

# КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ

CD/1271  
24 August 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

## ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ГОНКИ ВООРУЖЕНИЙ В КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 666-м пленарном заседании 25 января 1994 года Конференция по разоружению воссоздала Специальный комитет по пункту "Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве" с мандатом, содержащимся в документе CD/1125 от 14 февраля 1992 года.

### II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ И ДОКУМЕНТЫ

2. На своем 669-м пленарном заседании 3 февраля 1993 года Конференция по разоружению назначила Председателем Специального комитета посла Кубы Переса Нового. Обязанности секретаря Комитета исполнял сотрудник по политическим вопросам Центра по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций г-н Владимир Богомолов.

3. С 15 февраля по 23 августа 1994 года Специальный комитет провел 19 заседаний.

4. Помимо документов предыдущих сессий<sup>1/</sup> Специальный комитет располагал следующими документами в связи с этим пунктом повестки дня, которые были представлены Конференции по разоружению в ходе сессии 1994 года:

- |             |   |
|-------------|---|
| CD/OS/WP.68 | Программа работы на 1994 год  |
| CD/OS/WP.69 | Проект руководящих принципов по мерам укрепления доверия и предсказуемости в космической деятельности (Помощник Председателя Александр В. Воробьев)   |
| CD/OS/WP.70 | Документ, подготовленный профессором Н. Ронзитти (Италия) (Помощник Председателя по терминологическим и правовым вопросам) - Правовые определения   |
| CD/OS/WP.71 | Вопросник по правовым и терминологическим вопросам (Помощник Председателя проф. Н. Ронзитти, Италия)  |
| CD/OS/WP.72 | Космическое пространство и современный конфликт - Некоторые соображения, касающиеся использования космического пространства в военных целях и в целях безопасности, и связанные с этим вопросы правового регулирования (д-р Вульф фон Крис, Германия) |
| CD/OS/WP.73 | Бесконтрольное распространение орбитальных обломков: последствия для безопасности и возможные совместные меры (проф. П. Фаринелла, Италия)  |

<sup>1/</sup> Перечень документов предыдущих сессий можно найти в докладах Специального комитета за 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990, 1991, 1992 и 1993 годы (CD/642, CD/732, CD/787, CD/870, CD/956, CD/1039, CD/1111, CD/1165 и CD/1217, соответственно) и в специальном докладе для третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению (CD/834).

CD/OS/WP.74 Резюме представлений экспертов  
и Corr.1<sup>2/</sup>

### III. РАБОТА ПО СУЩЕСТВУ НА СЕССИИ 1994 ГОДА

5. После консультаций по вопросам организации работы Специальный Комитет на своем первом заседании 16 февраля 1993 года принял следующую программу работы на сессию 1993 года:

"1. Изучение и выявление проблем, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве.

2. Существующие соглашения, касающиеся предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

3. Существующие предложения и будущие инициативы относительно предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

Выполняя свою работу с целью нахождения и расширения областей согласия, Специальный комитет будет учитывать соответствующие предложения, инициативы и события, имевшие место со времени создания Комитета в 1985 году, включая те из них, которые были представлены на сессии Конференции по разоружению 1993 года.

Следует продолжить практику назначения помощников Председателя для организации консультаций открытого состава по вопросам, представляющим конкретный интерес для Комитета".

6. Специальный комитет согласился, что он будет уделять равное внимание вопросам, охватываемым его мандатом и указанным в его программе работы. Соответственно Комитет решил отвести каждому из этих вопросов одинаковое число заседаний, хотя при желании любой член Комитета может обсуждать любой вопрос, имеющий важное и актуальное значение для работы Комитета.

7. Работа Специального комитета регулировалась мандатом, нацеленным на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве.

8. В ходе заседаний Специального комитета различные группы и отдельные делегации подтвердили свои соответствующие позиции, которые можно найти в предыдущих годовых докладах Комитета, соответствующих документах Конференции и рабочих документах, а также в отчетах о пленарных заседаниях, или развили их далее, как это показано в последующих пунктах.

9. Специальный комитет вновь использовал научно-технические вклады экспертов из различных делегаций, которые коснулись следующих конкретных проблем и инициатив, рассматриваемых в Комитете:

- "Осуществимость различных мер, предусматриваемых для кодекса поведения" - г-н Ф. Альби (Франция);
- "Бесконтрольное распространение орбитальных обломков: последствия для безопасности и возможные совместные меры" - проф. П. Фаринелла (Италия);

---

<sup>2/</sup> CD/OS/CRP.16/Corr.1\* переиздан только на английском языке.

- "Космическое пространство и современный конфликт – Некоторые соображения, касающиеся использования космического пространства в военных целях и в целях безопасности, и связанные с этим вопросы" – д-р В. фон Крис (Германия).

Резюме этих представлений приводится в документе CD/OS/WP.74 от 15 августа 1994 года. Комитет выразил признательность делегациям, представившим эти справки.

10. Комитет провел существенную работу по правовым и терминологическим проблемам и по мерам укрепления доверия в ходе консультаций, проводившихся помощниками Председателя, которые были назначены Председателем для рассмотрения, в рамках консультаций открытого состава и без ущерба для позиций делегаций, следующих вопросов:

- i) меры укрепления доверия в космическом пространстве (г-н А.В. Воробьев, делегация Российской Федерации);
- ii) терминология и другие соответствующие правовые аспекты, связанные с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве (г-н Наталино Ронзитти, делегация Италии).

#### Резюме усилий помощников Председателя

а) В связи с правовыми и терминологическими проблемами дискуссия в Комитете стимулировалась вопросниками и рабочими документами, представленными помощником Председателя (документы CD/OS/WP.70 от 1 июля 1994 года и CD/OS/WP.71 от 1 августа 1994 года). Эти документы обобщили ту работу, которая уже была проделана по данному вопросу в предыдущие годы, а также существующие предложения. Был составлен вопросник (документ CD/OS/WP.71), с тем чтобы, среди прочего, выяснить, достаточны ли существующие договоры по космосу для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, и если нет, то какого рода правовые средства или меры следует использовать для восполнения любого имеющегося пробела. В этом контексте, помимо составления новых документов, были исследованы и другие правовые методы, такие, как пересмотр Договора, заключение дополнительных протоколов или создание мер укрепления доверия, дополняющих существующие соглашения, или заключение нового международного соглашения или соглашений. Делегации сочли, что вопрос о терминологических проблемах имеет важное значение, хотя и широко считается, что завершение работы над терминологией не является непременным условием для переговоров по новым документам или мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. Поскольку правовые определения содержатся во многих существующих документах, помощник Председателя предположил, что в качестве возможного подхода можно было бы сделать компиляцию уже определенных терминов. По сути дела, определения правовых терминов можно найти как в многосторонних и двусторонних договорах по космическому пространству, так и, в определенной степени, даже в недавних резолюциях. Источником правовых терминов могли бы также стать существующие предложения.

б) Помощник Председателя по мерам укрепления доверия предложил Комитету обсуждать меры укрепления доверия на основе таблицы, содержащейся в документе CD/OS/WP.58 от 12 марта 1993 года. Делегации согласились с этим предложением и отдельно рассмотрели каждый из трех основных блоков мер укрепления доверия, приводимых в таблице: меры по повышению транспарентности предпунктовой деятельности; меры в рамках "правил дорожного движения"; и меры, требуемые для целей контроля в связи с планируемым кодексом поведения. Исходя из хода дискуссий по существу мер укрепления доверия, проходивших в Специальном комитете в ходе первой части сессии 1994 года и в предыдущие годы, помощник Председателя по своему почину представил резюме существующих предложений и проведенных обсуждений (CD/OS/CRP.16 от 17 мая 1994 года) и "Проект руководящих принципов по мерам укрепления доверия и предсказуемости в космической деятельности" (CD/OS/WP.69 от 1 июля 1994 года).

В последнем рабочем документе также содержался вопросник, охватывающий некоторые более крупные проблемы, поднятые делегациями в связи с проектом Руководящих принципов. Некоторые из первоначальных замечаний делегаций в отношении проекта Руководящих принципов, касались формата документа и выбора мер укрепления доверия. В то же время было высказано замечание о том, что проект Руководящих принципов мог бы служить в качестве возможной основы для дальнейшей работы по мерам укрепления доверия. Помощник Председателя предложил абстрагироваться от дискуссий по формату документа о мерах укрепления доверия и вернуться к этому вопросу, когда будет достигнуто лучшее понимание относительно существа мер укрепления доверия. На последующих консультациях делегации высказались относительно рамок обмена информацией и уведомлениями, а также сроков их представления, относительно создания международной системы мониторинга космического пространства и сети связи, равно как и по вопросу о том, должны ли входить в состав режима мер укрепления доверия развернутые уведомления по космическим объектам с ядерными источниками энергии и оценка соблюдения. Указывая на необходимость дальнейших замечаний делегаций с этой целью, помощник Председателя предложил попытаться на следующей сессии отразить мнения делегаций в проекте Руководящих принципов или в другом сводном документе.

Комитет выразил признательность в связи с работой помощников Председателя и в связи с организацией ими консультаций открытого состава.

#### Резюме общих дискуссий

11. В процессе прений в ходе годовой сессии, а также консультаций открытого состава внимание Комитета было привлечено к проблемам адекватности нынешнего правового режима, мерам укрепления доверия в космической деятельности и к терминологическим аспектам работы Комитета.

12. Члены Группы 21 и Китай утверждали, что предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве проложило бы путь к исследованию и мирному использованию космического пространства исключительно в общих интересах и на благо человечества. Эти делегации подчеркнули, что существующие правовые документы, имеющие отношение к космическому пространству, отнюдь не эффективны в плане предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Те же делегации, а также Российская Федерация отметили, что эти правовые документы не предотвращают запуск в космическое пространство и проведение в космосе испытаний обычного оружия, а также оружия, основанного на новых физических принципах, такого, как лазеры, оружие с очень высокой частотой, пучковое оружие и другое. Делегации Группы 21 и Китая выразили озабоченность в связи с тем, что в силу сходства требуемой технологии, бесконтрольная разработка систем противоракетной обороны могла бы привести к развертыванию противоспутникового оружия. Эти делегации далее разделили высказанное, среди прочего, Индией и Китаем мнение о том, что определенные космические державы все еще занимаются деятельностью, которая может привести к гонке вооружений в космическом пространстве. В этом отношении они полагали, что государства, обладающие передовой технологией и потенциалом, несут особую ответственность за прекращение всякой оружейной деятельности, которая пагубно оказывается на мирном использовании космического пространства. Они придерживались мнения о том, что Специальному комитету следует также заняться вопросом о демилитаризации космического пространства. Вышеупомянутые делегации заявили, что задача предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве по-прежнему носит важный и неотложный характер. Они полагали, что сейчас международная политическая ситуация благоприятствует заключению договора о запрещении гонки вооружений в космическом пространстве, который должен быть универсальным, всеобъемлющим, юридически связывающим, многосторонним и эффективно проверяемым. Некоторые члены Группы 21 подчеркнули, что объемная и актуальная документация, произведенная в Спеальном комитете по этому вопросу с его создания в 1985 году, могла бы лежать в основу для быстрой разработки правового режима предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Они высказали мнение, что Комитету следует изучить, среди прочего, годами вносившиеся предложения о корректировке статьи IV Договора о космическом пространстве 1967 года, с тем чтобы включить в нее

запрещение всякого рода космического оружия. Некоторые из них конкретно сослались на идею запрещения испытания, разработки и развертывания противоспутникового оружия. В этом отношении эта группа делегаций подчеркнула, что Комитету следует также изучить вопрос об укреплении существующих правовых документов за счет их более эффективного осуществления и за счет более широкого участия государств. Германия и Алжир сочли, что настало время реализовать на практике внесенные Францией, бывшим СССР и Канадой конкретные предложения в отношении создания под эгидой Организации Объединенных Наций международных агентств, наделенных функциями мониторинга в космическом пространстве.

13. Некоторые делегации Западной группы считали, что Устав Организации Объединенных Наций, существующие многосторонние договоры, имеющие отношение к космическому пространству, а также имеющие отношение к космическому пространству положения других многосторонних и двусторонних договоров о контроле над вооружениями (таких, как Договор о частичном запрещении испытаний 1963 года, Договор по ПРО 1972 года, Конвенция ЭНМОД 1977 года, Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 года, Международный устав и конвенция электросвязи 1992 года и Договор СНВ-2 1993 года, наряду с международным обычным правом, а также внутренним правом отдельных стран, взаимодействуют между собой и дополняют друг друга таким образом, что в совокупности они представляют собой справедливую, практическую, сбалансированную и широкую правовую систему для обеспечения использования космического пространства в мирных целях. Эти делегации полагали, что в космическом пространстве нет гонки вооружений, равно как нет и каких-нибудь признаков того, чтобы какое-либо государство вело значительные текущие разработки в отношении размещения оружия в космосе. Поэтому, по их мнению, нет и необходимости в новых юридически связывающих документах или в пересмотре существующих соглашений в этом отношении. Вместо этого следует поощрять более широкое присоединение к существующим соглашениям.

14. Некоторые делегации двух региональных Групп заявили, что окончание холодной войны привело к значительным изменениям в деятельности основных космических держав и в их национальном законотворчестве. В частности, было упомянуто, что в августе 1993 года был принят Закон Российской Федерации "О космической деятельности", который соответствует существующим международным обязательствам страны в отношении предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, а в определенных аспектах – даже идет дальше. В марте 1994 года Соединенные Штаты Америки объявили новую политику в отношении "зарубежного доступа к космическим средствам дистанционного зондирования". Это было расценено в качестве попытки регулирования безопасности в космическом отношении и как пример возникающей необходимости согласованной политики и правовой деятельности международного сообщества в сфере использования "космоса в интересах безопасности".

15. Различные члены разных региональных групп рассматривали меры укрепления доверия преимущественно как важный шаг по пути к предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве; другие рассматривали меры укрепления доверия как таковые и сами по себе в качестве полезных мер, которые позволили бы укрепить доверие в связи с деятельностью государств в космическом пространстве. В этом отношении некоторые делегации вновь затронули или развили далее предложения, направленные на повышение транспарентности космических операций вообще, на расширение рамок информации относительно орбитальных спутников, а также предложения, которые предусматривают установление правил поведения, регулирующих космические операции. Некоторые делегации высказали предположение о том, что Комитету следует воспользоваться широко распространенным мнением о стабилизирующей роли мер укрепления доверия и начать разработку конкретных мер укрепления доверия по достижении общего согласия относительно их актуальности и осуществимости в плане задач по контролю над вооружениями. В этой связи некоторые делегации далее предложили, чтобы Комитет приступил к разработке режима уведомления о запусках космических объектов и баллистических ракет, который дополнял бы Конвенцию о регистрации 1975 года, а также мер укрепления доверия

в рамках "правил дорожного движения" в отношении космических обломков, маневров в космическом пространстве или установления "запретных зон". Некоторые делегации также отметили, что все большее совпадение взглядов относительно разработки мер, рассчитанных на повышение транспарентности и укрепление доверия и безопасности, могло бы облегчить разработку конкретных мер укрепления доверия. Делегации Группы 21 и Китая подчеркнули, что в силу дополняющего и временного характера мер укрепления доверия работа Специального комитета не должна быть посвящена исключительно формулированию мер укрепления доверия и никоим образом не должна умалять, тормозить или негативно затрагивать достижение его первоочередной цели, а именно заключение международного соглашения или соглашений о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве в целях укрепления существующего правового режима. Делегации Группы 21 сочли, что работа по мерам укрепления доверия должна проводиться параллельно с основной заботой и задачей Специального комитета. Эти делегации, вместе с Китаем, полагали, что любые согласуемые меры укрепления доверия должны быть таковы, чтобы они могли войти в состав юридически обязывающего, разработанного на основе многосторонних переговоров документа о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве. Египет высказал соображение о том, что страны, занимающиеся космической деятельностью, могли бы также добровольно осуществлять меры доверия, которые они могут согласовывать между собой. Некоторые делегации Группы 21 предложили, чтобы меры транспарентности и укрепления доверия в космическом пространстве носили всеобъемлющий характер и чтобы уведомления о космических объектах распространялись и на те объекты, которые запускались в прошлом, даже до 1975 года, а не ограничивались лишь объектами, которые будут запускаться в будущем. Некоторые делегации Западной группы, одна делегация Восточноевропейской группы, а также одна делегация, не принадлежащая ни к какой региональной Группе, придерживались мнения о том, что последнее предложения не является ни полезным, ни реалистичным.

16. Египет, Индия и Китай вновь заявили о том, что работа по терминологии должна служить основной цели - разработке новых международно-правовых документов, нацеленных на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве. Египет и Индия заявили, что если, однако, не наделить Специальный комитет переговорным мандатом, то маловероятна и гармонизация работы. Китай далее счел, что первоначальная работа по терминологии должна состоять в выявлении и прояснении соответствующих терминов.

#### IV. ВЫВОДЫ

17. Была высказана поддержка более тесной координации между Специальным комитетом по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях по проблемам, представляющим взаимный интерес.

[18. Было условлено, что на следующей сессии Конференции следует продолжить предметную работу по всем этим проблемам. Поэтому было рекомендовано, чтобы в начале своей сессии 1995 года Конференция по разоружению воссоздала Специальный комитет по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве с соответствующим мандатом, принимая во внимание работу, предпринятую с 1985 года.]\*

---

\* Скобки, запрошенные Западной группой на последнем заседании Специального комитета, проходившем 23 августа 1994 года, не имеют отношения к обсуждаемым Комитетом проблемам существа.