

Distr.
GENERAL

A/C.5/48/81
28 June 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 123 повестки дня

БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994-1995 ГОДОВ

Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 48/228 В от 5 апреля 1994 года Генеральная Ассамблея, уполномочив Генерального секретаря взять на себя обязательства в сумме 1 270 000 долл. США в связи с учреждением Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, просила представить всеобъемлющий доклад об основных функциях и задачах, которые будут возложены на систему Организации Объединенных Наций, координационной роли Организации Объединенных Наций и всех практических мерах, которые необходимо осуществить для обеспечения унифицированного и последовательного подхода к оказанию экономической, социальной и другой помощи на оккупированных территориях.

2. Ближневосточные мирные переговоры, включая двусторонние переговоры между Израилем и Организацией освобождения Палестины, которые привели к подписанию 13 сентября 1993 года Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению (А/48/486-S/26560, приложение), а также имплементационного соглашения по Газе и Иерихону, впоследствии заключенному в Каире 4 мая 1994 года, происходили вне системы Организации Объединенных Наций. Начиная с сентября Генеральный секретарь провел ряд встреч с высокопоставленными палестинскими и израильскими должностными лицами, которые информировали его об общем прогрессе, достигнутом в ходе их обсуждений. Однако с учетом того, что Организация Объединенных Наций не привлекалась к участию в переговорах, которые носили строго конфиденциальный характер, невозможно было сделать точный прогноз в отношении того, когда начнется претворение в жизнь Декларации принципов, или же подробно проанализировать вопрос о том, какие действия потребуются от Организации Объединенных Наций после этого. Как выяснилось, соглашение по Газе и Иерихону было подписано на несколько месяцев

94-26715.R 280694 280694

/...

позже, нежели предусматривалось в Декларации принципов. Копия этого соглашения,

объем которого составляет около 200 страниц, была в официальном порядке препровождена Генеральному секретарю Соединенными Штатами Америки, Российской Федерацией, Израилем и Организацией освобождения Палестины 27 мая 1994 года и будет опубликована в качестве официального документа с условным обозначением A/49/180-S/1994/727.

3. В сложившихся обстоятельствах Генеральный секретарь воздерживался от назначения Специального координатора до начала претворения в жизнь Декларации принципов. 25 мая 1994 года, после проведения консультаций с Организацией освобождения Палестины и правительством Израиля, он объявил о назначении посла Терье Розда Ларсена (Норвегия) на должность Специального координатора на оккупированных территориях. Это решение приветствовалось заинтересованными сторонами, а также донорами, которые воздали должное той роли, которую ранее сыграл г-н Ларсен в деле содействия переговорам, касавшимся Декларации принципов от 13 сентября 1993 года и имплементационного соглашения от 4 мая 1994 года. Накопленный им богатый опыт в области экономического и социального развития, доскональное знание обоих соглашений, а также безупречные отношения со сторонами должны придать дополнительный импульс усилиям Организации Объединенных Наций в целях хорошо скоординированного и эффективного оказания экономической, социальной и другой помощи оккупированным территориям.

4. Обстоятельства, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций на Западном берегу и в полосе Газа, уникальны и не имеют аналогов в истории Организации. В условиях, когда в течение 27 лет оккупирующая держава осуществляла контроль за всеми аспектами жизни палестинцев на территориях, традиционные координационные механизмы Организации Объединенных Наций не применялись. Более того, в течение указанного периода израильские власти, за редкими исключениями, не допускали деятельности программ и учреждений Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях. Наиболее важным исключением в данной связи являлось Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), которое вело деятельность на Западном берегу и в полосе Газа начиная с 1950 года и в соответствии с письмами, подписанными в июне 1967 года Генеральным комиссаром БАПОР и политическим советником министра иностранных дел Израиля, имело возможность продолжать оказание помощи палестинским беженцам в этих районах. В настоящее время БАПОР, бюджет которого в 1993 году составил более 200 млн. долл. США, а число сотрудников – около 8000 человек, является наиболее крупномасштабной программой Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, намного опережая другие программы. Вместе с тем мандат БАПОР, который сосредоточивается на оказании помощи беженцам, не распространяется на всех палестинцев на территориях. Этот аспект имеет особенно важное значение на Западном берегу, где беженцами являются менее половины жителей. В отличие от БАПОР, сфера деятельности Программы помощи палестинскому народу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является более широкой и распространяется на проблемы экономического и социального развития на всех оккупированных территориях. Вместе с тем масштабы деятельности этой Программы, которая начала функционировать в 1980 году, значительно уступают масштабам деятельности БАПОР. Наиболее ограниченной по своим масштабам является программа Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которая также начала функционировать на территориях в 1980 году.

5. Претворение в жизнь Каирского соглашения от 4 мая приводит к возникновению на территориях новой ситуации, в связи с которой перед системой Организации Объединенных Наций встают новые задачи. Заинтересованные стороны, доноры, международные и региональные учреждения и неправительственные организации единодушно придерживаются мнения о том, что на переходном этапе необходимо принимать все усилия в целях оказания палестинским властям

содействия в создании новой администрации и институтов, необходимых для их деятельности в течение периода действия временных мер по самоуправлению. Особенно важное значение для системы Организации Объединенных Наций будет иметь сотрудничество с Палестинским экономическим советом по развитию и реконструкции (ПЭСРР) – механизмом получения помощи, на который возложены задачи по координации и претворению в жизнь программ и мероприятий по линии внешней помощи в самоуправляющихся районах. Вместе с тем по указанным выше причинам большинство учреждений и программ Организации Объединенных Наций располагает незначительным или нулевым опытом деятельности на оккупированных территориях, в том числе в Газе и Иерихоне. Многие из них готовятся приступить к реализации мероприятий и в этих целях подписали соглашения с ООП. Это лишь подтверждает мнение Генерального секретаря, высказанное в его докладе от 29 марта 1994 года (A/C.5/48/71), согласно которому ввиду сложности и неустойчивости положения в регионе и многообразия тех существующих за пределами системы Организации Объединенных Наций факторов, которые будут затронуты на переходном этапе, будет необходимо создать конкретный механизм, который обеспечивал бы эффективную координацию и активизацию международной помощи палестинцам на оккупированных территориях. Принимая это решение, Генеральный секретарь самым непосредственным образом учитывает положения пункта 7 резолюции 48/213 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года, в котором Ассамблея "призывает" соответствующие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций активизировать свою помощь по удовлетворению насущных потребностей палестинского народа, а также улучшить координацию через соответствующий механизм под эгидой Генерального секретаря" (подчеркивание добавлено).

6. Кроме того, с учетом важности этого нового начинания, а также потребности в опытном деятеле, который мог бы проводить на самом высоком уровне консультации с заинтересованными сторонами, странами-донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что лицо, выполняющее эту функцию, должно работать на должности класса заместителя Генерального секретаря, и просит Генеральную Ассамблею дать свое согласие на это. В данной связи следует отметить, что, когда Ассамблея рассматривала данный вопрос в марте, ряд делегаций указали, что важное значение полномочий, которыми будет наделен Специальный координатор, оправдывает установление класса его должности на уровне заместителя Генерального секретаря.

7. Специальный координатор будет базироваться на оккупированных территориях, его штаб-квартира будет расположена в Газе, и он будет подотчетен непосредственно Административной канцелярии Генерального секретаря.

8. БАПОР, ПРООН, ЮНИСЕФ и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) в принципе положительно восприняли предложение о предоставлении сотрудников Специальному координатору или их откомандирования в его распоряжение, однако просили о том, чтобы соответствующие условия были определены непосредственно в консультации с ним, когда он приступит к выполнению своих функций. Следует также надеяться, что Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), возможно, предоставит сотрудников полевой службы для оказания помощи Специальному координатору.

9. Как указывалось выше, мирные переговоры по Ближнему Востоку проходят вне системы Организации Объединенных Наций. Это относится и к Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам, который был учрежден после проведения 1 октября 1993 года Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке для координации среди доноров международной помощи, оказываемой палестинскому народу в его усилиях, направленных

на развитие и восстановление. Организация Объединенных Наций получила приглашение стать одним из членов этого Специального комитета.

10. До тех пор, пока Специальный координатор не приступит к выполнению своих функций в полной мере, невозможно будет разграничить полномочия в отношении управления имеющимися финансовыми ресурсами и/или координации их использования. В принципе, БАПОР, ПРООН и ЮНИСЕФ по-прежнему будут выполнять соответствующие обязанности по управлению ресурсами в виде взносов, объявленных на цели их текущих программ. Тем не менее Специальный координатор будет являться координатором, работающим с сообществом доноров, и будет поддерживать особо тесные контакты с Всемирным банком. Он будет также поддерживать контакты с соответствующими региональными организациями и финансовыми учреждениями.

11. Следует также напомнить, что Специальный координатор, в соответствии с просьбами сторон, будет выполнять обязанности, выходящие за пределы секторальной компетенции учреждений и программ Организации Объединенных Наций. В связи с последними Председатель Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины г-н Ясер Арафат в письме от 10 декабря 1993 года на имя Генерального секретаря просил Организацию Объединенных Наций оказать помощь в подготовке палестинских полицейских сил. В ответ на эту просьбу Секретариат, наряду с представителями Испании, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Швеции, разработал учебную программу для будущих инструкторов палестинских полицейских сил. Эта программа была представлена Организации освобождения Палестины в мае 1994 года. Вопросами дальнейшей разработки и осуществления этой учебной программы будет заниматься Специальный координатор.

12. Специальный координатор уже начал консультации с БАПОР, ПРООН и ЮНИСЕФ. Он также планирует установить в ближайшем будущем контакты с другими программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в особенности с теми из них, которые должны вскоре начать новые мероприятия на оккупированных территориях. Помимо встреч с старшими должностными лицами в штаб-квартирах этих учреждений Специальный координатор осуществляет миссию на оккупированных территориях в целях получения из первых рук информации о положении на местах и о мероприятиях Организации Объединенных Наций, которые уже проводятся, в особенности в Газе и Иерихоне, где было введено самоуправление палестинцев. В то же время Специальный координатор имел возможность встретиться со старшими должностными лицами заинтересованных сторон, коспонсорами мирного процесса, представителями стран-доноров и Всемирного банка, когда он возглавлял делегацию Организации Объединенных Наций, принимавшую участие в совещании Специального комитета по связи, которое прошло в Париже 9 и 10 июня 1994 года.

13. 29 и 30 июня 1994 года Генеральный секретарь созывает межучрежденческое совещание с целью определить, какой вклад система Организации Объединенных Наций в целом готова внести в интересах оккупированных территорий в свете Имплементационного соглашения по Газе и Иерихону от 4 мая; на этом совещании будут разработаны практические меры по обеспечению применения согласованного и единого подхода теми программами и учреждениями, которые в настоящее время осуществляют или скоро начнут осуществлять деятельность на местах; будет также проведена подготовительная работа по разработке общей стратегии. Это совещание даст возможность Специальному координатору проинформировать участников о своих последних мероприятиях и планах на ближайшее будущее. Одна из главных целей совещания будет заключаться в том, чтобы прийти к соглашению о методике операций в интересах сотрудничества между программами и учреждениями Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях.

14. С учетом опыта, приобретенного Специальным координатором, на более позднем этапе будет представлен дополнительный доклад. В нем будет также рассмотрен вопрос о потребностях в ресурсах для Специального координатора.
