



## 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITEDTD/B/CN.3/GE.1/L.1  
29 June 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
 发展中国家间经济合作常设委员会  
 发展中国家间经济合作政府间专家组  
 1994年6月27日，日内瓦  
 议程项目6

发展中国家间经济合作政府间专家组报告草稿

报告员：Emmanuel Katongo 先生(赞比亚)

导言 - 项目3和4 - 组织事项

发言者: 发展中国家间经济合作司司长  
 肯尼亚(代表非洲集团)  
 粮农组织  
 阿拉伯马格里布联盟  
 南太平洋论坛秘书处  
 中非税经联盟  
 工发组织  
 大韩民国  
 赞比亚  
 亚太经社会  
 尼日利亚

请各代表团注意:

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。  
 修改意见请用英文或法文提交, 应至迟于1994年7月8日星期五送交:

The UNCTAD Editorial Section  
 Room E.8106  
 Fax No. 907 0056  
 Tel. No. 907 5654 or 5655

## 导 言

1. 发展中国家间经济合作常设委员会第一届会议(1993年1月11日至15日)决定,常设委员会第二届会议之前应组织一个政府间专家组,由来自区域间、区域和分区域集团的专家组成,以便从捐方收集有关资料,并指出改善对发展中国家间经济合作的援助方案的可能性。作为筹备该次会议的一部分,发展中国家间经济合作方案和项目的参加者被邀向这个政府间会议提出它们的发展中国家间经济合作方案和项目并说明相应的外援需要。

2. 正如贸发会议的会议日历所规定,发展中国家间经济合作政府间专家组于1994年6月27日至7月1日在日内瓦万国宫举行了会议。会议期间,专家组共举行了三次全体会议以及若干次非正式会议。这份报告扼要记载了全体会议的议事经过。

## 第一章

### 审查国际上对发展中国家经济合作的支助情况：发达国家和 发展中国家的经验，两者的问题和前景 (议程项目3)

3. 为了审议这一议程项目，政府间专家组收到了贸发会议秘书处编写的下列文件：

“审查和分析发展中国家间经济合作参与方的发展目标和外部援助要求”(TD/B/CN.3/GE.1/2和Corr.1)；

“捐助方发展援助方案中分区域、区域和区域间构成部分的范围及特点”(TD/B/CN.3/GE.1/3)。

4. 此外，秘书处还将一些国家和组织提出的文件予以印发(以TD/B/CN.3/GE.1/Misc.……系列文件分发)(没有中文本)。(文件清单见下文附件……)。

5. 发展中国家间经济合作和特别方案司司长在开幕词中指出，政府间专家组是由发展中国家间经济合作常设委员会按照其决定设立的，目的是为捐助方、分区域、区域和区域间集团以及发展中国家间经济合作方案参与者在它们之间进行务实的政策对话作出必要的安排，以期为设计和执行区域倡议、区域间活动以及一体化和合作方案的相互联动支持。她强调了专家组的作用在目前各方对发展中国家间经济合作的兴趣高涨期间的重要性，这种兴趣不仅反映在发展中国家本身之间的努力上，也反映在捐助方方面越来越愿意就如何支持发展中国家间经济合作问题进行对话。为了使这种对话能深入，有若干实质性问题和体制问题应加以审议。

6. 第一个实质性问题是“发展伙伴”，即合作的三角特征(在发达的北方支持下的南南合作)。另一个实质性问题是在1992年9月经合发组织/发展援助委员会会议上提出的，涉及到该组织对支持一体化进程持赞同的态度。最后一个实质性问题是如何确定捐助方和受惠国双方的目标和优先次序，以便更有效地查明有可能得到捐助方支持的发展中国家间经济合作的政策和方案。

7. 关于体制问题，发展中国家间经济合作常设委员会1993年1月的决定强调务实的对话应以全面和不时增订的数据为基础。专家组可研究为这种务实的对话建立一种有组织的机制的可行性和实际性。在这方面，不妨就一体化集团及其秘书处为这种机制的运转应如何协调其信息、提供何种支持和发挥何种作用的问题提出建议。

8. 非洲集团发言人(肯尼亚)认为发展中国家间经济合作的概念在第八届贸发大会之后起了重大变化。现在,作为“发展伙伴”的发达国家也是发展中国家间经济合作进程的重要构成部分。发展中国家间经济合作不再局限于发展中世界,而是整个国际社会的事。

9. 非洲集团很欣赏秘书处就捐助方目前提供的发展援助情况和发展中国家集团在未来期间的援助需要这两方面所提供的事实资料。秘书处的报告(TD/B/CN.3/GE.1/2)忠实地反映了各发展中国家集团所提供的资料。他希望发达国家也相应提供资料,说明它们愿意为发展中国家间经济合作进程提供何种支持。他赞同坦率地就若干问题,包括捐助方--受援国磋商机制问题交换意见并认真进行对话。

10. 他对向专家组提出报告的专门小组成员的挑选表示赞赏,认为他们的报告应由非正式的智囊团讨论,以便提出具体可行的建议。在这方面,他强调秘书处报告TD/B/CN.3/GE.1/4中所载政策建议的重要性,并希望专家组能提出具体可行的建议,为旨在加强发展中国家间经济合作的各种倡议调动国际支持。

11. 联合国粮食及农业组织的代表提供资料说明该组织在区域间、区域和分区域各级为发展中国家间经济和技术合作所提供的支持。他对秘书处报告列入了粮农组织为支持一体化进程所进行的一些合作活动表示欣赏。他特别强调指出了粮农组织支持为非洲经济共同体、南锥体共同市场和南太平洋委员会拟订一个“非洲共同农业方案”。

12. 他举例说明粮农组织同区域和分区域集团在下列各方面开展的活动及提供的技术援助:(a) 国家间粮食安全安排;(b) 促进农产品贸易的经济合作;(c) 改进营养,食品质量控制及安全;(d) 在建立能力和培训人力方面促进区域内部合作。他还介绍了粮农组织总干事主动实施了“支持低收入缺粮国家粮食安全的特别粮食生产方案”,指出了发展中国家间经济和技术合作在方案实施方面能起的作用。粮农组织还推动建立了100个以上的网络,涉及的范围包括联合研究,交换经验、技术、种植材料和出版物,培训技术员。他特别指出为南部非洲发展协调会议和东部非洲国家建立的植物检疫网络(总部分别设在哈拉雷和坦桑尼亚联合共和国)是同区域和分区域集团合作的典范。

13. 最后,他强调了促进发展中国家间经济合作对发展中国家及其机构的重要性和迫切性。他重申了粮农组织总干事为加强和扩大合作的网络寻求新的方式方法的决心。

14. 阿拉伯马格里布联盟的代表介绍了该联盟成功走向区域一体化的努力(即逐步实现自由贸易区、关税联盟和共同市场),尽管外部环境相当不利。他还介绍了

该联盟在四个专门部级委员会(基础结构、经济和财政、人力资源、粮食安全)、若干部长会议和工作组框架内的一体化方案。联盟总统理事会通过的36项公约中,5项已实施。阿拉伯马格里布联盟的体制结构包括:总秘书处、协商理事会、司法当局、大学和科学院。马格里布投资和外贸银行不久将成立。

15. 联盟成员国之间的贸易只占其外贸很小一部分。因此,应努力加强联盟内部的贸易并制订共同的发展战略。为此目的,联盟当局在下述七个优先领域开展研究需要外部援助,这些领域是:补偿贸易公约所造成的贸易损失、促进投资、货币和财政政策、促进建筑部门、工业化和工业相辅相成性、标准化、区域发展战略各个阶段。在这七项研究工作中,有两项已得到开发计划署的技术援助。

16. 其他需要捐助方资助的联盟内部项目有:控制沙漠化(在谈判沙漠化国际公约政府间委员会援助下已开展了一项研究活动)、公路运输(阿拉伯经济和社会发展基金为一项研究提供了资助)、铁路运输和电信。

17. 他认为联盟的经验表明为区域项目调动外部资源既困难又复杂。他强调捐助方和区域集团之间应进行直接、持续的对话,以便促进交流关于区域项目和活动的资料并准确指出外部援助需要。他赞同促成新的发展伙伴和在区域和分区域集团之间建立起对话的努力,并请捐助方为马格里布地区设立一个技术和财政援助基金。

18. 南太平洋论坛秘书处的代表介绍了论坛秘书处提出的文件(TD/B/CN.3/GE.1/Misc.4),其中详细介绍了该论坛同国际发展伙伴进行合作的经验。他特别促请注意太平洋岛屿国家/发展伙伴会议,该会议自1991年以来已举行过三次。在其中一次会议上,世界银行指出了“太平洋矛盾”,即是说,尽管该地区得到大量的外部援助,但其经济并不能持续增长。这部分是由于小岛国同世界经济建立联系有困难,因此区域合作被视为极其重要。由于论坛成员国过小,其他集团的经验不一定对它们直接适用,何况论坛在发展中国家间经济合作方面的经验也极其有限,但他仍希望能从这个专家组的意见交流之中汲取有益的教训。

19. 中非关税和经济同盟的代表叙述了他的集团在诸如财政、关税、工业、农业、运输和电信、人力资源和科学技术研究等不同领域的活动范围和合作方案。自从中非关税和经济同盟最近重新制订其分区域一体化战略以来,在协调、自由化、公共财政和市场一体化方面的工作未能达到原先的预期目标。中非关税和经济同盟对一体化的新方针有:(a) 简化分区域财政和关税体制;(b) 建立国家间运输和过境程序;(c) 货币措施。与此同时还采取几项相应措施如海关行政管理工作的电子计算机化及协调其信息系统;培训海关人员;开展海关舞弊、走私和倾销的斗争;

机动车载重控制办法;组织跨界市场。

20. 新的一体化方针还设想建立中非经济与货币共同体,其中特别包括中非经济同盟。一体化还对部门具有重要性,享有优先地位的部门是农业和环境,工业,贸易和运输。

21. 他强调了中非经济危机和接踵而来的结构调整方案迫切需要为本分区域一体化的成功而动员外部援助。此种援助可以部门为基础或可在一综合体制内进行以支助整个分区域的一体化。为此,他设想有可能按照中非经济与货币共同体的发展情况在适当时候举行所有潜在援助方都参加的圆桌会议。

22. 联合国工业发展组织(工发组织)的代表说,在工发组织最近的结构改革中发展中国家经济合作已成为人们注意的中心。这里面有几个原因:在某些情况下资源奇缺已使合作势在必行;援助的大方向已转变为有利于发展中国家经济合作;乌拉圭回合的结束也一定程度地推动发展中国家经济合作。工发组织参与了TD/B/CN.3/GE.1/2号文件中所列援助方案中的许多方案,并且他列举了几个例子。现在最重要的问题是,既然昨天的模式已不再适用,现在如何重新开始。体制变革是必要的,但是没有哪一个体制能解决全部问题,而方针必须考虑到全面;例如,关于合作应不仅考虑到贸易关系,还应考虑到投资和生产中的后向联系与前向联系。因此,联合国组织应做为一个综合整体工作,并且由于资源缺乏,应该在研究新的倡议之前先考虑目前的活动。他认为追加是最大的问题之一,应考虑设法扩大资源。但是首先,他强调必须所有联合国的组织一致努力解决此问题。

23. 大韩民国代表说,援助国可能不熟悉这种发展援助的方式,对于援助其他发展中国家任务较生疏的大韩民国来说尤其如此。在这方面,他认为贸发会议秘书处的工作起到先锋作用并且在开列发展中国家经济合作参与者的发展目标和优先事项方面也非常讲究实效。因此,他认为贸发会议是进一步讨论此问题的适当机构。

24. 赞比亚代表强调专家组在探讨使发展中国家经济合作活动更有效更便于开展的方式方法方面所具有的重要性。他欢迎援助国对发展中国家经济合作重新感兴趣,并认为强烈需要将地区方面的考虑纳入援助方案。他还要求在发展中国家经济合作和发展中国家技术合作领域,比较先进的发展中国家援助最不发达国家。但是,他承认主要责任还要发展中国家自己承担。

25. 在提到南部非洲发展共同体的经验时,他说积极参与发展伙伴设计、评估和实施行动纲领是非常重要的,发达伙伴并未成为被动的供应者。每一年在南部非洲发展共同体举行的有发展伙伴参加的咨询会为评估行动纲领的执行情况和对未来计划取得一致意见提供了好机会。这些会议已证明对确定应援助的区域项目、在使

发展伙伴参与制订政策、在为援助筹措资金和其他资源、以及在认识有必要给予援助以加强南部非洲发展共同体秘书处的体制能力方面是有益的。最终要取得成功取决于成员国在财政或政治方面做出多大承诺，否则伙伴们可能难以意识到区域合作的优先性和重要性。最后，他指出区域合作应与结构调整方案保持一致而非与之矛盾。他敦促发达国家和国际组织，特别是世界银行和国际货币基金认识这种必要性。

26. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的代表在叙述亚太经社会区域经济合作次级方案内的促进活动和业务活动时说，亚太经社会的作用主要是提供支持与援助以促进亚太经社会地区发展中国家之间的经济合作和技术合作。在发展中国家技术合作领域，亚太经社会主办了专题讨论会、参观考察和其他旨在交流经验的活动。对该领域的贡献还很微薄有限。在支助发展中国家经济合作领域，亚太经社会的重点放在分区域集团活动上，经验证明它们将成为发展中心。他列举了在他的地区里亚太经社会已与之保持合作关系的集团(南亚区域合作联盟，南太平洋论坛，经济合作组织)以及正在与之保持合作的集团(东南亚国家联盟)。在那些集团中优先事项有私有化、为内陆国家建立运输走廊(经济合作组织)以及减轻贫困(南亚区域合作联盟)。

27. 亚太经社会最近举行了一次分区域集团执行首脑会议。在即将实行的方案中，亚太经社会设想支助该地区有巨大潜力的贸易和投资领域里的分区域内部合作。最后，在对待专家组的工作方面，他支持对发展中国家经济合作事务采取较广泛的联合国系统方面的办法。

28. 尼日利亚代表提请注意西非国家经济共同体(西非法共体)面临的困难，要求贸发会议提供技术援助以确定需要国际支助的区域和分区域项目。他希望在国际援助范围内私人企业一级有更多的合作。他强调需要援助界在它们的发展援助方案中更着重区域方面的工作。

## 第二章

### 增进国际上对发展中国家经济合作方案、 项目和新倡议的支持的建议 (议程项目4)

29. 为审议本议程项目,专家组收到贸发会议秘书处编写的下述报告:  
“扩大援助界发展援助方案所含各分区域、区域和区域间部分的范围  
和效力的初步建议”(TD/B/CN.3/GE.1/4)

#### 政府间专家组采取的行动

(待酌情完成)

### 第三章

#### 组织事项

##### A. 会议开幕

(一) 发展中国家间经济合作政府间专家组会议1994年6月27日由发展中国家间经济合作和特别方案司司长主持开幕。

##### B. 选举主席团成员

(议程项目1)

(二) 1994年6月27日政府间专家组在第1次会议上选举主席团成员如下：

主席: Clare Birgin 女士(澳大利亚)

副主席兼报告员: Emmanuel Katongo 先生(赞比亚)

##### C. 通过议程和安排工作

(议程项目2)

(三) 同一次会议上专家组通过了TD/B/CN.3/GE.1/1号文件发布的会议临时议程。因此,会议议程如下:

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 审查国际上对发展中国家经济合作的支助情况; 发达国家和发展中国家的经验,两者的问题和前景
4. 增进国际上对发展中国家经济合作方案、项目和新倡议的支持的建议
5. 其他事项
6. 通过政府间专家组提交给发展中国家经济合作常设委员会的报告

(四) 关于工作安排,专家组决定一旦在全体会议上散发了正式发言,下一步工作将在非正式会议上进行。而且非正式会议将开始审议三个专家小组成员提交的论证。

D. 通过政府间专家组提交给发展中国家经济合作  
常设委员会的报告  
(议程项目6)

(待完成)

XX XX XX XX XX