



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
LIMITED

E/C.10/1994/L.1/Add.3
9 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

Двадцатая сессия

Женева, 2-11 мая 1994 года

Пункт 11 повестки дня

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОМИССИИ О РАБОТЕ ЕЕ ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

Докладчик:

Проект доклада

Глава ____

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРЯМЫХ
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ,
ВКЛЮЧАЯ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ

Международные договоренности и соглашения по вопросам
прямых иностранных инвестиций и транснациональных
корпораций

Комиссия рассмотрела пункт 6 своей повестки дня на ____ заседании 5 мая 1994 года. Комиссия заслушала сообщения представителя секретариата Генерального соглашения по тарифам и торговле, представителя секретариата Организации экономического сотрудничества и развития и представителя секретариата Международной организации труда.

GE.94-52009/ (R)

Председатель Комиссии выступил со вступительным словом по данному пункту повестки дня, напомнив, что Комиссия призвана обсуждать важные новые моменты, касающиеся международных договоренностей и соглашений по вопросам прямых иностранных инвестиций и транснациональных корпораций. Он отметил, что растущая роль транснациональных корпораций в системе транснациональной экономической деятельности ведет к осмыслению вопроса об общей регламентации деятельности ТНК, в частности в свете формирования возглавляемых ТНК интегрированных международных производственных систем и все более глубоких и сложных трансграничных экономических взаимосвязей. Он отметил, что в рамках этого пункта повестки дня Комиссия обычно рассматривала доклады о ходе переговоров по кодексу поведения транснациональных корпораций, до того как несколько лет назад Комиссия решила прервать эти переговоры. Тем не менее межправительственное сотрудничество в области прямых иностранных инвестиций активизировалось, что стало результатом политических усилий правительств по созданию благоприятного климата для прямых иностранных инвестиций и деятельности транснациональных корпораций в рамках более широких усилий по содействию трансграничной экономической деятельности. Наиболее важным за последние несколько лет событием на многостороннем уровне стало завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Непосредственное отношение к ПИИ имеют соглашения о связанных с торговлей инвестиционных мерах и о международной торговле услугами. Еще одним важным новым моментом стала подготовка Руководящих принципов Всемирного банка о режиме прямых иностранных инвестиций. В ОЭСР рассматривается новая инициатива, нацеленная на сведение воедино ряда существующих документов в рамках более общего правового акта о прямых иностранных инвестициях. Кроме того, особого внимания Комиссии заслуживает принятая МОТ Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, поскольку в ней большое внимание уделяется социальной политике, являющейся на данном этапе одной из первоочередных областей деятельности правительств. Поэтому эти усилия, вероятно, окажут значительное воздействие на международную политику в области прямых иностранных инвестиций, а также на сотрудничество в данной области в предстоящий период. В соответствии с просьбой, с которой Комиссия обратилась на своей предыдущей сессии, Председатель предложил представителям организаций, предпринимающих такие усилия, выступить с сообщениями.

Представитель секретариата Генерального соглашения по тарифам и торговле отметил успешное завершение в декабре 1993 года Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и официальное принятие 15 апреля 1994 года согласованных документов, что имеет исключительно большое значение для инвестиционного климата во всех районах мира как внутри стран, так и на международном уровне, поскольку тем самым либерализуется доступ к рынкам и открываются новые возможности производственных капиталовложений. Наиболее важные соглашения, затрагивающие прямые иностранные инвестиции, - это Соглашение по связанным с торговлей мерам в области капиталовложений (ТМК),

Генеральное соглашение по торговле услугами и Соглашение по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). Он пояснил ключевые моменты Соглашения по ТМК. В рамках этого соглашения через пять лет будет проведено рассмотрение дополнительных положений, касающихся инвестиций и политики конкуренции. Хотя ТМК являются одной из трех новых областей, рассмотренных на Уругвайском раунде, итоги переговоров по этим вопросам оказались, несомненно, гораздо более скромными, чем в других областях. Коснувшись Генерального соглашения по торговле услугами (ГСТУ), оратор пояснил некоторые из наиболее существенных его моментов, включая определение и охват четырех главных форм торговли услугами. В частности, такие ее формы, которые связаны с коммерческим присутствием и присутствием физических лиц в другой стране, имеют непосредственное отношение к проблематике ПИИ, поскольку в числе прочего они охватывают право доступа иностранных поставщиков услуг и применяемый к ним режим. Он отметил три категории обязательств, установленных в ГСТУ. К первой категории относятся обязательства, применимые к торговле услугами в целом, включая, в частности, основные требования режима наибольшего благоприятствования, транспарентности законов и иных нормативных актов, наличия беспристрастных механизмов обзора и средств судебной защиты, а также унификации критериев выдачи разрешений и лицензий поставщикам услуг. Ко второй категории обязательств относятся конкретные обязательства, содержащиеся в таблицах уступок каждого государства-участника. Таким образом, требование предоставления национального режима обуславливается включением такого обязательства в таблицу уступок данного участника в соответствии с любыми предусмотренными в ней условиями или оговорками. В свою очередь, такие обязательства ведут к обязательству уведомлять Совет по торговле услугами о любых новых законодательных актах или административных процедурах, в существенной степени затрагивающих торговлю услугами. Все члены Всемирной торговой организации должны иметь таблицы обязательств по услугам. Хотя первоначальные обязательства, уже содержащиеся в приложении к Соглашению, являются значительными, оратор указал, что имеется понимание того, что это всего лишь начало. Через пятилетние интервалы будут проводиться последующие переговоры. Кроме того, решение, принятое министрами в Марракеше, предусматривает проведение переговоров по ряду областей, включая перемещение физических лиц, финансовые услуги, морские перевозки и базовые услуги связи, которые должны возобновиться в самое ближайшее время. ГСТУ дает развивающимся странам достаточную свободу действий в достижении своих приоритетов развития и открытии нескольких отраслей услуг или либерализации нескольких видов операций. Особые положения предусмотрены в отношении наименее развитых стран. К третьей категории основных положений ГСТУ относятся положения, содержащиеся в различных приложениях по конкретным секторам услуг.

Оратор пояснил, что Соглашение по ТАПИС прямо не рассматривает инвестиционные вопросы, однако в нем затрагивается важный аспект правового регулирования иностранных

инвестиций – защита интеллектуальной собственности. Оно охватывает все основные области прав интеллектуальной собственности и устанавливает минимальные стандарты реальной защиты по каждой категории прав. Впервые в международном праве это соглашение требует, чтобы государства-участники обеспечили в рамках своего внутригосударственного права эффективные процедуры и средства судебной защиты для обеспечения охраны прав интеллектуальной собственности.

Представитель секретариата ОЭСР заявил, что одной из главных целей ОЭСР является содействие ее государствам-членам в либерализации международной торговли товарами и услугами и в постепенном создании системы свободного движения капиталов. Для достижения этой цели организация располагает широким набором средств сотрудничества. Они являются реальным выражением принятых государствами-членами важных обязательств по содействию прямым иностранным инвестициям – одному из важнейших элементов международных экономических связей. До настоящего времени развитие такого сотрудничества имело две основные опоры: кодексы либерализации движения капитала и текущих невидимых операций и документ о национальном режиме, являющийся составной частью Декларации 1976 года и решений о международных инвестициях и многонациональных предприятиях. Хотя эти документы имеют разное происхождение и сферу охвата, вместе взятые они охватывают все операции по прямому инвестированию, будь то предприятий-нерезидентов или учрежденных в данной стране предприятий под иностранным контролем. Они устанавливают два фундаментальных принципа: право доступа и национальный режим; соответствующие процедуры представляют собой наиболее детально разработанные многосторонние правила, действующие сегодня на международном уровне. Другим важным элементом Декларации 1976 года являются Руководящие принципы в отношении многонациональных предприятий. Эти принципы являются комплексом рекомендаций для транснациональных предприятий, касающихся их практики в таких областях, как предание гласности информации, финансовые и бюджетные вопросы, наука и техника, охрана окружающей среды, защита потребителей, ограничительная деловая практика, занятость и трудовые отношения. Оратор подчеркнул, что за ряд лет два комитета, занимающихся вопросами толкования и применения этих документов, предприняли большие усилия по расширению масштабов применения документов ОЭСР, касающихся размещения прямых инвестиций, и обеспечению единообразного толкования норм в этой области государствами-членами. Таким образом, помимо укрепления процедур осуществления обязательств, принятых в соответствии с этими документами, Совет министров ОЭСР просил секретариат изучить целесообразность и преимущества имеющего более широкий охват документа об инвестициях. В этой работе могли бы учитываться тенденции инвестиционных потоков и инвестиционных инструментов, а также положения документа о национальном режиме и кодексов либерализации. Кроме того, могли бы рассматриваться другие принципы, зафиксированные в двусторонних инвестиционных договорах государств-членов, а также возможность укрепления процедур урегулирования

споров. Более широкий инвестиционный документ был бы в принципе юридически обязательным для государств-членов ОЭСР, однако он также мог бы быть открыт для подписания странами, не являющимися членами ОЭСР. Хотя эта работа еще только начинается и трудно предсказать ее окончательный итог, предпринимаются усилия по подготовке элементов проекта документа до конца текущего года.

Представитель секретариата МОТ отметил, что Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, стала ответом МОТ на растущую транснационализацию мирового хозяйства и усиление роли прямых иностранных инвестиций в плане занятости, условий труда и трудовых отношений, а также их влияния на уровень жизни во всех районах мира. Для МОТ – организации, где работодатели и трудящиеся представлены наравне с правительствами, – эти проблемы имеют исключительную важность. Охарактеризовав основное содержание Трехсторонней декларации, оратор перешел к механизмам, созданным в МОТ для осуществления ее положений. Он подчеркнул, что, хотя Декларация имеет силу рекомендации, процедура, утвержденная Руководящим советом, дает возможность сторонам, считающим, что их интересы были нарушены, представлять просьбы о толковании ее положений в случае разногласий по вопросам ее применения. Он охарактеризовал процедуры, предусмотренные для рассмотрения таких просьб, и отметил, что из более 50 просьб, представленных к настоящему времени, могли быть рассмотрены лишь немногие, поскольку остальные просьбы касались вопросов, которые в принципе следует рассматривать в рамках механизмов некоторых конвенций МОТ. Он далее подчеркнул, что Трехсторонняя декларация дает необходимую "социальную основу" для переговоров по трудовым и социальным проблемам. Она в полной мере учитывает требования изменяющейся международной социально-экономической среды и стала вкладом в установление норм, на основе которых может быть налажено конструктивное взаимодействие правительств, работодателей и занятых, несущих соразмерную долю ответственности за активизацию социально-экономического развития. Она не только оказывает влияние на трудовые регламентации, коллективные соглашения и национальную политику регулирования трудовых отношений в связи ТНК, но и, будучи трехсторонним, добровольно принятым документом, обуславливает необходимость признания всеми странами уровня их взаимозависимости, а значит и ответственности за проведение консультаций и сотрудничество друг с другом. В заключение оратор заявил, что по мере нарастания либерализации политики в области ПИИ и приватизации Декларация подкрепляет тот тезис, что трехстороннее сотрудничество, диалог и гласность, а также разработка адекватных национальных регламентаций могут сыграть центральную роль в реализации максимального положительного результата во многих социально-экономических областях.

Один из делегатов, сославшись на выступление представителя Всемирного банка на предыдущей сессии Комиссии, охарактеризовавшего Руководящие принципы, касающиеся режима прямых иностранных инвестиций, принятые Всемирным банком, задал представителю секретариата ОЭСР вопрос о том, каковы различия и сходства между этим документом и

только что охарактеризованными им Руководящими принципами ОЭСР. Представитель ОЭСР пояснил, что, несмотря на сходство их названий, два эти документа по сути дела являются совершенно различными. Если Руководящие принципы Всемирного банка адресованы правительствам и в них рассматривается ряд стандартов режима, предоставляемого иностранным инвесторам в целях привлечения инвестиций, то Руководящие принципы ОЭСР адресованы транснациональным корпорациям и содержат стандарты, касающиеся их деятельности как "законопослушных" корпораций. Руководящие принципы Всемирного банка также отличаются от всех рассматривавшихся только что документов тем, что они не содержат механизмов последующих действий или осуществления.

Другая делегация задала вопрос представителю секретариата МОТ о том, какие гарантии предусматриваются в Трехсторонней декларации МОТ в вопросах труда молодежи и женщин. В отношении труда молодежи представитель МОТ ответил, что подход Трехсторонней декларации заключается в том, что условия, применимые к транснациональным корпорациям, должны отличаться от условий, применимых к национальным предприятиям в принимающих странах. В том что касается труда женщин, то в Декларации содержится положение, запрещающее дискриминацию по признаку пола, расы, национальности, религии или политических убеждений.

Председатель просил пояснить, предлагалось ли на министерском совещании ГАТТ в Марракеше, чтобы вновь созданная Всемирная торговая организация вела работу в области торговли и инвестиций или торговли и конкуренции. Отмечалось, что в настоящее время существует лишь комитет по торговле и окружающей среде. Вместе с тем в новых соглашениях Уругвайского раунда политика в области конкуренции и ограничительная практика компаний затрагиваются в различных аспектах, в особенности в контексте ГСТУ, которое предусматривает проведение консультаций по данному вопросу. В других соглашениях по торговле товарами также имеются некоторые положения, касающиеся необходимости рассмотрения в будущем вопросов конкуренции.

Другая делегация просила представителя ОЭСР разъяснить тот тезис эксперта-консультанта, что наиболее обнадеживающие перспективы заключения всеобъемлющего документа по прямым иностранным инвестициям связаны с разрабатываемым ныне ОЭСР документом более широкого охвата. Представитель ОЭСР пояснил что, хотя государства - члены ОЭСР планируют принять более широкий документ, который в принципе будет носить для них обязательный характер, ОЭСР всегда придерживалась гибкого подхода к открытию своих международно-правовых актов для подписания нечленами, если те изъявят желание принять установленные в них обязательства. Он сослался на недавние примеры принятия нечленами некоторых правовых актов ОЭСР.

Представитель Международной организации потребительских союзов заявила, что ее организация, разумеется, разочарована тем, что переговоры по предложенному кодексу поведения транснациональных корпораций Организации Объединенных Наций зашли в тупик, отметив вместе с тем резолюцию, принятую на специальном консультативном совещании по

кодексу поведения в июле 1992 года, о новом подходе, который мог бы "предусматривать подготовку руководящих принципов и/или любого другого международно-правового документа по иностранным инвестициям". Она заявила, что ее организация поддерживает предложение о разработке единого международно-правового акта, основанного на добровольных кодексах и руководящих принципах, таких, как Руководящие принципы ОЭСР в отношении многонациональных предприятий, Хартия устойчивого развития Международной торговой палаты и Руководящие принципы защиты потребителей Организации Объединенных Наций. Вновь созданная Всемирная торговая организация могла бы также разработать нормы, касающиеся прямых иностранных инвестиций в таких областях, как политика конкуренции и торговля и окружающая среда. Ее организация призывает правительства разработать такие руководящие принципы, основывающиеся главным образом на ныне действующих обязательных и рекомендательных многосторонних правовых актах, и дать Отделу по транснациональным корпорациям и инвестициям ЮНКТАД мандат и ресурсы, которые обеспечивали бы разработку и осуществление руководящих принципов. МОПС надеется, что правительства будут соблюдать лежащие на них в этой области обязательства.

Решение Комиссии

Комиссия выразила свою признательность представителям организаций, выступившим с сообщениями.