы над сводным докладом будет представлено достаточно информации.

**Приложение III.** В него, вероятно, будет включен ряд таблиц с результатами горизонтального анализа.

-----