



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
LIMITED

E/C.10/1994/L.1/Add.1
6 May 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

Двадцатая сессия

Женева, 2-11 мая 1994 года

Пункт 11 повестки дня

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОМИССИИ О РАБОТЕ ЕЕ
ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ

Докладчик:

Проект доклада

Глава —

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ И ТЕНДЕНЦИИ
В ОБЛАСТИ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ, В ЧАСТНОСТИ В
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ, ВКЛЮЧАЯ ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ
ИНВЕСТИЦИЯМИ, ТОРГОВЛЕЙ, ТЕХНОЛОГИЕЙ И РАЗВИТИЕМ

Транснациональные корпорации в мировой экономике и тенденции в области прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах

1. Комиссия рассмотрела пункт 3 своей повестки дня на 1-4-м заседаниях 2 и 3 мая 1994 года. Ей были представлены следующие документы:

- а) доклад секретариата ЮНКТАД о тенденциях в прямом иностранном инвестировании (E/C.10/1994/2);
- б) доклад секретариата ЮНКТАД о транснациональных корпорациях и положении в области занятости (E/C.10/1994/3).

2. В своем вступительном заявлении помощник директора Отдела ЮНКТАД по транснациональным корпорациям и инвестициям, начальник сектора исследований и анализа политики, отметил, что транснациональные корпорации являются одновременно и двигателем, и плодом стремительных изменений в мировой экономике. Он указал, что в начале 90-х годов система транснациональных корпораций состояла из порядка 37 000 головных фирм и 200 000 филиалов; это – колоссальный рост по сравнению с 70-ми годами, когда в ведущих странах базирования было зарегистрировано примерно 7 000 транснациональных корпораций. В качестве одной из причин роста их числа он назвал транснационализацию фирм из развивающихся стран, а также мелких и средних предприятий, но при этом подчеркнул важное значение крупнейших транснациональных корпораций для мировой экономики. На сотню крупнейших с точки зрения размещенных зарубежных активов компаний в 1991 году приходилась одна треть мирового объема прямых иностранных инвестиций; они контролировали глобальные активы на сумму 3,3 трлн. долл. США, из которых примерно 1,3 трлн. долл. США приходилось на активы, размещенные за пределами стран их базирования. Помощник директора отметил, что после падения показателей международного вывоза капитала в 1991 и 1992 годах инвестиционные потоки в 1993 году вновь возросли до 185 млрд. долл. США; продолжал расти и совокупный мировой объем прямых иностранных инвестиций: в 1993 году он достиг 2,2 трлн. долл. США. Кроме того, оратор подчеркнул, что в этот же период наблюдался неуклонный рост прямых иностранных инвестиций, направлявшихся в развивающиеся страны: их приток в 1992 году достиг 50 млрд. долл. США, а в 1993 году – порядка 70 млрд. долл. США – уровня, превышающего совокупный мировой объем инвестиционных потоков в 1985 году. В результате этого увеличивается доля развивающихся стран в мировых инвестиционных потоках: в 1993 году она достигла 37%. Поразительно то, что на прямые иностранные инвестиции более крупная доля в общем объеме валовых внутренних капиталовложений в настоящее время приходится в развивающихся странах, чем в странах развитых. Судя по показателям, развивающиеся страны вполне способны и впредь поддерживать или даже наращивать объемы привлекаемых прямых иностранных инвестиций. Важными факторами, способствующими сохранению устойчивого притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, являются более благоприятные перспективы роста, хорошие показатели экономического развития и благоприятные общие макроэкономические условия, которые обусловлены повышением степени макроэкономической стабильности, проведением приватизации и либерализации, а также осуществление планов региональной интеграции, которые расширяют рыночные возможности и открывают перспективы для дальнейшего увеличения прямых иностранных инвестиций в сферу услуг.

3. Помощник директора подчеркнул, что многие связывают растущее влияние этих тенденций, усиливающих глобализацию и интеграцию международного производства, с сохранением хронически высокого уровня безработицы. Занятость в транснациональных корпорациях с ростом потоков и общего объема прямых иностранных инвестиций увеличивалась, но гораздо более медленными темпами. Согласно оценкам, транснациональные корпорации обеспечивают работой в странах своего базирования и за рубежом примерно 73 млн. человек, т.е. на занятых в этих корпорациях приходится лишь 2-3% мировой рабочей силы; однако если отбросить сельскохозяйственный сектор, то в других отраслях экономики на них приходится порядка одной пятой части общего числа лиц, работающих по найму, в развитых и развивающихся странах, и, к тому же, они вносят значительный косвенный вклад в расширение занятости. Кроме того, транснациональные корпорации, как правило, предлагают более высокооплачиваемую и более привлекательную работу, чем в среднем отечественные фирмы; это определяется спецификой их организации промышленного производства, различиями в производительности труда и в корпоративных стратегиях. Переход на систему интегрированного международного производства еще более усилил тенденцию к росту заработной платы и уровня квалификации сотрудников транснациональных корпораций, что приводит к обострению конкуренции между правительствами за привлечение и удержание транснациональных корпораций. Вместе с тем, на взгляд оратора, между углублением интернационализации производства и увеличением безработицы в развитых странах значимой связи нет. В частности, перемещение рабочих мест в развивающиеся страны в сравнении с общей численностью рабочей силы в развитых странах остается довольно ограниченным в силу целого ряда причин: во-первых, стоимость рабочей силы является лишь одним из факторов, определяющих решения о размещении производства в развивающихся странах, и, кроме того, разрыв в стоимости рабочей силы между развитыми и развивающимися странами в значительной мере компенсируется почти таким же разрывом в уровнях производительности труда; во-вторых, перенос производств из развитых стран в развивающиеся страны и страны Центральной и Восточной Европы, как правило, связан с процессом наращивания производства, т.е. с созданием в этих странах новых производственных мощностей; и, наконец, львиная доля прямых иностранных инвестиций приходится на сектор услуг, а большинство прямых иностранных инвестиций в этот сектор оказывается привязанным к точкам вложения капитала в силу все еще ограниченных возможностей рыночной реализации услуг. Все эти факторы свидетельствуют о том, что, хотя интернационализация производства и представляет собой один из ключевых факторов в более широком процессе перестройки промышленности на глобальном уровне, ее влияние на рост и распределение рабочих мест является ограниченным, а наиболее важными факторами, воздействующими на рост и распределение рабочих мест, являются макроэкономические и циклические факторы, технологические преобразования и структурная закрепощенность рынков труда. Помощник директора отметил, что, хотя низкие затраты на рабочую силу все еще могут давать развивающимся странам определенные преимущества при принятии корпорациями решений о размещении своих прямых иностранных инвестиций, эти страны могут рассчитывать на сохранение и наращивание уровня прямых иностранных инвестиций и определяемого этим уровня занятости только в том случае, если они будут вкладывать средства в обучение своих кадров и повышение уровня их квалификации и поощрять транснациональные корпорации к осуществлению капиталовложений в более техногенные процессы и продукцию. Расширение

возможностей экономического роста и увеличения занятости в связи с интеграцией международного производства – вследствие изменения структур национальной специализации – требует от тех людей, которые определяют политику как на национальном, так и на международном уровне, проявления дальновидности. В заключение он отметил, что, в этой связи, возможно, потребуется расширить сотрудничество между правительствами, а также между правительствами и частным сектором.

4. Несколько делегаций отметили новую тенденцию к увеличению притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны при одновременном уменьшении их притока в развитые страны, которая привела к тому, что в 1993 году доля развивающихся стран в мировых потоках инвестиций достигла беспрецедентного уровня – 37%. На их взгляд, увеличение притока инвестиций в развивающиеся страны объясняется экономическими факторами, в том числе стремительным ростом и увеличением доходности инвестиций, а также проведением реформ политики, которые открывают широкие возможности для осуществления прямых иностранных инвестиций и участия транснациональных корпораций в их экономике, включая те секторы, которые прежде были закрыты для транснациональных корпораций. Некоторые делегации из развивающихся стран описали принимаемые ими меры с целью либерализации экономики, в том числе меры по пересмотру законов и нормативных актов, касающихся прямых иностранных инвестиций, по устранению препятствий на пути свободного функционирования рыночной экономики, по проведению приватизации, также по устранению бюрократических рогаток на пути иностранных инвестиций. Делегации согласились с тем, что транснациональные корпорации являются одновременно и двигателем, и плодом развития. Они играют важную роль в экономическом развитии и росте, восполняя нехватку капитала, распространяя ноу-хау и технологию, стимулируя конкуренцию через каналы торговли и иностранных инвестиций.

5. Ряд делегаций затронул вопрос о продолжении роста прямых иностранных инвестиций в мировой экономике в контексте ожидающегося оживления в экономике мира и структурных изменений, которые продолжают в ней происходить. Подъем в экономике развитых стран способен привести к возобновлению роста прямых иностранных инвестиций в этих странах. В то же время увеличение значимости услуг в экономике развитых стран может привести к дальнейшему переводу в развивающиеся страны производств в тех обрабатывающих отраслях, где они имеют сравнительные преимущества; в свою очередь это вызовет дальнейшее изменение структуры потоков прямых иностранных инвестиций. Были высказаны некоторые опасения по поводу последствий повышения мобильности капитала на международном уровне – в результате последних мер deregулирования финансовой сферы и приватизации – для мировой экономики, которая может стать еще более уязвимой для крупных и быстрых перемещений финансовых ресурсов по всему миру.

6. Некоторые делегации из центрально- и восточноевропейских стран с переходной экономикой рассказали об изменениях в их политике в области прямых иностранных инвестиций, а также о более общей переориентации политики на создание и развитие рыночной системы. Они заявили, что создание правовых основ для проведения либерализации и приватизации открывает широкие возможности для развития частного предпринимательства, в том числе для транснациональных корпораций. Эти делегации

упомянули о том, что правительства их стран предоставляют транснациональным корпорациям такой же режим, как и своим национальным фирмам. Исходя из своего опыта, они рассказали о последних изменениях в движении прямых иностранных инвестиций. Делегация одной из стран с экономикой переходного периода указала, что предпринимаемые в ней неустанные усилия по созданию более благоприятных условий для инвестиционной деятельности принесли свои плоды и что большинство транснациональных корпораций, осуществляющих инвестиции в ее стране, являются мелкими и средними предприятиями, главным образом из Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли. Еще одна делегация сообщила о том, что, невзирая на принятые в ее стране меры по либерализации и приватизации и на наличие в ней высококвалифицированных кадров, ей удалось добиться лишь крайне ограниченных успехов в привлечении прямых иностранных инвестиций. Было заявлено, что секретариат проделал полезную работу по вопросу прямых иностранных инвестиций, которая позволила глубже осмыслить вклад транснациональных корпораций. Одна делегация отметила, что было бы полезно организовать рабочие совещания по теме иностранных инвестиций и приватизации.

Вставка 1. Тенденции в области прямых иностранных инвестиций и перспективы их развития

На своем 2-м заседании 2 мая 1994 года Комиссия организовала неофициальную дискуссию, посвященную последним тенденциям в области прямых иностранных инвестиций, с приглашением группы экспертов. С докладами выступили два эксперта-консультанта: г-жа Сильвия Остри, председатель Центра международных исследований, Торонто, и г-н Санджая Лалл, лектор Оксфордского университета. Эксперты отметили беспрецедентный рост инвестиционных потоков в развивающиеся страны (особенно в Восточную и Юго-Восточную Азию и Латинскую Америку) в сочетании с сокращением притока инвестиций в развитые страны. По мнению г-жи Остри, говорить о вероятности сохранения устойчивости этой тенденции в долгосрочной перспективе пока еще слишком рано. Важными факторами, которые будут определять положение в области притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, будут структурные преобразования реформы. Со своей стороны, развитые страны пережили в 90-е годы сильнейшие потрясения – гораздо более глубокие и всеохватывающие, чем нефтяной шок в конце 70-х – начале 80-х годов, – которые скорее всего повлияют на приток прямых иностранных инвестиций в эти страны и отток инвестиций из них. Г-жа Остри назвала факторы, вызвавшие последние экономические потрясения: взрыв ценового "пузыря", т.е. разбухших цен на активы, в Соединенных Штатах, а позднее и в Японии; воссоединение Германии; глубокое влияние технологического прогресса, особенно в сфере информационных и коммуникационных технологий, на перестройку промышленности, возрастание роли сектора услуг и изменение самой природы предприятия ("организация"). Г-жа Остри отметила, что, несмотря на последние потрясения, Соединенные Штаты вновь нашли свою траекторию на кривой роста экономики и что экономика некоторых развивающихся, а также центрально- и восточноевропейских стран все больше сближается с экономикой Соединенных Штатов, Японии и Европы по таким показателям, как уровень доходов на душу населения и производительность, благодаря притоку в них технологий, инвестиций и развитию торговли. Вместе с тем страны Ближнего Востока и Африки, оставшиеся за пределами "конвергенционного клуба", все острее ощущают свою маргинализацию, а эту тенденцию нельзя игнорировать во взаимозависимой мировой экономике. Не исключено, что для наверстывания упущенного в процессе развития, чтобы дать возможность странам, отставшим на этом пути, сравняться с остальным миром, потребуется применить региональный подход к развитию инфраструктуры и оказанию помощи. Г-жа Остри отметила также, что прямые иностранные инвестиции и перемещение производств оказывают влияние на занятость и что вопрос о "социальном демпинге", который в последнее время оказался в центре дискуссий на самом высоком уровне, имеет свои последствия для таких тесно связанных друг с другом потоков, как торговля и прямые иностранные инвестиции.

Г-н Санджая Лалл в своем выступлении коснулся вопросов устойчивости притоков прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, эффекта, создаваемого системой интегрированного международного производства, вопросов притока инвестиций в Африку и наименее развитые страны, а также мелких и средних транснациональных корпораций. Хотя наблюдающееся в последнее время расширение потоков прямых иностранных инвестиций, возможно, имеет циклический характер и определяется общехозяйственной конъюнктурой в странах базирования и принимающих странах, можно назвать также ряд структурных факторов, которые сообщили импульс росту в развивающихся странах в последнее время. Огромные размеры Китая, а также стремительные темпы экономического роста этой страны, наряду с открытием рынков в Южной Азии, обеспечили значительные возможности для увеличения объемов привлекаемых ими прямых иностранных инвестиций. По мнению г-на Лалла, говорить об устойчивости притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны необходимо с оговоркой. С одной стороны, структурные факторы, экономический рост и реформы политики в развивающихся странах, а также повышение их конкурентоспособности скорее всего приведут к тому, что объем прямых иностранных инвестиций в этих странах удастся удержать на нынешнем уровне. Вместе с тем добиться сохранения их нынешней доли в мировых

Вставка 1 (окончание)

инвестиционных потоках, видимо, будет трудно, если с оживлением экономики приток инвестиций в развитые страны вновь увеличится. Тем не менее он отметил, что здесь могут сработать уравновешивающие факторы, такие, как активизация движения прямых иностранных инвестиций между развивающимися странами, которые в настоящее время имеют особенно значительные размеры в Азии и скорее всего увеличатся в Латинской Америке, а возможно, и в Африке, в особенности если Южная Африка сможет превратиться в "центр притяжения" прямых иностранных инвестиций и в двигатель роста для всего региона. Затронув вопрос о возобновлении активного притока инвестиций в развитые страны, г-н Лалл отметил, что, хотя в некоторых отраслях происходит определенное перераспределение сравнительных преимуществ в пользу развивающихся стран, есть и новые отрасли, в которых развитые страны добиваются новых сравнительных преимуществ. Эти новые и формирующиеся отрасли в развитых странах, как правило, не являются трудоемкими и в этой связи могут подхлестывать рост структурной безработицы.

Г-н Санджая Лалл коснулся также вопроса о последствиях формирования системы интегрированного международного производства. Он подчеркнул, что формы интеграции могут быть различными: углубляется интеграция корпоративных функций – производства, маркетинга, технологий, – но в то же время происходят интеграционные процессы на межфирменном уровне, которые находят проявление в создании стратегических альянсов: и та, и другая форма интеграции приводит к сужению экономического пространства. Хотя в наибольшем выигрыше от формирования интегрированной системы производства окажутся крупные фирмы, определенные выгоды могут получить и развивающиеся страны, но это будет зависеть от ряда факторов: от наличия благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций, открытости режимов торговли и миграции рабочей силы, наличия развитой инфраструктуры и высокого технологического потенциала – краеугольного камня в фундаменте конкурентоспособности, – подкрепляющегося надлежащей базой научно-исследовательских институтов, системы образования и подготовки кадров. Остановившись на вопросе о прямых иностранных инвестициях в Африке и наименее развитых странах, г-н Лалл указал, что, хотя большинство стран провели либерализацию своих режимов прямых иностранных инвестиций и осуществили структурные экономические реформы, а также невзирая на то, что в этих странах самый низкий уровень зарплаты в обрабатывающей промышленности, они привлекли лишь незначительные объемы иностранного капитала в форме прямых и портфельных инвестиций. Политическая неопределенность, экономическая нестабильность и структурные проблемы самого разного рода: от слаборазвитой инфраструктуры, малой емкости (порой из-за крайне низкой плотности населения) и фрагментарности внутренних рынков до слабого промышленного потенциала, в сочетании с ограниченными масштабами региональной интеграции – все это служит объяснением тому, почему прямые иностранные инвестиции, поступающие в эти страны, продолжают направляться главным образом в отрасли, занимающиеся разработкой природных ресурсов, а не в обрабатывающую промышленность, которая дает более высокую добавленную стоимость. Хотя проблемы политической неопределенности и экономической нестабильности можно решить с помощью мер политики, для преодоления структурных проблем, которые препятствуют достижению конкурентоспособности их промышленностью, потребуется более длительное время и понадобится развитие местного предпринимательства, вложения в подготовку научно-технических кадров, создание местных вспомогательных производств и усовершенствование инфраструктуры. В заключение г-н Лалл отметил, что мелкие и средние транснациональные корпорации являются динамичной силой, способствующей ускорению роста и увеличению занятости в развивающихся странах, а также развитию инновационной деятельности в развитых странах. В силу более серьезных проблем, встающих перед этими фирмами в процессе транснационализации из-за их малых размеров (нехватка информации, дефицит капитала и проблемы доступа к вспомогательным системам), необходимы особые усилия по поощрению их прямых иностранных инвестиций.

Вставка 2. Двадцатилетие Комиссии по транснациональным корпорациям и ее будущая роль

На 3-м заседании Комиссии была созвана группа экспертов для обсуждения вклада, который Комиссия внесла со времени своего создания в 1974 году, а также вероятных направлений ее деятельности в следующем десятилетии. В обсуждении этих вопросов приняли участие следующие ведущие эксперты: д-р Сильвия Остри, д-р Петер Фрерк, член правления компании "Фольксваген АГ" и бывший эксперт-консультант Комиссии по транснациональным корпорациям; д-р Санджая Лалл, г-жа Лилия Баутиста, Постоянный представитель Филиппин при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и бывшая Управляющая Филиппинским инвестиционным Советом.

Все выступившие эксперты согласились с тем, что Комиссия является ценным форумом для представителей директивных органов и корпораций, выразили признательность Комиссии за высокий уровень организуемых ею обсуждений по важнейшим вопросам политики и единодушно дали высокую оценку качеству исследований и технической помощи, предоставляемой секретариатом ЮНКТАД под руководством Комиссии. Кроме того, обозначилось совпадение мнений по поводу того, что за последние два десятилетия важность вопросов, входящих в круг ведения Комиссии, не снизилась, а возросла и что в связи с ростом взаимозависимости мировой экономики в грядущее десятилетие возникнет множество новых проблем.

Эксперты изложили очень интересный взгляд на проблемы, возникающие в новой мировой экономике. По прогнозам г-жи Остри, сохранит свою силу тенденция к углублению экономической интеграции через каналы транснациональных корпораций и прямых иностранных инвестиций; по ее описанию, новая динамика роста мировой экономики будет определяться формированием и передачей таких нематериальных активов, как технология, навыки и знания. Вместе с тем все это создает серьезные экономические и политические проблемы, обусловленные, в частности, определенным противоречием между перемещением производств и высоким уровнем безработицы в развитых странах. По мнению г-жи Остри, эпоха, пришедшая на смену "холодной войне", будет эпохой усиливающихся трений между экономическими, а не политическими системами; при этом, по ее прогнозам, опасность исходит от протекционизма, картеллизации и маргинализации большой части населения мира. Одна из тревожных тенденций заключается в экстраполяции принципа взаимности с традиционной сферы – торговли – на сферу инвестиций. Национальные и международные механизмы макроэкономической политики не способны справиться с этими проблемами; для этого потребуется переосмыслить концепцию существующих связей и наладить более тесную координацию между действующими международными органами, занимающимися регулированием этих вопросов. Д-р Фрерк дополнил многие наблюдения г-жи Остри, изложив позицию транснациональных корпораций. На корпоративном уровне фундаментальные изменения в стратегии организации дела, подразумевающие усиление акцента на исследованиях и разработках, инновационной деятельности и на формировании групповых альянсов, создают новые условия для транснациональных корпораций, а также для мелких и средних предприятий. Эти изменения повышают значимость таких традиционных факторов, определяющих процессы прямого иностранного инвестирования, как надежность правовой системы, здоровые макроэкономические условия и политическая стабильность. Он предсказал обострение конкурентной борьбы за прямые иностранные инвестиции на региональном и национальном уровне и отметил, что решать возникающие в этой связи проблемы было бы лучше всего за счет использования существующих международных учреждений, таких, как МОТ, ВТО и ЮНКТАД. Д-р Фрерк отметил, что проблемы частичной безработицы и развития людских ресурсов, которыми международному сообществу необходимо заняться в срочном порядке, требуют применения традиционного трехстороннего подхода, но в то же время все более насущной становится необходимость выработки новых подходов, в том числе со стороны Комиссии.

Вставка 2 (окончание)

Д-р Санджая Лалл отметил, что либерализация политики и технологический процесс выступают одними из факторов, способствующих формированию мира широких возможностей. Вместе с тем для развивающегося мира характерны значительные различия, т.е. в каждом отдельном случае требуется принятие своих конкретных мер. Подобные меры заслуживают пристального внимания со стороны секретариата. Совершенно очевидно, что динамический центр мировой экономики переместился в азиатский регион, включая не только новые индустриальные страны, но и страны второй волны индустриализации, такие, как Малайзия и Индонезия, а также – что имеет особенно важное значение – Китай. Однако процесс быстрых изменений в этом регионе уже привел к созданию инфраструктурных проблем, в частности в области образования. Латинская Америка также переживает подлинное экономическое возрождение, однако еще слишком рано оценивать то, насколько устойчивым является этот рост: д-р Лалл указал на существование значительных секторальных и региональных диспропорций в структурах экономического роста и прямых иностранных инвестиций в Латинской Америке и – в отличие от азиатского региона – наличие сравнительно слабой промышленной базы. Д-р Лалл выразил также надежду на то, что страны с переходной экономикой смогут воспользоваться своими региональными преимуществами для обеспечения устойчивого роста, и отметил увеличение прямых иностранных инвестиций в некоторых секторах этих стран, характеризующихся более высокими показателями добавленной стоимости. Вместе с тем данный процесс протекает крайне неравномерно. В заключение в отношении наименее развитых стран, и в частности африканских стран, находящихся к югу от Сахары, д-р Лалл указал на настоятельную необходимость принятия программы долгосрочных и комплексных мер в области развития, включая меры по увеличению притока прямых иностранных инвестиций, для устранения структурных диспропорций в этих странах.

Г-жа Лилия Баутиста поделилась своим практическим опытом в связи с рассмотрением вопроса о привлечении прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны. Она согласилась с тем, что оживление экономического роста, приватизация государственных предприятий и либерализация режима прямых иностранных инвестиций открывают новые возможности для транснациональных корпораций в развивающихся странах. Вместе с тем такие факторы, как новые стратегии, принятые транснациональными корпорациями, возникновение региональных блоков и усиление взаимозависимости между торговлей, технологией и прямыми иностранными инвестициями, осложняют задачи, стоящие перед руководителями развивающихся стран, делая необходимым оказание технической помощи. Г-жа Баутиста подчеркнула, что взаимосвязи между устойчивым развитием, передачей технологий и деятельностью транснациональных корпораций станут еще более актуальным вопросом в работе Комиссии в нынешнем десятилетии и что в связи с рассмотрением этого и других вопросов Комиссии следует продолжить обсуждение четких международных норм и принципов, регулирующих деятельность транснациональных корпораций и осуществление прямых иностранных инвестиций.

7. Некоторые делегации остановились на факторах, способствующих повышению устойчивости притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны. К факторам, содействующим увеличению прямых иностранных инвестиций в этих странах, относится сохранение благоприятных перспектив дальнейшего роста и улучшение экономического климата, экономические реформы, включая приватизацию государственных предприятий и открытый доступ для прямых иностранных инвестиций, структурные изменения, в том числе перенос некоторых обрабатывающих секторов из развитых стран, а также рост потока прямых иностранных инвестиций между развивающимися странами. Более высокая доходность инвестиций в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами также способствует привлечению иностранных инвестиций. В связи с существованием тесных взаимосвязей между торговлей и прямыми иностранными инвестициями значительное влияние на потоки инвестиций оказывают региональные торговые механизмы, и поэтому устойчивость таких потоков зависит от развития торговых отношений между странами. Предпринимаемые правительствами усилия по повышению эффективности национальной экономики, сокращению потерь и повышению производительности должны способствовать высвобождению ресурсов для осуществления инвестиций, включая прямые иностранные инвестиции.

8. Некоторые делегации обратили внимание на то, что накопленный опыт является весьма неоднородным, и высказали предостережения в отношении роста прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах. Многие наименее развитые страны и африканские страны не предпринимают активных усилий по привлечению прямых иностранных инвестиций и, возможно, даже отстали с принятием соответствующих мер. Подобные различия являются одним из следствий общей проблемы структурных диспропорций в мировой экономике, включая увеличивающийся разрыв между наименее развитыми и другими странами с точки зрения объема производства, торговли и инвестиций. Высказывая предостережения, делегации обратили внимание на нестабильность, существующую в некоторых районах развивающихся стран, выступающих наиболее привлекательными для прямых иностранных инвестиций, что отчасти объясняется неравенством доходов. Были отмечены такие аспекты, как возможность инфляционного давления и нехватка квалифицированной рабочей силы в странах, где наблюдается динамичный экономический рост и значительный приток прямых иностранных инвестиций.

9. Ряд делегаций остановились также на роли Комиссии по транснациональным корпорациям и ее секретариата как форума, где могут обсуждаться международные вопросы, касающиеся инвестиций. Было указано, что в связи с завершением Уругвайского раунда, учреждением в рамках процесса ГАТТ Всемирной торговой организации к январю 1995 года и завершением работы Специальной рабочей группы ЮНКТАД по капиталовложениям и финансовым потокам открываются значительные возможности для переосмысления роли Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с инвестициями.

10. Ряд делегаций отметили, что довольно сложно установить тесную взаимосвязь между прямыми иностранными инвестициями и занятостью. Роль транснациональных корпораций заключается не столько в собственном создании новых рабочих мест, сколько в осуществлении инвестиций, распространении технологий, повышении конкурентоспособности и снижении цен. В области занятости они оказывают более значительное воздействие с точки зрения качества рабочей силы и косвенного влияния на расширение занятости, чем с точки зрения

численности рабочих мест в их филиалах. Вместе с тем некоторые делегации отметили положительное воздействие прямых иностранных инвестиций на расширение занятости в развивающихся странах, в частности в Китае, где число занятых на иностранных филиалах возросло к 1993 году до 6 млн. человек. Было также отмечено, что благоприятный режим для притока и оттока прямых иностранных инвестиций в сочетании с эффективной макроэкономической политикой и инвестициями в повышение качества рабочей силы может способствовать увеличению воздействия, оказываемого на занятость и качество рабочей силы. Одна делегация указала на неправильность предположения, высказанного в докладе, посвященном транснациональным корпорациям и положению в сфере занятости, относительно того, что прямые иностранные инвестиции, осуществляемые в форме слияний и поглощений, не оказывают влияния на занятость, поскольку повышение эффективности в результате подобных поглощений и слияний может способствовать расширению производства и занятости. Одна делегация заявила, что правительствам следует поощрять деятельность транснациональных корпораций, способствующую формированию благоприятных социальных условий. В этой связи важное значение имеют социальные положения, включаемые в международные соглашения, даже если различные группы стран придерживаются различных точек зрения на этот счет. Делегация одной из развивающихся стран остановилась на проблемах, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в том числе и ее страна, в связи с необходимостью быстрого расширения системы образования и подготовки кадров в соответствии с потребностями транснациональных корпораций, осуществляющих меры по совершенствованию своей деятельности, и заявила, что транснациональные корпорации также должны содействовать повышению профессиональной подготовки своих работников.

Вставка 3. Транснациональные корпорации и занятость

В ходе рассмотрения пункта 3 повестки дня Комиссия провела неофициальное заседание по вопросу о транснациональных корпорациях и положении в сфере занятости, в котором приняла участие группа экспертов, включая секретаря Шведской конференции служащих и консультанта-эксперта Комиссии г-на Госта Карлсона, старшего научного работника Международного института исследований по вопросам труда г-на Дункана Кампбелла, delegированного в МОТ, и руководящего работника компании "Нестле" г-на Р. Декостерда. В ходе обсуждения был рассмотрен ряд вопросов, касающихся влияния, оказываемого международным производством и тенденцией к повышению степени международной интеграции в деятельности транснациональных корпораций на занятость и рынки рабочей силы в целом.

Г-н Госта Карлсон отметил, что последствия расширения возможностей для перенесения производственной деятельности транснациональных корпораций в другие страны являются сложными и их нельзя рассматривать в отрыве от национальной экономической политики, которая выступает главным фактором, определяющим положение в сфере занятости в стране. Сделанный в последнее время упор на политику в области предложения и обеспечение гибкости рынка рабочей силы сопровождался сравнительно высоким уровнем безработицы и ее дальнейшим ростом во многих развитых странах. Хотя перенесение транснациональными корпорациями своих предприятий в другие страны в целях получения прибыли в связи с возникающими рыночными возможностями может в подобных условиях привести к возникновению дополнительных проблем, политика, препятствующая перемещению производственных мощностей, не является решением. Вместе с тем, если страны будут соперничать между собой за привлечение прямых иностранных инвестиций в целях создания новых рабочих мест, может произойти ухудшение условий на рынках рабочей силы.

Г-н Дункан Кампбелл высказал мнение о том, что в целом расширение возможностей для перенесения экономической деятельности транснациональных корпораций в другие страны представляет собой скорее возможность, чем угрозу для принимающих развивающихся стран, хотя это приводит к сокращению возможностей для занятости низкоквалифицированной рабочей силы в развитых странах. В то же время, поскольку деятельность компаний приобретает все более транснациональный характер, расширение возможностей наблюдается как в развитых, так и в развивающихся странах и улучшаются условия для углубления специализации предприятий, находящихся в различных местах, в рамках общего процесса создания добавленной стоимости в компаниях. Расширению занятости способствует и то, что многие транснациональные компании в настоящее время сосредоточивают усилия на своей основной деятельности, передавая остальные операции другим компаниям, что приводит к расширению возможностей занятости в не связанных с ними компаниях, а также тот факт, что электронные средства связи позволяют получить доступ к рабочей силе без осуществления инвестиций.

Г-н Р. Декостерд указал на необходимость понимания того, что транснациональные корпорации, как правило, ориентируются на долгосрочную перспективу и осуществляют инвестирование лишь при наличии очевидных возможностей для роста. Таким образом, уровень заработной платы, или различия в общих условиях, касающихся занятости, выступает лишь одним из ряда факторов, определяющих решения об осуществлении инвестиций. Однако существующее положение в области сравнимых издержек складывается не в пользу развитых стран с точки зрения занятости. В целях поддержания производства и экспорта развитые страны вынуждены расширять применение автоматизации,

Вставка 3 (окончание)

что приводит к дальнейшему обострению проблемы безработицы. Г-н Декостерд обратил внимание на тот факт, что транснациональные корпорации создают возможности не только путем расширения занятости, но и благодаря улучшению условий работы и организации подготовки специалистов и управленческих кадров. В заключение оратор отметил, что, несмотря на отрицательное воздействие, которое могут оказывать транснациональные корпорации на положение в области занятости в развитых странах, существуют интересные возможности для создания рабочих мест в развивающихся странах для выходцев из развитых стран.

Эксперты согласились с тем, что повышение роли технологии и создаваемых активов в интегрированном международном производстве приводит к существенным последствиям для рабочей силы и занятости. Сравнительные преимущества в области производства теперь в значительно большей степени зависят от качества рабочей силы, а не от ее стоимости. Так, рабочая сила рассматривается сейчас, в особенности в технологически емких секторах, скорее как активы, чем издержки. Тем не менее компании, нуждающиеся в привлечении рабочей силы, а также ресурсов, ориентируются на уровень издержек и, как правило, довольно свободно выбирают место размещения производственных мощностей в рамках интегрированного производства, предполагающего отделение потребления от производства в результате более значительного рассредоточения производственной деятельности. Это означает, что гибкий рынок рабочей силы по-прежнему остается одной из возможных альтернатив. Однако стратегии в области занятости или развития, основанные на гибком рынке рабочей силы, используются в тех случаях, когда это нецелесообразно, и могут привести к нестабильности. В связи с повышением значения создаваемых активов страны должны играть важную роль в укреплении системы образования и профессиональной подготовки.

В ходе обсуждения, состоявшегося после выступлений экспертов, было подтверждено общее мнение о важном значении проблемы занятости для стран. Была отмечена необходимость нахождения новых подходов в области занятости с учетом радикальных изменений, произошедших на рынках рабочей силы и в национальной и международной экономике, а также несоответствий, существующих между имеющимися рабочими местами и лицами, ищущими работу. Внимание участников сессии было обращено на трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, предпримая усилия, призванные сохранить их привлекательность для иностранных инвесторов путем сочетания высокого качества рабочей силы и низких издержек. В дополнение к образованию и профессиональной подготовке, получаемых в рамках национальных систем образования, транснациональные корпорации должны способствовать улучшению профессиональной подготовки и повышению квалификации работников, занятых на их предприятиях.

11. Несколько делегаций остановились на вопросах политики, касающихся деятельности транснациональных корпораций в целом, а также прямых иностранных инвестиций. Они согласились с тем, что увеличение в развивающихся странах частных инвестиций в целом и прямых иностранных инвестиций, в частности, объясняется тенденцией к экономической либерализации и deregулированию во многих развивающихся странах. Частным рынкам вновь отводится важная роль в производстве товаров и предоставлении услуг. Что касается политики в области иностранных инвестиций, то принятые новые законы, регулирующие участие иностранных инвесторов, создают значительные возможности для расширения иностранных инвестиций. Правительства все чаще рассматривают частные предприятия и транснациональные корпорации в качестве положительных факторов, способствующих повышению экономической эффективности и активизации роста. С этой целью национальная политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого и более быстрого роста, осуществление инвестиций в развитие инфраструктуры, организацию вспомогательных служб, проведение денежно-кредитной и финансово-бюджетной политики, способствующей стабилизации макроэкономических условий, а также улучшение системы образования и развитие людских ресурсов. Кроме того, следует продолжить либерализацию экономики в интересах поощрения частных инвестиций и частной инициативы, включая участие иностранных инвесторов, в целях расширения национального производства и занятости.

12. Особым предметом обсуждения стала политика в области прямых иностранных инвестиций. В частности, были рассмотрены издержки и преимущества применения целенаправленного – в отличие от широкого – подхода при привлечении прямых иностранных инвестиций. Была обсуждена роль стимулов и требований к эффективности инвестиций, а также более общий вопрос о конкуренции между странами за привлечение прямых иностранных инвестиций. Основные вопросы, поднятые в ходе обсуждения, касались выяснения того, являются ли меры по стимулированию инвестиций излишними расходами со стороны стран-получателей и приводят ли они к нарушению конкуренции. Одна делегация высказала мнение о том, что стимулы не приводят к нарушению конкуренции, если они не сочетаются с требованиями относительно эффективности инвестиций. Другая делегация отметила, что подобные требования выступают фактором, сдерживающим ПИИ, и вызывают увеличение издержек частных компаний.

13. Высоко оценивая качество документации, подготовленной по этому пункту повестки дня, делегации обратили тем не менее внимание на существование определенных возможностей для ее совершенствования: требуется более углубленный анализ факторов, определяющих общую структуру прямых иностранных инвестиций, и более подробное описание проблем недостаточной сопоставимости данных между странами. Кроме того, следует уделить более значительное внимание положению в республиках бывшего Советского Союза и в странах Центральной и Восточной Европы, что не нашло должного отражения в докладе, представлении Комиссии.

14. В своем заключительном выступлении помощник директора, начальник сектора исследований и анализа политики, поблагодарил делегации за высказанные ими замечания и плодотворное обсуждение вопросов. Хотя дискуссия носила слишком широкий характер, чтобы можно было ее подытожить в виде краткого резюме, тем не менее он отметил ряд вопросов, заслуживающих особого внимания. В частности, все делегации отметили

увеличение прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах и охарактеризовали это как положительную и желательную тенденцию. Во-вторых, есть достаточные основания для оптимистических прогнозов в отношении притока инвестиций в развивающиеся страны, хотя международный рынок прямых иностранных инвестиций характеризуется значительной конкуренцией и постоянной эволюцией, и страны не должны терять бдительности. В-третьих, наименее развитые страны нуждаются в оказании помощи. Оратор отметил, что увеличение притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны зависит от таких основных факторов, как емкость и рост рынков, развитие инфраструктуры и наличие благоприятных условий. В связи с нивелированием различий в режиме, распространяющемся на прямые иностранные инвестиции, большое значение приобретают другие факторы, к которым относятся надлежащая правовая база, рациональное управление, стабильная политическая обстановка и благоприятные макроэкономические условия. Особое внимание следует уделить развитию людских ресурсов и повышению качества занятости. Помощник директора отметил, что в связи с увеличением притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны и признанием их важного значения необходимо, чтобы ЮНКТАД и другие учреждения могли предоставлять помощь и консультативные услуги этим странам.

Решение, принятое Комиссией

15. Комиссия приняла к сведению доклады Генерального секретаря о тенденциях в прямом иностранном инвестировании (E/C.10/1994/2) и о транснациональных корпорациях и положении в сфере занятости (E/C.10/1994/3) и просила Генерального секретаря продолжить осуществление программы исследований по вопросам о роли транснациональных корпораций в мировой экономике и притоке прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, обеспечить распространение результатов таких исследований через различные публикации, включая *World Investment Report* (Доклад о мировых инвестициях) и *World Investment Directory* (Справочник по мировым инвестициям), и представить Комиссии на ее двадцать первой сессии доклады о тенденциях и проблемах в области прямых иностранных инвестиций в условиях глобализации мировой экономики.
