

3175(XXVIII). 对于被占领阿拉伯领土内自然资源的永久主权

大会，

念及国际法的有关原则和国际公约及规章的各项规定，特别是关于占领国义务和责任的第四个“日内瓦公约”，⁷²

回顾以往通过的关于对自然资源的永久主权的各项决议，包括一九六二年十二月十八日第1803(XVII)号决议，其中宣布人民及国家对其自然财富和资源享有永久主权，

回顾“联合国第二个发展十年国际发展战略”的有关规定，⁷³

并回顾其一九七二年十二月十五日第3005(XXVII)号决议，其中确认被占领领土内的人民对他们的国家财富和资源享有主权的权利，并且呼吁所有国家、国际组织和专门机构对于占领国为开采被占领领土的资源或为改变这些领土内的人口组成或地理特性或体制结构而采取的任何措施不予承认或合作，也不以任何方式给予协助，

1. 确认阿拉伯国家及人民对其被外国占领的领土内的全部自然资源享有永久主权；

2. 重申以色列所采取的开发被占领阿拉伯领土的人力和自然资源的一切措施都是非法的，并要求以色列立即停止这些措施；

3. 确认阿拉伯国家及人民对于以色列在占领领土内对自然资源进行的开采和掠夺及造成的损害，以及对于人力资源的剥削和利用，有权获得归还和取得充分赔偿；

4. 宣布上述原则适用于所有在外国占领、殖民统治或实行种族隔离之下的国家、领土及人民。

一九七三年十二月十七日

第二二〇三次全体会议

⁷²关于战时保护平民的公约(联合国，条约汇编，第七十五卷，第九七三号)。

⁷³第2626(XXV)号决议。

3176(XXVIII). “联合国第二个发展十年国际发展战略”执行进度的第一次两年期全盘审查和评价

大会，

已经依照其一九七〇年十月二十四日第2626(XXV)号决议第83段的规定，审查了“联合国第二个发展十年”开始以来的经济和社会发展情况，

通过下述“联合国第二个发展十年国际发展战略”执行进度的第一次两年期全盘审查和评价文本：

“国际发展战略”执行进度的审查和评价

目 录

	段 次
一. 导言	1 - 11
二. 总评价	12 - 36
A. 目的和目标的达成	12 - 17
B. 发展中国家所作的努力	18 - 23
C. 发达国家的成就	24 - 32
D. 总结	33 - 36
三. 进一步的行动	37 - 69
A. 发展中国家应采取的措施	38 - 49
B. 发达国家应采取的措施	50 - 66
C. 国际社会应采取的措施	67 - 69

一. 导 言

1. 一九七〇年议定的两年一次的审查的概念，它本身便有这样一种含意：经过这种审查，我们有机会对过去的业绩作一广泛的评价，从而推测对将来可能发生的影响。关于“联合国第二个发展十年”头两年(一九七一年和一九七二年)所获经验的资料还嫌不够，以致既不能用来对取得的进展或遭遇的缺点作出充分、切实和全面的分析，也不能借以对已载入“联合国第二个发展十年国际发展战略”⁷⁴的可能成为问题的目的来确定新目的。同时，改变质量上的理解和变更现订指标的建议不成为辩解放弃在可能范围内作数量上的评价的理由。无论如何，审查和评价工作并不是分析进展的一些单独事例，或研究某些指标，而是评价在达成一体化经济和社会发展上的全盘趋势和进展。从这项评价看来，显见过去两年的经验仍然是使人极感不安的。

⁷⁴第2626(XXV)号决议。

2. 自一九七〇年以来,世界经济经历了一连串的货币危机,引起了严重的后果,特别是对发展中国家,因为它们一般地较易感受外来的经济上的冲击。而且,国际经济关系,尤其是先进国家之间的经济关系,正在发生重大的变革。同时,国际社会对于它的一些共同问题的相互关联,尤其是过去即使加以审议也是分别处理的不同种类的一些问题的互相关联,显然得到更为深刻的印象。发达国家之间改变中的关系提供了一个机会,可以拟订国际合作的新形式;这种形式应该顾到所有国家的利益,也应该积极推动发展中国家的经济和社会进展。大家愈来愈认识到,目前世界上经济力量的分布是不平衡的;也日益体会到发展中国家和发达国家双方对于世界经济的合理和公平的活动同感兴趣。人们对发展进程之决定因素的日益了解,也应该是一种有帮助的力量。

3. 但是,就一九七〇年以来采取的国际行动来判断,发展事业的冲劲已呈颓势。尽管一些发达国家采取了行动,但流入发展中国家的财力资源的总净额按“国际发展战略”中确定的指标来说是极少进展的;官方发展援助净额在发达国家国民生产总值中所占的比重——这是十分要紧的——简直毫无进展。尽管近年来国际金融组织业务的扩展,但是对于业务的紧紧控制,意味着其扩展速度不能和需要配合,因而使得发展中国家在最需要发展支援的时刻却遭遇到严重的困难。在若干场合,一些国际性公司的某些活动也使人感到不安。在贸易方面,虽然取得进展,但是,自从“战略”通过以来,无论是各种革新或是各种执行措施都还不能满足期望。

4. “战略”是以充满活力和向前看的态度设想出来的,也必须以这样的态度去执行。自从“战略”通过以来,产生了影响发展中国家发展过程的新的要务和新的概念,而其他要务和概念也变得更为急了。这些包括:主要发达国家的持续的通货膨胀压力和特别影响发展中国家的货币纷扰,对于保护人类环境的关切及其与发展的关系,发展与人口因素的相互依赖,许多国家的群众性贫困,失业和收入分配问题,多国公司的影响,世界粮食短缺的威胁,以及对国家管辖范围以外海床矿物资源可能进行的开发等。

5. 发展中国家虽然作了极大努力,它们经济增长的平均率实际上比上一个十年终了时的水平为低。而且,这个平均数掩盖着不同发展中国家所达成的经济增长率的广大的差异。即连“战略”中所规定要为逐渐缩小发达国家与发展中国家生活水平的差距作一微小的开端,也还看不见端倪。

6. 在国际社会必须迫切地寻找有效、一贯的解决办法的许多重大问题之中,发展目标应该居于中心地位。基于正义和领土完整,自决及主权不受外来压力与基本自由等原则以及联合国宪章中规定的其他原则的国际和平与安全,是所有国家实

现社会及经济进展的必要条件。基于前述各项原则而将紧张局势的缓和和推广到世界所有地区去,从而使所有国家不论其社会及经济制度或其发展水平如何,从这个过程中获益,并利用这一缓和过程来实现“联合国第二个发展十年”的经济及社会进展的目的与目标。和平、安全、不受任何形式的外来压力及强制,以及普遍的缓和气氛,将可以并且应该开创提供发展支援以使有利于发展中国家的较大机会。发展中国家日益加速的发展,也将依次有助于促进较大的安定,并加强世界和平与安全。

7. 发展中世界有一些地区仍然遭受殖民主义、种族歧视、种族隔离和外国占领以及对其主权与基本权利的其他形式的外来压力,致使有关人民和国家从事发展的努力受到有害影响。因此,当前任务是立即消除所有这些反面因素。

8. 必须采取迫切行动去执行“战略”中已采纳过而到现在还未实施的一些政策性措施。发达国家必须下定必要的政治决心,给予这些措施的执行以最高的优先地位,以便提供一个有助于发展中国家加速进展的范畴。作为对于发展所负主要责任的一部分,发展中国家应该维持并加强它们自己的积极的政策性措施。

9. 中心目的仍然是缩小世界各国间——有时是一些国家国内——经济发展和社会福利的严重不平等现象,扑灭贫穷,特别是致力改善贫穷国家中最贫苦民众的情况。这就是一九七〇年联合国会员国所一致通过的“国际发展战略”的精神,这也就是进行第一次审查和评价所应根据的精神。

10. “国际发展战略”各项主要目的和目标具有高度的相辅相成性。农业是目前多数发展中国家活动中最重要的部门,而且是其中许多国家当前最关切的部门;这部门需要扩展、多样化及现代化。工业对农业、运输和其他部门的发展的转变作用和工业吸收日益增加的劳动力中一个较大的比例的能力,应当增强。发展事业是许多目标和方案的综合,如果配合得当,便可增加生产,增进就业,改善收入分配、教育、卫生和营养。人是生产者同时也是消费者;他的福利既是决定性因素,也是发展的最后结果。就发展的这些角度来说,有必要使用统一的规划方法,并需具有要参照有关国家的一般情况作出结构上和体制上的必要变更的政治决心。作这些变更的发展中国家不仅需要鼓励而且需要获得适当的国际援助。

11. 第一次全盘性审查和评价工作,便是在上面概述的背景下进行的;进行这项工作是基于有关达成“国际发展战略”的目的和目标及执行这方面的政策性措施两者的记录的总评价,并参照发展中国家作出的努力和发达国家的成绩。这项工作应必然导致执行“战略”中各项规定所需政策措施的进一步的

定。而且，这项工作可以便利“各国经济权利和义务宪章”的制订。⁷⁵

二. 总 评 价

A. 目的和目标的达成

12. 从“联合国第二个发展十年”头两年的情况看,发展问题不但没有解决,反而愈来愈严重。在许多场合,和过去十年后期一般情况比较起来实在是倒退,不过,工业化国家最近的经济繁荣至少带给了若干发展中国家一些暂时的利益。关于“国际发展战略”目的和目标的达成情况的记录,其一些主要特征,在下面第 13 段至第 17 段中加以叙述。

13. 从初步的证据⁷⁶可以知道,“联合国第二个发展十年”头两年内,发展中国家国内生产总值的平均增长年率大约平均每年是百分之五点五,和“联合国第一个发展十年”即一九六一年到一九七〇年的平均率一样。这较“第二个发展十年”的百分之六的目标大约仍低了百分之十。这些国家国内生产总值按人口平均计算的增长率只是稍微超过百分之二点五。区域和区域之间以及各区域之内所达成的总增长率有很大的差异。许多发展中国家,特别是发展水平最低的国家,其增长率比这些数字还要低(参看表 1)。

表 1. 国内生产总值

(一九七一年至一九八〇年的“国际发展战略”指标:
每年 6%)

	平均变更年率 (百分比) 1961-1970	与上一年比较的 百分比变更	
		1971	1972
发展中国家(共计).....	5.5	5.4	5.5
拉丁美洲.....	5.6	6.3	6.4
非洲.....	4.8	4.1	5.0
西亚.....	8.1	10.4	10.8
南亚和东南亚.....	5.0	3.4	3.3

资料来源:世界经济概览(一九七二年)和联合国秘书处发展规划、预测和政策中心。

⁷⁵联合国贸易和发展会议一九七二年五月十八日第 45 (III)号决议。见联合国贸易和发展会议会议记录, 第三届会议, 第一卷, 报告和附件(联合国出版物, 出售品编号: E.73.II.D.4), 附件一, A。

⁷⁶内载数量方面的说明是根据世界经济概览(一九七二年)(联合国出版物, 出售品编号: E.73.II.C.1)所载临时数据(一九七三年十一月联合国秘书处发展规划、预测和政策中心增订), 和认为发展中国家人口增长年率超过百分之二点五的人口预测。

14. 恶劣气候使农业部门结构上的缺陷恶化。许多国家的农业生产受到严重的挫折:特别是发展中国家,其扩展率远低于“战略”中所定的百分之四指标(参看表 2)。

表 2. 农业生产

(一九七一年至一九八〇年的“国际发展战略”指标:
每年 4%)

	平均变更年率 (百分比) 1961-1970	与上一年比较的 百分比变更	
		1971	1972
发达的市场经济国家.....	2.5	6	-1
中央计划经济国家.....	3.0	2	-1
发展中国家.....	2.8	1	-

资料来源:世界经济概览(一九七二年)和联合国秘书处发展规划、预测和政策中心。

15. 制成品出产量的扩增率大约接近“战略”中建议的百分之八指标(参看表 3)。但是,在大多数发展中国家内,工业基础仍嫌过小,不足以推进自给自足的扩展,来满足其国内或国外市场的需要。而且,工业与经济其他部门的联系,依然发展得极不足够。

表 3. 制成品生产

(一九七一年至一九八〇年“国际发展战略”指标:
每年 8%)

	平均变更年率 (百分比) 1961-1970	与上一年比较的 百分比变更	
		1971	1972
发达的市场经济国家.....	5.8	1.3	6.7
东欧的中央计划经济国家	8.6	8.4	7.3
发展中国家.....	6.4	7.6	8.1

资料来源:世界经济概览(一九七二年)和联合国秘书处发展规划、预测和政策中心。

16. 发展中国家出口数量的扩展年率远较“战略”中所确定略高于百分之七的指标为低。大多数发展中国家的扩展率只达百分之五左右,远低于上一个“十年”达成的扩展率,进口数量也远较“战略”中所规定略少于百分之七的增长率为低。以美元计算,一九七一和一九七二年,一方面发展中国家出口的平均增长率达百分之十五,另一方面它们进口的增长率达百分之十二点八。一九七一年,在上一个“十年”整个期间取得全面相对稳定的记录之后,大多数发展中国家的贸易条件发生恶化,至一九七二年尚未充分恢复过来(参看表 4)。

表 4. 发展中国家贸易水平的变更

	发展中国家(共计)			发展中国家(不包括石油输出国)		
	平均变更年		1972	平均变更年		1972
	率(百分比)	与上一年比较的变更		率(百分比)	与上一年比较的变更	
	1961-1970	1971		1961-1970	1971	
数量:						
出口.....	6.6	6.5	6.1	5.8	4.8	5.1
进口.....	5.5	6.2	3.1	5.8	4.7	1.7
价值:						
出口.....	7.0	12.4	17.7	7.1	4.7	20.9
进口.....	6.4	14.3	11.4	6.8	13.6	10.2
贸易条件 ^a	—	-2.0	+2.6	—	-8.5	+6.1

资料来源: 联合国秘书处发展规划、预测和政策中心。

^a临时数据。

17. 许多发展中国家在收入重分配方面未有适足的进展。失业情况仍极严重。教育和卫生设施正在增加, 但仍远不足以应付需要。房荒情况依然严重。营养不良极为普遍, 所有这些因素使许多发展中国家的群众性贫困问题变得更加严重。

B. 发展中国家所作的努力

18. 发展中国家在国家规划方面的经验一直在稳步增加。负责规划的机构随着岁月获得加强, 在有些情形下, 这些机构对最重要的经济及社会决策的影响力也有所增加。一个接一个的开发计划显示出在草拟计划的技术方面与执行计划的程序方面都连续地有了改进。若干当前的发展计划还显示出它们日益认识到需要参照情况来从事发展, 在方式上应使生产的扩展与生产结构配合来解决诸如群众性贫困与失业的问题。然而, 在这方面, 要做的事还很多。

19. 发展中国家内在生产活动的很广范围上曾经进行了机构性的变革。在自然资源方面, 近年来曾经实行一些机构性变革, 以使资源更有效地加以利用并使国家更多地参与资源的开发。在若干发展中国家内, 达成这些变革的主要手段是: 国有化、国家与外国企业的结合, 以及自然资源开发, 销售及运输方面的特许权和制度的更改。近年来, 土地改革很受重视, 不过这方面的实际经验迄今还不很丰富。仍旧很需要重新注意怎样配合当事国家的社会和经济需要来实行土地改革。在传统的经济与社会结构和制度方面实行其他基本变革, 对于消除社会进步和经济发展上的阻碍以及对于加速这种进展是很重要的。特别重要的是需要消除制造业未曾充分发挥其生产能力的现象, 并使工业生产配合就业与大众消费的需要。适当设计的建筑活动所能产生的有利作用, 在发展中国家内还没有能充分发挥出来。

20. 发展中国家已采取了种种措施来发展其人力资源。很多发展中国家已经制订了他们的人口政策; 有些认为迅速增加人口有助于达成其发展目标, 但另一些则认为为了同一目的需要降低人口的增长率。若干国家的出生率已经显著降低。关于计划生育的工具的足够供应方案, 在一些因其人口政策而需要这些工具的发展中国家内, 其维持能力仍属有限。在普及经济增长的利益方面, 特别是通过扩充教育及卫生设施为贫苦人民提供低造价房舍, 以及其他的改善, 有了一些进展, 但需要作的还很多, 尤其是农村中改进这些设施的供应。而且, 需要加强努力去调整教育制度使它们配合发展方面的优先次序。

21. 一般说来, 发展中国家在运用其发展资源的效率方面已经有所改善。而且, 发展中国家为动员国内财政资源以从事发展所采取的种种措施, 继续在加强。发展中国家的储蓄总额与国内生产总值的比例有了显著增加。税收制度的扩充与改进及有关的措施对此作出了重大的贡献, 但是为了加速提高储蓄比例, 仍须采取更积极的行动。由于许多发展中国家十分依赖出口, 所以出口的扩展速度就继续对储蓄比率有着重大影响。

22. 发展中国家曾作出了重大努力去促进彼此之间的贸易, 并建立或加强区域、分区域或区域间的经济合作及一体化。大家愈来愈认识到, 在这方面的行动能够帮助改善发展中国家的经济情况。支持和坚持执行这些合作方案, 以及设计新的更有效的办法, 仍旧是十分必要的。

23. 发展中国家的经济对于外在的情况大体上仍然极为敏感, 因此对于发达国家的政策和行动也仍然极为敏感。因此, 发展中国家为加速其经济及社会进步而进行的大胆的, 有深远影响的努力, 其能否成功, 仍有赖于外在有利因素的是否存在。贸易条件、技术转让、技术援助及财政援助等方面的不足

够和缺点,以及世界贸易结构的不足和缺点,对发展中国家的经济产生了不利影响。世界贸易的现有结构妨碍了朝着更合理更公平的国际分工的进展。因此,估量一下发达国家在改善经济环境使有利于加速发展中国家的进步方面所作贡献的成绩,不但是恰当的,而且是关键性的。

C. 发达国家的成绩

24. 在通过了“国际发展战略”三年之后,只有一些发达国家已经证明它们对于“战略”的各项规定乐意承担义务;其他国家还没有这样做,并且现在还须实行主要政策改变来支持这个“战略”。许多发达国家不应由于专心致力于调整它们彼此之间的关系,而给予发展中国家的发展问题以及执行“战略”中所订政策性措施的需要以较低的优先地位。

25. 为了扩展发展中国家的国际贸易而拟订实际措施的工作,虽已取得进展,但是执行情况依然令人不能满意,还有进一步改善的余地。特别是发展水平最低的国家并没有从贸易方面的任何重要措施中得到利益。关于这一点,应该指出如下:

(a) 国际社会对于有关价格政策及商品进入市场的一套一般原则,截至“战略”规定的日期止,没有达成任何协议。

(b) 在初级商品方面唯一新的主要成就,是缔结了“一九七二年国际可可协定”,⁷⁷这一协定的制订费时超过十六年,迄今还未获得所有主要输入国的批准。同样值得一提的是,少数国家已就缓冲存货的资金供应作了一些安排。对很多发展中国家利益有关的几种初级商品仍旧未能充分进入国外市场,而且,发达国家还没有订出适当的、具有广泛基础的、非歧视性的价格政策。对于发展中国家有特别利益关系的一些商品,尤其是遭遇到合成品竞争的天然材料,目前已经开始进行政府间协商。但是,到目前为止,为改善从发展中国家出口的、遭遇到合成品竞争的天然材料的竞争地位所采取的实际措施,一直非常有限。在有些情况下,某些初级商品的竞争地位已经因合成材料的增产而直接受到威胁。

(c) 尽管发达国家在普遍优惠制中引入的安排是国际贸易与合作的传统概念上的一项突破,但这种安排对于发展中国家,尤其是发展水平最低国家所产生的利益迄今仍属有限。除其他原因外,这是由于“布鲁塞尔税则名目”第1至24章中项目全未包括在内,第25至99章中有若干项目又被排除在外,以及在这些办法中引进诸如保障条款,最高限额和其他非关税壁垒及条款等。虽然有些发达国家业已采取了令人鼓舞的步骤,但是并不是所有发达国家都已实施了普遍优惠制。即使发展中国家从这个制度所取得的有限利益,也由于发达国家之间

所作的优惠安排,以及在关税及贸易总协定范围内进行的多边贸易谈判之后它们彼此之间可能实行降低贸易壁垒,而面临被侵蚀的危险。在这方面值得注意的是:一九七三年九月十四日,在东京发表的“部长宣言”承认普遍优惠制必须加以维持和改进。关税及贸易总协定缔约国一项表示过的“要为发展中国家的国际贸易争取更多利益”的意向,必须加以充分的考虑。

(d) 就“战略”中所订尤其是对制成品和半制成品关税和非关税壁垒暂维现状的规定来说,一些发达国家并未充分遵守。虽然若干发达国家在过去两年中放宽或撤消了一些数量限制,但是又对贸易引入了另一些新的非关税壁垒。这种在贸易上加强采用非关税壁垒的情形值得令人严重关怀。纺织品的情形便是这种壁垒的一个特别显著的例证。

(e) 东欧社会主义国家同发展中国家的贸易,在继续发展着。在联合国第二个发展十年的头几年中,贸易值续见增加,但是由于在一九六〇年代的最后两年有显著增加,一九七〇年代头两年的增加率略为缓慢。这些社会主义国家从发展中国家进口的制成品,和半制成品比重虽然仍很少,却是令人鼓舞地在增加中。同样地,它们在发展中国家间的贸易伙伴也在与日俱增。它们已与发展中国家订定了新的贸易办法。在所有有关方面的合作之下,现正设法改进,使支付达致更大程度的灵活性和多边化。

(f) 整个说来,发达国家在执行“战略”中的规定由它们通过共同或单边行动尽量减少或消除发展中国家出口贸易的壁垒方面所作的努力,其进度比较预期的进度为慢,并且较为有限而使人失望。

26. 在达到“国际发展战略”中关于财政资源转移给发展中国家的主要指标上的进展是令人失望的。在所定时限内完成这些指标对于达到“战略”的目的与目标是极端重要的。虽然有些发达国家增加了它们的财力贡献,总的努力却令人失望,外来可供支配的财政资源比起发展中国家的需要也仍然差得很多。关于这一点,应该指出如下:

(a) 从发达的市场经济国家向发展中国家移转财政资源净值总额,在这些发达的市场经济国家国民生产总值中所占的比例,从一九七〇年的百分之零点七一上升到一九七一年的百分之零点七四,又跌到一九七二年的百分之零点六九,然而仍不仅远低于百分之一的指标,而且也远低于一九六一年达到的水平,即:百分之零点八六。大多数国家认为是转移净额中的重要部分,而且预定为减让性的官方发展援助,只从一九七〇年的百分之零点三三微不足道地增加到一九七一年的百分之零点三四,一九七二年又跌回到百分之零点三三⁷⁸——一九六

⁷⁷见联合国出版物,出售品编号:E.73.II.D.9,第7页。

⁷⁸根据经济合作与发展组织提供的关于依照联合国所下定义,资金向发展中国家流动的资料;不包括志愿机构的赠款。

一年达到的水平为百分之零点五〇——而这种援助的指标是百分之零点七〇。除非目前的趋势倒转过来,这些指标中没有任何一个可以在“战略”中设想的日期前完成;这些趋势显示官方发展援助指标的远景特别令人悲观。这两年来,官方发展援助中赠款对贷款的比例少许降低,但是贷款中的赠款成分则略微提高。虽然有些发达国家的官方发展援助中一大部分是出于赠款方式的,但平均来说,一九七一年的发展贷款,其条件较一九七六年略苛。有些发达国家已经不附带条件地给予援助或在最近走向不附带条件,但整个说来,在走向不附带条件的贷款的目标方面很少进展。

(b) 在“联合国第二个发展十年”的头几年,东欧社会主义国家财政资源的转移有了显著的增加,虽然在逐年的基础上实际拨出的款额不详。这些转移是在相当宽厚条件下提供的。

(c) 发展中国家在面临远低于它们所需要的官方发展援助水平的情况下,越来越求助于费用较大的商业贷款。这意味着外债的负担越来越沉重。发展中国家的公共债务的还本付息就用去了这些国家一九七一年出口收入的大约百分之十,而其中一些国家的债务偿付问题特别严重。除非紧急地采取应付的措施,这种局势将继续恶化,这个比率还将急剧升高。

27. 在达到“战略”所订的关于发展中国家无形贸易项下收入的目标上,继续遭遇困难。尽管在普通货运方面稍有增加,发展中国家在世界航运吨位中所占总的份额(不包括以权宜权籍注册的船只)却由一九七〇年的百分之六点三下降到一九七二年的百分之五点五。可是,在同一期间发展中国家所拥有的吨位从一九七〇年的二千零四十万载重吨位⁷⁹增加到一九七二年的二千二百三十万。一九七一年运费率的激增,不为任何一国托运人所欢迎,它使得发展中国家的国际收支问题愈加严重。

28. 虽然联合国方面已经进行或开始进行了一些研究工作,进一步辨明了影响到发展中国家贸易与发展的限制性商业惯例,但“战略”中所设想的具体的结果迄今还是难捉摸的。对这些国家的贸易与发展所加的限制,通过国外销售及分配安排和发达国家一些跨国公司及其他企业的某些活动及商业惯例,依然继续下去。

29. 通过双边或多边援助的渠道,已经采取了一些重要而具体的步骤,来拟订并且在若干情形下采取有利于发展水平最

⁷⁹ 参看联合国贸易和发展会议,一九七二年海运评论(TD/B/C.4/106),第36-39段及表6。注册总吨位的等值数字,一九七〇年为一千四百五十万注册总吨位,一九七二年为一千五百九十万,一九七〇年为百分之六点七,一九七二年为百分之六点一。

低国家(依照贸发会议第三届会议后来所下的定义)的措施。这些措施包括在联合国开发计划署里以有利于这些国家的方法修改其指示性规划数字的决定及若干国家采取为它们指定资金的决定。然而,迄今为止已经采取的措施,还是赶不上这些国家的需要。

30. 关于发展中内陆国家的特殊问题,主要通过与其他发展中国家的合作行动,有时候取得了一些成就,尤其是在改善行政秩序方面。然而,不幸的是,在“国际发展战略”通过了三年之后,执行联合国贸易和发展会议第三届会议所订的行动方案一事不但必要,而且重要,以使发展中的内陆国家能够克服它们的特殊困难。

31. 有关将实用技术转让给发展中国家的问题继续在政府间讨论会上加以研究,但自从“战略”通过以来,在国际一级上没有采取重要的行动。在减让条件下的公共方面的技术转让仍属有限。而且,在转让中占大部分的私人方面的技术转让,大体上继续依照传统的市场惯例进行。在太多的情形下,这种转让的条件不符合发展中国家的发展目标,对于有关发展中国家技术方面的下层结构及国际收支有不利后果。

32. 在国际一级上曾经作出若干决定,建议发达国家采取一些调整措施。然而,大多数发达国家迄今尚未采取任何具体措施,使受到进口增加的不利影响和有受到这种影响之危险的工、商业和工作人员能够利用调整性的援助,为发展中国家创造更多的销售机会和更合理的国际分工。

D. 总 结

33. 上面第12至32段里的一般性评价表明“国际发展战略”仍然是愿望的成分多于政策的成分。这个“战略”还没有抓住所需要的力量。一般说来,发展中国家对于发展方面各项主要目标和目标之间的相互补足性的认识,以及对于在经济增长的同时有必要依照“国际发展战略”中的规定进行质量上和结构上的社会变革的认识,还没有足够的反映于它们的发展方案和政策中。这些变革包括——除其他事项外——在每一个国家的发展方案中规定一些措施,其目的在普遍地分配经济增长的利益和克服生产能量未曾充分利用的情形,以及调整教育制度使其配合发展的优先次序。显然,在各项方案中应将确属健全的、影响深远的、完整的社会及经济解决办法列为高度优先事项。这些解决办法隐含在对发展的正确概念中,这个概念从每个国家参照其特性所必要的内部结构性变革出发,包括其平衡的增长为达成国民经济自给自足的增长所不可缺少的一切关键部门。这些结构上的变革是任何一体化发展过程的先决条件,除其它事项外,它还包括对自然资源的控制和主权,土地保有制度的修改,以及为促进独立自主的经济增长和社会正

义所必需的其他措施。这个过程同另一个属于社会性质的过程是分不开的,后者按照国家的计划和优先次序,要求将就业率提高到尽可能高的水平,重新分配收入,努力消除本地资本和人才的外流问题,和诸如卫生、营养、住房和教育等等问题的通盘解决。任何为取得真正蓬勃的、有效的、独立的发展的国家努力,必先使人民以民主方式积极参加。采取这类措施的发展中国家,应当受到国际大家庭的适当支援,必需的国际合作至今还是不够。

34. 若干发达国家的态度和一些跨国公司侵犯发展中国家主权原则的令人不能接受的做法,都不能导致有利于“国际发展战略”目的的情况。流到发展中国家的官方资源的总额虽然略有增加,但是就作为发达国家国民生产总值的一个百分比来说,官方资源流动依然呆滞,而且仍不足以应付发展中国家的需要。同时,国际贸易的现有结构限制了发展中国家的出口增长。还应该提到的是,因进口货费用日增而发生的通货膨胀性影响所造成的内部困难就若干事例来说,除其他理由外,由于货币调整的结果,因支付外国私人投资的利润及还本付息而汇出的款项对国际收支所加的已经沉重的负担业已增加。货币危机也使国际贸易的增长受到了不利的影响。

35. 在这个第一次审查中,为了彻底查明未能完成“国际发展战略”指标的原因,必须作一次比以往所能做到的更为深入的研讨。发展中国家的全面增长率之不足的一个主要原因是一九七二年的农业生产未能增加。许多发展中国家的农业产量实际上反而减少了。虽然它们都在努力进行被一般认为发展所必需的工业化运动,农业产量对大部分发展中国家来说,仍占经济的很大部分。有些发展中国家在达成“战略”中所订就业水平的提高和收入分配情况的改善等目标上也遇到了困难。有些时候把供发展所需的援助用到了应付消费的需要上去。

36. 大多数发展中国家都根据本国所定的优先次序来从事经济发展的规划。这应当有助于吸引和取得援助以加速发展。进一步建立适当的体制机构和培养专业和具有专门技能的人才,是管理和有效使用国家资源所需的先决条件,有了适当的技术援助,就可加速经济和社会方面下层结构的建立。如果要大多数发展中国家完成“联合国第二个发展十年”的指标,这种行动是必不可少的。

三. 进一步的行动

37. 为了达成“国际发展战略”的目的和目标而采取的国际行动,是世界大家庭在瞬息万变的世界形势下协助发展中国家取得经济和社会进步的不断努力的一部分。自从“战略”通过以来,国际经济方面有了若干新的发展,这些发展对于前述目的和目标的达成以及“战略”所体现的政策措施的执行都有直

接关系。由于“联合国第二个发展十年”开头两年内令人沮丧的经验,非但要迫切地执行“战略”中的现订指标和政策措施,而且还要强调必须由发展中国家和发达国家共同在不同领域内采取进一步的行动。这样,应该修改现订措施并拟订新的措施,来弥补达成“战略”目的和目标方面的不足额,并使“战略”能配合新的情况。因此,非但必须执行已经商定的政策措施,而且还要寻求新的协议领域,扩大现有的协议范围,想出新的概念,并在有时限的方案中商定新的措施。目的应该是,在发达国家与发展中国家之间,以平等合作和互利为基础建立起新的结构上的关系。发展中国家应切记自力更生的可取性,不断作出重大努力以加速达成自给自足的整合发展。同时,发达国家本着世界合作的精神并顾到共同利益,应该作出同样积极的努力,使它们的政策和优先次序符合“战略”的规定;国际关系进一步的正常化应可促进上述一点的达成。发达国家应重新考虑它们在“战略”通过时所表示的保留意见,以便撤消这种保留,并促使“战略”成为发展方面国际合作的一个有效工具。发展中国家和发达国家都有责任增进和维护人类环境,以符合发展上的需要。世界大家庭为了执行“战略”所作的集体努力应有助于进一步订出各国的经济权利和义务。必须尊重这样一个不可动摇和不容否认的原则,即:每个国家有权采用它认为适合于其进展的经济和社会制度;必须重申:为了发展事业和按照“战略”的目标,对自然资源充分行使国家主权是极重要的;而且必须宣布每个国家有权按照本国利益控制和开发它的自然资源。发达国家和发展中国家的政府都应以一切可供利用的手段继续为发展事业动员公众舆论。本着这种精神,特别是鉴于发展中国家独立自主的发展事业的进展如能得到发达国家的必要和充分的支援,必可大大地向前推进,兹分别在下面A、B两节中说明这两类国家应采取进一步行动的领域,并在C节中说明国际社会应采取进一步行动的领域。

A. 发展中国家应采取的措施

38. 发展中国家应改进其国家规划。它们应使其规划的方法适合于发动连贯的、一体化的国家发展计划,这项计划将把经济和社会两方面的目标明智地结合起来。它们应该特别注意其收入较低人民的利益,和有必要使尽可能多的人参与发展事业。在这样的计划中应明白订定发展的目的和目标,以便指导该国的经济按合理而相互支持的方式朝着所希望的发展水平和型态迈进。发展中国家应定期评价其国家计划在执行上取得的进展。它们的统计情报应该系统地努力加以改进。

39. 发展中国家应实施必要的经济及社会改革,和采取一切必要措施,以消除进步的障碍。

40. 应该在总的经济方面的国家规划范畴内迫切地采取

协调的政策和措施,以解决当前的农业——大多数发展中国家最主要的活动部门——问题,从而增进农村地区的生产和收入。发展中国家应加紧并继续进行有意义的土地改革,以便在适当时改善——除其他事项外——土地保有权制度。它们也应该在适当时加强合作社在农业生产中的作用。而且,在有关各国的需要和优先次序的范围内,对于水的管理、灌溉设施的扩充、适合当地条件的高产量种籽的发展、劳力密集方法的充分应用于农业生产以及乡村地区的全盘现代化等问题,都应予以适当的注意。

41. 应当采取步骤来促进工业化,借以作为经济方面进一步扩展及实施结构性变革的一个重要手段,同时也作为一种物资的来源,以满足国内的基本需要和增加出口收入。应当按照当前一般情况适当地鼓励生产中间性和资本性货品的工业,尤其要鼓励这种工业去帮助加强不同经济部门之间的联系和促进技术上的进步。同时,为了扩增就业机会,应该按照当前一般经济和社会条件适当地鼓励劳力密集的生产方式。

42. 面临严重的群众性贫困和失业问题的发展中国家应参照其全盘计划中所反映的个别情况和需要,拟订旨在促进经济增长、同时还消除群众性贫困和失业的政策。其途径,除了别的之外,为改变生产和消费的结构,以期有利于比较贫穷的人民。这些国家应认真地考虑建设工程和土地改良作为通盘发展计划的一个构成部分在解决这些问题中所能发挥的有利作用。关于这一点,应斟酌情况着重诸如低造价住房、给水系统、排水工程系统和支线道路等类工程。因为这类工程能鼓励当地材料和闲散劳工的使用,并能对较公平地分配消费和收入这一目标的达成作出重大贡献。

43. 发展中国家应该仔细审查其教育方面的优先次序和政策。应该采取进一步措施使教育结构能面向发展事业的需要,包括农村地区的发展在内,并扩充一切可能的训练设备,以导致必要的技术水平。

44. 应该采取进一步的措施,改进保健服务的数量和质量,并使全体人民都能获得这种服务。发展中国家应该采取适合其自己的发展概念和符合人类尊严的人口政策。凡是要设法减低人口增长率的,国家应扩展计划生育方面的服务。

45. 发展中国家应该加紧努力,提高它们的储蓄比例。预算和税收程序应予以加强,以便更充分地动员国内财政资源和改善收入的分配情况。国内税收应予增加,除其他办法外,应斟酌情况订定新的、更有效的税课以及税务管理程序。应该鼓励合适的金融机构来动员个人的储蓄,并将这种储蓄用在实施优先事项上。

46. 发展中国家在必要时应该采取立法和行政步骤,鼓励

外来投资,并管理外国私人投资者的活动,包括他们的契约安排,使之与国家发展目标和优先次序相符合。发展中国家也应采取必要措施,以管制国内资本和外资的外流。

47. 发展中国家应该进一步加强促进进出口的努力,包括使出口品多样化的努力在内,并使制成品和半制品的比例持续增加。

48. 发展中国家应该采取进一步和有力的步骤来扩大它们之间在区域、分区域和区域间各级上的合作。它们应该谋求建立和(或)加强交通运输方面的联系,并斟酌情况建立和加强能刺激和促成上述合作的制度机构。合作可以有各种方式,随具体情况而定,包括:互利的生产;贸易和关税安排;合力建立或改进适当的机构来维护它们可出口商品的价格并为这种商品增进外销机会和稳定市场;并且在财政和货币事务上以及在科学和技术领域内汇集资源和采取共同行动。

49. 在发展中国家之间的这种合作办法中应该特别注意到发展中国家中发展水平最低国家和发展中的内陆国家的问题。特别是,应该通过适当的安排,保证内陆国家可以自由出入海洋。

B. 发达国家应采取的措施

50. 发达国家应当愿意接受有助于促进发展的国际商品协定。它们对于诸如一九七二年国际可可协定等已经缔订的协定,尤应加快批准和执行的程序。就对于商品的价格政策及进入市场的一套一般性原则没有达成协议一点来说,商品的价格政策可由输出国参照当前一般的市场情况来决定,但须保证对生产者有利,且对生产者和消费者双方都公平,同时考虑到发展中国家的发展需要。发达国家还应该在相当的期间内减少并跟着消除其农业政策对发展中供应国家所发生的任何可能有的不利的副作用。除了别的之外,发达国家对于促进发展与由于本国环境关系虽有本国合成品但情愿进口某些自然原料这两者之间的任何相辅相成的关系,应予密切注意。

51. 凡是对于从发展中国家进口制成品和半制品尚未实行一种普遍优惠制的发达国家,应该采取必要的措施毫不延迟地把这种制度付诸实施。敦促其他发达国家作出积极的努力,来扩大和放宽其现行制度。

52. 发达国家应该促使一般民众意识到演变中的国际分工非但能造福发展中国家,而且也能造福经济上先进国家本身。关于这一点,发达国家在特殊情形下援引免责条款时,应该特别努力,在可能的最大限度内,通过一切可能办法(包括在现行条款适用于发展中国家时将之修改),避免这种条款对于发展中国家的出口贸易发生不利影响。在适当情形下,发达

国家应该对于不再能与发展中国家供应者竞争的本国工人和企业，提供适当的调整性的协助，从而促成国内资源的更好分配和鼓励发展中国家的制成品和半制品的出口。

53. 一定要保证多边贸易谈判对发展中国家的出口贸易产生重要和持久的成果。所有发展中国家都应以平等地位充分参加这种谈判。谈判的目的应在于为发展中国家的国际贸易争取更多的好处，使其外汇收入大幅度增加，出口商品多样化，贸易增长速度加快，同时注意到它们在发展方面的需要，从而促进“国际发展战略”各项目标的完成。在指导这些谈判的基本目标中将包括在东京举行的部长会议所商定的非互惠概念，以及在整个谈判过程中，在可行及适宜时，通过有利于发展中国家的差别性措施来给予它们特殊和较有利的待遇。在谈判期间，对有利于“国际发展战略”中规定的贸易和其他指标的行动不可加以冻结。

54. 由联合国班轮公会行动守则会议通过一个可获普遍接受的行动守则并从速予以执行，这将是调节世界班轮航运，使其更趋有效，促进世界海上贸易有秩序的扩展以便改进发展中国家在航运领域里的地位，并帮助它们增加外汇净收入的一个重要手段。行动守则应有助于制订对托运人和运送人均属公平的运费率。

55. 鉴于在将财力资源转移给发展中国家一事上的进度，显离总指标甚远，凡迄今为止成绩没有达到有关指标的发达国家应该尽可能格外努力扩大这种财源的转移，以达到如所通过的“战略”中规定的指标。可能达到指标的发达国家，应当力求超过指标。官方发展援助转移的指标是发达国家是否尽力的最具体的表征，因此也是国际团结的一个明确表现，应当极度加以重视。此外，目的应该是对这项指标下一个更精密清晰的定义，以便及时供中期审查。转移的条件，也就是偿还的期限、利率和宽限期间，应当放宽（如果最近还没有做到的话）。在补助或减让基础上提供的部分也应该与日俱增。

56. 通过多边机构转移的部分越来越多这一趋势应予继续。各国际金融机构的参加国家都应当进一步考虑保护发展中国家不受出口价格或收入减低的不利后果的最佳方法——包括通过制定补充筹资的方法在内。不过，今后还应当更加注重由国际金融机构以方案贷款发放给那些在这方面遭遇困难的国家。

57. 发达国家应该协助解决发展中国家日益严重的债务问题。它们应该明了这一问题不能单独解决，需要用充分顾到发展中国家全盘发展问题的方式来解决，用一切可能的方法，经由除其他外，预先对过去债务给以适当和公平条件的资金再融通，以协助防止预料中的偿付危机。

58. 国际货币问题及早的令人满意的改革，是符合一切发达和发展中国家的利益的。应该特别注意到国际货币危机对发展中国家的影响，尤其注意到这些国家的储备的足够性和价值、出口收入的持续增长情况、出口产品的价格及其贸易条件。在这方面的措施应该公平地顾到所有国家的利益。发展中国家充分和切实有效地参加有关改革的讨论和决策过程的规定，是一个使人鼓舞的因素。此外，应该强调国际货币基金组织董事会所设立的国际货币制度改革及有关问题委员会（亦称二十国委员会）作为在有关这种改革的一切谈判中负完全责任的机构的作用。

59. 改革后的货币制度应该旨在具有普遍性，并应该顾到整个国际社会的利益，从而协助建立一个以所有国家的平等和利益为基础的世界经济关系制度。在关于国际货币制度改革的相关谈判机构的讨论中，应该注意下述各点：

(a) 认识到新货币制度需要有适当程度的灵活性，以便除其它事项外明确地照顾到发展中国家的特殊性质和其具体的结构问题；

(b) 请国际货币基金组织注意发展中国家所关心的事，特别是在该组织即将对现订份额进行审查和通过这种步骤相应而生地对投票结构进行审查的时候；

(c) 有必要检查国际货币基金组织作业的方法，特别是关于信贷偿还和“备用”安排的条件、补偿性资金供应制度和商品缓冲存货的资金供应条件，以便使发展中国家能更有效地利用它们；

(d) 在国际货币制度改革的范畴内，依据二十国委员会制订的时间表，尽早地对一些未解决的问题作出决定，包括在特别提款权和额外发展资金之间建立联系的问题；

(e) 国际货币基金组织应根据总的流动资金的需要，以充分和有秩序的方式来决定增发特别提款权；

(f) 进一步审查关于建立一项新的基金设施向发展中国家供应长期性国际收支平衡方面资金的提案；

(g) 凡属可能，应免除发展中国家受到为了国际收支目的而执行的进口和资本外流管制，并有必要在评价发展中国家认为有必要执行的管制措施时，考虑到这些国家的特殊情况。

60. 保证改革后的制度应该创造条件和含有安排来促使数额日增的实际资源从发达国家流往发展中国家——这是一件具有根本重要性的事。

61. 货币、贸易和金融方面的问题，应当在考虑到它们的相互依存性后通过联合国贸易和发展会议有关决议所规定的

适当协商，在发达国家和发展中国家的充分参加下，以协调方式解决。

62. 发达国家应大力促进和鼓励以符合发展中国家的需要的方式向后者转让技术。在这方面，应当向发展中国家提供许多可供抉择的技术，以便它们能选择最适合其特殊情况的技术。发达国家应当准备应发展中国家的要求，在其援助方案的范围内，大量地扩大其对发展中国家的研究和发展方案以及创造合用的本地技术方面的直接援助。此外，在发达国家本身的研究和发展活动中，它们也应当同发展中国家合作，鼓励研讨有助于加速后一类国家的科学和技术进步的综合方案。而且，应该斟酌情况作出努力，使有关技术转让的商业惯例适应发展的需要。

63. 在一个促进向发展中国家转让技术的方案范围内，应该订出新的国际技术转让办法，并于适当时候付诸实施，以利“战略”及联合国贸易和发展会议有关决议内各项规定的执行。关于这一点，应该迫切注意将技术转让给发展中国家的行动守则的订立。

64. 鉴于发展中国家之间的经济合作对发展过程所能作出的贡献，这种努力应当得到发达国家和适当的国际机构通过经济、财政和技术援助方式的更大支援，特别是在贸易方面和为了增进发展中国家之间交通运输上的联系，以及其它有关方面。

65. 发达国家应当根据联合国贸易和发展会议一九七二年五月十九日第 62(III)号决议，⁸⁰对于有利于最不发达国家的特别措施的迫切执行(特别是在商业政策方面)，给予最高的优先地位，并在一切方面，尤其是贸易和资金供应方面，努力研讨并执行新的措施，以使最不发达国家能够从有利于一切发展中国家的一般措施中获得公平的利益。

66. 正如联合国贸易和发展会议一九七二年五月十九日第 63(III)号决议⁸⁰所规定的，应该在发达国家和国际金融机构的技术和财政支援下，采取有利于发展中的内陆国家的迫切和广泛的行动，以满足它们的特别需要。发展中国家为了同邻近的内陆国家在经济上合作所作的努力，应当得到发达国家的积极支援。

C. 国际社会应采取的措施

67. 考虑到国际局势的缓和过程与为一切领域里的国际合作创造更好条件这两者之间应该具有关联，所有国家都应通

⁸⁰见联合国贸易和发展会议会议记录，第三届会议，第一卷，报告和附件(联合国出版物，出售品编号：E.73.II.D.4)，附件一，A。

过有效的措施积极促进全面彻底裁军的达成。作为真实裁军的有效措施的结果而可能节省下来的资金，应该用来促进所有国家的经济和社会发展。由于这一类措施而节省下来的资金应可提高发达国家支援发展中国家加速其经济和社会进步的努力的能力。

68. 依照联合国宪章的宗旨和原则，为了创造执行“国际发展战略”的必要条件，国际社会的成员应该集体地和个别地采取有力的、具体的步骤和行动，来支援有关民族消除殖民主义、种族歧视、种族隔离和领土被外国占领的局面，以便恢复他们的国家主权，领土完整及其不可剥夺的基本权利，和达成全世界持久的和平、正义和不断的进步。

69. 虽然实施“国际发展战略”的目的和政策措施的主要责任依靠个别国家的政府本着合作和利害与共的精神所下的政治决心，但各国政府所参加的联合国体系和其他国际组织能够、也应该作出自己的重要贡献。因此，促请各国政府以一贯而考虑到将来的方式，不仅个别地，而且共同地通过这些组织，使它们的发展政策适应“战略”的执行。联合国体系的各组织作为世界大家庭的集体工具，应该参照第一次的全面审查和评价，加强并进一步协调它们在各自职权范围内有关实施“战略”的活动，以便保证这个体系的努力会产生最大的成果。在这方面，它们应激励革新与各科间方法的寻求，其目的在消除发展不足的原因，在加强发展中国家的经济和社会结构以及为它们自己的发展而加强受过训练的人员干部，也在协助发展中国家为动员和利用其国家资源而作的努力。联合国体系外关心的国际组织也应当调整它们的活动，以便协助“国际发展战略”的执行。

一九七三年十二月十七日
第二二〇四次全体会议

3177(XXVIII). 发展中国家 之间的经济合作

大会，

认识到发展中国家依照“联合国第二个发展十年国际发展战略”⁸¹第 39 和第 40 段所概述的原则，作了重大的努力来促进它们之间的贸易，建立或加强区域的、分区域的或区域间的经济合作和(或)一体化，

回顾一九七二年十二月十四日关于发展中国家之

⁸¹第 2626(XXV)号决议。