



Организация Объединенных Наций



Всемирная конференция по
уменьшению опасности
стихийных бедствий

Иокогама, Япония
23-27 мая 1994 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/5/Add.2
20 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 10 ф) предварительной повестки дня*

УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

Техническая сессия

Добавление

Управление риском и оценка опасности стихийных бедствий

Резюме доклада, представленного д-ром Эрихом Плате,
профессором, директором Института гидрологии и
водохозяйственного проектирования Германии

1. Методика учета факторов риска служит основой для использования логического подхода к ликвидации последствий стихийных бедствий. Она характеризуется как цепь действий, каждое из которых четко определено и осуществляется в рамках традиционной инженерно-технической и управленческой практики. Звенья этой цепи характеризуются как формально, так и через призму концепций анализа риска. Они иллюстрируются на примерах опасности наводнения и сильных ветров.
2. Оценка риска является первым этапом в системе учета факторов риска, на котором определяется характер опасности (например, наводнения и периодичность их повторения), с учетом которого принимаются решения об использовании того или иного плана борьбы с наводнениями. Вместе с тем одного лишь определения характера опасности еще не достаточно: наводнения в необжитых районах будут иметь ограниченные последствия,

* A/CONF.172/1.

между тем как наводнение в густонаселенном районе может стать крайне опасным стихийным бедствием. Следовательно, весьма важное значение имеют последствия для населения. Масштабы таких последствий определяются на основе анализа риска, в ходе которого учитывается характер опасности и последствия соответствующего экстремального природного явления.

3. Опасность и последствия представляют собой факторы риска, которые применительно к опасным природным явлениям могут быть наилучшим образом отражены посредством картографирования зон наибольшей опасности. Несмотря на то, что зачастую таких карт достаточно для принятия решений о проведении мероприятий по уменьшению риска, эти решения принимаются также с учетом второго этапа цепи анализа риска, а именно оценки риска. Для оценки последствий стихийного бедствия с точки зрения затрат или количества потенциальных жертв необходим учет имеющихся возможностей для смягчения этих последствий. Диапазон таких возможностей колеблется от использования всеобъемлющих (и дорогостоящих) структурных решений до полного отказа от структурных решений, когда смягчение последствий достигается лишь посредством индивидуальных действий, например путем реагирования на более или менее организованное заблаговременное оповещение, либо посредством индивидуальной защиты от финансового ущерба благодаря страхованию. Риск того или иного опасного природного явления не может использоваться в качестве абсолютного критерия, определяющего выбор необходимых мероприятий, поскольку снижение риска - это лишь одна из социальных задач, а имеющиеся в наличии финансовые и другие ресурсы должны быть надлежащим образом распределены для достижения и других различных целей. В конечном счете, окончательные решения о применении крупномасштабных мер по уменьшению риска принимаются лишь в том случае, если другие потребности считаются менее настоятельными с точки зрения как правительства, так и населения. Независимо от принимаемого решения можно утверждать, что дополнительную защиту от опасных природных явлений можно обеспечить за счет мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям: в числе мер, дополняющих систему учета факторов риска, можно упомянуть укрепление конструкции находящихся под угрозой сооружений, подготовительные мероприятия по организации снабжения в чрезвычайных ситуациях, оказание медико-санитарных услуг и, наконец, что не менее важно, подготовку лиц, которые будут принимать активное участие в смягчении последствий стихийных бедствий. Решения, касающиеся управления риском в целях защиты от крупномасштабных стихийных бедствий, принимаются с учетом критериев, определяемых человеческим фактором, в зависимости от социальной и политической обстановки и наличия финансовых средств.

4. Ученые прилагают существенные усилия для разработки аналитической теории оценки риска. Процесс аналитической оценки риска имеет важное значение с точки зрения определения объективных критериев для принятия решений в отношении ликвидации последствий стихийных бедствий. Вместе с тем данный метод при всей его рациональности не получил такого широкого распространения, какое он должен был бы получить. Он дает хорошие результаты в ситуациях, когда степень вероятности определяется исходя из относительной частотности явлений. В то же время он не имеет значительной ценности в тех случаях, когда соответствующие явления происходят редко. Однако этот метод применяется главным образом как раз тогда, когда соответствующие явления происходят редко, и, следовательно, - ввиду его неэффективности в подобных случаях - он не считается полезным для принятия решений и в тех ситуациях, когда он мог бы оказаться действенным.