



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/RBP/CONF.4/L.1/Add.1  
17 November 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАССМОТРЕНИЮ  
ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ  
НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ  
ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА  
ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ

Женева, 13 ноября 1995 года

Пункт 11 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА ТРЕТЬЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА  
МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ  
КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ**

Докладчик: г-н С. Синнасами (Малайзия)

Добавление

**ПУНКТ 8 ПОВЕСТКИ ДНЯ (продолжение)**

Ораторы: Бразилия  
Алжир  
Замбия  
Шри-Ланка  
Европейская комиссия  
Российская Федерация  
ОЭСР  
Италия  
Международная организация потребителей  
Украина

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок, которые должны представляться на английском или французском языке, следует направлять **не позднее пятницы, 1 декабря 1995 года, в:**

The UNCTAD Editorial Section  
Room E. 8108  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5654/5655

## Глава 1

### **РАССМОТРЕНИЕ ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ**

- а) РАССМОТРЕНИЕ 15-ЛЕТНЕГО ОПЫТА ПРИМЕНЕНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСА;**
- б) РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ КОМПЛЕКСА, ВКЛЮЧАЯ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ**

(Пункт 8 повестки дня)

( продолжение )

56. Представитель Бразилии охарактеризовал глубокие рыночные реформы, проводимые в его стране, парадигмами которых являются конкурентоспособность и эффективность. Создание экономических блоков вынуждает страны пересматривать свою политику развития. В этой связи перестройка бразильской экономики проводилась путем повышения конкурентоспособности предприятий на основе либерализации рынков, приватизации и дерегулирования многих государственных предприятий общего пользования, а также строгих действий по защите конкуренции. Важно отметить, что в этом процессе государственные монополии не должны трансформироваться в частные монополии, продолжающие обладать монополизированными рынками, на которых нет конкуренции. Крайне важно не допустить создания концентрированных секторов, достигающих степени контроля "естественных" монополий. Что касается роли политики в области конкуренции как инструмента развития, то, по его мнению, механизмы консультаций и сотрудничества между органами по вопросам конкуренции, согласованные в соответствии с Комплексом, представляют собой важнейший элемент, необходимый для достижения прогресса в направлении большего сближения законодательства и политики конкуренции. Техническое сотрудничество, как это подчеркивалось в выводах Каракасского совещания латиноамериканских и карибских стран, а также в Тунисской декларации, также имеет в этой связи исключительно важное значение.

57. Представитель Алжира напомнил, что ЮНКТАД IX будет обсуждать вопросы, связанные с конкуренцией, и ту роль, которую Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике должна играть в области ОДП и политики конкуренции в свете соглашений Уругвайского раунда. По его мнению, Типовой закон весьма полезен, помогая странам принимать соответствующее законодательство по контролю за ОДП и приспособлять свои законы к новым реальностям глобальной экономики. Комплекс принципов и правил должен внести вклад в укрепление международного сотрудничества в этой области и содействовать гласности и добросовестности деловой практики на

международном уровне. Кроме того, ЮНКТАД призвана сыграть исключительно важную роль в оказании технической помощи в этой области, и его делегация поддерживает предложения об организации региональных и субрегиональных совещаний, на которых развивающиеся страны могли бы провести консультации и обменяться соответствующим опытом. Он также поддержал предложение о переименовании Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике в Межправительственную группу экспертов по конкуренции.

58. В последние годы Алжир проводит важные экономические реформы, в том числе структурную перестройку и либерализацию торговли, в целях создания механизмов, необходимых для перехода от плановой к рыночной экономике, и поощрения конкурентоспособности. Кроме того, было принято новое законодательство об инвестициях, приватизации и конкуренции. Новый закон о конкуренции нацелен на укрепление правовой базы экономической реформы, создание надлежащих условий для либерализации, содействие гласности и добросовестности деловой практики и на пресечение любых нарушений норм о конкуренции. Оратор охарактеризовал принципы и основные положения алжирского закона о конкуренции, а также организацию, функции и полномочия Совета по конкуренции, который отвечает за осуществление этого закона.

59. Представитель Замбии заявила, что Типовой закон об ограничительной деловой практике, подготовленный секретариатом ЮНКТАД, был полезен при разработке законодательства о конкуренции ее страны. После получения Замбией независимости ее правительство строило плановую экономику, в которой доминировали государственные предприятия. Однако с 1991 года, когда к власти пришло нынешнее правительство, страна проводит программу структурной перестройки, финансируемую Всемирным банком и сообществом доноров. Были приняты следующие экономические меры: либерализация торговли; прекращение субсидирования и дерегулирование цен на основные товары; принятие законодательства о поощрении участия частного сектора в экономике, в частности закона о приватизации; создание фондовой биржи и принятие закона о ценных бумагах, а также принятие закона о конкуренции и добросовестной торговле. Последний из указанных закон предусматривает создание комиссии по конкуренции, чем обусловлена необходимость технической помощи для подготовки специалистов, которые будут заниматься осуществлением этого закона. Кроме того, техническая помощь могла бы предоставляться в виде семинаров и рабочих совещаний.

60. Представитель Шри-Ланки подчеркнул, что техническое содействие имеет исключительную важность, прежде всего для развивающихся стран, в их усилиях по созданию эффективных органов по вопросам конкуренции. Сославшись на свое заявление на предыдущем заседании, он вновь отметил, что его страна работает над созданием комиссии по защите потребителей и добросовестной торговле.

61. Представитель Европейской комиссии заявил, что после завершения Уругвайского раунда была назначена независимая группа экспертов, получившая название Комиссия Ван Мирта, для изучения соглашений, заключенных, в частности, с Соединенными Штатами

Америки, ЕАСТ и центральноевропейскими и средиземноморскими странами. Ее задача заключается в подготовке минимального свода принципов и арбитражных соглашений. Группа представила ряд рекомендаций, из которых наиболее актуальными были следующие:

- необходимость эффективного осуществления законодательства о конкуренции;
- необходимость оказания технической помощи, прежде всего для развивающихся стран;
- углубление двусторонних отношений и обмена информацией;
- механизмы урегулирования споров.

62. Представитель **Российской Федерации** коснулся глубоких изменений, преобразивших жестко централизованное хозяйство в систему рыночной экономики. В том, что этого удалось добиться в исключительно сжатые сроки, есть и заслуга Антимонопольного комитета. Охарактеризовав законодательство его страны в отношении недобросовестной конкуренции, вводящей в заблуждение рекламы, защиты потребителя, поддержки предпринимателей и демонополизации, он заявил, что в переходной экономике, как экономике его страны, практика опережает теорию конкуренции. Демонополизация экономики является на практике исключительно сложной задачей. Другие страны с переходной экономикой сталкиваются с аналогичными трудностями. Деятельность ЮНКТАД в области конкуренции является весьма полезной для определения общепризнанных принципов и правил. Эта деятельность должна быть продолжена и активизирована в целях содействия осуществлению.

63. Затем оратор охарактеризовал тесное сотрудничество в области антимонопольной политики между странами – членами СНГ после подписания 23 декабря 1993 года договора в этой области, а также подписания в 1994 году совместного межгосударственного соглашения с Болгарией. К настоящему времени проведено пять совещаний, последнее из которых проходило 7 ноября 1995 года в Кишиневе, Республика Молдова. На этом совещании среди прочих вопросов была согласована общая позиция стран СНГ в отношении третьей Конференции по рассмотрению Комплекса (распространенная в документе TD/RBP/CONF.4/12), а также принята совместная декларация о необходимости технического сотрудничества в области законодательства и политики конкуренции. Был согласован предварительный проект, учреждением-исполнителем которого стала бы ЮНКТАД, в связи с чем оратор призвал доноров оказать финансовую поддержку этому важному проекту.

64. Обращаясь к итогам Конференции по рассмотрению Комплекса, он выразил надежду, что она будет содействовать прогрессу в работе МГЭ в предстоящие пять лет, поскольку в области конкуренции ЮНКТАД является наиболее подходящим форумом для проведения работы, нацеленной на совершенствование существующего Комплекса принципов и правил и

формирования глобального консенсуса, направленного на подготовку соглашения о связанных с торговлей аспектах конкуренции.

65. Представитель **Организации экономического сотрудничества и развития** (ОЭСР) заявил, что в июле 1995 года для предотвращения антиконкурентного поведения в международных сделках была принята пересмотренная рекомендация Совета, касающаяся сотрудничества между странами-членами в отношении антиконкурентной практики, затрагивающей международную торговлю. Копии этого документа (С(95)130/FINAL) имеются в зале заседаний. Рекомендация содержит следующие основные положения:

- уведомление;
- обмен информацией и координация действий в процессе расследований, включая слияния, если те происходят более чем в одной стране, а также процедуры консультаций и примирения;
- конфиденциальность информации.

К пересмотренной рекомендации Совета прилагаются важные руководящие принципы, в которых детально установлены процедуры уведомления и принципы конфиденциальности при обмене информацией.

66. Представитель **Италии** заявил, что его страна создала два независимых регулирующих органа в области предприятий общего пользования. Здесь ставятся основные цели обеспечения конкуренции эффективности и качества. Связи этих органов с Антитрестовским управлением осуществляются путем уведомлений и предоставления Антитрестовским управлением в спорных случаях своих консультативных заключений. Кроме того, решения вновь созданных органов могут быть переданы на рассмотрение судов по административным делам.

67. Представитель **Международной организации потребителей** отметила первостепенную роль благосостояния потребителей в политике в области конкуренции. Вместе с тем ее организация считает, что органы по вопросам конкуренции должны более активно, чем до сего времени, взаимодействовать с организациями потребителей и в большей степени учитывать их мнение при осуществлении политики в области конкуренции. Кроме того, политика в области конкуренции должна пропагандироваться среди более широкой аудитории, а ЮНКТАД и ее государства-члены могли бы организовать учебные семинары для неправительственных организаций и предприятий, тем самым расширив базу поддержки эффективного и учитывающего интересы потребителей законодательства о конкуренции. Она поддержала предложение о создании базы данных: аналогичное предложение было вынесено конференцией по защите потребителей и законодательству о конкуренции, совместно проведенной в Дели ее организацией и местной организацией-членом, которая проходила при участии ЮНКТАД, оказавшей содействие в ее подготовке. Оратор также поддержала работу ЮНКТАД по вопросам взаимодействия между конкуренцией и законами

о торговле, в частности антидемпинговыми законами. Ее организация также поддержала работу над международным кодексом конкуренции под эгидой Всемирной торговой организации, подчеркнув исключительно важную роль ЮНКТАД и ОЭСР в этом процессе. Работа над комплексом принципов и правил содействовала бы формированию консенсуса по этому вопросу между членами ВТО.

68. Представитель **Украины** подчеркнул, что Антимонопольный комитет имеет ограниченные полномочия или не имеет полномочий по принятию действий в отношении антиконкурентного проведения предприятий, которые не считаются злоупотребляющими доминирующим положением, поскольку они обладают "естественной" монополией. Тем самым независимые комиссии создаются в таких секторах общего пользования, как энергоснабжение. Скоро законодательство будет распространяться и на секторы связи и транспорта. В этом отношении работа секретариата ЮНКТАД была полезной для его правительства.

-----