



联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1994/52
29 April 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年实质性会议

1994年6月27日至7月29日, 纽约

临时议程* 项目7

经济、社会及有关领域的区域合作

1993年亚洲及太平洋经济和社会情况概览摘要

* E/1994/100。

94-19943 (c) 060594 090594 200594

摘要

1993年经济增长率估计为1%，世界经济自1990年以来一直存在的经济衰退中复苏但速度缓慢。1994年世界经济前景预测增长率不及3%，有了好转，但仍不十分理想。亚太经社会区域发展中经济体的平均增长率达6.7%，与其他区域世界经济的继续衰退相对照，这一成绩相当可观。它们1994年的前景同样美好，甚至更好。

不过，本区域内不同的经济体集团的表现继续相异。东南亚除菲律宾仍然十分疲弱以外，经济增长继续强劲而且平稳，增长率6至8%。在东亚，中国的经济增长率为13%，最为壮观。东亚其他经济体获得较为适中的4-5%增长率，但除朝鲜民主主义人民共和国和蒙古以外，这两国生产锐减。南亚国家的经济实绩有适度的改进，除巴基斯坦以外，该国增长率缓慢下来。

本区域许多最不发达国家和小岛屿经济体的增长实绩大为加强，但其中有的国家的经济实绩仍然薄弱。六个中亚共和国面对在以市场为基础的框架之中改革和稳定其新独立的经济体的艰巨任务，正经历着进一步的收缩。

亚太经社会区域发展中经济体在一般而言稳定的宏观经济环境中取得了持续的经济增长，这种环境的特征是国内储蓄和投资率高，国际收支和预算赤字可以控制，货币增长和通货膨胀率低。本区域经济弹性大的另一个重要因素是进出口增长率高。这个一般景象不包括一些最不发达国家以及大多数从中央计划制度过渡到市场取向制度的转型期经济体国家。

本区域各国所采取的发展政策有很大的共同点。大多数国家都积极致力于各种市场取向的改革措施，其中主要内容是财政改革。财政改革的主要目的是增强岁入生产率同时减低税率和扩大征税基础，控制当前支出增长而同时使各部门间的分配合理化，以及减少预算赤字。本区域达成这些目的国家都取得了很大的成功。

由于许多年度持续的高经济增长率，本区域经济有了显著的转变。这种转变中

所表现出的两种变化即是制造业产出在国内总产值中所占比重日增以及都市化的迅速形成。然而,这并没有伴随以制造业/都市部门就业比额的相应增加。这种失衡是引起区域一些社会问题的部分原因。虽然在减少贫穷、解决失业问题和提供保健和教育设施及服务方面已取得显著进展,这些方面仍存在许多问题,同时其他严重的社会问题如犯罪和吸毒也都出现了。

本区域占世界人口的60%,其不同国家有不同的人口增长率、不同的年龄组成和人口的地区分布,因此面临向其人口提供充分教育、保健和就业机会的严重挑战。本区域许多国家内庞大而且日增的人口也为环境带来了严重问题,本区域许多地区的环境日趋恶化。不过,有几国已经达到人口的显著过渡变化,使人口增长率降低或很快就可降低到更替水平,并且能更好地着重提供社会服务。这些不同的经验表明需要对人口问题采用不同的政策办法。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、世界经济发展动态和前景.....	1 - 5	5
二、亚太经社会区域的宏观经济实绩和政策.....	6 - 13	6
三、国际贸易和国际收支：实绩、前景和政策.....	14 - 17	8
四、财政改革.....	18 - 22	9
五、经济转变和社会发展.....	23 - 28	10
六、人口动态：对发展的影响.....	29 - 35	11

一、世界经济发展动态和前景

1. 世界经济自1990年以来一直衰退。受经济衰退影响的主要是工业化国家，但是同时，东欧国家和从前苏维埃社会主义共和国联盟生产的新的国家经济体的生产量也迅速下降；它们在改革后建立了以市场为基础的经济体制来取代中央计划体制。亚洲及太平洋区域以外的发展中经济体的增长仍然薄弱，尽管其中许多经济体已慢慢地走出了它们在1980年代经历的债务、停滞或下降状况。

2. 由于各经济集团的组成有多样化趋势，世界产出增长速度急剧下降了，但到1991年似乎走出了谷底，该年的世界产出略微增长了0.2%。1992年虽然增长了0.7%，但仍然意味着人均世界产出下降了。据估计，1993年将有1%的增长，成效仍然薄弱。

3. 过去三、四年的世界经济特征是各个经济体的起伏“不同步”。在1991年以前，经济衰退主要是一种所谓的“盎格鲁-萨克逊”现象，受影响的主要是澳大利亚、加拿大、新西兰和美利坚合众国的经济。自1992年起，这些国家的经济开始复苏，但是速度缓慢，而法国、德国和意大利这几个主要欧洲国家以及日本的经济却变得虚弱，此外，许多小经济体也严重衰退。1993年欧洲联盟的产出估计下降了0.3%，日本的增长只有0.3%。美国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的增长速度预计分别为2.7%和1.5%，表明复苏速度仍然缓慢。1993年工业化国家的经济增长平均为0.9%，低于1992年的1.6%。转型期经济体的产出下降速度有所放缓。

4. 非洲及拉丁美洲和加勒比地区的发展中国家的增长速度缓慢而且非常不稳定。1993年拉丁美洲和非洲的增长实绩都有所提高，其中非洲增长了1.9%，拉丁美洲平均增长了3.1%，而它们在1992年则分别是1.6%和2.2%。1992-1993年，亚洲及太平洋区域的许多发展中国家继续出现其早先时候的那种强劲增长，其中某些国家特别是中国的增长速度不断加快。1992年，西亚国家在波斯湾战争后的经济重建进程中，已从1991年的低点恢复过来。但在1993年，它们的增长率又从前一年的水平至少下降了两个百分点。地中海地区发展中国家的经济仍然严重萧条。

5. 虽然各国进入衰退的时期及其持续的时间不同,但其特点都是失业率居高不下、继续上升以及需求紧缩。需求紧缩(特别是在工业化国家)的根源是财产和资产价值下跌,跟早先景气的趋势相反。资产价值下跌使消费者和投资者都受到影响,他们要面对因早先时候的借贷(其中许多是用于购置资产)而背负的实际高额债务。金融机构也因拖债情况和资产负债表上的倒帐情况累累而受到影响。在此过程中,人们的信心下降,导致对政策刺激措施反应迟钝。许多国家的财政政策受到预算赤字的约束,因此利用货币政策来刺激衰退的经济。1993年,利率降到了其许多年来的最低点,但这对经济增长实绩却没有发生多少影响。

二、亚太经社会区域的宏观经济实绩和政策

6. 1992-1993年,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的区域经济实绩仍然良好,1993年发展中国家的平均经济增长率达到6.7%,即与1992年的水平相同。与世界经济衰退的情况相对照,这一成绩相当可观。本区域各个经济集团间的实绩仍有差异,尽管在各国对发展政策的方针以及某种程度上在取得的成果方面有相当的共同点。1992-1993年,情况有所改善的一个特征是,本区域大多数最不发达国家都大大提高了增长实绩。

7. 除菲律宾外,东南亚国家的经济继续强劲和稳步增长。1993年菲律宾的经济也有了增长,扭转了过去两年的下降状况。1993年印度尼西亚、马来西亚、新加坡、泰国和越南的增长率大约在6-8%之间。柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸这几个最不发达国家的增长也在6-7%。

8. 在东亚,中国经济在1992年增长12.8%之后,于1993年又取得了13.0%的壮观增长,引起了全世界的注意。然而,令人担心的是,高增长率带来的经济过热可能会在该国再度出现1988-1989年的情况,即高通货膨胀率引起经济紧急刹车和增长急剧下降。但采取更为平衡的一揽子政策干预计划之后,形势得到控制,其经济似乎完全有能力制止通货膨胀,而无须大幅度地减少增长。在其它东亚经济体方面,香港的经

济增长率从1991年4.2%增长到1992年5.0%，并再增长到1993年的5.5%，而大韩民国则在同期从8.5%降到4.8%，并再降到4.6%。朝鲜民主主义人民共和国和蒙古是东亚两个经济最为困难的国家，都遭到产出下降、通货膨胀率高等等困难情况。

9. 1992-1993年南亚各国的经济实绩有所改善。在该分区域的五个最不发达国家中，孟加拉国和尼泊尔的经济增长率略有提高，不丹和马尔代夫则保持了5%或更高的增长率。阿富汗尚未从战乱和持续内乱的影响中恢复元气。同一时期内，印度的实绩有了明显改善，而巴基斯坦在1993年由于不利的气候影响该国农业生产，而使增长有所下降。斯里兰卡在1993年增长率几达6%。因此，大多数南亚国家所执行的深入的经济改革措施似乎已开始取得有利的结果。

10. 太平洋发展中小岛屿经济体尽管致力稳定和为取得持续高增长进行结构改革但仍然很脆弱，农业结构经常遭受自然灾害以及受到出口商品的外部需求和价格起伏不定的打击。斐济、巴布亚新几内亚和所罗门群岛在这方面的取得相当成果，加强了经济增长并减轻了通货膨胀。其它岛屿经济体在实现增长和降低通货膨胀率方面所取得的成功则仍然有限。

11. 六个中亚共和国面前的任务艰巨，即要在以市场为基础的框架内改革其体制结构并稳定其新独立的经济体，这与在前苏联体制之内几十年来中央计划经济下的情况有明显区别。它们所面临的任務包括：将曾经主要是在前苏联体制内进行的内部贸易转向外贸；解决本国货币和汇率问题，包括以前的国内货币即卢布的地位问题；建立有活力的银行业和信贷网；以及在政策制度急剧变化的情况下改革生产结构并增加其活力。这六个共和国中大多数的经济和社会情况都在继续恶化，产出下降和通货膨胀率居高不下。

12. 本区域的三个工业化国家都患上了所有工业化国家自1990年以来在不同时期受到影响的經濟衰退症状。较早开始衰退的澳大利亚和新西兰的经济在1993年明显表现出复苏迹象，两国的产出增长分别达2%和3%以上。澳大利亚和新西兰还成功地将每年通货膨胀率降到2%以下。然而，日本的经济则在1992年突然恶化，经济增长

率从1991年的4%下降到只有1.5%。该国的经济在1993年几乎处于停滞。

13. 1994年和1995年亚太经社会区域发展中国家的经济前景大体上不会改变,预期年平均增长率接近7%。在上述三个发达国家中,澳大利亚的经济预计将会在1994年得到进一步加强,即会达到3.0%,而在1993年是2.4%,但预计新西兰的经济将稍减弱。预计日本的经济复苏在1994年会较快,但总体实绩可能仍然较弱。然而,这方面的预测并未考虑到多边贸易谈判乌拉圭回合成功结束带来的好处。人们广泛期待总协定(关税及贸易总协定)达成的新协议,将大力推动世界经济,但其实际影响短期内可能有限,因为商定的措施需要一定时间来执行。

三、国际贸易和国际收支: 实绩、前景和政策

14. 1992-1993年国际贸易继续加固亚太经社会区域经济反弹的基础。1991-1992年,本区域发展中经济体的平均出口价值比同期世界平均出口价值7%增长快一倍。1993年这种增长率有所下降,但一些国家仍然达到12-16%。这表明,尽管目前工业化国家处于衰退阶段,但本区域仍然具有反弹能力。有若干因素使得本区域经济体的出口还能在其传统出口市场即欧洲和北美衰退之时,继续保持高增长率。其中包括,改变出口产品结构,即从初级商品转向制成品,制成品在许多国家目前的贸易总额中已占到60-80%,但初级商品仍然是大多数最不发达国家和太平洋岛屿经济体的主要出口产品。本区域不同经济体集团出口的制成品和初级产品的种类极为广泛。

15. 尽管经济衰退发达国家内仍然维持了对制成品的市场,因为这些国家的消费者越来越依赖于外来的许多廉价消费品。目前正在进行的工业结构改革和机械改良进程,其中包括办公室自动化和革新,也都继续需要机械、工具和设备及部件,而这些产品在本区域几个国家的出口贸易中所占比重相当大。由于市场多样化成功,特别是在亚太经社会区域范围内,使贸易能继续维持下去。

16. 过去十年中在本区域广泛实行的政策改革不仅对贸易和投资的自由化发生

了影响,而且还对贸易实绩产生了有利影响。最近在南亚各国出现了一些变化,其中包括取消管制和减少进口关税,进一步刺激出口和投资,简化与贸易和投资有关的各种手续,以及实行汇率制度自由化,即贸易和其它现行的交易实行货币浮动。

17. 本区域各国不仅出口增长迅速而且进口增长也很快。事实上,1992年有几个国家的进口增长快于出口增长,而且在1993年又有所加快。本区域许多国家内的经济活动和基础设施投资项目步伐加快,推动了资本和中间货物进口的增长,而消费者需求随收入增加而增加,使进口消费品增加。大多数国家的国际收支仍然基本良好,尽管在个别情况下短期流通有改善也有恶化。

四、财政改革

18. 关于政府岁入和支出业务的财政改革一直是亚太经社会区域发展中国家这一、二十年来进行的经济改革、结构改革和调整的一个重要组成部分。总的来说,本区域各政府的财政和金融政策较保守,能够维持适当程度的经济稳定,并能够普遍维持高水平的经济活动。然而,由于国内外经济形势不断变化,有必要改革财政体制,各国已在不同时期认识到这一当务之急。

19. 许多国家的财政改革有一个共同的目标,即削减不断增加的预算赤字,因为这也是造成通货膨胀压力和经常帐户出现国际收支赤字的一个来源。必须通过减少或消除预算赤字来消除这一失衡现象。各政府还一直尽力更多地依赖私营部门来合理改革其传统的企业性、管制性的社会服务性的作用。

20. 关于岁入和支出业务的改革是为了实现上述广泛目标。岁入改革是在系统进行的,并且在基本结构和/或税率结构方面按个别税收办法进行。还进行了税务管理改革,旨在简化手续、提高行政管理效率和鼓励纳税人更好的遵章办事。提高岁入生产率似乎是最重要的改革目标,目的是减少现有预算赤字并为扩大和改善某些公共服务筹措资金,因为这方面的需求正在不断增长。

21. 对如何更合理地分配支出进行了尝试,即较不侧重政府的企业性和管制性

的作用,而更强调提供社会服务。还通过精简行政、加强责任制和改进评估程序来努力提高支出的效率和生产率。

22. 对1990年代初的政府岁入和支出数据进行的审查表明,本区域许多政府在减少财政赤字方面取得很大的成功。许多国家除了限制了支出增长外,还增加了岁入,尽管总的降低了税率。尽管需要限制支出增长,但社会服务支出一般还是保持着。

五、经济转变和社会发展

23. 从过去三、四十年这段较长时期来看,亚太经社会区域发展中国家经历了重要的经济和社会变革。其中许多经济体的经济增长率持续高而且结构转变迅速。制造业已成为强劲变革的催化剂。都市化也很迅速。各国的成就不同,但许多方面的生活条件都有所提高,尽管程度有所不同。饥荒已不再是本区域令人关切的问题。老一代流行性疾病,例如天花和霍乱,已几乎绝迹。营养水平也提高了。婴幼儿死亡率下降了。出生率和死亡率降低了,而且出生时的预期寿命增加了。识字和教育得到普及。许多国家已有相当比例的人口达到了真正富裕的生活水平。

24. 这些成就值得赞扬,但在许多情况下结构转变总的来说还不平衡,导致不同阶层人口的收入和福利存在着巨大差距。农业部门的收入比重减少,但就业比重并未减少,就是体现了差距,而这是本区域面临的许多问题的根源。其中长期贫困是最为关键的问题。本区域的众多人口,以及因此有许多国家的极多数人口仍然处于贫困之中,无法充分满足衣食住行和保健及识字的需要。平均水平的提高可能会引起误解。

25. 都市化的迅速发生导致了城市贫民区和棚户区的增加。此外,随着工资就业的扩大,人们对劳动力需求的波动和/或劳动力被机器革新所取代的问题日益感到害怕和担心。人们还越来越缺乏安全感和保障,并对工业地点的健康环境表示关切。

26. 在健康领域,许多流行性疾病已死灰复燃,而且艾滋病(后天免疫机能丧失综合症)也已对大众的健康构成严重威胁。艾滋病毒感染在本区域蔓延所产生的影响已引起人们严重关切。在一系列环境问题中,大气层污染对人类及其他物种的健康造成了严重损害。

27. 另一个新出现的问题是家庭单元的影响力日益式微,它不再是儿童教育、疾病和困境应付以及老年人和残疾人照顾的支助机制了。现代经济部门的工作机遇和工作流动性以及城市工业地点及周围的住房不够等,都减损了传统大家庭的作用。离婚、单亲和无亲儿童、无家可归以及儿童、青年和老人街头行乞等虽然不是新现象,但确实构成了新问题。随着传统体制和价值观的失落,可以看到虐待儿童、性虐待、滥用药物以及杀人和自杀暴力正在出现。

28. 有关经济增长、工业化和都市化、贫困、保健和教育以及犯罪和滥用药物等的数字,都肯定了上述有关本区域的总的看法。但是,具体问题的发生率和强度却因国而异。

六、人口动态:对发展的影响

29. 人口动态是指人口增长、年龄组成变化和地区分布,对亚太经社会区域的许多经济和社会进程具有重要意义。本区域的人口占世界人口大约60%。本区域许多地方的人口年增长率在前数十年高达2-3%,现已大幅放慢。然而,根据目前的预测,以目前的1.7%的平均增长率计算,1990年代本区域总人口将每年增加5000万余,因此到2010年将可能每年增加4800万人。许多国家特别是南亚国家的增长率仍超出本区域的平均数,预计2000年至2010年间南亚的人口增长将占亚太经社会区域人口增长的60%左右。南亚因增长率较高,其儿童和青年的比例将高于增长率较低的东亚和东南亚。

30. 人口的增长趋势、年龄和性别组成及地区分布对教育、保健和劳动参与等具有重要意义。人口动态也与保护和养护环境问题有关。

31. 大多数国家过去的高人口增长率导致学龄人口迅速增加。然而,本区域许多国家成功地推广了其教育计划,提供了物质设施、教学设备、受过训练的教员和提高入学率,从而提高了基本识字率。然而,受高等教育的机会还极为有限。大多数国家都制定了实现全民识字的指标日期。那些人口增长率高、识字率低和女性文盲比例大的国家将发现,因学龄人口不断大量增加而难以实现其目标。

32. 人口增长显然会进一步需要保健服务。改变人口的年龄结构即可改变这种需要的性质,而地区分布则可确定定点需要。尽管扩展了保健设施并在消灭传染病、降低妇幼死亡率和延长预期寿命等方面有进步,但大多数国家在向其人口,特别是向其占绝大多数的农村人口,提供保健服务方面,还存在着许多不足之处。人口增长率较高的国家将会发现难向其人民广泛提供保健服务以及提高设施和服务的质量。人口增长率较低的国家可能需要提供或扩展设施以及采用费用较高的治疗方法,因为疾病和需求模式将随着生活方式以及老年人比重的增加而改变。要满足本区域众多的并且不断增加的人口的未来保健需要,则需要巨额资金。然而,本区域各政府都通过了“到2000年人人享有卫生健康”的目标,即采用费用较少的初级保健方法并强调控制传染性和经由媒介传染的疾病,充分提供产前和产后护理以及进行保健教育。

33. 各国不同的人口增长率将影响劳动力的规模。鉴于从出生到加入劳动力队伍之间的间隔一般为15年,在那些于十年前或更早就降低人口增长率的,其劳动力增长已经放慢,或可能在不久的将来放慢。但在那些人口增长率仍然较高的国家,其劳动力增长也将继续上升,这就需要在传统的农业部门之外扩大就业机会,因为农业部门已几乎无法吸收额外的劳动力。

34. 人口扩张对环境的影响的程度是不可能准确衡量的。在一定的人均消费水平和生产技术情况下,可以看出,更高的人口增长率和更多的人口将需要开发更多的自然资源,最后造成其枯竭和/或退化。本区域国家有大量证据表明,森林、动植物、水和土壤等资源出现了严重枯竭。工业化、高密度使用土地和技术变革给环境

带来了不利后果。减少人口增长是防止进一步恶化的一个因素,并应当结合诸如采取无害环境的技术这样的其它措施。

35. 本区域日益认识到人口与发展各方面之间有着相互影响的关系,同时也愈来愈将人口政策纳于与其他经济和社会政策之中,而不是依赖于传统的计划生育的技术方面,计划生育的成功取决于能否有效地解决目标人口的社会经济关切问题。