

ссылаясь также на свою резолюцию 3005 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, в которой она подтверждает принцип суверенитета населения оккупированных территорий над своими национальными богатствами и ресурсами и призывает все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать принимаемых оккупирующей державой мер, направленных на то, чтобы эксплуатировать ресурсы оккупированных территорий или вызывать какие-либо изменения демографического состава или географического характера или организационной структуры этих территорий, не оказывать сотрудничества или какопо-либо содействия в проведении этих мер,

1. *подтверждает* право арабских государств и народов, территории которых находятся под иностранной оккупацией, на неотъемлемый суверенитет над всеми своими природными ресурсами;

2. *вновь подтверждает*, что любые меры, принятые Израилем в целях эксплуатации людских и природных ресурсов оккупированных арабских территорий, являются незаконными, и призывает Израиль немедленно прекратить принимать такие меры;

3. *подтверждает* право арабских государств и народов, территории которых оккупированы Израилем, на реституцию природных ресурсов оккупированных территорий и на полную компенсацию за эксплуатацию и разграбление этих ресурсов и причинение им ущерба, а также за эксплуатацию и использование людских ресурсов;

4. *заявляет*, что вышеизложенные принципы применяются ко всем государствам, территориям и народам, находящимся в условиях иностранной оккупации, колониального управления или апартеида.

2203-е пленарное заседание  
17 декабря 1973 года

**3176 (XXVIII). Первый двухгодичный всесторонний обзор и оценка хода осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций**

Генеральная Ассамблея,

*предприняв* в соответствии с пунктом 83 своей резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года рассмотрение экономического и социального развития с начала осуществления второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций,

*принимает* нижеследующий текст первого двухгодичного всестороннего обзора и оценки хода осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций:

**ОБЗОР И ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ**

СОДЕРЖАНИЕ	Пункты
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1—11
II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА . . . . .	12—36
A. Осуществление целей и задач . . . . .	12—17
B. Усилия развивающихся стран . . . . .	18—23
C. Деятельность развитых стран . . . . .	24—32
D. Общий обзор . . . . .	33—36
III. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРОПРИЯТИЯ . . . . .	37—69
A. Меры, которые должны быть приняты развивающимися странами . . . . .	38—49
B. Меры, которые должны быть приняты развитыми странами . . . . .	50—66
C. Меры, которые должны быть приняты международным сообществом . . . . .	67—69

**I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Самой идеей двухгодичного обзора, принятой в 1970 году, подразумевалось, что подобный обзор обеспечит возможность широкой оценки прошлого опыта и подготовки рекомендаций на будущее. Информация об опыте, накопленном за первые два года второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1971—1972 гг.), недостаточна для того, чтобы позволить провести полный фактический и всеобъемлющий анализ достигнутого прогресса и имеющихся недостатков, или для того, чтобы определить новые цели, которые могут каким-либо образом повлиять на цели, уже воплощенные в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций<sup>74</sup>. В то же время изменения в качественной оценке и предложения, направленные на модификацию уже существующих показателей, не оправдывают отказа от усилий, направленных на проведение количественной оценки там, где это возможно. В любом случае задача обзора и оценки состоит не в том, чтобы анализировать отдельные случаи успеха или исследовать некоторые показатели, а в том, чтобы определить общие тенденции и прогресс в ходе достижения комплексного экономического и социального развития. Из этой оценки видно, что опыт прошедших двух лет по-прежнему является предметом глубокой озабоченности.

2. Начиная с 1970 года мировая экономика претерпела ряд валютных кризисов, которые имели серьезные последствия, особенно для развивающихся стран, ввиду их в целом большей уязвимости для внешних экономических колебаний. Кроме того, значительные изменения происходят в международных экономических отношениях, особенно между развитыми странами. В то же время международное сообщество стало проявлять заметно больший интерес к вопросу взаимозависимости его общих проблем и, в частности, взаимозависимости различных категорий проблем, к которым в прошлом, даже когда они

<sup>74</sup> Резолюция 2626 (XXV).

рассматривались, подходили индивидуально. Перемены во взаимоотношениях между развитыми странами дают возможность разработать новые формы международного сотрудничества, которые будут учитывать интересы всех стран и дадут значительный толчок для экономического и социального прогресса развивающихся стран. Все более широко признается, что нынешнее распределение экономической мощи в мире не сбалансировано, и растет понимание того, что развивающиеся и развитые страны одинаково заинтересованы в рациональном и равномерном функционировании мировой экономики. Растущее понимание детерминантов процесса развития также должно оказаться весьма полезным.

3. Однако, судя по международным мерам, принятым начиная с 1970 года, темпы процесса развития снизились. Несмотря на меры, принятые некоторыми развитыми странами, чистый совокупный приток финансовых ресурсов в развивающиеся страны лишь незначительно приблизился к цели, намеченной в Международной стратегии развития, и не было достигнуто практически никакого прогресса в столь исключительно важном деле, как чистая официальная помощь в целях развития в виде части валового национального продукта развитых стран. Несмотря на расширение деятельности международных финансовых организаций за последние годы, жесткий контроль, осуществляемый над их операциями, означает, что такие операции расширяются не так быстро, как спрос на них, что в ряде случаев создает серьезные трудности для развивающихся стран в тот момент, когда они испытывают наивысшую потребность в содействии своему развитию. В ряде случаев вызывает озабоченность также определенная деятельность некоторых межнациональных корпораций. Хотя в области торговли и отмечен некоторый прогресс, ни нововведения, ни меры по их осуществлению с момента принятия Стратегии не оправдали ожиданий.

4. Стратегия была задумана и должна осуществляться динамично и дальновидно. С момента принятия Стратегии появились новые заботы и новые концепции, отражающиеся на процессе развития развивающихся стран, тогда как другие приобрели еще более безотлагательный характер. В их числе: постоянная инфляция в основных развитых странах и валютные колебания, особенно неблагоприятно отражающиеся на развивающихся странах, забота о сохранении окружающей человека среды и ее связь с развитием, взаимозависимость развития и факторов народонаселения, проблема массовой нищеты и безработицы и проблема распределения доходов во многих странах, влияние многонациональных корпораций, угроза всемирной нехватки продовольствия и потенциальные возможности разработки минеральных ресурсов морского дна за пределами действия национальной юрисдикции.

5. Несмотря на значительные усилия развивающихся стран, средние темпы роста их экономи-

ки фактически снизились по сравнению с уровнем, достигнутым к концу прошлого десятилетия. Кроме того, эти средние темпы роста скрывают значительное несоответствие в темпах экономического роста, достигнутых различными развивающимися странами. Еще нельзя говорить даже о первом скромном шаге на пути к сокращению разрыва между уровнями жизни развитых и развивающихся стран, предусмотренному в Стратегии.

6. Цели развития должны занять одно из центральных мест среди крупных вопросов, для разрешения которых международному сообществу необходимо срочно изыскать эффективные и последовательные решения. Международный мир и безопасность, основанные на справедливости и принципах территориальной целостности, самоопределения и свободы от всех форм давления извне в отношении суверенитета и основных свобод и на других принципах, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций, являются необходимыми условиями для социального и экономического прогресса всех стран. Распространение смятения напряженности на все районы мира на основе вышеуказанных принципов позволило бы всем странам, независимо от их социальных и экономических систем или уровня развития, получить выгоду от этого процесса и использовать ее для реализации целей и задач экономического и социального прогресса во втором Десятилетии развития Организации Объединенных Наций. Мир, безопасность и свобода от всех форм давления и принуждения, а также общий климат разрядки напряженности могут и должны создать широкие возможности для оказания помощи в целях развития на благо развивающихся стран. Ускоренное развитие развивающихся стран, в свою очередь, будет способствовать достижению большей стабильности и укреплению международного мира и безопасности.

7. Часть развивающегося мира все еще находится в тисках колониализма, расовой дискриминации, апартеида и иностранной оккупации, а также других форм давления извне в отношении их суверенитета и основных прав, что оказывает пагубное воздействие на усилия в области развития народов данных стран. Таким образом, задача заключается в безотлагательном устранении всех этих негативных факторов.

8. Должны быть приняты экстренные действия для осуществления таких мер в области политики, предусмотренных в Стратегии, которые еще не претворены в жизнь. Развитые страны должны проявить необходимую политическую волю для уделения первоочередного внимания претворению этих мер в жизнь, с тем чтобы создать основу, способствующую ускоренному прогрессу развивающихся стран. В качестве части своей первоочередной ответственности за развитие развивающиеся страны должны сохранить и укрепить свои энергичные меры в области политики.

9. Основной целью продолжает оставаться сокращение значительного и возрастающего несоответствия в экономическом развитии и социальном благосостоянии между странами мира, а в некоторых случаях и в самих странах, и необходимо начать наступление на бедность, особенно с помощью мер, которые улучшили бы положение беднейших групп населения в бедных странах. Таков дух Международной стратегии развития, которую государства — члены Организации Объединенных Наций единогласно приняли в 1970 году, и именно в этом духе проводится ее первый обзор и оценка.

10. Основные цели и задачи Международной стратегии развития являются в весьма значительной степени взаимодополняющими. Сельское хозяйство, являющееся преобладающим видом деятельности в большинстве развивающихся стран и предметом глубокой озабоченности для большинства этих стран, должно быть расширено, диверсифицировано и модернизировано. Необходимо усилить преобразующую роль промышленности в развитии сельского хозяйства, транспорта и других секторов и расширить ее возможность поглощать большую долю растущей рабочей силы. Развитие включает разнообразные цели и программы, которые при должной интеграции приведут к увеличению выпуска продукции, а также к повышению занятости, улучшению распределения доходов, образования, здравоохранения и питания. Человек является и производителем и потребителем; его благосостояние — это определяющий фактор и конечный результат развития. Эти определяющие факторы развития требуют единого подхода к планированию и политической воли для проведения необходимых структурных и организационных преобразований в свете существующих в соответствующих странах обстоятельств. Развивающиеся страны, осуществляющие такие преобразования, нуждаются не только в одобрении, но и в соответствующей международной помощи.

11. В свете положений, высказанных выше, этот первый опыт составления всестороннего обзора и оценки предпринимается на основе общей оценки хода осуществления целей и задач Международной стратегии развития и мер в области политики, принятых в этом направлении, с учетом усилий развивающихся стран и действии развитых стран. Этот опыт должен привести к дальнейшему определению мер в области политики, необходимых для осуществления положений Стратегии. Он также может облегчить разработку Хартии экономических прав и обязанностей государств<sup>75</sup>.

<sup>75</sup> Резолюция 45 (III) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 18 мая 1972 года. См. *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, т. I, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.D.4), приложение I.A.

## II. ОБЩАЯ ОЦЕНКА

### A. Осуществление целей и задач

12. Итоги первых двух лет второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций показывают, что проблемы развития, являясь далеко не решенными, становятся все более острыми. Во многих случаях наблюдается отставание по сравнению с положением, существовавшим в последние годы прошлого десятилетия, хотя недавний экономический бум в промышленно развитых странах принес по крайней мере временные преимущества некоторым развивающимся странам. Основные моменты, касающиеся процесса осуществления целей и задач Международной стратегии развития, перечислены ниже, в пунктах 13—17.

13. Предварительные расчеты<sup>76</sup> показывают, что среднегодовой прирост валового внутреннего продукта развивающихся стран за первые два года второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций приблизился к среднему годовому уровню в 5,5 процента, являющемуся средним показателем и для первого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1961—1970 гг.). Этот показатель все еще примерно на 10 процентов ниже установленного на второе Десятилетие развития задания, составляющего 6 процентов. Темпы роста валового внутреннего продукта на душу населения в этих странах незначительно превышали 2,5 процента. Общие показатели роста изменяются в значительной степени от региона к региону и внутри регионов. Во многих развивающихся странах, в частности в наименее развитых среди них, наблюдались более низкие темпы (см. таблицу 1).

Таблица 1. Валовой внутренний продукт  
(Целевое задание Международной стратегии развития на 1971—1980 гг.: 6 процентов в год)

	Среднегодовые темпы изменений (в процентах)		
	1961—1970 гг.	1971 г.	1972 г.
Развивающиеся страны (в целом)	5,5	5,4	5,5
Латинская Америка	5,6	6,3	6,4
Африка	4,8	4,1	5,0
Западная Азия	8,1	10,4	10,8
Южная и Юго-Восточная Азия	5,0	3,4	3,3

Источник: *Обзор мирового экономического положения за 1972 год* и Центр планирования, проектирования и политики в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций.

<sup>76</sup> Приводимые количественные оценки основываются на предварительных данных, содержащихся в *Обзоре мирового экономического положения за 1972 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.C.1), которые в ноябре 1973 года были обновлены Центром планирования, проектирования и политики в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, и на прогнозах в области народонаселения, которые предполагают, что население развивающихся стран ежегодно увеличивается более чем на 2,5 процента.

14. Неблагоприятные погодные условия усугубили структурные недостатки в сельскохозяйственном секторе. Во многих странах наблюдалось серьезное отставание в сфере сельскохозяйственного производства; в развивающихся странах, в частности, темпы роста были намного ниже 4 процентов, предусмотренных в Стратегии (см. таблицу 2).

Таблица 2. Сельскохозяйственное производство  
(Целевое задание Международной стратегии развития на 1971—1980 гг.:  
4,0 процента в год)

	Изменения по сравнению с предшествующим годом (в процентах)	
	Среднегодовые темпы изменений (в процентах) 1961—1970 гг.	1971 г. 1972 г.
Развитые страны с рыночной экономикой	2,5	6 — 1
Страны с централизованной плановой экономикой	3,0	2 — 1
Развивающиеся страны	2,8	1 —

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1972 год и Центр планирования, проектирования и политики в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций.

15. Темпы роста промышленного производства приближались к запланированным в Стратегии 8 процентам (см. таблицу 3). Однако промышленная база в большинстве развивающихся стран все еще недостаточна для самостоятельного расширения, необходимого для удовлетворения потребностей как внутреннего, так и внешнего рынков. Кроме того, связи между промышленностью и другими секторами экономики все еще далеко недостаточно развиты.

Таблица 3. Промышленное производство  
(Целевое задание Международной стратегии развития на 1971—1980 гг.: 8,0 процента в год)

	Изменения по сравнению с предшествующим годом (в процентах)	
	Среднегодовые темпы изменений (в процентах) 1961—1970 гг.	1971 г. 1972 г.
Развитые страны с рыночной экономикой	5,8	1,3 6,7
Страны Восточной Европы с централизованной плановой экономикой	8,6	8,4 7,3
Развивающиеся страны	6,4	7,6 8,1

Источник: Обзор мирового экономического положения за 1972 год и Центр планирования, проектирования и политики в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций.

16. Объем экспорта развивающихся стран расширялся ежегодными темпами, которые были значительно ниже задания, установленного в Стратегии и составлявшего несколько более

7 процентов. Для большинства развивающихся стран эти темпы составили лишь около 5 процентов, что значительно ниже темпов, достигнутых в прошлом Десятилетии. Объем импорта также был значительно ниже целевого задания Стратегии, в соответствии с которым он должен был возрасти на несколько менее 7 процентов. В пересчете на доллары США в 1971 и 1972 годах импорт развивающихся стран увеличился на 12,8 процента, тогда как экспорт вырос в среднем на 15 процентов. В 1971 году условия торговли для большинства развивающихся стран ухудшились по сравнению с наблюдавшейся на протяжении предшествующего Десятилетия общей относительной стабильностью, и это положение не было полностью выправлено в 1972 году (см. таблицу 4).

Таблица 4. Изменения в объеме торговли развивающихся стран

	Развивающиеся страны (в целом)		Развивающиеся страны (за исключением экспортеров нефти)		
	Среднегодовые темпы изменений (в процентах) 1961—1970 гг.	Изменения по сравнению с предшествующим годом (в процентах) 1971 г. 1972 г.	Среднегодовые темпы изменений (в процентах) 1961—1970 гг.	1971 г.	1972 г.
Объем					
Экспорт	6,6	6,5 6,1	5,8	4,8	5,1
Импорт	5,5	6,2 3,1	5,8	4,7	1,7
Стоимость					
Экспорт	7,0	12,4 17,7	7,1	4,7	20,9
Импорт	6,4	14,3 11,4	6,8	13,6	10,2
Условия торговли <sup>a</sup>	—	-2,0 +2,6	—	-8,5	+6,1

Источник: Центр планирования, проектирования и политики в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций.

<sup>a</sup> Предварительные данные.

17. Во многих развивающихся странах не было достигнуто значительного прогресса в перераспределении доходов. По-прежнему существует угроза высокого уровня безработицы. Наблюдается расширение возможностей в области образования и медицинского обслуживания, которые, однако, далеко не удовлетворяют потребностей. Сохраняется острая нехватка жилья. Широко распространено недоедание. Все эти моменты обостряют проблему массовой нищеты во многих развивающихся странах.

## В. Усилия развивающихся стран

18. Опыт развивающихся стран в области национального планирования постоянно расширяется. Их методы планирования с течением времени совершенствуются, и в отдельных случаях ощущается усиление влияния данных стран при принятии наиболее важных решений в экономической и социальной областях. Последовательный ряд

планов развития отражает постоянное улучшение как в методах их составления, так и в способах осуществления. Ряд имеющихся планов развития отражает более глубокое понимание необходимости следовать, с учетом местных условий, образцам развития, при которых расширение и структура производства преследуют цель решения таких проблем, как массовая нищета и безработица. Однако еще многое нужно сделать в этом отношении.

19. В развивающихся странах осуществлены организационные преобразования, охватывающие широкий спектр производственной деятельности. Что касается естественных ресурсов, то в последние годы были осуществлены организационные преобразования в целях достижения более эффективного использования ресурсов и большего участия со стороны государств в разработке ресурсов. В ряде развивающихся стран национализация, сотрудничество государства с иностранными предприятиями и модификация концессий и режимов разработки, сбыта и транспортировки естественных ресурсов являлись основными методами осуществления данных преобразований. В последние годы значительное внимание уделялось земельным реформам, однако приобретенный в этой области фактический опыт пока не слишком велик. Отдельные страны все еще стоят перед острой необходимостью вновь уделять внимание земельной реформе, проведение которой отвечает их социально-экономическим нуждам. Для устранения препятствий и ускорения темпов социального прогресса и экономического развития необходимы также и другие коренные преобразования в области традиционных экономических и социальных структур и институтов. Особо важное значение имеет устранение значительного недоиспользования производственных мощностей в отраслях обрабатывающей промышленности и ориентация промышленного производства на удовлетворение нужд, связанных как с проблемой занятости, так и с проблемой массового потребления. В развивающихся странах еще не полностью осознана плодотворная роль, которую может играть умело организованная созидательная деятельность.

20. Развивающиеся страны провели широкий круг мероприятий в целях развития своих людских ресурсов. Многие развивающиеся страны определили свою политику в демографической области: в то время как одни считают быстрый рост населения желательным для достижения целей развития, другие признают необходимость снижения темпов прироста населения для достижения той же самой цели. В ряде стран имеет место значительное снижение темпов прироста населения. Возможности для дальнейшего осуществления соответствующих программ в целях обеспечения средств регулирования размеров семьи в соответствии с их политикой в демографической области остаются ограниченными. Имеет место прогресс в области более широкого распределения благ, которые приносит эконо-

мический рост, в особенности благодаря расширению услуг в области просвещения и медицинского обслуживания, предоставлению дешевого жилья для наиболее бедных слоев населения и другим улучшениям, но многое еще предстоит сделать, особенно в плане облегчения доступа к этим услугам в сельских районах. Кроме того, необходимо предпринять дальнейшие усилия с целью ориентирования системы образования на первоочередные задачи развития.

21. Развивающиеся страны в целом повысили эффективность использования ресурсов развития. Кроме того, развивающиеся страны продолжали принимать более активные меры по мобилизации внутренних финансовых ресурсов в целях развития. Существенно возросла доля валовых внутренних сбережений в валовом внутреннем продукте развивающихся стран. Большую роль в этом сыграло расширение сферы действия и усовершенствование налоговых систем и смежные мероприятия, но все еще требуются более энергичные действия, чтобы повысить темпы накопления капитала. Поскольку многие развивающиеся страны в значительной мере зависят от экспорта, темпы расширения экспорта по-прежнему являются важным фактором, влияющим на темпы накоплений.

22. Развивающиеся страны предпринимают значительные усилия в целях расширения торговли между собой, а также в целях обеспечения или развития регионального, субрегионального или межрегионального экономического сотрудничества и интеграции. Все более широкое признание находит то положение, что меры в этой области могут содействовать улучшению экономического положения развивающихся стран. По-прежнему существует потребность в поддержке и последовательном осуществлении таких программ сотрудничества и в изыскании новых и более эффективных подходов.

23. Экономика развивающихся стран по-прежнему в чрезвычайной степени зависит от внешней обстановки, а следовательно и от политики и действий развитых стран. Таким образом, успех энергичных и широких усилий, предпринимаемых развивающимися странами в целях ускорения темпов их экономического и социального прогресса, по-прежнему зависит от наличия благоприятных внешних факторов. Несответствия и недостатки в структуре мировой торговли, включая условия торговли, передачу технических знаний, техническую и финансовую помощь, оказали отрицательное воздействие на экономику развивающихся стран. Существующая структура мировой торговли затрудняет прогресс на пути к более рациональному и справедливому международному разделению труда. Поэтому оценка деятельности развитых стран с точки зрения их вкладов в дело улучшения экономической конъюнктуры в целях обеспечения ускоренного прогресса развивающихся стран не только своевременна, но и крайне необходима.

### С. Деятельность развитых стран

24. Спустя три года после принятия Международной стратегии развития лишь некоторые развитые страны проявили похвальное чувство приверженности положениям Стратегии; другие же этого еще не сделали и для поддержки Стратегии им еще предстоит провести значительные изменения в политике. Озабоченность многих развитых стран вопросом перестройки собственных взаимоотношений не должна приводить к тому, чтобы они придавали второстепенное значение проблемам развития развивающихся стран и необходимости проведения в жизнь мер в области политики, закрепленных в Стратегии.

25. Несмотря на определенный прогресс в разработке практических мер, направленных на расширение международной торговли развивающихся стран, ход осуществления этих мер остается неудовлетворительным и оставляет желать лучшего. В частности, не были осуществлены какие-либо значительные меры в области торговли на благо наименее развитых стран. В этой связи следует отметить следующее:

a) к сроку, установленному в Стратегии, не было достигнуто соглашения о комплексе общих принципов, которые должны регулировать политику цен и условия доступа на рынки сырьевых товаров;

b) единственным крупным достижением в сфере торговли сырьевыми товарами является заключение Международного соглашения по какао 1972 года<sup>77</sup>, которое разрабатывалось более шестнадцати лет и к которому присоединились далеко не все страны. Следует также упомянуть о принятых в нескольких странах мерах по финансированию буферных запасов. Ряд сырьевых товаров, имеющих важное значение для многих развивающихся стран, все еще не поступает на внешние рынки, и развитые страны еще не выработали для них приемлемой, лишенной дискриминации политики цен. В настоящее время проводятся межправительственные консультации по сырьевым товарам, представляющим особый интерес для развивающихся стран, в частности, по натуральным материалам, сталкивающимся с конкуренцией синтетических материалов. До настоящего времени, однако, практические меры по улучшению конкурентных позиций экспорта таких материалов из развивающихся стран являлись весьма ограниченными. В некоторых случаях для конкурентных позиций некоторых сырьевых товаров создавалась непосредственная угроза в связи с увеличением производства синтетических материалов;

c) хотя мероприятия, проводимые развитыми странами в рамках всеобщей системы преференций, и представляют собой существенный отход от традиционных концепций международной торговли и сотрудничества, выгода от них

для развивающихся стран, особенно для наименее развитых среди них, была весьма ограниченной. Причиной является, среди прочего, то, что в них не были включены товарные статьи, подпадающие под действие положений разделов 1—24 Брюссельской тарифной номенклатуры, исключен ряд статей, подпадающих под действие разделов 25—99, а также введены защитительные оговорки, потолки и иные нетарифные барьеры и оговорки. Хотя некоторые развитые страны предприняли обнадеживающие шаги, еще не все из них применяют всеобщую систему преференций. Даже малые преимущества, предоставляемые этой системой развивающимся странам, могут быть сведены на нет в результате соглашений о преференциях между развитыми странами и ввиду перспектив снижения действующих между ними барьеров в торговле после проведения предстоящих многосторонних торговых переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле. В этой связи уместно отметить содержащееся в Токійской декларации министров от 14 сентября 1973 года заявление о том, что следует сохранять и совершенствовать всеобщую систему преференций. Необходимо полностью учитывать заявленное намерение договаривающихся сторон Генерального соглашения по тарифам и торговле обеспечить дополнительные выгоды для международной торговли развивающихся стран;

d) некоторые развитые страны не полностью соблюдают положения Стратегии о статус-кво, в частности в отношении тарифных и нетарифных барьеров для готовых изделий и полуфабрикатов. Хотя за последние два года отдельные развитые страны ослабили или устранили некоторые количественные ограничения, были введены новые нетарифные барьеры в торговле. Такое все более частое использование нетарифных барьеров в торговле вызывает серьезную озабоченность. Особо наглядным примером подобных барьеров служит торговля текстильными изделиями;

e) торговля между социалистическими странами Восточной Европы и развивающимися странами по-прежнему развивалась. Объем торговли в стоимостном выражении продолжал увеличиваться в первые годы второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, однако, поскольку в последние два года 60-х годов имело место резкое увеличение, темпы роста в первые два года 70-х годов были ниже. Хотя доля готовых изделий и полуфабрикатов в импорте этих социалистических стран из развивающихся стран еще невелика, отмечается обнадеживающая тенденция к увеличению. Аналогичным образом растет число их торговых партнеров из числа развивающихся стран. Были заключены новые торговые соглашения с развивающимися странами. При сотрудничестве всех заинтересованных сторон ведется поиск проявления большей гибкости и увеличения числа участников в системе многосторонних расчетов;

<sup>77</sup> См. издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.D.9, стр. 8.

f) в общем, прогресс в деле претворения развитыми странами в жизнь положений Стратегии, предусматривающего, что развитые страны путем коллективных или односторонних действий будут в первую очередь снижать или вообще устранять барьеры, препятствующие экспортной торговле развивающихся стран, является далеко не полным, ограниченным и разочарывающим.

26. Успехи в деле выполнения ключевых заданий Международной стратегии развития, предусматривающих передачу финансовых ресурсов развивающимся странам, оставляют желать лучшего. Выполнение этих заданий в установленный срок имеет жизненно важное значение для достижения целей и задач Стратегии. Хотя некоторые развитые страны и увеличили свою финансовую помощь, общие усилия в этом направлении дали лишь весьма незначительные результаты, а наличие внешних финансовых ресурсов далеко не соответствует потребностям развивающихся стран. В этой связи следует отметить следующее:

a) чистый совокупный объем передачи финансовых ресурсов из развитых стран с рыночной экономикой в развивающиеся страны в пропорциональном отношении к валовому национальному продукту увеличился с 0,71 процента в 1970 году до 0,74 процента в 1971 году и сократился до 0,69 процента в 1972 году, но остался намного ниже не только планового задания в 1 процент, но и ниже уровня, достигнутого в 1961 году, а именно — 0,86 процента. Официальная помощь в целях развития, которая по идее должна осуществляться на безвозмездной основе и которая, по мнению большинства стран, является ключевым элементом чистой передачи, номинально увеличилась только с 0,33 процента в 1970 году до 0,34 процента в 1971 году и вновь сократилась до 0,33 процента в 1972 году<sup>78</sup> — по сравнению с показателем в 0,50 процента, который был достигнут в 1961 году, — в то время как плановое задание такой помощи было установлено в 0,70 процента. Если нынешние тенденции не удастся изменить, то ни одно из этих плановых заданий, видимо, не будет выполнено в сроки, предусмотренные в Стратегии. Эти тенденции указывают на особо мрачные перспективы в отношении контрольных заданий официальной помощи в целях развития. Общая доля субсидий в займах по официальной помощи в целях развития незначительно уменьшилась за два года, однако форма предоставления займов в виде субсидий незначительно увеличилась. Хотя некоторые развитые страны сохранили высокую долю своей помощи в целях развития в форме субсидий, в среднем займы на развитие предоставлялись на несколь-

ко более жестких условиях в 1971 году по сравнению с 1970 годом. Хотя некоторые развитые страны приняли в последнее время меры к ослаблению условий или уже предоставляют помощь, не ограниченную условиями, в целом наблюдается незначительный прогресс на пути к предоставлению займов без условий;

b) передача финансовых ресурсов из социальных стран Восточной Европы значительно возросла в первые годы второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, хотя фактический объем выплат на ежегодной основе неизвестен. Передача осуществлялась на льготных условиях;

c) ввиду того что объем официальной помощи в целях развития значительно ниже потребностей развивающихся стран, они во все возрастающих масштабах прибегают к более дорогостоящим коммерческим займам. Вследствие этого бремя внешней задолженности становится все более тяжелым. Погашение государственной задолженности в развивающихся странах поглощает около 10 процентов их экспортных поступлений в 1971 году; проблема погашения задолженности в некоторых из этих стран особенно серьезна. Это положение, видимо, будет и далее ухудшаться с катастрофической быстротой, если в срочном порядке не принять необходимые контрмеры.

27. Выполнению задач Стратегии, связанных с доходами развивающихся стран по повидным статьям, продолжали препятствовать трудности. Хотя и наблюдался некоторый рост перевозок генеральных грузов, общая доля развивающихся стран (за исключением судов, зарегистрированных под флагами других государств) в мировом объеме грузовых морских перевозок сократилась с 6,3 процента в 1970 году до 5,5 процента в 1972 году. Тем не менее, тоннаж морских судов развивающихся стран за тот же период времени увеличился с 20,4 млн. тонн дедвейта<sup>79</sup> в 1970 году до 22,3 млн. тонн в 1972 году. Резкое повышение фрахтовых ставок в 1971 году было без энтузиазма встречено судовладельцами всех стран, и это усугубило проблемы торговых балансов развивающихся стран.

28. Хотя в Организации Объединенных Наций проводились или предпринимались исследования по вопросу о практике ограниченной экономической деятельности, затрагивающей торговлю и развитие развивающихся стран, конкретные результаты, предусмотренные в Стратегии, оказались нереализованными. Ограничения торговли и развития этих стран продолжают ощущаться в связи с организацией транснационального сбыта и распределения и с некоторыми видами

<sup>78</sup> Основано на данных, представленных Организацией экономического сотрудничества и развития, о притоках в развивающиеся страны по оценке Организации Объединенных Наций; за исключением субсидий добровольных учреждений

<sup>79</sup> См. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, *Обзор морского транспорта за 1972 год* (TD/B/C.4/106), пункты 36—39 и таблица 6. Эквивалентные показатели в брутто-регистрационных тоннах (брт): 14,5 млн. брт — в 1970 году и 15,9 млн. брт — в 1972 году; 6,7 процента — в 1970 году и 6,1 процента — в 1972 году.

деятельности и деловой практики международных корпораций и других предприятий развитых стран.

29. Уже предприняты некоторые существенные и конкретные шаги в разработке, а в некоторых случаях и в принятии мер в пользу наименее развитых стран, как это позднее отмечалось Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее третьей сессии, как по двусторонним, так и по многосторонним каналам помощи. Такие случаи включают решение, принятое в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций, о пересмотре ее ориентировочных плановых заданий в пользу этих стран и принятое рядом стран решение о выделении средств на их осуществление. Однако принятые до сих пор меры не отвечают потребностям этих стран.

30. Что касается особых проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, то в некоторых случаях был достигнут прогресс, в частности в улучшении административных процедур, в основном путем совместных действий с другими развивающимися странами. Однако, к сожалению, спустя три года после принятия Международной стратегии развития, необходимо и важно осуществить программу действий, разработанную Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее третьей сессии, с тем чтобы позволить развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, преодолеть свои особые трудности.

31. Вопросы, связанные с передачей оперативных технических знаний развивающимся странам, продолжали рассматриваться на межправительственных форумах, однако со времени принятия Стратегии на международном уровне не было принято существенных мер. Безвозмездная передача технических знаний государствами осуществляется пока в ограниченных размерах. Кроме того, частная передача технических знаний, на которую приходится основная часть передачи, в общем продолжает следовать традиционной рыночной практике. Слишком часто подобная передача осуществляется на условиях, не совпадающих с целями развивающихся стран, что оказывает отрицательное воздействие на технологическую инфраструктуру и платежный баланс развивающихся стран.

32. В развитых странах в ряде решений, принятых на международном уровне, были рекомендованы корректировочные меры. Однако большинство развитых стран до сих пор не приняло мер, специально направленных на обеспечение помощи в адаптации отраслей промышленности, предприятий или рабочих, на которых пагубно сказывается или которым угрожает увеличение объема импорта, и, таким образом, на предотвращение больших рыночных возможностей развивающимся странам и установление более рационального международного разделения труда.

## D. Общий обзор

33. Общая оценка, данная выше, в пунктах 12—32, позволяет сделать вывод, что Международная стратегия развития остается в гораздо большей степени пожеланием, нежели политикой. Она еще ни в чем не проявила себя как требуемая сила. В целом в программах и политике развития развивающихся стран не нашло должного отражения признание взаимодополняемости основных целей и задач развития и необходимости экономического роста при обязательном сопровождении его качественными и структурными преобразованиями общества, как об этом говорится в Международной стратегии развития. Эти преобразования, среди прочего, означают включение в программу развития каждой страны мер по распространению выгод от экономического роста и по преодолению неполного использования производственной мощности, а также по ориентации систем просвещения на задачи развития. Очевидным является то, что первоочередное значение в программах должно придаваться социальным и экономическим решениям, которые являются по-настоящему разумными, перспективными и взаимосвязанными. Эти решения заложены в правильной концепции развития, которая, начиная с внутренних структурных изменений, необходимых в свете конкретных особенностей каждой страны, охватывает все ключевые секторы, равномерное развитие которых имеет существенное значение для обеспечения роста самостоятельной национальной экономики. Эти структурные изменения, являющиеся предпосылкой для любого процесса всестороннего развития, включают, среди прочего, осуществление контроля и суверенитета над природными ресурсами, изменение системы землевладения, а также другие меры, которые необходимы для обеспечения независимого и самостоятельного экономического роста и социальной справедливости. Этот процесс неотделим от другого социального процесса, который в соответствии с национальными планами и первоочередными задачами требует повышения до максимально возможного уровня степени занятости, перераспределения доходов, борьбы против проблем вывоза местного капитала и «утечки умов» и общего решения таких проблем, как здравоохранение, питание, жилищное строительство и образование. Любые национальные усилия по достижению подлинно динамичного, эффективного и независимого развития предполагают активное и демократическое участие народа. Развивающиеся страны, принимающие подобные меры, должны получить необходимую поддержку со стороны международного сообщества. Необходимое международное сотрудничество осуществлялось недостаточно.

34. Позиции некоторых развитых стран, а также неприемлемая практика тех международных корпораций, которые нарушают принцип суверенитета развивающихся стран, не способствовали созданию положения, отвечающего целям



Международной стратегии развития. Хотя и наблюдается незначительное увеличение общего притока официальных ресурсов в развивающиеся страны, фактически в процентном выражении валовой национальный продукт остается на прежнем уровне и все еще не достаточен для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Кроме того, существующая структура международной торговли сдерживает рост экспорта развивающихся стран. Необходимо также упомянуть о внутренних трудностях, вызванных влиянием инфляции на рост стоимости импорта. В ряде случаев и без того тяжелое для платежного баланса бремя, вызванное переводом платежей по прибылям частных иностранных капиталовложений и в счет погашения долгов, увеличилось в результате, в частности, изменения валютных курсов. Валютный кризис также отрицательно повлиял на рост международной торговли.

35. Необходимо провести более глубокое изучение, чем то, которое удалось провести во время первого обзора, с тем чтобы в полной мере установить причины невыполнения заданий Международной стратегии развития. Одной из главных причин, помешавшей обеспечить намеченные общие темпы роста развивающихся стран, явилась неспособность увеличить в 1972 году сельскохозяйственное производство. Во многих развивающихся странах имело место фактическое снижение сельскохозяйственного производства, имеющего большое значение для экономики развивающихся стран, несмотря на их усилия, направленные на индустриализацию, которая рассматривается всеми как основное условие их развития. Ряд развивающихся стран также столкнулся с трудностями в деле достижения предусмотренных в Стратегии целей, включая обеспечение более высоких уровней занятости и более совершенное распределение доходов. В ряде случаев помощь в целях развития шла на удовлетворение потребительских нужд.

36. Большинство развивающихся стран приступили к планированию экономического развития, исходя из первоочередных национальных задач. Это должно содействовать привлечению и обеспечению помощи в целях повышения темпов развития. Дальнейшее создание соответствующих институтов и формирование людских ресурсов, обладающих профессиональной и технической квалификацией, являются важными предпосылками управления национальными ресурсами и их эффективного использования. Создание экономической и социальной инфраструктуры можно ускорить путем предоставления надлежащей технической помощи. Такие мероприятия имеют большое значение в деле обеспечения выполнения большинством развивающихся стран задач второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций.

### III. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

37. Международные мероприятия, направленные на достижение целей и выполнение задач Международной стратегии развития, являются частью постоянных усилий международного сообщества по оказанию помощи развивающимся странам в их экономическом и социальном прогрессе в условиях быстро меняющегося международного положения. После принятия Стратегии на международной экономической арене произошел ряд событий, которые оказывают непосредственное влияние на достижение целей и выполнение задач, а также на осуществление политических мероприятий, предусмотренных в Стратегии. Разочаровывающие результаты первых двух лет второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций не только вызывают настоятельную необходимость достижения целей и выполнения программных задач Стратегии, но также подчеркивают необходимость осуществления дальнейших мероприятий в различных областях со стороны развивающихся и развитых стран. Таким образом, следует скорректировать существующие и сформулировать новые мероприятия для того, чтобы компенсировать неудачи в достижении целей и выполнении задач Стратегии, и сделать так, чтобы Стратегия отвечала возникающим условиям. Поэтому необходимо не только осуществлять согласованные меры политики, но и изыскивать новые и расширять уже существующие области, где можно прийти к соглашению, разрабатывать новые концепции и стремиться к соглашению по дополнительным мероприятиям в рамках ограниченной во времени программы. Цель заключается в установлении между развитыми и развивающимися странами новых структурных отношений на основе справедливого сотрудничества и взаимной выгоды. Развивающиеся страны, не забывая о желательности полагаться на свои собственные силы, должны по-прежнему прилагать активные усилия с целью обеспечения быстрых успехов на пути к достижению самостоятельности и интегрированности развития. Одновременно развитые страны должны, в духе глобального сотрудничества и помня об общих интересах, предпринять не менее энергичные усилия, с тем чтобы привести свою политику и первоочередные задачи в соответствие с положениями Стратегии; этому может способствовать дальнейшая нормализация международных отношений. Развитые страны должны пересмотреть оговорки, выраженные ими во время принятия Стратегии, с целью снятия их и помочь сделать Стратегию эффективным механизмом международного сотрудничества в целях развития. Развивающиеся и развитые страны в равной степени обязаны улучшать и сохранять окружающую человека среду с учетом преобладания развития. Коллективные усилия международного сообщества по выполнению Стратегии должны помочь дальнейшей разработке экономических прав и обязанностей государств. Необходимо уважать неотъемлемый и неоспоримый принцип, согласно кото-

рому каждая страна имеет право устанавливать экономический и социальный режим, который она считает подходящим для своего развития, вновь подтверждать исключительное значение полного осуществления национального суверенитета над природными ресурсами в интересах развития и в соответствии с целями Стратегии и провозглашать право каждого государства осуществлять контроль над своими природными ресурсами и эксплуатировать их в соответствии с интересами данной страны. Правительства как развитых, так и развивающихся стран должны по-прежнему мобилизовывать общественное мнение на дело развития всеми доступными им средствами. Именно в этом духе и особенно с учетом того, что необходимая и эффективная помощь со стороны развитых стран может явиться движущей силой прогресса независимо развития развивающихся стран, в разделах А и В, ниже, а также со стороны международного сообщества — в разделе С, определены области дальнейших действий этих двух групп стран.

#### **А. Меры, которые должны быть приняты развивающимися странами**

38. Развивающиеся страны должны улучшить свое национальное планирование. Они должны приспособить свою методологию, с тем чтобы начать работу над четкими и интегрированными планами национального развития, в которых благоразумно будут объединены как экономические, так и социальные цели. Они должны особо учитывать интересы групп стран с более низким доходом, а также потребность максимально широкого участия в усилиях, направленных на развитие. Цели и задачи развития должны быть ясно определены в национальных планах, с тем чтобы рационально и сбалансированно направить экономику страны к желаемому уровню по соответствующей схеме развития. Развивающиеся страны должны периодически проводить оценку прогресса в осуществлении национальных планов. Необходимо предпринимать систематические усилия для улучшения статистической информации.

39. Развивающиеся страны должны проводить необходимые экономические и социальные реформы и принимать все необходимые меры для устранения препятствий на пути их прогресса.

40. Необходимо безотлагательно принять скоординированную политику и мероприятия в контексте всеобщего экономического национально-го планирования, направленные на разрешение текущих проблем сельского хозяйства, преобладающего сектора деятельности в большинстве развивающихся стран, с тем чтобы улучшить производство и доходы в сельских районах. Развивающиеся страны должны усилить и поддержать проведение значительных аграрных реформ в целях улучшения, среди прочего, системы землевладения, когда это целесообразно.

Они также должны усилить там, где это целесообразно, роль кооперативов в сельскохозяйственном производстве. Кроме того, в свете потребностей и первоочередных задач соответствующих стран следует уделить надлежащее внимание освоению водных ресурсов, расширению ирригационных сооружений, развитию высокоурожайных культур, отвечающих местным условиям, полному применению трудоемких методов сельскохозяйственного производства и всеобщей модернизации сельских районов.

41. Необходимо принять меры по содействию индустриализации как одному из основных средств дальнейшего развития и структурного изменения в экономике и источнику товаров для удовлетворения основных внутренних потребностей, а также для повышения экспортных поступлений. Необходимо обеспечить поощрение, когда это целесообразно в преобладающих условиях, отраслей, производящих промежуточные продукты и средства производства, особенно когда они способствуют укреплению связей между различными секторами экономики и содействуют техническому прогрессу. В то же время, в целях расширения возможностей занятости, следует поощрять трудоемкие процессы производства, когда это целесообразно в преобладающих экономических и социальных условиях.

42. Развивающиеся страны, в которых проблемы массовой нищеты и безработицы стоят особенно остро, должны, учитывая свои конкретные условия и потребности, отражаемые в их национальных планах, разрабатывать такую политику, которая имеет своей целью поощрение экономического роста и, одновременно, борьбу с массовой нищетой и безработицей путем использования, среди прочего, изменений в производственной структуре потребления в пользу более бедных слоев населения. Эти страны должны уделять серьезное внимание той плодотворной роли, которую может играть деятельность, связанная со строительством и миграцией, в решении этих проблем, рассматриваемых в качестве внутренних аспектов общей схемы развития. В этой связи особый упор следует делать, по мере необходимости, на такие виды деятельности, как дешевое жилищное строительство, водоснабжение, системы канализации и подъездные пути, то есть на виды деятельности, поощряющие использование местных материалов и незанятой рабочей силы и вносящие значительный вклад в дело выполнения задач, связанных с более равномерным распределением возможностей в сфере потребления и доходов.

43. Развивающиеся страны должны тщательно анализировать порядок очередности выполнения задач и осуществления политики в области образования. Необходимо принять дальнейшие меры по ориентации системы образования на потребности развития, включая развитие в сельских районах, и по расширению всех возможных средств профессиональной подготовки для выпуска специалистов необходимого уровня.

44. Следует принять дальнейшие меры в целях развития и улучшения системы медицинского обслуживания и обеспечения таким обслуживанием всего населения. Развивающимся странам надлежит ориентироваться на такую политику в области демографии, которая согласуется с их собственной концепцией развития и соответствует человеческому достоинству. Страны, стремящиеся уменьшить темпы роста населения, должны расширить сеть услуг в области планирования семьи.

45. Развивающимся странам следует прилагать большие усилия в целях повышения коэффициента накопления. Бюджетная и налоговая процедуры должны быть укреплены как с целью более полной мобилизации внутренних финансовых ресурсов, так и с целью улучшения распределения доходов. Среди других средств увеличения внутренних доходов следует разработать — в тех случаях, когда это требуется, — новые и более эффективные налоговые нормы и процедуры налогового обложения. Следует поощрять соответствующие финансовые учреждения на мобилизацию индивидуальных сбережений и обеспечение использования их в целях выполнения первоочередных задач.

46. Развивающиеся страны должны, когда это необходимо, предпринимать законодательные и административные шаги, с тем чтобы поощрять приток иностранных капиталовложений и регулировать деятельность иностранных частных вкладчиков капитала, включая их договорные мероприятия, так, чтобы она была совместимой с целями и первоочередными задачами национального развития. Развивающиеся страны также должны принять необходимые меры для контроля над оттоком капитала, как отечественного, так и иностранного.

47. Развивающиеся страны должны продолжать расширять свои усилия по развитию экспорта, включая усилия, направленные на диверсификацию их экспорта, с постоянным увеличением доли готовых изделий и полуфабрикатов.

48. Развивающиеся страны должны принимать дальнейшие и энергичные меры с целью расширения экономического сотрудничества между собой на региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях. Они должны стремиться к установлению и/или укреплению сотрудничества в области транспорта и связи и, по мере необходимости, учреждений с целью поощрения содействия такому сотрудничеству. В зависимости от конкретных обстоятельств сотрудничество может осуществляться в различных формах, включая взаимовыгодное производство товаров, торговые и тарифные соглашения, осуществление совместных усилий по созданию или совершенствованию соответствующего аппарата, имеющего своей целью защиту цен экспортируемых ими товаров, а также улучшение их доступа на рынки и стабилизацию рынков в интересах этих стран, и посредством объединения ресурсов и осуществления совместных усилий в валютных и

финансовых вопросах и в области науки и техники.

49. В таких планах сотрудничества между развивающимися странами особое внимание следует уделять проблемам наименее развитых среди развивающихся стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В частности, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, посредством соответствующих соглашений необходимо обеспечить свободный доступ к морю и от моря.

#### **В. Меры, которые должны быть приняты развитыми странами**

50. Развитые страны должны присоединиться к международным товарным соглашениям, направленным на содействие развитию. Они должны, в частности, ускорить процесс ратификации и выполнение таких уже заключенных соглашений, как Международное соглашение по какао 1972 года. Пока не будет достигнуто соглашение по ряду общих принципов политики ценообразования и в отношении доступа на рынки сырьевых товаров, политика ценообразования для сырьевых товаров может быть определена экспортирующими странами в свете преобладающих условий рынка, при гарантии того, что она будет выгодной для производителей и справедливой по отношению как к производителям, так и к потребителям, с учетом потребностей развития развивающихся стран. Развитые страны должны также сократить, а затем и ликвидировать в необходимый период времени любые возможные отрицательные воздействия своей сельскохозяйственной политики по отношению к поставщикам из развивающихся стран. Им также, в частности, необходимо уделять пристальное внимание возможной взаимодополняемости поощрения развития и их собственных соображений, связанных с окружающей средой, в пользу выбора некоторых импортных природных сырьевых материалов взамен отечественных синтетических.

51. Развитые страны, которые еще не ввели всеобщую систему преференций для импорта готовой продукции и полуфабрикатов из развивающихся стран, должны принять необходимые меры, чтобы ввести в действие такую систему без промедления. К другим странам обращается настоятельный призыв предпринять решительные усилия, направленные на расширение и либерализацию существующей системы.

52. Развитым странам следует поощрять понимание широкой общественностью выгод возникающего международного разделения труда не только для развивающихся стран, но и для самих экономически развитых стран. В этой связи, прибегая в исключительных случаях к изъятиемной оговорке, развитые страны должны предпринимать особые усилия для того, чтобы избежать в максимально возможной степени отрицательного воздействия таких оговорок на экспорт развивающихся стран, принимая любые возможные меры, включая изменение существ-

вующих оговорок, применяемых в отношении развивающихся стран. Развитые страны должны в соответствующих случаях предоставлять помощь в переориентировке деятельности своих рабочих и предприятий, которые не могут более конкурировать с поставщиками развивающихся стран, содействуя тем самым обеспечению лучшего внутреннего распределения ресурсов и развитию экспорта готовых изделий и полуфабрикатов развивающихся стран.

53. Важно, чтобы многосторонние торговые переговоры обеспечили значительные и устойчивые результаты для экспортной торговли развивающихся стран. Все развивающиеся страны должны принимать полное и равноправное участие в переговорах. Переговоры должны быть направлены на обеспечение дополнительных выгод для международной торговли развивающихся стран, с тем чтобы добиться существенного роста их поступлений иностранной валюты, диверсификации их экспорта и ускорения темпов роста их торговли с учетом потребностей их развития, и тем самым способствовать достижению целей Международной стратегии развития. В число основных целей, направляющих эти переговоры, будут входить согласованные на совещании министров в Токио концепции взаимности и предоставления специального и более благоприятного режима посредством принятия особых мер в пользу развивающихся стран путем переговоров там, где это возможно и целесообразно. В ходе переговоров не должно быть никакого замораживания мер, благоприятствующих выполнению заданий по торговле и других заданий, установленных в Международной стратегии развития.

54. Принятие Конференцией Организации Объединенных Наций по вопросу об уставе линейных конференций общеприемлемого устава линейных конференций и его неотложное проведение в жизнь явится важным средством регулирования и повышения эффективности международных линейных морских перевозок, содействия упорядоченному расширению мировой морской торговли, улучшающему положение развивающихся стран в области морских перевозок, и оказания им помощи в увеличении их чистых валютных поступлений. Устав должен способствовать установлению фрахтовых ставок, справедливых как для грузоотправителей, так и для грузоперевозчиков.

55. Ввиду серьезных задержек, выявившихся в прогрессе на пути к достижению общих целевых заданий в отношении передачи финансовых ресурсов развивающимся странам, развитые страны, отстающие в выполнении соответствующих целевых заданий, должны приложить все возможные дополнительные усилия для расширения передачи финансовых ресурсов с целью достижения принятых целевых заданий, изложенных в Стратегии. Развитые страны, которые в состоянии выполнить целевые задания, должны приложить все усилия, чтобы превзойти их. Очень большое значение следует придавать за-

данию, относящемуся к передаче официальной помощи в целях развития, как наиболее конкретному показателю усилий развитых стран и, следовательно, наиболее осязаемому выражению международной солидарности. Кроме того, целью должна быть заблаговременная выработка более точного и недвусмысленного определения этого задания для среднесрочного обзора. Условия передачи, то есть сроки платежей, процентные ставки и льготные сроки, также должны быть смягчены в тех случаях, когда это не было сделано в последнее время, и следует увеличить пропорцию, предоставляемую на основе субсидий или безвозмездно.

56. Тенденция к обеспечению передачи во все возрастающей пропорции через многосторонние организации должна продолжаться. Участвующие в международных финансовых организациях страны должны уделить дальнейшее внимание лучшим методам защиты развивающихся стран от неблагоприятных последствий понижения экспортных цен или поступлений, в том числе путем разработки плана дополнительного финансирования. Однако в будущем следует уделять больше внимания предоставлению международными финансовыми учреждениями займов по программам тем странам, которые в этой области испытывают трудности.

57. Развитые страны должны оказать помощь в решении проблем задолженности развивающихся стран, которые становятся все более серьезными. Всеми возможными средствами они должны оказывать помощь в предупреждении ожидаемых платежных кризисов, в частности путем повторного финансирования прошлой задолженности на подходящих и справедливых условиях, принимая во внимание тот факт, что эта проблема не может быть решена в отдельности и должна решаться с должным учетом общих проблем развития развивающихся стран.

58. Удовлетворительная и скорейшая реформа международной валютной системы отвечает интересам всех стран, развитых и развивающихся. Особое внимание следует уделять воздействию международного валютного кризиса на развивающиеся страны, в частности в том, что касается надлежащего состояния и объема их резервов, постоянного роста их экспортных поступлений, цен на их экспортные товары и условий их торговли. Принимаемые в этом отношении меры должны справедливо учитывать интересы всех стран. Обеспечение полного и эффективного участия развивающихся стран в обсуждении вопросов и процессе принятия решений относительно реформы является обнадеживающим фактором. Кроме того, необходимо подчеркнуть роль Комитета по вопросу о реформе международной валютной системы и связанным с этим вопросам, учрежденного Советом управляющих Международного валютного фонда и известного также как Комитет 20-ти, как органа, несущего полную ответственность за все переговоры по этой реформе.

59. Реформированная валютная система должна быть направлена на достижение универсальности и в ней должны учитываться интересы международного сообщества в целом, что будет способствовать развитию системы мировых экономических отношений, основанной на равенстве и интересах всех стран. В переговорах на соответствующих форумах относительно реформы международной валютной системы особое внимание должно быть уделено следующим вопросам:

- a) признанию необходимости обеспечения надлежащей степени гибкости новой валютной системы, с тем чтобы она, в частности, особо учитывала специфические условия и конкретные структурные проблемы развивающихся стран;
- b) обращению к Международному валютному фонду с предложением уделять внимание проблемам развивающихся стран, в частности в ходе предстоящего пересмотра своих текущих квот, а через них, следовательно, и структуры голосования;
- c) необходимости пересмотра методов операций Международного валютного фонда, в особенности сроков как погашения кредитов, так и «резервных» соглашений, системы компенсационного финансирования и условий финансирования буферных товарных запасов, с тем чтобы дать возможность развивающимся странам более эффективно использовать их;
- d) достижению в рамках реформы международной валютной системы по возможности в кратчайшие сроки в соответствии с графиком, установленным Комитетом 20-ти, решения еще не решенных вопросов, включая вопрос об установлении связи между специальными правами заимствования и дополнительным финансированием развития;
- e) надлежащему и упорядоченному созданию Международным валютным фондом дополнительных специальных прав заимствования, которые будут определяться на основе всемирных потребностей в ликвидных средствах;
- f) дальнейшему изучению предложений о создании нового фонда для предоставления развивающимся странам финансирования платежного баланса на более длительный срок;
- g) изъятию, когда это только возможно, развивающихся стран из-под контроля над импортом и оттоком капитала в связи с их платежными балансами и необходимости учитывать особые условия развивающихся стран при оценке контрольных мер, которые эти страны считают необходимым применить.

60. Принципиально важно отметить, что реформированная валютная система создавала условия для содействия притоку реальных ресурсов из развитых стран в развивающиеся страны и содействовала реализации в этих целях.

61. Следует в согласованном порядке решить проблемы в валютной, торговой и финансовой областях с учетом их взаимозависимости, путем надлежащих консультаций, как это предусматривается в соответствующих резолюциях Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, при полном участии развитых и развивающихся стран.

62. Развитым странам следует предпринять энергичные усилия с целью облегчения и поощрения передачи технических знаний развивающимся странам в соответствии с потребностями последних. В этой связи в распоряжение развивающихся стран должен быть предоставлен более широкий круг возможных технических знаний, с тем чтобы они могли выбрать те из них, которые лучше всего отвечают их конкретным условиям. Развитым странам следует быть готовыми, по просьбе развивающихся стран в рамках их программ помощи, значительно увеличить их непосредственную помощь развивающимся странам в проведении их программ исследований и разработок и в разработке надлежащих видов местной технологии. Кроме того, в ходе своих исследований и разработок они должны содействовать, в сотрудничестве с развивающимися странами, составлению всесторонних программ, способствующих ускорению научно-технического развития последних. Более того, следует предпринять надлежащие усилия с целью согласования торговой практики, регулирующей передачу технических знаний, с потребностями развития.

63. Следует разработать и надлежащим образом претворить в жизнь, в связи с программой содействия передаче технических знаний развивающимся странам, новые международные соглашения в отношении передачи технических знаний, в целях содействия выполнению положений, содержащихся в Стратегии, а также в соответствующих резолюциях Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В этой связи необходимо безотлагательно уделить внимание разработке кодекса в области передачи технических знаний развивающимся странам.

64. Учитывая тот вклад, который может внести в процесс развития экономическое сотрудничество между развивающимися странами, такие усилия должны получать все большую поддержку со стороны развитых стран и соответствующих международных учреждений в виде экономической, финансовой и технической помощи, особенно в области торговли и для целей развития транспорта и связи между развивающимися странами, а также в других связанных с этим областях.

65. Развитые страны должны уделить самое первоочередное внимание срочному осуществлению, на основе резолюции 62 (III) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 19 мая 1972 года<sup>80</sup>, особых мер в пользу наименее развитых стран, особенно в области торговой политики, и попытаться разработать и осуществить новые меры во всех областях, особенно в торговле и финансировании, с тем чтобы позволить наименее развитым странам извлекать справедливые выгоды из общих мер, разработанных в интересах всех развивающихся стран.

66. Как это предусматривается в резолюции 63 (III) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 19 мая 1972 года<sup>80</sup>, следует принять при технической и финансовой помощи развитых стран и международных финансовых учреждений срочные и всеобъемлющие меры в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для удовлетворения их особых нужд. Усилия развивающихся стран, направленные на экономическое сотрудничество с соседними странами, не имеющими выхода к морю, должны получить активную поддержку развитых стран.

#### **С. Меры, которые должны быть приняты международным сообществом**

67. Учитывая связь, которая должна существовать между процессом разрядки напряженности и созданием благоприятных условий для международного сотрудничества во всех областях, все страны должны активно содействовать осуществлению всеобщего и полного разоружения путем принятия эффективных мер. Ресурсы, которые могут быть высвобождены в результате принятия эффективных мер фактического разоружения, должны быть использованы для содействия экономическому и социальному развитию всех народов. Высвобождение ресурсов в результате таких мер должно увеличить возможности развитых стран в отношении поддержки усилий развивающихся стран, направленных на ускорение их экономического и социального прогресса.

68. В соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и в целях обеспечения условий, необходимых для претворения в жизнь Международной стратегии развития, членам международного сообщества следует предпринять, совместно и в индивидуальном порядке, энергичные и конкретные шаги и действия в поддержку соответствующих народов с целью ликвидации колониализма, расовой дискриминации, апартеида и иностранной оккупации территорий, восстановления их национального суверенитета, территориальной целостности

<sup>80</sup> См. *Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, третья сессия, т. 1, Доклад и приложения* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.II.D.4), приложение I.A.

и их неотъемлемых и основных прав и обеспечения прочного мира, справедливости и постоянного прогресса во всем мире.

69. Хотя основная ответственность за осуществление целей и политики Международной стратегии развития зависит от политической решимости отдельных правительств действовать в духе партнерства и общих интересов, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, в которых представлены эти правительства, могут и должны внести свой важный вклад. Таким образом, все правительства настоятельно призываются привести свою политику в области развития не только на индивидуальной, но и через посредство этих организаций на совместной основе в соответствии с потребностью последовательного и целенаправленного осуществления Стратегии. Организации системы Организации Объединенных Наций как коллективное орудие мирового сообщества настоятельно призываются в свете первого опыта проведения всестороннего обзора и оценки активизировать и сделать более гармоничной их деятельность в области осуществления Стратегии в рамках своей компетенции, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором усилия учреждений этой системы принесли бы максимальные результаты. В этой связи они должны усилить поиски творческих межучрежденческих подходов, направленных на устранение причин слабого развития, на укрепление экономических и социальных структур и подготовку кадров развивающихся стран, необходимых им для своего развития, и на оказание помощи развивающимся странам в их усилиях по мобилизации и использованию своих национальных ресурсов. Заинтересованным международным организациям вне системы Организации Объединенных Наций также предлагается направлять свою деятельность на содействие осуществлению Международной стратегии развития.

2204-е пленарное заседание  
17 декабря 1973 года

#### **3177 (XXVIII). Экономическое сотрудничество между развивающимися странами**

*Генеральная Ассамблея,*

*признавая, что в осуществление принципов, изложенных в пунктах 30 и 40 Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций<sup>81</sup>, развивающиеся страны прилагают значительные усилия для развития торговли между ними и установления или укрепления регионального, субрегионального или межрегионального экономического сотрудничества и/или интеграции,*

*ссылаясь на свою резолюцию 2974 (XXVII) от 14 декабря 1972 года о сотрудничестве между развивающимися странами в рамках программ*

<sup>81</sup> Резолюция 2626 (XXV).