



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.51
9 November 1994

RUSSIAN
Original: FRENCH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

СЕНЕГАЛ

[12 сентября 1994 года]

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Республика Сенегал – государство, расположенное в тропической части Судано-сахелианского района Африки. Оно расположено между 12°18" и 16°41" северной широты на территории площадью в 201 400 км². На севере Сенегал граничит с Исламской Республикой Мавританией, на востоке – с республикой Мали, на юге – с Гвинейской Республикой и Республикой Гвинеей-Бисау, с запада омывается Атлантическим океаном.
2. Согласно оценкам, по состоянию на май 1988 года население Сенегала составляло 7 300 000 человек. Характер распределения населения по территории страны неравномерен: показатели его плотности колеблются от 2 707 чел./км² в Дакаре, 140 чел./км² в Тиесе и Диурбеле и 6 чел./км² – на востоке страны, в районе Тамбакунда, который, однако, составляет пятую часть всей территории страны.
3. Средняя плотность населения – 35 чел./км². Годовой прирост населения за период между проведением двух переписей – в 1976 и 1988 годах – составил 3,8% при среднем общенациональном показателе 2,9%.
4. Население Сенегала подразделяется на три большие группы по признакам пола и возраста:

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО	%
Менее 20 лет	1 959 153	2 017 609	3 976 782	57,7
20-59 лет	1 313 371	1 359 319	2 573 277	37,3
60 лет и более	180 345	162 224	346 749	5,0

5. В результате общей переписи 1988 года было определено, что из всего населения в возрасте старше 15 лет 53% мужчин и 68% женщин состоят в браке. Не состоящими в браке являются 44% мужчин и 19% женщин.

6. Около 1,8% населения составляют иностранцы. По этническому признаку население Сенегала включает семь основных народностей:

НАРОДНОСТЬ	ЧИСЛЕННОСТЬ	% НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОФ	2 890 402	42,7%
СЕРЕР	1 009 921	14,9%
ПЕЛЬ	978 366	14,4%
ТУКУЛЕР	631 892	9,3%
ДЬОЛА	357 672	5,3%
МАНДИНКА	288 402	4,2%
САРАКОЛЕ/СОНИНКЕ	133 184	1,7%
ПРОЧИЕ	503 578	7,5%

7. Официальным языком Республики Сенегал является французский, хотя Конституцией признаны и используются еще шесть языков: волоф, пулар, серер, мандинка, дьола и сараколе/сонинке.

8. Конфессиональный состав населения Сенегала включает в себя три основных группы:
мусульмане - 94%;
христиане - 5%;
прочие религии - 1%.

Ислам исповедуют все народности Сенегала, а христианская религия распространена лишь на небольшом южном побережье страны у народов серер и дьола.

9. В плане урбанизации наблюдается аналогичная диспропорция: в районе Дакара 96% населения проживает в городах, в то время как в других регионах страны процент городского населения ниже среднего национального показателя, составляющего 39%.

10. Средняя продолжительность жизни в Сенегале – 54 года. Уровень младенческой смертности (0–1 год) – 8,6%, детской смертности (1–4 года) – 11,3%. Уровень материнской смертности в городах составляет 450 смертей на 100 000 рождений, в сельских районах – 950 смертей на 100 000 рождений. Коэффициент фертильности всего женского населения равен 6,8 ребенка. Доля закоренелых холостяков составляет 0,5%, средняя продолжительности периода между рождением двух детей – 33 месяца.

11. Что касается уровня грамотности, то среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет доля неграмотных сократилась с 86,8% в 1976 году до 79% в 1988 году, а среди мужчин в возрасте 15 лет и старше этот показатель составлял 78,1% в 1976 году и 62,6% в 1988 году.

12. Сенегал имеет следующие социально-экономические показатели:

- денежная единица: франк КФА (1 французский франк = 100 франков КФА);
- объем валового национального продукта (ВНП): 1 407 млрд. франков КФА;
- ВНП на душу населения: 195 000 франков КФА;
- объем валового внутреннего продукта (ВВП): 1 480 млрд. франков КФА.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

13. Республика Сенегал является одной из бывших французских территорий, политическая история которой богата событиями. 4 апреля 1960 года она была объявлена независимым и суверенным государством с приобретением полномочий по управлению, ранее возлагавшихся на французское Содружество, образованное по Конституции от 4 октября 1958 года.

14. Первая организационно-правовая система была прежде всего основана на республиканской форме правления и принципе разделения властных полномочий между исполнительной властью, возложенной на Президента Республики и Председателя Совета по разработке и проведению внутренней и внешней политики страны, органом законодательной власти, который является носителем национального суверенитета, имеет однопалатную структуру и состоит из 60 депутатов, избираемых на основе всеобщего избирательного права, и судебной властью, возложенной на Верховный суд, который уполномочен отправлять правосудие в полном объеме и одновременно выполняет роль Конституционного совета, Государственного совета и Апелляционного суда.

15. Разразившийся в декабре 1962 года первый правительственный кризис положил конец двоевластию внутри исполнительной ветви и привел к установлению единой президентской формы правления, при которой только глава государства несет ответственность перед народом страны. Тем не менее была сохранена первоначальная структура парламента и Верховного суда. Наконец, следует отметить, что с укреплением исполнительной власти была прекращена деятельность всех оппозиционных партий и введена однопартийная система, при которой у власти находится лишь одна партия.

16. Мощный кризис системы среднего и высшего образования, который начался в 1968 году и продолжался до 1970 года, явился тяжелым испытанием для государственной системы и привел к пересмотру Конституции, в результате которого было прекращено единоличное президентское правление и введен пост премьер-министра, право назначать и смещать которого принадлежало Президенту Республики. При этом конституционная реформа не коснулась других органов власти – парламента и Верховного суда.

17. Лишь в 1974 году новые веяния политического плюрализма привели к тому, что было разрешено создание политических партий, хотя их количество было ограничено тремя. Вместе с тем следует отметить, что в то время из 50 стран африканского континента лишь в пяти существовала многопартийная система. Следовательно, это явилось для Сенегала значительным шагом вперед по пути демократизации.

18. В 1980 году в результате проведенной несколькими годами раньше конституционной реформы произошло значительное изменение в руководстве страны: место ушедшего в отставку первого президента занял премьер-министр. До окончания срока полномочий, начавшегося в 1978 году, был назначен новый премьер-министр. Затем, в мае 1983 года, сразу же после проведения выборов президента и парламента пост премьер-министра был упразднен, что свидетельствовало о возврате к режиму президентского правления.

19. Тем не менее следует подчеркнуть важное нововведение, смысл которого заключался в установлении полного политического плюрализма, обеспечившего свободное осуществление в стране демократических процессов и тем самым приведшего к созданию примерно 20 политических партий. В 1983 году число депутатов было увеличено с 60 до 120.

20. В результате укрепления демократического строя в 1991 году была введена должность Государственного посредника Республики, обязанности которого заключаются в контроле за соблюдением исполнительной властью основных прав человека применительно к лицам, относящимся к ее юрисдикции.

21. Проведенные в стране реформы не обошли стороной и органы судебной власти. Так, в 1992 году был упразднен Верховный суд, который просуществовал 33 года и выполнил свою задачу, состоявшую в объединении норм права и судебной практики. Его обязанности были возложены на Конституционный совет, Государственный совет и Апелляционный суд.

22. В течение того же года были внесены три важных изменения в избирательный кодекс: возрастной ценз для получения избирательного права был снижен с 21 года до 18 лет, что существенным образом повлияло на состав избирателей в Сенегале; срок президентских полномочий был сокращен с 7 до 2 лет, что явилось гарантией обеспечения определенной сменяемости высших должностных лиц судебной власти; наблюдение за ходом избирательной кампании и разрешение связанных с ней споров было возложено на судебные органы, что позволило обеспечить проведение выборов в обстановке свободы и гласности.

III. ОБЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

23. Следует напомнить, что, добиваясь международного суверенитета, Республика Сенегал бесповоротно высказалась в пользу верховенства права, чтобы обеспечить действие правовых норм в качестве фундамента всей государственной системы, а также соблюдение основных прав человека, предусмотренных Всеобщей декларацией прав человека от 10 декабря 1948 года. Именно поэтому Сенегал приступил к созданию демократических государственных институтов, основанных на принципе разделения властей и независимости судебных органов от двух других ветвей государственной власти.

24. В области международной политики этот выбор прежде всего был подтвержден посланием главы государства Генеральному секретарю ООН от 9 мая 1963 года о том, что отныне Республика Сенегал признает обязательными все предыдущие конвенции в области поощрения и защиты прав человека на основании принципа правопреемственности между французским государством и вновь образованным сенегальским государством.

25. Затем Сенегал принял активное участие в разработке и принятии других международных договоров в этой области. В настоящее время он является участником 19 международных договоров в рамках ООН, 34 международных конвенций в рамках МОТ, одной международной конвенции в рамках ЮНЕСКО и четырех международных конвенций в рамках ОАЕ.

26. Говоря о роли, которую эти международные договоры по правам человека играют в правовой системе Сенегала, следует отметить, что они являются составной частью позитивного права нашей страны, что отражено в соответствующих положениях статьи 79 Конституции Сенегала, предусматривающей приоритет международных обязательств перед внутренним законодательством. Поэтому в судебной практике допускается возможность непосредственного применения положений всех международных договоров в судебных инстанциях, которые при рассмотрении дел применяют их наравне с внутренним законодательством.

27. Касаясь обеспечения гарантии основных прав человека, признанных этими международными договорами, следует подчеркнуть, что, согласно соответствующим положениям статьи 81 Конституции Сенегала, эта задача прежде всего возлагается на работников судебных органов. На административном уровне эта гарантия обеспечивается Государственным посредником Республики, которому поручено обращать внимание органов исполнительной власти на выполнение обязанностей по соблюдению собственного законодательства применительно к основным правам человека.

28. Кроме того, права человека гарантируются на уровне законодательного органа, являющегося носителем национального суверенитета посредством деятельности парламентских комиссий по расследованию путем направления в органы исполнительной власти письменных или устных запросов.

29. В правовом государстве, коковым является Сенегал, всякое лицо, считающее себя жертвой противоправного деяния, в результате которого ему был нанесен какой-либо ущерб, имеет право возбудить иск в компетентных судебных органах. Суды рассматривают иск и выносят решение о соответствующем возмещении нанесенного ущерба. Они также уполномочены аннулировать административные распоряжения, нарушающие права человека. Наконец, незаконно осужденные лица имеют право на компенсацию и реабилитацию.

30. Гарантия соблюдения основных прав человека также обеспечивается с помощью неправительственных организаций, осуществляющих контроль за деятельностью властей. В Сенегале более десяти НПО занимаются исключительно вопросами поощрения и защиты прав человека и имеют полную свободу деятельности.

31. Наконец, следует отметить, что с 1965 года в стране действует Сенегальский комитет по правам человека, который является межминистерской структурой и оказывает правительству содействие в разработке и координации политики в области прав человека. Кроме того, этот комитет обращает внимание властей на случаи нарушения прав человека.

iv. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ

32. Международные договоры, в том числе Международный билль о правах человека и другие конвенции по конкретным вопросам, являются предметом широкой пропаганды через государственные и частные средства информации, хотя они не переведены на национальные языки, за исключением Конвенции о правах ребенка, переведенной на три национальных языка благодаря помощи ЮНИСЕФ. Их перевод на национальные языки обеспечивается в ходе конференций общественности, проводимых НПО и Сенегальским комитетом по правам человека.

33. Что касается подготовки периодических докладов о ходе осуществления международных договоров в Сенегале, то эта задача возложена на межминистерскую рабочую группу, находящуюся под эгидой государственного министра, министра иностранных дел и министра по делам сенегальских граждан, находящихся за границей.

34. НПО имеют право ознакомиться с периодическими докладами, подготовленными Сенегалом, однако эти доклады не подлежат общественному обсуждению.
