

Доклад объединенной инспекционной группы

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты · Пятидесятая сессия

Дополнение № 34 (A/50/34)



Организация Объединенных Наций · Нью-Йорк, 1995

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	1	
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 4	2
II. УЧАСТВУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	5	2
III. СОСТАВ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ	6 – 7	3
IV. СЕКРЕТАРИАТ	8 – 16	3
V. ПРОГРАММА РАБОТЫ	17 – 27	5
VI. МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГРУППЫ	28 – 48	6
VII. СВЯЗИ И СОТРУДНИЧЕСТВО С УЧАСТВУЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОРГАНАМИ ВНЕШНЕГО НАДЗОРА И ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ОРГАНАМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	49 – 71	9
A. Участвующие организации	50 – 59	9
B. Другие органы внешнего надзора	60 – 64	10
C. Управление служб внутреннего надзора	65 – 70	11
D. Другие заинтересованные организации	71	12
VIII. РЕЗУЛЬТАТЫ, ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОИГ	72 – 129	12
A. Общие комментарии	72 – 80	12
B. Комментарии к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций ОИГ	81 – 83	13
C. Общий анализ результатов и последующая деятельность в связи с рекомендациями ОИГ	84 – 89	13
1. Вопросы управления, бюджета и администрации	90 – 113	15
a) Подотчетность, совершенствование управления и надзор	92 – 103	16
b) Информационная технология	104 – 107	18
c) Управление людскими ресурсами	108 – 113	19

2.	Оперативная деятельность в целях развития	114 — 123	20
3.	Операции по поддержанию мира и гуманитарная помощь	124 — 129	21

Приложения

- I. Перечень докладов, представленных Генеральной Ассамблее и директивным органам участвующих организаций
- II. Программа работы на 1995 год и предварительная программа работы на 1996 год и последующий период

ПРЕДИСЛОВИЕ

Объединенная инспекционная группа (ОИГ) была создана на экспериментальной основе согласно резолюции 2150 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 4 ноября 1966 года. Статут Группы, утвержденный Ассамблей в ее резолюции 31/192 от 22 декабря 1976 года, вступил в силу с 1 января 1978 года. Согласно этому решению Группа стала вспомогательным органом директивных органов тех организаций системы Организации Объединенных Наций, которые признали статут Группы. Эти организации, здесь и далее называемые участвующими организациями, перечислены в главе II настоящего доклада. Основная цель Группы заключается в повышении эффективности административного и финансового функционирования системы Организации Объединенных Наций.

Согласно своему статуту, Группа должна, в частности, убедиться в том, что деятельность, проводимая участвующими организациями, осуществляется наиболее экономичным образом и что имеющиеся для выполнения этой деятельности ресурсы используются оптимально. В состав Группы входят 11 инспекторов, имеющих опыт в решении административных и финансовых вопросов на национальном и международном уровнях, включая вопросы управления, и назначаемых Генеральной Ассамблей на основе справедливого географического распределения. Инспектора назначаются в личном качестве сроком на пять лет и могут быть вновь назначены еще на один срок.

Инспектора обладают широчайшими полномочиями по расследованию всех вопросов, касающихся эффективности деятельности и надлежащего использования средств, и могут проводить инспекции на местах и расследования. Они такжеполномочены инспектировать и оценивать деятельность участвующих организаций и выносить рекомендации, направленные на совершенствование управления и методов и на обеспечение более широкой координации между этими организациями.

На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея в преамбуле резолюции 48/221 от 23 декабря 1993 года вновь подтвердила статут Объединенной инспекционной группы как единственного независимого общесистемного органа по проведению инспекций, оценки и расследований.

Группа готовит доклады, записки и конфиденциальные письма, предназначенные для одной или нескольких организаций и/или представляющие интерес для системы Организации Объединенных Наций в целом. Кроме того, Группа представляет Генеральной Ассамблее и директивным органам участвующих организаций годовой доклад об основных направлениях своей работы.

Настоящий доклад является двадцать седьмым докладом, подготовленным Группой с момента ее создания.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе содержится отчет о деятельности Объединенной инспекционной группы (ОИГ) за период с 1 июля 1994 года по 30 июня 1995 года.
2. Качество работы ОИГ зависит от нескольких факторов, в том числе от эффективности членов и сотрудников Группы, руководства и поддержки, получаемой от директивных органов и государств-членов, и сотрудничества с другими органами внешнего надзора, а также с секретариатами участвующих организаций.
3. Общая эффективность и влияние Группы могли бы быть повышенны, если отдельные государства-члены, которые предлагают кандидатов, и Генеральная Ассамблея могли бы принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы отбор инспекторов определялся квалификациями и опытом, оговоренными в пункте 1 статьи 2 статута Объединенной инспекционной группы. Представляется также разумным, чтобы директивные органы участвующих организаций уделили необходимое внимание докладам и рекомендациям Группы и приняли по ним необходимые меры, вместо того чтобы просто принимать их к сведению и благодарить инспекторов, что в настоящее время чаще всего бывает на практике. Секретариатам участвующих организаций следует убедиться в выполнении рекомендаций Группы и принятии по ним мер, одобренных их директивными органами.
4. Кроме того, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выполняя статью 17 статута ОИГ, должен предоставить необходимые возможности и административную поддержку для Группы. В главе VI данного доклада содержатся рекомендации Группы относительно усиления ее роли, функций и эффективности.

II. УЧАСТВУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

5. Нижеперечисленные организации признали статут Объединенной инспекционной группы:

Организация Объединенных Наций и связанные с ней органы;

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО);

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ);

Международная организация гражданской авиации (ИКАО);

Международная организация труда (МОТ);

Международная морская организация (ИМО);

Международный союз электросвязи (МСЭ);

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);

Всемирный почтовый союз (ВПС);

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ);

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС);

Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

III. СОСТАВ ГРУППЫ

6. По состоянию на 30 июня 1995 года в Группу входили:

- г-н Фатих Боаяд-Ага (Алжир)^{**}, Председатель
г-н Омеро Л. Эрнандес Санчес (Доминиканская Республика)^{**}, заместитель Председателя
г-н Анджей Абрашевский (Польша)^{****}
г-жа Эрика-Ирэн Даес (Греция)^{*}
г-н Ричард Хеннес (Соединенные Штаты Америки)^{*}
г-н Тунсала Кабонго (Заир)^{*}
г-н Борис П. Красулин (Российская Федерация)^{**}
г-н Сумеихиро Куаяма (Япония)^{***}
г-н Франческо Меззалама (Италия)^{**}
г-н Халиль И. Отман (Иордания)^{***}
г-н Рауль Кихано (Аргентина)

7. В соответствии с пунктом 18 своего статута Группа избрала г-на Фатиха Боаяда-Агу Председателем и г-на Омеро Л. Эрнандеса Санчеса заместителем Председателя на 1995 года. В течение 1994 года должности Председателя и заместителя Председателя занимали соответственно г-н Анджей Абрашевский и г-н Фатих Боаяд-Ага.

IV. СЕКРЕТАРИАТ

8. Объединенная инспекционная группа имеет небольшой секретариат, в состав которого входят Исполнительный секретарь, 7 сотрудников по исследованиям, 2 младших сотрудника по исследованиям на уровне общего обслуживания и 8 других сотрудников категории общего обслуживания. Несмотря на увеличение объема работы в последние годы кадровый состав секретариата ОИГ сократился с 21 сотрудника в момент создания до 18 в настоящее время. Кроме того, текучесть кадров, занимающихся исследованиями, дополнительно сдерживала эффективность работы Группы. В ноябре 1994 года после выхода в отставку бывшего Исполнительного секретаря был назначен новый Исполнительный секретарь.

9. Объединенная инспекционная группа неоднократно подчеркивала необходимость в дополнительном исследовательском персонале. В своей резолюции 43/221 от 21 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в его качестве Председателя Административного комитета по координации (АКК) и в консультации с Объединенной инспекционной группой обеспечить сохранение эффективного и полноценного исследовательского потенциала в секретariate Группы. В пункте 3 своей резолюции 45/237 от 21 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1992–1993 годов и при надлежащем учете статута ОИГ, обзор исследовательского и аналитического потенциала секретариата Группы в целях повышения эффективности ее деятельности.

10. В своем докладе сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи¹ Группа просила две дополнительные должности категории специалистов. В своем решении 46/446 от 20 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея постановила, что эти предложения должны

* Срок полномочий истекает 31 декабря 1995 года.
** Срок полномочий истекает 31 декабря 1997 года.
*** Срок полномочий истекает 31 декабря 1998 года.
**** Срок полномочий истекает 31 декабря 1999 года.
***** Срок полномочий истекает 31 декабря 2000 года.

быть рассмотрены Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ). В ответ на это решение ККАБВ в своем докладе о функционировании ОИГ выразила следующее мнение: "Консультативный комитет считает, что увеличение ресурсов не должно предприниматься в настоящее время; он рассмотрит вопрос об увеличении компьютерных ресурсов в контексте предлагаемого бюджета по программам, принимая во внимание возможный вклад компьютеров в повышение производительности" (см. А/47/755, пункт 42).

11. В своем докладе сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи² инспекторы заявили, что они воздержатся от повторения просьбы об усилении кадрового потенциала, высказанной в предыдущих докладах, с учетом существующих финансовых трудностей. Они, однако, отметили, что эти предложения остаются в силе, и выразили надежду на то, что они смогут быть выполнены при более благоприятной конъюнктуре. Таким образом, в своей резолюции 48/221 от 23 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея среди прочего признала необходимость предоставления адекватных средств, позволяющих Объединенной инспекционной группе выполнять свои функции, и просила Генерального секретаря и административных руководителей участвующих организаций без ущерба для статьи 20 статута Объединенной инспекционной группы рассмотреть вопрос о предоставлении Группе внебюджетных ресурсов и средств оперативно-функционального обслуживания программ для конкретных мероприятий по инспекции, оценке и расследованиям в тех областях, которые имеют отношение к этим ресурсам.

12. В том что касается предлагаемого Генеральным секретарем бюджета по программам на двухгодичный период 1996—1997 годов Группа предпочла обратиться с более скромной просьбой, нежели в предыдущий двухгодичный период, предложив повысить до D-1 одну должность С-5 и получить одну дополнительную должность С-4, которая, если это возможно, будет финансироваться со счета поддержки операций по поддержанию мира, учитывая, в частности, что в резолюции 48/221 Генеральная Ассамблея просила Группу изучить пути, посредством которых Группа могла бы повысить эффективность своих инспекций и оценки в таких областях, как операции по поддержанию мира и гуманитарная помощь.

13. Поскольку из 12 докладов, которые в настоящее время осуществляет Группа, четыре (одна треть) касаются операций по поддержанию мира и гуманитарной помощи, у Группы имеется лишь два варианта, для того чтобы удовлетворить требования Генеральной Ассамблеи; либо просить дополнительные кадровые ресурсы либо перераспределить ресурсы из других представляющих интерес областей таких, как администрация и управление, развитие и техническое сотрудничество. В этом отношении Объединенная инспекционная группа хотела бы подчеркнуть, что в своем докладе восемьдесят второй сессии, проведенной в Лондоне в феврале 1995 года, Консультативный комитет по административным вопросам (ККАВ) заявил, что организации, которые не участвуют в мероприятиях по поддержанию мира, оспаривают использование ресурсов Группы, которые обеспечиваются на основе совместного финансирования для таких видов исследований, в частности, учитывая тот факт, что формула совместных расходов исключает расходы на поддержание мира.

14. Хотя статьи 17 и 20 статута Объединенной инспекционной группы являются достаточно четкими в определении процедуры рассмотрения бюджета Группы и хотя Группа могла бы представить любые разъяснения, эти предложения не включены в предлагаемый бюджет по программам Генерального секретаря на двухгодичный период 1996—1997 годов, Группа не получила разъяснения причин такого невключения. Предложения Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении бюджета ОИГ свидетельствуют об отрицательном росте в 0,27 процента.

15. Во исполнение пункта 1 статьи 20 ее статута Группе было предложено представить ККАБВ свою бюджетную смету. Все факты, включенные в настоящий доклад, были подробно разъяснены ККАБВ, который в свою очередь выразил свою позицию в докладе Генеральной Ассамблеи по предлагаемому бюджету по программам на двухгодичный период 1996—1997 годов³.

16. В этом докладе ККАБВ, в частности, выразил свое мнение о том, что бюджетные предложения Генерального секретаря для ОИГ на 1996-1997 годы должны рассматриваться с учетом требований резолюции 48/221 Генеральной Ассамблеи в отношении программы работы Группы, а также необходимости усиления механизма внешнего надзора и контроля, что подчеркивается Ассамблей в ее резолюции 48/218 В от 29 июля 1994 года. Далее ККАБВ, в частности, напомнил пункт 12 резолюции 48/221 и рекомендовал, чтобы Генеральный секретарь сообщил о предпринятых шагах и достигнутых договоренностях в отношении обеспечения Группы внебюджетными средствами и оперативно-функциональным обслуживанием для программ конкретных мероприятий по инспекции, оценке и расследованиям в тех областях, которые имеют отношение к этим ресурсам. Действия и ориентиры Генеральной Ассамблеи в этом отношении были бы крайне полезны для ОИГ.

V. ПРОГРАММА РАБОТЫ

17. Группа приняла свою программу работы на 1995 год и предварительную программу работы на 1996 год и последующий период (см. приложение II и A/50/140). Как поясняется в документе A/50/140, этот перечень является временным и вовсе необязательно означает, что ОИГ проведет все исследования. Программы работы являются достаточно гибкими и по мере возникновения в них могут быть добавлены приоритетные вопросы.

18. При составлении программы работы Группа руководствовалась основополагающей задачей — сохранить тенденцию высокой эффективности, повышения качества и конкретности результатов. Инспекторы понимают, что хорошо сбалансированная, гибкая и реалистичная программа работы является ключевым элементом для достижения этой цели. Программа работы на 1995 год представляет собой важный шаг на пути к дальнейшему формулированию конкретной стратегии деятельности Группы.

19. Были предприняты все усилия для соблюдения положений статута ОИ, в частности статей 5 и 9; соответствующих резолюций директивных органов участвующих организаций, особенно резолюций Генеральной Ассамблеи 47/201 от 22 декабря 1992 года и 48/221 (пункты 3,4 и 13); и внутренних руководящих принципов и процедур Группы.

20. При подготовке своей программы работы в соответствии с пунктом 1 статьи 9 своего статута Группа стремилась, насколько это возможно, снять озабоченность директивных органов участвующих организаций и их секретариатов и органов внешнего и внешнего надзора. Действительно секретариаты активно способствовали подготовке программы работы Группы, в отличие от директивных органов и нескольких органов внешнего надзора. Другим органам внешнего надзора было также предложено более активно участвовать в обсуждении программ работы ОИГ. Эти органы являются необходимым источником идей по вопросам, рассматриваемым Объединенной инспекционной группой.

21. Тем не менее Группа стремилась включить в свою программу работы важные приоритетные вопросы, входящие в ее компетенцию и имеющие целью внести существенный вклад в решение конкретных проблем, посредством представления практических и конкретных рекомендаций.

22. Прилагались усилия по координации программы работы ОИГ с программами работы других органов внешнего надзора. Была принята во внимание необходимость достижения лучшего сочетания оценки, расследований и инспекций в духе соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.

23. Нынешним ежегодным циклом докладов ОИГ является июль-июнь месяцы, в то время как ранее программы работы ОИГ были рассчитаны на календарный год. Поскольку большинство директивных органов участвующих организаций проходят свои совещания в период между летом и осенью, ощущалось отсутствие синхронизации между расписанием совещаний участвующих организаций и программой работы ОИГ. Чтобы избежать такого несоответствия, Группа решила перенести цикл программы работы с

января—декабря на июль—июнь. Такое решение имело основной целью распространение обзоров, содержащихся в программе работы, на новый цикл, и таким образом даже сокращение, насколько это возможно, объема работы, с тем чтобы обеспечить своевременное представление докладов ОИГ соответствующим директивным органам, особенно Генеральной Ассамблее. Соответственно программа работы на 1995—1996 годы должна рассматриваться как переходная и в определенной степени будет дублировать программу работы на 1995 год.

24. Программа работы также пытается сосредоточить усилия Группы на важнейших областях деятельности системы Организации Объединенных Наций, оказывающих воздействие на эффективность служб, на методы оптимального управления, достижение общих и сопоставимых стандартов и достижение большей координации между участвующими организациями.
25. Из общего числа, пять тем касаются Организации Объединенных Наций, семь касаются всей системы в целом и две затрагивают несколько организаций. В том что касается сфер деятельности, то восемь — посвящены администрации и управлению, две — сотрудничеству в целях развития, две — операциям по поддержанию мира и связанным с этим вопросам и две — гуманитарной помощи.
26. Поскольку описание и анализ программы работы дается в документе A/50/140, они не включены в настоящий доклад и Группа считает уместным покончить с практикой повторения описания и анализа программ работы в своих последующих годовых докладах.
27. В своей резолюции 45/237 от 21 декабря 1990 года Генеральная Ассамблея просила ОИГ включить в свой ежегодный доклад краткое резюме своих докладов и рекомендаций. ОИГ действует таким образом уже несколько лет. По ее мнению, опыт показывает, что такое изложение является излишним повтором рекомендаций ОИГ, которые ранее были утверждены соответствующими директивными органами, включая Генеральную Ассамблею. Если Генеральная Ассамблея не будет возражать, Группа считает уместным покончить с такой практикой и вместо этого сосредоточить свои усилия на последующей деятельности и осуществлении рекомендаций ОИГ, утвержденных директивными органами.

VI. МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГРУППЫ

28. Совершенствование любого вида деятельности является непрерывным процессом. Генеральная Ассамблея приняла несколько резолюций, призывающих ОИГ к повышению качества, производительности и результативности. В свою очередь Группа учла все замечания и рекомендации относительно ее качества работы, положительно отреагировала на них и продолжает прилагать соответствующие усилия.
29. Результативность работы Группы не следует рассматривать лишь с точки зрения ее докладов и рекомендаций. Взаимодействие инспекторов с различными руководителями участвующих организаций и другими должностными лицами организаций системы Организации Объединенных Наций в ходе проведения инспекций, расследований и оценок оказались ключевым инструментом в обеспечении того, чтобы эти руководители и должностные лица приняли действенные шаги по решению конкретных проблем, с которыми сталкиваются различные службы системы Организации Объединенных Наций. Эти руководители и должностные лица пользуются обширным опытом инспекторов и во многих случаях предвосхищают предложения и рекомендации, которые впоследствии включаются в доклады Группы. Необходимо постоянно учитывать эту осозаемую роль ОИГ при оценке качества работы Группы.
30. ОИГ неоднократно представляла Генеральной Ассамблее предложения по улучшению своей работы, некоторые из которых содержатся в ее докладах за 1991, 1992, 1993 и 1994 годы. В своем докладе за 1994 год⁴ Группа изложила принятые меры по

осуществлению ряда рекомендаций, которые были предназначены для нее, в частности рекомендации, содержащиеся в резолюции 48/221 Генеральной Ассамблеи.

31. Группа также изложила свое мнение о мерах по повышению эффективности и возможному укреплению механизмов внешнего надзора, о чем просит Генеральная Ассамблея в пункте б) своего решения 47/454 от 23 декабря 1992 года и которое подтверждается в ее решении 48/493 A от 29 июля 1994 года.

32. Кроме того, Генеральная Ассамблея регулярно подтверждает статут Группы. В этом отношении особо уместно упомянуть о резолюциях 48/218 и 48/221. В пункте б раздела II резолюции 48/218 A от 23 декабря 1993 года Ассамблея подчеркивает необходимость обеспечения уважения самостоятельной и различной роли и функций механизмов внешнего и внутреннего надзора, а также укрепления механизмов внешнего надзора и контроля. В своей резолюции 48/221 Ассамблея вновь подтвердила статут Объединенной инспекционной группы как единственного независимого общесистемного органа по проведению инспекций, оценки и расследований.

33. Не желая повторять свои прошлые предложения, Группа считает необходимым обратить внимание Генеральной Ассамблеи на принятые ею меры и сделанные в последние годы рекомендации по улучшению качества ее работы, которые, в частности, описаны в докладе за 1993 год. Можно надеяться, что такой обзор внутренних инициатив по совершенствованию будет способствовать ныне проходящим в Пятом комитете Ассамблеи прениям по вопросу о путях и средствах укрепления органов внешнего надзора.

34. Группа создала рабочую группу для разработки комплекса внутренних стандартов и руководящих указаний для инспекций, оценки и расследований. Группа занимается совершенствованием этих важных для ее работы инструментов, что предусмотрено в статье 8 ее статута.

35. Группа постепенно создает надежную систему внутренней технической информации — основной элемент центра информации и документации, который она планирует вскоре создать и который должен помочь повысить результативность Группы по подготовке докладов и рекомендаций. Группа хотела бы напомнить свою просьбу о предоставлении ей дополнительных компьютерных терминалов, которая содержится в ее докладе за 1991 год¹.

36. Впоследствии в пункте 42 своего доклада о функционировании ОИГ, цитируемом в пункте 10 выше, ККАБВ указал, что "он рассмотрит вопрос об увеличении компьютерных ресурсов в рамках предлагаемого бюджета по программам, с учетом того вклада, который могут внести компьютеры в повышение производительности". Хотя эта рекомендация была одобрена Генеральной Ассамблей, соответствующее положение не было включено в предлагаемый бюджет по программам на 1994—1995 годы.

37. Когда в 1993 году Группа переехала из Дворца Наций, где по крайней мере технически она была подключена к основной библиотеке и системам технической информации Организации Объединенных Наций, в здание, находящееся за пределами комплекса Дворца, она была отсоединенна от таких систем. Эта и другие трудности отрицательно сказались на работе Группы.

38. Благодаря непрерывным усилиям, большинство из технических требований в настоящее время удовлетворены и Группа сможет создать свою собственную систему технической информации при условии, что она получит необходимые средства как для закупки, так и установки дополнительных компьютерных терминалов.

39. Группа намерена существенно расширить свой исследовательский потенциал после создания такой системы, особенно благодаря наличию более солидной базы данных, проведению исследований по обоснованию до выбора новых объектов инспекций, расследований или оценки; проведению тщательного анализа обсуждений, докладов,

резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и директивных органов других участвующих организаций, как это предусмотрено в пункте 28 ее доклада за 1994 год⁴, а также созданию четкого механизма последующей деятельности. Важность и результативность таких систем описана в пункте 66 доклада за 1994 год.

40. В пункте 5 резолюции 48/221 Генеральная Ассамблея просила "Объединенную инспекционную группу включать при необходимости в свои доклады информацию о предполагаемых финансовых последствиях или возможной экономии в результате осуществления рекомендаций, сформулированных в этих докладах". Группа хотела бы напомнить, что в своем докладе, озаглавленном "Анализ сокращения расходов по материалам докладов и записок ОИГ в период 1985—1992 годов" (см. A/48/606), она сообщила об экономии, вытекающей из выполнения своих прошлых рекомендаций. Группа считает, что Генеральной Ассамблее будет полезно принять это к сведению при обсуждении работы Группы.

41. В целом при подготовке своих докладов Группа все шире применяет подход коллективного мнения, который предусмотрен в пункте 2 статьи 11 ее статута и согласуется с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и ее внутренними руководящими принципами и процедурами по разработке программ работы.

42. Тем не менее в дополнение к своим внутренним усилиям Объединенная инспекционная группа нуждается в большем участии и поддержке со стороны государственных членов, участвующих организаций и других связанных органов. Для этого требуется проводить анализ докладов ОИГ и делать на их основе конкретные выводы.

43. И наконец, Группа хотела бы высказать дополнительные замечания по вопросам, которые вызывают особое беспокойство Группы и ее членов. Ей, разумеется, известно о некоторых предложениях и дискуссиях, проходящих среди государственных членов и должностных лиц организаций системы Организации Объединенных Наций.

44. Основные вопросы касаются укрепления секретариата Группы, отбора инспекторов, бюджетной и административной независимости Группы и руководства Группы.

45. Во-первых, как это обсуждается в главе IV, несмотря на признание Генеральной Ассамблеей потребностей Группы в дополнительном персонале, эти требования пока еще не были удовлетворены. Группа по-прежнему придерживается мнения, что ее запросы об укреплении вспомогательным персоналом по-прежнему отвечают интересам государственных членов по обеспечению более эффективного осуществления Группой функций надзора.

46. Во-вторых, инспекторы хотели бы вновь подтвердить свое мнение о том, что Генеральной Ассамблее следует и впредь уделять особое внимание отбору и назначению инспекторов в соответствии с требуемыми квалификациями, предусмотренными в пункте 1 статьи 2 статута Группы.

47. В-третьих, сам тот факт, что в соответствии со статьей 20 статута бюджетная смета Группы устанавливается и принимается Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций после согласования в рамках Административного комитета по координации с исполнительными главами тех участвующих организаций, которые являются предметом инспекций, расследований и оценки Группы, ставят организационную проблему как для Группы, так и Генерального секретаря и АКК. Хотя Генеральная Ассамблея предусматривает в статье 7 статута Группы, что "инспекторы исполняют свои обязанности в условиях полной независимости и исключительно в интересах организаций", независимость Группы ставится на практике под сомнение существующим толкованием статей 17 и 20 статута. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает разъяснить эту проблему.

48. В-четвертых, и с учетом статьи 18 ее статута, Группа изучает пути обеспечения более эффективной координирующей роли Председателя и заместителя Председателя, включая изменение практики ротации.

VII. СВЯЗИ И СОТРУДНИЧЕСТВО С УЧАСТВУЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОРГАНАМИ ВНЕШНЕГО НАДЗОРА И ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ОРГАНАМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

49. Группа в полной мере осознает большое значение своих связей с участвующими организациями и с органами, выполняющими обязанности по надзору в качестве основного рабочего инструмента, целью которого является обмен информацией и мнениями, улучшение качества и точности справочной информации и недопущение параллелизма и неоправданного дублирования усилий.

A. Участвующие организации

50. Группа по-прежнему прилагает усилия к укреплению своего сотрудничества и координации как с директивными органами, так и с секретариатами участвующих организаций. В этой связи Группа регулярно обращается с призывом к директивным органам уделять больше внимания своим докладам и рекомендациям и прилагать к ним свои комментарии, предложения и инструкции.

51. В соответствии со статьей 6 своего статута Группа имеет полномочия заводить справки и проводить расследования на местах, причем некоторые из этих действий могут предприниматься без предварительного уведомления, по усмотрению самих Инспекторов в любой из служб организаций. Однако Группа воздерживалась от осуществления этой своей прерогативы, с тем чтобы предоставить соответствующим секретариатам достаточно времени и полную возможность взаимодействовать с соответствующими Инспекторами и Группой, а также проводить в жизнь важный элемент транспарентности.

52. В ходе периода, за который представлен настоящий доклад, члены ОИГ принимали участие в работе сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи и, в частности, в работе заседаний Второго, Третьего, Четвертого и Пятого комитетов Ассамблеи в целях представления и обсуждения докладов Группы.

53. Целесообразно указать, что восстановлена практика представления докладов, представляющих интерес для Экономического и Социального Совета. Группа хотела бы выразить признательность за сотрудничество со стороны секретариата Совета в этой области и с удовольствием продолжает и закрепляет эту практику.

54. Председатель принимал участие в работе тридцать четвертой сессии Комитета по программе и координации (КПК), проходившей в Нью-Йорке 16—23 мая 1994 года, на которых рассматривались доклады ОИГ.

55. Председатель, заместитель Председателя и ряд Инспекторов принимали участие в работе совещаний директивных органов участвующих организаций, где обсуждались вопросы, представляющие интерес для ОИГ. Инспекторы принимали, в частности, участие в работе следующих совещаний:

- двадцать шестого совещания представителей служб внутренней резиденции Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, проводившегося 22—24 мая 1995 года в Нью-Йорке;
- совещания Консультативного комитета по административным вопросам (ККАВ), проводившегося 1—2 июня 1995 года в Женеве;
- тридцатой сессии Экономической комиссии для Африки, двадцать первого совещания Конференции министров, проводившегося 1—4 мая 1995 года в Аддис-Абебе;
- восемьдесят второй сессии Генеральной конференции Международной организации труда, проводившейся 6—23 июня 1995 года в Женеве;

- сорок первой сессии Совета по торговле и развитию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, прсводившейся 20—31 марта 1995 года в Женеве;
- основной сессии Экономического и Социального Совета, проходи вшней 26 июня — 28 июля 1995 года в Женеве;
- пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, проходившей 30 января — 10 марта 1995 года в Женеве;
- восемнадцатой сессии Экономической и социальной комиссии д.я Западной Азии, проходившей 22—25 мая 1995 года в Бейруте.

56. За прошедшие годы увеличился обмен мнениями и контактами с секретариатами участвующих организаций, особенно с подразделениями внутреннего надзора. Председатель, обычно вместе с Исполнительным секретарем, проводил совещания в Женеве с рядом глав учреждений и программ. Обсуждения касались путей и средств улучшения рабочих связей с соответствующими секретариатами, о чём просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/221.

57. В общем и целом исполнительные главы соответствующих учреждений высказали высокую оценку работы ОИГ и признали ее вклад в улучшение внутреннего административно-управленческого функционирования соответствующих организаций. Группа приветствует конструктивную критику, подтвержденную объективным анализом ее докладов.

58. Отношения с АКК и его вспомогательными органами по-прежнему остаются конструктивными и действенными. АКК не обходит своим вниманием доклады ОИГ и принимает усилия к составлению совместных комментариев в согласованные сроки в соответствии с процедурой отчетности ОИГ, как это предусмотрено в статье 11 ее статута.

59. АКК и его вспомогательные органы сознают важность наискорейшего представления своих комментариев. ОИГ обязана своевременно представлять свои доклады, с тем чтобы дать возможность АКК представлять конструктивные и своевременные комментарии.

B. Другие органы внешнего надзора

60. Группа продолжает поддерживать рабочие связи и осуществлять практическое сотрудничество с другими органами внешнего надзора. В сентябре 1994 года в Женеве прошло совместное совещание ККАБВ — ОИГ. Оно явилось прекрасной возможностью для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, с тем чтобы поддерживать тесное сотрудничество между двумя этими органами, как это рекомендовано в пункте 7 резолюции 48/221 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1993 года. Неоднократно Председатель, заместитель Председателя и другие члены Группы проводили встречи со своими коллегами из ККАБВ. Например, представление Председателем предложений по бюджету ОИГ явилось прекрасной возможностью для обмена мнениями между Группой и ККАБВ.

61. В соответствии с пунктом 4 (d) статьи 11 статута ОИГ ККАБВ может издавать комментарии и замечания по любому из докладов ОИГ, входящих в сферу его компетенции⁵. Более того, в соответствии со статьей 9 статута при подготовке своей программ работы Группа должна принимать во внимание предложения, поуучаемые, в частности, от органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами бюджетного контроля, обследованием, координацией и оценкой. Группе известно о большой загруженности ККАБВ, однако она надеется, что этот Комитет будет предпринимать необходимые усилия в этом направлении.

62. Так же конструктивно складываются рабочие взаимоотношения с КПК. КПК традиционно проявляет интерес к рассмотрению докладов ОИГ и обычно представляет конкретные комментарии, предложения и рекомендации для рассмотрения их Генеральной Ассамблеей. Он также принимает активное участие в представлении предложений в отношении вопросов, которые следует включать в программу работы ОИГ. ОИГ приветствует и высоко оценивает это сотрудничество между двумя органами внешнего надзора.

63. Следует особо подчеркнуть тесные взаимоотношения между ОИГ и Комиссией по международной гражданской службе (КМГС). КМГС активно представляет комментарии к программе работы ОИГ. ОИГ много заимствует из опыта КМГС в сфере ее компетенции и намеревается более практическими средствами и дальше развивать это сотрудничество. Председатель и Исполнительный секретарь КМГС провели совещание с Инспекторами в Женеве. ОИГ имела также возможность обсудить вопросы, представляющие общий интерес.

64. Связи ОИГ с Группой внешних ревизоров и Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций продолжали расширяться как путем обмена документацией и информацией, так и путем проведения консультаций по вопросам, имеющим общий интерес, включая отношения с Управлением служб внутреннего надзора.

C. Управление служб внутреннего надзора

65. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) было учреждено резолюцией 48/218 В от 29 июля 1994 года, в которой Ассамблея вновь подчеркнула необходимость обеспечения уважения самостоятельной и различной роли механизмов внутреннего и внешнего надзора и укрепления механизмов внешнего надзора, а также подтвердила роль ОИГ в соответствии с ее мандатом.

66. В качестве части процедуры представления докладов УСВН роль ОИГ в области услуг по надзору была выделена в подпункте e) iii) пункта 5 резолюции 48/218 В, в котором говорится, что Комиссии ревизоров и Объединенной инспекционной группе должны представляться копии всех заключительных докладов, представляемых Управлением, а также комментарии Генерального секретаря к ним и что они, по мере необходимости, должны представлять Ассамблею свои комментарии.

67. Группа приветствует эту дополнительную возложенную на нее обязанность и серьезно относится к ней в своей решимости принести удовлетворение государственным членам, которым они подотчетны. Она делает это, несмотря на то, что осуществление этой обязанности ложится дополнительным бременем на ее ресурсы.

68. Между ОИГ и УСВН существуют прекрасные рабочие отношения. Оба подразделения осознают свою самостоятельную и разнообразную роль, причем первая — в качестве единственного органа внешнего надзора по всей системе, подотчетного государственным членам, а последняя — в качестве органа внутреннего надзора Организации Объединенных Наций, подотчетного Генеральному секретарю.

69. ОИГ выражает удовлетворение существующими оперативными связями между двумя этими подразделениями и намеревается улучшать, укреплять и совершенствовать их. В практическом плане в качестве примера конструктивного сотрудничества можно отметить, что ряд вопросов, включенных в программу работы ОИГ, был предложен ей УСВН.

70. ОИГ хотела бы вновь подтвердить предложение, содержащееся в ее докладе Генеральной Ассамблее за 1994 год⁴, о том, что соблюдение и осуществление одобренных рекомендаций в отношении Генеральной Ассамблеи, исходящих от органов внешнего надзора, должны входить в функции, предписанные УСВН. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять решение по этой рекомендации.

D. Другие заинтересованные организации

71. ОИГ в качестве органа внешнего надзора по всей системе с широкими полномочиями в ходе своей работы в течение лет развивала и развивает связи с организациями и учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, включая правительственные учреждения; такими региональными организациями, как Европейский союз, Лига арабских государств, Организация Североатлантического договора, Организация американских государств, Организация африканского единства, Организация Исламская конференция, Латиноамериканская экономическая система и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; неправительственными организациями и научно-исследовательскими учреждениями. ОИГ в настоящее время предпринимает шаги, направленные на увеличение и дальнейшее развитие связей с такими специализированными учреждениями, как Международная организация высших ревизионных учреждений (МОВРУ).

VIII. РЕЗУЛЬТАТЫ, ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОИГ

A. Общие комментарии

72. Последующие действия представляют собой активную концепцию и непрекращающийся процесс, который начинается сразу же после того, как доклад ОИГ препровождается для принятия по нему решения (так называемый "голубой доклад"). Кроме того, это является собой наиболее важную фазу и отправной момент для проверки качества и потенциального воздействия рекомендаций ОИГ.

73. Генеральная Ассамблея всегда осознавала этот факт и настойчиво подчеркивала необходимость того, чтобы различные секретариаты участвующих организаций и ОИГ разрабатывали практические процедуры, имеющие целью обеспечение соблюдения процедур представления докладов и последующих действий.

74. В своей резолюции 32/199 от 21 декабря 1977 года Генеральная Ассамблея постановила, чтобы в докладах Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций ОИГ в сжатом виде содержалась информация, относящаяся только к тем докладам, которые Группа отметила как представляющие интерес для Ассамблеи, одного из ее главных комитетов или других ее вспомогательных органов. Со времени принятия этой резолюции Группа представляет Генеральному секретарю подробную информацию.

75. В своем решении 46/446 от 20 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея просила глав участвующих организаций и АКК строго соблюдать предельные сроки представления комментариев по докладам ОИГ. В своей резолюции 44/184 от 19 декабря 1989 года Ассамблея предложила ОИГ и впредь прилагать все возможные усилия для выпуска ее докладов заблаговременно до заседаний руководящих органов участвующих в ней организаций для обеспечения того, чтобы комментарии Генерального секретаря и замечания АКК, если таковые имеются, выпускались в соответствии с существующими положениями, регулирующими своевременное получение документации.

76. В своей резолюции 48/221 Генеральная Ассамблея призвала ОИГ следить за осуществлением ее рекомендаций и регулярно включать соответствующую информацию в свои ежегодные доклады.

77. Как можно видеть, своевременное представление докладов ОИГ и необходимых комментариев Генерального секретаря и отдельных глав других участвующих организаций и/или АКК, если в этом возникает необходимость, является общим устремлением как ОИГ, так и этих органов.

78. ОИГ стремится к достижению этой цели, но временами Группе трудно выдерживать внутренние графики представления своих докладов. Одной из главных трудностей, с

которыми сталкивается Группа при ускорении процесса подготовки своих докладов, заключается в сложности получения от различных секретариатов своевременной и необходимой информации.

79. На своей двадцать четвертой сессии КПК просил предоставить ему полномочия рассматривать соответствующие доклады ОИГ даже без комментариев Генерального секретаря, если таких не имеется, и добавил, что подобные комментарии можно было бы представлять в устной форме⁵. В своей резолюции 39/238 от 18 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея одобрила эти выводы и другие рекомендации КПК. Генеральная Ассамблея и другие директивные органы участвующих организаций, возможно, пожелают принять решение о продолжении подобной практики.

80. Вновь демонстрируя стремление положительно и действительно реагировать на предложение Генеральной Ассамблеи, Группа предпринимает конкретные шаги, с тем чтобы пунктуально и систематически отслеживать прохождение своих докладов и рекомендаций с ранней стадии до полного осуществления своих рекомендаций, одобренных директивными органами участвующих организаций. Помимо других мер Группа намеревается просить соответствующих руководящих работников представлять ей график осуществления утвержденных рекомендаций ОИГ, после того как они утверждены соответствующими директивными органами. Генеральная Ассамблея и другие директивные органы участвующих организаций, возможно, пожелают поддержать ОИГ в этих усилиях.

В. Комментарии к докладу Генерального секретаря о выполнении рекомендаций ОИГ

81. В соответствии с существующей практикой, описанной в пункте 94 ниже, Генеральный секретарь 4 ноября 1994 года представил доклад (A/49/632) об осуществлении рекомендаций, содержащихся в четырех докладах ОИГ, касающихся 1) Африканского института экономического развития и планирования; 2) оценки экологической направленности проектов, финансируемых Программой развития Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций; 3) заключительного доклада об осуществлении резолюции 32/197 Генеральной Ассамблеи относительно перестройки экономического и социального секторов системы Организации Объединенных Наций; и 4) совпадения классов.

82. В своем докладе за 1994 года Группа отметила, что она намеревается представить свои комментарии к докладам Генерального секретаря в приложении, однако учитывая, что этот доклад будет рассматриваться вместе с нынешним докладом, Группа решила включить свои комментарии в настоящий доклад.

83. Поскольку комментарии Генерального секретаря к указанным четырем докладам дают подробную картину того, что делается Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными участвующими организациями, особенно Программой развития Организации Объединенных Наций, для осуществления рекомендаций ОИГ, утвержденных Генеральной Ассамблей, а Группа удовлетворена представленными результатами, она решила в отличие от установившейся в прошлом практики на этот раз не представлять подробного анализа каждого из них.

С. Общий анализ результатов и последующая деятельность в связи с рекомендациями ОИГ

84. За последние четыре года Группа особо активно была вовлечена в процесс и диалог, направленные на улучшение содержательности и результатов своей работы. Цель ее состояла в обеспечении того, чтобы ее ограниченные ресурсы использовались для разработки докладов, которые бы внесли максимально возможный вклад в совершенствование программ и работы системы Организации Объединенных Наций. Этот процесс нашел свое отражение в каждом из самых последних ежегодных докладов ОИГ.

а) В докладе за 1991 год¹ дается краткое резюме решений, принятых в целях закрепления программирования работы ОИГ, особенно путем более активных консультаций с участвующими организациями и разработки более систематизированной и долгосрочной стратегии программирования. Он также отвечал требованию Генеральной Ассамблеи о том, чтобы ОИГ представляла более подробные комментарии в своих ежегодных докладах об осуществлении своих рекомендаций Организацией Объединенных Наций и другими участвующими организациями.

б) В докладе за 1992 год⁶ анализируются весьма различные виды влияния докладов ОИГ:

и) влияние докладов ОИГ за последние десятилетие или больший срок в таких важных областях, как планирование программ и составление бюджета, сотрудничество в области развития, конференционное обслуживание, оценка и вопросы персонала;

ii) весомые решения в области осуществления, принятые организациями сравнительно быстро в ответ на ряд рекомендаций ОИГ, особенно в том, что касается оценки управления, бюджетных и административных вопросов, на которые Генеральная Ассамблея просила Группу обратить особое внимание;

iii) не сразу проявившееся воздействие, когда основные рекомендации ОИГ оказались в конечном итоге действенными, но лишь после того, как соответствующие организации с запозданием предприняли необходимые меры по исправлению положения;

iv) экономия затрат, явившаяся результатом рекомендаций ОИГ, и обзор, которые предприняла Группа в целях проведения количественного анализа последних результатов работы.

с) В докладе за 1993 год² обсуждалось создание новой структуры долгосрочной программы работы ОИГ в четырех приоритетных областях: административно-управленческой; оперативной деятельности в целях развития; операций по поддержанию мира и связанных с ними вопросов; и гуманитарной помощи. В нем также проводилось обсуждение анализа экономии затрат, содержащегося в докладах ОИГ в период 1985–1992 годов, и, в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, мнений и предложений Группы, касающихся увеличения ее отдачи и улучшения качества работы.

д) В докладе за 1994 год⁴ представлены усилия Группы, направленные на то, чтобы в нынешних и будущих программах работы уделялось особое внимание приоритетным вопросам, определяемым директивными органами и секретариатами, а также мерам, предпринимаемым в рамках ОИГ в целях совершенствования ее рабочих процедур и методов и повышения качества ее докладов.

85. Несколько лет назад установилась практика, в соответствии с которой каждый год ОИГ помечает для Генерального секретаря четыре своих доклада, изданных за три или четыре года до этого, на предмет проверки хода осуществления решений по ним, получает от него сводные комментарии относительно мер по осуществлению, предпринятых по ее докладам и рекомендациям, и представляет краткие комментарии по ним в своем ежегодном докладе.

86. Осуществление этих мер, однако, по-прежнему остается неудовлетворительным. Отсутствие объективных критериев отбора показало, что эта практика является нефункциональной и ограничительной по своему характеру. Она игнорирует всю взаимозависимость последствий осуществлений а) рекомендаций, по которым меры предпринимаются немедленно, б) рекомендаций, по которым в конечном итоге предпринимаются серьезные решения, но лишь по истечении десятилетия или большего промежутка времени, и с) докладов ОИГ, в отношении которых постоянно

осуществляются необходимые действия по исправлению положения в основных областях управления или программ с помощью целого ряда последующих исследований. В этих обстоятельствах Группа приняла решение прекратить эту практику, поскольку в любом случае должно проводиться отслеживание хода осуществления всех рекомендаций ОИГ, утвержденных Генеральной Ассамблей.

87. Группа намеревается использовать опыт прошлого в отношении отслеживания осуществления положений докладов. В каждом будущем ежегодном докладе ОИГ Генеральной Ассамблее и всем участвующим организациям будет предоставляться более четкий, более всеобъемлющий, последовательный и пополненный новыми данными анализ результатов осуществления, достигнутых или достижимых Группой. ОИГ будет также представлять информацию относительно мер, предпринятых по последним или готовящимся докладам по приоритетным направлениям и вопросам, разрабатываемым для будущих программ работы ОИГ. Таким образом, организации будут иметь возможность составить более полное представление о деятельности ОИГ и представлять свои идеи и предложения относительно проведения дальнейшей деятельности, с тем чтобы работа ОИГ велась в областях, представляющих приоритетный интерес для государств-членов.

88. Группа будет стремиться изыскивать другие меры для совершенствования процесса рассмотрения и осуществления своих докладов участвующими организациями через систему Организации Объединенных Наций. Одна из таких мер состоит во включении в ежегодные доклады ОИГ конкретной информации относительно задержек в представлении комментариев по отдельным докладам ОИГ. Таблица с указанием задержек представления комментариев учреждений последний раз была включена в ежегодный доклад за 1991 год. В будущем эти данные будут обновляться в каждом ежегодном докладе до исправления положения.

89. Новые результаты и глава, касающаяся последующих действий, представляемые в настоящем докладе, будут представляться ежегодно по основным направлениям работы ОИГ. В настоящее время, как это и показано ниже, существует три таких направления.

1. Вопросы управления, бюджета и администрации

90. За первые два десятилетия работа ОИГ в этой области была сосредоточена в основном на вопросах программирования, составления бюджетов и, затем, оценки. Группа также проводила обзоры в таких областях, как вопросы персонала, конференционного обслуживания, контроля за прохождением документации и других административных систем и процессов, которые государства-члены и организации выделяли в качестве приоритетных.

91. Наиболее интенсивно велась работа ОИГ над планами программ, бюджетами и оценкой в 70-х и в начале 80-х годов. Затем, по мере того как эти системы в основном установились во всей системе Организации Объединенных Наций, объем работы в этом направлении сократился. Во второй части своего ежегодного доклада за 1991 год¹ Группа довольно подробно представила процесс завершения и результаты этой серии из более чем 20 докладов по методологии оценки, учреждения систем внутренней оценки и конкретной оценки программ, предпринятых в период 1976—1991 годов. Инспекторы сообщили, что, хотя они и продолжат, как им и было предложено, работу по оценке, в будущем они будут более активно реагировать на резолюции Генеральной Ассамблеи, призывающие к более углубленному обзору проблем системы управления. В результате они сконцентрировали основное внимание на следующих трех вопросах, продолжая при этом деятельность и в других указанных областях:

- a) подотчетность, совершенствование управления и надзор;
- b) информационная технология;
- c) управление людскими ресурсами.

a) Подотчетность, совершенствование руководства и надзор

92. В период 1985–1990 годов рядом своих докладов ОИГ начала постепенно во все большей мере уделять основное внимание вопросам надзора и совершенствования управления и подотчетности в системе Организации Объединенных Наций. В докладе о состоянии внутренней оценки в организациях системы Организации Объединенных Наций за 1985 год (см. A/41/201) ОИГ рекомендовала организациям в первую очередь разработать комплексную и постоянно действующую систему информации о выполнении программ и развитию управленческой системы, с тем чтобы дать возможность руководящим работникам и директивным органам получать четкую и пополненную новыми данными информацию о результатах осуществления программы. В докладе за 1989 год, озаглавленном "Составление бюджетов в организации системы Организации Объединенных Наций: несколько сравнительных данных" (см. A/45/130), представлен анализ и подробные таблицы, касающиеся методов составления бюджета. В докладе за 1990 год, озаглавленном "Внебюджетные ресурсы Организации Объединенных Наций: цель достижения транспарентности представления данных, управления и отчетности" (см. A/45/797), изучается необходимость транспарентности в управлении и отчетности в этой области. Секретариат никогда не представлял комментарии Генеральной Ассамблее по этому докладу, однако в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе ОИГ, значительные преобразования были осуществлены тем не менее в том, что касается внебюджетных ресурсов в Последствиях для бюджета по программам и создания независимых механизмов ревизии.

93. Наиболее открыто, однако, Пятый комитет Генеральной Ассамблеи выразил свою чрезвычайно серьезную неудовлетворенность почти полным отсутствием представления ему информации о работе Секретариата в прошлом в 1985 году. В докладе СИГ за 1988 год, озаглавленном "Представление докладов о выполнении и результатах программ Организации Объединенных Наций: компоненты обзора контроля, оценки и управления" (см. A/43/124), рекомендовал предпринять решительные действия для исправления серьезных недоработок в существующих докладах Секретариата о контроле и оценке и начать представлять регулярные и аналитические доклады по результатам осуществления программ и качестве их осуществления руководящим органом.

94. Генеральная Ассамблея согласилась с мнением ОИГ, подчеркнув большое значение соотнесения результатов с установленными целями. Однако Генеральный секретарь в 1989 году сообщил по сути дела, что существующие системы оценки и контроля не могут представлять надлежащей отчетности о результатах осуществления программ. В 1991 году Генеральная Ассамблея обратилась к ККАБВ и КПК с просьбой пересмотреть доклад ОИГ. Вместе с ОИГ они выступили к критикой отсутствия улучшения положения в области представления аналитических докладов и потребовали изменения культуры работы в рамках Секретариата. Однако в докладе Генерального секретаря за 1991 год не было выдвинуто предложений о крупных преобразованиях. Более того, в нем подчеркивалось, что представление докладов о качестве программ будет "оставаться вне пределов" контроля Секретариата за осуществлением программ.

95. В 1992 году Секретариат признал, наконец, что дела с осуществлением оценки обстоят далеко не лучшим образом. КПК призвал также к проведению более углубленного анализа осуществления, а не представления докладов о контроле, где проводится учет осуществленных мероприятий, и к укреплению индивидуальной подотчетности через программы Организации Объединенных Наций. Эти вопросы были впоследствии подкреплены требованиями КПК, а затем Генеральной Ассамблеи в декабре 1993 года о том, чтобы Секретариат установил новую систему "подотчетности и ответственности" к 1 января 1995 года, а затем стали предметом дальнейшей разработки ОИГ, о чем говорится ниже.

96. В докладе ОИГ из двух частей о сотрудничестве системы Организации Объединенных Наций с многосторонними финансовыми учреждениями⁷ основное внимание уделяется проблемам выполнения и совершенствования, связанных с более тесном оперативном сотрудничеством с этими учреждениями. Инспекторы пришли к

выводу о том, что эти организации смогут найти партнеров даже в той области международного развития, где ощущается наиболее высокая конкуренция, если будут иметь высококачественные программы и смогут осуществлять их быстро и эффективно. ОИГ определила десять ключевых факторов обеспечения успеха, таких, как стратегический подход, определение "ниши", где может быть достигнут сравнимый успех, и механизм контроля качества. Инспекторы настоятельно призывали организации разработать намного более творческие, насыщенные необходимые и ориентированные на достижение результатов программы и представлять намного более информативные отчеты об исполнении своим директивным органам. В ответ на это организации признали своевременность этих предложений, однако заявили о том, что ОИГ не в полной мере отразила проводимые ими в последнее время мероприятия (забывая о том факте, что их совместные комментарии были опубликованы лишь через 16 месяцев после опубликования доклада ОИГ). В мае 1993 года КПК высоко оценил доклад ОИГ организациям системы о тот факт, что она уделяет первоочередное внимание высококлассному выполнению.

97. Так же в 1993 году в целях разрешения всех вышеперечисленных проблем ОИГ начала проведение широкомасштабного обзора процесса подотчетности совершенствования руководства и надзора по всей системе Организации Объединенных Наций. В качестве части этого процесса Инспекторы опубликовали промежуточный доклад о подотчетности и надзоре в Секретariate Организации Объединенных Наций (см. A/48/420), в которой определяются серьезные слабости в мелких подразделениях внутреннего надзора, а также в других процессах подотчетности и надзора в Секретariate. Инспекторы рекомендовали учредить единое сводное подразделение надзора, что Генеральный секретарь осуществил в августе 1993 года. (В 1994 году это переходное подразделение было учреждено Генеральной Ассамблей в качестве нового Управления служб внутреннего надзора во исполнение большинства выдвинутых ОИГ условий в отношении этого нового управления.) Кроме того, Генеральная Ассамблея в резолюции 48/218 от 23 декабря 1993 года, касающейся совершенствования руководства, выразила сожаление в связи с тем, что в докладе Генерального секретаря о подотчетности и ответственности не удовлетворены соответствующие просьбы Ассамблеи, с удовлетворением приняла к сведению вышеупомянутый доклад ОИГ и призвала к созданию не позднее 1 января 1995 года "транспарентной и эффективной системы подотчетности и ответственности" в рамках системы Организации Объединенных Наций, как было рекомендовано КПК.

98. ОИГ представила свой первый всеобъемлющий обзор в докладе в двух частях за 1995 год, озаглавленном "Отчетность, совершенствование руководства и надзора в системе Организации Объединенных Наций: часть I, Обзор и анализ; часть II, Сопоставительные таблицы (см. A/50/503 и Add.1). Часть II этого доклада включает в себя подробные таблицы, в которых суммируются последние решения и реформы 39 различных организаций в 13 различных областях. В части I проводится анализ структуры, проблем и развития событий в следующих основных областях системы управления системы:

- группы внутреннего надзора;
- системы управления (внутренние механизмы контроля и информационная технология);
- управление людскими ресурсами (разработка и подготовка в области управления, программы совершенствования управления);
- стратегическое планирование и управление выполнением: комплексное управление изменениями;
- межучрежденческая деятельность;
- органы внешнего надзора по всей системе; и
- руководящие органы: надзор, отчетность и внешний обзор.

99. Группа считает доклад не только всеобъемлющим, "основополагающим обследованием" нынешней деятельности и планов организаций по всей системе в целях использования их секретариатами и руководящими органами, но также и важным вкладом в будущую работу ОИГ, а также в разработку ключевых вопросов

информационной технологии и управления людскими ресурсами, которые обсуждаются ниже.

100. И наконец, ОИГ завершает подготовку для пятидесяти сессии Генеральной Ассамблеи доклада о ходе работы по созданию новых управленческих систем в Организации Объединенных Наций. На сорок девятой сессии Ассамблеи Секретариат представил два доклада с изложением предполагаемых новых систем и реформ: в докладе за 1995 год будут подведены итоги по результатам и недостаткам в создании элементов этих новых систем, а также будут изложены меры, принятые в отношении проблем, связанных с выяснением того, что представляют собой "сотрудники руководящего звена в системе Организации Объединенных Наций", с "сокращением" организаций системы и сохраняющейся необходимостью создания системы представления более четких докладов Генеральной Ассамблеи о ходе осуществления и результатах программ, вопрос о которых ОИГ подняла в своем докладе за 1988 год и на который все еще не был дан ответ.

101. Связанные с этими же проблемами последние доклады и записки ОИГ, в том числе записка о транспортных операциях Детского фонда Организации Объединенных Наций (вопросы составления программ и руководства)⁸; доклад об эксплуатации зданий в системе Организации Объединенных Наций (см. A/49/560); и доклад, озаглавленный "Анализ сокращения расходов по материалам докладов ОИГ в период 1985–1992 годов" (см. A/48/606), уже рассмотренный выше (пункт 40), могут также использоваться соответствующими секретариатами в качестве важного подспорья в управленческой сфере.

102. В настоящее время ОИГ проводит анализ деятельности общих служб системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а также взаимоотношений между руководством и персоналом в системе Организации Объединенных Наций и включила в свою программу работы на 1995–1996 годы проверку общих служб в Женеве и анализ усилий по модернизации деятельности Организации Объединенных Наций и предоставление внешних контрактов в системе Организации Объединенных Наций. Все эти обзоры следует рассматривать в качестве усилий, направленных на обеспечение комплексных и скоординированных последующих мер в области администрации и управления.

103. ОИГ включила в свою программу работы на 1995 год проверку контрольно-пропускной системы Организации Объединенных Наций (системы пропусков по карточкам). Однако принимая во внимание тот факт, что Управление служб внутреннего надзора проводит расследование по тому же вопросу, Группа решила подождать, пока будет подготовлена соответствующая информация. Управление служб внутреннего надзора обещало Группе предоставить в ее распоряжение результаты своего расследования, однако они пока еще не были получены.

b) Информационная технология

104. В докладе ОИГ за 1985 год, озаглавленном: "Изменения в использовании ЭВМ в организациях системы Организации Объединенных Наций в Женеве: вопросы управления" (см. A/40/410), обращается особое внимание на настоятельную необходимость развития и использования потенциальных возможностей компьютерных систем. В докладе ОИГ за 1995 год об обзоре, проведенном в рамках всей системы, информационная технология, а также вопросы управления людскими ресурсами рассматриваются в качестве одного из важнейших достижений в рамках системы Организации Объединенных Наций. В своей программе работы на 1995–1996 годы Группа предусмотрела проведение расследования по использованию информационной технологии в системе Организации Объединенных Наций. В этом новом широкомасштабном исследовании будут рассмотрены не только основные элементы использования информационной технологии в рамках системы Организации Объединенных Наций, но также будут определены многие важные существенные и управленческие аспекты эффективного использования этих могучих новых средств и систем, будут также рассмотрены их потенциальные преимущества и недостатки и предложены альтернативы для возможного применения на уровне всей системы.

105. Доклады ОИГ, озаглавленные: "Проблемы хранения и связанные с этим расходы в организациях системы Организации Объединенных Наций" (см. A/41/806 и Corr.1 и A/42/724 и Corr.1) и особенно "От экспериментального проекта использования оптических дисков в ЮНОГ к системе на оптических дисках Организации Объединенных Наций" (см. A/44/684), рассматриваются вопросы широкого применения и сокращения расходов, наметившихся в системе несмотря на медленные темпы осуществления. Группа считает, что Секретариат Организации Объединенных Наций должен ускорить применение этой новой системы технологической информации путем систематической замены других более дорогостоящих систем, подобных факсимильной связи.

106. В 1992 году ОИГ подготовила доклад, озаглавленный "Пути создания интегрированной библиотечной сети системы Организации Объединенных Наций" (A/47/669).

107. Доклад за 1995 год, озаглавленный "A review of telecommunications and related information technologies in the United Nations system"⁹, явился продолжением докладов за 1972 и 1982 годы и представляет собой важный вклад в текущее обсуждение этого важного вопроса. Ряд учреждений-пользователей дали высокую оценку этому докладу ОИГ. Замечания АКК по этому докладу пока еще не были опубликованы.

c) Управление людскими ресурсами

108. Работа ОИГ по вопросам персонала началась с доклада 1971 года, озаглавленного "Summary of the report on personnel problems in the United Nations (professional category and above)" (см. A/8454). В докладе за 1995 год, охватывающем всю систему целиком, область управления людскими ресурсами рассматривается в качестве второго важного момента в деле совершенствования управления в системе Организации Объединенных Наций (см. A/50/503 и Add.1).

109. Доклад за 1994 год, озаглавленный "Улучшение положения женщин в секретariate Организации Объединенных Наций в эпоху "развития людских ресурсов" и "подотчетности": новое начало?" (см. A/49/176), продемонстрировал чрезвычайную важность надлежащего управления людскими ресурсами. Генеральная Ассамблея уже одобрила рекомендацию в отношении стратегии в области людских ресурсов и идею создания нового подразделения по планированию, которая уже проводится в жизнь, а также новую стратегию по улучшению положения женщин. Кроме того, в докладе за 1995 год, охватывающем всю систему и озаглавленном "Улучшение положения женщин в результате осуществления программ системы Организации Объединенных Наций и в рамках таких программ: какие изменения произойдут после четвертой Всемирной конференции по положению женщин?" (см. A/50/509), содержится анализ важных новых вопросов в области людских ресурсов, подлежащих рассмотрению организациями, таких как мобильность, работа/семья, консультационные услуги и связь, сексуальные притязания и кодексы поведения.

110. В докладе ОИГ за 1994 год, озаглавленном "На пути к новой системе служебной аттестации в Секретariate Организации Объединенных Наций: условия, необходимые для успешного осуществления" (см. A/49/219), более решительно отмечаются новые системы аттестации в других организациях системы Организации Объединенных Наций; анализируется и подтверждается существующая в Организации Объединенных Наций весьма недостаточная система; и устанавливаются важные элементы, необходимые для успешного создания и полномасштабного использования к 1997 году новой системы служебной аттестации. В докладе также отмечаются неоднократные случаи сокращения расходов, достигающие миллионов долларов, которых можно добиться путем отказа от автоматического повышения должностного оклада каждый год тем сотрудникам, работа которых, по данным новых систем служебной аттестации, не соответствует необходимому уровню.

111. В результате расследования, проведенного ОИГ, в январе 1995 года была опубликована часть I доклада, озаглавленного "Проверка применения практики набора, расстановки кадров и продвижения по службе в Организации Объединенных Наций" (см. A/49/845). Все рекомендации были конкретно одобрены Генеральной Ассамблеей на ее сорок девятой сессии и, хотя еще слишком рано говорить о каких-либо результатах, ожидается, что их реализация Секретариатом Организации Объединенных Наций позволит улучшить ситуацию в этой важной области. В свою программу работы на 1995 год ОИГ включила часть II (расстановка кадров и продвижение по службе) этой проверки.

112. По просьбе секретариата ЮНЕСКО Группа проводит непосредственно связанную с данным вопросом оценку в рамках всей системы сопоставительных методов географического распределения постов в различных секретариатах. Группа надеется, что этот обзор явится полезным вкладом в текущее обсуждение данного вопроса.

113. Другие доклады о ротации персонала в рамках Организации Объединенных Наций (см. A/46/326), совпадении классов (см. A/47/140) и в преимуществах и недостатках системы классификации должностей (см. A/47/168) являются важным подспорьем в деле администрации и руководства персоналом.

2. Оперативная деятельность в целях развития

114. Поскольку оперативная деятельность в целях развития по-прежнему поглощает существенную часть финансовых и людских ресурсов участвующих в деятельности ОИГ организаций, Группа продолжила и совсем недавно расширила свою работу по проверке и оценке экономических, социальных и смежных секторов системы развития Организации Объединенных Наций.

115. Основной целью Группы в этой важной области деятельности является оказание помощи организациям в разработке более рентабельных стратегий и институциональных мероприятий по созданию самостоятельных или устойчивых возможностей для развития развивающихся стран. С этой целью с самого начала своей деятельности ОИГ издавала многочисленные доклады и предлагала рекомендации по конкретным вопросам сотрудничества в целях развития, таким как рационализация и координация операций системы на уровне стран, согласование программ и бюджетных циклов и процедур по оказанию содействия осуществлению программ, общих помещений и услуг на местах, децентрализация до оперативного уровня и осуществление проектов на правительственном (национальном) уровне.

116. То, что Группа в течение многих лет акцентировала внимание на этих вопросах, привело к разработке свода нормативных указаний в отношении оперативной деятельности организаций, о чем в более полной мере свидетельствуют резолюции Генеральной Ассамблеи 44/211 от 22 октября 1989 года и 47/199 от 22 октября 1992 года.

117. В последние несколько лет Группа активизировала проверку и оценку совместной деятельности организаций в целях развития путем подготовки в период с 1990 по 1994 год примерно двадцати докладов, содержащих более ста рекомендаций. Двенадцать (60 процентов) из этих докладов охватывали всю систему в целом или непосредственно затрагивали все участвующие организации Группы, а восемь представляли конкретный интерес для отдельных организаций системы. Ввиду отсутствия систематических докладов о мерах, принятых в связи с докладами и рекомендациями ОИГ, Группе еще предстоит составить полную картину общих результатов и последствий ее деятельности в последний период в деле сотрудничества в интересах развития.

118. Тем не менее большинство докладов, опубликованных Группой с 1990 года, получили благоприятную оценку директивных органов системы. Некоторые доклады помогли повысить оперативную эффективность и рентабельность операций в рамках программ и способствовали выявлению тех областей, в которых пересмотр политики и систем мог повысить эффективность программ технического сотрудничества.

119. К таким докладам относятся записка ОИГ за 1991 год по вопросу о транспортных операциях Детского фонда Организации Объединенных Наций⁸, которая позволила ЮНИСЕФ добиваться регулярного сокращения расходов каждый год примерно на 15 млн. долл. США; доклад, озаглавленный "Перспективная оценка программы технического сотрудничества Международной организации гражданской авиации"¹⁰, который внес значительный вклад в реорганизацию и укрепление программы ИКАО в области технического сотрудничества; или состоящий из двух частей доклад о децентрализации организаций системы Организации Объединенных Наций (см. A/48/78), который, в частности, содействовал принятию конкретных мер в некоторых специализированных учреждениях, особенно ФАО, ИМО, МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО и ВПС; в соответствии с основными рекомендациями, содержащимися в докладе, эти учреждения пересмотрели или активизировали свое участие в операциях на местах.

120. Еще одной главной темой докладов Группы с 1990 года явилось расширение институционального сотрудничества между партнерами в их совместной деятельности в целях развития в рамках оказания помощи развивающимся странам. Особое значение в этом деле имеет состоящий из двух частей доклад по вопросам сотрудничества системы Организации Объединенных Наций с многосторонними финансовыми учреждениями⁷, в котором организациям системы было настоятельно предложено стремиться к применению творческих подходов, повышению конкурентоспособности, актуальности программ, постоянному повышению качества деятельности, с тем чтобы они могли более эффективно сотрудничать с многосторонними финансовыми учреждениями. В докладе отмечается пример МОТ в сотрудничестве с многосторонними финансовыми учреждениями. Последние тенденции в развитии взаимоотношений между этими двумя группами партнеров в области развития, особенно на местах, соответствуют главным рекомендациям, содержащимся в докладе.

121. Аналогичным образом, доклад, озаглавленный "Работа с неправительственными организациями: оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития с неправительственными организациями и правительствами на низовом и национальном уровнях" (см. A/49/122—E/1994/44), позволил повысить осведомленность в рамках системы Организации Объединенных Наций о потенциальных преимуществах более активного сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями на низовом и национальном уровнях для развивающихся стран, с тем чтобы дать возможность этим организациям донести свою помощь непосредственно до миллионов жителей сельских районов, в массе своей не охваченных нынешними программами развития, которые осуществляются при поддержке системы.

122. В последних докладах ОИГ подчеркивается также действенность и эффективность более усовершенствованных и целостных институциональных мероприятий на страновом уровне, особенно при помощи более единообразного подхода к участию организаций системы Организации Объединенных Наций в деятельности на местах (см. A/49/133—E/1994/49) или путем осуществления всемирной программы совместного использования организациями системы Организации Объединенных Наций общих помещений и услуг на местах (см. A/49/629), которая может привести к значительной экономии средств.

123. Группа приняла решение осуществить состоящий из трех частей обзор, с тем чтобы провести оценку сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники в целях развития в развивающихся странах. Группа завершила свои обзоры в отношении стран Азии и Африки и намеревается приступить к обзору, затрагивающему страны Латинской Америки и Карибского бассейна. На своей основной сессии в 1995 году Экономический и Социальный Совет дал высокую оценку докладу по странам Африки (см. A/50/125-E/1995/19) и принял его к сведению.

3. Операции по поддержанию мира и гуманитарная помощь

124. Доклад о координации деятельности, связанной с ранним предупреждением о возможных потоках беженцев (см. A/45/649 и Corr.1), был первым докладом ОИГ по

данному вопросу. Один из основных выводов данного доклада касается необходимости скоординированного внедрения системы раннего предупреждения в качестве неотъемлемого компонента работы Организации Объединенных Наций путем использования существующих структур и утверждения контрольно-координационного пункта в рамках системы Организации Объединенных Наций для наблюдения за факторами, связанными с потоками беженцев, и путем создания междуурожденческого консультативного механизма. В своей резолюции 46/127 от 17 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея подтвердила соответствующие рекомендации ОИГ. В рамках их осуществления была учреждена должность координатора по оказанию чрезвычайной помощи и создана междуурожденческая рабочая группа по раннему предупреждению о потоках беженцев и перемещенных лиц.

125. В записке, озаглавленной "Некоторые предложения по совершенствованию операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций"¹¹, ОИГ осуществила выборочный анализ некоторых управленческих и финансовых проблем, а также проблем, связанных с выделением войск. В результате этого Группа разработала ряд предложений для Генерального секретаря по улучшению положения в каждой из этой областей. Финансовые вопросы, связанные с операциями по поддержанию мира, были далее рассмотрены в "Записке по вопросу о "Повестке дня для мира": некоторые размышления относительно главы XI — финансирование"¹².

126. В докладе об "Укомплектовании персоналом миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и связанных с ними миссий (гражданский компонент)" (см. A/48/421) анализируется функционирование различных департаментов и подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций в области руководства операциями по поддержанию мира, степень междепартаментской координации и сотрудничества, а также организационные структуры и функции как в Центральных учреждениях, так и на местах с целью обеспечения более последовательного и всестороннего руководства, предупреждения дублирования, повышения координации и совершенствования процесса раннего предупреждения, планирования, развертывания, а также контроля и оценки. В нем также рассматриваются меры, рекомендованные и/или принятые Секретариатом для совершенствования руководства. Этот доклад получил благоприятную оценку Генерального секретаря (см. A/48/421/Add.1). Некоторые из его рекомендаций уже осуществлены. Доклад был также рассмотрен в Пятом и Специальном политическом комитете в ходе сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, и на него ссылька в резолюции 48/42, принятой Ассамблей 10 декабря 1993 года. Проведя глубокий анализ доклада, КПК отметил его своевременность и согласился с анализом недостатков гражданского компонента укомплектования персоналом миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и связанных с ними миссий. КПК выразил также удовлетворение по поводу реализации некоторых из рекомендаций, предложенных инспекторами в этом докладе.

127. Будучи озабоченной ростом бремени расходов Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира, ОИГ подготовила доклад "Report on sharing responsibilities in peace-keeping: the United Nations and regional organizations" (см. A/50/571). В докладе содержатся выводы и рекомендации по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по поддержанию мира и безопасности. Его цель — внести вклад в усилия, прилагаемые для расширения участия региональных организаций в коллективной безопасности, с тем чтобы облегчить бремя Организации Объединенных Наций.

128. В докладе, озаглавленном "Анализ взаимосвязи между гуманитарной помощью и операциями по поддержанию мира" (см. A/50/572), внимание главным образом обращается на то, как усовершенствовать механизмы сотрудничества и координации и повысить их эффективность как в Центральных учреждениях, так и на местном уровне между различными участниками в сложных чрезвычайных обстоятельствах. В нем анализируются возможность и осуществимость обзора и выработки правил поведения (руководящих принципов) учреждений, участвующих в сложных ситуациях, с учетом их круга ведения, приоритетов, новых требований в отношении поддержания мира и

оказания гуманитарной помощи при полном соблюдении принципов независимости, нейтралитета, гуманности и беспристрастности в международных и внутренних конфликтах. В докладе рассматриваются некоторые наиболее яркие случаи сожженных операций, с тем чтобы извлечь уроки как из прошлых успехов, так и неудач. Также подчеркивается необходимость обеспечения защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

129. Вопросы, вызывающие беспокойство и интерес государств-членов, рассматриваются ОИГ в следующих проводимых ею исследованиях:

а) В докладе об участии системы Организации Объединенных Наций в оказании и координации гуманитарной помощи поставлена задача i) рассмотреть ход работы и проблемы механизмов Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи, ее общее состояние в плане возможностей, оперативных и организационных механизмов, а также ее механизмы планирования и обеспечения готовности к принятию мер в отношении сложных чрезвычайных ситуаций; и ii) выделить основные области, в которых можно было бы и далее совершенствовать гуманитарные операции. Рекомендации охватывают меры по дальнейшему переходу от разрозненных решений к готовности к чрезвычайным ситуациям и укреплению общих рамок операций на местах при сотрудничестве с Центральными учреждениями, на местах, а также между теми и другими.

б) Группа также проводит обзор по вопросам укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Цель доклада — i) проанализировать прошлые и нынешние виды деятельности и возможности системы Организации Объединенных Наций в разрешении конфликтов и ii) подчеркнуть важность предупреждения конфликтов на основе комплексного подхода к предупреждению конфликтов, включая ликвидацию основных причин конфликтов, повышение возможностей Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, а также активное участие всех сторон конфликта. Рекомендации включают конкретные предложения в отношении мер, которые должны быть приняты государствами-членами, Генеральным секретарем, а также на межуряденческом уровне для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.

с) Доклад о военном компоненте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжает и развивает предыдущее исследование ОИГ по гражданскому компоненту. Путем рассмотрения ряда вопросов инспекторы надеются внести вклад в нынешние усилия по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области планирования и управления военным компонентом операций по поддержанию мира. Например, инспекторы анализируют и рассматривают три широкие проблемы. Первая из них связана с управлением аспектами мандатов на поддержание мира при подчеркивании важности консультаций между членами Совета Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, а также важность единогласия. Вторая проблема связана с наличием войск и снаряжения, а также их готовностью и своевременным развертыванием. В рамках данного контекста рассматриваются некоторые из предпринимаемых в настоящее время усилий по повышению эффективности операций по поддержанию мира, а именно: силы быстрого реагирования, резервные соглашения, потенциал быстрого реагирования и другие связанные с этим вопросы, такие как ротация войск, охрана и безопасность персонала, пособия на случай смерти и потери трудоспособности, а также компенсация за снаряжение. Третья проблема касается возможностей Секретариата Организации Объединенных Наций по руководству операциями по поддержанию мира. Она охватывает функционирование и недавнюю реструктуризацию различных департаментов особенно Департамент операций по поддержанию мира, с уделением особого внимания таким элементам, как планирование, юридические соглашения, профессиональная подготовка, информация и службы тылового обеспечения. Также рассматривается вопрос важности обеспечения связи и координации в рамках Центральных учреждений и местных органов, а также между теми и другими. В рекомендациях эти вопросы рассматриваются подробнее.

Примечания

- 1 Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 34 (A/46/34).
- 2 Там же, сорок восьмая сессия, Дополнение № 34 (A/48/34).
- 3 Там же, пятидесятая сессия, Дополнение № 7 (A/50/7), часть IX.B.
- 4 Там же, сорок девятая сессия, Дополнение № 34 (A/49/34).
- 5 Там же, тридцать девятая сессия, Дополнение № 3 (A/39/38), пункт 381.
- 6 Там же, сорок седьмая сессия, Дополнение № 34 (A/47/34).
- 7 E/1993/18 и Add.1.
- 8 JIU/NOTE/91/1.
- 9 JIU/REP/95/3.
- 10 JIU/REP/92/3.
- 11 JIU/NOTE/92/1.
- 12 JIU/NOTE/93/1.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Перечень докладов, представленных Генеральной Ассамблее и директивным органам участвующих организаций

- A/49/423 Обзор и оценка усилий по реорганизации региональной деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях
- A/49/564 Текущесть кадров и задержки в наборе персонала (фактор отклонения)
- A/49/629 Совместное использование организациями системы Организации Объединенных Наций общих помещений и услуг на местах
- A/50/113 Национальное исполнение проектов и Add.1
- A/50/125—
E/1995/19 Поддержка системой Организации Объединенных Наций развития науки и техники в Африке
- A/50/126 Коммуникации в интересах программ развития в системе Организации Объединенных Наций
- A/50/503 и
Add.1 Подотчетность, совершенствование управления и надзор в системе Организации Объединенных Наций, части I и II
- A/50/507 Управление в Организации Объединенных Наций: ход работы
- A/50/509 Улучшение положения женщин в результате осуществления программ системы Организации Объединенных Наций и в рамках таких программ: какие изменения произойдут после четвертой Всемирной конференции по положению женщин?
- A/50/571 Report on sharing responsibilities in peace-keeping: the United Nations and regional organizations
- A/50/572 Анализ взаимосвязи между гуманитарной помощью и операциями по поддержанию мира
- E/1993/119 Соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями: обзор и укрепление разделов, касающихся общей системы окладов, надбавок и условий службы
- JIU/REP/95/3 A review of telecommunications and related information technologies in the United Nations system
- JIU/REP/95/1 Поддержка Организацией Объединенных Наций развития науки и техники в Азиатско-тихоокеанском регионе

Проводимые в настоящее время исследования

Служебные поездки в Организации Объединенных Наций: вопросы эффективности и экономии

Оценка осуществления новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

Военный компонент операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов

Участие системы Организации Объединенных Наций в оказании и координации гуманитарной помощи

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Программа работы на 1995 год

A. Управленческие, бюджетные и административные вопросы

1. Анализ отношений между администрацией и Союзом персонала в системе Организации Объединенных Наций
2. Улучшение положения женщин в результате осуществления программ систем Организации Объединенных Наций и в рамках этих программ: какие изменения произойдут после четвертой Всемирной конференции по положению женщин?
3. Управление в Секретариате Организации Объединенных Наций
4. Общие службы организаций системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке
5. Общесистемный сопоставительный анализ методов географического распределения
6. Служебные поездки в Организации Объединенных Наций: вопросы эффективности и экономии
7. Контрольно-пропускная система Организации Объединенных Наций (система пропусков по карточкам)
8. Инспектирование деятельности по проведению политики Организации Объединенных Наций в вопросах набора, расстановки и продвижения кадров: часть II — Расстановка кадров и повышение по службе

B. Оперативная деятельность в целях развития

1. Сотрудничество системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники в целях развития: Латинская Америка и Карибский бассейн
2. Оценка осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

C. Операции по поддержанию мира и другие связанные с ними операции

1. Военный компонент операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
2. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов

D. Гуманитарная помощь

1. Анализ взаимосвязи между гуманитарной помощью и операциями по поддержанию мира
2. Участие системы Организации Объединенных Наций в оказании и координации гуманитарной помощи

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 1996 ГОД
И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ**

A. Управленческие, бюджетные и административные вопросы

1. Общие службы в Женеве: часть II (по инициативе Группы)
2. Использование информационной технологии в системе Организации Объединенных Наций (по инициативе Группы)
3. Инспекция Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) (по инициативе Группы)
4. Общесистемный обзор путей совершенствования методологии программирования: общесистемный обзор процедур планирования, программирования и составления бюджета (по предложению ЭСКЗА)
5. Обзор политики и процедур в области закупок (по предложению ФАО)
6. Обзор издательской деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций (по предложению ФАО)
7. Затраты системы в целом, связанные с подготовкой и распространением возросшего числа докладов и исследований, санкционированных резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета (по предложению Мировой продовольственной программы)
8. Анализ экономической эффективности перестройки Секретариата Организации Объединенных Наций и связанных с этим усилий по рационализации деятельности Организации Объединенных Наций (по предложению УСВН)
9. Анализ деятельности Центра по правам человека (по предложению УСВН)
10. Строительство центра конференционного обслуживания Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе для Экономической комиссии для Африки и в Бангкоке для Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (по предложению Управления конференционного и вспомогательного обслуживания Секретариата Организации Объединенных Наций)
11. Субподряд к системе Организации Объединенных Наций (по инициативе Группы)
12. Анализ числа и масштабов конференций, семинаров, практикумов и других встреч и совещаний, проводимых в рамках Программы технического сотрудничества системы Организации Объединенных Наций, и стоимости их проведения (по предложению ПРООН)

B. Развитие и сотрудничество

1. Отношения между финансирующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Секретариатом Организации Объединенных Наций, в частности, региональными комиссиями и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (по предложению Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна)

2. Сотрудничество между учреждениями — исполнителями Глобального экологического фонда и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций (по предложению ФАО)
 3. Финансовые и административные последствия конструктивного присутствия и эффективной деятельности ПРООН в странах, являющихся нетто-донорами (по предложению ПРООН)
 4. Укрепление представительства и оперативной деятельности на местах в контексте децентрализации организаций, принадлежащих к системе Организации Объединенных Наций (записка о выполнении принятых решений) (по предложению ЮНИДО)
- C. Операции по поддержанию мира и другие связанные с ними операции
1. Проблемы начального этапа осуществления операций по поддержанию мира (в ответ на конкретную просьбу Генеральной Ассамблеи, выраженную на ее сорок восьмой сессии)
 2. Координация деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в области миростроительства на уровне штаб-квартир и на местах в рамках "Повестки дня для мира": оценка возможностей (по предложению ЮНЕСКО)
 3. Служебные и жилые помещения для операций по поддержанию мира; финансирование, закупки, эксплуатация и передача из одной миссии в другую (по инициативе Группы)
- D. Гуманитарные и другие связанные с ними операции
1. Оценка гуманитарной деятельности Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата и других заинтересованных органов (по инициативе Группы)