



Генеральная Ассамблея

Distr. GENERAL
A/CONF.169/RPM.2
25 February 1994
RUSSIAN
Original: ENGLISH

ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД АФРИКАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ
К ДЕВЯТОМУ КОНГРЕССУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ
С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Кампала, Уганда, 14-18 февраля 1994 года

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|---|---------------|-----------------|
| РЕКОМЕНДАЦИИ | | 3 |
| Резолюция. Эффективные меры против национальной и транснациональной преступности | | 3 |
| Декларация Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | | 9 |
| ВВЕДЕНИЕ | 1 | 13 |
| <u>Глава</u> | | |
| I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ | 2-15 | 13 |
| A. Сроки и место проведения Сессии | 2 | 13 |
| B. Участники | 3 | 13 |
| C. Открытие Сессии | 4-12 | 13 |
| D. Выборы должностных лиц | 13 | 15 |
| E. Утверждение повестки дня | 14 | 15 |
| F. Список документов | 15 | 15 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|--|---------------|-----------------|
| II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЙ | 16-88 | 16 |
| Тема 1: Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия | 16-37 | 16 |
| Тема 2: Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество | 38-56 | 21 |
| Тема 3: Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов | 57-77 | 25 |
| Тема 4: Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы | 78-88 | 29 |
| III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ | 89-90 | 31 |

Приложения

| | |
|-----------------------------|----|
| I. Список участников | 33 |
| II. Список документов | 38 |

РЕКОМЕНДАЦИИ

Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями после широкого обсуждения различных вопросов, связанных с четырьмя основными темами предварительной повестки дня девятого Конгресса, указанными в руководстве для дискуссии (A/CONF.169/PM.1), единогласно приняло изложенные ниже резолюцию и декларацию, рекомендовав представить их третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций для дальнейшего рассмотрения и принятия соответствующих решений.

Резолюция

Эффективные меры против национальной и транснациональной преступности

Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

принимая во внимание цели Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности снижение уровня преступности, повышение эффективности и результативности правоохранительной деятельности и отправления правосудия, соблюдение прав человека и содействие обеспечению самых высоких стандартов справедливости, гуманности и профессионального поведения,

принимая также во внимание резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также резолюции 1992/24 и 1993/32 Экономического и Социального Совета о подготовке к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

будучи обеспокоено внешней задолженностью, которая приобретает все более серьезный характер, и ограничениями, которые она накладывает на большинство африканских государств в деле выполнения программ структурной перестройки и которые имеют негативные последствия, вызывая безработицу и перемещение населения, что в свою очередь создает благоприятную почву для нарушений общественного порядка и новых форм преступности,

отмечая серьезный характер миграции, возникшей в результате неустойчивости экономического положения и политической нестабильности, а также ее все возрастающее воздействие на преступную деятельность,

будучи глубоко встревожено быстрым ростом и серьезным характером терроризма как одной из форм преступности с применением насилия, которая создает прямую угрозу безопасности граждан, а также безопасности стран и международной стабильности,

будучи глубоко встревожено также быстрым ростом и изощренностью организованной транснациональной преступности, в частности расширением масштабов незаконного ввоза иностранцев, незаконного оборота наркотиков и оружия, а также влиянием такой деятельности на общество,

будучи встревожено ростом числа автомобильных краж на континенте, а также объемами средств, получаемых организованными преступными группами, которые используют отсутствие международного сотрудничества в области контроля за такой незаконной торговлей,

будучи глубоко встревожено также ростом преступности в городах и угрозой, которую она создает для развития городов и национального развития, учитывая, в частности, неустойчивое состояние экономики и стремительные социальные преобразования,

сознавая настоятельную необходимость в расширении международного сотрудничества в целях предупреждения непрекращающегося перевода средств, получаемых в результате незаконной деятельности, через национальные границы преступными организациями, которые используют недостатки международного сотрудничества, что позволяет им избегать обнаружения,

будучи обеспокоено тем фактом, что уголовное преследование и сбор доказательств серьезно осложняются из-за отсутствия свидетелей совершения преступления в стране, в которой это преступление совершено,

сознавая растущую угрозу обществу, которую создают преступления против окружающей среды, в частности, связанные с неправильным использованием и незаконным сбросом вредных отходов,

признавая исключительно важную роль Организации Объединенных Наций, а также важность деятельности региональных институтов по предупреждению преступности и уголовному правосудию в разработке стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом существующих в регионах политических, экономических, социальных и культурных потребностей.

1. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

1. просит девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями разработать эффективные стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые способствовали бы оказанию технической помощи в соответствующих областях, в частности, выступая в качестве форума, на котором могут согласовываться потребности в технической помощи и возможности доноров;

2. предлагает девятому Конгрессу подчеркнуть важность таких традиционных механизмов правосудия, как процессы посредничества, общественного примирения, реституция, компенсация и меры, не связанные с тюремным заключением, учитывая их потенциал для выработки новых стратегий борьбы с преступностью, уменьшения переполненности тюрем и общую потребность в восстановлении доверия к судебной системе;

3. предлагает девятому Конгрессу уделить особое внимание и посвятить достаточно времени проведению запланированных семинаров и просит Секретариат продолжать сотрудничать с различными неправительственными организациями в организации вспомогательных совещаний по соответствующим вопросам;

4. просит также девятый Конгресс определить эффективные меры по предупреждению коррупции среди государственных должностных лиц в рамках запланированного обсуждения на пленарных заседаниях, принимая во внимание успешный опыт в этой области;

5. призывает государства-члены африканского региона принять активное участие в работе девятого Конгресса, подготовить национальные доклады и включить в состав своих делегаций высокопоставленных должностных лиц и лиц, ответственных за разработку политики, представляющих различные секторы системы уголовного правосудия;

6. просит Генерального секретаря принять все меры для обеспечения участия в работе девятого Конгресса как можно большего количества государств-членов, включая предоставление необходимых ресурсов для оплаты путевых расходов и суточных делегатов из наименее развитых стран.

II. Международное сотрудничество в укреплении законности
и практическая техническая помощь, включая содействие
осуществлению программы Организации Объединенных Наций
в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия

1. настоятельно призывает государства-члены продолжать прилагать все возможные усилия для укрепления законности, включая пропаганду, использование и применение признанных международных инструментов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

2. призывает соответствующие межправительственные и неправительственные организации продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в подготовке руководств и учебных программ и в организации в африканском регионе учебных курсов в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия;

3. настоятельно призывает Программу развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк, а также международные, региональные и национальные финансовые учреждения поддерживать мероприятия по техническому сотрудничеству, направленные на укрепление правопорядка и взаимодействие с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью обеспечения должной координации;

4. просит вновь Генерального секретаря обеспечить выполнение резолюций 46/152, 47/91 и 48/103 Генеральной Ассамблеи и резолюций 1992/22 и 1993/34 Экономического и Социального Совета, предоставив ресурсы, необходимые для осуществления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, учитывая все возрастающее число запросов государств-членов предоставить им техническую помощь, и преобразовав Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию в отдел, возглавляемый директором;

5. предлагает также Генеральному секретарю в качестве одной из мер по укреплению законности продолжать включать в операции по поддержанию мира мероприятия по восстановлению и реформированию систем уголовного правосудия и высоко оценивает усилия, предпринимаемые отделом юстиции в Сомали;

6. настоятельно рекомендует выступить с инициативой организации под эгидой Организации Объединенных Наций такой международной акции, как международный день или неделя по предупреждению преступности, с тем чтобы обратить внимание на проблемы преступности на глобальном уровне, а также на необходимость принятия мер на местном, национальном и международном уровнях.

III. Меры против транснациональной и организованной преступности

1. выражает поддержку Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности (резолюция 93/29 Экономического и Социального Совета) и просит Генерального секретаря изучить все возможности, которые позволяли бы африканским странам в полной мере принять в ней участие;

2. предлагает государствам-членам рассмотреть пути дальнейшего укрепления международного сотрудничества в процессах расследования и судебного разбирательства в отношении транснациональной и организованной преступности путем принятия соответствующих правовых документов, включая разработку конвенции по организованной транснациональной преступности и соответствующих законодательных актов, обеспечивающих ее выполнение;

3. призывает государства-члены придать законодательную силу положениям, предусматривающим создание механизмов контроля и обеспечения соблюдения законов в отношении таких экономических преступлений, как коррупция, мошенничество, растрата и отмывание денег, каждое из которых часто представляет собой одно из звеньев в более значительной цепи правонарушений, оказывающих огромное негативное влияние на экономическое положение региона;

4. настоятельно призывает государства-члены сотрудничать в выявлении новых форм организованной преступности, в том числе уголовных террористических актов, направленных на достижение политических целей путем дестабилизации демократических обществ с помощью актов насилия, а также их связей со всеми формами организованной преступности, и заключать для борьбы с ними соответствующие соглашения о взаимной помощи;

5. рекомендует Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию принять решение о включении этого вопроса в качестве части темы 2 для рассмотрения девятым Конгрессом с целью расширения сотрудничества между соответствующими учреждениями государств-членов;

6. призывает государства-члены африканского региона заключить и присоединиться к многосторонней конвенции о взаимной помощи по уголовным делам, которая должна предусматривать получение показаний от лиц, являющихся свидетелями совершения преступления и способных предоставить соответствующую информацию компетентному суду в отношении преступления, совершенного в другой стране;

7. рекомендует учитывать действующую Конвенцию Экономического сообщества западноафриканских государств о взаимной помощи в области уголовного правосудия, основанную на типовых договорах Организации Объединенных Наций, принятых восьмым Конгрессом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Генеральной Ассамблеи на ее сорок пятой сессии, в целях разработки аналогичной конвенции на региональном уровне, в том числе по вопросу о выдаче;

8. просит государства-члены воздерживаться от регистрации ввезенных в страну подержанных автомобилей без получения предварительной информации от соответствующих властей страны происхождения;

9. рекомендует создать совместные структуры для координации борьбы против организованных преступных групп и установить международные процедурные стандарты для ввоза подержанных автомобилей, а также ввести упрощенный процесс возвращения похищенных автомобилей в страну происхождения;

10. настоятельно призывает государства-члены рассмотреть пути расширения координации между различными учреждениями национальных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью борьбы с транснациональной преступностью, в частности, с незаконным оборотом наркотиков, торговлей украденными автомобилями, отмыванием денег и терроризмом;

11. просит все соответствующие органы Организации Объединенных Наций, а также межправительственные и неправительственные организации и, в частности, программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия оказывать помощь африканским странам в расширении их возможностей по принятию уголовно-правовых актов для охраны окружающей среды с тем, чтобы способствовать выполнению Бамагской конвенции о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки.

IV. Системы уголовного правосудия

1. настоятельно призывает государства-члены совершенствовать подготовку людских ресурсов и повышать профессиональный уровень персонала служб уголовного правосудия, от которого зависит успешное управление системой уголовного правосудия;

2. призывает государства-члены:

a) совершенствовать методы поддержания правопорядка в общинах с целью расширения связей между сотрудниками правоохранительных органов и общественностью, которую они обслуживают, с тем чтобы подчеркнуть выполняемую ими роль и повысить к ним доверие и веру в них со стороны общественности;

b) развивать сотрудничество с местным населением и частным сектором при проведении мероприятий по предупреждению преступности;

c) кодифицировать в качестве уголовных преступлений, влекущих за собой соответствующие наказания, такие действия, которые наносят ущерб благосостоянию общества и жертвами которых становятся значительные слои населения, в частности действия, создающие угрозу окружающей среде и экономике;

d) принять в законодательном порядке необходимые положения, обеспечивающие полное признание прав пострадавших, в частности, путем реституции и компенсации, в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи);

e) учитывать людские и материальные ресурсы, имеющиеся в африканских общинах, при планировании и проведении реформ уголовного правосудия;

3. настоятельно призывает государства-члены обеспечивать независимость и беспристрастность судей и надлежащую роль прокуратуры;

4. предлагает государствам-членам изучить пути обеспечения основных потребностей и прав заключенных и призывает мобилизовать страны-доноры и международные финансовые учреждения на поддержку усилий развивающихся стран по улучшению условий содержания в тюрьмах;

5. призывает государства-члены принять эффективные меры против распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), а также других заболеваний среди заключенных тюрем;

6. настоятельно призывает государства-члены проводить политику в области предупреждения преступности несовершеннолетних и принять соответствующее законодательство по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних;

7. просит Генерального секретаря содействовать осуществлению проектов технического сотрудничества в области реформы уголовного права и модернизации отправления уголовного правосудия, в частности, в следующих областях:

a) подготовка сотрудников правоохранительных органов с целью ознакомления со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций;

b) осуществление мер, не связанных с тюремным заключением, и других проектов, направленных на сокращение численности заключенных в тюрьмах, с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением ("Токийские правила"), изложенных в приложении к резолюции 45/110 Генеральной Ассамблеи;

c) улучшение медицинского обслуживания в тюрьмах с уделением особого внимания выполнению руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения в отношении заражения ВИЧ и СПИДом в тюрьмах;

d) совершенствование систем правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), изложенных в приложении к резолюции 40/33 Генеральной Ассамблеи.

V. Стратегия предупреждения преступности, в частности, связанные с городскими районами

1. приветствует предлагаемые руководящие принципы сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах, содержащиеся в резолюции 1993/27 Экономического и Социального Совета, в качестве полезного инструмента разработки национальной политики в этой области; выражает надежду, что они будут положительно рассмотрены Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее третьей сессии и приняты девятым Конгрессом; и просит государств-членов предоставить средства для проектов в соответствии с положениями упомянутых руководящих принципов;

2. настоятельно призывает государства-члены при решении проблемы преступности в городах разрабатывать проекты, касающиеся преступности несовершеннолетних, а также борьбы с преступлениями, совершенными против детей с целью более эффективного решения проблемы беспризорных детей и их эксплуатации в целях преступной деятельности;

3. предлагает государствам-членам продолжать активно поддерживать организацию семинаров-практикумов и учебных программ по теме преступности в городах, уделяя при этом особое внимание взаимосвязи между преступностью в городах и социальным развитием;

4. настоятельно призывает государства-члены разрабатывать образовательные, социальные и другие программы на основе взаимного уважения и терпимости в целях снижения уровня насилия в обществе; и с удовлетворением приветствует проведение семинаров по этим темам в ходе девятого Конгресса;

5. подчеркивает в этой связи значение механизмов для предупреждения, урегулирования и разрешения конфликтов и посредничества;

6. просит Секретариат Организации Объединенных Наций разработать приемлемые определения технических терминов, применяемых в этой области;

7. подчеркивает первостепенное значение образования на всех уровнях и для всех слоев общества.

ДЕКЛАРАЦИЯ АФРИКАНСКОГО ИНСТИТУТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями на своей специальной совместной сессии министров юстиции и внутренних дел, а также представителей правительств, проходившей в Кампале, Уганда, 14 и 15 февраля 1994 года, единогласно приняло следующую Декларацию:

учитывая, что Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями выразило пожелание о полном развертывании деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и выразило признательность правительству Уганды за его щедрое предложение создать условия для его размещения,

учитывая, что правительство Уганды впоследствии выполнило свое обязательство и ценой значительных расходов создало Институту прекрасные и широкие условия для его размещения, несмотря на потребности реконструкции после гражданской войны,

учитывая значительный прогресс, достигнутый после создания Института в областях подготовки кадров, оказания консультативных услуг, информации и документации, развития сотрудничества между правительствами региона, а также установление полезных контактов на региональном и международном уровнях,

учитывая, что Институт получает все более широкое признание государств-членов в качестве динамичного и оперативного инструмента расширения регионального сотрудничества, координации и взаимодействия в борьбе против преступности и в развитии уголовного правосудия и прав человека в регионе,

учитывая, что такой прогресс стал возможен во многом благодаря финансированию этой программы Программой развития Организации Объединенных Наций, которое должно было прекратиться в декабре 1993 года, и пожертвованиям Организации Объединенных Наций,

учитывая, что в Уставе Института четко предусматривается, что ответственность за содержание и функционирование Института несут его государства-члены,

учитывая наличие глубокой обеспокоенности по поводу неустойчивого финансового положения Института и недостаточного внесения государствами-членами начисленных взносов, сумма которых составила всего лишь 139 051 долл. США, в то время как в период 1989-1993 годов предполагалось получить 1 003 466 долл. США,

учитывая наличие серьезной обеспокоенности в связи с неспособностью большинства государств-членов выполнять свои обязательства перед Институтом,

учитывая настоятельные и неоднократные призывы об оказании поддержки Институту, с которыми обращалась Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 46/153, 47/89 и 48/101, а также Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/33,

учитывая аналогичные призывы Африканского регионального подготовительного совещания к восьмому Конгрессу, а также самого Конгресса,

учитывая, что ранее сделанные призывы об оказании финансовой и материальной поддержки Институту со стороны правительств, а также межправительственных и неправительственных организаций не принесли ожидаемых результатов,

учитывая, что Институт обслуживает регион, большинство стран которого имеют статус развивающихся или наименее развитых и сталкиваются с неопределимыми социальными и экономическими проблемами, в том числе в ряде случаев с голодом и гражданскими беспорядками, и неспособность которых выполнить свои финансовые обязательства перед Институтом не обязательно означает, что они не признают важным его деятельность и значение,

учитывая внимание, которое обращается на полезную роль Института, деятельность которого в соответствии с Уставом включает подготовку кадров, оказание консультативных услуг правительствам, проведение исследований, направленных на выработку конкретных мер и политики, а также оказание услуг в области информации и документации, равно как и помощи государствам-членам в использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

учитывая внимание, которое также обращается на роль Института в развитии регионального сотрудничества и координации действий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая оказание помощи в подготовке к девятому Конгрессу и содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с разделом II, F приложения к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи,

полностью признавая финансовую, материальную и моральную поддержку со стороны Генеральной Ассамблеи, Программы развития Организации Объединенных Наций, Экономической комиссии для Африки, народа и правительства Уганды, государств - членов Института и других правительств, а также всех институтов и организаций, которые оказывают помощь и проявляют добрую волю по отношению к Институту,

1. вновь подтверждает огромное значение и жизненно важную роль Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в проведении предусмотренной в его Уставе деятельности в Африке, т.е. в регионе, который прилагает усилия в целях демократизации, предупреждения преступности, реформы уголовного правосудия, соблюдения прав человека, подготовки кадров, а также проведения имеющих практическое значение исследований в тяжелых экономических условиях;

2. выражает признательность правительству Уганды за создание широких условий для размещения Института;

3. с удовлетворением отмечает деятельность, осуществленную до настоящего времени Институтом по реализации своего мандата под общим политическим руководством Совета управляющих и эффективным управлением со стороны исполняющего обязанности директора при сотрудничестве соответствующих органов Организации Объединенных Наций, о чем говорится в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (А/48/332), а также в справочном документе по истории вопроса, который Институт представил совещанию;

4. с удовлетворением отмечает, что к настоящему времени 26 государств-членов ратифицировали устав Института,

5. настоятельно призывает правительства региона, которые еще не присоединились к уставу Института, присоединиться к нему в первоочередном порядке, в частности, в рамках усилий министров юстиции, внутренних дел и иностранных дел с целью расширения базы поддержки Института в регионе,

6. обращается с настоятельным призывом к государствам - членам Института своевременно вносить взносы, включая выплату задолженности, в разумные сроки, с тем чтобы обеспечивать как его выживание, так и выполнение программы его работы;

7. предлагает государствам-членам рассмотреть возможность командирования за их счет экспертов для работы в Институте и создать центры для координации их деятельности с Институтом;

8. выражает надежду, что вакантная должность директора Института будет заполнена по возможности в самое ближайшее время;

9. приветствует решение Генеральной Ассамблеи, содержащееся в пункте 56 раздела II резолюции 48/228 о предоставлении Институту субсидии и обращение к Генеральному секретарю с просьбой внести предложения о долгосрочном финансировании Института;

10. предлагает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Исполнительному секретарю Экономической комиссии для Африки сделать все возможное для обеспечения Института достаточными ресурсами в рамках общих ассигнований по бюджету по программам, с тем чтобы он мог в полной мере и своевременно выполнять свои обязанности;

11. обращается с особым призывом к Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций возобновить программную поддержку Институту и продолжать предоставлять достаточные ресурсы для его организационного укрепления, учитывая тяжелое экономическое и финансовое положение стран африканского региона;

12. призывает страны-доноры и финансовые учреждения, в том числе частный сектор, межправительственные и неправительственные организации и институты, осуществляющие свою деятельность в рамках сети учреждений по осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, оказывать финансовую и техническую поддержку Институту;

13. предлагает Конференции министров Экономической комиссии для Африки и Совет министров Организации африканского единства рассмотреть на своих следующих заседаниях серьезное положение Института и предложить действенные решения на основе настоящего Заявления;

14. просит Организацию африканского единства предоставить Институту статус наблюдателя и оказать Институту финансовую поддержку в соответствии с правилами и положениями этой Организации, регулирующими предоставление финансовых субсидий организациям африканского континента;

15. просит Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сотрудничестве с Конференцией министров Экономической комиссии для Африки и в соответствии с ее мандатом, изложенным в разделе II, E и F приложения к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, способствовать проведению мероприятий Института и создать в срочном порядке целевую группу для изучения путей и средств укрепления Института, уделяя при этом особое внимание его финансовому положению, с целью его полной интеграции в сеть учреждений по осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при более активном участии Комиссии;

16. просит также Конференцию министров Экономической комиссии для Африки и Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию представить свои рекомендации Экономическому и Социальному Совету на его очередной основной сессии для их рассмотрения и передачи в установленном порядке Генеральной Ассамблее.

ВВЕДЕНИЕ

1. Африканское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями явилось вторым из пяти региональных подготовительных совещаний, проведенных для обсуждения основных тем, включенных в предварительную повестку дня девятого Конгресса, который состоится в 1995 году в соответствии с резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года и резолюцией 1993/32 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года. На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/103, в которой с удовлетворением отметила резолюцию 1993/32 и просила Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги для обеспечения надлежащей организации девятого Конгресса в соответствии с этой резолюцией.

I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Сроки и место проведения Совещания

2. Совещание, организованное Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, по приглашению правительства Уганды и в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было проведено с 14 по 18 февраля 1994 года в Международном конференц-центре в Кампале, Уганда.

B. Участники

3. В работе Совещания приняли участие 110 человек, включая представителей и экспертов из 29 государств-членов, наблюдателей от других государств, от секретариата ЭКА, Секретариата Организации Объединенных Наций, органов и ассоциированных институтов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и межправительственных и неправительственных организаций. Список участников приводится в приложении 1.

C. Открытие Совещания

4. Открывая Совещание, вице-президент и министр внутренних дел Уганды заявил, что правительство Уганды активно стремится восстановить правопорядок в стране, в которой в течение длительного времени царило насилие, практикуемое самим государством. Создано Управление генерального инспектора правительства по предупреждению злоупотреблений и связанных с этим нарушений прав человека. Уганда принимает также меры, направленные на укрепление роли полиции, прокуратуры, судов, пенитенциарных служб и других учреждений по предупреждению преступности.

5. Криминализация населения в значительной степени связана с нищетой. В Уганде большинство несовершеннолетних правонарушителей являются выходцами из бедных семей, семей с одним родителем или из распавшихся семей. Поэтому необходимо укреплять институт семьи и восстанавливать влияние родителей. Одним из наиболее эффективных способов предупреждения преступности является развитие у детей уже в первые годы их жизни уважения к моральным ценностям, а это лучше всего можно сделать в семье.

6. Цель тюремного заключения правонарушителей заключается прежде всего не в том, чтобы наказать их, а в том, чтобы перевоспитать и сделать их нормальными членами общества. Необходимо уважать человеческое достоинство

заклоченных. Правила и предписания, касающиеся обращения с заключенными, должны быть официально разработаны с учетом социально-экономических условий соответствующих стран.

7. Руководитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию выразил искреннюю благодарность Секретариата Организации Объединенных Наций правительству Уганды и ЭКА за оказанную ими неоценимую помощь. Он отметил, что, учитывая резкий рост преступности, страны третьего мира и страны, находящиеся на переходном этапе, во все возрастающей степени рассчитывают на помощь Организации Объединенных Наций в предупреждении преступности. Потребности развивающихся стран растут. Основная часть запросов об оказании технической помощи связана с оперативной деятельностью и работой профессиональных служб. Однако разработка и осуществление проектов на местах серьезно осложняются из-за нехватки необходимых ресурсов.

8. Программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия осуществляет свою деятельность в Африке в сотрудничестве с Институтом, который она рассматривает в качестве одного из своих основных партнеров. Институт проводит активную работу по созданию в регионе жизнеспособной структуры исследовательских и учебных учреждений, главным образом, благодаря помощи ПРООН. Однако с самого начала своей деятельности Институт сталкивается с острой проблемой нехватки средств и в настоящее время переживает серьезный финансовый кризис, который ставит под угрозу существование самого Института. В этих условиях Институт нуждается во всесторонней поддержке, чтобы продолжать играть важную роль, отведенную ему государствами-членами.

9. Исполняющий обязанности руководителя Африканского института подчеркнул, что цели Института заключаются в развитии межправительственного сотрудничества и в осуществлении совместных мероприятий в области предупреждения преступности и контроля, включая заключение соответствующих правовых соглашений и практических договоренностей на региональном и субрегиональном уровнях. Он выразил надежду, что на Совещании будет подчеркнута необходимость расширения сотрудничества между африканскими странами в области предупреждения трансграничной и транснациональной преступности и борьбы с ней, включая оборот наркотиков, экономическую и организованную преступность; необходимо также рассмотреть вопрос об уделении первостепенного внимания оказанию консультативных услуг.

10. Представитель Исполнительного секретаря ЭКА отметил, что Африка должна осознать, в значительно большей степени, чем ранее, необходимость проведения эффективной политики и осуществления программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, поскольку они являются неотъемлемой частью процесса устойчивого развития, экономического роста и социального прогресса. Мир и стабильность внутри страны, правопорядок, соблюдение основных прав человека, доступ к правовым системам для всех граждан и правосудие для всех являются обязательным условием прогресса и развития в регионе.

11. К сожалению, Африка остается одним из очень немногих регионов мира, в которых проблемы гуманитарного и социального характера продолжают вызывать серьезную озабоченность. Более половины населения континента проживают в условиях абсолютной нищеты. Широко распространены такие явления, как недоедание и голод, болезни, плохое здоровье и отсутствие жилья. Значительная часть населения занимается производительным трудом и не может удовлетворять свои насущные нужды. Численность этого населения год от года растет, а социально-экономические условия ухудшаются. Кроме того, в результате вооруженных конфликтов, политических и гражданских беспорядков, стихийных бедствий и ухудшения качества окружающей среды погибли миллионы людей, а семьи

распались. Пандемия СПИДа создает угрозу общественному строю африканских стран, подрывает их экономический потенциал. Миллионы людей стали беженцами и перемещенными лицами.

12. Деструктивное сочетание этих неблагоприятных условий ведет к тому, что часть населения становится на путь преступлений. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что число преступлений против собственности и личности, включая такие преступления, как грабеж, растет, особенно в городах. Отрицательно сказывается на жизни людей и окружающей среде бесконтрольный сброс токсичных отходов, который в последнее время был осуществлен в ряде африканских стран.

D. Выборы должностных лиц

13. На Совещании были избраны следующие должностные лица:

| | |
|------------------------------|---|
| Председатель: | Том Бутиме (Уганда) |
| Заместители Председателя: | Шериф Фуад (Египет) Жак Мбоссо (Центральноафриканская Республика) Ларба Ярга (Буркина-Фасо) |
| Докладчики: | Хассан Джаллоу (Гамбия) Л. Сондаши (Замбия) |

E. Утверждение повестки дня

14. Совещание утвердило следующую повестку дня:

1. Открытие Совещания.
2. Организационные вопросы.
3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество.
5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов.
6. Стратегия в области предупреждения преступности, в частности, в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы.
7. Утверждение доклада Совещания.

F. Список документов

15. Представленные Совещанию документы указаны в приложении II.

II. ДОКЛАД О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ

Тема 1: Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

16. Многие участники указывали на стагнацию и ухудшение экономического положения в странах региона. Экономический спад сопровождается финансовой нестабильностью, высокими темпами инфляции и оттоком капитала, вызванным необходимостью обслуживания внешней задолженности. В наиболее уязвимом положении находятся группы населения, на которых негативные последствия развития отразились в наибольшей степени. Поскольку страны со слабыми экономическими системами сталкиваются с более серьезными трудностями в борьбе с преступностью, чем развитые страны, международному сообществу следует проявить солидарность со странами Африки и изыскать средства, необходимые для укрепления их систем уголовного правосудия.

17. Отмечалось, что безопасность любой страны должна рассматриваться с точки зрения безопасности индивидуума, который имеет право жить в условиях мира, удовлетворять основные жизненные потребности, принимать широкое участие в общественной жизни и пользоваться всеми основными правами человека. Отсутствие демократии, отказ от обеспечения свободы личности, религиозная нетерпимость, приоритетное внимание военным расходам за счет ассигнований на другие секторы общественной жизни и отсутствие должного административного механизма по обеспечению контроля и управления государственными фондами - вот некоторые из основных причин нестабильности положения и роста преступности в Африке. В ряде стран приняты новые законы, касающиеся основных прав и независимости судей и гарантирующие представителям различных рас равенство перед законом. Однако миру и процессу демократизации в Африке угрожают религиозная нетерпимость и этнический антагонизм. Поэтому необходимо улучшать отношения между африканскими странами и таким образом бороться с дестабилизацией во всех ее формах.

18. Отмечалось, что в большинстве стран региона уровень преступности значительно вырос. Преступность подрывает духовное и материальное благополучие людей, создает атмосферу беззакония, страха и неуверенности, разрушает демократические институты управления. Обычные или уличные преступления тесно связаны с экономическими и социальными факторами, такими, как нищета, безработица и экономический спад, ведущими к маргинализации населения и создающими неуверенность в будущем. Внешняя задолженность, слабость национальных валют и низкий уровень оплаты труда государственных должностных лиц являются причиной коррупции и социальной дезинтеграции. Многие участники говорили о все более изощренных формах преступности, связанных с использованием значительных сумм денег, о росте числа преступлений с применением насилия и о серьезных последствиях экологических преступлений, на которые международной общественности необходимо обратить особое внимание. Глубокая озабоченность была выражена по поводу контрабанды оружия, оборота наркотиков, незаконного перемещения капитала, отмывания денег и других крупных незаконных финансовых операций.

19. Выражалось общее мнение о том, что одними национальными мерами с преступностью, особенно транснациональной, не справиться. Многие государства рассчитывают в этой связи на помощь других стран и международных организаций. Такая помощь может быть направлена на осуществление совместных программ, а также на обмен опытом и информацией, поскольку опыт одной страны может быть использован другими странами. В борьбе с транснациональной преступностью

особенно важны взаимопомощь и сотрудничество. Организованная преступность отрицательно сказывается прежде всего на развивающихся странах в силу кризисного положения их экономики и других обстоятельств, ослабляющих регулирующие функции государства. Для успешной борьбы с организованной преступностью этим странам необходимо создать эффективные системы уголовного правосудия; согласовать законодательство; обеспечить подготовку сотрудников системы уголовного правосудия и участвовать в двустороннем и многостороннем сотрудничестве, например, в области сбора необходимых свидетельских показаний для предъявления обвинения, передачи подозреваемых, находящихся в других странах, либо по вопросам, касающимся осужденных преступников-иностранцев.

20. Все участники выразили единое мнение о том, что Организация Объединенных Наций должна играть решающую роль в развитии сотрудничества между государствами и предоставлении технической помощи и опыта развивающимся странам. Они приветствовали резолюцию 46/152 Генеральной Ассамблеи о создании эффективной программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выразив готовность непосредственно участвовать в мероприятиях в рамках этой программы, они заявили, что эта новая структура позволит Организации Объединенных Наций играть еще более важную роль в предупреждении преступности и создании механизмов уголовного правосудия. Участники подчеркнули также важность участия соответствующих неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в расширении технической помощи, предоставляемой международным сообществом. Сотрудничество с такими организациями могло бы помочь африканским странам найти собственное решение проблем преступности и способствовать выявлению дополнительных людских и материальных ресурсов.

21. Делегации приветствовали также создание новой подпрограммы по оперативной деятельности, планированию и общей координации, а также усилия секретариата по осуществлению оперативных мер в приоритетных областях, определенных Комиссией. Они вновь подтвердили эти приоритеты и выразили серьезную озабоченность в связи с несоответствием между потребностями в технической помощи и имеющимися ресурсами по программе. В этой связи они сослались на резолюцию 1993/31 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря безотлагательно осуществить резолюции 46/152 и 47/91 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1992/22 Совета путем укрепления Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию и обеспечения его ресурсами, необходимыми для осуществления его мандатов в полном объеме, и преобразования его в отдел. Располагая достаточным потенциалом в области технического сотрудничества, программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна играть ведущую роль в предоставлении консультативных услуг государствам-членам, в осуществлении экспериментальных проектов и совместных стратегий в областях, представляющих взаимный интерес.

22. Многие делегации вновь подтвердили ценность норм, руководящих принципов и типовых договоров Организации Объединенных Наций, подчеркнув, что они могут служить в качестве основы как для разработки национального законодательства, так и для осуществления двустороннего и многостороннего сотрудничества в борьбе с национальными и транснациональными формами преступности. Несмотря на успешное применение таких норм и стандартов во многих странах, кое-где их использование по-прежнему связано с весьма серьезными проблемами. Необходимо приложить усилия для их более широкого использования и применения на национальном уровне, в частности, путем организации учебных курсов, семинаров и консультативных служб, которые будут содействовать их более эффективному претворению в жизнь. Если фактическое применение норм и стандартов Организации Объединенных Наций связано с деятельностью на национальном уровне, то их распространением и содействием их осуществлению должна заниматься в основном Организация Объединенных Наций.

23. Кроме того, совершенно необходимо обеспечить осуществление типовых договоров, разработанных для облегчения двустороннего и многостороннего сотрудничества. Дальнейшее расширение возможностей осуществления типовых договоров и подготовки сотрудников системы уголовного правосудия будет способствовать совместному решению проблем транснациональной преступности, с которыми отдельные государства сами справиться должным образом не в силах. В качестве примера такого сотрудничества приводилась помощь, предоставленная Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) в разработке и осуществлении Конвенции о взаимной помощи в области уголовного правосудия, а также в разработке новой конвенции о выдаче.

24. Все участники подчеркнули, что работу над типовыми договорами Организации Объединенных Наций следует продолжить. Необходимо оценить их эффективность и проанализировать препятствия, возникающие на пути их осуществления. В качестве прекрасного примера такой работы упоминалось совещание группы экспертов по вопросам законодательства в целях содействия применению типовых законов, которое было проведено в октябре 1993 года в Вене. Отмечалось также участие Сектора в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в частности в операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ). В ходе мероприятий в рамках ЮНОСОМ весьма успешно использовались стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые являлись основой для воссоздания полиции, судебных органов, тюрем, системы правосудия по делам несовершеннолетних, а также для разработки методов обращения с правонарушителями, не связанными с содержанием в исправительных учреждениях. Отмечалась необходимость разработки и распространения справочников для полиции по вопросам поддержания мира, а также актуальность публикации руководства "Blue book", разработанного Сектором по предупреждению преступности Организации Объединенных Наций.

25. Многие участники подчеркивали необходимость тесного сотрудничества с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Руководитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию информировал Совещание об осуществлении совместных проектов, проведении совещаний и семинаров, а также о мероприятиях, запланированных на 1994-1995 годы. Многие участники отметили трудности поддержания связи с Секретариатом Организации Объединенных Наций и с Африканским институтом, подчеркнув при этом необходимость создания прямых каналов связи с соответствующими министерствами в дополнение или параллельно с уже существующими каналами.

26. Ряд делегаций обратили внимание Совещания на необходимость укрепления сотрудничества на региональном уровне, в частности, путем создания постоянного консультативного комитета по вопросам уголовной политики. Предлагалось также разработать надежную систему сбора и распространения данных в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Многие делегации обратились к Секретариату Организации Объединенных Наций и Африканскому институту с просьбами об оказании помощи и о предоставлении консультативных услуг.

27. Было рекомендовано рассмотреть на девятом Конгрессе соответствующие способы оказания более эффективной помощи государствам-членам в применении установленных норм, стандартов, руководящих принципов и типовых договоров Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в таких вопросах, как:

- a) осуществление исследовательских проектов и учебных программ в сотрудничестве с межрегиональными и региональными институтами Организации Объединенных Наций и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями;
- b) подготовка пособий и справочников по конкретным темам;
- c) разработка типовых учебных программ и соответствующих учебных материалов по вопросам уголовного правосудия и организация специальных курсов по вопросам соблюдения прав человека при отправлении правосудия;
- d) публикация очередных докладов Организации Объединенных Наций о национальном опыте осуществления стандартов и норм.

28. Внимание Совещания было обращено на важную роль, которую играют средства массовой информации в просвещении общественности в вопросах предупреждения преступности. В этой связи особое внимание уделялось влиянию телевидения и кино на молодежь. В одной стране с большим успехом была проведена программа "Остановить преступность". В рамках этой программы населению предлагалось по бесплатному телефону сообщать информацию о преступлениях. За один месяц было зарегистрировано свыше одного миллиона телефонных звонков и получено большое количество ценной информации. Конфиденциальный характер информации обеспечивался благодаря тому, что звонившие по телефону лица получали кодовые номера для их идентификации. Они звонили через неделю, называли свой кодовый номер и получали значительное вознаграждение, если их информация оказывалась ценной. В другой стране серьезной проблемой являлось недоверие, существовавшее в отношениях между информаторами и полицией. В прошлом лица, сообщавшие в полицию о преступлениях, сталкивались с проблемами. Кроме того, по неведению люди часто боялись обращаться в полицию с сообщениями о преступлениях. Поэтому этот и аналогичный опыт можно было бы тщательно проанализировать на семинаре по средствам массовой информации и предупреждению преступности. Для повышения информированности общественности и для принятия мер на всех уровнях было поддержано предложение провести международный день/неделю Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности.

Региональное сотрудничество и роль Африканского института

29. Первое совместное совещание министров внутренних дел и юстиции африканских стран было проведено одновременно с обсуждением темы 1 Подготовительного совещания. Главной целью и темой повестки дня совещания явилось обсуждение вопросов расширения регионального сотрудничества, в частности, роли и сложного финансового положения Африканского института, а также представление конкретных предложений в отношении последующих действий.

30. В работе совещания принимали участие 16 министров внутренних дел или юстиции, генеральных прокуроров или их заместителей, а также ряд высокопоставленных должностных лиц, представлявших различные секторы системы предупреждения преступности и уголовного правосудия своих стран.

31. Выступая от имени председателя Правления, представитель ЭКА выразил серьезную озабоченность в связи с нестабильным финансовым положением Института, что мешает его работе и ставит под угрозу его будущее. Он подчеркнул, что Институт получает средства от ПРООН и Организации Объединенных Наций при том понимании, что государства-члены, являющиеся бенефициарами его услуг, будут своевременно выполнять свои финансовые обязательства перед Институтом. Он отметил жизненно важную роль, которую Институт призван играть в оказании помощи африканским странам в борьбе с ростом преступности в регионе

и обратился к министрам с призывом самым серьезным образом изучить эту проблему и сделать конкретные предложения для ее разрешения. В этой связи он предложил на рассмотрение совещания следующие конкретные рекомендации:

- а) государства - члены Института, не уплатившие своих начисленных взносов, должны сообщить, когда эти взносы будут уплачены;
- б) страны, еще не подписавшие устав Института, должны указать, когда они намерены это сделать;
- в) организациям и неправительственным организациям, представленным на совещании, предлагается указать характер помощи, которую они могли бы оказать Институту.

32. Изложив цели, методы работы и деятельность Института, исполняющий обязанности руководителя Института сообщил о трудностях и проблемах, с которыми сталкивается Институт, в частности о том, что из 26 государств - членов Института многие еще не уплатили свои финансовые взносы. Это вызывает тревогу, поскольку без этих средств Институт не в состоянии осуществлять свой мандат. Кроме того, более половины африканских стран еще не подписали устав Института.

33. Руководитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию подчеркнул важность Института как составной части сети учреждений по осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с утвержденными в резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи рекомендациями Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проходившего в Версале с 21 по 23 ноября 1991 года.

34. Было выражено общее мнение о том, что основной трудностью, с которой сталкивается Институт, является нехватка средств. Из 52 государств - членов ОАЕ 26 ратифицировали соглашение об Институте и таким образом взяли на себя обязательство ежегодно выплачивать взносы в размере от 5 000 до 48 000 долл. США. Большинство государств, однако, эти взносы не уплатили. Начисленные взносы государств-членов за период 1989-1993 годов составляют 1 003 466 долл. США; фактически за этот период Институту было выплачено лишь 139 051 долл. США. К концу 1993 года лишь две страны полностью уплатили свои начисленные взносы. Оперативная деятельность Института за четырехлетний период, закончившийся в декабре 1993 года, оказалась возможной благодаря главным образом финансовой помощи ПРООН. По решению Генеральной Ассамблеи эта помощь дополнялась субсидиями из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Поэтому в связи с прекращением финансирования со стороны ПРООН финансовое положение Института и его будущее находятся под угрозой.

35. На совещании обсуждались пути и средства поощрения уплаты государствами-членами своих начисленных взносов. Основной причиной неуплаты являются хронические экономические трудности, с которыми сталкиваются практически все африканские страны и которые характеризуются высокими темпами инфляции, девальвацией местных валют и т.д. Из числа других факторов следует отметить отсутствие связи, что является разрешимой проблемой, отсутствие единого органа по связи в различных странах и распыление ответственности государств-членов на уровне принятия решений по вопросам, касающимся Института.

36. Все министры и представители вновь подтвердили свою решимость оказать поддержку Институту, а также готовность исправить сложившееся положение. Совершенно очевидно, что правительства африканских стран заинтересованы в том, чтобы Институт продолжал функционировать в качестве жизненно важного и эффективного инструмента регионального сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, поскольку они во все большей степени

нуждаются в его услугах. Поэтому министры и представители заявили или подтвердили свои прежние заявления о политической готовности своих стран предпринять шаги, направленные на предоставление Институту необходимых финансовых средств, с тем чтобы он мог выполнять свои уставные задачи. Они предложили также, чтобы государства-члены выплатили свою задолженность в национальной валюте через ПРООН.

37. Подтвердив ответственность своих правительств перед Институтом, министры и представители признали, что, учитывая особые трудности и проблемы, с которыми сталкивается африканский регион, а также настоятельную необходимость поддержания деятельности Института, Институту необходимо оказать более широкую международную поддержку. Они призвали правительства-доноры, межправительственные и неправительственные организации предоставить дополнительную финансовую и техническую помощь Африканскому институту и обеспечить, таким образом, выполнение его важных уставных задач. Они единодушно поддержали обращение к Генеральному секретарю обеспечить предоставление Институту необходимых ресурсов, а также обращение к Администратору ПРООН продолжать финансирование мероприятий Института в области технического сотрудничества. После завершения обсуждений на совещании путем аккламации была принята декларация.

Тема 2: Меры по борьбе с национальной и транснациональной
экономической и организованной преступностью и роль
уголовного права в охране окружающей среды;
национальный опыт и международное сотрудничество

38. Представляя тему 2, руководитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратил внимание совещания на два практикума, вопрос о которых предстоит обсудить в рамках этого пункта повестки дня: один практикум по вопросам выдачи и международному сотрудничеству: обмен национальным опытом и осуществление соответствующих принципов национального законодательства, второй - по вопросам охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях: возможности и пределы уголовного правосудия.

39. Многие участники затрагивали вопросы, связанные с природой, опасностью, видами и характером транснациональной преступности, особенно экономической и организованной преступности, которая создает в Африке крайне серьезные проблемы и представляет собой угрозу для национальной экономики, демократических институтов и должного отправления правосудия. В частности, особое внимание уделялось проблеме коррупции, которая играет главную роль в распространении и расширении экономической и организованной преступности, наиболее типичными проявлениями которой являются контрабанда, в частности оружия, а в ряде стран алмазов, а также оборот наркотиков, отмывание денег, неуплата таможенных пошлин и налогов, нарушение законов и предписаний в области обмена валюты, импорт и экспорт похищенных автомобилей, незаконная охота на диких животных, приводящая к полному уничтожению исчезающих видов.

40. Ряд участников отметили, что экономические и организованные преступления и коррупция часто совершаются определенными группами предпринимателей, иногда в сговоре с элитой государственных служащих, злоупотребляющих своим служебным положением. Эта проблема усугубляется также терпимостью, а временами даже пониманием и симпатией к лицам, совершающим такие преступления, со стороны некоторых групп населения.

41. Невозможность осуществления контроля над этим видом преступности объясняется различными факторами и прежде всего тем, что во многих случаях

действующее законодательство и обычные правоохранительные и административно-правовые структуры принципиально не в состоянии эффективно бороться с организованной преступностью, поскольку они предназначены в основном для борьбы с обычной или уличной преступностью. В связи с тем, что экономическая и организованная преступность и связанная с этим практика всегда носят транснациональный характер, механизмы для борьбы с такого рода преступностью должны предусматривать субрегиональное, региональное и международное сотрудничество.

42. Участники совещания пришли к единому мнению, что задача создания политически более демократического, экономически более надежного и социально более справедливого общества должна рассматриваться как обязательное предварительное условие любых серьезных попыток искоренения экономической и организованной преступности и коррупции в странах африканского региона.

43. По твердому убеждению участников, транснациональная и организованная преступность, а также экономическая преступность угрожают безопасности и стабильности всех стран. Проникновение в сферу законной экономики групп организованной преступности и доходы, извлекаемые в результате их незаконной деятельности, представляют серьезную опасность для общества. Особенно подвержены этой опасности страны с переходной экономикой и страны, прилагающие значительные усилия для перестройки экономики на принципах свободного рынка. Международное сообщество не может не обратить внимания на последствия транснациональной и организованной преступности или на необходимость принятия незамедлительных и эффективных мер для предупреждения или пресечения такой деятельности.

44. Правительства африканских стран обеспокоены этими проблемами. Поэтому во многих странах созданы специальные механизмы по борьбе с коррупцией и с преступлениями "белых воротничков". Так, в двух странах создана служба генерального инспектора правительства, призванная оказывать поддержку Директорату по уголовным делам в расследовании уголовных преступлений. Кроме того, разработан кодекс правил, определяющий нормы поведения руководителей и предусматривающий меры наказания, в том числе конфискацию незаконно приобретенного имущества. В некоторых странах принято законодательство по борьбе с коррупцией.

45. Все участники отметили расширение масштабов и более широкую степень изощренности транснациональных и организованных преступлений. При этом подчеркивалось, что группы организованной преступности быстро распространяют свою деятельность на соседние страны и используют с этой целью трудности, возникающие в области международного сотрудничества. Кроме того, такие группы активно осваивают новые виды деятельности, часто отказываются от традиционной деятельности или диверсифицируют ее, как современные предприятия, используя в ходе ее совершенные методы управления.

46. Упомянулось также о том, что за последние несколько десятилетий возрос поток выезжающих за границу лиц, как следствие расширения обмена товаров и услуг и роста туризма. В ряде субрегионов это положение усугубляется наличием рабочих-мигрантов и значительным количеством беженцев, вынужденных покидать свои страны в связи с опасностью гражданской войны. В этих условиях требуется продуманная политика в области уголовного правосудия, которая должна осуществляться на основе сотрудничества с соседними странами. Это касается прежде всего правоохранительных органов и работы прокуратуры и судебных следователей. Эта деятельность связана с осуществлением договоренностей об оказании взаимной помощи и о сотрудничестве. Однако в ряде случаев сотрудничество затрудняется в силу различия правовых систем и языковых

барьеров. Чтобы международное сотрудничество стало более действенным, необходимо эти различия преодолеть.

47. В связи с тем, что контрабанда краденых автомобилей представляет собой серьезную проблему для многих стран, были предложены конкретные меры, направленные на укрепление международного сотрудничества в борьбе с импортом и экспортом краденых автомобилей. В частности:

a) каждое государство должно воздерживаться от регистрации импортированных подержанных автомобилей без наличия предварительного извещения со стороны компетентного органа страны происхождения. Следует создать рабочую группу для разработки стандартных международных процедур, касающихся импорта подержанных автомобилей, и разработать простую процедуру возвращения краденых автомобилей в страну происхождения;

b) следует создать совместную структуру для координации и контроля над судопроизводством;

c) государствам-членам следует заключить двусторонние и многосторонние правовые соглашения, упрощающие выдачу.

48. Было предложено также, чтобы африканские страны заключили многосторонний договор, касающийся предоставления свидетельских показаний лиц в ходе уголовного судопроизводства за пределами их родной страны и других, связанных с этим вопросов.

49. Для более эффективной борьбы с организованной преступностью были сделаны следующие предложения:

a) следует укрепить возможности действующих международных центров, в частности, Африканского института, в области обмена информацией;

b) следует по возможности избегать коллизий между различными законодательствами, с тем чтобы правонарушители не могли ими воспользоваться;

c) следует согласовать законы и процессуальные нормы в области уголовного права;

d) следует разработать соглашения о правовых нормах и требованиях в области судопроизводства, направленные на расширение международного сотрудничества в предоставлении свидетельских показаний;

e) в целях ареста и судебного преследования подозреваемых и исполнения приговоров следует активно развивать международное сотрудничество, на основе взаимности и в соответствии с национальным законодательством, еще до заключения официальных соглашений;

f) следует принимать меры для конфискации доходов и прибыли, полученных в результате преступной деятельности, и передавать часть таких доходов и прибыли на укрепление национальных и международных органов и механизмов, созданных для борьбы с преступностью;

g) следует поощрять государства продолжать консультации и сотрудничество в целях эффективной борьбы с новыми формами организованной преступности.

50. Директор Института информировал участников о том, что в 1992 году в Африке был проведен семинар по вопросам экономической и организованной преступности и коррупции. Рекомендации семинара, а также доклад о его работе были представлены Советанию. Он подчеркнул, что любая стратегия, разрабатываемая на международном уровне, должна подкрепляться на национальном уровне созданием учрежденческой инфраструктуры, сбором данных и широким использованием средств массовой информации.

51. Ряд делегаций подчеркнули, что терроризм как форма преступности с применением насилия и организованной преступности представляет собой непосредственную угрозу благополучию граждан, национальной безопасности и международной стабильности, подрывает устойчивость государственной власти, посягает на жизнь и моральные ценности граждан и направлена на дезорганизацию государственных учреждений и на подрыв правовой системы и конституционного строя самого государства.

52. Терроризм является также посягательством на основы правопорядка, воплощающего демократические ценности, свободы, основные права человека, мир и безопасность граждан и соблюдение законности. Терроризм проявляется в виде вооруженных нападений, убийства гражданских лиц, мужчин, женщин, детей, представителей сил правопорядка, судей, журналистов, интеллигенции, политических деятелей и вообще лиц, принадлежащих к различным слоям общества и занимающихся различной деятельностью. Терроризм направлен на подрыв экономических, промышленных и административных инфраструктур, на дестабилизацию государства и общества. Терроризм пытается навязать свои взгляды с помощью силы, преступлений, террора, насилия, подрывной деятельности и дестабилизации.

53. Кроме того, терроризм выходит за пределы национальных границ и, принимая форму транснациональной преступности, питает ее, предоставляя ей финансовую и техническую помощь, средства для осуществления подрывной деятельности, оружие и другую поддержку. В связи с опасностью терроризма для демократии и правопорядка, а также для внутренней и международной безопасности странам и международному сообществу необходимо безотлагательно использовать все средства для борьбы с этим явлением, необходимо осудить его и объединить все силы международного сообщества для его искоренения. Девятому Конгрессу следует придать ему приоритетное значение и должным образом рассмотреть этот вопрос.

54. Что касается роли уголовного права в защите окружающей среды, то, как отмечалось, для проведения в жизнь политики в области развития и охраны окружающей среды необходимо обеспечить эффективную правовую и регулируемую основу на международном, национальном и местном уровнях. Большинство международных соглашений по охране окружающей среды и развитию предусматривает принятие и осуществление конкретных законов и предписаний на местном и национальном уровнях. Однако судопроизводство часто отстает от темпов и масштабов экономических и социальных перемен. Развивающиеся страны особенно нуждаются в технической помощи и поддержке в разработке и применении законодательства по экологическим вопросам. Центральным пунктом повестки дня в области развития должно стать устойчивое макроэкономическое управление социально-ответственным, эффективным и экологически безопасным развитием. В разработке такой новой повестки дня должны участвовать и должны внести свой вклад все слои общества.

55. В этой связи необходимо определить политику, направленную на изменение отношения к окружающей среде с точки зрения экономики и обеспечения товаров и услуг, с тем чтобы не допустить истощения ресурсов и необратимого ухудшения состояния окружающей среды. Такая новая политика должна содействовать

переходу от констатирования свершившегося факта к прогнозированию в вопросах недопущения ухудшения качества окружающей среды. В ряде стран уже проводятся изменения в системе директивных и административных органов. Для практического осуществления такой политики необходимо создать и укрепить соответствующие организационные структуры и обеспечить координацию деятельности, направленной на обеспечение устойчивого экономического развития и удовлетворение потребностей населения.

56. Серьезной экологической проблемой, о которой говорили многие участники, является истребление исчезающих видов животных и контрабанда рогов носорогов и бивней слонов. Прибыль от такого рода деятельности по крайней мере в одной стране использовалась для финансирования незаконной антидемократической деятельности. Особенно трудно в этой связи осуществлять охрану границ, которые в ряде случаев были установлены колониальными властями, разделяют племена и создают трудности в осуществлении контроля над трансграничной деятельностью.

Тема 3: Системы уголовного правосудия и полиция: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов

57. Было выражено общее мнение о том, что успешное управление системой уголовного правосудия зависит от уровня развития людских ресурсов и от повышения квалификации сотрудников системы уголовного правосудия. Если профессиональная подготовленность сотрудников системы уголовного правосудия, а также имеющаяся в их распоряжении техника не будут соответствовать изощренным методам совершения некоторых видов преступления, то функционирование сложных правовых структур будет поставлено под угрозу, что чревато нарушением правопорядка. Кроме того, в этом случае законные власти будут лишены необходимых возможностей для того, чтобы должным образом реагировать на правонарушения, а община утратит доверие к системе отправления правосудия. Было признано, что все это имеет прямое отношение к африканскому региону.

58. Кроме того, африканские страны унаследовали колониальные структуры, которые в целях управления использовали метод подавления, что явно противоречит традиционной африканской культуре, ценности которой в настоящее время возрождаются и обновляются. Структура системы уголовного правосудия африканских стран должна быть изменена, в ее основу должны быть положены более естественные принципы, свободные от норм, установленных бывшими политическими хозяевами. Поэтому для региона должны быть разработаны программы переподготовки полицейских кадров. Необходимо также осуществить переподготовку сотрудников системы уголовного правосудия, включая судей, которые часто не имеют представления о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций.

59. Было выражено общее мнение о том, что особую роль играет полиция как страж системы уголовного правосудия. Деятельность полиции оказывает непосредственное воздействие на качество жизни как отдельных лиц, так и общества в целом. В связи с тем, что преступность все больше приобретает международный характер, правоохранительные органы должны развивать свой потенциал и повышать профессиональное мастерство. В частности, участники призвали к более широкому применению новых технологий в правоохранительной деятельности и к обеспечению соответствующей подготовки кадров в таких областях, как методы ведения следствия, телесвязь, баллистика и вопросы, связанные с наркотиками.

60. Что касается национальной политики в области правоохранительной деятельности, то, как сообщалось, в ряде стран наконец появился политический плюрализм и после демократично проведенных выборов были созданы новые политические структуры. Политика и сама правоохранительная деятельность ориентированы главным образом на соблюдение основных прав человека. Однако позитивные последствия таких перемен еще не нашли должного отражения в системах уголовного правосудия.

61. Приводились примеры успешно зарекомендовавших себя стратегий, таких, как стратегия охраны правопорядка, ориентированная конкретно на общины. Это не стратегия снятия правоохранительными органами с себя обязанностей, а стратегия выбора. Члены общины должны привлекаться к полноправному участию в предупреждении преступности. Обеспечение бесплатной телефонной связи с полицией является одним из средств привлечения общественности к этой деятельности. К профилактике преступлений привлекаются также службы административного надзора на местах, частный сектор и средства массовой информации, которые используются для проведения кампаний по предупреждению преступности, а также поощрения отдельных лиц или общин за достигнутые успехи.

62. По мнению делегатов, для обеспечения независимости судей необходимо учитывать такие факторы, как статус судей и их квалификация, отбор, подготовка, условия службы и срок пребывания в должности, неразглашение профессиональной тайны и иммунитет. Независимость судей означает также, что судьи должны всегда пользоваться определенной свободой в принятии решений. Помимо обеспечения независимости судей с точки зрения права, необходимо обеспечить условия их службы, включая вопросы оплаты труда и гарантирование занятости, что, в свою очередь, должно обеспечивать их независимость. Что касается обсуждения вопросов, связанных с практикой вынесения приговоров, ряд выступлений был посвящен также вопросам отмены или сохранения смертной казни. Многие участники приветствовали принятие многочисленных стандартов и норм, утвержденных Генеральной Ассамблеей по рекомендации восьмого Конгресса. Они внесли ценные предложения в отношении разработки политики и законодательства о роли полиции, прокуратуры, адвокатов и судей.

63. Во многих выступлениях подчеркивалась необходимость повышения роли прокуратуры. В одном случае положение прокурора сравнивалось с положением судьи в том отношении, что на него не может оказываться никакого воздействия со стороны других государственных органов. Прокуратура должна исходить из принципа, согласно которому никто не может быть поставлен выше закона. В этой связи приводились примеры о том, что в результате должного проведения следствия полицией и прокуратурой были вынуждены уходить в отставку даже министры и к суду привлекались высокопоставленные государственные должностные лица. Учитывая все, что известно об организованной преступности, крайне важно, чтобы полиции и прокуратуре были предоставлены все полномочия проводить следствие на любом уровне.

64. В ряде стран созданы структуры по недопущению неоправданных задержек правосудия, поскольку задержка в правосудии означает отказ в нем. В одной стране создан межучрежденческий комитет, объединивший все учреждения системы уголовного правосудия. Задача Комитета заключается в определении причин задержек на всех этапах производства уголовного правосудия, включая отсутствие координации, нехватку людских и материальных ресурсов, что осложняет, в частности, своевременную перевозку сотрудников и заключенных, неподготовленность сотрудников по специальным правовым вопросам, а также ограниченность законодательства, в частности, в области права, относящегося к доказательству. Кроме того, в стране проводится компьютеризация судопроизводства, создан дисциплинарный отдел для разбора случаев недобросовестного поведения сотрудников полиции, а также нарушения ими дисциплинарных правил, учреждена

комиссия для рассмотрения жалоб общественности и разработаны процедуры пересмотра незаконченных дел. В другой стране принято законодательство об уголовном делопроизводстве, предусматривающее принятие специальных мер для ускорения судебного процесса, и создан комитет по регулярному надзору за рассмотрением дел. Эти процессуальные нормы не предполагают, однако, каких-либо ограничений независимости судей в вынесении соответствующих решений.

65. Очень часто правонарушители не имеют необходимых средств для того, чтобы нанять защитника. В ряде стран комитеты правовой помощи обеспечивают таким правонарушителям защиту в суде, однако подобные программы часто сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями.

66. На совещании подчеркивалось, что все страны должны относиться к лицам, лишенным свободы, с чувством гуманности и уважать их человеческое достоинство. Неверной является предпосылка о том, что лица, задержанные за совершение преступления, утрачивают свои права и поэтому должны быть изолированы от общества. Поскольку основной целью тюремного заключения является перевоспитание и реабилитация, то такие лица имеют право на уважение своего достоинства как в физическом, так и в моральном плане, а также на достойные человека материальные условия и обращение с ними.

67. Во многих странах региона глубокую озабоченность вызывают плохие условия тюремного заключения, в том числе потому, что в результате все более широкого использования заключения как средства борьбы с преступностью пенитенциарные заведения переполнены. Они часто находятся в состоянии, когда вот-вот могут рухнуть, что неизбежно ведет к содержанию заключенных в недопустимых условиях. В таких случаях, очевидно, реабилитация становится нереальной целью. Кроме того, в условиях переполненности тюрем значительно сложнее бороться с такими проблемами, как наркомания или распространение ВИЧ/СПИДа. Ввиду весьма серьезного положения, сложившегося в тюрьмах многих стран региона, следует поощрять выполнение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и с этой целью необходимо осуществлять подготовку кадров и оказывать материальную помощь.

68. Одной из основных проблем, с которой сталкивается тюремная администрация после обеспечения заключенных кровом, питанием и одеждой, является охрана их здоровья. Во многих странах потребности заключенных в медицинском обслуживании не удовлетворяются. Еще одной серьезной проблемой является распространение СПИДа. Ряд участников призвали уделить ей более серьезное внимание. Высказывалось мнение о том, что руководящие принципы ВОЗ по вопросам инфицирования ВИЧем и СПИДом в тюрьмах являются полезными, однако странам необходима помощь в том, чтобы на основе этих принципов разработать национальные планы по борьбе со СПИДом.

69. Кроме того, срочно необходимы специальные меры и учреждения для определенных групп правонарушителей. В ряде стран предприняты успешные попытки по строительству заведений для несовершеннолетних нарушителей. Однако предстоит еще многое сделать для того, чтобы обеспечить специальный уход и обращение с несовершеннолетними, отбывающими тюремное заключение. Успешно функционируют также открытые заведения для заключенных, отбывающих небольшой срок наказания, поскольку в этом случае можно избежать обычных негативных последствий тюремного заключения; кроме того, упрощается реинтеграция правонарушителей в обществе.

70. Учитывая растущие трудности управления переполненными пенитенциарными заведениями, все большую роль начинают играть наказания за уголовные

преступления, не связанные с лишением свободы. Поскольку подобные альтернативные решения полностью соответствуют доколониальной практике и имеют глубокие корни во многих культурах, следует приветствовать принятие Генеральной Ассамблеей Минимальных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), которые рекомендуют международному сообществу более широко использовать альтернативы тюремному заключению. Однако эти меры должны осуществляться должным образом.

71. Разработка различных мер, альтернативных тюремному заключению, могла бы значительно облегчить бремя, лежащее на тюремной администрации, и улучшить условия содержания в тюрьмах за счет сокращения количества заключенных. Положительный опыт государств, представивших сообщения об эффективном использовании такого рода мер, является обнадеживающим. Однако многое предстоит еще сделать. Как отмечалось рядом участников, разработка таких мер, как применение административного надзора за правонарушителями или отбывание наказания в общине требует проведения значительной подготовительной работы на различных уровнях от политических органов до общин, в которых осужденные правонарушители обязаны выполнять работу. Кроме того, к этой работе привлекаются работники административного надзора, неправительственные организации и общественность. Необходимо также обеспечить соответствующее распространение информации и осуществить мероприятия по повышению квалификации среди юристов, в том числе среди прокуроров, судей и адвокатов, с тем чтобы изменить их отношение к практике вынесения приговоров и содействовать использованию новых мер наказания.

72. Ряд участников подчеркнули важную роль неправительственных организаций в отправлении правосудия. Дополнительно к их работе по организации учебных практикумов и семинаров в ряде стран такие организации успешно сотрудничают в разработке новых программ отбывания наказания в общинах либо осуществляют надзор за правонарушителями, впервые преступившими закон и работающими в общинах, а также оказывают помощь правонарушителям после их освобождения.

73. Сопредседатель высказало мнение, что девятому Конгрессу в рамках темы 3 следует сконцентрировать внимание на условиях содержания заключенных в тюрьмах; следует также рассмотреть механизмы оказания помощи государствам в улучшении таких условий путем осуществления соответствующих стандартов Организации Объединенных Наций, включая применение мер, не связанных с тюремным заключением.

74. Участники вновь заявили о необходимости создания в регионе более надежной базы данных о системе уголовного правосудия. Отсутствие во многих странах количественной и статистической информации серьезно осложняет политику в области уголовного правосудия. В этой связи Сопредседатель с удовлетворением отмечает публикацию результатов Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, осуществляемого Организацией Объединенных Наций, и представление всеобъемлющего обзора в 1993 году (ST/CSDHA/15) и выражает надежду, что с ростом уровня компьютеризации и расширении помощи в развитии национального потенциала в области сбора статистической информации число африканских стран, представляющих данные для обзоров Организации Объединенных Наций по вопросам преступности, будет увеличиваться. Институт должен играть важную роль в предоставлении такой помощи и продолжать координировать деятельность африканских стран по представлению соответствующих данных. Однако для этого потребуются значительная помощь в подготовке кадров, приобретении оборудования и средств связи.

75. Особенное удовлетворение участников вызвали учебные мероприятия Института, в частности, по таким вопросам, как предупреждение преступности и планирование в рамках системы уголовного правосудия, реформа уголовного законодательства и процессуального права и осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций. На проведенном в 1993 году практикуме по потребностям африканских стран в области подготовки кадров, предназначенный для руководителей учреждений по предупреждению преступности и уголовного правосудия, были определены темы, которые будут предложены на рассмотрение африканских стран и деятельность в рамках которых будет координироваться Институтом.

76. Кроме того, участники дали высокую оценку консультативным услугам и учебным программам, благодаря которым оказалось возможным найти необходимые решения и повысить профессиональную подготовку сотрудников. Решительно подчеркивалась необходимость дальнейшего расширения такой деятельности и поощрения ее активных участников.

77. Представители неправительственных организаций отметили, что эти организации готовы вновь, как и ранее, внести свой вклад по существу в проведение очередного Конгресса. Они уже принимают активное участие в осуществлении многих проектов и надеются обменяться мнениями не только на подготовительных совещаниях к Конгрессу, традиционно организуемых неправительственными организациями, но и на всех других форумах. Участники приветствовали эту инициативу и выступили в поддержку дальнейшего активного участия неправительственных организаций в этой работе.

Тема 4: Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших; оценка и новые перспективы

78. За последние годы повысился уровень преступности и насилия в городах. По мнению всех участников, несмотря на то, что уровень преступности в Африке ниже уровня преступности в промышленно развитых странах, за последние годы в городах преступность, в том числе среди несовершеннолетних, возросла и в настоящее время представляет собой проблему для всех африканских стран и городов. Поэтому в Африке необходимы профилактические меры, направленные на недопущение роста этой тенденции и преступности до уровня, который существует в других странах мира. Многие участники приветствовали включение этой темы в повестку дня Конгресса, поскольку на таком форуме может быть выработан совместный подход в этой области. Во время Конгресса предполагается провести два практикума: по вопросам преступности в городах и предупреждению преступности и по предупреждению преступности с применением насилия, для чего необходимо будет также обеспечить обмен информацией и упростить разработку и финансирование мероприятий по предоставлению технической помощи.

79. Делегации единодушно признали, что нищета играет в Африке крайне важную роль в криминализации населения. Ухудшение экономического положения на всем континенте ведет к углублению социальных диспропорций, что в свою очередь ведет к росту преступности. Бремя внешней задолженности, а также недавняя девальвация африканских валют лишь расширяют разрыв между развитыми и развивающимися странами. Ряд делегаций выразили озабоченность в связи с ростом так называемой "преступности, вызванной нуждой", поскольку многие преступления, совершаемые молодежью, происходят попросту из-за необходимости удовлетворить основные потребности, например, в еде или одежде. Поэтому было выражено мнение о том, что первым шагом на пути предупреждения преступности является борьба с абсолютной нищетой.

80. Преступления в городах являются следствием роста африканских городов. Помимо естественного прироста населения широкое передвижение граждан, мигрирующих в поисках более благоприятных экономических возможностей или бегущих от насилия и преследований, создает целый ряд проблем для городов, которые, как правило, не в состоянии предоставить им необходимые услуги и возможности. С одной стороны, вся община и городские власти уделяют таким лицам особое внимание, однако, с другой стороны, эти лица должны адаптироваться в обществе и найти работу, которой, как правило, просто нет. Надежды лиц, мигрирующих из сельской местности в города, сбываются крайне редко. Безработица, болезни и недостаток образования лишь усугубляют разрыв семейных и общинных связей. Поэтому было сочтено целесообразным улучшать условия в сельских районах, с тем чтобы облегчить демографическое давление на города. В некоторых странах осуществляются стратегии развития сельских районов, разработанные для отдельных районов, с тем чтобы облегчить жизнь в сельской местности и сделать ее более привлекательной, особенно для молодежи.

81. Одним из важнейших различий между сельской и городской жизнью является ослабление связей с традиционной большой семьей и общиной. В городских условиях характер семейных связей быстро изменяется. Как следствие, семьи распадаются, появляются семьи с одним родителем и беспризорные дети. Главной жертвой таких изменений становится, естественно, молодежь. Ряд участников отметили необходимость укрепления семьи как центральной ячейки общества, обеспечивающей социальную стабильность. Проекты социального развития, а также стратегии в области предупреждения преступности необходимо ориентировать главным образом на семью. Поскольку уважение к законам воспитывается прежде всего в семье, то она могла бы играть важную роль в снижении уровня насилия в обществе. Однако отмечалось также, что в настоящее время часть традиционных социальных функций семьи осуществляется другими институтами, в частности школой и социальными ассоциациями, которые сосуществуют с семьей.

82. Социальные институты играют ведущую роль в интеграции молодежи в общество. Часто их неразвитость или нехватка являются причиной преступности среди молодежи. Из этих социальных структур важнейшими являются образовательные, которые, как было единодушно отмечено, содействуют эмансипации молодежи и дают им возможность приобрести профессиональные навыки и практические знания, необходимые для трудоустройства. Отсутствие необходимых возможностей получить образование, в том числе усвоить морально-этические ценности, ведет к росту безработицы и, в конечном итоге, преступности. Для предотвращения рецидивизма необходимо создавать необходимые механизмы для обучения в местах заключения.

83. Хотя образование и воспитание рассматриваются как обязательный компонент стратегии в области предупреждения преступности, для решения проблемы детской преступности одного воспитания недостаточно. Для профилактики, особенно в городских условиях, необходим комплекс различных мероприятий и привлечение к их осуществлению как можно большего числа участников. Ряд участников подчеркнули, что хотя судами и полицией принимаются конкретные меры, стратегии в области профилактики носят совершенно особый характер. Некоторые участники сообщили, что в их странах созданы советы или комитеты по вопросам предупреждения преступности, в состав которых входят различные министерства, ведомства и административные службы. Существует целый ряд различных организаций, которые сотрудничают между собой, в частности судебные учреждения, учреждения вне рамок судебной системы, такие, как службы реабилитации и трудоустройства, ассоциации и неправительственные организации, занимающиеся такими вопросами, как оказание помощи молодежи, лечение от наркомании, обучение грамотности, а также "районные структуры", т.е. организации, находящиеся в каждом неблагополучном районе или квартале города, в задачу которых входит улучшение качества жизни в данном районе.

84. Подчеркивалось также, что предлагаемые Руководящие принципы для борьбы с преступностью в городах, принятые Экономическим и Социальным Советом в резолюции 1993/27 по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, позволяют более четко оценивать проекты по оказанию технической помощи. Особенно важны предусматриваемые в них положения о партнерских отношениях между национальными органами и участниками на местах, в частности, в связи с важной ролью, которую играют неправительственные организации в общественной жизни в Африке.

85. Ряд участников подчеркнули, что в африканских городах отсутствует городское планирование. Чтобы сделать города более безопасными, необходимо разработать соответствующие стратегии городского развития с учетом мер предупреждения ситуационной преступности. Сокращению преступности могло бы способствовать также недорогое жилищное строительство, особенно в районах трущоб. Еще одним недорогим способом снижения уровня преступности является вовлечение общин в охрану правопорядка. В этом случае в деревнях или в жилых кварталах полиция разъясняет людям, какие меры они могут предпринять для защиты себя и своей собственности от преступников. Такие мероприятия ориентированы на укрепление духа общинной жизни и связей между людьми.

86. Ряд участников выразили мнение о том, что, несмотря на наличие систем уголовного правосудия, предназначенных для утверждения власти государства, мало что делается для защиты жертв преступлений. В рамках такой системы, которая является наследием во многих местных общинах с колониальных времен, жертвы, как и в прошлом, лишены своего естественного права на судебную защиту, реституцию и компенсацию. В последнее время отмечается некоторое улучшение в области законодательства и судебной практики. В частности, предпринимаются попытки уделять больше внимания жертвам преступлений, о которых так часто забывали.

87. Ряд участников с беспокойством отметили рост числа преступлений с применением насилия. В ряде стран в результате политических беспорядков и гражданских войн стало широко использоваться стрелковое оружие даже после прекращения военных действий, что приводит к созданию атмосферы насилия и страха. Ряд участников рассказали о политике, которая осуществлялась в их странах с целью предупредить насилие в обществе. В частности, кое-где были созданы комиссии по расследованию, которые занимаются случаями запугивания и насилия в общественных местах. Однако часто свидетели насилия в общественных местах боятся давать свои показания в суде. Поэтому для успешной борьбы с насилием весьма важно обеспечить полицейскую защиту таких свидетелей.

88. Принятие таких мер тем более необходимо, поскольку преступления, совершаемые с применением насилия вкупе с террористической деятельностью, приняли в последнее время в некоторых частях региона значительные размеры. В Африке, где население традиционно руководствовалось многовековыми правилами общежития, честности и социального мира, в результате быстрых перемен нарушены спокойствие и гармония в обществе. Это привело к возникновению многочисленных очагов напряженности, к подрыву социальных устоев, к девальвации понятий гражданственности и морали. Эти дополнительные элементы следует также учитывать при планировании и осуществлении соответствующих стратегий в области понятий предупреждения преступности.

III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ

89. На своем последнем заседании Совещание утвердило доклад, представленный Докладчиком. Совещание приняло также резолюцию об эффективной борьбе с национальной и транснациональной преступностью. На первом совместном

Совещании министров внутренних дел и юстиции африканских стран, которое проводилось одновременно с обсуждением темы 1 подготовительного совещания, была принята декларация об Африканском институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Текст декларации полностью одобрен Совещанием.

90. После утверждения доклада ряд делегаций, а также руководитель Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию выступили с заключительным словом, в котором выразили признательность принимающей стороне за щедрое гостеприимство, оказанное угандийским правительством. В ряде выступлений затрагивались также проблемы связи или оплаты путевых расходов, что явилось причиной неучастия в Совещании многих африканских стран. В качестве примера отмечалось, что большинство африканских стран не представило ответов на вопросник четвертого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводившегося Организацией Объединенных Наций, и только одна страна ответила на вопросник по Обзору транснациональной преступности, дополняющего вопросник четвертого Обзора. Оба вопросника были направлены участникам с просьбой представить свои ответы как можно скорее. В этой связи было сочтено также, что помимо контактов с постоянными представительствами в Нью-Йорке или Вене Секретариат должен непосредственно связываться с правительственными департаментами, в частности с министерствами юстиции и внутренних дел. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует обратить внимание на это на ее очередной сессии; ей настоятельно предлагается рассмотреть этот вопрос и принять соответствующее решение.

Приложение I

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Государства - члены Организации Объединенных Наций

Алжир

Набил Хаттали, председатель Палаты Верховного Суда и советник министра юстиции

Р. Суйбес, посол Алжира в Кампале, Уганда

Али Идрис, директор Управления пенитенциарных заведений Министерства юстиции

Луарди Бенабид, председатель суда, Аннаба

Мессауд Мехила, первый секретарь, посольство Алжира в Кампале, Уганда

Ботсвана

А.Б. Тафа, заместитель Генерального прокурора

Н.С. Моулбоуг, заместитель комиссара полиции

Б.Ф.У. Лекоко, комиссар по делам тюрем

Х. Кау, сотрудник при комиссаре по делам тюрем

Буркина-Фасо

Ларба Ярга, Garde des Sceaux, министр юстиции

Жан Бадю, магистрат, технический советник министра юстиции

Бурунди

Бернар Секаганда, заместитель комиссара полиции

Дамьян Муйекуйе

Кабо-Верде

Эрике Монтейру, государственный прокурор, Министерство юстиции

Центральноафриканская Республика

М.Ж. Мбоссо, министр юстиции

Ж.К. Добанга-Боти, министр внутренних дел

Роже Фейтон Хайна, Генеральный инспектор полиции

Захари Н'Дуба, магистрат, государственный прокурор

Коморские Острова

Ахамада Абуду, руководитель Департамента общей разведки и безопасности территорий

Египет

Фуад Шериф, посол Арабской Республики Египет в Кампале, Уганда

Омар Адс, первый помощник министра внутренних дел и президент Школы полиции

К.Х. Факхайри, Министерство юстиции

Сана Саид Халил, юрисконсульт, Министерство юстиции

Махмуд Аллам, советник, Министерство иностранных дел

Ибрагим Х.М. Хаммад, Министерство внутренних дел

Б. Хельми, Министерство иностранных дел

Гамбия

Хассан Джаллоу, Генеральный прокурор и министр юстиции

Фату Б. Бенсуда, заместитель директора Управления прокуратуры, Министерство юстиции

Кения

Бенджамин Патрик Кубо, заместитель Генерального прокурора

Лесото

А.Л. Лехохла, министр внутренних дел

Дж.Р. Мотаунг, майор, канцелярия комиссара полиции

Н.Е. Сефали, старший надзиратель по делам тюрем

Л.А. Калема, старший сотрудник службы административного надзора

П.С. Лебозла, заместитель старшего секретаря, Министерство внутренних дел

Ливийская Арабская Джамахирия

А.А. Буджелдиан, посол Ливии в Кампале, Уганда

Мадагаскар

Эдмонд Рацафиндранойво, директор системы исправительного обучения

Малави

У.Т. Мвале, директор тюрем

Мавритания

Ульд Мохамед Махмуд, министр внутренних дел

Мозамбик

Линдер Лукас Газела, директор Интерпола, Мапуто

Намибия

Мартинус Альбертус Пул, заместитель генерального инспектора намибийской полиции

Нигерия

Мамман Даура, посол Нигерии в Кампале, Уганда

Руанда

Шарль Нтагозера, генеральный директор, Министерство юстиции

Сьерра-Леоне

Л.А. Сумах, постоянный секретарь, Департамент внутренних дел и сельского развития

Южная Африка

С.П. Малан, исправительные учреждения

У. Кроув, южноафриканская полиция

Дж.П. Стейн, южноафриканская полиция

С.Г. Нел, директор, Министерство юстиции

Р.Б. Робийяр, исправительные учреждения

Судан

М.Х. Халид, первый секретарь, посольство Судана в Кампале, Уганда

Свазиленд

М.М. Саймлейн, министр юстиции

Эдгар Е. Хиллари, комиссар по делам тюрем

Амброуз Н.Н. Масеко, заместитель министра, Министерство юстиции

Заккеус П. Дьюб, помощник комиссара полиции

Тунис

Бен Аисса Бежир, посол, Постоянное представительство при ОАЕ

Уганда

Том Бутиме, государственный министр внутренних дел

Ф. Мугаша, постоянный секретарь, Министерство внутренних дел

Джозеф Этима, комиссар по делам тюрем

Натан Ирумба, директор, международные организации

Герберт Каругаба, директор СИД (полиция)

Руфина А. Окаго, исполняющая обязанности комиссара, Министерство труда и социального благосостояния

Дж.Б. Семамбо-Калема, исполняющий обязанности директора, Юридический департамент

Лусиян Тибарука, старший государственный атторней, Министерство юстиции

С.П. Вабулия, старший преподаватель, социальные работы и социальная администрация

Ж. Кабоггоца-Сембатия, исполняющий обязанности старшего сотрудника административного надзора, Министерство труда и социального благосостояния

Объединенная Республика Танзания

Аугустине Д. Шю, старший государственный атторней, Генеральная прокуратура, Министерство юстиции

Заир

Лугереро Луфунгуло, поверенный в делах посольства Заира в Кампале, Уганда

Мукака Нгбама, посольство Заира в Кампале, Уганда

Замбия

Л. Сондаши, министр юстиции

С.М. Сампа, министр внутренних дел

Хоелк Шитафу, Верховный комиссар Замбии в Уганде

У.Б. Силвея, заместитель постоянного секретаря, Министерство внутренних дел

Ф.К. Нджлову, генеральный инспектор полиции

Л.Н. Муука, помощник старшего государственного адвоката, Министерство юстиции

Зимбабве

Д. Дабенгва, министр внутренних дел

Е.Ж. Нгвенья, заместитель комиссара полиции

У.Чимбоза, заместитель директора тюрем

Наблюдатели

Ватикан

Луис Роблес Диас, апостолическая нунциатура в Уганде

Эугенио Рейес, апостолическая нунциатура

Джон Мери Валигго, угандийский католический секретариат

Л.И.М. Мукаса Киконьего, высокий суд Уганды

Секретариат Организации Объединенных Наций

Экономическая комиссия для Африки; Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене; Департамент общественной информации, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций

Органы Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций, Кампала; Операция Организации Объединенных Наций в Сомали

Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Региональное отделение; Всемирная организация здравоохранения

Региональные институты

Арабский учебный и исследовательский Центр по вопросам безопасности; Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Межправительственные организации

Международная организация по вопросам миграции; Организация африканского единства

Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Категория I: Международный Комитет Красного Креста; Международный совет по образованию для взрослых; Всемирная мусульманская лига; "Пакс Романа"; категория II: Международное братство христианского милосердия к заключенным

Прочие организации

Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Нью-Йорк)

Приложение II

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

A. Основные документы

| | |
|---|---------------------|
| Руководство для дискуссии | A/CONF.169/PM.1 |
| Руководство для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | A/CONF.169/PM/CRP.1 |
| Предварительная повестка дня с аннотациями и предлагаемый график работы | A/CONF.169/PM.2 |

B. Справочные документы

| | |
|---|--|
| Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее второй сессии | E/1993/32 |
| Доклад восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | A/CONF.144/28/Rev.1 |
| Доклад Генерального секретаря об Африканском институте по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | A/48/332 |
| Насилие в отношении женщин во всех его формах | Резолюция 1993/26 Экономического и Социального Совета |
| Предлагаемые руководящие принципы для борьбы с преступностью в городах | Резолюция 1993/27 Экономического и Социального Совета |
| Подготовка к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | Резолюция 1993/32 Экономического и Социального Совета |
| Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | Резолюция 48/101 Генеральной Ассамблеи |
| Предупреждение контрабандного провоза иностранцев | Резолюция 48/102 Генеральной Ассамблеи |
| Предупреждение преступности и уголовное правосудие | Резолюция 48/103 Генеральной Ассамблеи |
| Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями | Справочный документ первого совместного Совещания министров внутренних дел и юстиции африканских стран. |

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.