



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横滨  
1994年5月23日至27日

Distr.  
GENERAL

A/CONF.172/10/Add.3  
26 April 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

临时议程\* 项目10(g)

减少自然灾害: 旱灾管理

技术会议

增 编

旱灾管理: 备旱、反应和防旱战略

联合国粮食及农业组织的报告摘要

1. 旱灾是无法避免的,但它对人命损失和财产的影响及其给国民经济带来的后果是可以减轻的。一般来说,有充分时间采取必要行动避免旱灾成为灾害。
2. 旱灾对人们生计的短期影响基本上取决于救灾反应,这种反应则可通过旱灾预测和规划良好的反应机制予以加强。长期看,关键则在于制订管理战略和支助政策,以减少旱灾的物质、生物、经济和社会影响,在可持续基础上加强粮食安全。
3. 预测旱灾有好几种工具可用,包括天气预报、模拟土壤含水量和遥感。卫星和通讯技术的进步使预警系统能够更可靠地监测植被情况以及即将到来的粮食危

\* A/CONF.172/1。

机。粮农组织的粮食和农业全球资料和预警系统广泛使用农业气象学和卫星数据来监测粮食作物情况和探测旱灾。该系统的主要目标是不断监测粮食供求情况、查明即将出现粮食短缺的国家或地区、估定应急所需的粮食要求。在建立国家预警系统方面也取得很大进展,目前建立有这种系统的发展中国家约有40个。不过,如果预警没有很好同决策和反应机制结合在一起,就不可能实现其目标。这便需要有各种深思熟虑的反应备选方案可使领导者挑选,而且还需要有足够的财政和物质能力以从事需要做的事。

4. 备灾的目的是通过有效的预防措施将一种危险的不利影响减到最低,并确保在灾害发生影响后及时、适当、有效地组织和提供对紧急状况的反应。如果没有国家备灾计划,补救措施很可能被耽误,由此造成的人命、物质和家畜损失的代价可能很大;灾后恢复的成本也会更高。国家备灾措施应成为长期粮食安全方案的一部分,地方参与这些措施的制订、执行和评价是必不可少的。

5. 减灾努力的主要目标不仅在于减轻当前紧急状况的影响,而且要缩短恢复期,从长远看还要减少今后受粮食紧急状况打击的脆弱性。在粮食生产和牧地资源管理方面的更具体投入若要真正有效,事先便需要在政策领域采取行动,如定价和销售政策和土地占有制。凡是能阻止土地退化并增加粮食安全的投入,应给予最优先的考虑。在作物技术能起作用的地方,很可能还是要通过水源保护、耐旱作物品种和更佳的田间储藏等措施。土壤侵蚀普遍和土壤肥力下降是阻碍生产率提高的另两个因素。过度放牧是阻碍旱地可持续发展的一个普遍因素,需要作出投入以改善畜牧业、家畜泄水处并结合放牧控制和水源开发。在旱地,薪材的需求日增而供应锐减,许多地区已达到了供应不敷的情况。造林可在控制土壤侵蚀方面发挥重要作用,并可改善环境,为家畜提供饲料,丰富农村人口的饮食。易于干旱和土壤退化地区的粮食和生计战略的关键是多样化。

XX XX XX XX XX