



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/1994/67
23 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年实务会议

1994年6月27日至7月29日, 纽约

临时议程* 项目5(a)

社会、人道主义和人权问题：
特别经济、人道主义和救灾援助

向也门提供援助

秘书长的报告

导言

1. 经济及社会理事会1993/58号决议认识到,也门由于国家统一,外流的也门人返国,难民的涌入以及近来发生的自然灾害面临着挑战,请国际社会、各会员国和联合国所有组织,包括各专门机构协助解决紧急情况,帮助也门调动其本身的资源,并在也门政府的复兴和发展工作中给予援助。此外,决议还请秘书长在经社理事会1994年实务会议上提出执行本决议的进展情况的报告。

* E/1994/100

94-22548 (c) 060694 060694 07/06/94

调动国际援助

A. 紧急恢复方案

2. 在伊拉克-科威特冲突之后,为解决回国人员的需求问题(包括从基础设施到创造就业等问题),世界银行和也门政府与联合国开发计划署(开发计划署)和联合国系统其他组织制定了一个2.45亿美元的跨部门紧急恢复方案,目的在于解决该国各部门中的需求问题,其中包括道路铺设、教育、农业和住房建设等。

3. 到目前为止,世界银行为紧急恢复项目调动了6 000万美元的信贷和赠款,其中世界银行和国际开发协会提供了3 300万美元,美国国际开发署(美援署)提供了1 500万美元,德国提供了450万美元。开发计划署从资助面临危机国家的特别方案资源中向也门提供了40万美元的援助,协助该国政府负责协调该项目的管理机构。

4. 联合国资本开发基金、联合国儿童基金会(儿童基金会)、荷兰以及其他国家为实现方案的各项目标开展活动,使目前用于该方案的资金金额达到8 600万美元。这样,为充分落实该方案还缺少1.59亿美元的资金。与此同时,世界银行资金的60%、美国国际开发署资金的25%和德国资金95%目前已经支付。

B. 联合国系统各组织的反应

1. 联合国儿童基金会

5. 儿童基金会对该国的紧急需求作出反应,在回国人员、霍乱控制和索马里难民等问题上提供了援助。1990年12月,儿童基金会执行主任应该国政府关于提供紧急救灾援助的请求,批准从紧急储备金中拨出16万美元,用于采购和空运14吨紧急卫生医药用品,协助 Tihama 区域的救灾工作。1991年1月又批准从紧急储备金中拨出10万美元用于采购预防疫苗和援助实地工作。

6. 应也门政府的请求,儿童基金会向该国空运了一批价值2.2万美元的医药用品,协助治疗霍乱病人。

7. 在索马里难民涌入的紧急阶段,儿童基金会通过“医生无国界”和红心月会向宿营在海滩上的儿童提供了牛奶和食品。同时还提供药品为幼儿注射麻疹疫苗和成立口服体液补充疗法医疗单位。

2. 联合国粮食及农业组织

8. 为协助紧急恢复方案,联合国粮食及农业组织(粮农组织)调整了其在也门的方案,以协助该国解决3个主要问题:(a) 保存和管理土地和水资源,包括森林和牧场管理以及牲畜饲养工作;(b) 为粮食作物和饲料作物奠定适当的生产系统,其中包括销售、储存和信贷;(c) 制定一种参与性政策,加强研究和基层组织之间的有效联系,改进对小本生产者提供的基本支助服务。

9. 在此范畴内,粮农组织依靠其技术合作资源和农业部门审查等方案进行了研究,该国政府、大学、私营部门和各捐助者参与了这项研究。研究工作找出了微结所在,并提出了解决办法。

10. 此外,粮农组织还依靠荷兰信托基金的方式执行一项参与性政策,着手在农村土地使用规划方面进行环境资源评价工作,这将确保按照各社区的需求分配土地资源。粮农组织借助于瑞士信托基金,正在加强森林和牧场管理当局管理和保存自然植物资源和防止沙漠化控制工作方面的能力。粮农组织还借助于联合国人口基金,正在通过农业研究和扩展下放系统实施一项农村计划生育项目。粮农组织还参与了由开发计划署协调、协助 Tihama 区域回国人员的安置示范项目的初步拟定工作。

11. 粮农组织将在 Abyan 省制定一项综合农村发展项目,其资金由开发计划署提供。粮农组织还可望向牲畜部门提供技术援助,帮助牲畜饲养户。这将使农村地区的家庭收入有所提高,并将在动物养殖部门之外增加饲料生产方面的就业机会。

3. 联合国开发计划署

12. 开发计划署除援助紧急恢复方案之外,还在两次自然灾害之后从其特别方案资源中向也门提供了总值为10万美元的紧急援助。1993年2月,暴雨和洪水袭击了亚丁、Lahej、Abyan 和 Shabwa 等四个南部省份,造成38人死亡,5 530座房屋被摧毁,33 000人无家可归。房屋、建筑、洪水控制和灌溉系统、庄稼、牲畜和公共基础设施等均遭到破坏。为响应开发计划署和联合国秘书处人道主义事务部的呼吁,美国、荷兰、联合王国和澳大利亚等捐助国提供了39万美元的援助。这笔资金已全部兑现,并提供了医药和医疗器械,用于治疗预防传染病的大规模爆发,并购买了一部抽水/清洁机。据估计,1993年2月洪水所造成损失的直接总额为3.12亿美元,其中仅亚丁国际机场遭受的损失就达1.23亿美元。

13. 1993年5月,大批蝗虫进入 Marib 和 Shabwa 省份,致使该地区草地、谷物和水果农场大面积受灾,据估计受灾面积为5 580平方公里。开发计划署提供后勤支助,由粮农组织协调并由该国政府和各捐助国提供资金,进行空中喷洒农药工作。

14. 在资源调动方面,1994年1月,该国政府和开发计划署的代表参加了一次由发展中国家间技术合作特别股和阿拉伯国家区域局区域方案司共同举办的关于通过有效援助协调和管理调动资源的讲习班。预计目前开发计划署/全国执行项目将进行大幅度修改,以便改善资源调动工作,加强规划和发展部的能力。

15. 按照大会和经济及社会理事会1990年12月以来关于援助也门的各项的决议的要求,制定了援助也门的第一个国别方案,1992-1996年五年期的原始指示性规划数字总额为4 260万美元。国别方案的四个主要领域包括战略规划、管理开发、人才开发、自然资源管理等。种子基金支助了私营部门产业开发和鼓励投资以及卫生发展和妇女参与发展方面的战略规划。该国政府请开发计划署提供合作编写国别战略备忘录。

16. 虽然在国别一级就职业培训、环境、水以及私有化等问题进行了大量部门

和部门以下一级的研究,并产生了一些具体方案和项目设想,但因内部政争,批准工作和预算积累工作却比预计的要缓慢得多。然而,到1994年1月底,编审中的项目总额已达到1 110万美元。一项等待核可的重要编审中的项目是水资源管理项目,金额为400万美元,其中200万美元由荷兰认捐,用以分担费用。定于1994年10月进行的国别方案中期审查将讨论四项实质性领域:水、妇女参与发展、环境和公共部门。

17. 目前正与该国政府商谈向回国人员提供援助事宜,其中开发计划署投入150万美元。回国人员需要食品、住房、保健服务、教育和其他方面的服务和就业。开发计划署、粮农组织和联合国人类住区中心(生境中心)准备一旦在拨出土地之后,敲定一项用于Tihama回国人员安置工作的综合农村发展项目。该项目将使5 000名回国人员在政府选定的土地上定居下来,并长期就职于农业和畜牧业。项目还将改善土地利用和生产力以及创造更多就业机会,以此造福于定居社区。

4. 世界粮食计划署

18. 世界粮食计划署(粮食计划署)为响应该国政府解救1993年2月洪水给亚丁造成紧急情况的呼吁,批准向3 000名洪水受难者提供援助,期限为6个月,预计援助总额为118 000美元。

19. 向埃塞俄比亚和索马里难民提供了食品援助,总额达170万美元。自1992年2月以来向大约31 000名难民提供了食品。粮食计划署目前正继续援助13 000名难民。

20. 粮食计划署在也门的重建和开发工作包括:发展农村社区的基础设施,估计费用为1 350万美元,协助进行土壤和水的保持,预计费用为650万美元。

21. 在保健和教育部门,粮食计划署目前正通过三个项目向各小学提供援助,估计费用为2 160万美元;向妇幼保健中心提供援助,预计费用为950万美元;并向保健站、医院和社会中心提供援助,在第三个援助项目中,粮食计划署迄今已提供了总额为2 350万美元的食品援助。该项目目前正在重新拟订,估计费用尚待算出。

5. 联合国人口基金

22. 人口基金1992-1996年国别方案的实施工作在1993年进展较大,主要是全国人口政策已付诸实施。1993年,举办了七个部门讲习班,审查国家人口政策的落实及其影响,并制定有效的机制,将各种人口变量纳入也门的发展工作之中。

23. 为实现该国政府在保健部门制定的目标和优先目标,人口基金批准并开展了一个主要方案,其金额为300万美元,协助该国政府扩大妇幼保健的覆盖面积,并提高其质量,其中包括计划生育。

24. 人口基金还向人口信息、教育和通讯等领域提供援助。目前正在全国执行不同部门的信息、教育和通讯项目。工作的重点是制定一项多层次政策,鼓励利用生育保健服务,并解决其他与家庭保健有关的问题,其中包括母乳喂养和预防性病等,其中包括艾滋病。

25. 人口基金继续强调在人口普查和其他普查工作中有必要强调性别问题,以便真实地了解妇女的社会-文化和经济状况,特别是其经济活动状况。在此方面与萨那大学合作开展了一项重要活动:1993年11月,在也门举办了全国妇女地位问题立法讲习班。

26. 人口基金还与积极从事社区方案的非政府组织一道向地方上的家庭提供保健教育服务。

6. 世界卫生组织

27. 世界卫生组织(卫生组织)在一系列关键领域里响应该国政府提供紧急援助的呼吁,提供预防性和治疗性保健服务,自1990年以来腹泻已成为也门的首要问题,因为过去三年里出现了大量病症和死亡。卫生组织向该国卫生部和有关各部提供了财政和技术援助,总额达55万美元,以控制腹泻疾病。卫生组织还提供150万美元的

投入,用以控制其他传染疾病,包括疟疾、血吸虫病、麻风病、盘尾丝虫病和上呼吸道感染等疾病。

28. 在保健人力开发,改进人力资源工作标准领域,卫生组织自1990年以来提供了80万美元的援助。增强体质和预防疾病等工作包括广泛的活动,其中有卫生教育和宣传、接种疫苗、妇幼保健和营养等工作,金额达120万美元。在也门,保健管理是尤为薄弱的一环。为改善全国保健发展方面的管理工作,卫生组织在本报告所述期间提供了技术和财政援助,金额达70万美元。

29. 卫生组织在其经常性预算中向也门政府提供了6万美元的援助,向其供应基本药品和疫苗,并从其自愿基金中每年提供100万美元的援助。

30. 为解决也门的具体需求问题,卫生组织加紧与该国政府合作,发展人力资源开发方面的基础设施,以初级保健为主的地区保健系统以及信息系统和保健供资,这些工作的资金来自于预算外资源,总额大约为每年50万美元。
