DP

联合国

联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1994/25
2 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年第二届常会
1994年5月10日至13日，纽约
临时议程项目5

国别方案、中期审查及有关事项

向柬埔寨提供援助

署长的说明

一、 目的

1. 本说明逐项向执行局提供有关援助柬埔寨方案执行情况的资料，并要求执行局授权署长从指示性规划数字（指规数）资源另行承付1 200万美元，以促进已经订定而随时可以执行的方案和项目。

二、 背景和财政体制

2. 过去的两年半期间，柬埔寨在联合国援助下经历了历史性的变革。理事会1992年5月26日第92/25号决定授权署长根据署长说明中向理事会提出的建议（DP/1992/56），逐个核定柬埔寨项目，计从指示性规划数字（指规数）资源分拨4 000万美元，以供开发计划署促进这种变革。这笔款项是1991年开发计划署应1991年6月柬埔

94-20080 (c) 050594 060694 07/05/94

寨全国最高委员会向联合国秘书长提出的呼吁核定的项目经费(总数为1 340万美元)以外的款项。因此,提供了共计 5 340万美元的指规数资源,以支助从1991年10月《巴黎和平协定》签署之日开始的过渡期间的人道主义和重建工作。

3. 过渡期间执行的项目着重发展人力资源、重建基础设施、协助难民和流离失所者在农村地区重新安置和协调援助。过渡时期于1993年9月柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬权力机构)结束工作、新成立的柬埔寨王国政府开始执政后告终。

二、 过渡期间的活动

4. 截至1994年3月底为止核定的项目列于本文件附件二。多数活动都是针对20年内战造成的混乱局面和重建饱经战争破坏的社会和经济的需要而进行的。

5. 在开发计划署安排之下,若干由该机构提供经费的人员行使了实际上的管理职责。开发计划署并提供了实际上在柬埔寨派有代表的捐助者这数很少的这段时期同这些其他捐助者合作的框架。由开发计划署经管的外来资源总数实际上大约相当于指规数资源的两倍(参看附件二)。

6. 开发计划署推动的工作中值得特别提到的有柬埔寨重新安置和重返社会方案,20多万柬埔寨人从该方案得到惠益。兴建了150多所学校、修建了大约160公里长的公路支线并挖凿了2 000多口水井。这些活动主要是由非政府组织和有关社区推动的。在完全以分摊费用的方式资助的另一项公路修建方案下对第5号公路的地面进行了大规模的整修,并重建了沿线的若干桥梁和下水道。在促进就业方案下,在该国西北和中部各省建立了培训中心网络。通过一个柬埔寨非政府组织为300多人(其中半数为妇女)和40名柬埔寨人提供了企业管理方面的训练。以通过侨居国民转移知识的方式使80多名侨居国民得以返回柬埔寨,担任农业、教育、经济改革和管理和卫生等方面的顾问。其中许多人目前在新成立的政府担任高级职位,包括两名国务部长、两名国务秘书和四名副国务秘书。开发计划署所采取的一项最成功的技

术性行动就是民航方面的一个项目，该项目使金边国际机场和三座国内机场达到国际效率和安全标准。国际民用航空组织(民航组织)提供了技术合作和支助，帮助进行这些活动。

三、 第五个周期其余期间的方案

7. 开发计划署提供了各方面的外部顾问，并同联合国各专门机构合作，协助柬埔政府拟订柬埔寨国家重建和发展方案。在该方案下订定了中期国家发展议程。该议程设想了五项相辅相成的战略，包括改革国家行政和司法机构、促进经济稳定和增长、进行结构调整和部门改革、直接支助可持续发展，特别是劳务和基础结构的发展和可持续地利用基本自然资源。已在1994年3月重建柬埔寨问题国际委员会在东京举行会议时向该委员会提出了这份文件。文件的要旨借着增进大多数仍旧生活在贫困中的柬埔寨人的经济和社会福利来促进可持续人文发展。该文件考虑到下列重要人文发展指标：35%的家庭由作为单亲的母亲担任家长；只有12%的农村居民能够取得安全饮用水；儿童死亡率偏高；免疫儿童为数很少；人口年轻化；学校制度不完善，质量很低，数目也不够；尤其是可用以支助农业发展的地区埋有无数的地雷；而国家人力资源以及技术和管理能力很有限的情况使得柬埔寨面临更大的困难。

8. 在过渡时期紧急救济和重建工作取得显著成果的背景下，联合国各专门机构如今可以将注意力从救济和重建转移到可持续的人文发展上。优先需要的是：促进卫生和教育等方面基本服务的提供；促进公平的经济增长以及全面改善宏观经济管理和进行公营部门的改革。

9. 预期未来的几个月和几年间将优先注意下列三个广泛的活动领域：(a) 执行柬埔寨扫雷能力建设方案拟订工作，这项工作现由国际捐助者通过1993年11月开发计划署为此设置的信托基金予以支助；(b) 特别是由于预期向柬埔寨提供的财政援助和技术合作资源将会有所增加，在综合性公营部门改革和管理方案的范围内加强援助协调和管理工作；和(c) 扩大开发计划署在柬埔寨重新安置和重返社会方案

发展拟订阶段的任务，特别着重调动资源和增进柬埔寨人民本身管理方案的能力。在上述所有三方面的活动中，将利用开发计划署的财政捐助来促使其他捐助者分摊费用和提供类似的资助。此外开发计划署还将在宏观经济管理、教育政策和改革、农业信贷和柬埔寨政府优先注意的其他重要领域提供技术性意见。

10. 该国政府已表示有兴趣拟订联合国发展系统援助国别战略说明，将使其同国家重建和发展方案相联系。开发计划署将积极参与说明的拟订工作。

11. 鉴于上述情况，要想使得在促使柬埔寨从救济和重建转向可持续人文发展方面所已经取得的势头不致减弱，就必须得到开发计划署及其在联合国发展系统内的合作者迅速的响应。国家重建和发展方案的公布和1994年3月重建柬埔寨问题国际委员会的讨论结果将使开发计划署得以根据政府优先次序采取行动。因此将同有关政府当局进行详细的磋商，以期早日根据开发计划署国别方案编制特别文件。该文件将说明开发计划署可以为第五个方案拟订周期：1992-1996年剩余部分提供的支助。如附件1中所示，作为这一用途的指规数资源大约为4 350万美元。预期将向执行委员会1994年10月的会议提交该文件。

12. 甚至在国别方案拟订工作进行期间，开发计划署已需要额外的资源供其支助柬埔寨发展工作，以保持已经取得的势头。在这方面，柬埔寨当局要求实施若干新项目并扩大现有项目，开发计划署现准备核可这些要求。这些项目最终将成为定于1994年10月提交执行局的总国别方案的一部分。这些活动必须在最近的将来开始进行，因此署长建议执行局授权在其第92/25号决定所核拨的4 000万美元以外另行承付1 200万美元，如附件1所示，这笔款项和未列入方案的700万美元的经费将使从现在到1994年10月间所要承付的款项总额达到1 900万美元。

四、 执行局的行动

13. 执行局似可：

1. 注意本说明内所载建议；

2. 授权署长从指规数资源另行承付1 200万美元，以使已经订定而随时可以执行的项目迅速得到核可。

附件1

指规数资源和核定情况

(第五个方案拟订周期:1992-1996年)

		$
A. 资源状况		
从第四个周期指规数结转数		52 966 000
第五个周期指规数	51 703 000	
方案储备金(30%)	(15 510 900)	36 192 100
(1992-1996)可动用指规数资源		89 158 100
截至1994年3月为止核定预算		45 649 293
指规数资源余额		43 508 807
B. 核定情况		
1991年12月31日方案经费数	13 489 221	
根据第92/25号决定核定数	40 000 000	
方案拟订核定总额		53 489 221
截至1994年3月为止列入方案数额		(46 428 293)
现方案拟订可动用余额		7 060 928

附件2

截至1994年3月为止核定的项目

（美元）

项目内容	援助类型	指规数	其他经费	分摊费用	共计
初期需要评价研究	P	572 516	0	0	572 516
人道主义援助和基础设施重建	E/T	2 054 425	0	40 000	2 094 425
培训和技术发展方案	E/P	7 083 410	0	0	7 083 410
紧急和水灾救济	E	0	119 000	0	119 000
紧急灌溉重建项目	E	617 722	250 000	0	867 722
供水	T/P	4 110 900	0	0	4 110 900
交通重建研究	P	719 400	0	0	719 400
教育和人力资源管理	T/P	189 800	0	0	189 800
空中交通管制训练	T	2 760 489	0	0	2 760 489
宏观经济管理	P	1 440 204	0	0	1 440 204
环境咨询组	E	1 506 471	0	540 136	2 046 607
灌溉重建研究	P	1 220 713	0	0	1 220 713
农业部门审查	P	683 265	0	0	683 265
重新定居和地区发展方案--柬埔寨重新安置和重返社会方案	G	6 445 400	2 600 000	9 255 242	18 300 642
紧急公路重建--SWED/NETH/USA TF	E/T	0	0	7 091 488	7 091 488
促进就业方案	G	9 132 114	0	5 138 179	14 270 293
吴哥分区计划	P	518 364	0	0	518 364
方案后勤支助项目	P	738 400	0	0	738 400
电源	T/P	3 689 500	0	0	3 689 500
旅游	P	297 000	0	0	297 000
理工学院支助项目	T	521 400	0	0	521 400
暹粒医院重建(资发基金)	G	0	234 500	0	234 500

附件2(续)

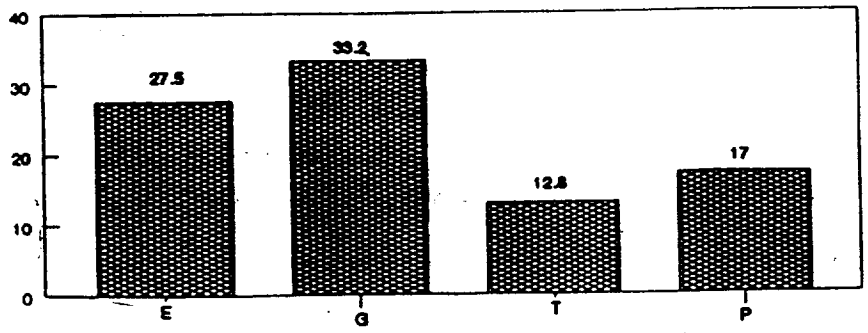
截至1994年3月为止核定的项目
(美元)

项目内容	援助类型	指规数	其他经费	分摊费用	共计
电信	P	423 300	0	0	423 300
柬埔寨防雷行动中心(防雷中心)	E/G	801 500	0	0	801 500
必需品采购(特派团生活津贴:日本)	E	0	18 500 000	0	18 500 000
通过侨居国民转移知识方案	T/P	902 000	0	0	902 000
援助协调	P	0	201 679	100 000	301 679
截至1994年3月为止核定预算		46 428 293a	21 905 179	22 165 045	90 498 517

- 指规数为开发计划署本身的资源
- 其他经费包括特别方案资源、特派团生活津贴、资发基金

E = 紧急和人道主义行动
G = 基层行动
T = 技术活动
P = 政策性意见

百万美元



[a] 1991和1991年以前几年的支出减少了779 000美元,使1992-1996年的核定预算为45 649 293美元。

- - - - -