



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/ICEF/1994/10
14 February 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国儿童基金会

资料文件

执行局

1994年届会

中东和北非区域方案发展情况

摘 要

本文件报告和分析了1993年期间在中东和北非区域进行的儿童基金会区域合作的主要新趋势和发展。

儿童基金会区域办事处负责下列国家和领土的儿童基金会合作活动：阿尔及利亚、巴林、塞浦路斯、吉布提、埃及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和也门以及西岸和加沙。

目 录

	段 次	页 次
一、影响儿童的政治和社会经济发展情况	1 - 2	3
二、方案、区域合作和管理问题的要点	3 - 18	3
A. 十年目标：儿童至上	3 - 6	3

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 评价和监测	7 - 8	5
C. 为二十一世纪而学习	9 - 11	6
D. 武装冲突中的儿童	12	7
E. 儿童普及保健方面的进展	13 - 16	8
F. 协调和管理问题	17 - 18	9

一、影响儿童的政治和社会经济发展情况

1. 1993年在中东和北非区域最重要的事件是,以色列与巴勒斯坦解放组织(巴解组织)于9月13日签署的具有历史性的协定。尽管有关该协定实质的谈判仍在进行,被占地区和平及自主的前景为该区域发展提供了一个特殊的机会,并能使该区域各国政府重新作出承诺,将儿童放在其国家发展议程的首位。民主化的进程正在发展,例如在约旦举行了全国多党选举,另外,黎巴嫩的战后国家重建工作正在迅速发展,尤其是在私营部门。

2. 然而,在该区域的其他国家里,儿童正面临着动荡不安的气氛。国内冲突仍加深吉布提部分人民的痛苦。以色列与巴解的和平协定尚未减少西岸和加沙或黎巴嫩南部的暴力行为。悬而未决的政治问题仍然对伊拉克的儿童产生消极的影响,阿尔及利亚的国内暴力行为也产生同样的影响。世界油价的下跌更为加重国内开支高的经济负担,并加重1991年在海湾国家和沙特阿拉伯发生的海湾战争的后果。儿童基金会继续支持伊拉克和苏丹的主要紧急业务。在黎巴嫩南部,儿童基金会参与了一项示范性的机构间紧急方案,该方案提供资源,以便恢复公立学校的保健服务、供水及环境卫生。另外,还向也门的水灾受害者提供紧急援助。

二、方案、区域合作和管理问题的重点

A. 十年的目标: 儿童至上

3. 尽管该区域许多地方仍存在不稳定的气氛,关于儿童的宣传工作仍在进展。1992年11月在突尼斯举行的高级别部长会议通过了《泛阿拉伯儿童生存、保护及发展的计划》,在这之后,阿拉伯国家联盟已继续对儿童的十年目标作出承诺。该联盟计划在1994年3月举行一次高级别的区域会议,以评估成员国在取得十年中期计划中的进展情况。在1993年,作为突尼斯会议的一项后续工作,儿童基金会发表了一系列关于阿拉伯、海湾地区和马格里布儿童的状况分析。在国家一级,编写和通过

国家行动纲领的工作在该区域大部分国家已经完成或接近完成。执行行动纲领的主要挑战是在准确确定费用方面所遇到的困难,以及在制定资源调动战略方面的困难,无论这些资源是产生于公共、私人或国际来源。为了应付这些挑战,儿童基金会有一个小组已制定了一项区域筹资战略,以便在该区域为国家行动纲领调动财政资源,并实现为儿童制定的十年中期目标。在该区域的所有国家里,十年中期工作计划正接近完成,1994年年初将开始实施一个区域系统,以便每季度监测实现这些目标所取得的进展,并强调那些需要解决的问题,以便确保这些目标能得到实现。

4. 目前特别强调国家以下各级的规划,以便处理区域性不平等现象,并深入到贫穷的孤立地区和没有享受到充分服务的群体。该区域都市化的迅速发展表明满足都市穷人需求的重要性。在富裕国家与该区域六个最贫穷国家之间存在巨大的差距,这些最贫穷的国家是吉布提、埃及、摩洛哥、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门,所有这些国家的人均国民生产总值都低于1 000美元。由于这些国家在实现十年中期目标中也面临着最巨大的挑战,中东和北非区域办事处在调动技术和财政资源方面优先考虑它们,并且鼓励马格里布和海湾区域的各国(包括也门)的现有政治或经济团体共同合作,以确保实现需要分区域合作的目标,如消除小儿麻痹症。在海湾国家和沙特阿拉伯,分区域合作正得到鼓励,以确保完成国家行动纲领,并促进其余的非签署国批准《儿童权利公约》,这将能完成整个区域的批准进程。

5. 儿童基金会正寻求执行多方捐助者关于评价建立能力和授权方面的建议,办法是通过建立网络、技术交流和制作及散发为用户的需要着想的资料,以便协助合作伙伴解决在中东和北非区域儿童的问题。1993年社会调动和宣传网络的主要内容是促进儿童权利,以便既实现普遍批准《儿童权利公约》,又能支持执行国家和社区各级的儿童权利战略及活动。非政府组织和阿拉伯国会议员、作家、律师、儿科医生和其他专业人员的联盟及协会所举行的会议,已制定了各种促进儿童权利的行动计划。在与阿拉伯国家广播联盟的合作下,该区域大部分国家的编剧、导演和制片商已了解儿童权利的问题,并制作了关于儿童权利的节目及广播短剧。目前正在

组织一次该区域法学院院长的会议,以便促进组成联盟的进程。中东和北非区域办事处正在组织专业人员的网络,以便促进“儿童至上”的概念。在保健领域,来自该区域的一批医学院和护士学校的校长在约旦举行会议,审议如何将医疗教学和训练的重点重新放在预防性医疗和孕妇及儿童的健康方面。一批研究人员、决策者和从业人员也举行了会议,分析阿拉伯家庭正在变化的功能及结构,该会议的报告以及所附的《参考书目》将构成以家庭为重点的各项活动的基础,这些活动均考虑到正在变化的家庭内部的关系,尤其是那些涉及妇女地位和多重作用的关系。

6. 区域办事处高度重视将有关儿童的知识付诸实践。除了发表若干状况分析外,还制作和分发了有关各种主题的资料,它们包括母乳育婴、人人须知、《保健知识》、儿童与环境以及《儿童权利公约》。关于儿童十年目标的区域性资料集已经得到更新和分发,另外还在全区域分发了一本关于该十年保健目标的技术性读物。

B. 评价和监测

7. 区域办事处继续巩固其在加强管理评价方面的作用。该区域制作了一套数据输入增强和显示系统计算机软件包,以便加强监测国家纲领执行的能力,跟踪实现十年目标的进展情况,并为决策者和管理人员编写进展情况报告。该软件包已安装在该区域各国政府部门、非政府组织和儿童基金会的办事处。儿童基金会总部正在改编数据输入增强和显示系统,以便将它编入该组织全球目标监测系统。电子网络CHILDNET 目前正迅速得到扩大,以便将中东和北非区域、北美及欧洲的儿童基金会合作伙伴与网络数据库联系在一起;提供联机举行会议的能力,并促进迅速进行信息交换和方案监测。

8. 《正在进行的项目》系列已通过收集和分发评估及研究结果而系统地汇报了好的经验。通过组织在保健、营养、腹泻防治和流行病等领域中的外部同等审查会议,获得了许多重要经验。在儿童基金会执行局1993/5号决定(E/ICEF/1993/14)之后,区域办事处与国别办事处进行密切合作,根据20份对现有经验的评估报告以及

一系列评估与研究的总结及评分成绩单,编写了一份《关于研究结果和所得教训的区域报告》。该报告强调在评估进程概念化中的弱点,是改进该区域评估标准的一项有益基础。11月份举行的一次区域性评价协商会议研究了这份报告,并审议如何能改进这些研究和评估的有效性、实用性及其协调工作。特别注意改进国家以下各级的评价功能,并注意有必要评估和提高儿童基金会以及该区域各国政府的评价能力。

C. 为二十一世纪而学习

9. 为生存掌握知识和技能仍然是儿童基金会在中东和北非地区活动的核心内容和支持教育革新的方法。一个区域专家小组审查并编辑了一份关于促进女孩教育的研究报告,重点探讨增加教育机会和扩大受教育的用途的战略。目前正在发表该研究报告,以分发给该区域各地以及区域以外的决策者和教育工作者。在幼儿发展领域三年行动的第一年,用创新的方法利用录相带和大众媒介向父母和保健工作传播所需知识和技能,以促进和加强儿童在生命的前六年的发展。目前正在结合动画和适合于具体文化的片断,制作一套五部录相片,同时附有供父母和社区团体培训人员使用的说明书。目前参与区域行动的有6个国家:伊拉克、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、土耳其和突尼斯。这项行动采用录相模型和书面材料,这些材料经过改编可用于电视或以社区为基础的家长教育活动。这项行动的目的是使各国的多数父母都得到教育。到1995年,将向世界各国提供录相片系列和辅助材料,以供改编和应用。

10. 在约旦,对数学和语文能力进行了一次全国性的调查。这次调查是建立一个在全国范围评估学习成就的系统的基础。约旦正在参与联合国教育、科学及文化组织/儿童基金会的全球学习成就评估活动。摩洛哥和突尼斯也已同意参与这项活动。同样,黎巴嫩也已表示有兴趣参与。约旦和黎巴嫩正在开展一项全球教育活动,重点放在制订着眼于未来的学校教育概念,强调建立学生的自尊,提倡容忍,培养解决冲突的技巧,发展相互依赖的学习方法,培养合作行为和批评思维。这项活动也试

图提高教师的能力,以传播和促进着眼于学生的、积极的学习方法。1993年,教育工作者和教师拟订了三个教育模型:“学习共同生活”、“自己的形象、别人的形象”和“未来”。现已用相互作用的培训方法培训了一批批教师,使他们能使用这些模型。1994年将在约旦和黎巴嫩的学校里宣传和试用这些模型。

11. 区域办事处的“学习传播”活动认识到大众媒介作为学习媒介的潜力,试图加强电视来促进和支持儿童生存、保护和发展方面的能力。其目标是使电视成为一种积极的教育力量。1993年的活动包括:为儿童制作关于儿童的高质量的节目和新闻节目;对制片主任、制作人和剧本作者进行改进制作技能、儿童权利和十年中期目标方面的培训;在该区域内外的专业新闻网络之间进行经验交流;开始编印新闻人士和新闻资料中心名册;编纂和传播关于儿童成长和发展、儿童权利、非暴力和其他积极的社会价值观念和态度的电视节目编写工作的最佳样品。

D. 武装冲突中的儿童

12. 考虑到该区域经常发生冲突,1993年开始执行的关于儿童--武装冲突的受害者的区域方案集中注意因极端暴力和武装冲突而受到创伤的儿童的心理社会需要。该方案通过支助发展倡议,并通过编印经改编可适合于各个国家和社区需要的培训材料样品、手册、计划和参考书,来解决缺乏区域性网络、培训机会以及在文化上适合的关于创伤心理的参考材料的问题。该方案试图在许多学科协助社区工作者和专业人员提高技能以帮助受了创伤的儿童及其父母克服创伤的影响。1993年,一个新的区域网络举行了第一次会议,以制订一项行动计划。在以下方面工作已经取得进展:制订培训模型和指导手册,以指导幼儿园教师、学校教师和辅导员,制订一项学校危机计划模型,以使学校在紧急情况下和儿童受到创伤压力的情况下成为社区的资料中心。

E. 儿童普及保健方面的进展

13. 在为达到十年中期目标以及2000年的目标的基础工作方面已经取得很大的进展。虽然该区域若干国家尚未重新达到1990年的免疫普及水平,尽管其他各部门都争相要求获得资金,而且疫苗成本上涨,但多数国家仍然保持着儿童全面免疫的成果。在采用高危险方法减少和消除新生儿破伤风和麻疹方面已经取得进展。特别活动受到重视,例如马格里布国家免疫日以及培训或再培训接生员,以减少新生儿破伤风造成的死亡并降低产妇死亡率。海湾和马格里布各国还通过确定无小儿麻痹症区来推进旨在分区域和国家的一些地区消除疾病的区域活动。预计无小儿麻痹症区最终将包括整个阿拉伯半岛和马格里布区域,这是达到消除小儿麻痹症的目标的一个主要步骤。

14. 在该区域许多国家,痢疾防治活动仍然是一项中心工作。痢疾防治方案的纠正措施包括修订口服体液补充疗法的目标;审查国家痢疾防治情况;举行关于痢疾防治、营养和流行病的区域同行小组会议,以审查最近的评估和研究,作为确定改进痢疾防治方案的编制和管理工作的基础。十年中期目标工作计划涉及以下各项问题:家庭防治腹泻病,转诊,口服体液补充盐的生产、分配和销售以及监测进展情况的衡量指标。

15. 第二次区域同行审查会议集中讨论妇女生育保健问题,会上提出关于制定政策和执行方案的建议。人们越来越多地意识到并承认急性呼吸道感染是造成五岁以下儿童死亡的主要原因之一,因此,许多国家发起急性呼吸道感染控制方案。其中十个方案已经在执行之中,包括国家行动计划、遵守标准和适当的个案管理。另外五个国家的急性呼吸道感染控制方案还处于计划阶段。整个区域在控制缺碘症方面已经取得进展,采用了普及盐碘化作为主要战略。该区域所有国家都参加了区域关于缺碘症的磋商,若干领头的国家拟订了广泛的控制方案。各国参与国际营养会议之后承诺在1995年之前消除缺乏微营养素特别是维生素A的现象,并在十年结束之前

减少缺铁贫血症。

16. 善待婴儿的医院倡议正在得到很好的执行。主要的挑战是发给私营医院合格证书。该区域几乎每一个国家现在都有善待婴儿的医院。多数国家已经通过法律,禁止分配无偿和成本低的婴儿配方。母乳育婴的重要性和价值正在列入医学院课程。此外正在进行区域性努力以使医学教育更加注意妇女和儿童的需要。年中时,儿童基金会保健工作人员集中起来听一个关于保健部门十年目标的技术问题的简介。

F. 协调和管理问题

17. 在执行大会关于外地协调的1992年12月22日第47/199号决议的过程中,阿拉伯叙利亚共和国成为该区域执行机构间计划以在1994年初以前完成一项国家战略的第一个国家。在该区域所有其他国家,联合国各机构同政府同行一起审查了方案周期。现已为每个国家提出了统一机构和政府方案周期的时间表。

18. 最近儿童基金会对中东和北非各国办事处进行的内部审计突出说明需要改进管理方法和内部管制程序。区域办事处已经设立了一个区域审计委员会,以审查审计建议并采取后续行动,同时确保儿童基金会各办事处遵守这些建议。区域办事处、内部审计办公室以及工作人员发展和培训科已开始共同努力为各代表制订一套管理培训手册,作为为1994年各办事处主任举行的区域培训讲习班的基础。

- - - - -