



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/SCP/L.7  
25 October 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Специальный комитет по преференциям  
Двадцать вторая сессия  
Женева, 23 октября 1995 года  
Пункт 7 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРЕФЕРЕНЦИЯМ  
О РАБОТЕ ЕГО ДВАДЦАТЬ ВТОРОЙ СЕССИИ

Докладчик: г-н Е. Манакин (Российская Федерация)

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять **не позднее пятницы, 3 ноября 1995 года, в:**

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8102  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5657/5655

## ВВЕДЕНИЕ И ПУНКТЫ 3 И 4

Выступающие :

Заместитель Генерального секретаря  
ЮНКТАД

Секретариат

Исламская Республика Иран  
(от имени Группы азиатских стран)

Бангладеш (от имени НРС)

Китай

Япония

Беларусь

Соединенные Штаты (пункты 50-53 и 67)

Таиланд

Швейцария

Малайзия

Филиппины

Аргентина

Корейская Народно-Демократическая  
Республика

## ВВЕДЕНИЕ

1. Двадцать вторая сессия Специального комитета по преференциям проходила 23–27 октября 1995 года. В ходе сессии Специальный комитет провел ... пленарных заседаний (187–... заседания). Кроме того, были проведены закрытые и конфиденциальные двусторонние консультации по отдельным схемам. В настоящем докладе содержится отчет о прениях на пленарных заседаниях.

### Вступительные заявления

2. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что на двадцать вторую сессию Специального комитета была возложена задача проведения всестороннего обзора политики по вопросам ВСП с целью повышения роли этого важного инструмента многосторонней торговой политики. Новые условия торговли, формирующиеся после успешного завершения Уругвайского раунда, обусловили необходимость проведения такого обзора политики. По многим товарным позициям тарифы были снижены или отменены, тогда как по многим другим по-прежнему сохраняются высокие, а в некоторых случаях даже запретительные тарифы. Постепенная реинтеграция таких секторов, как сельское хозяйство и текстильные и швейные изделия, в многостороннюю торговую систему является важным фактором, который необходимо учитывать при проведении обзора политики.

3. Изначальные цели ВСП не утратили своей актуальности после завершения Уругвайского раунда. ВСП по-прежнему остается инструментом торговой политики, призванным содействовать повышению экспортных поступлений, индустриализации и ускорению темпов экономического роста развивающихся стран. Благодаря реализации этих целей ВСП могла бы внести существенный вклад в процесс развития и интеграции развивающихся стран в мировую экономику.

4. Хотя ВСП приносит совершенно очевидные выгоды с точки зрения содействия росту экспорта в странах-бенефициарах, различные ограничительные меры, такие, как ограниченный товарный охват, недостаточное снижение тарифов, устанавливаемые в одностороннем порядке меры градации и чрезмерно жесткие правила происхождения, продолжают оказывать неблагоприятное воздействие на эффективное использование ВСП в качестве многостороннего инструмента развития.

5. Кроме того, с самого начала создания ВСП не было обеспечено полное соблюдение ее трех основных принципов, касающихся всеобщего, невзаимного и недискриминационного характера, при этом со временем отход от этих принципов стал еще более значительным. Получающая все большее распространение практика увязки льгот ВСП с требованиями, не связанными с торговлей, означает внесение определенного элемента взаимности, что не совместимо с характером ВСП.

6. Существуют широкие возможности для повышения роли ВСП. Среди предполагаемых реформ особенно актуальной представляется необходимость устранения "несоответствия" между ограниченным товарным охватом многих схем ВСП и структурой экспорта подавляющего большинства развивающихся стран. В частности, вытекающие из Соглашения Уругвайского раунда по сельскому хозяйству улучшения в условиях доступа на рынки открывают новые возможности для ВСП. Аналогичным образом, давно уже пришло время включить текстильные и швейные изделия во все схемы ВСП для всех бенефициаров.

7. Априорные ограничения, такие, как квоты и тарифные лимиты, подрывают транспарентность и предсказуемость схем ВСП. Требуются более решительные усилия для устранения подобных ограничений. В одной основной новой схеме ВСП недавно были сразу отменены все квоты и тарифные лимиты для промышленных товаров и была введена модуляция преференциальных пошлин в зависимости от уровня чувствительности каждого товара.

8. Подобная модуляция преференциальных тарифов может способствовать не только отмене априорных ограничений, но и интеграции товаров, ранее не охватывавшихся схемами ВСП. В то же время эффективность схем ВСП как инструментов в процессе развития в решающей мере зависит от масштабов снижения тарифных ставок. Модуляция тарифов должна предусматривать достаточные размеры преференций, обеспечивающие развитие и стимулирование экспорта из стран-бенефициаров.

9. С конца 80-х годов некоторые предоставляющие преференции страны стали применять принцип градации в соответствии со своими определениями и критериями. При этом в качестве аргумента утверждалось, что градация должна способствовать перераспределению льгот ВСП в интересах других стран-бенефициаров, находящихся на более низком уровне развития. Однако эмпирические данные свидетельствуют о том, что сама по себе градация может не оказать значительного влияния на перераспределение подобных льгот.

10. Тщательная разработка механизмов градации и надлежащее управление ими необходимы для предупреждения возможных отрицательных последствий, противоречащих целям ВСП и самому процессу градации. Для решения этой общей задачи предоставляющим преференции странам следует приложить усилия для стабилизации - или, желательно, увеличения - совокупных льгот в рамках своих схем ВСП.

11. Кроме того, критерии градации должны строго соответствовать целям, лежащим в основе ВСП. Страновая/товарная градация должна основываться на четких критериях конкурентоспособности, а также на дополнительных параметрах, позволяющих реалистично оценить уровень экономического развития страны. Критерии для полной градации должны включать показатели, отражающие как экономическое, так и социальное развитие.

12. Процесс градации должен осуществляться постепенно в течение достаточно продолжительного периода времени, позволяющего провести перестройку экономики. С другой стороны, необходимо предусмотреть положения, позволяющие восстановить статус бенефициара ВСП, если больше не соблюдаются критерии градации.

13. Кроме того, предоставляющим преференции странам предлагается воздерживаться от установления критериев градации в одностороннем порядке и проводить многосторонние консультации до принятия новых таких критериев. В том случае, если резкое увеличение преференциального импорта причиняет ущерб или создает угрозу причинения ущерба отечественной промышленности, предоставляющие преференции страны могут использовать защитные меры в соответствии со статьей XIX ГАТТ и Соглашением ВТО по защитным мерам.

14. Соглашение Уругвайского раунда по правилам происхождения способствовало приданию нового импульса процессу их унификации. В рамках ЮНКТАД в июле 1995 года было проведено совещание Межправительственной группы экспертов по правилам происхождения, которая изучила возможные пути для унификации, упрощения и совершенствования правил происхождения ВСП. Оратор предложил Комитету одобрить согласованные выводы, принятые этой группой экспертов по вопросу об унификации правил происхождения ВСП.

15. В рамках ВСП практически все предоставляющие преференции страны осуществляют специальные меры в интересах НРС. В то же время НРС по-прежнему не могут воспользоваться всеми преимуществами системы. Необходимо улучшить особый режим, предоставленный НРС, с тем чтобы исправить сложившееся положение, при котором они получают менее значительные выгоды в рамках ВСП, чем другие страны-бенефициары.

16. Деятельность в области технического сотрудничества выступает одним из важных каналов, позволяющих странам-бенефициарам приобрести специальные знания, необходимые для решения проблем, возникающих в связи с использованием ВСП и в целом в их внешней торговле. При содействии как предоставляющих преференции стран, так и стран-бенефициаров необходимо продолжить укрепление программы технического сотрудничества ЮНКТАД в области ВСП и других торговых законов. Необходимо также заострить внимание на новых потребностях, возникающих в связи с завершением Уругвайского раунда.

17. Оратор отметил все большую заинтересованность, проявляемую развивающимися странами к распространению ВСП на такие новые области, как услуги и инвестиции. В большинстве новых областей торговые барьеры отличаются от традиционных тарифов или других поддающихся количественной оценке ограничений. Поэтому в данном случае вместо традиционных преференций, существующих в рамках ВСП, следует использовать разрабатываемые с учетом конкретных потребностей механизмы специальных и дифференцированных мер. Для подготовки комплекса конкретных и практически реализуемых предложений требуется проведение значительных дополнительных исследований.

Глава I

**ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ, ПРАВИЛ  
ПРОИСХОЖДЕНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

(Пункт 3 повестки дня)

**ОБЗОР ПОЛИТИКИ: СОДЕЙСТВИЕ ОЖИВЛЕНИЮ ВСП**

(Пункт 4 повестки дня)

18. Для рассмотрения этих пунктов Специальному комитету была представлена следующая документация:

"Восемнадцатый сводный доклад о реализации всеобщей системы преференций", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/SCP/12)

"Доклад Межправительственной группы экспертов по правилам происхождения" (TD/B/SCP/14 - TD/B/SCP/AC.1/3)

"Доклад о работе второго совещания Специальной группы экспертов по всеобщей системе преференций" (TD/B/SCP/15)

"Возможные направления политики и предложения относительно оживления всеобщей системы преференций", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/B/SCP/13 и Corr.1) и "Статистическое приложение" (TD/B/SCP/13/Add.1).

19. Исполняющий обязанности руководителя секции по вопросам ВСП, внося на рассмотрение пункт 3, отметил, что не произошло никаких кардинальных изменений в коэффициентах использования схем ВСП. В 1993 году совокупный импорт всех предоставляющих преференции стран ОЭСР, в отношении которого был фактически предоставлен преференциальный режим, составил около 47% импорта, охватываемого схемами ВСП, т.е. коэффициент использования немного снизился по сравнению с 1992 годом. Охватываемый ВСП импорт составил чуть более половины облагаемого пошлинами НБН импорта предоставляющих преференции стран ОЭСР из стран, выступающих бенефициарами их схем.

20. Наиболее важным изменением явилось принятие Европейским союзом полностью пересмотренной схемы ВСП для промышленных товаров. Как говорится в преамбуле схемы, ее пересмотр был проведен с тем, чтобы она "была в большей степени ориентирована на цели развития с уделением особого внимания странам, которые нуждаются в ней больше других, т.е. беднейшим странам". Коренные изменения были

внесены во всю структуру схемы, которая теперь основывается на трех основных элементах, а именно на тарифной модуляции, градации стран по секторам и механизмах специального стимулирования. Были отменены все квоты и тарифные лимиты.

21. После осуществления результатов Уругвайского раунда одной из основных задач, требующих решения, является улучшение охвата ВСП в секторе сельскохозяйственной продукции. Некоторые страны уже сделали первые шаги в этом направлении, включая как снижение тарифов, так и расширение товарного охвата. В ряде случаев расширение охвата схем ВСП в отношении сельскохозяйственной продукции было довольно значительным. Одним из примеров в этом плане является новая схема Норвегии. В предложениях, касающихся новой схемы ВСП Канады, также предусматривается значительное расширение товарного охвата схемы в сельскохозяйственном секторе. Со своей стороны, Япония провела снижение тарифов по различным товарным позициям в сельскохозяйственном секторе. Основная цель снижения тарифов в рамках схем заключается в сохранении размеров преференций после снижения тарифов НБН в свете договоренностей Уругвайского раунда. Следует надеяться, что в будущем в ходе пересмотра схем ВСП предоставляющие преференции страны приложат усилия для полной интеграции сельскохозяйственного сектора при достаточных размерах преференций, содействующих стимулированию экспорта сельскохозяйственной продукции из стран-бенефициаров.

22. К другим важным изменениям в схемах ВСП относятся изменения в схеме Австралии, в которой с 1 июля 1994 года начал осуществляться последний этап постепенной отмены преференций ВСП в отношении всех развивающихся стран, за исключением НРС и островных территорий южной части Тихого океана. В 1995 году Беларусь приняла новую схему.

23. В документе TD/B/SCP/13, представленном по пункту 4 повестки дня, предлагаются возможные направления политики, призванные содействовать повышению роли ВСП. Основные элементы этих предложений касаются расширения товарного охвата; освобождения от тарифных пошлин; принятия критериев страновой/товарной градации и страновой градации, совместимых с целями, лежащими в основе ВСП; и укрепления особого режима в интересах наименее развитых стран, в частности в таких областях, как товарный охват, правила происхождения и техническое сотрудничество.

24. Более подробный анализ вопроса о надлежащих критериях градации в рамках ВСП содержится в документе UNCTAD/ITD/GSP/24, в котором рассматриваются альтернативные критерии градации с заострением внимания на обеспечении их объективного характера и представлены некоторые рекомендации.

25. В заключение оратор отметил, что в 1994 году и в первой половине 1995 года сократился объем деятельности по линии технического сотрудничества по сравнению с предыдущими годами. Это объясняется главным образом сокращением имеющихся ресурсов. Вместе с тем в течение рассматриваемого периода было проведено

28 мероприятий, включая 17 семинаров и 11 консультативных миссий. Более 900 специалистов из получающих преференции стран прошли соответствующую подготовку. Высказываются все более настойчивые предложения относительно изучения в рамках программы технического сотрудничества ЮНКТАД в области ВСП и других торговых законов проблем или сложностей, возникающих в связи с использованием других преференциальных торговых механизмов.

26. Представитель Группы азиатских стран (Исламская Республика Иран) заявил, что нынешняя сессия Специального комитета по преференциям проводится в условиях, характеризующихся многочисленными случаями обусловленности. Схемы ВСП и их функционирование явились предметом обсуждений после завершения Уругвайского раунда, который привел к уменьшению размеров тарифных преференций в результате принятия системы НБН и соглашений ВТО.

27. Схемы ВСП, использование возможностей которых сдерживается жесткими количественными лимитами и ограничениями, а также небольшим размером преференций, не отражают огромный потенциал рынка и рыночные возможности, существующие для продукции развивающихся стран, и в частности для традиционных товаров, которые вполне могли бы получить более значительную долю на рынке и в потребительской корзине. вполне очевидно, что результаты Уругвайского раунда привели к уменьшению размеров преференций. В то же время последние изменения в схемах ВСП ясно свидетельствуют о том, что уменьшение тарифных или торговых преференций не является непосредственным следствием формирующейся системы НБН и принятых соглашений ВТО. Еще до того, как проявилось конкретное влияние системы НБН на преференции, начали предприниматься преднамеренные усилия по уменьшению торговых преференций.

28. Новые схемы, принятые Европейским союзом и другими странами, не только не содействуют развитию производительного потенциала развивающихся стран в новых секторах, но и, как правило, ограничивают их сравнительные преимущества в секторах традиционного экспорта.

29. Как ни странно, категория "очень чувствительных товаров" в схеме Европейского союза охватывает круг товаров, которые исторически имели важнейшее значение для развивающихся стран. Таким образом, за льготами ВСП стоит скрытый протекционизм. Предусмотренные в отношении вышеупомянутой категории товаров преференции - на уровне 15% - означают практически исключение из ВСП многих мелких экспортеров и даже для более крупных экспортеров, над которыми нависла угроза навязывания условий, не связанных с торговлей, таких, как трудовые и экологические стандарты, процедуры экомаркировки и т.д. Группа азиатских стран выступает против включения в вопросы торговли, и в частности в механизм ВСП, не связанных с торговлей условий и стимулов.

30. Ограничения, предусмотренные в схеме ВСП Японии в форме квот, оказывают отрицательное влияние на условия доступа на рынки для традиционных товаров, экспортируемых развивающимися странами. Отмена системы лимитов в схеме Японии и других стран могла бы стать одной из мер по улучшению всеобщей системы преференций.

31. Критерии градации в тех случаях, когда они основываются на доле экспорта стран-бенефициаров, являются еще одной "ловушкой" для многих развивающихся стран, которые и без того сталкиваются с трудностями в получении доступа на рынки, стремясь сохранить и укрепить свои сравнительные преимущества. Оратор подчеркнул, что градация должна основываться на объективных критериях, согласованных на многостороннем уровне.

32. Существующие правила происхождения выступают дополнительным фактором, обуславливающим сложный характер и перекосы схем ВСП, что также отрицательно сказывается на мелких производителях и экспортерах. Применение всеми предоставляющими преференции странами концепции доли страны-донора и полной глобальной кумуляции могло бы в значительной мере снизить ограничительный характер правил происхождения. Оратор выразил надежду на то, что предоставляющие преференции страны осознают важность и решающее значение шагов в этом направлении в нынешних условиях. Секретариату ЮНКТАД следует изучить вопрос о пересмотре схем и их влиянии на структурные реформы, осуществляемые развивающимися и наименее развитыми странами. Необходимо предотвратить опасность возникновения нового витка протекционизма, который может начаться в результате преднамеренных перекосов в осуществлении всеобщей системы преференций.

33. Представитель Бангладеш, выступая от имени наименее развитых стран, заявил, что, хотя схемы ряда предоставляющих преференции стран имеют довольно широкий охват, исключение текстильных, швейных и ковровых изделий, обуви, изделий из кожи и т.д. из некоторых схем ВСП означает существенное ограничение охвата промышленных товаров.

34. Неспособность НРС в полной мере воспользоваться возможностями схем ВСП объясняется неблагоприятными правилами происхождения, допускающими лишь региональную кумуляцию, тогда как предпочтительным вариантом является глобальная кумуляция. Особенно неблагоприятные правила происхождения содержатся в одной из схем ВСП в отношении текстильных изделий, в которой, в частности, применяются различные правила к текстильным тканям и одежде, хотя более уместным представляется применение одинаковых правил.

35. В одном конкретном случае схема градации ставит НРС в довольно сложное положение. В соответствии с этой схемой развивающаяся страна утрачивает право на получение режима ВСП, если ее экспорт превышает 25% совокупного экспорта всех бенефициаров в определенном секторе. По всей видимости, это распространяется также и на НРС, и, таким образом, им может быть отказано в получении преференциального доступа для товаров, в отношении которых они обладают сравнительными преимуществами.

36. Уменьшение размеров преференций в рамках ВСП в результате осуществления соглашений Уругвайского раунда, в частности в секторе тропических товаров и товаров, производимых на базе природных ресурсов, делает приоритетной задачу международного сообщества по оказанию помощи НРС путем совершенствования схем ВСП.

37. В первоочередном порядке необходимо изучить вопрос о включении готовой одежды во все схемы ВСП, в частности для НРС, и о снижении минимальной добавленной стоимости до 25% в требованиях в отношении происхождения.

38. Оратор указал на необходимость изучения предоставляющими преференции странами возможности применения концепции ВСП к перемещению рабочей силы из НРС, используемой в этих странах, и подчеркнул, что торговые перспективы НРС не должны ограничиваться установлением экологических и трудовых стандартов.

39. Представитель Китая заявил, что ВСП играет положительную роль в содействии экономическому развитию, увеличении поступлений иностранной валюты и ускорении индустриализации развивающихся стран. В то же время все чаще наблюдается отход от ее основных целей и принципов. По его мнению, на практике не обеспечивается добросовестное соблюдение принципов универсальности, недискриминации и невзаимности в рамках ВСП. Некоторые предоставляющие преференции страны включают в свои схемы ВСП оговорки относительно социальных условий, трудовых стандартов, мер по борьбе с торговлей наркотиками и охраны окружающей среды, что приводит фактически к установлению условий, не имеющих ничего общего с торговлей и означающих ограничение охвата и реальных льгот схем ВСП.

40. Тарифные уступки, вытекающие из результатов переговоров Уругвайского раунда, означают значительное уменьшение выгод ВСП. Как указывается в докладе секретариата ЮНКТАД (TD/B/SCP/13), в среднем размер преференций в схемах ВСП Европейского союза, Японии и Соединенных Штатов снизился на 2,8%. Развитие региональных группировок привело к быстрому распространению практики применения уступок в межрегиональной торговле, означающих предоставление более благоприятных условий по сравнению с режимом ВСП, что подрывает эффективность использования ВСП странами, не входящими в группировки. Меры градации, принятые предоставляющими преференции странами, также серьезно сказываются на эффективности ВСП и фактически представляют собой проявление торгового протекционизма. В заключение оратор отметил, что консенсус, достигнутый в конце совещания Межправительственной группы экспертов по правилам происхождения в июле 1995 года по вопросу об унификации, упрощении и совершенствовании правил происхождения, означает значительный шаг вперед в осуществлении и использовании ВСП.

41. Представитель Японии сказал, что Специальному комитету предстоит выполнить две важные задачи: провести обзор схем ВСП основных развитых стран и представить материалы для обсуждения на ЮНКТАД IX.

42. Схема ВСП Японии была введена в 1971 году в целях создания более благоприятных условий для экономического развития развивающихся стран посредством содействия расширению их экспорта, и в последующий период Япония периодически совершенствовала свою схему. На основе обзора 1991 года срок ее действия был продлен до марта 2001 года, при этом число стран-бенефициаров ежегодно возрастает. В результате в настоящее время бенефициарами схемы ВСП Японии являются 147 развивающихся стран и 25 территорий.

43. Перейдя к вопросу о товарном охвате и величине снижения тарифов, оратор отметил, что преференции распространяются на все виды промышленной продукции, включая продукцию лесного хозяйства и горнодобывающей промышленности, за исключением изделий по 28 позициям СС. Охватываемая схемой промышленная продукция в принципе ввозится беспошлинно, за исключением отдельных товаров по 67 позициям СС. Кроме того, Япония предоставляет преференции в отношении отдельных видов продукции сельского и рыбного хозяйства по 74 позициям СС. Тарифные ставки на эти продукты снижаются в размере от 10 до 100%.

44. В качестве защитных мер в схеме ВСП Японии в принципе предусмотрены предельные квоты и система освобождающей оговорки. Что касается первого механизма, то Япония ограничила число контингентуемых товаров и ежегодно повышает предельные уровни. Механизм оговорки, освобождающей от выполнения договорной обязанности, до сих пор никогда не применялся.

45. Япония предоставляет наименее развитым странам особый режим по всем охватываемым схемой товарам. Для этих стран предусмотрен беспошлинный ввоз всех видов сельскохозяйственной и промышленной продукции, охватываемой схемой.

46. Перейдя к вопросу о совершенствовании схемы, оратор подчеркнул ее автономный характер. Что касается высказанного в документе TD/B/SCP/13 предложения о расширении товарного охвата, то Япония предпринимает энергичные усилия, для того чтобы в максимально возможной степени улучшить условия своей схемы. После завершения Уругвайского раунда японское правительство снизило пошлины на 12 тропических сельскохозяйственных товаров, представляющих большой интерес для развивающихся стран.

47. Исключение из схемы ВСП стран, регионов или конкретных товаров из стран/регионов, которые могут конкурировать с развитыми странами, представляется вполне естественным. Предложение о распространении ВСП на такие новые области, как услуги и инвестиции, можно было бы обсудить в интересах повышения ее роли.

48. В заключение оратор отметил, что программа технического сотрудничества ЮНКТАД в области ВСП весьма полезна для тех стран, которые намереваются оптимальным образом использовать возможности этой системы. Число запросов развивающихся стран о сотрудничестве по этой линии возрастает.



49. Представитель **Беларуси** сказал, что цели всеобщей системы преференций в значительной степени совпадают с теми целями, которые ставит перед собой его страна в процессе реформирования экономики, а именно ускорение темпов экономического роста, поощрение индустриализации и содействие расширению экспорта. Необходимо, однако, скорректировать цели ВСП с учетом коренных изменений, произошедших в международной торговой системе в последнее время в результате, в частности, успешного завершения Уругвайского раунда. Для повышения роли ВСП необходимо расширить ее товарный охват и изучить вопрос о распространении концепции ВСП на новые области, включая услуги и инвестиции. Градация должна основываться на объективных критериях и не оказывать существенного отрицательного воздействия на экспорт стран-бенефициаров. Необходимо повысить и эффективность ВСП путем снижения применяемых в ее рамках тарифов, совершенствования и упрощения правил происхождения и принятия мер в пользу стран, не имеющих выхода к морю. В порядке еще одного шага в направлении расширения международной торговли, что является целью ВСП, страны могли бы воздерживаться от необоснованных антидемпинговых мер и отменить нетарифные барьеры. Коснувшись необходимости упрочения особого преференциального режима в интересах НРС, оратор проинформировал Комитет о том, что в недавно принятой схеме ВСП Беларуси для товаров, ввозимых из НРС, предусмотрен беспошлинный режим.

50. Представитель **Соединенных Штатов** сказал, что его делегация с большим разочарованием вынуждена выслушивать долгий перечень жалоб и просьб о дальнейшем улучшении схем ВСП, по крайней мере в отношении схемы Соединенных Штатов Америки. ВСП существует уже почти четверть века и задумывалась как временная программа. За эти годы проведено множество заседаний Специального комитета по преференциям, на которых обсуждались возможности улучшения схем. Большинство предоставляющих преференции стран сделали за этот период все, что они могли, и возможности дальнейшего совершенствования схемы Соединенных Штатов крайне ограничены. Оратор поставил вопрос о реальной необходимости дальнейшего продолжения деятельности Специального комитета и высказал мнение о том, что ответ на этот вопрос должен дать ЮНКТАД IX. Выслушав множество повторяющихся заявлений и жалоб, он не уверен в конструктивности проходящей сессии. По мнению правительства его страны, на деле речь должна идти о целесообразности сохранения программы ВСП вообще, а не о том, следует ли ее совершенствовать или расширять. В силу бюджетных причин последние два года программа ВСП Соединенных Штатов переживает трудные времена. Сейчас она оборачивается для американского налогоплательщика потерей поступлений в сумме 2,5 млрд. долл., и многие вновь избранные члены конгресса сомневаются в необходимости этого.

51. Возможны два направления совершенствования программы. Одним из них является распределение бремени расходов. Передовые развивающиеся страны или новые индустриальные страны должны предоставлять преференции остальным развивающимся странам, по крайней мере, наименее развитым странам. Вторая возможность связана с предложением, включенным в находящийся на рассмотрении в конгрессе и одобренный палатой представителей законопроект о расширении товарного охвата программы ВСП для

наименее развитых стран. Полномочия на продление срока действия программы ВСП содержатся в разработанном в порядке согласительной процедуры законопроекте палаты представителей, отношении к которому весьма неоднозначно. Внесенное в настоящее время предложение предусматривает ретроактивное продление программы ВСП на два с половиной года до 31 июля. В предложении о продлении срока действия программы содержится также ряд новых моментов. Во-первых, это снижение порогового уровня душевого дохода, при достижении которого автоматически наступает градация – с почти 12 000 долл. США до приблизительно 8 600 долл. США. Второе предложение касается инициативы в отношении наименее развитых стран. Третье предусматривает снижение долларového предельного уровня конкурентных потребностей со 114 млн. долл. США до 75 млн. долларов. Наконец, конгресс включил дополнительно два новых условия. Одно из них касается сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а второе – нераспространения ядерного оружия.

52. Что касается критических замечаний по поводу взаимности в вопросах интеллектуальной собственности, то вряд ли можно говорить об оправданности предоставления преференций странам, действия которых наносят ущерб интересам отечественной экономики. Что же касается международно признанных прав трудящихся, то здесь речь идет не о каком-либо протекционистском заговоре, а о рабском и подневольном труде и эксплуатации детского труда на опасных работах. Подобная практика является вполне достаточным основанием, для того чтобы соблюдение прав трудящихся являлось одним из условий предоставления преференций в рамках программы ВСП Соединенных Штатов.

53. Его страна только что объявила об исключении Малайзии из схемы ВСП Соединенных Штатов. На Малайзию в настоящее время приходится 28% льгот ВСП в рамках схемы Соединенных Штатов, в то время как наименее развитые страны получают менее 1% таких льгот. Реальная ценность ВСП в будущем будет заключаться в том, что ее льготы будут предоставляться только тем странам, которые больше всего в них нуждаются. По мнению его правительства, градацию следует рассматривать не в качестве какого-то наказания, а как успех соответствующей страны.

54. Представитель Таиланда сказала, что ВСП является одним из важных инструментов содействия расширению экспорта ее страны в развитые страны с рыночной экономикой. На протяжении всего периода с момента введения этой системы в 1971 году экспорт Таиланда в рамках ВСП постепенно возрастал. Однако некоторые предоставляющие преференции страны, руководствуясь не связанными с торговлей соображениями, принимали ограничительные меры в форме градации или отмены льгот в отношении некоторых товаров, вследствие чего Таиланд был лишен возможности в полной мере пользоваться преимуществами ВСП. Она настоятельно призвала некоторые предоставляющие преференции страны, использующие в рамках своих схем ВСП ограничительные меры, полностью соблюдать согласованные на многосторонней основе принципы всеобщего, недискриминационного и невзаимного характера ВСП.

55. Вследствие завершения Уругвайского раунда и с учетом его последствий размер преференциальных льгот ВСП уменьшился. Она предложила избегать жесткого применения преференциальных правил происхождения, а также изучать и устранять ограничивающие торговлю последствия такого жесткого применения преференциальных правил происхождения, с тем чтобы не допускать сокращения масштабов использования преимуществ ВСП. В этой связи она высоко оценила усилия по либерализации, унификации и упрощению таких правил, предпринимаемые Межправительственной группой экспертов по правилам происхождения.

56. В заключение она указала, что деятельность ЮНКТАД по линии технического содействия может не только помогать развивающимся странам лучше представлять себе механизм всеобщей системы преференций и более эффективно использовать его, но и способствовать расширению сотрудничества между развитыми и развивающимися странами.

57. Представитель Швейцарии сказал, что в период после завершения Уругвайского раунда возникает необходимость более полной интеграции развивающихся стран, и в частности беднейших из них, в международную торговую систему. Нужны новые подходы, поскольку вследствие согласованного в ходе Уругвайского раунда снижения тарифов НБН размеры льгот ВСП будут неизбежно сокращаться. Его правительство выступает в поддержку концепции ВСП и в настоящее время проводит кардинальный пересмотр своей схемы.

58. Правительство Швейцарии изучило вопрос о воздействии Уругвайского раунда на развивающиеся страны, и выводы подготовленного по этой проблематике исследования свидетельствуют о значении пересмотра схемы ВСП и расширения мер по содействию развитию экспорта товаров из стран Юга и о необходимости создания институциональных структур в развивающихся странах.

59. В процессе пересмотра схемы ВСП Швейцарии, который будет завершен в 1996 году, учитываются следующие три основополагающие принципа: i) ВСП должна оставаться инструментом развития и проблемы соблюдения или несоблюдения требований других целей политики, в частности экологической или социальной политики, не должны препятствовать получению льгот в рамках ВСП; в то же время Швейцария рассматривает возможность предоставления дополнительных льгот в сфере доступа на рынок в случае, например, проведения экологической политики в интересах обеспечения устойчивого развития; ii) ВСП должна носить транспарентный и предсказуемый характер; по мнению Швейцарии, это одна из сильных сторон ее действующей схемы ВСП, которая будет сохранена и в пересмотренном варианте; iii) ВСП должна служить интересам беднейших стран; уже сейчас наименее развитые страны пользуются беспопытным режимом при поставке всех видов промышленной продукции, охватываемой схемой Швейцарии. Помимо этого рассматривается возможность предоставления НРС дополнительных особых льгот в других областях, например, в отношении сельскохозяйственной продукции.

60. ВСП как элемент более общей концепции должна подкрепляться другими мерами, и особенно мерами, которые позволили бы развивающимся странам пользоваться плодами договоренностей Уругвайского раунда в новых областях. В секторе услуг реальный доступ на рынок нередко невозможен без взаимного признания дипломов, соблюдения требований осмотрительности и доступа к технологии. С тем чтобы помочь развивающимся странам использовать новые возможности, открывающиеся в секторе услуг, его страна предполагает предпринимать шаги по четырем направлениям: i) изучение вопроса о возможностях применения концепции ВСП в секторе услуг; ii) пересмотр программ содействия развитию торговли на предмет включения мер по поощрению деятельности в секторе услуг; iii) творческая реализация положений статьи 4 (2) ГАТС, предусматривающей создание контактных центров в промышленно развитых странах в целях повышения информированности поставщиков услуг из развивающихся стран; и iv) поддержка инициатив по оказанию помощи развивающимся странам в использовании возможностей новой информационной технологии.

61. Представитель Малайзии заявил, что хотя ВСП отвечает интересам развивающихся стран, и в том числе Малайзии, помогая им диверсифицировать свой экспорт, она в то же время несвободна от недостатков; использование ВСП в качестве инструмента реализации известных политических целей привело к эрозии ее преимуществ. Вследствие значительной трансформации характера системы имеет место отход от первоначальных целей ВСП и в первую очередь от принципов автономности, добровольности и невзаимности. Включение некоторых элементов экстремистского характера снизило степень определенности и предсказуемости системы, поставив тем самым под угрозу процесс развития торговли.

62. Представитель Филиппин сказал, что всеобщая система преференций, создавая для развивающихся стран значительные преимущества, особенно в плане повышения экспортных поступлений, стала одним из эпохальных достижений ЮНКТАД. Однако реальные преимущества ВСП не смогли достичь уровня тех благотворных результатов в плане содействия индустриализации и ускорения темпов экономического роста, для обеспечения которых и задумывалась эта система. Схемы ВСП не соответствуют структуре промышленности развивающихся стран и охватывают лишь четверть их экспорта. Новый международный экономический порядок, созданный в результате завершения Уругвайского раунда, лишь усилил необходимость ВСП. При этом следует улучшить действующую систему и повысить ее роль.

63. Договоренности Уругвайского раунда привели к сокращению размера преференциальных льгот, которые до сих пор предоставлялись в рамках ВСП. Положение следует исправить, распространив преференции на исключаемые секторы, и в первую очередь на сельскохозяйственные товары, текстильные товары и одежду, некоторые виды обуви и изделий из кожи. Замена квот запретительными тарифами вряд ли послужит расширению доступа развивающихся стран на рынки этих важных товаров. Вместе с тем тарификация этих секторов открывает возможность для применения реальных преференциальных льгот.

64. Кроме того, следует расширить ВСП с включением секторов инвестиций и услуг, поскольку теперь они являются частью новой торговой системы, созданной в ходе Уругвайского раунда.

65. Для того чтобы обеспечить использование ВСП, следует продолжить работу по унификации, упрощению и совершенствованию правил происхождения. Следует укрепить программу технического сотрудничества ЮНКТАД, призванную помочь развивающимся странам пользоваться возможностями ВСП.

66. В заключение оратор отметил, что в основу градации должны быть положены принципы, согласованные на многосторонней основе. Главным критерием градации того или иного сектора должна быть доля экспорта страны в общем импорте соответствующей предоставляющей преференции страны из всех стран мира, а не только в импорте, на который распространяется режим ВСП. В качестве необходимых дополнительных критериев при решении вопроса о градации стран следует применять и показатели социального развития.

67. Представитель Соединенных Штатов, коснувшись заявления Малайзии, сказал, что применительно к градации соображения предсказуемости и определенности являются чрезвычайно сложной проблемой, поскольку весьма трудно предсказать с достаточной степенью точности, насколько быстро будет развиваться та или иная страна. В случае Малайзии Соединенные Штаты вначале проанализировали показатель душевого дохода. Однако в случае Малайзии этот критерий не соблюдался и в принципе это было единственным отклонением. Вопрос был дополнительно изучен с применением дискреционных критериев градации, и был сделан вывод о том, что Малайзия обладает довольно высоким паритетом покупательной способности, который лучше отражает уровень благосостояния, чем показатель дохода в расчете на душу населения. Помимо этого, анализировались темпы экономического роста, уровень грамотности и другие показатели. Подобные суждения сопряжены с проблемой практического характера, поскольку отнюдь не все показатели соответствуют какой-либо одной тенденции. Этого нет даже в Соединенных Штатах. В прошлом из схемы ВСП были исключены четыре страны или территории – китайская провинция Тайвань, Республика Корея, Сингапур и Гонконг, – однако решение принималось не на основе одного лишь показателя душевого дохода, а с учетом ряда показателей уровня развития. Такая система гораздо лучше и справедливее использования лишь одного контрольного показателя в долларах.

68. Представитель Аргентины выразил согласие с критериями градации, изложенными в документе TD/B/SCP/13, где высказывается мысль о том, что главным критерием при решении вопроса о градации должна быть доля в импорте предоставляющей преференции страны из всех стран мира.

69. Перейдя к схеме ВСП Европейского союза, оратор признал наличие позитивных аспектов, призванных повысить прозрачность, стабильность и предсказуемость системы и сделать ее более простой. К числу других позитивных моментов относится

четырёхлетний срок действия новой схемы, отмена квот и предельных уровней и принцип постепенного включения новых механизмов. Однако наряду с этим некоторые аспекты вызывают серьёзную озабоченность, поскольку они не согласуются с принципом транспарентности. На деле целый ряд причин даёт основание рассматривать новую схему как шаг назад, если в ее рамках не будут предоставлены реальные преференциальные льготы. Сокращение размера предусмотренных схемой преференциальных льгот по сравнению с пошлинами тарифа НБН приведет к сужению возможностей доступа на рынок Европейского союза для отдельных товаров. Кроме того, введение механизма градации повлечет за собой значительное снижение конкурентоспособности зависящих от экспорта исключенных секторов.

70. Кроме того, на экспорт, который может претендовать на режим ВСП, будет влиять система тарифной модуляции. Это вызвано тем, что если раньше "сверхчувствительные", "чувствительные" и "получувствительные" товары являлись лишь объектом контингентирования, то теперь они облагаются пошлинами. Особенно острым положение окажется в случае ряда относящихся к этим категориям товаров, по которым квот не было и которые поставлялись беспошлинно. Новые правила тем не менее могут создать дополнительные преимущества для некоторых секторов, подпадавших ранее под действие квот. Однако это не сможет компенсировать коммерческие потери, обусловленные негативными аспектами новой схемы. Положительные стороны отмены квот будут сведены на нет общим распространением пониженных тарифов на товары, которые в рамках предыдущей схемы могли ввозиться беспошлинно в оговоренных стоимостных пределах. Кроме того, если импорт будет в значительной степени превышать уровень установленных квот, будет вступать в действие механизм градации.

71. Предметом серьёзной озабоченности в связи с новой схемой ВСП Европейского союза являются и сельскохозяйственные товары. Введение тарифной модуляции является хорошей возможностью для включения в схему ВСП, как это сделано Норвегией, ранее исключавшихся товаров. Введение положения о доле страны-донора позволит обеспечить значительные возможности для проявления гибкости, причем даже в еще большей степени, если при этом будет возрастать доля третьих стран. Постановлением 3254/94 Комиссии внесены изменения в таможенный кодекс, которые допускают двустороннюю кумуляцию, являющуюся основой для региональной кумуляции, а также предусматривают использование пятипроцентного правила.

72. В заключение оратор выразил беспокойство по поводу появления элемента взаимности в новой схеме Европейского союза, которая предусматривает отмену преимуществ ВСП в случае стран, не выполнивших обязательства, согласованные в ходе Уругвайского раунда.

73. Представитель Корейской Народно-Демократической Республики сказал, что завершение Уругвайского раунда ознаменовало собой дальнейшее усиление многостороннего характера международной торговой системы. С другой стороны, негативным результатом раунда стало сокращение преференциальных льгот для развивающихся стран. Нынешняя сессия Специального комитета сыграет важную роль в оживлении ВСП.

74. ВСП должна распространяться на все развивающиеся страны без какой-либо дискриминации; на ЮНКТАД II консенсусом было принято решение о том, что ВСП будет применяться ко всем развивающимся странам на основе принципов универсальности, недискриминации и взаимности. Следует продолжать совершенствовать эту систему. Главной целью схем ВСП является расширение торговли и ускорение темпов индустриализации и экономического роста развивающихся стран. Эти цели все еще не достигнуты, и разрыв между развивающимися и развитыми странами продолжает увеличиваться. В соответствии с соглашениями Уругвайского раунда следует дополнительно снизить – полностью или частично – уровень тарифных ставок, а также полностью отменить или частично снизить тарифы НБН. Кроме того, необходимо распространить ВСП на все товары, производимые развивающимися странами, упростить правила происхождения и отменить квоты и тарифные предельные уровни.

75. В создавшейся ситуации необходимо активизировать техническую помощь. Следует поощрять оказание такой помощи, с тем чтобы развивающиеся страны могли увеличивать свой торговый потенциал и в полной мере использовать возможности схем ВСП. Для этого необходима финансовая поддержка со стороны как стран-доноров, так и соответствующих международных организаций.

76. В рамках новой экономической стратегии его страны первоочередное внимание уделяется сельскому хозяйству, легкой промышленности и внешней торговле и его страна хотела бы в полной мере использовать всеобщую систему преференции для развития экономических отношений с различными странами и для выхода на новые зарубежные рынки.

## Глава II

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

#### **А. Открытие сессии**

.. Двадцать вторая сессия Специального комитета по преференциям была открыта заместителем Генерального секретаря ЮНКТАД г-ном К. Фортином.

#### **В. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

.. На своем 187-м (первом) пленарном заседании 23 октября 1995 года Специальный комитет избрал свой президиум в следующем составе:

Председатель: г-н К. Мбегабалаве (Зимбабве)

#### Заместители

Председателя: г-н Б.Алипур Техрани (Исламская Республика Иран)  
г-н Г. Х. Мацаль (Австрия)  
г-жа Р. Мрабе (Тунис)  
г-жа К. Л. Родригес (Куба)  
г-жа П. Веннерблом (Швеция)

Докладчик: г-н Е. Манакин (Российская Федерация)

#### **С. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

.. Также на 187-м пленарном заседании Специальный комитет утвердил предварительную повестку дня (TD/B/SCP/11), которая гласит:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор реализации, обеспечения функционирования, совершенствования и использования всеобщей системы преференций, правил происхождения и технической помощи

4. Обзор политики: содействие оживлению ВСП
5. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Специального комитета по преференциям
6. Прочие вопросы
7. Утверждение доклада Специального комитета по преференциям Совету по торговле и развитию.

**Д. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Специального комитета по преференциям**

(Пункт 5 повестки дня)

[Будет дополнено]

**Е. Прочие вопросы**

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено по мере необходимости]

**Ф. Утверждение доклада Специального комитета по преференциям Совету по торговле и развитию**

(Пункт 7 повестки дня)

[Будет дополнено]

-----