



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1994/25
2 de mayo de 1994
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1994
Nueva York, 10 a 13 de mayo de 1994
Tema 5 del programa provisional

PROGRAMAS POR PAÍSES, EXÁMENES DE MITAD DE PERÍODO Y ASUNTOS CONEXOS

Asistencia a Camboya

Nota del Administrador

I. PROPÓSITO

1. En la presente nota se suministra información a la Junta Ejecutiva sobre la prestación de asistencia a Camboya proyecto por proyecto y se pide autorización a la Junta para que el Administrador asigne 12 millones de dólares más con cargo a la cifra indicativa de planificación (CIP) a fin de agilizar los programas y proyectos ya formulados y listos para ser ejecutados.

II. ANTECEDENTES Y MARCO FINANCIERO

2. En los últimos dos años y medio Camboya ha experimentado una transformación histórica con asistencia de las Naciones Unidas. Para que el PNUD facilitara dicho cambio, el Consejo de Administración, en su decisión 92/25, de 26 de mayo de 1992, autorizó al Administrador para que aprobara proyectos en favor de Camboya caso por caso. Sobre la base de la recomendación dirigida al Consejo en la nota del Administrador (DP/1992/56), se asignaron créditos por 40 millones de dólares con cargo a la cifra indicativa de planificación (CIP). Dicha asignación se sumó a la aprobación por el PNUD en 1991 de proyectos valorados en un total de 13,4 millones de dólares sobre la base de un llamamiento dirigido al Secretario General de las Naciones Unidas por el Consejo Nacional Supremo de Camboya en junio de 1991. Así pues, fue posible disponer de un total de 53,4 millones de dólares con cargo a la CIP para apoyar los esfuerzos humanitarios y de rehabilitación durante el período de transición, que se inició con la firma de los Acuerdos de Paz de París en octubre de 1991.

3. Los proyectos ejecutados durante el período de transición se concentraron en el desarrollo de los recursos humanos, la rehabilitación de la infraestructura, la asistencia para la reinserción de refugiados y personas

desplazadas en las zonas rurales y la coordinación de la ayuda. El período de transición concluyó en septiembre de 1993 con la terminación de las actividades de la Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya (APRONUC) y la instalación del Real Gobierno recién formado.

III. ACTIVIDADES DURANTE EL PERÍODO DE TRANSICIÓN

4. Los proyectos aprobados hasta el final de marzo de 1994 se enumeran en el anexo II del presente documento. La mayoría de las actividades se emprendieron en respuesta a los trastornos provocados por unos 20 años de conflicto interno y por ende a la necesidad de rehabilitar y reconstruir una sociedad y una economía devastadas y desgarradas por la guerra.

5. Gracias a los esfuerzos del PNUD, varios funcionarios financiados por el PNUD desempeñaron funciones administrativas de hecho. Las actividades del PNUD sirvieron también de marco para la colaboración con otros donantes en momentos en que eran pocos los que estaban representados en Camboya. En la práctica, el total de los recursos externos administrados por el PNUD se elevó a cerca del doble de los recursos con cargo a la CIP (véase el anexo II).

6. Una de las operaciones facilitadas por el PNUD que merece una mención especial es el Programa de Reasentamiento y Reinserción en Camboya (CARERE), que benefició a más de 200.000 camboyanos. Se han construido más de 150 escuelas, se han rehabilitado unos 160 kilómetros de caminos secundarios y vecinales y se han perforado más de 2.000 pozos. Las organizaciones no gubernamentales y las comunidades interesadas han sido los principales impulsores de estas actividades. Gracias a un programa de rehabilitación de carreteras financiado enteramente mediante contribuciones en régimen de participación en los gastos, la superficie de la Ruta 5 se ha mejorado sustancialmente y se han reconstruido varios puentes y alcantarillas. En el marco de un programa de generación de empleo se ha establecido una red de centros de capacitación que abarca la totalidad de las provincias noroccidental y central del país. Más de 300 personas, la mitad de ellas mujeres, así como 40 camboyanos del personal de contraparte, han recibido formación en administración de empresas. Gracias a la aplicación de la fórmula del programa de transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN), unos 80 nacionales expatriados pudieron regresar a Camboya como consultores en sectores como la agricultura, la enseñanza, la reforma y gestión económicas y la sanidad. Hoy, muchas de esas personas ocupan altos cargos en el Gobierno recién instalado, entre ellos dos Ministros de Estado, dos Secretarios de Estado y cuatro Subsecretarios de Estado. Una de las intervenciones técnicas más eficaces del PNUD ha sido el proyecto en el sector de la aviación civil, gracias al cual el aeropuerto internacional de Phnom Penh y tres aeropuertos nacionales han logrado ajustarse a las normas internacionales de eficiencia y seguridad. La Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) prestó servicios de cooperación y apoyo técnicos en el curso de esas intervenciones.

IV. PROGRAMA PARA EL RESTO DEL QUINTO CICLO

7. El PNUD colaboró con el Gobierno en la formulación de un programa nacional para la rehabilitación y el desarrollo de Camboya mediante el envío de asesores

externos en muy diversos campos y la colaboración con los organismos especializados de las Naciones Unidas. El programa establece un plan de desarrollo de mediano plazo y prevé cinco estrategias que se refuerzan mutuamente, inclusive la reforma de las instituciones administrativas y judiciales del Estado, el fomento de la estabilización y el crecimiento económicos, el ajuste estructural y la reforma sectorial, el apoyo directo al desarrollo sostenido, especialmente en el sector de los servicios y la infraestructura, y el aprovechamiento sostenible de la base de recursos naturales. El documento se presentó al Comité Internacional de Reconstrucción de Camboya cuando se reunió en Tokio en marzo de 1994 y va dirigido sobre todo a un desarrollo humano sostenible mejorando el bienestar económico y social de la enorme mayoría de los camboyanos que aún viven en la pobreza. El documento toma en consideración los siguientes indicadores clave del desarrollo humano: el 35% de todas las familias están encabezadas por madres solteras; tan sólo el 12% de la población rural dispone de agua potable; los índices de mortalidad infantil son elevados; hay muy pocos niños inmunizados; la población es muy joven; el sistema escolar es cualitativa y cuantitativamente inadecuado, la productividad agrícola es baja; el mal estado de las carreteras limita el acceso a los mercados y servicios; hay innumerables minas terrestres, sobre todo en zonas que podrían promover el desarrollo agrícola; y los recursos humanos, así como los conocimientos técnicos y administrativos nacionales, son muy limitados, lo que agrava las dificultades a que se enfrenta el país.

8. Gracias a los notables logros resultantes de las actividades de socorro y rehabilitación de emergencia durante el período de transición, los organismos especializados de las Naciones Unidas se hallan ahora en condiciones de prestar menos atención al socorro y la rehabilitación y de volcarse más en el desarrollo humano sostenible. Las necesidades prioritarias son las siguientes: fomento de la prestación de servicios básicos en sectores como la sanidad y la enseñanza; promoción del crecimiento económico con equidad; y, por último, mejoramiento general de la gestión macroeconómica y reforma del sector público.

9. En los meses y años venideros se piensa prestar atención prioritaria a tres grandes esferas de actividad, a saber: a) la ejecución del programa de capacitación sobre remoción de minas en Camboya, que la comunidad internacional de donantes está apoyando por medio del fondo fiduciario establecido al efecto por el PNUD en noviembre de 1993; b) en el contexto de un programa amplio de reforma y administración del sector público, una mejor coordinación y gestión de la ayuda, sobre todo teniendo en cuenta el aumento previsto de los recursos de asistencia financiera y cooperación técnica para Camboya; y c) la ampliación del papel del PNUD en la etapa de desarrollo del programa CARERE, sobre todo en lo que respecta a la movilización de recursos y al aumento de la capacidad de los propios camboyanos para administrar el programa. En los tres casos citados, la contribución financiera del PNUD se empleará como catalizador para atraer financiación en régimen de participación en los gastos y financiación paralela de otros donantes. Además, el PNUD prestará servicios de asesoramiento técnico en gestión macroeconómica, política y reforma de la enseñanza, crédito rural y otros aspectos clave de gran prioridad para el Gobierno.

10. El Gobierno ha manifestado ya su interés por preparar una nota de estrategia nacional a fin de conseguir asistencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que estaría vinculada al programa nacional de

rehabilitación y desarrollo. El PNUD participará activamente en la elaboración de esa nota.

11. Habida cuenta de la situación descrita, es necesario que el PNUD y sus colaboradores del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo respondan rápidamente para que no se pierda el impulso ya alcanzado y Camboya pueda pasar de la fase de socorro y rehabilitación al desarrollo humano sostenible. Gracias a la publicación del Programa Nacional de Rehabilitación y Desarrollo y a las deliberaciones sostenidas en el seno del Comité Internacional de Reconstrucción de Camboya en marzo de 1994, en adelante el PNUD será capaz de orientar sus intervenciones en consonancia con las prioridades del Gobierno. Así pues, se van a celebrar consultas detalladas con las autoridades gubernamentales competentes a fin de preparar lo antes posible un documento especial similar a los programas por países del PNUD. El documento esbozará el apoyo que el PNUD puede dar durante el resto del quinto ciclo de programación, 1992-1996. Como se indica en el anexo I, los fondos disponibles para este propósito con cargo a la CIP se elevan a unos 43,5 millones de dólares. Se espera que el documento se presente a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de octubre de 1994.

12. Mientras prosigue la labor de preparación del programa del país y a fin de mantener el impulso logrado, el PNUD necesita más recursos para apoyar el esfuerzo de desarrollo de Camboya. En este sentido, las autoridades camboyanas han solicitado varios proyectos nuevos y la ampliación de proyectos existentes, que se hallan listos para ser aprobados por el PNUD. Tales proyectos acabarán formando parte del programa general del país que se presentará a la Junta Ejecutiva en octubre de 1994. Dado que estas actividades deberán iniciarse en un futuro próximo, el Administrador recomienda que la Junta Ejecutiva autorice la asignación de otros 12 millones de dólares además de los 40 millones de dólares autorizados en virtud de la decisión 92/25 del Consejo de Administración que, juntamente con 7 millones de dólares de fondos sin programar, arrojarán un total de 19 millones de dólares para compromisos que van a contraerse desde ahora hasta octubre de 1994, como se indica en el anexo I.

V. MEDIDAS QUE PODRÍA ADOPTAR LA JUNTA EJECUTIVA

13. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

1. Tomar nota de las propuestas contenidas en la presente nota;
2. Autorizar al Administrador a asignar otros 12 millones de dólares con cargo a la cifra indicativa de planificación para agilizar la aprobación de programas y proyectos formulados y listos para ser ejecutados.

Anexo I

SITUACIÓN DE LOS RECURSOS Y AUTORIZACIONES CON CARGO A LA CIP

(Quinto ciclo de programación, 1992-1996)

(En dólares EE.UU.)

A. Situación de los recursos

Suma arrastrada con cargo a la CIP del cuarto ciclo		52 966 000
CIP del quinto ciclo	51 703 000	
Reserva para el programa (30%)	<u>(15 510 900)</u>	<u>36 192 100</u>
Recursos disponibles con cargo a la CIP (1992-1996)		89 158 100
Presupuestos aprobados hasta marzo de 1994		<u>45 649 293</u>
Saldo de los recursos con cargo a la CIP		<u>43 508 807</u>

B. Situación de las autorizaciones

Suma programada al 31 de diciembre de 1991	13 489 221	
Suma autorizada con arreglo a la decisión 92/25	<u>40 000 000</u>	
Total autorizado para programación		53 489 221
Suma programada hasta marzo de 1994		<u>(46 428 293)</u>
Saldo actual disponible para programación		<u>7 060 928</u>

Anexo II

PROYECTOS APROBADOS HASTA MARZO DE 1994

Título	Tipo de asistencia	CIP	Otros fondos	Participación en la financiación de los gastos	Total
(Dólares EE.UU.)					
Estudio de evaluación de las necesidades iniciales	P	572 516	0	0	572 516
Asistencia humanitaria y rehabilitación de la infraestructura	E/T	2 054 425	0	40 000	2 094 425
Programa de capacitación y desarrollo de aptitudes	E/P	7 083 410	0	0	7 083 410
Socorro de emergencia y en caso de inundación	E	0	119 000	0	119 000
Rehabilitación de emergencia de sistemas de riego	E	617 722	250 000	0	867 722
Abastecimiento de agua	T/P	4 110 900	0	0	4 110 900
Estudio de rehabilitación del transporte	P	719 400	0	0	719 400
Enseñanza y gestión de los recursos humanos	T/P	189 800	0	0	189 800
Capacitación en materia de control de tráfico aéreo	T	2 760 489	0	0	2 760 489
Gestión macroeconómica	P	1 440 204	0	0	1 440 204
Grupo consultivo en asuntos ambientales	E	1 506 471	0	540 136	2 046 607
Estudio de rehabilitación de los sistemas de riego	P	1 220 713	0	0	1 220 713
Examen del sector agrícola	P	683 265	0	0	683 265
Programa de reasentamiento y desarrollo regional - CARERE	B	6 445 400	2 600 000	9 255 242	18 300 642
Rehabilitación de emergencia de carreteras - SWED/NETH/USA TF	E/T	0	0	7 091 488	7 091 488
Programa de generación de empleo	B	9 132 114	0	5 138 179	14 270 293
Programa de parcelamiento de Angkor	P	518 364	0	0	518 364
Proyecto de apoyo logístico al programa	P	738 400	0	0	738 400
Suministro de energía	T/P	3 689 500	0	0	3 689 500
Turismo	P	297 000	0	0	297 000
Apoyo al Instituto de Tecnología	T	521 400	0	0	521 400
Rehabilitación del Hospital Siam Reap (FNUDC)	B	0	234 500	0	234 500
Telecomunicaciones	P	423 300	0	0	423 300
Centro Camboyano de Remoción de Minas	E/B	801 500	0	0	801 500
Compra de productos esenciales (MGA con el Japón)	E	0	18 500 000	0	18 500 000
Programa TOKTEN	T/P	902 000	0	0	902 000
Coordinación de la ayuda	P	0	201 679	100 000	301 679
Presupuesto aprobado hasta marzo de 1994		46 428 293 ^a	21 905 179	22 165 045	90 498 517
<p>* La CIP son recursos del PNUD * Otros fondos son la REP, MGA y FNUDC</p> <p style="text-align: right;">E = Actividades de emergencia y humanitarias B = Intervenciones de base T = Actividades técnicas P = Asesoramiento en materia de políticas</p> <p style="text-align: center;">Millones de dólares EE.UU.</p>					

^a Menos los gastos equivalentes a 779.000 dólares en 1991 y años anteriores, con lo que los presupuestos aprobados para 1992-1996 se elevan a 45.649.293 dólares.