

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1994/4
14 March 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Исполнительный совет
Вторая очередная сессия 1994 года
25-29 апреля 1994 года

ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ И ДРУГИЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ, НОВЫХ НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВАХ И БАЛТИЙСКИХ СТРАНАХ

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе излагаются и анализируются важнейшие новые тенденции и события, касающиеся сотрудничества ЮНИСЕФ в Центральной и Восточной Европе, новых независимых государствах и балтийских странах в 1993 году.

В докладе обсуждаются вопросы, касающиеся сотрудничества ЮНИСЕФ в плане осуществления регулярных программ, оказания чрезвычайной помощи и наблюдения за сложившимся положением, обмена информацией и разработки политики в следующих странах: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория), Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Хорватия, Чешская Республика и Эстония.

По состоянию на конец 1993 года утвержденные Исполнительным советом программы сотрудничества осуществлялись в Албании, Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане, Румынии, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ И ЖЕНЩИН	1	- 43
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕЖСТРАНОВОМ УРОВНЕ	5	- 14
III. СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОГРАММАМ	15	- 16
IV. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ	18	- 20
V. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	21	- 22
VI. УПРАВЛЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ И РАСХОДЫ	23	- 28
VII. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ	26	- 34

1. ОБЩИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ И ЖЕНЩИН

1. В соответствии с мандатами, предоставленными Исполнительным советом в период 1990–1993 годов, ЮНИСЕФ постепенно расширил свою деятельность в области пропаганды, информации, оказания чрезвычайной помощи и разработки программ по оказанию помощи странам Центральной и Восточной Европы, новым независимым государствам и балтийским странам. По мере постепенного роста количества и качества имеющейся у ЮНИСЕФ информации о положении женщин и детей в этих странах было выявлено, что условия указанных групп населения ухудшаются. Хотя основное внимание как со стороны международных кругов, так и в самих странах региона по-прежнему уделялось происходящим быстрым и глубоким экономическим переменам, по-прежнему недооценивалось значение социальных преобразований, сопровождающих переход к рыночной экономике. "Шоковая терапия" крупномасштабной приватизации, реформы в области занятости и ломка межгосударственных и внутригосударственных торговых систем не смогли обеспечить быстрого роста и процветания, на которые возлагались большие надежды на начальных этапах перехода к рыночной экономике. Между тем непосредственное воздействие реформ на население, которое зачастую было неблагоприятным, выразилось в значительном увеличении численности безработных, резком сокращении размера реальной заработной платы и безудержном росте цен, что нередко сопровождалось нехваткой основных товаров, поставки которых ранее осуществлялись в рамках контролируемых государством систем.

2. Хотя последствия перехода к рыночной экономике для женщин и детей в разных странах были неодинаковыми, в целом они были неблагоприятными. В исследовании ЮНИСЕФ о государственной политике и социальных условиях, проведенном при участии центральных статистических управлений и специалистов в области политики девяти стран, документально отражаются рост нищеты и снижение показателей, связанных со здравоохранением и благосостоянием населения во многих странах. В регионе, где занятость женщин традиционно была очень высокой и женщины вносили заметный вклад в семейный бюджет, безработица среди женщин значительно выше, чем среди мужчин. Постепенное падение реальной стоимости пенсий и пособий семьям возложило дополнительное бремя на женщин, которые выполняют роль кормильцев в семьях. Доступ к услугам в области здравоохранения, образования, ухода за детьми и т.д. и наличие этих услуг, которые ранее оказывались бесплатно, сократились, когда началось изменение структуры этих услуг в соответствии с ориентацией на рыночную экономику. Во многих странах дефицитом стали такие основные предметы, как лекарства и учебники. К настоящему моменту на цели осуществления преобразований в сфере медицинского обслуживания и социального обеспечения выделен минимальный объем инвестиций; эта сфера, оказываемые услуги которой нередко бывают низкого качества, испытывает нехватку квалифицированного персонала и соответствующего оборудования. Во многих странах увеличились коэффициенты общей смертности. Вызывает тревогу увеличение числа заболеваний, предотвращаемых при помощи вакцин, и других инфекционных заболеваний в некоторых странах. В масштабах всего региона зарегистрировано резкое уменьшение коэффициента рождаемости, что является отражением как экономических трудностей, с которыми сталкивается население, так и очевидное отсутствие уверенности в будущем. Тот факт, что аборт по-прежнему является одним из основных средств регулирования рождаемости, представляет собой серьезную угрозу для здоровья женщин.

3. Не вызывает сомнения, что дети первыми страдают от распада семей, роста нищеты в домашних хозяйствах и уменьшения охвата сферы услуг. Кроме того, результатом изменения общественного строя во многих странах стало уменьшение показателей посещаемости школ и увеличение числа беспризорных детей, а также увеличение числа преступлений, совершаемых

несовершеннолетними, и повышение степени тяжести этих преступлений; появившиеся в регионе новые общества не имеют достаточных средств для борьбы с этими явлениями.

4. Существующие сегодня в регионе новые демократические системы в значительной мере расширили свободу и права личности и обеспечили определенную децентрализацию политической и общественной власти на субнациональном уровне. Однако эффективное участие общественности в процессе демократизации на национальном и местном уровнях ограничивается недостатком просвещения и соответствующих традиций. По-прежнему широко распространена политическая нестабильность, которая проявляется в росте национализма и усилении национальной нетерпимости. В ряде случаев это приводило к вооруженным конфликтам внутри государств или между государствами, что сопровождалось отвлечением людских и материальных ресурсов на оказание поддержки в ведении боевых действий, разрушением социальной инфраструктуры и массовым перемещением беженцев. Социальные последствия перехода к рыночной экономике, такие, например, как увеличение диспропорций в показателях уровня жизни различных слоев населения, являются еще одним источником напряженности, который представляет угрозу для всего процесса экономических и политических реформ.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕЖСТРАНОВОМ УРОВНЕ

5. Конвенция о правах ребенка и Декларация Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей создали соответствующую основу для работы со странами, находящимися в процессе экономических и социальных преобразований. По состоянию на октябрь 1993 года из 27 стран Центральной и Восточной Европы и новых независимых государств Конвенцию о правах ребенка ратифицировали 22, а около 15 стран подписали Декларацию Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей.

6. В решениях 1990/5 (E/ICEF/1990/13), 1991/120 (E/ICEF/1991/15) и 1992/19 (E/ICEF/1992/14) Исполнительного совета сформулирован мандат ЮНИСЕФ по оказанию поддержки в разработке политики, основной упор в которой делается на детей. Значительная часть этой поддержки оказывается в рамках мероприятий на межстрановом уровне; эта поддержка особо подчеркивается, в частности, в анализах сложившегося положения и в подготовке национальных программ действий как важный шаг в процессе разработки политики.

7. В Болгарии и Польше была завершена работа по подготовке анализа сложившегося положения, и в настоящее время эта работа ведется в Азербайджане, Албании, Армении, Венгрии, Румынии, Словакии и Чешской Республике. Результатом оперативных оценок положения в Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) и Хорватии стало проведение кратких ориентированных на практическую деятельность анализов положения детей и женщин и создание основы для планирования сотрудничества ЮНИСЕФ с соответствующими правительствами на следующий двух-трехлетний период.

8. Разработка национальных планов действий имеет особое значение для стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, что создает возможности для анализа и корректировки политики в социальной сфере и мобилизации ресурсов на цели медицинского обслуживания детей и обеспечения их благополучия. В 1993 году ЮНИСЕФ провел три совещания – два в Венгрии и одно в Латвии, – с тем чтобы придать импульс разработке национальных планов действий. В настоящее время ряд стран, в том числе Албания, Беларусь, Болгария, Венгрия, Румыния,

Российская Федерация, Словакия, Украина и Чешская Республика, приступили к подготовке национальных планов действий.

9. Для выполнения поставленных к середине десятилетия целей, которые были установлены в 1993 году в количестве 27, одобренных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, в общих чертах были намечены стратегии для Азербайджана, Албании, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Румынии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В большинстве указанных стран количественные цели в таких областях, как иммунизация и базовое образование, уже выполнены. Однако необходимо приложить активные усилия для поддержания нынешнего уровня охвата и повышения качества оказываемых услуг. В поддержку выполнения поставленной к середине десятилетия цели обеспечения всеобщего йодирования поваренной соли ЮНИСЕФ осуществляет в отдельных странах двухгодичный проект, направленный на устранение расстройств, связанных с йодистой недостаточностью, к 1995 году.

10. Была образована широкая группа партнеров для оказания поддержки в решении приоритетных проблем детей в регионе. В марте 1993 года в Будапеште был проведен практикум для парламентариев по вопросу о сетях безопасности для обеспечения благополучия детей и уязвимых семей; спонсором этого практикума, организованного ЮНИСЕФ совместно с Венгерской межпарламентской группой, явился Межпарламентский союз. Практикум явился форумом, на котором парламентарии стран Центральной и Восточной Европы обсудили вопросы, касающиеся сетей безопасности; в заключение этого практикума его участники взяли на себя обязательство разработать и сформулировать национальные планы действий.

11. Недавно все три балтийские страны сформировали национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, которые благодаря разностороннему характеру и авторитетности их членского состава будут играть важную роль в оказании поддержки в подготовке анализов положения и национальных программ действий, а также в мобилизации поддержки общественности в деле осуществления национальных планов действий на национальном и местном уровнях. Новые национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ были созданы также в Словакии, Словении и Чешской Республике. В Болгарии, Венгрии и Польше происходит усиление национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ; эти комитеты занимаются разработкой информационных и пропагандистских программ, оказанием помощи в проведении анализов сложившегося положения, укреплении их потенциала и повышении финансовой эффективности.

12. В настоящее время осуществляется ряд других межстрановых и региональных мероприятий. При посредничестве своего Международного центра развития ребенка ЮНИСЕФ оказывает поддержку в осуществлении проекта, в рамках которого ведется наблюдение за проведением государственной политики и социальными условиями в регионе во время перехода к рыночной экономике. В исследовании документально фиксируются изменения ключевых показателей, связанных с благополучием, которые увязываются с основными тенденциями в экономике и стратегическими подходами. Кроме того, этот проект содействует правительствам в предоставлении регулярной информации о положении уязвимых групп населения и в укреплении процесса планирования в социальных секторах. Был завершен первый доклад проекта, охватывающий двухгодичный период. В нем документально обосновываются основные условия в конце 80-х годов, изменения показателей, связанных с благосостоянием населения, в период с 1989 по 1993 год и возможные причины этих изменений, а также краткосрочные перспективы политики, осуществляемой в интересах детей и семей, и изменения этой политики.

13. В сентябре 1993 года в Тегеране по приглашению правительства Исламской Республики Иран была проведена совместная региональная конференция ЮНИСЕФ/Фонда Организации Объединенных

Наций в области народонаселения по планированию семьи. В этой конференции приняли участие представители Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В декабре 1993 года сразу же после празднования пятнадцатой годовщины проведения Алма-Атинской конференции, посвященной первичному медико-санитарному обслуживанию, ЮНИСЕФ принял участие в консультациях на уровне министров по вопросу об управлении и финансировании системы здравоохранения в республиках Средней Азии.

14. В число других семинаров и практикумов, проведенных в 1993 году с помощью или под эгидой ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими международными организациями и неправительственными организациями (НПО), вошли: совместный практикум ЮНИСЕФ/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросу о приспособлении модулей ВОЗ для программы лечения диарейных заболеваний к условиям республик Средней Азии и Российской Федерации; проведенное в Бишкеке при поддержке ЮНИСЕФ совещание по вопросу о планировании и политике в области вакцинации для республик Средней Азии; международный учебный семинар по вопросу об осуществлении Международного кодекса торговли заменителями материнского молока, состоявшийся в Праге; три совместных учебных практикума ЮНИСЕФ/ВОЗ по вопросу о грудном вскармливании и "Педиатрической инициативе", состоявшейся в Санкт-Петербурге; семинар по теме "Образование для целей развития", посвященный подготовке молодежи к решению задач, связанных с происходящими переменами, проведенный в Софии; и семинар по вопросу о детях-инвалидах в балтийских странах, проведенный в Вильнюсе.

III. СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОГРАММАМ

15. Началось осуществление утвержденных Исполнительным советом на его очередной сессии 1993 года двухгодичных "промежуточных" программ в Армении (E/ICEF/1993/P/L.22), Азербайджане (E/ICEF/1993/P/L.23), Казахстане (E/ICEF/1993/P/L.24), Кыргызстане (E/ICEF/1993/P/L.24), Таджикистане (E/ICEF/1993/P/L.24), Туркменистане (E/ICEF/1993/P/L.24) и Узбекистане (E/ICEF/1993/P/L.24). В настоящее время ведется работа по созданию отделений ЮНИСЕФ в этих странах, при этом принимаются меры по созданию отделений на местах. Кроме того, были проведены миссии по оценке в целях планирования программ в Азербайджане, Армении и Таджикистане. Национальные планы действий по иммунизации были разработаны во всех республиках Средней Азии, а в Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан было поставлено небольшое количество вакцин и шприцев. Оказывается поддержка программам по острым респираторным инфекциям и борьбе с диарейными заболеваниями в этих странах. Новые рекомендации в рамках страновых программ для этих стран будут представлены Исполнительному совету в 1995 году; рекомендация страновой программы для Грузии (E/ICEF/1994/P/L.28) будет представлена Исполнительному совету на его второй очередной сессии в 1994 году.

16. В Албании была подготовлена трехгодичная страновая программа на период 1993-1995 годов (E/ICEF/1993/P/L.21), в которой основной упор делается на предоставление базовых услуг для женщин и детей в секторах здравоохранения, питания и образования и пропаганду этих услуг; поддержку других направлений деятельности, имеющих крайне важное значение для обеспечения благополучия детей и женщин, например, осуществление Конвенции о правах ребенка и разработка национальных программ действий, направленных на более активное осуществление политики, в которой основное внимание уделяется детям; и помощь в создании более совершенной базы социальных показателей для наблюдения за последствиями процесса перехода к рыночной экономике. В июле 1993 года совместно с Программой развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН) ЮНИСЕФ провел консультацию доноров по вопросу об оказании помощи сектору образования Албании.

17. В Румынии в двухгодичной программе на период 1993-1994 годов, осуществляемой в рамках дополнительного финансирования (E/ICEF/1993/P/L.29), предусмотрено расширение сферы деятельности ЮНИСЕФ, а именно от оказания чрезвычайной помощи детям, находящимся в специальных заведениях, до мероприятий, на более систематической основе, по защите детей и содействию их развитию. В новой программе особо подчеркиваются межсекторальные усилия по просвещению и информированию семей и общин и созданию в них соответствующих условий, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на потребности детей, прежде всего детей, находящихся в трудных условиях. В нескольких проектах основное внимание уделяется подготовке работников сферы социального обслуживания, модернизации подходов к отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних и интеграции детей-инвалидов в обучение в рамках школьного и дошкольного образования.

IV. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ

18. В 1993 году, совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной продовольственной программой, ЮНИСЕФ принял участие в подготовке совместных призывов для Азербайджана, Армении, Грузии и Таджикистана, с которыми выступил Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Программы чрезвычайной помощи в этих странах явились исходными элементами для разработки страновых программ. В рамках межучрежденческого плана Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи ЮНИСЕФ продолжает оказывать содействие в удовлетворении насущных потребностей женщин и детей в пяти республиках бывшей Югославии. В ответ на настоятельную просьбу министра здравоохранения Молдовы в июне 1993 года ЮНИСЕФ осуществил чрезвычайную краткосрочную поставку вакцин, а в начале сентября 1993 года участвовал в межучрежденческой миссии по оценке неотложных потребностей в оказании помощи в социальном секторе. Авансированные Чрезвычайным фондом по программам средства позволили ЮНИСЕФ в оперативном порядке принять меры по удовлетворению неотложных потребностей во всех этих странах, однако масштаб этих мер был ограниченным.

19. В начале 1993 года в ответ на специальную просьбу ЮНИСЕФ, в основе которой лежали выводы проведенных в феврале 1992 года совместных миссий ЮНИСЕФ/ВОЗ в новые независимые государства, правительство Канады выделило 5,7 млн. долл. США на оказание помощи детям и женщинам в Беларуси, Российской Федерации и в Украине. В марте-апреле 1993 года миссия ЮНИСЕФ по разработке программ определила с соответствующими министерствами наиболее приоритетные краткосрочные чрезвычайные потребности. Были предоставлены основные медикаменты, вакцины, холодильное оборудование, медицинское оборудование и предметы медицинского назначения, а также была проведена связанная с этим учебная подготовка. В настоящее время ЮНИСЕФ оказывает помощь этим странам в разработке национальных программ действий для детей и в подготовке на русском языке бюллетеней "Facts for Life" ("Факты для жизни"). Кроме того, Европейский союз выделил средства на холодильное оборудование в Российской Федерации.

20. В соответствии с решением 1992/20 Исполнительного совета (E/ICEF/1992/14) ЮНИСЕФ продолжает участвовать в работе Межучрежденческой целевой группы для Чернобыля. Помощь жертвам чернобыльской катастрофы ЮНИСЕФ оказывает, совместно с Организацией Объединенных

Наций по вопросам образования, науки и культуры, через ряд центров физической и социальной реабилитации.

v. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

21. ЮНИСЕФ продолжает сотрудничать с Департаментом по гуманитарным вопросам в подготовке совместных призывов и чрезвычайных операций (см. главу IV выше и документ E/ICEF/1994/11, посвященный чрезвычайным операциям). Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций/отделениями ПРООН в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Грузии, Российской Федерации, Таджикистане и в Украине в значительной мере облегчили деятельность ЮНИСЕФ в этих странах.

22. На страновом уровне ЮНИСЕФ наладил взаимоукрепляющие партнерские отношения с многосторонними и двусторонними организациями. Так, например, в Румынии ПРООН, Всемирный банк и другие партнеры признали, что ЮНИСЕФ играет важную руководящую роль в решении социальных проблем в дополнение к той роли, которую ПРООН и Всемирный банк играют в содействии экономическому росту. Совместно с ВОЗ был проведен ряд общих мероприятий, прежде всего мероприятий по охране здоровья женщин.

vi. УПРАВЛЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ И РАСХОДЫ

23. Секция Центральной и Восточной Европы/новых независимых государств функционирует как единое подразделение, осуществляющее деятельность как из Нью-Йорка, так и из Женевы, при этом начальник этой секции находится в Нью-Йорке. Секция координирует деятельность с Управлением по финансированию программ, с тем чтобы обеспечить поступление дополнительных фондов, а при возникновении в регионе чрезвычайных ситуаций – с Управлением по программам чрезвычайной помощи. Специальные представители несут ответственность за осуществление мероприятий в рамках программ в Албании, Румынии и бывшей Югославии, а региональный представитель отвечает за мероприятия, осуществляемые в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В каждой из указанных стран, а также в Азербайджане и Армении создаются небольшие отделения. Некоторые сотрудники были временно командированы из отделений ЮНИСЕФ в Нью-Йорк, Женеву и другие точки для проведения миссий по разработке программ.

24. В условиях ухудшения положения женщин и детей, о которых говорится выше, ЮНИСЕФ призван оказывать все большую чрезвычайную помощь и сотрудничать с различными партнерами в оказании помощи странам региона, число которых в настоящее время составляет 27. Такое существенное увеличение рабочей нагрузки штаб-квартиры подвергает серьезному испытанию возможности ЮНИСЕФ принимать надлежащие ответные меры на многие получаемые им просьбы. Учитывая имеющиеся в настоящее время объективные данные, необходимо решить вопрос о том, как ЮНИСЕФ может оптимально оказать поддержку различным странам, находящимся на разных уровнях социально-экономического развития.

25. По состоянию на 23 декабря 1993 года сумма ассигнований в рамках общих ресурсов, выделенная странам (исключая республики бывшей Югославии) в 1993 году, составила 10 374 985 долл. США. Сумма средств, полученных в рамках дополнительного финансирования, составила 11 416 130 долл. США. Эти суммы составляют 2,1 и 1,8 процента, соответственно, от общих ресурсов и дополнительных средств ЮНИСЕФ.

VIІ. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ

26. Страны региона в начале 90-х годов приступили к осуществлению реформ, направленных на улучшение социальных и экономических показателей. В то время когда проводятся глубокие политические, социальные и экономические преобразования, ЮНИСЕФ имеет редкую возможность обеспечить, чтобы цели Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей были в полной мере учтены в процессе изменений, происходящих в странах, в которых осуществляется переход к рыночной экономике.

27. Несмотря на трудности, связанные с созданием какого-либо механизма, действующего в интересах детей в период таких глубоких перемен, накопленный в регионе опыт показал, что ЮНИСЕФ может успешно действовать в своей деятельности как с правительствами, так и другими донорами в качестве выразителя интересов детей и женщин, хотя объем выделенных Фондом людских и финансовых ресурсов ограничен.

28. ЮНИСЕФ добился успехов в оказании влияния в регионе через посредство интеграции чрезвычайных ответных мер и долгосрочного планирования, гибкости в содействии выполнению функций, возложенных на других партнеров, и использования технического потенциала организации. Сбор и анализ данных, осуществляемые в странах региона при поддержке ЮНИСЕФ, убедительно свидетельствуют об ухудшении социального положения в этих странах, что имеет важное значение для деятельности всех партнеров. ЮНИСЕФ обращал внимание на необходимость укрепления системы социальной защищенности и обеспечения последовательности социальной политики. Во многих странах передача накопленных знаний и обмен ими оказались эффективными с точки зрения затрат мероприятием для групп населения, которые изолированы от происходящих в современном мире изменений, однако стремятся получить новые знания. На основе осуществления широкого комплекса страновых, межстрановых и региональных мероприятий ЮНИСЕФ играл также важную роль в содействии разработке межсекторальных подходов к выявлению и решению проблем детей и в поощрении диалога между правительствами, НПО, средствами массовой информации и другими сторонами, включая крупных доноров.

29. Сотрудничество в Румынии, которая стала первой страной в регионе, получившей помощь по программам, является одним из примеров гибкой разработки программ при наличии ограниченных финансовых ресурсов. В период 1990-1993 годов помощь детям и женщинам в Румынии была переориентирована с мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи на создание более постоянных и отвечающих определенным требованиям систем ухода и разработку подходов, касающихся профилактического лечения и оказания социальных услуг, при этом основной упор делался на качество и расширение участия населения. Предоставление материальной и технической помощи в небольших объемах послужило стимулом для обсуждения вопросов политики и последующего принятия мер в интересах обеспечения благосостояния и защиты детей. Исследования и обзоры выявили проблемы детей, усилили национальный исследовательский потенциал и позволили властям в оперативном порядке перейти от анализа к практическим действиям. Красноречивым примером увеличения объема ресурсов для удовлетворения потребностей детей является выделение 30 млн. долл. США на закупку основных лекарственных препаратов, через Отдел снабжения ЮНИСЕФ в Копенгагене, для проекта Всемирного банка по реабилитации здоровья. Управление социальной политики и экономического анализа ЮНИСЕФ приступило к проведению исследования в целях изучения конкретных механизмов, обеспечивающих снижение расходов.

30. Стало возможным оперативное принятие ответных мер в связи с требующей срочного вмешательства ситуацией в Беларуси, Российской Федерации и Украине (см. пункт 19 выше). На основе новаторских методов управления, включая гибкое развертывание основной группы по осуществлению деятельности, были удовлетворены конкретные просьбы относительно основных медикаментов, холодильного оборудования, медицинского оборудования и предметов медицинского назначения. Кроме того, ЮНИСЕФ сотрудничал с заинтересованными правительствами в создании более мощной базы для определения потребностей и защиты здоровья и обеспечения благополучия наиболее уязвимых групп населения на основе разработки национальных программ действий.

31. Достижения, а также проблемы, связанные с деятельностью ЮНИСЕФ в странах региона за прошедшие три года убедительно свидетельствуют о необходимости переоценки масштабов и степени участия в этой деятельности по мере поступления дополнительной информации об ухудшении ситуации. Хотя ЮНИСЕФ смог приступить к проведению анализа сложившегося положения и подготовить национальные планы действий во многих странах, а также содействовать ратификации Конвенции о правах ребенка, отсутствие постоянных отделений ЮНИСЕФ в большинстве стран не позволяет вести пропаганду, необходимую для успешной разработки и осуществления соответствующей политики и программ. Эффективность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями также уменьшилась в тех странах, где нет постоянных отделений ЮНИСЕФ.

32. Главной задачей ЮНИСЕФ является развертывание достаточного потенциала для слежения за положением уязвимых групп населения и содействие обеспечению широкой осведомленности и понимания их потребностей на основе мобилизации ресурсов, предназначенных для других групп, с тем чтобы оказать помощь в изыскании решения этих проблем. Хотя действия ЮНИСЕФ в регионе и далее неизбежно будут ограниченными, поскольку у Фонда имеются приоритетные цели в других регионах мира, его роль, стимулирующую содействие социальному развитию и прогрессу, можно повысить путем выделения дополнительных ресурсов. ЮНИСЕФ может разработать новаторские эффективные с точки зрения затрат подходы для условий, сопровождающихся быстрыми переменами. Опыт, накопленный в странах Центральной и Восточной Европы и в новых независимых государствах, будет иметь все большее значение для ЮНИСЕФ по мере вступления других стран в новые этапы экономического и социального развития.

33. В 1995 году опыт, накопленный в 1993 и 1994 годах, будет использоваться для подготовки новых рекомендаций в рамках пятилетних страновых программ для стран, отвечающих критериям программ ЮНИСЕФ в области сотрудничества.

34. Кроме того, Исполнительному совету будет предложено пересмотреть, учитывая изменяющиеся обстоятельства, мандат ЮНИСЕФ для других стран в регионе и разработать руководящие указания относительно наиболее подходящей стратегии для дальнейшего сотрудничества ЮНИСЕФ.
