



第四十八届会议

议程项目136

联合国保护部队经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于联合国保护部队(联保部队)经费的筹措的报告(A/48/690/Add.3)。秘书长代表介绍了该报告,并提供了补充资料。特别对委员会有关的是联保部队代表--行动总行政干事的出席,他由预算和行政干事、综合支助服务主任和总工程师协助。联保部队组也为委员会提供大量的补充资料和行动行政和实质目标的说明。

2. 秘书长报告导言第1至12段提供了行动发展的背景资料。秘书长提供的资料没有指明影响到业务计划的任务扩充。按照安全理事会1992年2月21日(1992)号决议的规定,行动原定任务已由安全理事会14项单独决定扩充。如报告第1段所述,行动的目前任务已由安全理事会1994年3月3日第908(1994)号决议从1994年4月1日延长到9月30日。安全理事会同一决议也授权联保部队军事人员增加到3 5000名补充部队、20名军事观察员和20名民警。安全理事会1994年4月27日第914(1994)号决议决定除了第908(1994)号决议已核可的增援之外,还增加联保部队人员到达6 550名补充部队、150名军事观察员和275名民警监测员。

3. 秘书长报告第四部分提供了关于波斯尼亚-黑塞哥维那指挥部共同费用信托基金、已收到第一笔捐款\$330 000的援助秘书长前南斯拉夫问题特别代表办事处信托基金和恢复萨拉热窝基本公用事业信托基金的资料。关于后一项基金,委员会获知1994年6月29日美元举行了认捐会议。如报告第23和25段所述,1994年3月设立了两个活动信托基金。经过调查之后,咨询委员会获知,这些信托基金应按标准费率记入方案支助帐下,而且其职权范围也按照财政条例和细则提供给委员会。

财务管理

4. 报告题为“财务管理”的第五部分第27段提议,大会应决定联保部队的特别财政期间为12个历月,即自1994年4月1日起生效,经安全理事会延长联保部队后,从一年的4月1日至次年的3月31日止。在这方面,委员会回顾报告A/47/990关于规定维持和平行动12个月财政期间第42段所反映的观点:

5. 咨询委员会打算在审议秘书长关于维持和平行动有效规划、预算和行政的报告(A/48/945)时处理规定联保部队特别财政期间的问题。

6. 秘书长报告(A/48/690/Add.3)第28段指出,大会1992年1月1日至1994年7月31日期间拨给联保部队总资源为\$2 166 096 807毛额(\$2 152 265 839净额),同一期间估计开支为\$2 111 616 669毛额(\$2 098 561 170净额)。现在还有未支配余额\$28 260 638(\$28 320 469净额)。提供咨询委员会的下表简列迄今为止联保部队在1992年1月12日至1994年7月31日期间拨款和摊款方面的所采取的行动。

	总额(\$)	根据
1. 授权		
(a) 拨款		
92年1月12日-92年10月14日	251 500 000	第46/223号决议
92年1月12日-92年10月14日	10 000000	第47/210A号决议
92年10月15日-93年2月20日	290 049 500	第47/210号A决议
93年2月21日-93年3月31日	27 759 900	第47/210B号决议
93年4月1日-93年6月30日	141 193 575	第47/210B号决议
93年4月1日-93年6月30日	86 391 325	第48/210B号决议
93年4月1日-93年6月30日	55 000 000	第48/210B号决议
93年7月1日-93年9月30日	200 000 000	第48/238号决议
93年10月1日-93年12月31日	195 000 000	第48/238A号决议
93年7月1日-94年2月28日	383 408 000	第48/223号决议
94年3月1日-94年3月31日	80 470 659	第48/238号决议
小计, 第1栏	1 720 772 959	
(b) 承付		
93年4月1日-94年7月31日	381 723 848	第48/238号决议
93年4月1日-94年7月31日	63 600 000	第48/470C号决定
共计	445 323 848	
总计	2 166 096 807	
2. 摊款		
92年1月12日-92年10月14日	251 500 000	第46/223号决议
92年1月12日-92年10月14日	10 000 000	第47/210A号决议
92年10月15日-93年2月20日	290 049 500	第47/210A号决议
93年2月21日-93年3月31日	27 759 900	第47/210A号决议
93年4月1日-93年6月30日	141 193 575	第47/210A号决议
93年4月1日-93年6月30日	86 391 325	第47/210B号决议
93年4月1日-93年6月30日	55 000 000	第47/210B号决议
93年7月1日-93年9月30日	200 000 000	第47/210B号决议
93年10月1日-93年12月31日	195 000 000	第47/210B号决议
93年7月1日-94年2月28日	166 479 800	第48/470A号决定
93年7月1日-94年2月28日	190 708 700	第48/238号决议
94年3月1日-94年3月31日	80 470 659	第48/238号决议
94年3月1日-94年3月31日	286 292 886	第48/238号决议
共计, 第2栏	1 980 846 345	
3. 记入各会员国的未支配余额		
93年7月1日-94年2月28日	26 219 500	第48/238号决议
共计(第2+3栏)	2 007 065 845	
=====		
4. 待摊派的余额		
(1994年4月1日-9月30日)		
(第1和2栏)	159 030 962	
=====		

7. 从上表可知,1992年1月12日至1994年7月1日期间\$2 007 065 845已摊派各会员国。咨询委员会获知截至1994年6月13日止各会员国应摊付余额为\$624 546 968。

财政情况

8. 如该报告题为“1993年7月1日至1994年3月31日期间财政情况报告”的第六报告第29段所述,情况报告及其补充资料将作为秘书长的报告的增编印发。咨询委员会获知未清偿债务的详细审查已经完成,而且在收到更精确数据之前延迟审议情况报告。

9. 咨询委员会遗憾地表示,它在审议概算时没有收到情况报告。咨询委员会指出,除非预算编制和核可频率及缺乏充足而有效会计制度所引起的问题获得解决,外地和总部编写情况报告都会面临困难。这种情况由于经常改变部队任务而加重。例如,秘书长联保部队特别代表的代表们通知咨询委员会,他们在21个月中编制了25个预算;此外,在每一个财政期间结束时,所有的帐户都必须结束,并为下一个期间重新开设帐户。

10. 考虑到行动的大小,并在咨询委员会和大会审议这方面的政策之前,委员会请秘书长确保设立改进部队行政和管理的系统,其中包括收集最新预算执行数据的能力。委员会建议联保部队1993年7月1日至1994年3月31日的情况报告将尽快提出,而且各会员国摊付的数额将在可行的范围内考虑到上述情况报告的资料。

向部队派遣国偿款的现况

11. 秘书长的报告第九部分提供了向部队派遣国偿款的现况的资料,但其中并未载列关于偿还特遣队自备设备的资料。咨询委员会询问后获悉,到1994年2月28日为止,均按偿款标准费率全额补偿部队的费用。咨询委员会还获知,尚未偿付部队派遣国的费用在1994年3月1日至5月31日期间约达\$103 200 000。委员会又获悉,1992

年1月12日至1994年7月31日期间应付特遣队自备设备总额为\$80 500 000, 而到1994年6月30日为止未曾作出任何支付。

行预咨委会以前各项建议的遵守情况

12. 秘书长的报告第十部分载有对行预咨委会以前各项建议的看法和意见。咨询委员会欢迎这份资料, 和为执行委员会建议所作的努力。不过, 委员会注意到, 在其前一份报告(A/48/878)中所提出的一些看法和意见仍有待处理。委员会要求对执行这些经大会核准的建议不应有所取舍, 并且所采取的措施均应明确载列在秘书长的报告内。

13. 咨询委员会还回顾当其审议秘书长关于联保部队经费的筹措的报告(A/48/690和Corr.1-3)时, 它曾告知正对联保部队进行全面审查, 并将在安全理事会下一次审查联保部队的任务规定之前提出审查结果。委员会获知, 这项审查包括联保部队的政治方面, 其结果将载入秘书长在安全理事会就延长联保部队的任务期限到1994年9月30日之事作出决定以前提交安全理事会的报告中¹。

大会采取的行动

14. 秘书长在其报告(A/48/690/Add.3)第76段中概述了大会第四十八届会议续会就联保部队的经费筹措问题所应采取的步骤如下:

“ (a) 拨款毛额\$915 680 300(净额\$910 608 300)之中包括大会第48/238号决议第22段核可的毛额\$381 723 848(净额\$378 187 080)的款项以及大会第48/270号决定核可的毛额\$63 600 000(净额\$63 200 000)的款项, 用于联保部队从1994年4月1日至9月30日期间的维持费用;

“ (b) 注意到已按照大会第48/238号决议拨款毛额\$286 292 886(净额\$283 640 310), 增加拨款毛额\$629 387 414(净额\$626 967 990)用于1994年4月1日至9月30日期间联保部队的维持费用;

“(c) 决定用1992年1月12日至1993年3月31日期间未支配余额毛额\$28 260 638(净额\$28 320 469)抵充会员国的分摊费用;

“(d) 关于1994年3月31日以后的时期,如果安全理事会决定该日期以后继续维持联保部队,将经由认捐授权方式以每月毛额\$167 686 950(净额\$166 242 200)提供经费,并为该数额决定分摊费用;

“(e) 决定设立联保部队12个历月,即从一年的4月1日到下一年的3月31日期间并于1994年4月1日开始生效的特别财政时期,但须视安全理事会是否继续维持联保部队而定。”

预算文件的格式

15. 咨询委员会喜见秘书长关于联保部队经费筹措的报告已按大会的要求在1994年6月15日以前提出。咨询委员会与秘书长的代表交换了看法,讨论目前用于编列维持和平行动概算的格式是否适当的问题。委员会指出,不论行动的大小,目前的格式均用于所有维持和平行动。委员会认为目前的格式对大型维持和平行动的预算编制不再有用,而尤其是联保部队,目前其预算每年已接近20亿美元。

16. 联保部队预算的格式使审查和分析工作难以进行,而且费时耗力,也不便充分了解秘书长提出的其他要求。例如,这份报告并未明确指出扩大联保部队的任务规定所需的开办费用,也未指出维持以前核准的兵力所需的费用。其次,也难从这份报告分析与现有文职人员或基本建设费用有关的额外经费的需求。

17. 文件中的各项数据受到格式的影响而混淆不清。例如,报告附件五按21项主要开支项目开列预算;而其细目则载于附件六。附件五中估计通讯费用需费\$20 700 000,但这项数额并未包括通讯股的人事费,其员额的增加需要增加费用48.6%。同样地,附件五的运输项下需费\$110 100 000,这项数额并未包括运输部门的人事费,而在综合支助服务项下,由于增加员额,需要增加费用203%。

18. 因此,咨询委员会认为,预算文件的目前格式--当维持和平行动数量不多、

规模不大之时所制定采用的格式--已不再适用,无法载列在性质上分析维持和平行动所需的资料,而在行动的规模较大如联保部队之类的行动之时,尤其困难。因此,咨询委员会建议,维持和平行动的预算文件的格式应加以调整,适当说明资源的来源和服务、组织单位和工作量方面的资源需求,并阐明行动的目标。咨询委员会进一步建议秘书长根据行预咨委会的意见,在其关于联保部队经费筹措的下一份报告中对预算文件的现行格式作出必要的调整。在这方面,委员会回顾其1994年6月24日关于联合国莫桑比克行动的经费筹措的报告(A/48/956)第3段中提出的看法:“现在已到了为筹措维持和平经费报告制定模范报告的时候”。

1994年4月1日至9月30日期间的费用估计

19. 根据秘书长的报告(A/48/690 和 Corr.1-3)和咨询委员会的有关报告 A/48/878,大会1994年4月18日关于联保部队经费筹措的第48/238号决议授权秘书长,除其他外,如果安全理事会决定将该部队的任务期限延长到1994年3月31日以后,即可承付该部队1994年4月1日至7月31日期间的行动费用,每月最多\$95 430 962毛额。但该项授权并没有为增加联保部队兵力提供经费,尽管安全理事会1994年3月31日第908(1994)任务和1994年4月27日第914(1994)号决议授权扩大任务(见上文第2和3段),而秘书长估计最初6个月的费用为\$2.969亿毛额。大会第48/238号决议还核可为1994年4月1日至7月31日期间分摊款额\$286 292 886毛额(\$283 640 310净额)。不过,1994年4月1日至7月31日期间的承付款项总额为\$381 723 848毛额(\$378 181 080净额)。

20. 安全理事会第908(1994)号决议除其他外规定,扩大联保部队在萨拉热窝及其附近的停火任务范围;在该决议通过之后,大会1994年4月14日第48/470 C号决定授权秘书长额外承付维持联保部队1994年4月1日至7月31日期间的费用,每月不得超过\$1 590万毛额(\$1 580万净额)。这个数额还没有交由大会分摊。因此,在该期间的授权承付款额为\$445 323 848毛额,交由大会分摊的同一期间款额总数为\$286

292 886毛额。

21. 秘书长报告的附件一载列授权规定的联保部队兵力。该附件所列兵力与秘书长估计人数(到该期间终了时)以及到1994年6月10日时的实际部署人数情况如下:

	授权人数	预算人数	实际部署
军事观察员:	748	748(到1994年8月15日)	594
特遣队人员:	44 870*	40 420(到1994年9月30日)	34 122
民警:	1 011	1 011(到1994年9月30日)	659

* 包括32395名步兵和12 475名军事支助人员。

22. 委员会收到了关于1994年4月1日至1995年3月31日期间军事和文职人员计划的和实际的(到1994年6月10日为止)的详细部署情况,现已列为本报告的附件。咨询委员会请秘书长在今后提出关于联保部队的预算时把军事特遣队按步兵和军事支助人员分列。

23. 特遣队人员的费用估计是按照标准惯例将特遣队分阶段部署:秘书长报告附件六第26段指出,费用估计包括偿还各国政府的费用,平均为35 396名军事人员。委员会注意到,按照附件六的第二阶段部署计划,预计到本任务期间终了时,将部署40 420名特遣队人员;如上表所示,到1994年6月10日已经部署34 122名。而按照本报告附件的数字,到1994年6月将会部署35 559名特遣队人员。由于到1994年6月终了时特遣队人员推迟部署,咨询委员会相信,特遣队分阶段部署的计划可能过于乐观,因此,很可能不需要全部的估计费用。

24. 在“福利”(附件六第27段)下共拨款\$3 588 700,其中休闲假\$2 601 600,其他福利活动\$637 100,在斯普利特后勤基地建造休闲设施\$350 000。在这方面,委员会认为,后一数字(\$350 000)应该列入斯普利特后勤基地的整修和建造工作费

用。

25. 伙食费的预算数字是\$46 965 000。委员会从附件六第28段看到,估计数是按照每人每日\$7.50计算。委员会记得,在审议秘书长的报告所载的联保部队概算时(A/48/680和Corr.1-3),所得到的资料是,从1994年1月1日开始,费率已从每日\$7.10减至\$6.50。委员会从该报告附件六第28段看到,伙食费是按照核定的伙食数额表发放。委员会被告知费率从\$6.50增加到\$7.50,是因为把面包和饮水费用例入伙食费。\$6.50只是成批伙食的费用。

26. 咨询委员会回顾其报告第28段(A/48/878),其中承认在收集有关兵力统计数字方面遇到一些问题,因此委员会建议“制定确实有效的会计制度,并就此问题向军事当局给予明确的指示”。对于这个建议的执行情况,委员会还没有收到任何资料。委员会请秘书长下次提出概算时,说明已采取何种步骤以实施行预咨委会的建议。

27. 部队运送、轮调和遣返的费用是\$16 566 400。这个数目列在秘书长报告附件六的第31和32段,其中包括14 205名特遣队人员服务六个月以后的遣返旅费和接替人员的旅费\$9 688 000,以及为轮调8 797名部队专门租用一架飞机的费用\$3 782 100。委员会经查询后获悉,由于飞机是最近才开始租用,现在还缺乏证明租用飞机可以节省费用的必要统计数字。委员会请秘书长下次提出关于联保部队经费筹措的报告时提供此项统计数字。

28. \$82 710 800用于支付部队派遣国政府用于特遣队自备装备的费用,这些装备是经联合国要求提供给特遣队的。在总额\$82 710 800中,\$35 513 000是用于目前已经授权的拨款或承付款项,其余款项\$47 197 800用于将部队任务期间延长至1994年9月30日的新费用以及联保部队任务范围扩大的费用。委员会经查讯后获悉,由联合国偿还费用的特遣队自备装备是经联合国请求并在得到许可之后才带到任务地区的。

29. 咨询委员会回顾说,委员会在其报告(同上)第30和31段中特别就偿还特遣

队自备装备的现有准则提出了建议。委员会打算在审议秘书长关于维持和平行动的有效规划、预算和行政报告(A/48/945)的时候审议秘书长关于该准则的修订提议。

30. 文职人员的估计费用为\$9 950万,其中包括民警费用\$1 880万。其余费用\$8 080万用于国际工作人员、当地工作人员和国际订约雇用人员,其中包括国际文职人员1000名,当地工作人员3360名,以及国际订约雇用人员2240名。这些数字使目前获得授权的人员增加如下:

	专业以上人员	外地人员	一般事务	安全人员	当地	国际订约雇用	共计
目前	350	88	266	10	1 760	1 330	3 804
增加	240	22	50	10	1 600	910	2 796
共计	554	110	316	20	3 360	2 240	6 600

31. 秘书长在附件六第39段中说:

“由于安全理事会第908(1994)和914(1994)号决议核准扩大联保部队的任务和兵力,秘书长特别代表办事处、萨拉热窝特别协调员办事处、新闻司需增加文职工作人员,为了满足工程事务和综合支助事务方面不断增加的需求,亦需增加文职工作人员”。

32. 委员会回顾其报告(A/48/878)第42和43段的意见,即:

“委员会对秘书长的报告并没有为设置236名新员额和744名订约承办人员提供充分的理由,并且没有设法指出与从前军事职务有关的员额并说明其数目,感到遗憾”。

“尽管秘书长代表设法提供更多资料,委员会发现,由于缺乏有关新员额的基本数据,它无法有效地工作”。

33. 委员会感到遗憾,这次提交的报告没有考虑这些意见。委员会认为,大量增加文职人员应有充分的理由。需要对这项要求提出理由,需要说明各有关组织单位里的职务和有关工作量。此外,该报告没有提供明确的资料,以说明联保部队民政部门由于承担以前由军事部门提供的服务而增加人员的理由(A/48/878,第37段)。咨

询委员会指出,第39和40段载列的有关估计数的资料没有充分和令人满意地澄清行预咨委会提出的问题。秘书长特别代表的代表通知行预咨委会说,目前正在研究新的定义以便更清楚地查明联保部队军事部门和民政部门给予支持的领域。行预咨委会对此表示欢迎,并要求在下一关于联保部队经费筹措的报告中载列适当的资料。

34. 咨委会注意到,虽然秘书长的报告说明,由于安全理事会第908(1994)号决议和第914(1994)号决议扩大联保部队的任务,提议增加文职人员是有理由的,但是秘书长在其提交安全理事会的报告²中估计所需有关工作人员人数要少很多。例如,按原来估计,增设国际文职人员251人,但是在目前的概算里却要求增设286人。关于当地工作人员,上述秘书长提交安全理事会的报告载列的原估计数是1 039人,而目前的概算要求增设1 600人。国际订约承办人员职类的有关数字是:原来估计增设712人,目前提议增设910人。

35. 委员会经查询后获悉,要求增设的工作人员人数超过秘书长提交安全理事会的报告²所载列的原估计数的主要原因是为了满足联保部队兵力增强前的业务需要。下表提供截至1994年6月10日止国际文职人员、当地工作人员和国际订约承办人员实际部署情况的资料:

	计划部署 的工作人员 (1994年6月)	实际部署 的工作人员
1. 国际工作人员		
专业人员以上职类	253	220
外勤事务员	57	50
一般事务员	207	188
警卫事务员	11	9
2. 当地工作人员	2 144	1 916
3. 国际订约承办人员	1 130	809

36. 委员会注意到,费用概算是根据出缺系数国际工作人员为百分之45,当地工作人员为百分之36以及国际订约承办人员为百分之35计算的。委员会获悉,联保部队不得不雇佣更多的当地工作人员来填补其他工作人员职类的空缺。鉴于出缺情况以及国际文职人员和国际订约承办人员职类的部署率,咨询委员会认为所提议的资源数额可以调低。

37. 根据提议,联保部队的组织结构包括一些新的实体,例如萨拉热窝特别协调员办事处(23个员额),新闻司(183个员额)以及外勤行政事务处(1 054员额),下表按办事处和职等概述员额分配情况。

联合国保护部队
1994年4月1日至9月30日
按办事处和职等分列的员额分配情况

	专业人员以上										外勤事务员、一般事务员和警卫事务员			当地人员和订约承办人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤事务员	一般事务员(特等)	一般事务员	警卫事务员	共计	当地人员	订约承办人员	总计
1. 秘书长特别代表																	
办公室																	
当前员额配置表	1	2	2	-	2	-	1	-	8	-	1	6	-	7	-	-	15
提议的改动	-	(2)	-	3	-	7	1	1	10	-	(1)	4	-	3	2	-	15
提议的员额配置表	1	-	2	3	2	7	2	1	18	-	-	10	-	10	2	-	30
2. 萨拉热窝特别协调员																	
当前员额配置表	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
提议的员额配置表	-	1	-	1	2	3	2	1	16	-	-	4	-	4	3	-	23
3. 新闻司																	
当前员额配置表	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
提议的员额配置表	-	-	-	1	1	5	9	52	68	-	-	15	-	15	100	-	183
4. 部队指挥宜办公室																	
当前员额配置表	-	1	-	-	-	-	2	-	3	-	1	1	-	2	-	-	5
提议的改动	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	5	-	5	-	-	6
提议的员额配置表	-	1	-	-	-	-	3	-	4	-	1	6	-	7	-	-	11
5. 民事																	
当前员额配置表	-	-	1	11	23	63	62	29	189	-	5	84	-	89	140	-	418
提议的改动	-	-	-	(1)	-	(3)	(11)	(1)	(16)	-	-	(6)	-	(6)	10	-	(12)
提议的员额配置表	-	-	1	10	23	60	51	28	173	-	5	78	-	83	150	-	406

	专业人员以上										外勤事务员、一般事务员和警卫事务员			当地人员和订约承办人员			
	副秘书 书长	助理秘书 书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤 事务员	一般 事务员 (特等)	一般 事务员	警卫 事务员	共计	当地 人员	订约 承办 人员	总计
6. 行政和管理																	
当前员额配置表	-	-	1	2	4	25	20	12	64	1	3	57	10	71	497	159	791
提议的改动	-	-	-	(1)	(1)	(10)	(7)	(11)	(30)	(1)	(3)	(40)	(10)	(54)	(467)	(52)	(608)
提议的员额配置表	-	-	1	1	3	15	13	1	34	-	-	17	-	17	30	102	184
7. 外勤行政																	
当前员额配置表	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
提议的员额配置表	-	-	-	1	2	14	3	-	20	7	2	11	-	20	975	39	1054
8. 行政事务																	
当前员额配置表	-	-	-	1	3	12	20	2	38	-	8	44	-	52	80	8	178
提议的改动	-	-	-	-	2	7	21	5	35	7	4	51	20	82	342	181	641
提议的员额配置表	-	-	-	1	5	19	41	7	73	7	12	95	20	134	422	190	819
9. 综合支助事务																	
当前员额配置表	-	-	-	1	4	14	10	5	34	87	-	56	-	143	705	515	1397
提议的改动	-	-	-	-	2	2	4	2	10	(6)	6	(14)	-	(14)	216	526	738
提议的员额配置表	-	-	-	1	6	16	14	7	44	81	6	42	-	123	921	1041	2135
10. 工程事务																	
当前员额配置表	-	-	-	1	6	6	1	-	14	-	-	-	-	-	338	648	1000
提议的改动	-	-	-	-	2	19	32	37	90	15	-	12	-	27	419	220	756
提议的员额配置表	-	-	-	1	8	25	33	37	104	15	-	12	-	27	757	868	1756
共计																	
当前员额配置表	1	3	4	16	42	120	116	48	350	88	18	248	10	364	1760	1330	3804
提议的改动	-	(1)	-	4	10	50	55	86	204	22	8	42	10	82	1600	910	2796
提议的员额配置表	-	2	4	20	52	170	171	134	554	110	26	290	20	446	3360	2240	6600

38. 咨询委员会指出,拟议的联保部队工作人员编制表提供两名助理秘书长级的员额,而当前的工作人员编制结构中则有三名助理秘书长员额。经查询后,委员会获知

“在提交本费用估计数之前已对资深管理层进行了审查。这包括审查联保部队的协调和业务方面,特别是民事新闻、军事职责以及行政支助等方面。忆及秘书长最初也曾担任前南斯拉夫问题国际会议的共同主席。任命了一位全时的秘书长特别代表后,现丰已不觉得有必要设立一个助理秘书长级的秘书长副特别代表。萨拉热窝特别协调员虽然主要负责执行安全理事会第900(1994)号决议的任务,他也能够在有需要时提供额外的支助。因此,联保部队的资深人员结构包括秘书长特别代表(副秘书长)、部队指挥官(助理秘书长)和特别协调员(助理秘书长)”。

39. 咨询委员会回顾曾经核查对于萨拉热窝特别协调员人事费的承诺,作为按照大会1994年4月14日第48/470 C号决定的规定对于维持联保部队从1994年4月1日至7月31日期间任务的附加保证。委员会也指出,秘书长在其向安全理事会提出的报告第25段中曾表示“特别协调员必须获得适当的支助工作人员”。委员会指出,秘书长的预算建议并没有提出拟议的特别协调员办事处工作人员编制结构(23个员额)的理由。委员会获知,特别协调员办事处当前预算文件中的一些拟议的员额,已暂时利用联保部队可获得的工作人员编制来填充。

40. 委员会回顾,安全理事会在第900(1994)号决议第4段中,除其他事项外,请秘书长设立一个自愿信托基金,以恢复萨拉热窝的基本公用事业,并鼓励各国和其他捐助者向基金捐款。委员会认为,特别协调员办事处有关执行由自愿捐款资助的业务项目和方案的这种工作人员需要,应由信托基金供资。就此而言,咨询委员会请秘书长在联保部队估计费用的范围内,提交关于方案支助的建议,包括将由信托基金供资的支助员额人数,供委员会审议。

41. 鉴于上述考虑并考虑到委员会提供的其他资料,将由分摊捐款供资的特别

协调员办事处工作人员编制结构应为:1名助理秘书长、1名D-1、2名P-4、2名一般事务人员/(其他级别)和2名当地工作人员。

42. 关于新闻司的拟议编制(183个新员额),咨询委员会从秘书长的报告附件六第152段指出,“直到最近,联保部队的新闻方案(属于民事部分)主要是面向媒体关系和制作供联合国内部使用的出版物、无线电广播和电视节目”,“在今后这一年,新闻司的节目将大为扩充,以当地语文制作印刷品和广播材料,以便把注意力集中在任务地区的观众上,这是联保部队新闻活动重点的一个重大转移”。

43. 委员会无法对联保部队新闻活动的这一个重大的重点转移确认一个明确的法律任务。同时,委员会了解联保部队的新闻方案是根据大会1993年12月10日第48/42号决议第55段而进行的,该段内容如下:

“认识到关于维持和平行动的公共宣传,特别是公众对其职责的理解很重要,呼吁大力加强维持和平行动特派团的新闻和公共宣传职务,特别是在维持和平行动开始时在行动地区迅速部署一个与特派团的范围和需要相配合的活力十足的专业媒体宣传方案”。

44. 委员会发现秘书长的报告有几段提到联合国柬埔寨权力机构(联柬权力机构)任务的新闻节目的成功,委员会认为,这不应自动为联保部队在不同政治环境下采用联柬权力机构的正面经验提供一个理由。

45. 委员会指出,一笔\$690万的经费已列入联保部队在前南斯拉夫的广播电台和播送网络的编制内。在这方面,咨询委员会认为,在项目制订之前应表示一个明确的法律任务。

46. 已列入一笔\$753 100的经费,供40名国际工作人员往来于任务地区的来回轮调旅费和363名工作人员前往任务地点的单程旅费。委员会请秘书长澄清关于工作人员轮调的政策。

47. 委员会从报告附件六第49段中指出,已提供\$37 338 600的经费供国际订约人员,这代表比当前核可的1 330人增加了910人,并且要比到1994年6月10日为止部

署的订约工作人员人数增加了1 431人。为答复委员会报告(A/48/878)第48段内的意见和建议,秘书长的报告第43至46段提供了有关管理维持和平行动的订约服务的条例的一般性资料。委员会同秘书长的代表讨论了这些段落的内容,秘书长的代表作了进一步的澄清。委员会也获知,虽然国际订约人员联合国人员,他们并不是联合国工作人员。委员会又获知,联保部队的一些联合国工作人员是从订约人员中征聘的。

48. 虽然委员会注意到报告内所表示的一些改变以及向它提出的进一步澄清,委员会打算回到秘书长关于维持和平行动的有效规划、预算和行政的报告(A/48/945)范围内国际订约人员的订约服务问题上,并对此问题提出进一步的意见。同时,委员会请秘书长继续审查这个问题,以确保行预咨委会在其报告(A/48/878)第48段中的意见和关注得到充分的处理。

49. 就此而言,委员会盼望获得关于秘书长的报告(A/48/690/Add.3)第45段中所使用的“核心的职责”的定义和范围,该段指出“只有联合国的工作人员能执行核心的职责”。为此目的,委员会请求秘书长在其关于部队筹资问题的下一个报告中,除其他事项外,列入关于订约人员职位总数、就职人数、正在征聘的人数以及将要求增加的人数的资料。这项资料应按职能组别提交。委员会期盼获知这些人员是否执行督导职责,他们是否在预算和财政管理和控制下受雇,并说明为什么这类职责应归类为应由联合国工作人员执行的核心职责。

50. 已为房地/住所编制预算\$97 670 900,其中,\$59 509 700是支付预制建筑物的建造,\$16 130 800是支付场地租金。报告附件十一B节提供了关于建造和预制建筑物所需经费的细目摘要。

51. 咨询委员会注意到,款额\$59 509 700相当于1994年4月1日至1995年3月31日12个月期间所需总数\$85 013 900的70%。委员会又注意到,总额\$85 000 000中,\$18 400 000供20项个别建筑项目或预制房屋项目之用,\$17 200 000供扩大联保部队任务后购置住宿房间(3 814单位)之用,\$14 800 000则供现有行动购置住宿房间

(3 290单位)之用。委员会认为,鉴于当前任务期限的预算已列入供增派部队之用的3 300个住宿房间(参看A/48/690,附件十一,第I节),因此,应当就拟议增加的3 290个住宿房间提出较多资料。委员会又认为,应当尽力确保尽快利用联保部队的运输能力,尽可能搬运现有的住宿房间,从而避免需要购置新住宿房间。

52. 关于房地租金\$16 130 800,委员会从秘书长报告附件六第54段注意到“免租金土地的取得已达到极限,必须租用房地作为特遣队人员住宿设施,供未能住在住宿房间的部队住宿”。关于这方面,咨询委员会回顾安全理事会第908(1994)号决议第7段,其中安理会“促请缔结必要安排,包括酌情与克罗地亚共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国和南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)缔结部队和其他人员地位的协定”。委员会深信,尽早执行安全理事会第908(1994)号决议的规定,可以扩大以优惠条件向联合国提供货物和劳务的基础。关于该报告附件六第53段所述秘书长特别代表住宅的每月估计费用\$10 000,委员会请秘书长提供租约细节,包括住宅的警卫费用。

53. 在运输业务(\$110 100 000)、空运业务(\$34 500 000)、通讯(\$20 700 000)、其他设备(\$66 700 000)以及用品和服务(\$36 900 000)项下提请费用总额\$268 900 000。

54. 咨询委员会注意到,所提的概算大体上以估计在1994年4月1日至9月30日六个月期间购置1994年4月1日至1995年3月31日12个月期间的所需设备从60%增至70%为基础。例如,所提的费用包括购买住宿房间70%和车辆60%、通讯和其他设备则为1994年4月1日至1995年3月31日12个月期间所需的全数。

55. 报告附件六第66至79段说明运输业务费用概算\$110 100 000的理由,其中\$41 589 700涉及购买车辆、\$40 781 800购买备件、修理和保养、\$18 158 900则供汽油、机油和润滑剂之用。第67段说明,购买汽车的费用\$41 600 000为1994年4月1日至1995年3月31日期间所需总数的60%。第75段说明购买联合国拥有车辆2 302辆和特遣队自备车辆11 617辆所需的备件、意外毁损和战事毁损修理费的费用概算\$

40 800 000的情况。

56. 关于备件、修理和保养的估计数,委员会从附件六第75段中注意到,估计联合国拥有车辆每年每辆的费用为\$1 825,特遣队自备车辆则为每年每辆\$7 500。委员会回顾其报告第65段(A/48/878)建议在制订较准确的拟议费率前,使用联合国车辆和特遣队自备车辆费率分别为\$1 250和\$6 250的费率。委员会注意到报告第58段说明,商业车辆的每年每辆费用从\$1 825至\$5 500不等。秘书长的报告第63段就军事车辆提供较多资料。鉴于没有执行情况报告,委员会无法核实有关车辆备件、修理和保养的概算。

57. 报告附件六第80至100段载有有关空运业务的所需概数\$34 500 000。第80段说明,联保部队共需直升机46架和固定翼飞机五架,即增加直升机10架。报告附件十四载有飞机租赁、飞机燃油和保险的每月费用的资料。

58. 咨询委员会获悉,上文第54段提到涉及1994年4月1日至1995年3月31日期间的请求,反映秘书处设法解决与短期任务期限、累赘和冗长请购手续和采购程序有关的问题。咨询委员会就这个问题同秘书长代表交换了意见。委员会提请急切处理请购和采购问题,以便缩短此种程序。委员会提请秘书长在下一个报告中说明就这方面采取何种步骤,包括给予更多授权,但以任务地区具有适当能力和控制者为限。此外,委员会提请提出有关建立更佳存货盘存记帐和控制制度的进展情况,建立这个制度旨在解决委员会在其报告第56段中所提及的关切问题(A/48/878)。

59. 关于通讯方面的所需费用,委员会了解到,正在采取步骤,以便继续使联保部队的电讯基本设施现代化和有所改进,同时,在通讯方面正在执行一些节省费用措施。这些措施包括安装一种数字讯息交换机于300多架传真机中,使其自动收发讯息。委员会深信这种步骤将会提高生产力和引致节省费用。

60. 铭记着在本报告中所提的意见,咨询委员会建议为1994年4月1日至9月30日期间拨款\$860 000 000,其中包括大会已经授权的数目,即\$381 723 848和\$63 600 000(参看上文第14段)。秘书长管理这笔拨款时应享有订正支出项目分配数的

一般灵活性。委员会又建议大会,决定在1992年1月12日至1993年3月31日期间的未分配余额毛额\$28 300 000中分别按照各会员国的份额予以抵减。

1994年4月1日至1995年3月31日期间的费用概算

61. 秘书长估计1994年9月30日后每月需要毛额\$167 686 950(净额\$166 242 200),参见秘书长的报告附件七(A/48/690/Add.3)。

62. 咨询委员会注意到,上述的费率涵盖了目前为止安全理事会所核准的行动任务的各项扩大决定。但是,鉴于任务地区的局势不断变化,委员会认为,在目前阶段来说上述费率只是指示性质。

63. 鉴于联保部队当前的任务期限延至1994年9月30日,因此,咨询委员会建议,如果安全理事会采取行动,则大会授权秘书长从1994年10月1日开始作出承付,为期最多三个月,每月费率不得超过毛额\$143 300 000,并以行预咨委会事先同意的承付确实数额和所涉的确实期间为限。

注

¹ S/1994/300。

² S/1994/291/Add.1和S/1994/333/Add.1。

³ S/1994/291。

附件

联保部队

期间:1994年4月31日至1995年3月31日

计划部署的军事人员和文职人员

	核准 军力	月份														
		4月		5月		6月		7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
		计划	实际	计划	实际	计划	实际	计划	计划	计划	计划	计划	计划	计划	计划	计划
军事人员																
观察员	748	606	588	668	592	708	594	748	748	748	748	748	748	748	748	748
部队	44870	32489	33075	33009	33787	35559	34122	37349	38220	40420	42120	43320	44870	44870	44870	44870
军事人员小计	45618	33095	33663	33677	34379	36267	34716	38097	38968	41168	42868	44068	45618	45618	45618	45618
民警	1011	670	608	670	657	740	659	841	941	1011	1011	1011	1011	1011	1011	1011
文职人员																
专业人员																
副秘书长	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
助理秘书长	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
D-2	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
D-1	16	13	13	14	14	17	14	20	20	20	20	20	20	20	20	20
P-5	42	31	31	29	29	32	29	37	41	44	47	50	52	52	52	52
P-4	120	70	70	81	81	89	83	97	111	125	139	152	165	170	170	170
P-3	116	58	58	68	68	77	67	89	101	111	121	131	141	151	161	171

附件(续)

	核准	月份														
		4月		5月		6月		7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
		计划	实际	计划	实际	计划	实际	计划	计划	计划	计划	计划	计划	计划	计划	计划
P-2	48	9	9	21	21	31	20	44	58	72	86	98	110	122	134	134
专业人员小计	350	188	188	220	220	253	220	294	338	379	420	458	495	522	544	554
其他职类																
GS/特等	18	11	11	11	11	13	13	15	17	19	20	20	20	20	20	20
一般事务人员	248	156	156	181	181	194	175	206	218	230	242	254	266	278	290	290
外勤事务人员	88	51	51	50	50	57	50	66	73	80	86	92	98	104	110	110
警卫	10	9	9	9	9	11	9	13	15	17	19	20	20	20	20	20
当地工作人员	1760	1809	1569	1989	1891	2144	1916	2317	2480	2643	2804	2965	3116	3218	3313	3360
其他职类小计	2124	2036	1796	2240	2142	2419	2163	2617	2803	2989	3171	3351	3520	3640	3753	3800
文职人员共计	2474	2224	1984	2460	2362	2672	2383	2911	3141	3368	3591	3809	4015	4162	4297	4354
订约工作人员	1330	734	734	754	762	1130	809	1578	1978	2240	2240	2240	2240	2240	2240	2240
总计	50433	36723	36989	37561	38160	40809	38567	43427	45028	47787	49710	51128	52884	53031	53166	53223

* 1994年6月10日的实际部署人数。