

Distr.  
GENERAL

E/AC.51/1994/4  
3 March 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

## КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать четвертая сессия (часть I)

16-27 мая 1994 года

Пункт 4g предварительной повестки дня\*

### ВОПРОСЫ ПРОГРАММ: ОЦЕНКА

#### Углубленная оценка программы 45 "Африка: критическое экономическое положение, подъем и развитие"

#### Доклад Генерального секретаря о ходе работы

#### РЕЗЮМЕ

Комитет по программе и координации (КПК) на своей тридцать третьей сессии постановил запланировать на 1996 год рассмотрение углубленной оценки программы 45 среднесрочного плана "Африка: критическое экономическое положение, подъем и развитие".

В настоящем докладе рассматриваются процесс разработки программы 45 и ее структура и ресурсы и мероприятия за период 1992-1993 годов. Даются рекомендации в отношении а) мобилизации ресурсов, координации деятельности в области общественной информации, необходимости расширения информационно-пропагандистской деятельности и объема ресурсов; и б) деятельности группы старших должностных лиц по вопросам африканского развития и реализации Общесистемного плана действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке.

В конце доклада излагаются методологические рекомендации, касающиеся последующего изучения общесистемных мер, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в связи с критическим экономическим положением в Африке, включая подъем и развитие.

\* E/AC.51/1994/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 9	4
A. Методология .....	1 - 4	4
B. Механизмы координации и контроля до учреждения программы 45 .....	5 - 9	4
1. Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы .....	5	4
2. Окончательный обзор и оценка Программы действий .....	6 - 8	5
3. Оценки механизмов координации и контроля .....	9	6
II. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ 45 СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА .....	10 - 17	17
A. Учреждение программы 45 .....	10 - 11	7
B. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы .....	12 - 13	8
C. Общесистемный план действий .....	14	8
III. ПРОГРАММА 45: СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД 1992-1997 ГОДОВ .....	15 - 19	19
IV. РЕСУРСЫ .....	20 - 25	11
A. Ресурсы, предоставлявшиеся для целей обеспечения функционирования механизмов координации и мониторинга до начала осуществления программы 45 .....	20	11
B. Ресурсы программы 45 .....	21 - 25	11
1. Бюджет по программам на двухгодичный период 1992-1993 годов .....	21	11
2. Внебюджетные ресурсы .....	22	12
3. Бюджет по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов .....	23 - 25	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
v. ПРОГРАММА 45: ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ .....	26 - 42	14
А. Подпрограмма 1. Мобилизация ресурсов .....	26 - 29	14
1. Осуществленные мероприятия, 1992-1993 годы ....	26	14
2. Международная помощь экономическому подъему в Африке .....	27	15
3. Общее руководство и координация .....	28 - 29	15
В. Подпрограмма 2. Контроль, оценка осуществления программ действий и последующие мероприятия, включая их финансовые аспекты .....	30 - 34	16
1. Осуществленные мероприятия 1992-1993 годы .....	30	16
2. Координация на региональном уровне .....	31 - 34	17
С. Подпрограмма 3. Кампания за всеобщую информированность .....	35 - 41	19
1. Выполненные мероприятия, 1992-1993 годы .....	35 - 38	19
2. Координация деятельности в области общественной информации .....	39	20
3. Необходимость расширения гласности и повышения информированности .....	40 - 41	21
Д. Осуществление Новой программы: выявленные проблемы	42	22
vi. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	43 - 51	22
А. Рекомендации в отношении программы 45 .....	43 - 48	22
В. Рекомендации в отношении общесистемного исследования	49 - 50	24
С. Специализированный межправительственный обзор .....	51	25

## 1. ВВЕДЕНИЕ

### A. Методология

1. Комитет по программе и координации (КПК) на своей тридцать третьей сессии рекомендовал подготовить углубленную оценку программы 45 среднесрочного плана "Африка: критическое экономическое положение, подъем и развитие" 1/ для рассмотрения в 1996 году 2/.

2. В настоящем докладе о ходе работы в соответствии с рекомендацией, высказанной КПК на его двадцать седьмой сессии, приводятся "предварительные заключения, которые можно сделать на основе уже имеющейся информации" 3/. В нем предлагается также для рассмотрения КПК ряд рекомендаций в областях, где предварительные заключения подтвердили правильность выводов, а также методологические рекомендации, касающиеся последующего изучения.

3. Программа 45 "Африка: критическое экономическое положение, подъем и развитие" является сравнительно новой; она была впервые учреждена в среднесрочном плане на период 1992-1997 годов в соответствии с рекомендацией КПК, высказанной на его тридцатой сессии в 1990 году. Эта программа имеет по существу координирующий и стимулирующий характер, поскольку конкретные осуществляемые Организацией Объединенных Наций мероприятия, намеченные в Программе действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке и в последующих соответствующих межправительственных решениях, отражены в целом ряде программ среднесрочного плана. Программа 45 берет свое начало в усилиях, которые предпринимались в начале 80-х годов в связи с проблемой критического экономического положения в Африке и были направлены на обеспечение взаимодействия соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в вопросах совместной оценки положения и доведения этих оценок до сведения международного сообщества и мобилизации ресурсов для оказания помощи африканским странам. Так, например, в феврале 1987 года вышел первый номер периодического издания "Africa Recovery", которое пришло на смену другому ранее издававшемуся периодическому изданию и занимает "центральное место в информационной работе Департамента общественной информации" 4/, направленной на обеспечение всеобщей информированности о критическом экономическом положении в Африке (подпрограмма 3 программы 45).

4. В разделах II-V настоящего доклада вкратце описывается процесс, с помощью которого определялись основные характерные особенности программы 45, а также основные аспекты ее осуществления на данный момент.

### B. Механизмы координации и контроля до учреждения программы 45

#### 1. Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы

5. В 1985 году Генеральная Ассамблея постановила созвать в Нью-Йорке в 1986 году специальную сессию Генеральной Ассамблеи на уровне министров для детального рассмотрения критического экономического положения в Африке (резолюция 40/40). Это был первый случай такого рассмотрения региональной проблемы. В июне 1986 года Генеральная Ассамблея приняла Программу действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на период 1986-1990 годов. В резолюции S-13/2 Генеральная Ассамблея просила органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций принять участие в осуществлении Программы действий во всех ее аспектах и поддержать ее осуществление;

а также просила Генерального секретаря следить за ходом осуществления Программы действий. В сентябре 1986 года был учрежден Руководящий комитет Организации Объединенных Наций по Программе действий. В его состав вошли административные главы Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития (ДТСР), Департамента общественной информации (ДОИ) и Управления по специальным политическим вопросам; в работе Комитета принимали участие и другие подразделения системы. Периодически проводились заседания Комитета под председательством Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества; обязанности заместителя Председателя Комитета выполнял Исполнительный секретарь ЭКА. Секретарь Комитета выполнял в Центральном учреждении роль координатора деятельности, связанной с осуществлением Программы действий. Кроме того, была учреждена межучрежденческая специальная группа под председательством Исполнительного секретаря ЭКА, которая должна была выполнять роль функционального подразделения Руководящего комитета; ЭКА отвечала за мероприятия, осуществляемые Организацией Объединенных Наций на субрегиональном и региональном уровнях 5/.

## 2. Окончательный обзор и оценка Программы действий на 1986–1990 годы

6. В 1990 году после проведенного в 1988 году среднесрочного обзора Генеральная Ассамблея постановила в резолюции 45/178 учредить Специальный комитет полного состава по подготовке для сорок шестой сессии окончательного обзора и оценки осуществления Программы действий. В окончательном обзоре был высказан ряд соображений, непосредственно касающихся темы настоящего доклада (см. резолюцию 46/151, приложение I, раздел I, пункты 2, 6 и 11):

– "В самой Программе действий не предусматривались механизмы действий на тот случай, если непредвиденные внешние обстоятельства приведут к отклонению Программы действий от намеченного направления; определенного ответа на этот вопрос не давал и механизм обзора, хода осуществления Программы действий".

...

– "Переориентация программ системы Организации Объединенных Наций в Африке на осуществление целей Программы действий представляла собой реальный и устойчивый процесс, который, однако, сам по себе не в состоянии поставить эти цели в центр политического диалога и мобилизации ресурсов".

...

– "Другой причиной этих неудач могут быть неудовлетворительные результаты дебатов или диалога между Организацией Объединенных Наций и правительствами по вопросу об опыте, накопленном в осуществлении Программы действий".

7. Министры африканских стран, отвечающие за вопросы экономического развития и планирования, представили Специальному комитету полного состава, упомянутому в пункте 6 выше, свою коллективную оценку осуществления Программы действий и перечня мер, которые необходимо осуществить в предстоящие годы 6/. Министры признали, что меры системы Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением Программы в целом носят позитивный характер (пункт 50); однако, по их мнению, положительное воздействие Программы

/...

на функционирование экономики африканских стран весьма незначительно (пункт 53). Исходя из опыта осуществления Программы действий, министры пришли к выводу, что Африка не нуждается в новой программе действий; что "Африка как член международного сообщества уже взяла на себя обязательство осуществлять новую Международную стратегию развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций" и что "имеется более чем достаточно региональных программ" (пункты 67 и 68).

8. На консультациях "за круглым столом" Север-Юг 7/, которые были проведены в Оттаве в июне 1991 года по теме "Задачи, стоящие перед Африкой в 90-е годы" и внесли важный вклад в окончательный обзор Программы действий, высказывалось мнение, что какие бы решения ни согласовывались в рамках системы Организации Объединенных Наций, основные торговые державы, например, вряд ли захотят брать на себя существенные обязательства по вопросам торговли вне рамок Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), точно так же кредиторы не захотят брать на себя аналогичные обязательства по вопросам задолженности вне рамок Парижского и Лондонского клубов. Поэтому договоренность, достигнутую в результате процесса переговоров в рамках Организации Объединенных Наций, целесообразнее всего использовать в качестве политического катализатора, направленного на стимулирование уже осуществляемых усилий в интересах Африки и оказание воздействия на них. Какими бы ни были масштабы и характер новой согласованной договоренности, ее осуществление следует тщательно контролировать; необходимо также предусмотреть более широкое, чем в случае Программы действий, участие правительств в реализации этой договоренности.

### 3. Оценки механизмов координации и контроля

9. Ряд оценок, проведенных в период с мая 1990 года по ноябрь 1992 года, включают и оценку механизмов координации и контроля Программы действий; одно оценочное исследование было проведено для Организации Объединенных Наций, и три - для ПРООН. Некоторые выводы и рекомендации в отношении оценок представляют также интерес и для программы, пришедшей на смену Программе действий:

- a) выводы и рекомендации, касающиеся секретариата Руководящего комитета:
  - i) проект нуждается в лицах, пользующихся международной известностью и уважением, которые могли бы сосредоточить внимание на проблеме экономического кризиса в Африке;
  - ii) подразделение, которое придет на смену нынешнему, должно быть перестроено на основе достижимых целей и выполнимого плана работы; состав сотрудников подразделения должен отражать надежды, возлагаемые на данный проект;

- iii) основное внимание в рамках такого проекта должно уделяться пропаганде целей Новой программы. Необходимо обеспечивать и усиливать увязку осуществляемой в рамках проекта деятельности на региональном и глобальном уровнях;
- b) выводы и рекомендации, касающиеся контроля на региональном уровне:
  - i) следить за тенденциями в области политики и экономики и осуществлением Программы действий в 51 стране было задачей, которая, даже при неофициальной поддержке со стороны подразделений ЭКА, отдельных учреждений системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческих целевых групп, требовала более сложной структуры и большего числа сотрудников, чем имелось на самом деле (два сотрудника категории специалистов и два сотрудника категории общего обслуживания);
  - ii) первоочередной задачей следующего проекта должно быть информирование всех заинтересованных сторон о том, что такая программа существует;
  - iii) процесс контроля в рамках Программы действий носил слишком замкнутый характер; любой будущий механизм должен обеспечивать более широкое вовлечение африканских руководителей и представителей доноров в процесс последующей деятельности. Желательно было бы также привлечь к этому процессу представителей частного сектора и децентрализованных учреждений.

## II. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ 45 СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА

### A. Учреждение программы 45

10. В 1988 году в резолюции 43/27 о среднесрочном обзоре Программы действий Генеральная Ассамблея пришла к заключению, что на протяжении всего срока осуществления Программы следует оказывать соответствующую поддержку секретариатам Руководящего комитета Организации Объединенных Наций и Межучрежденческой целевой группы, чтобы дать Генеральному секретарю возможность выполнить свои задачи по Программе действий, и что для этого следует обеспечить адекватное финансирование как из бюджетных, так и из внебюджетных источников. Аналогичные выводы были сделаны КПК в 1989 году 8/, а Генеральной Ассамблеей – в 1990 году, в ее резолюции 45/178. В 1990 году КПК после своего обсуждения на своей тридцатой сессии программы 11 "Общие вопросы и политика, включая координацию" предлагаемого среднесрочного плана на период 1992–1997 годов, пришел к выводу, что новую подпрограмму 5 программы 11 следует доработать и расширить до отдельной предлагаемой программы по обеспечению экономического подъема и развития в Африке. На своей возобновленной тридцатой сессии Комитет выразил общее удовлетворение по поводу существа и направленности новой программы "Африка: критическое экономическое положение, подъем и развитие", которая была подготовлена с учетом высказанных Комитетом замечаний. Комитет отметил, что необходимо и в дальнейшем совершенствовать содержание программы в свете соответствующих решений, которые могут в последующем принять Генеральная Ассамблея и другие межправительственные органы, а также при окончательном обзоре и оценке Программы действий, которые должны быть подготовлены для сорок шестой сессии Ассамблеи 9/. В своей резолюции 45/253 о планировании по программам Генеральная Ассамблея приняла предлагаемый среднесрочный план на период 1992–1997 годов вместе с рекомендациями КПК относительно этого плана, а также приняла к сведению то обстоятельство, что одним из пяти глобальных приоритетов среднесрочного плана будет обеспечение подъема и развития экономики Африки.

11. На своей тридцатой сессии КПК обратился к Генеральному секретарю, исполняющему функции Председателя Административного комитета по координации (АКК), с просьбой подготовить общесистемный план действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке с учетом изменяющегося положения и представить его тридцать второй сессии Комитета в 1992 году 9/.

В. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

12. В 1991 году в контексте резолюции 46/151 об окончательном обзоре и оценке Программы действий Генеральная Ассамблея приняла Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (резолюция 46/151, приложение II). Выполнение той важной роли, которая отводится системе Организации Объединенных Наций в реализации Новой программы, предполагает участие организаций и учреждений, которые должны были в своих соответствующих сферах и секторах разработать конкретные программы для Африки, согласующиеся с элементами Программы, а также выделить достаточные ресурсы для их осуществления.

13. В Новой программе отмечается, что системе Организации Объединенных Наций следует также вносить свой вклад в обеспечение эффективных последующих мер и контроля за ее осуществлением; в частности, предполагалось, что большое значение для поддержания в Африке и за ее пределами набранного импульса и, в конечном счете, принятия новых обязательств по согласованным целям и задачам будет иметь постоянная оценка деятельности африканских стран в сферах, охваченных Программой. В Программе также подчеркивается, что последующие меры, контроль и оценка хода осуществления требуют полного участия правительств, организаций и программ системы Организации Объединенных Наций, равно как и участия межправительственных и неправительственных организаций (НПО). Генеральная Ассамблея провела предварительное рассмотрение осуществления Программы в 1993 году, а Экономический и Социальный Совет должен посвятить этому вопросу часть своих заседаний высокого уровня в 1995 году.

С. Общесистемный план действий

14. В 1992 году на своей тридцать второй сессии КПК рассмотрел доклад Генерального секретаря об Общесистемном плане действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, который был запрошен Комитетом на его тридцатой сессии. План действий использует в качестве основы Новую программу и призван служить основой для согласованных и скоординированных действий организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая программы финансирования и Бреттон-вудские учреждения 10/. В своих выводах Комитет отметил, что План по своей структуре является сводным перечнем деятельности и что Комитет рассматривает этот План в качестве первого шага к более комплексному подходу. Комитет рекомендовал следить за осуществлением Плана и обновлять его в рамках Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке. Комитет постановил регулярно рассматривать вопрос об осуществлении Плана на межправительственном уровне, с учетом того обстоятельства, что на более позднем этапе последующие меры в связи с Планом и ход его осуществления необходимо будет обсудить с АКК. КПК рекомендовал представлять изменения к Плану для их рассмотрения КПК в 1994, 1996 и в последующие годы в соответствии с решением, которое может быть принято Комитетом; с учетом важного значения Плана и далеко не успешных результатов осуществления Программы действий на 1986-1990 годы Комитет рекомендовал Генеральному секретарю как Председателю АКК играть ведущую роль в осуществлении Плана 11/.



## III. ПРОГРАММА 45: СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД 1992-1997 ГОДОВ

15. В среднесрочном плане, принятом в 1990 году Генеральной Ассамблеей, отмечается, что программа 45 дополняет определенные в Программе действий [а теперь в Новой программе] конкретные мероприятия, намеченные к проведению Организацией Объединенных Наций, и последующие межправительственные решения в развитие этой Программы, изложенные в целом ряде программ среднесрочного плана, в частности в программе 30 "Региональное сотрудничество в целях развития в Африке". В плане также содержится ссылка на резолюцию S-13/2 Генеральной Ассамблеи, в частности в той связи, что Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря координировать помощь и поддержку со стороны организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в деле эффективного осуществления Программы действий. Целями мероприятий, намеченных в рамках этой программы, являются 12/:

а) обеспечение скоординированного эффективного и неотложного рассмотрения стоящих перед Африкой критических проблем международным сообществом, в том числе системой Организации Объединенных Наций;

б) поощрение международного сообщества к тому, чтобы оно воплотило свою готовность содействовать Африке в обеспечении экономического развития и преобразований в эффективные программные меры;

с) мобилизация более широкого потока ресурсов в Африку;

д) повышение информированности мирового сообщества о критическом экономическом положении в Африке и необходимых мерах для улучшения этого положения;

е) оказание поддержки африканским странам в их усилиях по укреплению их собственного потенциала в целях обеспечения устойчивого роста и развития путем, помимо прочего, предоставления по просьбе отдельных правительств консультативных услуг по осуществлению соответствующих реформ в области экономической политики.

16. С учетом изменений к среднесрочному плану на период 1992-1997 годов, принятых Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/214, в плане предусматривается следующее 13/:

а) в соответствии со своим мандатом заместитель Генерального секретаря по экономическому и социальному развитию [в настоящее время заместитель Генерального секретаря по вопросам координации политики и устойчивого развития] будет осуществлять общую координацию и руководство деятельностью системы Организации Объединенных Наций в поддержку экономического подъема, развития и преобразований в Африке;

б) ЭКА в соответствии со своей функцией главного центра экономического и социального развития в регионе будет осуществлять объединенное руководство и отвечать за координацию и сотрудничество на региональном уровне в области осуществления этой программы; кроме того, ЭКА будет доводить до сведения межправительственных органов результаты своих аналитических исследований, особенно по основным многосекторальным экономическим и социальным вопросам, выносить рекомендации относительно возможных направлений деятельности и проводить оперативные и основные мероприятия в поддержку этой программы;

с) Департамент общественной информации продолжит осуществление своей специальной программы по подробному освещению экономических проблем Африки;

д) на национальном уровне для улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций следует предпринять дальнейшие усилия в контексте составления программ по странам Организации Объединенных Наций и роли координатора-резидента;

е) заместитель Генерального секретаря по экономическому и социальному развитию [в настоящее время заместитель Генерального секретаря по вопросам координации политики и устойчивого развития] в тесном взаимодействии с исполнительным секретарем ЭКА, вероятно, будет отвечать за координацию деятельности по подготовке общесистемного плана действий по просьбе КПК.

17. Среднесрочным планом предусматриваются следующие подпрограммы:

Подпрограмма 1. Мобилизация ресурсов

Подпрограмма 2. Контроль, оценка осуществления программ действий, включая финансовые аспекты и последующие мероприятия

Подпрограмма 3. Кампания за всеобщую информированность о критическом экономическом положении в Африке

Степень приоритетности этих подпрограмм не определялась 14/.

18. Генеральная Ассамблея в резолюции 47/214 признала необходимым повысить эффективность деятельности по оказанию содействия координации и осуществлению Новой программы на 90-е годы, по сравнению с деятельностью по реализации Программы действий на 1986-1990 годы, и приняла, в частности, следующие предложенные Генеральным секретарем новые изменения к плану 15/:

а) с учетом опыта, накопленного в осуществлении Программы действий, Генеральный секретарь учредит консультативную группу (коллегию представителей высокого уровня) в составе высокопоставленных должностных лиц из системы Организации Объединенных Наций и известных деятелей из всех стран мира, которая будет проводить свои заседания примерно дважды в год для вынесения конкретных рекомендаций по осуществлению Новой программы, которые будут служить основой для его докладов этапу заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи;

б) Межучрежденческая целевая группа по вопросам Африки под председательством исполнительного секретаря ЭКА, учрежденная в соответствии с предшествующей Программой действий, будет по-прежнему служить форумом для межучрежденческих консультаций в целях контроля за осуществлением Новой программы и Общесистемного плана действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке.

19. В соответствии с рекомендацией, вынесенной КПК на его тридцать первой сессии, Генеральный секретарь также учредил в рамках Департамента по вопросам экономического и социального развития [в настоящее время – Департамента по координации политики и устойчивому развитию] отдельное и самостоятельное подразделение по Африке, возглавляемое Специальным координатором по Африке и наименее развитым странам. Это подразделение является координационным центром по вопросам, связанным с обеспечением экономического подъема и развития в Африке, и в частности с осуществлением Новой программы. Это подразделение также обслуживает консультативную группу высокого уровня.

#### IV. РЕСУРСЫ

##### А. Ресурсы, предоставлявшиеся для целей обеспечения функционирования механизмов координации и мониторинга до начала осуществления программы 45

20. Трудно с абсолютной точностью охарактеризовать положение в области мобилизации ресурсов на цели координации и централизованного мониторинга деятельности по осуществлению Программы действий. Взносы принимали разнообразные формы – средства, выделяемые в рамках проектов ПРООН, временная передача сотрудников, субсидии, предоставляемые на двусторонней основе, взносы натурой – и не согласовывались с каким-либо единым бюджетным циклом, помимо этого, в целом, их централизованного учета в Секретариате не велось. В период 1987 и 1991 годов общая сумма расходов по персоналу и прочих расходов за двухгодичный период в среднем составляла 2 млн. долл. США. При этом предусматривалось финансирование следующих должностей 16 /:

Секретариат Руководящего комитета в Центральных учреждениях:

1 должность класса Д-2, 1 должность класса Д-1, 3 должности категории специалистов, 3 должности категории общего обслуживания

Мониторинг и оценка Программы действий в ЭКА: 2 должности категории специалистов, 2 должности категории общего обслуживания

Кампания за всеобщую информированность, осуществляемая Департаментом общественной информации: 3 сотрудника категории специалистов, 3 сотрудника категории общего обслуживания.

## В. Ресурсы программы 45

### 1. Бюджет по программам на двухгодичный период 1992-1993 годов

21. В 1992 году в регулярный бюджет были включены некоторые мероприятия и должности по проектам, финансирование которых прежде в рамках Программы действий на 1986-1990 годы полностью осуществлялось за счет внебюджетных ресурсов. Ниже приводится разбивка по подпрограммам ресурсов, предоставленных на цели осуществления программы из регулярного бюджета 17/ :

<u>Подпрограмма</u>	<u>Должности</u>	<u>Другие статьи</u> <u>расходов</u> (в тыс. долл. США)
Департамент по вопросам экономического и социального развития (в настоящее время - Департамент по координации политики и устойчивому развитию)	1 должность Д-1, 1 должность категории специалистов, 1 должность категории общего обслуживания	76,0
Экономическая комиссия для Африки	1 должность категории специалистов	109,1
Департамент общественной информации	2 должности категории специалистов и 2 должности категории общего обслуживания	400,7
		<u>585,8</u>

В связи с перестройкой Секретариата в экономической и социальной областях в июле 1992 года в рамках данной программы была учреждена должность класса Д-2 Специального координатора по Африке и наименее развитым странам посредством ее перераспределения с другого участка. Общий объем ресурсов, предназначенных для финансирования расходов по персоналу и других статей расходов, составил 1 521 400 долл. США.

### 2. Внебюджетные ресурсы

22. ПРООН обязалась в период с июля 1993 года по декабрь 1995 года оказывать дополнительную поддержку трем компонентам программы 45. Ожидается, что ко времени завершения осуществления проекта за 30-месячный период сумма расходов достигнет 1 млн. долл. США, из которых примерно 552 000 долл. США будут направлены на финансирование подпрограммы 1, 250 000 долл. США - на финансирование подпрограммы 2 и 100 000 долл. США - подпрограммы 3, без учета вспомогательных административных накладных расходов и расходов, связанных с оценкой проектов. Что касается вопроса о продолжении осуществления проекта после декабря 1995 года, когда ПРООН прекратит оказывать свою поддержку, то в проектном документе ПРООН 18/ содержится рекомендация относительно того, что было бы целесообразно предусмотреть переход на финансирование этой деятельности за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. ПРООН также предоставляет средства на цели мониторинга и осуществления Новой программы из бюджетов страновых программ (см. пункт 34 ниже). Государства-члены и организации Организации Объединенных Наций также делают другие

добровольные взносы, главным образом для оказания поддержки Кампании за всеобщую информированность через посредство Целевого фонда для информационной поддержки экономического подъема и развития в Африке, управление деятельностью которого обеспечивает Департамент общественной информации. Объем таких взносов - частично компенсирующих расходы по производству и распространению издания "Africa Recovery" ("Экономический подъем в Африке"), а также расходы на содержание занимающегося его подготовкой персонала, не покрываемые за счет регулярного бюджета, - в настоящее время сокращается; в 1992 году он составил 386 000 долл. США, а в 1993 году - 148 000 долл. США. По состоянию на конец двухгодичного периода 1992-1993 годов за счет внебюджетных ресурсов финансировались следующие должности:

в Департаменте по координации политики и устойчивому развитию: 1 должность категории специалистов и 1 должность категории общего обслуживания,

в Департаменте общественной информации: 1 должность категории специалистов и 2 должности категории общего обслуживания.

### 3. Бюджет по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов

23. В бюджете по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов объем ассигнований на цели финансирования программы 45 был увеличен 19/. Тем не менее часть дополнительных ресурсов, предоставленных в рамках подпрограммы 1, предназначается для осуществления программы действий Организации Объединенных Наций для наименее развитых стран; деятельность Секретариата по оказанию поддержки этой программе объединена с подпрограммой 1 программы 45 в рамках Канцелярии Специального координатора по Африке и наименее развитым странам. Ниже приводится информация об общем объеме ресурсов, выделяемых непосредственно по программе 45:

<u>Подпрограмма</u>	<u>Должности</u>	<u>Другие статьи расходов</u> (в тыс. долл. США)
Департамент по вопросам экономического и социального развития (в настоящее время - Департамент по координации политики и устойчивому развитию)	1 должность Д-2, одна должность Д-1, 2 должности сотрудников категории специалистов, 3 должности категории общего обслуживания	167,0
Экономическая комиссия для Африки	1 должность категории специалистов	181,2
Департамент общественной информации	2 должности категории специалистов и 2 должности категории общего обслуживания	431,5
		<u>779,7</u>

Общая сумма расходов по персоналу и другим статьям составляет 3 102 400 долл. США.

24. Вышеуказанные ресурсы включают дополнительные ассигнования на цели осуществления деятельности, утвержденной резолюцией 48/214 Генеральной Ассамблеи об осуществлении Новой программы, которые распределяются следующим образом 20/:

<u>Программа 45</u>	<u>Другие статьи расходов</u> (в тыс долл. США)
Заседания Группы должностных лиц высокого уровня	95,0
Сбор и обработка данных, оказание поддержки Межучрежденческой целевой группе	67,5
Изучение финансовых систем и финансовой практики в странах Африки	<u>30,0</u>
	192,5

25. В разделе II резолюции 48/228 по вопросам, связанным с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 1994-1995 годов, Генеральная Ассамблея "отметила предложение в отношении Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке на 90-е годы и просила Генерального секретаря рассмотреть вопрос о создании нового раздела бюджета, посвященного этой Новой программе, вместе с рекомендациями о выделении дополнительных ресурсов и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее возобновленной сорок восьмой сессии".

## V. ПРОГРАММА 45: ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

### A. Подпрограмма 1. Мобилизация ресурсов

#### 1. Осуществленные мероприятия, 1992-1993 годы

26. Подпрограмма 1 является основным компонентом деятельности Канцелярии Специального координатора по Африке и наименее развитым странам. В соответствии со своим основным мандатом, нацеленным на мобилизацию ресурсов по оказанию помощи Африке, Канцелярия информирует делегации государств-членов в Центральных учреждениях о мероприятиях, касающихся Новой программы и организационных совещаний с представителями стран-доноров. Наряду с Глобальной коалицией для Африки и правительством Японии Канцелярия была одним из организаторов Токийской международной конференции по развитию Африки, состоявшейся в октябре 1993 года. Эта конференция, "крупнейшее мероприятие такого рода за десятилетие, приведет, как ожидается, к расширению помощи Африке" 21/. Канцелярия обслуживает Группу деятелей высокого уровня Генерального секретаря путем подготовки для представления на ее рассмотрение докладов и справочных документов. В пункте 2 резолюции 48/214 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила создание Группы и просила, чтобы эта Группа продолжала регулярно проводить совещания под председательством Генерального секретаря. Канцелярия подготовила доклад Генерального секретаря сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи по теме "Мобилизация дополнительных ресурсов для обеспечения развития в Африке: исследование общих потоков ресурсов в Африку". Она попросила подготовить доклад о "необходимости и целесообразности создания фонда диверсификации производства сырьевых товаров в африканских странах" 22/ и координировала его подготовку на заключительном этапе. Она помогла завершить подготовку доклада Генерального секретаря об "осуществлении Новой программы" по обеспечению развития в Африке в 90-е годы 23/. Кроме того, в течение этого периода Канцелярия готовила информационные материалы, включая ежемесячный краткий бюллетень "United Nations NADAF Newsflash" ("Новости НПРА Организации Объединенных Наций"), содержащий оперативную информацию об осуществлении программы и смежных мероприятий на уровне Организации Объединенных Наций и других организаций; подготовила к выпуску буклеты по Новой программе, основные заявления Генерального секретаря по вопросам развития в Африке, отчеты Токийской международной конференции по развитию Африки и ее Токийскую декларацию.

#### 2. Международная помощь экономическому подъему в Африке

27. В докладе об осуществлении Новой программы 1993 года (пункт 98) рекомендуется укрепить сотрудничество между бреттон-вудскими учреждениями и другими органами системы, которые оказывают техническую помощь и осуществляют проекты и программы, частично опирающиеся на льготную многостороннюю официальную помощь на цели развития или безвозмездные субсидии 23/. В вопросах мобилизации ресурсов для Африки ПРООН сотрудничает с объединенным секретариатом АфБР/ЭКА/ОАЕ; ПРООН также расширяет свои возможности в деле более активного участия в работе Консультативной группы Всемирного банка и совещаниях по линии Специальной программы помощи (СПП) 24/. На 1992-1993 годы Канцелярия подготовила программу консультаций с ПРООН и Всемирным банком в целях расширения практики проведения "круглых столов" и заседаний консультативных групп, с тем чтобы сделать их более эффективным средством мобилизации ресурсов для африканских стран; ее программа включала также координацию помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций африканским странам по их просьбе, в вопросах подготовки "круглых столов" и заседаний консультативных групп. В связи с перестройкой Секретариата Организации Объединенных Наций эти мероприятия не были проведены 25/. В конце 1993 года Группа деятелей высокого уровня рекомендовала учредить в

своей структуре рабочую группу, с тем чтобы контролировать осуществление инициатив Генерального секретаря, предпринятых совместно со странами "семерки" в отношении задолженности стран Африки с особым упором на снижение общей задолженности в интересах обеспечения единообразного подхода к осуществляющим реформы странам-должникам.

### 3. Общее руководство и координация

28. На Генеральном секретаре лежит общая ответственность за осуществление Новой программы, при этом он является также Председателем АКК, куда входят административные руководители всех учреждений Организации Объединенных Наций. АКК по-прежнему представляет собой надлежащий форум для обеспечения осуществления общесистемного плана действий, который является вкладом системы Организации Объединенных Наций в осуществление Новой программы, и контроля за его исполнением. Потенциальная роль механизма АКК отмечена в докладе 1991 года об общесистемном плане действий; согласно плану, Консультативный комитет по общим вопросам (ККОВ) (вопросы программ) и ККОВ (оперативная деятельность) [теперь Консультативный комитет по программе и общим вопросам (ККПОВ)] могут использоваться в качестве общесистемных форумов для разработки скоординированных подходов к программным и оперативным аспектам осуществления плана 26/. В ответ на запросы Группы централизованной оценки секретариат ЭКА в ноябре 1993 года заявил, что "разработка АКК конкретных рекомендаций по согласованию программ учреждений Организации Объединенных Наций, включая меры регулирования процедурных требований в отношении дальнейшей децентрализации, могла бы повысить значение Новой программы в области мобилизации предполагаемой международной помощи". В течение последних нескольких заседаний АКК изучал тенденции и рассматривал вопросы политики, связанные с Новой программой, в рамках различных пунктов повестки дня. В свете результатов первой оценки Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии хода осуществления Новой программы вопрос о реакции системы Организации Объединенных Наций на проблемы экономического подъема и развития в Африке был включен в повестку дня второй очередной сессии АКК в 1994 году.

29. В контексте Новой программы были официально созданы два органа, имеющие целью оказывать содействие Генеральному секретарю: а) Группа деятелей высокого уровня, обслуживаемая Канцелярией Специального координатора, и б) Межучрежденческая целевая группа, секретариат которой входит в структуру ЭКА (см. также пункт 16а выше). Группа деятелей высокого уровня будет выносить конкретные рекомендации по осуществлению Новой программы (см. пункт 18а выше); в резолюции 48/214 (пункт 2) от 23 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея просила, чтобы эти рекомендации направлялись государствам-членам. Что касается координации мероприятий по программе 45, то среднесрочный план на период 1992-1997 годов предусматривает в рамках подпрограммы 1 Канцелярии укрепление сотрудничества между координационными центрами Централных учреждений и Аддис-Абебы в осуществлении деятельности по экономическому подъему, развитию и преобразованию Африки 27/. В своем докладе, выпущенном в мае 1993 года, о поддержке Новой программы со стороны ПРООН, миссия ПРООН отметила отсутствие данных, свидетельствующих о существовании каких-либо официальных форм координации деятельности в рамках программы 45, и что Новая программа, вне сомнений, будет успешной только в случае координации мероприятий, предусмотренных тремя подпрограммами. В выпущенном в июле 1993 года документе по проекту помощи в контроле за осуществлением Новой программы со стороны ПРООН указывается, что роль ЭКА как учреждения-исполнителя данного проекта требует от нее координации деятельности в рамках этого проекта; она создаст механизмы взаимной обратной связи между группой по проекту в Аддис-Абебе и соответствующими подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Это позволит избежать дублирования мероприятий (например, конференций,



рассчитанных на одну и ту же аудиторию) и представления противоречивых или непоследовательных докладов 28/.

В. Подпрограмма 2. Контроль, оценка осуществления программ действий и последующие мероприятия, включая их финансовые аспекты

1. Осуществленные мероприятия, 1992-1993 годы

30. В 1993 году основные задачи подпрограммы 2 в оперативной части были определены следующим образом: а) улучшить координационный аспект контроля за осуществлением Новой программы и отказаться от разовых консультаций в пользу создания общих механизмов действий, опирающихся на взаимодополняющие программы; и б) создать систему контроля, широко привлекая в этих целях государства-члены. В соответствии с этими задачами осуществлявшие данную подпрограмму подразделения в период 1992-1993 годов внесли свой вклад в Общесистемный план действий и подготовили доклад по осуществлению Новой программы, представленной Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии 23/. Они обслуживали Межучрежденческую целевую группу (МУЦГ), помогли провести три заседания Целевой группы и два заседания ее Рабочей группы. Осуществляющие данную подпрограмму подразделения подготовили исследования и справочные документы для других совещаний и конференций, к которым относились заседания Группы деятелей высокого уровня, Консультативное совещание ОАЕ/Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)/ЭКА, совещания Объединенного секретариата ОАЕ/ЭКА/АФБР, сессии Постоянного руководящего комитета ОАЕ. В целях создания региональной системы контроля за осуществлением Новой программы в субрегионы были направлены две миссии. В связи с анализом потоков финансовых средств, имеющих или необходимых для экономического подъема и развития Африки, что является частью их программы работы на двухгодичный период, отвечающие за данную подпрограмму подразделения подготовили два исследования – одно из них по вопросам потоков ресурсов в Африку, а второе по вопросам стратегий мобилизации финансовых ресурсов для Африки.

2. Координация на региональном уровне

31. В апреле 1992 года представители секретариатов организаций системы Организации Объединенных Наций и ОАЕ встретились для обсуждения прогресса в области сотрудничества ОАЕ и системы Организации Объединенных Наций. В связи с Общесистемным планом действий было признано необходимым вести поиск новых форм деятельности и ресурсов, которые дополняли бы существующие виды деятельности и ресурсы. На совещании было отмечено, что как на учрежденческом (а именно в рамках ОАЕ и организаций системы Организации Объединенных Наций), так и на межправительственном уровне необходимо будет принять меры по определению конкретных мероприятий, которые предстоит провести. Было подчеркнуто, что секретариат ОАЕ должен активнее участвовать в последующей деятельности, оценке и контроле за выполнением Новой программы. В этой связи было отмечено, что Постоянный руководящий комитет ОАЕ в настоящее время вырабатывает договоренности в отношении создания в африканских странах механизма, который вошел бы составной частью в планируемый глобальный механизм. Было выдвинуто предложение о целесообразности приглашения ОАЕ, в соответствующих случаях, для участия в деятельности такого межучрежденческого механизма высокого уровня, как АКК 29/. ОАЕ является членом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке; кроме того, эксперты ОАЕ участвуют в работе Группы деятелей высокого уровня.

32. В ноябре 1992 года Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке отметила необходимость уточнения самой концепции Общесистемного плана и, говоря более конкретно, определения того, является ли его целью руководство деятельностью отдельных учреждений по достижению задач Новой программы или же создание основы для совместной разработки программ. В этой связи участники совещания признали трудности, возникающие при вовлечении некоторых учреждений в процесс осуществления совместных мероприятий. Однако они отметили, что применяемые в настоящее время индивидуальные подходы не принесли желаемых результатов. На совещании были сделаны следующие основные выводы:

а) хотя целью деятельности Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке должно быть расширение согласования и координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций в Африке в интересах достижения большей результативности на всех уровнях, ей также надлежит предпринимать усилия, с тем чтобы стать форумом для обмена мнениями по вопросам динамики развития в Африке;

б) осуществление Общесистемного плана действий должно привести к повышению уровня согласованности мероприятий системы Организации Объединенных Наций, особенно в отдельных странах, в том числе в контексте странового программирования;

в) отдельным учреждениям необходимо добиваться гибкости, с тем чтобы постепенно привести свои среднесрочные планы в соответствие с приоритетами Общесистемного плана действий.

33. Что касается предстоящих пересмотров Общесистемного плана действий, то Рабочая группа Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке в ноябре 1992 года предложила при их пересмотре сосредоточить внимание на результативности мероприятий учреждений; в пересмотренных вариантах Плана использовать также соответствующие документы учреждений, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, и прежде всего региональные программы действий африканских стран. В докладе 1993 года об осуществлении Новой программы (пункт 98) утверждается, что дальнейшее совершенствование практики согласования включает в себя реформу системы отчетности о проделанной работе в целях отражения эффективности результатов деятельности на общесистемном уровне, а не на уровне отдельных компонентов 28/. В соответствии с рекомендацией КПК 11/, в 1994 году Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке пересмотрит план в целях включения в него различных программ системы Организации Объединенных Наций; это делается с надлежащим учетом формирующихся стратегий развития Африки, которые ставят те же задачи, что и Новая программа. В этой связи ЭКА и Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке провели, в частности, анализ целей Новой программы и принятого в Абудже Договора о создании Африканского экономического сообщества для того, чтобы согласовать программы и отразить их содержание в секторальных протоколах, подготавливаемых Объединенным секретариатом ОАЕ/ЭКА/АфБР.

34. В июле 1993 года ЭКА приступила к созданию в Африке региональной сети по координации контроля за осуществлением мероприятий Новой программы; предполагается, что национальные координационные центры будут созданы при финансовой поддержке ПРООН. В документе ПРООН по этому проекту предусматривается ввести в каждой из 53 африканских стран 5 должностей

специалистов, заполняемых на местах, и направить в эти страны консультантов из расчета 2 человеко-месяцев, причем соответствующие расходы будут покрываться из бюджетов страновых программ 30/. В ответ на запросы Группы по централизованной оценке в ноябре 1993 года секретариат ЭКА заявил, что

"первоначально предполагалось создать в каждом отделении представителя-резидента ПРООН в стране должность координатора, который на периодической основе направлял бы доклады о политике и мерах, принятых на национальном уровне, и вел пропагандистскую и информационную работу. Однако стало очевидным, что программные стратегии Организации Объединенных Наций/ПРООН на страновом уровне не позволяют реально создавать условия для осуществления Новой программы. Ожидается, что на субрегиональном уровне ЭКА/Центры многонационального программирования и оперативной деятельности (ЦМПОД) в координации с субрегиональными межправительственными организациями будут осуществлять подготовку доклада о ходе работы с использованием материалов своих национальных координаторов в отраслевых министерствах каждого государства-члена. На региональном уровне секретариат Целевой группы при поддержке основных подразделений ЭКА подготовит региональный доклад о ходе деятельности, который после его рассмотрения Целевой группой будет представлен для изучения органам Организации Объединенных Наций. Преимуществом такой системы станет более широкое участие государств-членов и более эффективный контроль за практическим осуществлением. Однако выделенные на проект финансовые ресурсы не позволят ЭКА одновременно укрепить основные направления своей деятельности в области контроля, как это первоначально предполагалось обеспечить за счет создания дополнительной должности категории специалистов и привлечения одного добровольца Организации Объединенных Наций".

### С. Подпрограмма 3. Кампания за всеобщую информированность

#### 1. Выполненные мероприятия, 1992-1993 годы

35. В результате организации ПРООН в мае 1993 года миссии по проведению оценки было высказано мнение о том, что распространение информации через средства массовой информации будет выступать в качестве элемента, способствующего успешному осуществлению новой программы или ее срыву, а также о том, что наиболее эффективным средством достижения всеобщей информированности являются выпуск и надлежащее распространение ежеквартального издания "Africa Recovery" ("Экономический подъем в Африке") и использование средств массовой информации. Как было сказано представителям миссии, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЭКА и ОАЕ издание "Africa Recovery" читают как доноры, так и получатели помощи; содержащаяся в нем обобщенная информация носит беспристрастный и точный характер. Издание "Africa Recovery" выходит на английском (23 000 экземпляров) и французском (8000 экземпляров) языках; его читательская аудитория включает представителей средств массовой информации, учреждений по вопросам развития, руководителей деловых кругов, НПО, представителей научных кругов и директивных органов, занимающихся разработкой политики в отношении Африки на многостороннем и двустороннем уровнях. Следует также отметить, что этому ежеквартальному изданию дважды присуждалась премия в области журналистики за освещение всемирной кампании по борьбе с голодом (в 1988 году вместе с газетой "Вашингтон пост" и в 1992 году вместе с изданиями "Атлэнтик мансли" и "Ньюсуик"). Издание "Africa Recovery" является единственным изданием Организации Объединенных Наций, которому присуждались эти награды. В конце 1993 года Группа оценки Департамента общественной информации провела обследование среди читателей указанного ежеквартальника. Общая цель этого обследования состояла в получении точной информации о том, кто читает это издание, в определении полезности содержащейся в нем информации и поиске путей его совершенствования 31/.

36. К числу других мероприятий, осуществленных в период 1992-1993 годов, относилось издание ряда информационных бюллетеней по отдельным темам, рассчитанным на специалистов; были изданы бюллетени менее узкого специального характера; по соответствующим заявкам готовится необходимый справочный материал, кроме того, было проведено несколько брифингов. Были организованы выступления на международных совещаниях НПО и парламентских органов, таких, как состоявшиеся в апреле 1993 года консультации с сотрудниками конгресса и администрации США по вопросам задолженности. Было подготовлено два комплекта документов, по печатным материалам, и был написан ряд статей для крупных международных и африканских газет. На основе информации, опубликованной в ежеквартальном издании "Africa Recovery" и других изданиях, в "Нью-Йорк таймс", "Ле Монд", "Экономист" и других международных газетах и журналах, появились статьи, посвященные кризисным явлениям, с которыми сталкивается континент. Регулярные программы Департамента общественной информации также способствовали развитию деятельности Группы по вопросам экономического подъема в Африке 32/.

37. Не в полной мере был осуществлен ряд мероприятий, не связанных с изданием материалов; к числу таких мероприятий относились семинары для видных журналистов стран-доноров и африканских стран и освещение работы африканских конференций. Одной из целей подпрограммы 3 является оказание информационной поддержки мероприятиям подпрограмм 1 и 2. В этой связи в рамках подпрограммы 3 необходимо было наладить и поддерживать регулярные контакты и связь со средствами массовой информации и другими важными целевыми группами, такими, как парламентарии и НПО, с тем чтобы заручиться поддержкой осуществляемой или

подлежащей осуществлению деятельности; этот вид деятельности не был осуществлен в необходимых масштабах 33/.

38. В настоящее время Департамент общественной информации отвечает за публикацию двух ежеквартальных изданий - "UN Chronicle" ("Хроника ООН") и "Africa Recovery". По состоянию на сентябрь 1993 года штат "UN Chronicle" насчитывал четыре должности сотрудников категории специалистов и пять должностей сотрудников категории общего обслуживания, а штат издания "Africa Recovery" - две должности сотрудников категории специалистов и две должности сотрудников категории общего обслуживания, финансируемые за счет регулярного бюджета. Кроме того, одна должность категории специалистов и две должности категории общего обслуживания, относящиеся к штатному расписанию издания "Africa Recovery", финансируются за счет внебюджетных взносов, которые в настоящее время сокращаются (см. пункт 22 выше); до июля 1993 года должность четвертого сотрудника категории специалистов финансировалась за счет этих взносов, но ее пришлось сократить.

## 2. Координация деятельности в области общественной информации

39. В плане содержания информационные материалы, в частности бюллетени и брошюры, изданные Департаментом общественной информации и Канцелярией Специального координатора в течение 1992-1993 годов (см. пункт 26 выше), характеризуются известным дублированием. На период 1994-1995 годов Канцелярия Специального координатора запланировала подготовить ряд информационных материалов, которые могут быть изданы силами Департамента общественной информации или в тесном сотрудничестве с ДООИ, например, информационный бюллетень, агитационные плакаты и видеоматериалы 34/. ПРООН в изданном в июле 1993 года проектом документе, касающемся оказываемой ею поддержки Новой программе, рекомендует укрепить возможности издательской группы "Africa Recovery", с тем чтобы посвящать дополнительное число страниц каждого номера этого ежеквартального издания деятельности в рамках Новой программы 35/. Что касается вопроса о том, кому в конечном счете подчиняется "Africa Recovery", то ПРООН рекомендовала учредить редакционную коллегию в составе представителей ПРООН, Канцелярии Специального координатора и Департамента общественной информации.

## 3. Необходимость расширения гласности и повышения информированности

40. Как отмечалось выше в пункте 9.b(ii), в ходе состоявшейся в 1992 году миссии ПРООН было отмечено, что первоочередной задачей в рамках последующего проекта, осуществляемого после Программы действий, должно быть информирование всех конечных пользователей о том факте, что новая программа [Новая программа] действительно существует. В ноябре 1992 года Рабочая группа Междучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке

"отметила настоятельную необходимость более широкого осуществления Новой программы и Общесистемного плана действий в целях повышения всеобщей информированности. Этого можно было бы достичь в ходе заседаний АКК или с помощью механизма, созданного каждой организацией. Рабочая группа также отметила, что кроме предполагаемых действий со стороны Генерального секретаря следует также осуществить такие конкретные мероприятия в области информации, как проведение практикумов, семинаров, издание брошюр. Участники совещания также решительно высказались за то, чтобы процесс информационно-пропагандистской деятельности включал мобилизацию средств массовой информации в целях информирования международного сообщества в целом и африканских государств-членов в частности".

В ходе прений по вопросу об осуществлении Новой программы, состоявшихся на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, Исполнительный секретарь ОАЕ заявил 4 ноября 1993 года 36/ о том, что расширение гласности и повышение информированности, а также участие НПО являются необходимым условием обеспечения того, чтобы Новую программу не постигла участь предыдущих программ. В пункте 10 резолюции 48/214 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю укрепить организационный потенциал Секретариата по содействию более глубокому пониманию международной общественностью необходимости срочного принятия мер на международном и африканском уровнях для преодоления экономического кризиса в Африке.

41. Все подпрограммы, входящие в программу 45, в определенной степени способствуют повышению информированности на международном уровне. Например, Канцелярия Специального координатора должна оказывать содействие Генеральному секретарю в координации глобального диалога по наиболее приоритетным проблемам Африки и предоставлении необходимых для их решения ресурсов; к числу необходимых в этой связи мероприятий относятся организация крупных конференций, информирование делегаций в Центральных учреждениях и подготовка брифингов для журналистов различных стран 37/. Кроме того, в принятом в 1992 году Общесистемном плане действий изложены основные мероприятия не менее чем 13 органов, учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций, которые направлены на достижение всеобщей информированности о положении в Африке 38/.

#### D. Осуществление Новой программы: выявленные проблемы

42. В резолюции 47/148 Генеральная Ассамблея, с удовлетворением отмечая принятие в 1991 году Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, выразила сожаление в связи с тем, что еще не задействован механизм ее осуществления, и подчеркнула необходимость безотлагательного принятия надлежащих мер в целях ее осуществления в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи. В мае 1993 года на своем девятнадцатом совещании Конференция министров ЭКА призвала Генерального секретаря укреплять конкретными мерами роль ЭКА в качестве руководителя и координатора деятельности системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне в целях обеспечения рационального осуществления стратегических целей экономического развития Африки в контексте Новой программы (резолюция 769 (XXVIII)). В 1993 году в своем докладе о роли ПРООН в осуществлении Новой программы 39/ администратор ПРООН отметил, что Программа еще не стала координационным центром по мобилизации международной и региональной поддержки в интересах развития Африки. 4 ноября 1993 года в ходе прений по Новой программе, состоявшихся на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, Председатель Группы 77 от имени стран - членов этой Группы отметил, что "полное осуществление Новой программы для Африки и принятие необходимых мер международным сообществом, в частности развитыми странами, Организацией Объединенных Наций и многосторонними финансовыми учреждениями и организациями в области развития, являются необходимым условием для придания решительного импульса согласованным стратегиям" 40/. В резолюции 48/25 о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ Генеральная Ассамблея подчеркнула настоятельную необходимость принятия соответствующих мер по осуществлению Новой программы, в частности в области притока ресурсов, облегчения бремени задолженности и диверсификации экономики африканских стран.

## VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Рекомендации в отношении программы 45

43. В настоящем докладе представлены выводы, сделанные на основе всеобъемлющего обзора программы 45. Нижеследующие рекомендации основаны на этих выводах и нацелены на укрепление координирующей функции программы 45 и содействие осуществлению Новой программы по обеспечению развития Африки в 90-е годы.

44. Выводы в отношении Группы деятелей высокого уровня по развитию Африки изложены в пунктах 18, 26, 28 и 29 выше.

Рекомендация 1. Группа деятелей высокого уровня по развитию Африки: рекомендации Группы деятелей высокого уровня по развитию Африки, которые имеют последствия для всей системы, следует представить АКК по соответствующим каналам в целях оказания ему содействия в разработке системой Организации Объединенных Наций, в рамках механизма АКК, согласованных подходов к критическому экономическому положению в Африке, включая экономический подъем и развитие.

45. Выводы в отношении Общесистемного плана действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке изложены в пунктах 14, 18b, 28, 31-33.

Рекомендация 2. Общесистемный план действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке: в рамках первого обзора Общесистемного плана действий основное внимание следует уделить программам и проектам системы Организации Объединенных Наций в увязке с приоритетами и целевыми заданиями Новой программы с должным учетом стратегий развития Африки.

Рекомендация 3. Механизм Административного комитета по координации: механизм АКК, и в частности ККПОВ, должен обеспечить принятие организациями - членами АКК согласованных действий, направленных на активизацию хода осуществления Новой программы на основе конкретных действий и разработки политики. Следует провести обзор существующих программ организаций - членов АКК и двусторонних стран-доноров в контексте Межучрежденческой целевой группы по экономическому подъему и развитию в Африке и Общесистемного плана действий, с тем чтобы обеспечить отражение в них приоритетных направлений деятельности по Новой программе.

46. Выводы в отношении мобилизации ресурсов изложены в пунктах 8, 26, 27 и 42.

Рекомендация 4. Мобилизация ресурсов: программа работы на период 1994–1995 годов в рамках подпрограммы 1, "Мобилизация ресурсов", должна включать конкретные мероприятия, связанные с проблемой задолженности Африки в контексте Новой программы. Этим мероприятиям следует придавать первостепенное значение. В частности, в рамках этой подпрограммы следует оказывать существенную поддержку рабочей группе, входящей в состав созданной Генеральным секретарем Группы деятелей высокого уровня по проблеме задолженности стран Африки; следует регулярно консультироваться с ПРООН, ЭКА, Всемирным банком и другими соответствующими финансовыми учреждениями по вопросам разработки общих стратегий. Для осуществления этих мероприятий следует, по мере необходимости, закреплять за подпрограммой 1 дополнительных специалистов.

47. Выводы в отношении деятельности в области общественной информации изложены в пунктах 37–41.

Рекомендация 5. Координация деятельности в области общественной информации: следует учредить редакционную коллегию в составе представителей ПРООН, ЮНИСЕФ, Канцелярии Специального координатора, Департамента общественной информации и ЭКА в целях обеспечения необходимого руководства процессом подготовки всех материалов в области общественной информации, издаваемых Организацией Объединенных Наций в контексте программы 45; редакционная коллегия должна обеспечить, чтобы в указанных материалах по вопросам общественной информации содержалась адекватная, объективная и сбалансированная информация в соответствии с резолюцией 48/448 Генеральной Ассамблеи. Редактор издания "Africa Recovery" должен выступать в качестве секретаря этой коллегии.

Рекомендация 6. Необходимость расширения гласности: информационную поддержку деятельности в рамках подпрограмм 1 и 2 необходимо развивать и координировать в соответствии с подпрограммой 3, которую следует обеспечить адекватными ресурсами для осуществления этих мероприятий. Эти мероприятия следует согласовывать с соответствующими информационными программами организаций системы Организации Объединенных Наций.

48. Выводы в отношении ресурсов, выделяемых на деятельность в рамках программы 45, содержатся в пунктах 9, 10, 22, 25, 38 и 42.

Рекомендация 7. Ресурсы, выделяемые на деятельность в рамках программы 45: учитывая первостепенное значение, придаваемое Африке в текущем среднесрочном плане, общую финансовую поддержку программы 45 за счет регулярного бюджета и внебюджетного финансирования, включая помощь по линии ПРООН, следует пересмотреть, с тем чтобы определить, будет ли предполагаемый объем ресурсов достаточен для осуществления предусмотренной мандатом деятельности в течение периода, охватываемого Новой программой.



## В. Рекомендации в отношении общесистемного исследования

49. Если для выполнения рекомендаций настоящего доклада потребуются последующие действия, то необходимо будет рассмотреть вопрос об эффективности общесистемных ответных мер, принимаемых в связи с критическим экономическим положением в Африке, включая экономический подъем и развитие. В таком общесистемном исследовании можно было бы охватить следующие темы:

а) мобилизация ресурсов: эффективность деятельности системы Организации Объединенных Наций в контексте Новой программы в деле мобилизации дополнительных ресурсов для обеспечения экономического подъема в Африке;

б) деятельность на национальном и региональном уровнях: эффективность созданной в 1993 году региональной сети в деле координации деятельности по наблюдению за ходом осуществления Новой программы и последующих действий на национальном уровне. К числу вопросов, которые можно было бы изучить, относятся: характер и степень участия правительств, а также межправительственных и неправительственных организаций; и возможность создания в каждом страновом отделении представителя-резидента ПРООН центра по координации деятельности сети;

с) информация: эффективность затрат на нынешнюю общесистемную деятельности в целях мобилизации/повышения информированности общественности, включая проведение информационно-пропагандистских семинаров и практикумов. Можно было бы также изучить возможность более широкого использования информационных материалов, поступающих не по линии Организации Объединенных Наций.

50. С учетом выводов в отношении эффективности общесистемных ответных мер в связи с критическим экономическим положением в Африке, экономическим подъемом и развитием можно было бы также провести последующее исследование с целью анализа адекватности структуры и координационных механизмов программы 45.

Рекомендация 8. Проведение общесистемного исследования Объединенной инспекционной группой: учитывая сферу действия мандата Группы, который включает оценку деятельности специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, это исследование рекомендуется провести силами Объединенной инспекционной группы, если КПК примет решение о необходимости проведения последующего исследования по вопросу об эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций в контексте Новой программы по обеспечению развития в Африке в 90-е годы.

## С. Специализированный межправительственный обзор

51. Рекомендация 9. Специализированный межправительственный обзор: настоящий доклад должен быть представлен на рассмотрение Конференции министров ЭКА.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 6 (A/47/6/Rev.1), том I.

2/ Там же, сорок восьмая сессия, Дополнение № 16 (A/48/16), пункт 35.

3/ Там же, сорок вторая сессия, Дополнение № 16 (A/42/16), пункт 236.

4/ E/AC.51/1992/5, пункт 481.

5/ См. также A/41/683/Add.1, пункты 12, 13 и 16; DP/1991/16, пункты 9 и 10; резолюция 43/27 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 42.

6/ A/46/280, приложение.

7/ Консультации "за круглым столом" Север-Юг, состоявшиеся в июне 1991 года, проводились по приглашению правительства Канады; в консультациях приняли участие около 40 представителей из 19 стран, примерно треть из которых представляли страны Африки; в консультациях принимали также участие международные, межправительственные и неправительственные организации, которые в большинстве случаев были представлены на самом высоком уровне, в частности АфБР, Международный валютный фонд, Всемирный банк, ОКСФАМ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЭКА, Департамент по международным экономическим и социальным вопросам.

8/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 16 (A/44/16).

9/ Там же, сорок пятая сессия, Дополнение № 16 (A/45/16).

10/ E/1992/11, пункты 16 и 17.

11/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 16 (A/47/16).

12/ Там же, Дополнение № 6 (A/47/6/Rev.1), пункты 45.6, 45.7 и 45.9.

13/ Там же, пункты 45.12 и 45.13.

14/ Там же, пункты 45.16 и 45.17.

15/ Там же, пункт 45.10.

16/ См. также DP/1990/16, para. 10 и E/AC.51/1992/5, пункт 483.

17/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 6 (A/46/6/Rev.1), пункты 11A.26-38; и добавление, раздел I.

18/ RAF/93/004/A/01/51, стр. 6, 7, 20-22 и приложение.

- 19/ A/48/6 (раздел 8), пункты 8.128-142.
- 20/ A/C.5/48/64 и A/48/810.
- 21/ Africa Recovery, Vol. 7, No. 2, Oct. 1993, p. 1.
- 22/ A/48/336 и A/48/335.
- 23/ A/48/334.
- 24/ DP/1993/17, пункты 1, 24-25.
- 25/ A/46/6/Rev.1/Add.1, раздел III.11.A, пункт 163.
- 26/ E/AC.51/1992/5, пункт 524.
- 27/ A/47/6/Rev.1, пункты 45.20г.
- 28/ Project RAF/93/004/A/0451, pps. 9, 11 and 12.
- 29/ A/47/453/Add.1, пункты 25-31.
- 30/ Project RAF/93/004/A/01/51, pps. 9, 13 and 20.
- 31/ См. A/AC.198/1993/5, пункт 6а.
- 32/ A/48/407, пункты 62-67.
- 33/ См. также A/46/6/Rev.1/Add.1, раздел III.11.A, пункты 178с и 186; и A/48/407, пункты 64-65.
- 34/ См. также A/48/6 (Раздел 8), пункт 8.132(4).
- 35/ Project RAF/93/004/A/01/51, pps. 10, 19-20.
- 36/ A/48/PV.50.
- 37/ Project RAF/93/004/A/01/51, pps. 16 and 18.
- 38/ E/AC.51/1992/5, пункты 479-507.
- 39/ DP/1993/17, пункт 4.
- 40/ A/48/PV.49.

-----