



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/975
21 November 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塞拉利昂局势的报告

一、导 言

1. 本报告是根据安全理事会成员的若干要求提交的。报告涵盖从1994年11月塞拉利昂政府正式要求我进行斡旋以来至今的这段期间。

2. 塞拉利昂的冲突始于1991年3月,当时革命联合阵线(联阵)的部队发动攻击,以推翻由前总统约瑟夫·莫莫领导的全国人民大会党政府。到现在为止,这场冲突已造成几千名平民死亡,另有成千上万的人在国内外流离失所或逃到几内亚和利比里亚成为难民。

3. 1992年4月29日,一场军事政变推翻了莫莫总统的政府并成立了国家临时统治委员会(临时统委会)。瓦伦丁·斯特拉瑟上尉成为临时统委会主席兼国家元首。政变之后,联阵提出了进一步要求,并继续同新政府发生冲突。

4. 到1993年底,临时统委会夺回了对该国南部和东部曾被联阵占领地区的控制,随后于1993年12月单方面宣布停火。但是,对城镇、乡村和公路主干线的攻击上升到前所未有的猛烈程度并蔓延到全国。

5. 斯特拉瑟主席在1994年11月24日给我的信中正式要求我进行斡旋,促使政府和联阵进行谈判,并由联合国担任这一进程的调解人。我派遣政治事务部工作人员费利克斯·莫沙先生前往塞拉利昂探讨政府与联阵对话的可能性。1994年12月15

日至22日期间,他与政府官员、知名人士、宗教领袖、驻该国外交官和联合国在塞拉利昂的所有机关和机构的代表进行了一系列讨论。但是,他未能与联阵取得联系,因而无法评估它对谈判的态度。斯特拉瑟主席在1994年12月28日给我的信中对调查团表示赞赏和全力支持,并请求我继续这一努力。

6. 调查团提出的调查结果使我坚信联合国在弗里敦必须派驻更长期的人员。因此,我任命伯哈努·丁卡先生(埃塞俄比亚)为我的塞拉利昂问题特使,并于1995年2月7日将此任命通知了安全理事会主席(S/1995/120)。

二、政治局势

7. 在过去三年里,政府一面采取军事措施对付联阵,一面采取了双轨政治办法:与联阵通过谈判达成解决;和使政治进程民主化,包括在确定的时限内过渡到经由选举产生的文官政府。这两个政治办法意在相辅相成。

A. 谋求谈判

8. 在要求我进行斡旋之前,政府曾派出一个由塞拉利昂知名人士组成的代表团前往与利比里亚接壤的边境,与联阵建立联系并为和平谈判铺路。代表团在马诺河桥会见了联阵的代表并于1994年11月24日、12月4日和7日同他们举行了会议。在那以后没有举行后续会议,双方都指责对方使会谈不能恢复。联阵指责政府在会谈进行期间发表诽谤性的声明从而破坏谈判进程。政府则声称会谈中断是因为联阵扣押了政府代表团的三名成员并继续扣作人质。

9. 我的特使不遗余力地设法与联阵建立联系。他与非洲统一组织(非统组织)、英联邦秘书处和支持塞拉利昂谈判的其他组织密切合作。1995年2月,他与非统组织和英联邦代表团一起在弗里敦发表了三方声明,呼吁联阵与他们会谈。此后,他与这两个组织的官员不断保持联系。

10. 我的特使在谋求与联阵领导人建立联系的努力中,寻求并得到了塞拉利昂

和整个分区域的官方机构、私人和非政府组织的协助。从而他能够与联阵领导人福戴·桑科先生和一些高级成员取得联系。1995年5月,桑科先生邀请我的特使去他的基地访问他,但是后来改变了主意。出于同样的心理,在1995年9月初,他通过驻弗里敦的红十字国际委员会(红十字委员会)邀请一些塞拉利昂的知名人士与他会晤。政府同意让受邀人士前往会晤。9月18日,红十字委员会将政府同意邀请一事通知了联阵并请其确定时间和地点。但至今没有得到答复。

11. 我的特使仍在继续努力通过各种渠道同联阵领导人会面。除了这些努力以外,他还协助和鼓励政府开展民主化进程。

B. 民主化

12. 1993年11月26日,斯特拉瑟主席发表了一项宣言,确定了一项过渡到民主宪政的方案。根据日程安排,1994年3月至6月应完成选民的登记,1995年11月应进行总统选举。但是,持续的冲突和有限的国家资源使过渡方案的执行推迟了一年。

13. 1995年4月27日,在独立三十四周年之际,斯特拉瑟主席重申临时统委会对过渡方案的承诺,并决心尽一切可能在1996年1月以前完成该方案,让民选总统宣誓就职。这一宣布以后采取了若干重要步骤。

14. 根据1994年第1号法令设立的国家临时选举委员会(临时选委会)在詹姆斯·乔纳博士的主持下加紧活动。根据1994年第15号法令设立的姐妹组织国家民主委员会(民委)在全国推动公民和选民教育。

15. 应政府的请求,联合国选举援助司于1994年11月22日至12月2日派出了一个需求评估团,与国家选举委员会密切合作,查明组织选举进程的技术需求,包括选民登记、投票、公民教育、选举工作人员的培训、法律问题和选举时间表。

16. 1995年6月20日,政府颁布1995年第7号法令,取消其开始掌权时颁布的禁止政治活动的禁令,并授权临时选委会对各政党进行登记。到目前为止,已向15个政党颁发了最后的登记证书,并开始竞选活动(附件一)。

17. 为了取得对选举进程的广泛支持,1995年8月15日至17日在弗里敦举行了选举问题全国协商会议,所有政党、政府代表和代表民间社会广泛层面的78个组织出席了会议。会议通过了基于比例代表制的选举制度、政党行为守则和指导竞选经费筹措的规则。会议以压倒多数同意于1996年2月底举行选举。后来将日期定为1996年2月26日。经过激烈辩论所产生的共识表明民主进程得到广泛的支持。

18. 由于上述决定,临时选委会准备开始登记选民并进行选举的最后筹备工作。然而,严重的财务拮据危及这一进程:进行选举所需预算总额是10 730 219美元,但从外部来源筹集的现金和实物迄今只有1 125 005美元(附件二)。除非取得其他财政支助,选举工作就无法按期进行。

19. 如果推迟选举,可能会导致暴力升级,并使该民主化进展完全停止。塞拉利昂有一些人想要破坏选举进程,1995年10月2日发生的未遂政变就说明了这一点。

20. 现已做了各种努力以筹措资源。1995年11月2日,向各捐助国介绍了塞拉利昂的选举和政治局势。在这次情况简报会上,反应十分积极。我将于11月30日在纽约举行一次援助塞拉利昂选举的捐助者会议,促请各捐助者慷慨响应。

21. 我指示我的特使密切注视民主进程所有方面的情况。我还指示他鼓励政府和各政党领导人保证选举过程公正,以确保选举公平自由,选举结果没有争议。

三、安全情况

22. 临时统委会掌权时,塞拉利昂共和国军事部队兵力为3 000人。经过大规模征兵,总兵力增加到约14 000人。然而,1994年12月联阵发起进攻后,显然塞军不足以应付挑战。此外,一些士兵与非法活动有牵连。

23. 由于利比里亚冲突与塞拉利昂冲突存在着联系,该区域一些国家和别的国家已决定向塞拉利昂提供军事援助。此外,临时统委会利用非塞拉利昂顾问来改进其部队的军事技能、建立纪律和加强指挥和管制。

24. 当地情况并没有发生重大变化。1995年初,在全国各地有外国人和塞拉利

昂国民,包括7名修女,被扣为人质,后来于1995年3月21日获释。此外,联阵开始向弗里敦挺进,攻占了科诺县的若干村庄。该地区钻石矿藏丰富,因此在经济上十分重要。

25. 最近,塞拉利昂共和国军事部队的士气似乎有了提高,纪律似乎有了加强。1995年7月和8月,政府部队夺回了科诺钻石矿区和一些村庄。最近几个星期,公路上的伏击事件已经减少。如果目前的趋势能继续下去,将有利于向农村运送救济援助物品,并有利于选民登记和投票。

26. 双方的大部分战士都是除了当兵以外没有工作技能的年轻人。政府已表示希望遣散一部分部队。这很有必要,但同样关键的是应使复员士兵重新融入社会,从事生产。塞拉利昂缺少完成这项任务的资源,国际社会需要协助士兵复员和重新融入社会的进程。虽然这个方案最初只涉及塞拉利昂共和国军事部队的士兵和已经被政府俘获的联阵士兵,但一俟实行停火并达成和平协定,这项方案必须也涉及那些仍然在战场上的士兵。

27. 塞拉利昂共和国军事部队在1995年11月16日和17日同平民和各政党代表举行了一次讨论会,讨论军方和平民之间认识的分歧和相互怀疑的问题。军队希望这次讨论将创造一个和谐的环境,为不久过渡到文人统治做准备。

四、 经济情况

战争的社会经济代价

28. 许多次战斗发生于南部和东部矿藏丰富的地区以及种植可可、咖啡和其他商品作物的农业区。结果,黄金和钻石的产量从1991年的43 000吨减少到1994年的38 000吨。因此,出口减少了3 000万美元。商品作物产生的收入从1990年的2 100万美元减少到1993年的760万美元,下降了64%。同时,由于战争,政府开支增加了;估计目前国家总收入约75%用于战争。

29. 基础设施大大受损,学术机构、政府办公室、银行、保健中心、学校和医

院都严重失修。道路、桥梁和建筑设备被毁。同时,由于采取紧缩开支的措施,政府、教会、非政府组织和采矿公司纷纷关门停业,或缩减业务,解雇成千上万的工作人员。

30. 政府在稳定经济方面很有成绩。然而,正规经济只占该国全部经济活动的25-30%。随着正规部门经济机会减少,人们没有别的选择,只得更加参与非正规经济活动,包括从事抢劫。

31. 许多战斗发生于农村地区,尤其是南部和东部,影响到占农村人口大多数的半自给农民。农场被毁,粮仓被烧,家畜被偷走或杀死,农具被抢走。进攻总是在旱季进行,使农民无法收获作物。结果,1992年进口了248 800吨谷物,比前一年增加了80%。粮食继续短缺可能会使战争持续下去。

五、人道主义

32. 塞拉利昂境内人道主义情况仍然危急。近二百万人民在国内流离失所,其中大部分涌至博城、凯内马和马克尼等大城。流离失所人数接近塞拉利昂估计人口数4 477 000的50%。受到安全方面的限制,这批人中只有大约110万人获得某种程度的定期援助。连接弗里敦与主要人口聚居中心的公路在今年内大部分时间都只是偶而通行,对平民影响非常严重。该国东部和东南部地区有八个多月交通完全中断,人们担心营养不良即将达到危及生命的程度。不过,从1995年9月开始,交通方面略有改进,使人道主义组织得以在没有武装护送的情况下运送救济品。但是,该国东部某些地区仍然无法通达。

33. 在国际社会提供的人道主义援助资源与受影响人民未获满足的需求之间,差距仍然巨大。1995年3月,我发起了联合国机构间向塞拉利昂提供人道主义援助的联合呼吁,所涉时间从1995年3月至12月,要求1 470万美元,供用于联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织(卫生组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)和联合国人道主义事务部的紧急援助活动。迄今先收到所要求资金的41%。考虑到粮食计

划署粮食储备的现况以及预计来年的需求,这种情况特别令人担忧。需要尽快获得资源,以防止明年甚至更窘迫的粮食援助情况。

34. 紧急局势使各发展组织无法在弗里敦以外地区进行任何持续的活动。现在已重订方案,以应付紧急情况。人道主义事务部将在弗里敦设立一个人道主义援助协调股,配置三名经验丰富的干事,以支助联合国人道主义协调员。

六、 意见和建议

35. 虽然塞拉利昂局势总的情况是有冲突、人民受苦受难和经济衰退,但也出现一些积极的趋势,如果协助这种趋势,将有助于重建和平与稳定。正在进行的民主化进展,特别是定于1996年2月26日举行的选举,是这种发展的一个重要组成部分,值得国际社会支持。

36. 过去四年来激烈的国内冲突损害或破坏了该国大部分重要的物质和社会基础设施。为巩固民主进程和支持当选继任的文官政府,我促请国际社会表现出对塞拉利昂人民的声援;许多塞拉利昂人民认为世人已遗弃他们。现在必须采取一些初步步骤,以表明国际社会决心协助这一民主化进程。

37. 考虑到这个问题的重要性,我正指示人道主义事务部和联合国开发计划署(开发计划署)派出一个专家小组,在政府的合作下,拟订一项协调一致,可以实行的战士复原和重新融入社会的行动计划。这个小组将考虑到联合国在萨尔瓦多和莫桑比克取得的经验,以及目前在利比里亚作出的努力,确定资金来源,以便能够迅速开始执行。

38. 我还指示选举援助司同联合国其他机构和计划署,特别是开发计划署,密切合作,协助临时选委会在选举期间协调国际观察员,并加强国家观察员团体。

39. 由于受战争影响人民的需求与人道主义机构提供的资源之间差距愈来愈大,塞拉利昂境内人道主义情况令人关注。除非国际社会迅速响应,加强人道主义机构的能力,及时提供足量的救济援助,否则情况可能变得极其严重。在这方面,我要

赞扬在塞拉利昂境内工作的所有联合国机构和非政府组织,它们为应付紧急情况而重新调整了各项方案。

40. 即使是最平静的时期,向贫困的人提供救济援助也不是一项轻松的任务。在人道主义车队被当作攻击目标时,这几乎不可能做到。安全理事会成员可考虑警告攻击救济车队的人,促请他们不要采取这种令人痛苦的行动。

41. 尽管作出种种努力去联系联阵领导人,对举行会议或谈判的倡议仍然没有反应或是捉摸不定。一方面对支持我的特使所作努力的那些国家政府、非政府组织和个人表示赞扬,一方面也得到了国际社会敦促联阵利用我的斡旋和开展谈判进程的时候了。

42. 我打算让我的特使暂时留在塞拉利昂。他将继续努力促成联阵与政府的对话,并支持民主化进程。他将与非统组织和英联邦协调努力。

43. 最后,我要吁请会员国向临时选委会尽量提供物质和财政支助,以便选举能够接近按时举行。尽管确有安全顾虑,但在诸如柬埔寨和南非等其他地方的经验显示,不能让任何特定集团的顽固不化拖住民主进程的脚步。

附件一

塞拉利昂已登记政党一览表

<u>政党名称</u>	<u>领导人姓名</u>
1. 人民进步党(进步党)	Edward Bundu-Kamara
2. 民族团结运动(团结运动)	Desmond Luke
3. 全国人民代表大会(人代会)	Ibrahim Ben Kargbo
4. 全国人民联合党(全民联合党)	John Karafa-Smart博士
5. 人民民主党(民主党)	Thaimu Bangura
6. 全国人民大会党(大会党)	S.A.T.Koroma
7. 民族团结党(团结党)	A.O.D.George
8. 塞拉利昂人民党(塞人党)	Paul Dumbar牧师
9. 民族民主联盟(民主联盟)	Foday B.Mansaray
10. 全国人民党(人民党)	Alimamy Yamba Komeh
11. 全国共和党(共和党)	Sahr Steven Mambu
12. 民主中心党(中心党)	Abu A.Koroma
13. 进步党联盟(进步联盟)	Jeredine Williams Sarho女士
14. 全国民主党联盟(民主党联盟)	Mohamed Y.sillah
15. 社会民主党(社民党)	Andrew Lungay

附件二

截至1995年10月24日全国临时选举委员会
选举援助预算(1995年11月至1996年3月)

/筹资情况

类别	说明	数额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
协调	技术顾问主任	108 000	108 000 ^a		
	法律顾问	60 000	60 000 ^b		
	联合国志愿人员	55 000			55 000
	选举协调员	30 000			30 000
	行政支助人员	36 000	36 000 ^a		
	特派团费用/出差旅费	25 000	25 000 ^a		
	各项报告	18 000	18 000 ^a		
	小计	332 000	247 000		85 000
选民教育	国际人员				
	传播媒介协调员	60 000	60 000 ^b		

类别	说明	数额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
	公民教育顾问	120 000	120 000 ^c		
	<u>本国人员</u>				
	公民教育顾问	12 000	10 000 ^a		2 000
	宣传工作主管	14 667			14 667
	宣传干事	175 000			175 000
	宣传助理	400 000			400 000
材料租金	制作视听材料	55 556	20 000 ^d		35 556
	戏剧演播	100 000	63 000 ^e		37 000
	设计/图解材料	83 333			83 333
	租车	100 000			100 000
	租汽艇/其他	5 556			5 556
	移动式无线电通讯装置	300 000	50 000 ^a		250 000
	训练	50 556			50 556

类别	说明	数额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
	设备材料	100 687			100 687
	视听通讯用车辆	250 000	250 000 ^e		
	燃料和保养	106 500			106 500
	小计	1 933 855	573 000		1 360 855
选民登记	国际人员				
	后勤协调员	60 000	60 000 ^{ue}		
	小组负责人	40 000			40 000
	数据库专家	17 555	17 555 ^{ue}		
	登记协调员	7 200	7 200 ^{ue}		
	登记员	500 000			500 000
	数据编辑	25 667			25 667
	校订人员	250 000			250 000

类别	说明	数额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
	数据输入员	20 000			20 000
	后勤助理	6 000			6 000
训练					
	登记干事	100 000		63 000 ^h	37 000
租赁/其他					
	登记用车辆	166 667			166 667
	校订用车辆	83 333			83 333
	材料				
	登记	400 000		100 000 ^h 100 000 ^t	300 000
	电脑化	220 250	8 500 ^m 211 750 ^h		
	小计	1 896 672	305 005	263 000	1 328 667

类别	说明	数 额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
投 票	国际人员和本国人员				
	提名日	20 767			20 767
	选举日	900 638			900 638
	临时选委会主管人员	100 000			100 000
	受训者、监测人员	533 333			533 333
	训练协调员	7 200			7 200
	训练助理	10 800			10 800
训 练					
	选举干事训练	250 000			250 000
材料/租赁					
	租赁材料	85 000			85 000

类别	说明	数 额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
	租车	233 333			233 333
	选举日材料	851 067		(c)	851 067
	供工作队用的 食品/材料	109 667			109 667
	联合国秘书处 设备	69 220			69 220
	租赁直升飞机	1 000 000			1 000 000
	小 计	4 171 025			4 171 025

类别	说明	数 额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
运 输	采购				
	外勤用车辆(6)	240 000			240 000
	轻型车辆(14)	560 000			560 000
	卡车(5)	266 667			266 667
	面包车(5)	400 000			400 000
	机器脚踏车/脚踏车	150 000			150 000
	行动/保养	500 000			500 000
	空运燃料/行动	300 000			300 000
	小 计	2 416 667			2 416 667
	总 计	10 750 219	1 125 005	263 000	9 362 214
总 结					
协 调		332 000	247 000		85 000

类别	说明	数 额	已筹资金	已承诺的资金	待筹资金
选民教育		1 933 855	573 000		1 360 855
选民登记		1 896 672	305 005	263 000	1 328 667
投 票		4 171 025			4 171 025
运 输		2 416 667			2 416 667
	总 计	10 750 219	1 125 005	263 000	9 362 214

^a 联合国开发计划署

^b 英联邦

^c 欧洲联盟

^d 希腊

^e 美利坚合众国

^f 联合王国

^g 加拿大

^h 塞拉利昂

ⁱ 瑞典

附件三
为塞拉利昂紧急情况调动资源

机 构	所需经费数额	认捐数额	不足额	满足需求 百分比
联合国儿童基金会	2 799 000	1 100 000	1 699 000	39.3
世界卫生组织	1 325 000	759 856	565 144	57.3
联合国难民事务高级专员 办事处	4 648 800	336 538	4 312 262	7.2
人道主义事务部	237 500	8 772	228 728	3.7
世界粮食计划署(非食品)	450 000	0	450 000	0
粮食计划署(食品和内部 运输、储存和装卸) ^a 物油玉米大豆混合物内 部运输、储存和装卸 ^a	3 503 640	1 455 000	2 048 640	41.5
	686 280	592 800	93 480	86.4
	493 038	278 460	214 578	56.5
小计	4 682 958	2 326 260	2 356 698	49.7
联合呼吁共计	14 143 258	4 531 426	9 611 832	32.0
联合国开发计划署 ^b		4 104 000		
联合国粮食及农业组织 ^b		356 000		
联合国人口基金 ^b		100 000		
总计	14 143 258	9 091 426	9 611 832	

^a 未列入3月至12月的联合呼吁中。

^b 内部运输、储存和装卸。