

大会第四十八届会议
议程项目149

联合国莫桑比克行动经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于筹措联合国莫桑比克行动(联莫行动)经费的报告(A/48/849/Add.1)。在行预咨委会审议这个项目期间,秘书长的代表提供了进一步的资料。
2. 秘书长报告的第一部分(第1-36段)描述了联莫行动自从由安全理事会1992年12月16日第797(1992)号决议设立以来的演变情况。委员会指出目前尚未获提供联莫行动的订正行动计划。
3. 秘书长的报告除了别的以外,也提供了关于分摊款项的资料(第37段),1994年5月1日至11月15日期间的订正费用概算(第38段),1994年11月16日至1995年1月31日期间的费用概算(第39段和附件三和附件四)以及咨询委员会关于以前建议的意见和评论(第40-59段)。咨询委员会对没有在1994年4月30日结束的任务期间的执行情况报告表示遗憾。咨询委员会获悉“联莫行动1993年11月1日至1994年4月30日期间的执行情况报告由于缺乏更准确的资料而未印发。目前正在对尚未清偿债务进行详细的审查”。委员会认为没有执行情况报告会给审议1994年5月1日至1994年11月15日期间的费用概算工作带来困难。委员会对缺乏关于偿付军队供应国家在提供军队及特遣队设备方面开支的资料也表示遗憾。委员会在查询后获悉,1994年1月是最近

作出偿付的月份。委员会要求在一切有关筹措维持和平的报告中提供这项资料。真的,委员会认为现在已到了为筹措维持和平经费报告制定模范报告的时候。委员会打算在秘书长关于维持和平行动的有效规划、运作和管理的报告的范围内审议此事。

4. 关于分摊款项的情况,最新的资料显示截至1994年6月13日为止,尚未缴付的分摊款项总额约为\$1.608亿。关于这方面,委员会的了解是,联莫行动帐户几次出现了赤字。咨询委员会相信将会作出一切努力使会员国对联莫行动的不稳固财务状况有深刻的印象,并且尽可能快地从各会员国获得尚未缴付的款项。

5. 关于以前建议的意见和评论,咨询委员会欢迎秘书长的反应。不过,它注意到秘书长的反应并没有包括委员会提出的每一项建议,例如关于采购的建议。委员会相信今后关于所有大会认可的咨询委员会建议的执行或遵守情况将会获提供精确的资料。

6. 秘书长在其报告第60段中概述大会第四十八届会议在筹措联莫行动经费方面要采取的行动。

7. 咨询委员会于1994年3月向大会提交关于联莫行动经费筹措的最近报告(A/48/889)。当时,委员会建议说,“视安全理事会采取行动而定,由大会授权秘书长,在咨询委员会的事先同意下,承诺提供为期多达三个月的经费,从1994年5月1日起,每月费用不超过\$2 690万毛额”(《同上》第24段)。咨询委员会在该报告的第2段中指出,“因为在咨询委员会编写本报告时,秘书长尚未提交关于安全理事会第898(1994)号决议所作决定涉及的财务问题的报告(安全理事会这项决议授权设立人数最多达1 144名的联合国警察部门),一俟秘书长向咨询委员会提出这样的报告,咨询委员会即将提交本报告增编。”

8. 大会在其1994年3月24日第48/240号决议中接受了咨询委员会的建议,并授权秘书长,如安理会决定延长联莫行动的任务期限到1994年4月30日以后,即可承付该行动1994年5月1日起最多三个月期间的费用,每月毛额不超过\$2 690万,并由会员

国分摊毛额\$5 380万。大会又请秘书长,如安全理事会决定将联莫行动的任务期限延长到1994年4月30日以后,于1994年6月1日以前提出该期间的全额费用概算。

9. 安全理事会1994年5月5日第916(1994)号决议除了别的以外,决定按照秘书长1994年4月28日报告的第22、24和25段内所述的编制,最后一次将联莫行动的任务期限延长至1994年11月15日,但需安全理事会在1994年7月15日以前根据秘书长的的一份报告(即秘书长的报告第55段所指的报告),并在1994年9月5日以前根据秘书长的另一份报告,审查联莫行动的任务状况。因此,当前的任务期限为6.5月。

10. 咨询委员会注意到秘书长现在要求在1994年5月1日至11月15日期间给联莫行动提供经费\$1.78亿。这项概算根据4 250人的全额军力,与之相比较的前一期间军力为6 226人。不过,秘书长现在提出的概算包含执行安全理事会第898(1994)号决议所需的经费。

11. 这一方面,咨询委员会回顾1994年1月28日秘书长提交安全理事会的关于联莫行动报告的另一份增编(S/1994/89/Add.2)内中秘书长指出1 444名民警6个月的费用约为\$ 3 800万。安全理事会1994年2月23日第898(1994)号决议第3段内,请秘书长“在部署警察特遣队的同时,立即着手拟订裁减适当数量军事人员的具体建议,其目的是确保联莫行动的费用不会增加,并不妨碍联莫行动有效执行其任务”。现在提交大会审议的概算内,秘书长解释这项要求,指安全理事会的意图在于确保裁减军事人员而不妨碍其执行任务。

12. 咨询委员会注意到秘书长报告(A/48/849/Add.1)第24段内说,安全理事会第898(1994)号决议第3和第4段内的具体要求将由裁减部队,包括一些支助单位来满足。第25段指出:“支助单位急剧裁减有一部分将由部队的统一后勤系统和一些其他民间支助来抵补”。这些增加的细数列于秘书长报告附件八内。

13. 比原订估计额\$16 530万(这个总额尚未得到大会核准,参看上文第7-8段)增多\$1 300万,这是秘书长报告附件一所列费用增增减减后的净额。增加的有:国际和当地工作人员费用(\$220万)、房地和食宿(\$100万)、通讯(\$130万)、其他设备(\$

110万)、用品和事务(\$100万)。秘书长在其报告第44段内指出：“需要这些拟议的追加临时人员是向联莫行动民警组成部分提供支助服务。”

14. 虽有秘书长的解释,咨询委员会认为部队从6 226名减为4 250名,应留下一些可资利用的支助能力。委员会不相信联莫行动需要秘书长报告附件八所列全部的临时工作人员要求。

15. 咨询委员会注意到秘书长报告第45段和报告附件二第二部分第2(f)段内,秘书长建议利用来自其他联合国机构、非政府组织和外交界人士组成的300名观察员;这将造成旅费和出差生活津贴的节省以及当地工作人员从1 200名减为900名,而与委员会报告(A/48/889)第22段内委员会要求秘书长审查国际选举观察员和当地工作人员的数目,以控制行动费用的建议相符合。咨询委员会欢迎这项建议,并请秘书长充分利用联合国南非观察团所得到的知识,继续尽可能执行这一倡议。

16. 关于通讯,咨询委员会回顾其报告(A/48/889)第18段内提到的解释:“在预计以\$200万总额购得小孔径终端地球站后,商业通讯所需经费(国际海事卫星组织使用者费用)将会下降”。咨询委员会获悉,由于法律和合约问题,小孔径终端地球站不买了。咨询委员会注意到秘书长报告附件二第二部分第8(a)(四)段所载建议赞成超过原订概算增加\$140万。委员会看不出有任何理由为什么增多的费用不能加以匀支而不妨碍任务执行的有效性。

17. 咨询委员会注意到秘书长报告附件二第二部分第3(b)段内,建议用\$195 000支付正在进行中的房地改建和整修费。这方面,委员会要求把改建和整修费维持在最起码的水平上,因为这项任务正在逐步收缩结束之中。

18. 秘书长报告附件二第二部分第9(c)段内,列有备用款购买民警所需的数据处理设备。咨询委员会相信,购买这一设备和其他办公家具与设备,均将充分考虑到节省原则。

19. 关于一般购买货物和服务事宜,咨询委员会重申其建议:凡具有成本效益和技术上可行,秘书处应竭尽全力,按照既定的采购程序,从当地地区来源购买服务、

资源和物资(A/48/889,第11段)。

20. 鉴于上面各段的建议和意见,咨询委员会建议,考虑到已经拨款和确定的\$5 380万款项,应拨款和确定追加\$11 150万总额,作为1994年5月1日至11月15日继续执行任务的经费。大会在审议联莫行动逐步收缩结束时,可一并审查是否可能另有要求。

21. 关于预定从1994年11月16日开始撤销联莫行动的费用,咨询委员会请秘书长在当期任务期限届满之前一个月,向大会提出根据自1993年11月1日以后联莫行动尽可能最新而详细的执行情况报告所编制的订正费用概算。

- - - - -