

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.3/GE.1/L.1
29 June 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Постоянный комитет по экономическому сотрудничеству

между развивающимися странами

Межправительственная группа экспертов по экономическому
сотрудничеству между развивающимися странами

Женева, 27 июня 1994 года

Пункт 6 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

Докладчик: г-н Эммануэль Катонго (Замбия)

ВВЕДЕНИЕ - ПУНКТЫ 3 И 4 - ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Выступающие: Директор Отдела ЭСРС
Кения (от имени Группы африканских стран)
ФАО
Арабский союз Magriба
Секретариат Южно-тихоокеанского форума
ТЭСЦА
ЮНИДО
Республика Корея
Замбия
ЭСКАТО
Нигерия

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок, которые должны представляться на английском или
французском языке, следует направлять не позднее пятницы, 8 июля 1994 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5654/5655

ВВЕДЕНИЕ

1. Постоянный комитет по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами на своей первой сессии (11-15 января 1993 года) постановил созвать до проведения второй сессии Постоянного комитета межправительственную группу экспертов, представляющих межрегиональные, региональные и субрегиональные группировки, а также сообщество доноров для сбора соответствующей информации от доноров, а также для выявления возможных перспектив повышения эффективности программ помощи ЭСРС. В рамках подготовки к совещанию участникам программ и проектов ЭСРС было предложено представить этому межправительственному совещанию свои программы и проекты ЭСРС и указать соответствующие потребности во внешней помощи.
2. В соответствии с расписанием совещаний ЮНКТАД Межправительственная группа экспертов по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами провела свою сессию во Дворце Наций в Женеве с 27 июня по 1 июля 1994 года. В ходе сессии Группа экспертов провела три пленарных заседания и ряд неофициальных заседаний. Настоящий доклад содержит краткий отчет о работе пленарных заседаний.

Глава I

ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЭСРС: ОПЫТ РАЗВИТЫХ И РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН, ИХ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

(Пункт 3 повестки дня)

3. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Межправительственной группе экспертов были представлены следующие доклады, подготовленные секретариатом ЮНКТАД:

"Обзор и анализ целей участников ЭСРС в области развития и их потребностей во внешней помощи" (TD/B/CN.3/GE.1/2 и Corr.1).

"Сфера охвата и характерные особенности субрегиональных, региональных и межрегиональных компонентов программ помощи в целях развития, осуществляемых сообществом доноров" (TD/B/CN.3/GE.1/3).

4. Кроме того, секретариат распространял (в серии документов TD/B/CN.3/GE.1/Misc. ...) ряд материалов, представленных странами или организациями. (Перечень представленных материалов см. в приложении ... ниже.)

5. В своем вступительном заявлении Директор Отдела экономического сотрудничества между развивающимися странами и специальных программ напомнила, что Межправительственная группа экспертов была создана Постоянным комитетом по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами в соответствии с принятым им решением об осуществлении необходимых мер для налаживания прагматического диалога по ключевым вопросам между сообществом доноров, субрегиональными, региональными и межрегиональными группировками, а также участниками программ в области ЭСРС с целью, в частности, мобилизации поддержки в деле разработки и реализации региональных инициатив, межрегиональных мероприятий и создания сети механизмов интеграции и сотрудничества. Она отметила важную роль, отводимую Группе экспертов в условиях роста интереса к ЭСРС, находящего свое отражение в усилиях, предпринимаемых самими развивающимися странами, и во все большей готовности сообщества доноров приступить к диалогу с целью изучения возможностей оказания поддержки усилиям в области ЭСРС. Для придания этому диалогу более содержательного характера следует изучить ряд вопросов существа и институциональных вопросов.

6. Первый вопрос существа касается "партнерства в целях развития", т.е. трехстороннего механизма сотрудничества (развитие сотрудничества Юг-Юг при поддержке развитых стран Севера). Еще один вопрос существа, который затрагивался на совещании КСР ОЭСР в сентябре 1992 года, касается благоприятного отношения этой организации к интеграционным процессам. И наконец, последний вопрос существа относится к способам определения целей и приоритетов доноров и бенефициаров в целях более эффективного выявления программ и политики в области ЭСРС, способных получить поддержку со стороны доноров.

7. Что касается институциональных вопросов, то в решении, принятом Постоянным комитетом по ЭСРС в январе 1993 года, подчеркивается, что прагматический диалог должен основываться на всесторонней и постоянно обновляемой информации. Группа экспертов могла бы изучить возможность и практические аспекты создания определенного механизма для налаживания такого диалога. С этой целью могут быть выдвинуты предложения по координации информации и предоставляемой поддержке, а также о роли, отводимой интеграционным группировкам и их секретариатам в функционировании подобного механизма.

8. Представитель Группы африканских стран (Кения) высказал мнение о том, что после ЮНКТАД VII концепция ЭСРС претерпела существенные изменения. В настоящее время развитые страны "как партнеры по развитию" также составляют неотъемлемую часть процесса ЭСРС. Поэтому ЭСРС больше не ограничивается исключительно развивающимся миром: теперь этот процесс охватывает все международное сообщество.

9. Группа африканских стран по достоинству оценила подготовленную секретариатом фактологическую информацию о нынешнем состоянии помощи в целях развития, оказываемой донорами, а также о потребностях группировок развивающихся стран в будущем. В докладе секретариата (TD/B/CN.3/GE.1/2) достоверно воспроизводится информация, представленная различными группировками развивающихся стран. Оператор выразил надежду на то, что развитые страны предоставляют в ответ информацию о поддержке, которую они готовы оказать процессу ЭСРС. Он высказался за налаживание откровенного обмена мнениями и действительного диалога по некоторым вопросам, включая механизм консультаций между донорами и бенефициарами.

10. С одобрением отмечая состав докладчиков, которые должны выступить перед Группой экспертов, он заявил, что представленную ими информацию следует обсудить в ходе неофициальной коллективной дискуссии, что позволило бы выработать конкретные практические предложения. В этой связи он подчеркнул важное значение предложенных в докладе секретариата (TD/B/CN.3/GE.1/4) рекомендаций в области политики и выразил надежду на то, что Группа экспертов сделает конкретные практические предложения относительно мобилизации международной поддержки для различных инициатив, направленных на укрепление экономического сотрудничества между развивающимися странами.

11. Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) представил информацию о поддержке, оказываемой его организацией экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами на межрегиональном, региональном и субрегиональном уровнях. Он с удовлетворением отметил, что в докладе секретариата нашли отражение некоторые совместные мероприятия

ФАО, осуществляемые с целью оказания поддержки интеграционному процессу. Он особенно отметил поддержку, оказываемую ФАО, в частности, в разработке "общей африканской сельскохозяйственной программы" для Африканского экономического сообщества, МЕРКОСУР и Комиссии южной части Тихого океана.

12. Оратор привел примеры осуществляемых ФАО различных мероприятий и технической помощи региональным и субрегиональным группам, касающиеся: а) межстрановых механизмов обеспечения продовольственной безопасности; б) развития экономического сотрудничества в торговле сельскохозяйственной продукцией; с) улучшения питания, контроля за качеством продуктов и их безопасности; и д) развития внутрирегионального сотрудничества в целях расширения возможностей и улучшения подготовки рабочей силы. Он представил также информацию о выдвинутой генеральным директором ФАО инициативе относительно создания специальной программы по производству продовольствия в целях обеспечения продовольственной безопасности в странах с низким уровнем доходов, сталкивающихся с нехваткой продовольствия, и о роли ЭСРС/ТСРС в ее осуществлении. ФАО оказывает также содействие более чем 100 сетям, поощряя совместные исследования, обмен опытом, технологиями, посадочным материалом и публикациями, а также подготовку специалистов. В качестве примеров сотрудничества с региональными и субрегиональными группировками были особо отмечены сети фитосанитарного карантинна для ККРЮЧА, а также стран Восточной Африки со штаб-квартирами соответственно в Хараре и Объединенной Республике Танзания.

13. В заключение оратор подчеркнул первостепенное значение усилий развивающихся стран и их институтов в содействии развитию ЭСРС. Он заявил о решительном намерении генерального директора ФАО разрабатывать новые пути и механизмы для укрепления и расширения связей сотрудничества.

14. Представитель Арабского союза Магриба (АСМ) остановился на успешных усилиях, предпринимаемых АСМ по развитию региональной интеграции (включающей постепенное создание зоны свободной торговли, таможенного союза и общего рынка), несмотря на неблагоприятные внешние условия. Он также представил информацию об интеграционных программах АСМ, осуществляемых в рамках четырех специализированных министерских комиссий (по инфраструктуре, экономике и финансам, людским ресурсам и продовольственной безопасности), нескольких советов министров и рабочих групп. Из 36 конвенций, принятых президентским советом Союза, осуществляется пять. Институциональная структура АСМ включает генеральный секретариат, консультативный совет, судебный орган, университет и академию наук. В скором времени будет создан магрибский банк инвестиций и внешней торговли.

15. Лишь незначительная часть внешней торговли стран АСМ приходится на их взаимную торговлю. В этой связи необходимо приложить усилия по расширению их взаимной торговли и выработке общих стратегий развития. С этой целью органы АСМ нуждаются в оказании внешней помощи для проведения исследований в семи приоритетных областях (компенсация последствий для торговли в связи с заключением торговой конвенции, стимулирование инвестиций, денежно-кредитная и финансово-бюджетная политика, содействие развитию строительного сектора, индустриализация и промышленная взаимодополняемость, стандартизация и этапы региональной стратегии развития). Из этих семи исследований в отношении двух уже была получена техническая помощь по линии ПРООН.

16. К другим проектам АСМ, требующим поддержки со стороны доноров, относятся борьба с опустыниванием (при содействии Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием было проведено соответствующее исследование), а также развитие автомобильных перевозок (помощь в проведении исследования была оказана Арабским фондом экономического и социального развития), железнодорожных перевозок и сектора связи.

17. Оператор отметил, что опыт АСМ позволяет получить представление о трудностях и проблемах, возникающих при мобилизации внешних ресурсов для региональных проектов. Он подчеркнул необходимость налаживания прямого и постоянного диалога между донорами и региональными группировками, способствующего обмену информацией о региональных проектах и мероприятиях и позволяющего точно определить потребности во внешней помощи. Он приветствовал усилия, направленные на развитие нового партнерства в целях развития и организацию диалога между региональными и субрегиональными группировками, и предложил сообществу доноров создать фонд технической и финансовой помощи для региона Magriba.

18. Представитель секретариата Южнотихоокеанского форума внес на рассмотрение подготовленный секретариатом Форума доклад (TD/B/CN.3/GE.1/Misc.4), в котором описывается опыт, накопленный Форумом в ходе осуществления сотрудничества с международными партнерами по развитию. Он обратил внимание, в частности, на совещания тихоокеанских островных стран/партнеров по развитию, которые проводились уже три раза начиная с 1991 года. На одном из таких совещаний Всемирный банк указал на существование "тихоокеанского парадокса", заключающегося в том, что регион не может обеспечить устойчивый экономический рост, несмотря на большой объем внешней помощи. Отчасти это объясняется трудностями, с которыми сталкиваются малые страны в налаживании связей с мировой экономикой, в связи с чем весьма важное значение приобретает региональное сотрудничество. Хотя небольшой размер государств – членов Южнотихоокеанского форума может означать, что опыт других группировок непосредственно

к ним неприменим, и хотя Форум накопил пока лишь ограниченный опыт в области ЭСРС, оратор выразил надежду на то, что обмен мнениями в рамках Группы экспертов поможет извлечь ценные уроки.

19. Представитель Таможенного и экономического союза Центральной Африки (ТЭСЦА) остановился на мероприятиях и программах сотрудничества, осуществляемых в рамках этой группировки в таких различных областях, как бюджетно-финансовые вопросы, таможенное дело, промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, людские ресурсы и научно-технические исследования. Поскольку ТЭСЦА внес недавно изменения в свою стратегию развития субрегиональной интеграции, усилия в области координации, либерализации, государственных финансов и рыночной интеграции не достигли первоначальных ожиданий. Новый подход к интеграции включает: а) упрощение субрегионального финансового и таможенного механизма; б) разработку процедур перевозок и транзита между странами; и с) меры денежно-кредитной политики. Это дополняется рядом таких сопутствующих мер, как применение таможенными службами средств вычислительной техники и унификация их информационных систем; подготовка кадров для таможенных органов; предупреждение таможенными службами попыток обмана, контрабанды и демпинга; установка оборудования для контроля веса транспортных средств; и создание трансграничных рынков.

20. Новый подход к интеграции предусматривает также создание Экономического и валютного сообщества Центральной Африки (ЭВСЦА), включающего, в частности, Экономический союз Центральной Африки и Валютный союз Центральной Африки. В рамках новой концепции интеграции получили развитие также соответствующие секторальные аспекты: в частности, приоритетное внимание уделяется таким секторам, как сельское хозяйство и окружающая среда; промышленность; торговля и транспорт.

21. Оратор подчеркнул, что экономический кризис в Центральной Африке и вызванные им программы структурной перестройки обусловливают настоятельную необходимость в мобилизации внешней помощи для обеспечения успеха интеграционных процессов в этом субрегионе. Такая помощь может оказываться либо в рамках конкретных секторов, либо в целом в качестве поддержки общего процесса субрегиональной интеграции. С этой целью он указал на возможность проведения на определенном этапе в зависимости от развития ЭВСЦА "круглого стола" с участием всех потенциальных доноров.

22. Представитель Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) заявил, что в ходе недавно проведенной в ЮНИДО перестройки вопросы ЭСРС были включены в число важнейших направлений ее деятельности. Это объясняется рядом причин: в некоторых случаях сотрудничество стало необходимым вследствие катастрофической нехватки ресурсов; подходы доноров изменились в пользу развития ЭСРС; и завершение Уругвайского раунда также должно придать определенный импульс ЭСРС. ЮНИДО участвует в осуществлении многих программ помощи, упомянутых в

TD/B/CN.3/GE.1/2, и в этой связи оратор привел несколько примеров. В настоящее время важнейший вопрос заключается в том, какие направления для дальнейших усилий должны быть выбраны исходя из существующего положения, поскольку вчерашняя парадигма уже устарела. Потребуются институциональные изменения, однако ни один из институтов не может охватить весь круг вопросов, тогда как выбранный подход должен носить целостный характер; например, сотрудничество должно рассматриваться не только в отношении торговых связей, но и в области инвестиций и вертикальных производственных связей. Поэтому работа организаций системы Организации Объединенных Наций должна носить целостный и взаимосвязанный характер, и с учетом ограниченных ресурсов необходимо сначала рассмотреть осуществляющуюся в настоящее время деятельность, прежде чем изучать возможности реализации новых инициатив. Оратор отметил, что одной из серьезных проблем является взаимодополняемость и что следует также изучить возможности увеличения ресурсов. Однако важнейшее значение, по его мнению, имеет прежде всего необходимость обеспечения согласованного подхода всех организаций системы Организации Объединенных Наций к решению этой проблемы.

23. Представитель Республики Корея заявил, что страны-доноры, и в частности его страна, которая сравнительно недавно стала оказывать содействие другим развивающимся странам, могут быть не знакомы с механизмами предоставления такой помощи в целях развития. В данных условиях работа секретариата ЮНКТАД является, по его мнению, новаторской и носит весьма прагматический характер с точки зрения определения целей и приоритетов многих участников ЭСРС в области развития. В этой связи ЮНКТАД представляется подходящим органом для проведения дальнейших обсуждений по данному вопросу.

24. Представитель Замбии подчеркнул важную роль Группы экспертов в изучении путей и средств повышения эффективности и оперативности деятельности в области ЭСРС. Он приветствовал возобновление интереса стран-доноров к ЭСРС и отметил настоятельную необходимость включения региональных аспектов в их программы помощи. Кроме того, он призвал относительно более развитые среди развивающихся стран оказывать содействие наименее развитым странам в рамках ЭСРС/ТСРС. Вместе с тем он признал, что основная ответственность по-прежнему ложится на сами развивающиеся страны.

25. Говоря об опыте Сообщества по развитию южной части Африки (СРЮА), оратор заявил, что активное участие партнеров по развитию в разработке, оценке и осуществлении программы действий имеет весьма важное значение и партнеры среди развитых стран не остаются пассивными донорами. Ежегодно проводимые СРЮА консультативные конференции с партнерами по развитию создают хорошую возможность для оценки эффективности программы действий и согласования планов на будущее. Эти конференции имеют важное значение для определения региональных проектов, заслуживающих оказания помощи;

вовлечения партнеров по развитию в процесс разработки политики; мобилизации финансовых и других ресурсов для оказания помощи; и выявления необходимости в предоставлении помощи для укрепления институциональных возможностей секретариата СРЮА. Окончательный успех зависит от готовности государств-членов взять на себя соответствующие финансовые или политические обязательства, поскольку в противном случае партнеры могут усомниться в приоритетности и важном значении, придаваемом региональному сотрудничеству. В заключение оратор указал, что региональное сотрудничество должно соответствовать программам структурной перестройки, а не противоречить им. Он призвал развитые страны и международные организации, и в частности Всемирный банк и МВФ, признать эту необходимость.

26. Представитель Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), описывая оказываемое содействие и осуществляющую оперативную деятельность в рамках подпрограммы ЭСКАТО по региональному экономическому сотрудничеству, заявил, что роль ЭСКАТО заключается главным образом в предоставлении помощи и поддержки в развитии ЭСРС и ТСРС среди развивающихся стран региона ЭСКАТО. В области ТСРС ЭСКАТО осуществляет финансирование рабочих совещаний, ознакомительных поездок и других мероприятий, призванных содействовать обмену опытом. Вклад в развитие ТСРС по-прежнему остается скромным и ограниченным. В усилиях по развитию ЭСРС ЭСКАТО уделяет основное внимание субрегиональным группировкам, которые, как показывает опыт, зарекомендовали себя как центры роста. Он перечислил находящиеся в регионе группировки, с которыми ЭСКАТО уже осуществляет сотрудничество (СААРК, Южнотихоокеанский форум, ОЭС) и с которыми такое сотрудничество налаживается (АСЕАН). В этих группировках приоритетные задачи охватывают такие направления, как приватизация, развитие транспортных коридоров для стран, не имеющих выхода к морю (ОЭС) и борьба с нищетой (СААРК).

27. Недавно ЭСКАТО провела совещание для исполнительных руководителей субрегиональных группировок. В своей будущей программе ЭСКАТО намечает оказание поддержки субрегиональному сотрудничеству в области торговли и инвестиций, для развития которого в регионе существует большой потенциал. В заключение оратор, говоря о работе Группы экспертов, согласился с целесообразностью принятия более широкого подхода к вопросам ЭСРС в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

28. Представитель Нигерии, указывая на трудности, с которыми сталкивается Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), призвал ЮНКТАД оказать техническую помощь в определении региональных и субрегиональных проектов, требующих международной поддержки. Он высказался за расширение сотрудничества на уровне частных предприятий, в том числе в рамках международной помощи. Он подчеркнул необходимостьделения сообществом доноров более значительного внимания региональным аспектам в рамках их программ помощи в целях развития.

Глава II

**РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ПРОГРАММ, ПРОЕКТОВ И НОВЫХ ИНИЦИАТИВ В ОБЛАСТИ ЭСРС**

(Пункт 4 повестки дня)

29. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Группе экспертов был представлен следующий доклад, подготовленный секретариатом ЮНКТАД:

"Предварительные предложения относительно расширения сферы охвата и повышения эффективности субрегиональных, региональных и межрегиональных компонентов программ помощи в целях развития, осуществляемых сообществом доноров"
(TD/B/CN.3/GE.1/4).

Решение, принятное Межправительственной группой экспертов

[Будет дополнено соответствующим образом]

Глава III
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

i) Сессия Межправительственной группы экспертов по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами была открыта 27 июня 1994 года директором Отдела экономического сотрудничества между развивающимися странами и специальных программ.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

ii) На своем 1-м заседании 27 июня 1994 года Межправительственная группа экспертов избрала свой президиум в следующем составе:

Председатель: г-жа Клэр Берджин (Австралия)

Заместитель Председателя-Покладчик: г-н Эммануэль Катонго (Замбия)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

iii) На том же заседании Группа экспертов утвердила предварительную повестку дня своей сессии, распространенную в документе TD/B/CN.3/GE.1/1. Таким образом, сессия имела следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор международной поддержки ЭСРС: опыт развитых и развивающихся стран, их проблемы и перспективы
4. Рекомендации относительно повышения эффективности международной поддержки программ, проектов и новых инициатив в области ЭСРС
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов Постоянному комитету по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами.

iv) В отношении организации работы Группа экспертов решила, что после официальных заявлений, которые будут сделаны на пленарном заседании, дальнейшая работа будет проходить в рамках неофициальных заседаний. Кроме того, в начале неофициальных заседаний с докладами выступят три эксперта.

D. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов Постоянному комитету по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено]
